

Bruxelles, 19. srpnja 2021.  
(OR. en)

10968/21

HYBRID 48  
DISINFO 25  
AG 69  
CYBER 216  
DIGIT 103  
AUDIO 72  
FREMP 216  
CMPT 12

#### ISHOD POSTUPAKA

|          |                                                                                                                                                                                   |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Od:      | Glavno tajništvo Vijeća                                                                                                                                                           |
| Za:      | Delegacije                                                                                                                                                                        |
| Predmet: | Dezinformacije koje utječu na EU: poduzeti su određeni koraci, ali problem nije riješen (tematsko izvješće Revizorskog suda br. 09/2021)<br>– zaključci Vijeća (19. srpnja 2021.) |

Za delegacije se u prilogu nalaze Zaključci Vijeća o dezinformacijama koje utječu na EU: poduzeti su određeni koraci, ali problem nije riješen (tematsko izvješće Revizorskog suda br. 09/2021), usvojeni na 3809. sastanku Vijeća 19. srpnja 2021.

**Zaključci Vijeća o tematskom izvješću br. 09/2021 Europskog revizorskog suda pod naslovom „Dezinformacije koje utječu na EU: poduzeti su određeni koraci, ali problem nije riješen”**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

- (1) POZDRAVLJA tematsko izvješće br. 09/2021 Europskog revizorskog suda pod naslovom „Dezinformacije koje utječu na EU: poduzeti su određeni koraci, ali problem nije riješen” (dalje u tekstu "Izvješće")) i PRIMA NA ZNANJE nalaze i preporuke suda u pogledu rješavanja problema dezinformiranja;
- (2) PODSJEĆA na relevantne zaključke Europskog Vijeća<sup>1</sup> i Vijeća<sup>2</sup>, PREPOZNAJE potrebu za jačanjem i dodatnim proširenjem napora te da je potrebno nadovezati se na postojeće i nove inicijative kao što su europski akcijski plan za demokraciju<sup>3</sup>, akcijski plan za borbu protiv dezinformiranja<sup>4</sup>, Kodeks dobre prakse u suzbijanju dezinformacija<sup>5</sup> te Akcijski plan za medijski i audiovizualni sektor<sup>6</sup>, uključujući pronalazak prikladnih rješenja u okviru zakonodavnih pregovora o prijedlogu akta o digitalnim uslugama, i druge s ciljem zaštite Europske unije, njezinih država članica, građana i građanki Unije i institucija EU-a od dezinformiranja te PONOVRNO ISTIČE potrebu da se pomogne susjedstvu EU-a i zapadnom Balkanu u jačanju otpornosti na dezinformiranje i vanjsko uplitanje;

---

<sup>1</sup> Konkretno, zaključci Europskog vijeća iz lipnja 2019., ožujka 2019., prosinca 2018., listopada 2018., lipnja 2018., ožujka 2018., lipnja 2015. i ožujka 2015.

<sup>2</sup> Konkretno, zaključci Vijeća o jačanju otpornosti i suzbijanju hibridnih prijetnji, uključujući dezinformacije u kontekstu pandemije bolesti COVID-19 (ST 13626/20), zaključci o dodatnim nastojanjima za jačanje otpornosti i suzbijanje hibridnih prijetnji (ST 14972/19), zaključci o zaštiti slobodnog i pluralističkog medijskog sustava (ST 13260/20).

<sup>3</sup> ST 13678/20 INIT.

<sup>4</sup> JOIN(2018) 36 final.

<sup>5</sup> [https://ec.europa.eu/newsroom/dae/document.cfm?doc\\_id=54454](https://ec.europa.eu/newsroom/dae/document.cfm?doc_id=54454).

<sup>6</sup> COM(2020) 784 final.

- (3) PODSJEĆA na svoje napore da poboljša mjere za suzbijanje dezinformiranja, uključujući inozemne kampanje manipuliranja informacijama, i PONOVRNO ISTIČE svoje stajalište da je za rješavanje takvih prijetnji kao što je dezinformiranje, uz istodobno zadržavanje primarne odgovornosti država članica u skladu sa zaključcima Vijeća iz prosinca 2019., potreban sveobuhvatan pristup koji obuhvaća sve razine vlasti i cijelo društvo, uz dobro funkcioniranje suradnje i koordinacije, kako je navedeno u zaključcima Vijeća iz prosinca 2020.<sup>7</sup>;
- (4) NAGLAŠAVA da se u svim djelovanjima za suzbijanje dezinformiranja moraju poštovati ljudska prava i temeljne slobode, posebno sloboda izražavanja, kao i demokratski javni diskurs kojim se štiti pristup informacijama i medijska sloboda, uključujući tijekom izbora;
- (5) PREPOZNAJE napredak postignut u provedbi akcijskog plana za borbu protiv dezinformiranja, u skladu s relevantnim zaključcima Vijeća, i PRIMA NA ZNANJE da je otad poduzet niz inicijativa, uključujući uspostavu sustava brzog uzbunjivanja koji je postao važan instrument institucija i država članica EU-a za razmjenu informacija i omogućivanje zajedničkih aktivnosti, među ostalim putem suradnje s međunarodnim partnerima kao što su skupina G7 i NATO;

---

<sup>7</sup> ST 13626/20.

- (6) PREPOZNAJE da su Odjel za stratešku komunikaciju ESVD-a i njegove radne skupine (radna skupina East Stratcom, radna skupina za zapadni Balkan, radna skupina za jug) imali ključnu ulogu u podupiranju širih napora EU-a za suzbijanje dezinformiranja i da su znatno doprinijeli boljoj osviještenosti i vidljivosti dezinformacijskih aktivnosti i narativa, među ostalim putem aktivnosti vodećeg projekta EUvsDisinfo (EU protiv dezinformiranja), također i u kontekstu pandemije bolesti COVID-19 kako je navedeno u Zajedničkoj komunikaciji iz 2020.<sup>8</sup>, i PODSJEĆA na svoje stajalište navedeno u zaključcima Vijeća iz prosinca 2020. u kojima Vijeće poziva Komisiju i visokog predstavnika da razrade holistički, sustavan i proaktivan pristup rješavanju različitih pojava sveobuhvatnim naporima EU-a i država članica, u rasponu od preventivnih mjera, otkrivanja, kvalifikacije i utvrđivanja izvora do primjerenih i učinkovitih odgovora politika kojima bi se mogli nametnuti troškovi neprijateljskim stranim državnim i nedržavnim akterima, i to izgradnjom društvene otpornosti, zaštitom integriteta javne rasprave i drugim sredstvima;
- (7) PREPOZNAJE predstojeće izazove koje prati sve veća sofisticiranost dezinformacija, diversifikacijom aktera i brzim razvojem novih tehnologija te POZIVA Komisiju i visokog predstavnika da redovito izvješćuju Vijeće o najnovijim trendovima i djelovanjima za suočavanje s izazovima koje predstavlja dezinformiranje; u tom kontekstu Vijeće PRIMA NA ZNANJE da europski akcijski plan za demokraciju predstavljen krajem 2020. predstavlja važan politički dokument kojim se ažuriraju aspekti akcijskog plana za borbu protiv dezinformiranja;
- (8) PODSJEĆA na svoje stajalište izneseno u zaključcima Vijeća iz prosinca 2020. i POZIVA sve uključene dionike da dodatno povećaju svoje napore i podupru provedbu ciljeva utvrđenih u akcijskom planu za borbu protiv dezinformiranja, uzimajući u obzir brze promjene u digitalnom i tradicionalnom medijskom okruženju i povezane izazove, kao što je potreba za daljnjim poboljšanjem medijske pismenosti i radom na sveobuhvatnoj strategiji za medijsku i digitalnu pismenost na razini EU-a radi jačanja pluralizma, neovisnosti i transparentnosti te razmjene najboljih praksi među državama članicama kako bi se uspostavio otporniji demokratski okvir;

---

<sup>8</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020JC0008&from=EN>.

- (9) POTIČE sve institucije, tijela i agencije EU-a da poboljšaju svoju međuinstitucijsku i unutarnju koordinaciju kako bi se osiguralo da su odgovori EU-a dosljedni i dobro usklađeni s ciljevima predstavljenima u akcijskom planu za borbu protiv dezinformiranja te drugim povezanim politikama i zakonodavnim inicijativama EU-a za borbu protiv dezinformiranja;
- (10) NAGLAŠAVA važnost odgovarajućeg praćenja i evaluacije napretka postignutog u provedbi djelovanja za zaštitu Europske unije, njezinih država članica, građana i građanki Unije te institucija, tijela i agencija EU-a od dezinformiranja te stoga POZIVA Komisiju i visokog predstavnika da razmotre načine za jačanje odgovornosti, uključujući mogućnost razvoja okvira za informiranje javnosti i osnaživanje civilnog društva, uz izvješćivanje Vijeća, pri provedbi tih djelovanja;
- (11) POZDRAVLJA predviđene inicijative i rad koji je u tijeku u kontekstu europskog akcijskog plana za demokraciju kao pravodobne napore za ažuriranje akcijskog plana za borbu protiv dezinformiranja, te u okviru zakonodavnih pregovora o prijedlogu akta o digitalnim uslugama, ISTIČE potrebu za uspostavom odgovarajućeg, sveobuhvatnog i učinkovitog okvira za povećanje odgovornosti internetskih platformi kako je predloženo u novim politikama i zakonodavnim inicijativama te POZIVA na kontinuirano sudjelovanje Vijeća putem svojih relevantnih pripremnih tijela u svim daljnjim raspravama o provedbi i napretku navedenih inicijativa;
- (12) POZDRAVLJA nedavno donesene Smjernice za jačanje Kodeksa dobre prakse u suzbijanju dezinformacija te će pozorno ispitati sadržaj ojačanog Kodeksa dobre prakse u suzbijanju dezinformacija te u tom kontekstu ISTIČE potrebu za daljnjim jačanjem odgovornosti internetskih platformi;

- (13) ponovno NAGLAŠAVA koliko je važno brzo dati prioritet naporima u okviru relevantnih europskih institucija i dodijeliti im dostatna sredstva te potiče Komisiju i visokog predstavnika da zajedno s državama članicama nastave jačati Odjel za stratešku komunikaciju ESVD-a, uključujući njegove ljudske resurse, i dodatno razvijati sustav brzog uzbunjivanja kako bi se on iskoristio na najbolji način i kako bi se sustav brzog uzbunjivanja uspostavio kao široko rasprostranjena sveobuhvatna platforma koja omogućuje razmjenu informacija i znanja, umrežavanje i bolju koordinaciju odgovora država članica i institucija EU-a na dezinformacije;
- (14) SMATRA da bi, s obzirom na sve veću ulogu novih aktera koji stoje iza kampanja dezinformiranja, trebalo preispitati mandat Odjela za stratešku komunikaciju ESVD-a, uz mogućnost proširenja, te NAPOMINJE da se pri takvom preispitivanju moraju uzeti u obzir sve veće prijetnje, uključujući pojavu novih aktera, uz zadržavanje pristupa utemeljenog na riziku pri razmatranju prioriteta, te utvrditi jasni ciljevi politike Odjela za stratešku komunikaciju ESVD-a;
- (15) POTIČE dodatne napore Europskog opservatorija za digitalne medije da učinkovito ostvari svoje ciljeve i ostvari ujednačeniju zemljopisnu pokrivenost te ISTIČE potrebu za daljnjim mjerama za potporu medijskoj i digitalnoj pismenosti za sve dobne skupine, kao i za medijski pluralizam, neovisnost medija i neovisnu provjeru činjenica, s ciljem osnaživanja građana i građanki te udruga Unije kako bi mogli prepoznati dezinformacije i druge rizike koji se pojavljuju i pojačavaju upotrebom novih tehnologija te ojačati svijest o njima;
- (16) OSIGURAVA da će Vijeće u narednim mjesecima nastaviti pomno ispitivati i raspravljati o provedbi akcijskog plana za borbu protiv dezinformiranja i naknadnih dokumenata, među ostalim s obzirom na komentare iznesene u Izvješću. Vijeće ISTIČE važnost pristupanja različitim zakonodavnim i političkim inicijativama o suzbijanju dezinformiranja na razini EU-a na dosljedan, pravodoban, međusobno komplementaran i jedinstven način, uz poštovanje suvereniteta država članica, pri čemu se izbjegava rascjepkanost politika i udvostručavanje djelovanja.