



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 19. juli 2021
(OR. en)

10968/21

HYBRID 48
DISINFO 25
AG 69
CYBER 216
DIGIT 103
AUDIO 72
FREMP 216
CMPT 12

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Desinformation med indvirkning på EU: tacklet, men ikke tæmmet (Revisionsrettens særberetning nr. 9/2021) – Rådets konklusioner (den 19. juli 2021)

Hermed følger til delegationerne Rådets konklusioner om desinformation med indvirkning på EU: tacklet, men ikke tæmmet (Revisionsrettens særberetning nr. 9/2021), der blev vedtaget på Rådets 3809. samling den 19. juli 2021.

Rådets konklusioner om Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 9/2021**"Desinformation med indvirkning på EU: tacklet, men ikke tæmmet"**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

- (1) SER MED TILFREDSHED PÅ Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 9/2021 **"Desinformation med indvirkning på EU: tacklet, men ikke tæmmet" (i det følgende benævnt "beretningen")** og NOTERER SIG Revisionsrettens resultater og anbefalinger med hensyn til bekæmpelse af desinformation
- (2) MINDER OM de relevante konklusioner fra Det Europæiske Råd¹ og Rådet²,
ANERKENDER behovet for at styrke og yderligere udvide indsatsen og bygge videre på såvel eksisterende som nye initiativer såsom handlingsplanen for europæisk demokrati³, handlingsplanen for bekæmpelse af desinformation⁴, adfærdskodeksen om desinformation⁵ og handlingsplanen for mediesektoren og den audiovisuelle sektor⁶, herunder at finde passende løsninger inden for rammerne af lovgivningsmæssige forhandlinger om forslaget om retsakten om digitale tjenester og andre med henblik på at beskytte Den Europæiske Union, dens medlemsstater, EU-borgerne og EU-institutionerne mod desinformation, og GENTAGER behovet for at bistå EU's nabolande og Vestbalkan med at opbygge modstandsdygtighed mod desinformation og udenlandsk indblanding

¹ Navnlig Det Europæiske Råds konklusioner fra juni 2019, marts 2019, december 2018, oktober 2018, juni 2018, marts 2018, juni 2015 og marts 2015.

² Navnlig konklusioner om styrkelse af modstandsdygtigheden og imødegåelse af hybride trusler, herunder desinformation i forbindelse med covid-19-pandemien (ST 13626/20), konklusioner om supplerende tiltag for at styrke modstandsdygtighed og imødegå hybride trusler (ST 14972/19) og konklusioner om beskyttelse af et frit og pluralistisk mediesystem (ST 13260/20).

³ ST 13678/20 INIT.

⁴ JOIN(2018) 36 final.

⁵ COM(2020) 784 final.

⁶ https://ec.europa.eu/newsroom/dae/document.cfm?doc_id=54454

- (3) MINDER OM sine bestræbelser på at forbedre foranstaltningerne til bekæmpelse af desinformation, herunder informationsmanipulation fra eksterne aktører, og GENTAGER sin holdning om, at bekæmpelse af trusler såsom desinformation kræver en tilgang på tværs af ministerier og myndigheder og for hele samfundet med velfungerende samarbejde og samordning, som anført i Rådets konklusioner fra december 2020⁷, selv om hovedansvaret i overensstemmelse med Rådets konklusioner fra december 2019 fortsat ligger hos medlemsstaterne
- (4) UNDERSTREGER, at alle foranstaltninger til bekæmpelse af desinformation skal respektere menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder, særligt ytringsfriheden, samt demokratisk offentlig debat, der sikrer adgang til information og mediefrihed, herunder omkring valgperioder
- (5) ANERKENDER de fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af handlingsplanen for bekæmpelse af desinformation i overensstemmelse med de relevante rådskonklusioner, og NOTERER SIG, at der siden da er blevet taget en række initiativer, herunder oprettelsen af systemet til hurtig varsling, som er blevet et vigtigt instrument for EU-institutionerne og medlemsstaterne til at udveksle oplysninger og muliggøre fælles aktiviteter, herunder gennem samarbejde med internationale partnere som G7 og NATO

⁷Dok. ST 13626/20.

- (6) ANERKENDER, at EU-Udenrigstjenestens strategiske kommunikationsafdeling og dens taskforcer (East StratCom-Taskforcen, Taskforcen vedrørende det Vestlige Balkan, Sydtaskforcen) har spillet en afgørende rolle med hensyn til at støtte EU's bredere indsats for at bekæmpe desinformation og i væsentlig grad har bidraget til at øge bevidstheden om og synligheden af desinformationsaktiviteter og fortællinger, også gennem aktiviteterne i flagskibsprojektet EUvsDisinfo, herunder i forbindelse med covid-19-pandemien, som beskrevet i den fælles meddelelse fra 2020⁸, og MINDER OM sin holdning, som anført i Rådets konklusioner fra december 2020, hvor Rådet opfordrede Kommissionen og den højtstående repræsentant til at udvikle en holistisk, systematisk og proaktiv tilgang til håndtering af de forskellige fænomener gennem EU's og medlemsstaternes bestræbelser, lige fra forebyggende foranstaltninger, opdagelse, kategorisering og identifikation af kilder til passende og effektive politiske reaktioner, der kan påføre fjendtligsindede udenlandske statslige og ikkestatslige aktører omkostninger gennem opbygning af samfundets modstandsdygtighed, beskyttelse af den offentlige debats integritet og andre midler
- (7) ANERKENDER de udfordringer, der ligger forude, med stigende kompleksitet inden for desinformation, diversifikation af aktører og den hurtige udvikling af nye teknologier, og OPFORDRER Kommissionen og den højtstående repræsentant til regelmæssigt at orientere Rådet om de seneste tendenser og foranstaltninger, der er truffet for at tackle de udfordringer, som desinformation giver. Rådet NOTERER SIG i den forbindelse, at den europæiske handlingsplan for demokrati, der blev forelagt i slutningen af 2020, udgør et vigtigt politikdokument, der ajourfører aspekter af handlingsplanen for bekæmpelse af desinformation
- (8) MINDER OM sin holdning, som det gav udtryk for i Rådets konklusioner fra december 2020, og OPFORDRER alle involverede aktører til yderligere at øge deres indsats og støtte gennemførelsen af de mål, der er fastlagt i handlingsplanen for bekæmpelse af desinformation, under hensyntagen til det digitale og traditionelle medielandskab i hastig forandring og hertil knyttede udfordringer såsom behovet for yderligere at forbedre mediekendskabet og arbejdet med den omfattende EU-dækkende strategi for mediekendskab og digitale færdigheder for at styrke pluralisme, uafhængighed og gennemsigtighed og udveksle bedste praksis mellem medlemsstaterne med henblik på at etablere en mere modstandsdygtig demokratisk ramme

⁸ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020JC0008&from=DA>

- (9) OPFORDRER alle EU's institutioner, organer og agenturer til at forbedre deres inter- og intrainstitutionelle koordinering for at sikre, at EU's indsats er sammenhængende og i overensstemmelse med målene i handlingsplanen for bekæmpelse af desinformation samt andre relaterede EU-politiske og lovgivningsmæssige initiativer vedrørende bekæmpelse af desinformation
- (10) UNDERSTREGER vigtigheden af korrekt overvågning og evaluering af de fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af foranstaltningerne til beskyttelse af Den Europæiske Union, medlemsstaterne, EU-borgerne og EU's institutioner, organer og agenturer mod desinformation, og OPFORDRER derfor Kommissionen og den højtstående repræsentant til at overveje, hvordan ansvarligheden kan styrkes, herunder muligheden for at udvikle en ramme for information af offentligheden og styrkelse af civilsamfundet, ud over rapportering til Rådet, i forbindelse med gennemførelsen af sådanne foranstaltninger
- (11) GLÆDER SIG OVER de planlagte initiativer og det igangværende arbejde inden for rammerne af handlingsplanen for europæisk demokrati som rettidige bestræbelser på at ajourføre handlingsplanen for bekæmpelse af desinformation samt inden for rammerne af de lovgivningsmæssige forhandlinger om forslaget om retsakt om digitale tjenester, GENTAGER behovet for at etablere en passende, omfattende og effektiv ramme for at øge onlineplatformes ansvarlighed og ansvar som foreslået i nye politiske og lovgivningsmæssige initiativer, og OPFORDRER til, at Rådet gennem sine relevante forberedende organer vedvarende inddrages i alle yderligere drøftelser om gennemførelsen af og fremskridtene med ovennævnte initiativer
- (12) GLÆDER SIG OVER den nyligt vedtagne vejledning om styrkelse af adfærdskodeksen om desinformation og vil nøje undersøge indholdet af den styrkede adfærdskodeks om desinformation, og Rådet UNDERSTREGER i denne forbindelse behovet for yderligere at styrke onlineplatformes ansvarlighed

- (13) UNDERSTREGER igen betydningen af hurtigt at prioritere indsatsen i de relevante EU-institutioner og tildele dem tilstrækkelige ressourcer og opfordrer indtrængende Kommissionen og den højtstående repræsentant til sammen med medlemsstaterne fortsat at styrke EU-Udenrigstjenestens strategiske kommunikationsafdeling, herunder dens menneskelige ressourcer, og videreudvikle systemet til hurtig varsling med henblik på at udnytte det bedst muligt og indføre systemet til hurtig varsling som en almindeligt anvendt omfattende platform, der muliggør udveksling af oplysninger og viden, netværksopbygning og en mere koordineret reaktion på desinformation for medlemsstaterne og EU-institutionerne
- (14) MENER, at mandatet for EU-Udenrigstjenestens strategiske kommunikationsafdeling i betragtning af den voksende rolle, som nye aktører bag desinformationskampagner spiller, bør revideres med mulighed for at blive udvidet, og NOTERER SIG, at en sådan revision skal tage hensyn til udviklingen i trusselsbilledet, herunder fremkomsten af nye aktører, samtidig med at der opretholdes en risikobaseret tilgang, når prioriteter overvejes, og der fastsættes klare politiske mål for EU-Udenrigstjenestens strategiske kommunikationsafdeling
- (15) TILSKYNDER TIL, at Det Europæiske Observatorium for Digitale Medier gør en yderligere indsats for effektivt at opfylde sine mål og opnå en mere jævn geografisk dækning, og UNDERSTREGER behovet for yderligere foranstaltninger til støtte for mediekendskab og digitale færdigheder for alle aldersgrupper samt for mediepluralisme, mediernes uafhængighed og faktatjek med det formål at sætte Unionens borgere og sammenslutninger i stand til at opdage og øge bevidstheden om desinformation og andre risici, der opstår og forstærkes af anvendelsen af nye teknologier
- (16) SIKRER, at Rådet fortsat nøje vil undersøge og drøfte gennemførelsen af handlingsplanen for bekæmpelse af desinformation og efterfølgende dokumenter i de kommende måneder, herunder i lyset af bemærkningerne i beretningen. Rådet UNDERSTREGER betydningen af at nærme sig de forskellige lovgivningsmæssige og politiske initiativer til bekæmpelse af desinformation på EU-plan på en sammenhængende, rettidig, gensidigt komplementær og ensartet måde med respekt for medlemsstaternes suverænitet, og idet enhver fragmentering af politikker og overlapning af foranstaltninger undgås.