



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2021. július 19.
(OR. en)

10968/21

HYBRID 48
DISINFO 25
AG 69
CYBER 216
DIGIT 103
AUDIO 72
FREMP 216
CMPT 12

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	a delegációk
Tárgy:	A Számvevőszék 09/2021. sz., „Az Uniót érintő dezinformáció: korlátozottan, de továbbra is árt” című különjelentése – A Tanács következtetései (2021. július 19.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a Számvevőszék 09/2021. sz., „Az Uniót érintő dezinformáció: korlátozottan, de továbbra is árt” című különjelentéséről szóló tanácsi következtetéseket, amelyeket a Tanács a 2021. július 19-i 3809. ülésén fogadott el.

A Tanács következtetései az Európai Számvevőszék 09/2021. sz., „Az Uniót érintő dezinformáció: korlátozottan, de továbbra is árt” című különjelentéséről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA

- (1) ÜDVÖZLI az Európai Számvevőszék 09/2021. sz., „**Az Uniót érintő dezinformáció: korlátozottan, de továbbra is árt**” című különjelentését (a továbbiakban: a jelentés), valamint TUDOMÁSUL VESZI a Számvevőszéknek a dezinformáció kezelésével kapcsolatos megállapításait és ajánlásait;
- (2) EMLÉKEZTET az Európai Tanács¹ és a Tanács² idevágó következtetéseire; ELISMERI, hogy meg kell erősíteni és tovább kell fokozni az erőfeszítéseket, valamint a meglévő és új kezdeményezésekre kell építeni, amilyenek például az európai demokráciáról szóló cselekvési terv³, a dezinformációval szembeni cselekvési terv⁴, a dezinformáció visszaszorítását célzó gyakorlati kódex⁵, a médiára irányuló uniós cselekvési terv⁶ és mások – beleértve a megfelelő megoldások megtalálását a digitális szolgáltatásokról szóló jogszabályra irányuló javaslatról folytatott jogalkotási tárgyalások keretében – az Európai Unió, annak tagállamai, az uniós polgárok és az uniós intézmények dezinformációtól való megvédésének céljából, továbbá ISMÉTELTEN HANGSÚLYOZZA, hogy segítséget kell nyújtani az EU szomszédságpolitikájában részt vevő országoknak és a Nyugat-Balkánnak a dezinformációval és a külföldi beavatkozással szembeni rezilienciájuk kiépítésében;

¹ Mindenekelőtt az Európai Tanács 2019. márciusi és júniusi, 2018. márciusi, júniusi, októberi és decemberi, valamint 2015. márciusi és júniusi következtetései.

² Mindenekelőtt a reziliencia megerősítéséről és a Covid19-világjárvány összefüggésében felmerülő hibrid fenyegetések, többek között a dezinformáció elleni küzdelemről szóló következtetések (ST 13626/20), a reziliencia megerősítésére és a hibrid fenyegetések elleni küzdelemre irányuló kiegészítő jellegű erőfeszítésekről szóló következtetések (ST 14972/19), valamint a szabad és plurális médiarendszer megőrzéséről szóló következtetések (ST 13260/20).

³ ST 13678/20 INIT.

⁴ JOIN(2018) 36 final.

⁵ https://ec.europa.eu/newsroom/dae/document.cfm?doc_id=59115

⁶ COM(2020) 784 final.

- (3) EMLÉKEZTET azokra az erőfeszítésekre, amelyeket a Tanács a dezinformáció – többek között a külföldi információmanipuláció – kezelését szolgáló intézkedések javítása érdekében tett, továbbá MEGISMÉTLI álláspontját, miszerint a dezinformációhoz hasonló fenyegetések kezelése – jóllehet az a 2019. decemberi tanácsi következtetéseknek megfelelően továbbra is elsősorban a tagállamok feladata – átfogó, összkormányzati és a társadalom egészére kiterjedő megközelítést tesz szükségessé, jól működő együttműködés és koordináció mellett, amint az a 2020. decemberi tanácsi következtetésekben⁷ megállapításra került;
- (4) HANGSÚLYOZZA, hogy a dezinformáció kezelésével kapcsolatos valamennyi intézkedés során tiszteletben kell tartani az emberi jogokat és az alapvető szabadságokat, különösen a véleménynyilvánítás szabadságát és a demokratikus nyilvános vitákat, az információhoz való hozzáférés és a tömegtájékoztatás szabadságának – a választási időszakok környékén is történő – biztosítása mellett;
- (5) NYUGTÁZZA a dezinformációval szembeni cselekvési terv végrehajtása kapcsán – a vonatkozó tanácsi következtetésekkel összhangban – elért előrehaladást, továbbá MEGJEGYZI, hogy azóta számos kezdeményezés indult, beleértve a riasztási rendszer létrehozását, amely rendszer fontos eszközzé vált az uniós intézmények és a tagállamok közötti információcsere és a közös tevékenységek lehetővé tétele szempontjából, beleértve az olyan nemzetközi partnerekkel való együttműködést, mint a G7-ek és a NATO;

⁷ ST 13626/20.

- (6) ELISMERI, hogy az EKSZ stratégiai kommunikációs osztálya és annak munkacsoportjai (a keleti, a nyugat-balkáni és a déli stratégiai kommunikációval foglalkozó munkacsoport) alapvető szerepet játszottak a dezinformáció kezelését célzó szélesebb körű uniós erőfeszítések támogatásában, valamint jelentős mértékben hozzájárultak a dezinformációs tevékenységek és narratívák nagyobb fokú tudatosításához és láthatóbbá tételéhez, az „EUvsDisinfo” elnevezésű vezérprojekt keretében – többek között a Covid19-világjárvány összefüggésében – megvalósuló tevékenységek révén is, ahogyan az a 2020. évi közös közleményben⁸ szerepel, továbbá EMLÉKEZTET a 2020. decemberi tanácsi következtetéseken ismertetett álláspontjára, melyben a Tanács felkérte a Bizottságot és a főképviselőt, hogy dolgozzanak ki egy holisztikus, rendszerszintű és proaktív megközelítést a különböző jelenségeknek az EU és a tagállamok részéről tett átfogó erőfeszítések révén történő kezelésére, kezdve a megelőző intézkedésektől a felderítésem és a fenyegetés forrásának minősítésén és azonosításán át az olyan megfelelő és hatékony szakpolitikai válaszlépésekig, amelyek az ellenséges külföldi állami, illetve nem állami szereplők számára költségeket keletkeztethetnek a társadalmi reziliencia kialakításával, a nyilvános vita integritásának védelmével és egyéb eszközökkel;
- (7) MEGÁLLAPÍTJA, hogy lesznek még kihívások, tekintettel a dezinformáció növekvő kifinomultságára, a szereplők diverzifikálódására és az új technológiák gyors fejlődésére, továbbá FELKÉRI a Bizottságot és a főképviselőt, hogy rendszeresen tájékoztassa a Tanácsot a legújabb trendekkel, valamint a dezinformáció jelentette kihívások kezelése érdekében tett intézkedésekkel kapcsolatos fejleményekről; ezen összefüggésben a Tanács MEGJEGYZI, hogy a 2020 végén előterjesztett, az európai demokráciáról szóló cselekvési terv egy fontos szakpolitikai dokumentum, mely aktualizálta a dezinformációval szembeni cselekvési terv bizonyos szempontjait;
- (8) EMLÉKEZTET a 2020. decemberi tanácsi következtetéseken ismertetett álláspontjára, és FELKÉRI az összes érintett érdekelt felet, hogy még jobban fokozzák erőfeszítéseiket és támogassák a dezinformációval szembeni cselekvési tervben meghatározott célok megvalósítását, figyelembe véve a digitális és a hagyományos médiapaletta gyors változását és az ehhez kapcsolódó kihívásokat, például hogy a médiatudatosság további növelésére van szükség, továbbá hogy a pluralizmus, a függetlenség és az átláthatóság fokozása céljából dolgozni kell az átfogó, uniós szintű médiatudatossági és digitális jártassági stratégia kialakításán, valamint elő kell mozdítani a legjobb gyakorlatok tagállamok közötti megosztását egy ellenállóbb demokratikus keret kialakítása céljából;

⁸ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020JC0008&from=HU>

- (9) ÖSZTÖNZI az Unió valamennyi intézményét, szervét és ügynökségét az intézményközi és intézményen belüli koordinációs tevékenységeinek javítására annak biztosítása céljából, hogy az Unió válaszlépései koherensek legyenek, valamint összhangban álljanak a dezinformációval szembeni cselekvési tervben, továbbá a dezinformáció kezelésével kapcsolatos, egyéb vonatkozó uniós szakpolitikai és jogalkotási kezdeményezésekben szereplő célkitűzésekkel;
- (10) HANGSÚLYOZZA, hogy fontos az Európai Uniót, annak tagállamait, az uniós polgárokat és az uniós intézményeket, szerveket és ügynökségeket a dezinformációtól megvédeni hivatott intézkedések végrehajtása terén elért előrehaladás megfelelő nyomon követése és értékelése; ennek okán FELHÍVJA a Bizottságot és a főképviselőt annak megfontolására, hogy az említett intézkedések végrehajtása során a Tanácsnak történő beszámoláson felül milyen módon lehetne fokozni az elszámoltathatóságot, beleértve egy, a nyilvánosság tájékoztatására és a civil társadalom szerepének erősítésére szolgáló keret kidolgozásának lehetőségét;
- (11) ÜDVÖZLI az európai demokráciáról szóló cselekvési terv, továbbá a digitális szolgáltatásokról szóló jogszabályra irányuló javaslatról folytatott jogalkotási tárgyalások keretében zajló munkát és az előirányzott kezdeményezéseket, amelyek időszerű erőfeszítéseket jelentenek a dezinformációval szembeni cselekvési terv aktualizálása szempontjából; ISMÉTELTEN HANGSÚLYOZZA, hogy az online platformok elszámoltathatóságának és felelősségvállalásának növelése céljából megfelelő, átfogó és hatékony keretet kell létrehozni az új szakpolitikai és jogalkotási kezdeményezésekben javasolt módon, valamint FELSZÓLÍTJA a Tanácsot, hogy az érintett előkészítő szervei révén folyamatosan vegyen részt az említett kezdeményezések végrehajtásáról és az elért előrehaladásról a későbbiekben folytatandó megbeszéléseken;
- (12) ÜDVÖZLI a dezinformáció visszaszorítását célzó gyakorlati kódex megerősítésével kapcsolatos iránymutatást, mely nemrégiben került elfogadásra, hozzátéve, hogy a Tanács tüzetesen meg fogja vizsgálni a dezinformáció visszaszorítását célzó, megerősített gyakorlati kódex tartalmát; ezen összefüggésben KIEMELI, hogy szükség van az online platformok elszámoltathatóságának további fokozására;

- (13) ÚJFENT HANGSÚLYOZZA, hogy az érintett uniós intézményeken belül gyorsan meg kell határozni az erőfeszítések fontossági sorrendjét, és elegendő forrásokat kell biztosítani számukra; sürgeti a Bizottságot és a főképviselet, valamint a tagállamokat, hogy folytassák az EKSZ stratégiai kommunikációs osztályának megerősítését, beleértve annak emberi erőforrásait, továbbá folytassák a riasztási rendszer fejlesztését annak legjobb kihasználása céljából, gondoskodva arról, hogy a riasztási rendszer olyan általánosan használt és átfogó platformmá váljon, amely információ- és tudáscserét, hálózatépítést, valamint a dezinformációval szemben a tagállamok és az uniós intézmények általi összehangoltabb válaszlépéseket tesz lehetővé;
- (14) ÚGY VÉLI, hogy mivel növekszik a dezinformációs kampányok mögött álló új szereplők jelentősége, az EKSZ stratégiai kommunikációs osztályának megbízatását a kibővítés lehetőségével felül kell vizsgálni, továbbá MEGJEGYZI, hogy az említett felülvizsgálat során figyelembe kell venni a változó fenyegetettségi helyzetet, beleértve az új szereplők megjelenését, miközben a prioritások mérlegelésekor továbbra is a kockázati tényezőkön alapuló megközelítést kell alkalmazni, ezenkívül pedig az EKSZ stratégiai kommunikációs osztálya számára egyértelmű szakpolitikai célkitűzéseket kell meghatározni;
- (15) ÖSZTÖNZI a Digitális Média Európai Megfigyelőközpontját, hogy tegyen további erőfeszítéseket a célkitűzései hatékony megvalósítása és a kiegyenlítettebb földrajzi lefedettség elérése érdekében, valamint HANGSÚLYOZZA, hogy további intézkedésekre van szükség egyrészt a médiaműveltség és a digitális jártasság előmozdításához minden korosztályban, másrészt a médiapluralizmusnak, a média függetlenségének és a független tényellenőrzésnek a biztosításához annak érdekében, hogy képessé tegyünk az Unió polgárait és egyesületeit a dezinformáció és az új technológiák használata által keletkező, illetve felerősített egyéb kockázatok felismerésére és az azokkal kapcsolatos tudatosság növelésére;
- (16) GONDOSKODIK arról, hogy a Tanács a következő hónapokban továbbra is szorosan figyelemmel kísérje a dezinformációval szembeni cselekvési terv és az azt követő dokumentumok végrehajtását, valamint megbeszéléseket folytasson azok végrehajtásáról, többek között a jelentésben tett észrevételek fényében. A Tanács NYOMATÉKOSÍTJA, hogy a dezinformáció kezelésére vonatkozó különböző jogalkotási és szakpolitikai kezdeményezéseket – uniós szinten – koherens, időszerű, egymást kölcsönösen kiegészítő és egységes módon kell megközelíteni, tiszteletben tartva a tagállamok szuverenitását, valamint elkerülve a szakpolitikák széttöredezettességét és az intézkedések megkettőződését.