

Brusel 19. července 2021
(OR. en)

10968/21

HYBRID 48
DISINFO 25
AG 69
CYBER 216
DIGIT 103
AUDIO 72
FREMP 216
CMPT 12

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Předmět:	Dezinformace s dopadem na EU: tento problém se řeší, ale vyřešen není (zvláštní zpráva Účetního dvora č. 9/2021) – závěry Rady (19. července 2021)

Delegace naleznou v příloze závěry Rady na téma „Dezinformace s dopadem na EU: tento problém se řeší, ale vyřešen není“ (zvláštní zpráva Účetního dvora č. 9/2021), jež byly přijaty na 3809. zasedání Rady konaném dne 19. července 2021.

Závěry Rady o zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 9/2021 s názvem „Dezinformace s dopadem na EU: tento problém se řeší, ale vyřešen není“

RADA EVROPSKÉ UNIE,

- (1) VÍTÁ zvláštní zprávu Evropského účetního dvora č. 9/2021 s názvem „**Dezinformace s dopadem na EU: tento problém se řeší, ale vyřešen není**“ (dále jen „zpráva“) a BERE NA VĚDOMÍ zjištění a doporučení Účetního dvora týkající se řešení problematiky dezinformací;
- (2) PŘIPOMÍNÁ příslušné závěry Evropské rady¹ a Rady², UZNÁVÁ, že je zapotřebí posílit a dále rozšířit úsilí a vycházet ze stávajících i nových iniciativ, jako je Akční plán pro evropskou demokracii³, akční plán proti dezinformacím⁴, kodex zásad boje proti dezinformacím⁵ a Akční plán pro média a audiovizuální odvětví⁶, včetně nalezení vhodných řešení v rámci legislativních jednání o návrhu aktu o digitálních službách, a jiných s cílem chránit Evropskou unii, její členské státy, občany Unie a orgány EU před dezinformacemi, a OPĚTOVNĚ UVÁDÍ, že je zapotřebí pomáhat zemím v sousedství EU a zemím západního Balkánu při budování odolnosti vůči dezinformacím a zahraničnímu vměšování.

¹ Zejména závěry Evropské rady z června 2019, března 2019, prosince 2018, října 2018, června 2018, března 2018, června 2015 a března 2015.

² Zejména závěry o posílení odolnosti a boji proti hybridním hrozbám, včetně dezinformací v souvislosti s pandemií COVID-19 (dokument ST 13626/20), závěry o dalším úsilí za účelem posílení odolnosti a boje proti hybridním hrozbám (dokument ST 14972/19) a závěry o ochraně svobodného a pluralitního mediálního systému (ST 13260/20).

³ Dokument ST 13678/20 INIT.

⁴ Dokument JOIN(2018) 36 final.

⁵ https://ec.europa.eu/newsroom/dae/document.cfm?doc_id=54454

⁶ Dokument COM(2020) 784 final.

- (3) PŘIPOMÍNÁ své úsilí o zdokonalení opatření zaměřených na řešení problematiky dezinformací, včetně zahraniční manipulace s informacemi, a ZNOVU OPAKUJE svůj postoj, že řešení takových hrozeb, jako jsou dezinformace, zůstává sice primárně odpovědností členských států v souladu se závěry Rady z prosince 2019, avšak vyžaduje komplexní přístup zahrnující celou státní správu a celou společnost s dobře fungující spoluprací a koordinací, jak je uvedeno v závěrech Rady z prosince 2020⁷;
- (4) ZDŮRAZŇUJE, že veškerá opatření týkající se řešení problematiky dezinformací musí respektovat lidská práva a základní svobody, zejména svobodu projevu, jakož i demokratický veřejný diskurs a zaručit přístup k informacím a svobodu sdělovacích prostředků, a to i v době konání voleb;
- (5) UZNÁVÁ pokrok dosažený při provádění akčního plánu proti dezinformacím v souladu s příslušnými závěry Rady a BERE NA VĚDOMÍ, že od té doby byla přijata řada iniciativ, včetně zřízení systému včasného varování, který se stal pro orgány EU a členské státy důležitým nástrojem pro výměnu informací a umožnění společných činností, mimo jiné prostřednictvím spolupráce s mezinárodními partnery, jako je skupina G7 a NATO;

⁷ Dokument ST 13626/20.

- (6) UZNÁVÁ, že oddělení ESVČ pro strategickou komunikaci a jeho pracovní skupiny (pracovní skupina East Stratcom, pracovní skupina pro západní Balkán, pracovní skupina „Jih“) sehrávají významnou úlohu při podpoře širšího úsilí EU v boji proti dezinformacím a významně přispívají k lepšímu povědomí o dezinformačních činnostech a argumentaci a jejich viditelnosti, a to i prostřednictvím činností stěžejního projektu EUvsDisinfo, mimo jiné v souvislosti s pandemií COVID-19, jak je popsáno ve společném sdělení z roku 2020⁸, a PŘIPOMÍNÁ svůj postoj uvedený v závěrech Rady z prosince 2020, v nichž Rada vyzvala Komisi a vysokého představitele k vypracování holistického, systematického a proaktivního přístupu k řešení různých jevů prostřednictvím komplexního úsilí ze strany EU a členských států, od preventivních opatření, odhalování, kvalifikace a identifikace zdroje až po odpovídající a účinné politické reakce, které by díky zvyšování společenské odolnosti, ochraně integrity veřejné diskuse a dalším prostředkům mohly nepřátelským zahraničním státním i nestátním aktérům ztížit jejich činnost;
- (7) UZNÁVÁ budoucí výzvy, k nimž patří stále důmyslnější dezinformace, diverzifikace aktérů a rychlý vývoj nových technologií, a VYZÝVÁ Komisi a vysokého představitele, aby Radu pravidelně informovali o nejnovějších trendech a opatřeních přijatých za účelem řešení problémů, které dezinformace přinášejí; V této souvislosti Rada BERE NA VĚDOMÍ, že Akční plán pro evropskou demokracii předložený na konci roku 2020 představuje důležitý politický dokument, který aktualizuje některé aspekty akčního plánu proti dezinformacím;
- (8) PŘIPOMÍNÁ svůj postoj vyjádřený v závěrech Rady z prosince 2020 a VYZÝVÁ všechny zúčastněné strany, aby dále zvýšily své úsilí a podpořily provádění cílů stanovených v akčním plánu proti dezinformacím s ohledem na rychle se měnící prostředí v oblasti digitálních i tradičních médií a související výzvy, jako je potřeba dále zvyšovat mediální gramotnost a pracovat na komplexní celounijní strategii v oblasti mediální a digitální gramotnosti s cílem posílit pluralitu, nezávislost a transparentnost a vyměňovat si osvědčené postupy mezi členskými státy za účelem vytvoření odolnějšího demokratického rámce;

⁸ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020JC0008&from=CS>

- (9) VYBÍZÍ všechny orgány, instituce a agentury EU, aby zlepšily koordinaci mezi sebou navzájem i na interní úrovni s cílem zajistit, aby reakce EU byly soudržné a dobře sladěné s cíli uvedenými v akčním plánu proti dezinformacím, jakož i s dalšími souvisejícími politickými a legislativními iniciativami EU zaměřenými na řešení problematiky dezinformací;
- (10) ZDŮRAŽŇUJE, že je důležité řádně sledovat a vyhodnocovat pokrok dosažený při provádění opatření na ochranu Evropské unie, jejích členských států, občanů Unie a orgánů, institucí a agentur EU před dezinformacemi, a VYZÝVÁ proto Komisi a vysokého představitele, aby zvážili, jak posílit odpovědnost, včetně možnosti vytvořit rámec pro informování veřejnosti a posílení postavení občanské společnosti při provádění těchto opatření, a to zároveň s podáváním zpráv Radě;
- (11) VÍTÁ plánované iniciativy a probíhající práci v souvislosti s Akčním plánem pro evropskou demokracii jakožto včasné úsilí o aktualizaci akčního plánu proti dezinformacím, jakož i v rámci legislativních jednání o návrhu aktu o digitálních službách, ZNOVU OPAKUJE, že je třeba vytvořit vhodný, komplexní a účinný rámec pro zvýšení odpovědnosti on-line platforem, jak je navrhováno v nových politických a legislativních iniciativách, a VYZÝVÁ Radu, aby se prostřednictvím svých příslušných přípravných orgánů neustále zapojovala do všech dalších jednání o provádění a pokroku výše uvedených iniciativ;
- (12) VÍTÁ nedávné přijetí pokynů k posílení kodexu zásad boje proti dezinformacím a pečlivě přezkoumá obsah posíleného kodexu zásad boje proti dezinformacím; Rada v této souvislosti ZDŮRAŽŇUJE, že je třeba dále posílit odpovědnost on-line platforem;

- (13) Znovu ZDŮRAZŇUJE, že je důležité urychleně stanovit priority úsilí v rámci relevantních evropských orgánů a přidělit na ně dostatečné zdroje, a naléhavě vyzývá Komisi a vysokého představitele, aby společně s členskými státy nadále posilovali oddělení ESVČ pro strategickou komunikaci, a to i pokud jde o lidské zdroje, a dále rozvíjeli systém včasného varování s cílem co nejlépe jej využívat a učinit z něj běžně využívanou komplexní platformu pro členské státy a orgány EU umožňující výměnu informací a znalostí, budování sítí a koordinovanější reakci na dezinformace;
- (14) DOMNÍVÁ SE, že vzhledem k rostoucí úloze nových aktérů, kteří stojí za dezinformačními kampaněmi, by měl být přezkoumán mandát oddělení ESVČ pro strategickou komunikaci a zvážena možnost jeho rozšíření, a BERE NA VĚDOMÍ, že tento přezkum musí zohlednit měnící se formy hrozeb, včetně výskytu nových aktérů, přičemž musí nadále vycházet z posuzování rizik při stanovování priorit, a stanovit jasné politické cíle oddělení ESVČ pro strategickou komunikaci;
- (15) VYBÍZÍ Evropské středisko pro sledování digitálních médií, aby vyvinulo další úsilí v zájmu účinného plnění svých cílů a dosažení rovnoměrnějšího zeměpisného pokrytí, a ZDŮRAZŇUJE, že je třeba přijmout další opatření na podporu mediální a digitální gramotnosti všech věkových skupin, jakož i na podporu plurality a nezávislosti sdělovacích prostředků a nezávislého ověřování faktů s cílem umožnit občanům a sdružením v Unii odhalovat dezinformace a další rizika, která vznikají a šíří se na základě využívání nových technologií, a zvyšovat povědomí o nich;
- (16) ZARUČUJE, že Rada bude nadcházejících měsících i nadále podrobně posuzovat a projednávat provádění akčního plánu proti dezinformacím a navazujících dokumentů, a to i s ohledem na připomínky uvedené ve zprávě. Rada ZDŮRAZŇUJE, že je důležité přistupovat k jednotlivým legislativním a politickým iniciativám zaměřeným na řešení problematiky dezinformací na úrovni EU soudržným, včasným, vzájemně se doplňujícím a jednotným způsobem, při respektování svrchovanosti členských států, a zabránit jakékoli roztržičnosti politik a zdvojování činností.