



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 19 юли 2021 г.
(OR. en)

10968/21

HYBRID 48
DISINFO 25
AG 69
CYBER 216
DIGIT 103
AUDIO 72
FREMP 216
CMPT 12

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
Относно:	Дезинформация, която засяга ЕС – въпреки предприетите действия, тя все още не е овладяна (СД № 09/2021 на ЕСП) - Заключение на Съвета (19 юли 2021 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно Специален доклад № 09/2021 на Европейската сметна палата, озаглавен „Дезинформация, която засяга ЕС – въпреки предприетите действия, тя все още не е овладяна“, приети на 3809-ото заседание на Съвета на 19 юли 2021 г.

Заклучения на Съвета относно Специален доклад № 09/2021 на Европейската сметна палата, озаглавен „Дезинформация, която засяга ЕС – въпреки предприетите действия, тя все още не е овладяна“

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

- (1) ПРИВЕТСТВА Специален доклад № 09/2021 на Европейската сметна палата, озаглавен „Дезинформация, която засяга ЕС – въпреки предприетите действия, тя все още не е овладяна“ (наричан по-нататък „докладът“), и ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ констатациите и препоръките на Сметната палата по отношение на борбата с дезинформацията;
- (2) ПРИПОМНЯ съответните заключения на Европейския съвет¹ и на Съвета², ПРИЗНАВА необходимостта от полагане на повече усилия и допълнително разширяване на обхвата им, както и от надграждане на съществуващите инициативи и подемане на нови такива, като например Плана за действие за европейската демокрация³, Плана за действие за борба с дезинформацията⁴, Кодекса за поведение във връзка с дезинформацията⁵ и Плана за действие в областта на медиите и аудио-визуалния сектор⁶, включително намиране на подходящи решения в рамките на законодателните преговори по предложението за законодателен акт за цифровите услуги и други, с цел защита на Европейския съюз, неговите държави членки, гражданите на Съюза и институциите на ЕС от дезинформация, и ОТНОВО ИЗТЪКВА необходимостта от подпомагане на съседните на ЕС държави и Западните Балкани в изграждането на устойчивост спрямо дезинформацията и чуждестранната намеса;

¹ По-специално заключенията на Европейския съвет от юни 2019 г., март 2019 г., декември 2018 г., октомври 2018 г., юни 2018 г., март 2018 г., юни 2015 г. и март 2015 г.

² По-специално заключенията относно укрепване на устойчивостта и борба с хибридните заплахи, включително дезинформацията в контекста на пандемията от COVID-19 (ST 13626/20), заключенията относно допълнителни усилия за укрепване на устойчивостта на хибридни заплахи и за борба с тях (ST 14972/19), заключенията относно гарантирането на свободна и плуралистична медийна система (ST 13260/20).

³ ST 13678/20 INIT.

⁴ JOIN(2018) 36 final.

⁵ https://ec.europa.eu/newsroom/dae/document.cfm?doc_id=59128

⁶ COM(2020) 784 final.

- (3) ПРИПОМНЯ усилията си за подобряване на мерките, насочени към справяне с дезинформацията, включително с чуждестранната манипулация на информацията, и ИЗТЪКВА ОТНОВО позицията си, че справянето със заплахи като дезинформацията, въпреки че остава основна отговорност на държавите членки в съответствие със заключенията на Съвета от декември 2019 г., изисква всеобхватен подход, който обхваща всички нива на управление и цялото общество, с добре функциониращо сътрудничество и координация, както е отбелязано в заключенията на Съвета от декември 2020 г.⁷;
- (4) ПОДЧЕРТАВА, че всички действия за борба с дезинформацията трябва да зачитат правата на човека и основните свободи, особено свободата на изразяване, както и демократичния обществен дебат, като се гарантират достъпът до информация и свободата на медиите, включително около периода на избори;
- (5) ОТЧИТА постигнатия напредък в изпълнението на Плана за действие за борба с дезинформацията съобразно със съответните заключения на Съвета и ОТБЕЛЯЗВА, че оттогава са предприети редица инициативи, включително създаването на система за бързо предупреждение, която се превърна във важен инструмент за институциите на ЕС и държавите членки за обмен на информация и за създаване на условия за съвместни дейности, включително чрез сътрудничество с международни партньори като Г-7 и НАТО;

⁷ ST 13626/20.

- (6) ОТЧИТА, че отделът за стратегическа комуникация на ЕСВД и неговите оперативни групи (Оперативната група на ЕС за стратегическа комуникация с Източното съседство, Оперативната група за стратегическа комуникация за Западните Балкани, Оперативната група за Южния регион) изиграха решаваща роля в подкрепа на по-широките усилия на ЕС за борба с дезинформацията и значително допринесоха за по-добра осведоменост и видимост на дейностите и посланията за борба с дезинформацията, включително чрез дейностите по водещия проект EUvsDisinfo, в това число в контекста на пандемията от COVID-19, както е описано в съвместното съобщение от 2020 г.⁸, и ПРИПОМНЯ своята позиция, изразена в заключенията на Съвета от декември 2020 г., в която Съветът приканва Комисията и върховния представител да разработят цялостен, систематичен и проактивен подход за справяне с различните явления чрез всеобхватни усилия на ЕС и държавите членки, вариращи от превантивни мерки, откриване, определяне на естеството и установяване на източника до адекватни и ефективни ответни политически действия, които биха могли да доведат до налагането на разходи на враждебните чуждестранни държавни и недържавни фактори чрез изграждане на устойчивостта на обществото, защита на почтения характер на общественения дебат и други средства;
- (7) ПРИЗНАВА предстоящите предизвикателства, свързани с нарастващата сложност на дезинформацията, диверсификацията на участниците и бързото развитие на новите технологии, и ПРИКАНВА Комисията и върховния представител редовно да информират Съвета за последните тенденции и действия, предприети за справяне с предизвикателствата, породени от дезинформацията. Във връзка с това Съветът ОТБЕЛЯЗВА, че Планът за действие за европейската демокрация, представен в края на 2020 г., представлява важен документ за политиката, с който се актуализират аспектите на Плана за действие за борба с дезинформацията;
- (8) ПРИПОМНЯ своята позиция, изразена в заключенията на Съвета от декември 2020 г., и ПРИКАНВА всички заинтересовани страни да положат още по-големи усилия и да подкрепят изпълнението на целите, определени в Плана за действие за борба с дезинформацията, като се вземат предвид бързо променящият се цифров и традиционен медиен пейзаж и свързаните с това предизвикателства, като например необходимостта от по-нататъшно повишаване на медийната грамотност и работата по всеобхватна стратегия за медийна и цифрова грамотност за целия ЕС с цел укрепване на плурализма, независимостта и прозрачността и с цел обмен на най-добри практики между държавите членки, за да бъде установена по-устойчива демократична рамка;

⁸ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020JC0008&from=BG>

- (9) НАСЪРЧАВА всички институции, органи и агенции на ЕС да подобрят своята междуинституционална и вътрешноинституционална координация, за да се гарантира, че реакциите на ЕС са последователни и добре съгласувани с целите, представени в Плана за действие за борба с дезинформацията, както и с други свързани политически и законодателни инициативи на ЕС за борба с дезинформацията;
- (10) ПОДЧЕРТАВА значението на едно подходящо наблюдение и оценка на напредъка, постигнат при изпълнението на действията за защита на Европейския съюз, неговите държави членки, гражданите на Съюза и институциите, органите и агенциите на ЕС от дезинформация, и във връзка с това ПРИКАНВА Комисията и върховния представител да обмислят начини за засилване на отчетността, включително възможност за разработване на рамка за информиране на обществеността и овластяване на гражданското общество, в допълнение на докладването пред Съвета, при изпълнението на тези действия;
- (11) ПРИВЕТСТВА предвидените инициативи и текущата работа в контекста на Плана за действие за европейската демокрация като своевременни усилия за актуализиране на Плана за действие за борба с дезинформацията, както и в рамката на законодателните преговори по предложението за Законодателен акт за цифровите услуги, ИЗТЪКВА ОТНОВО необходимостта от създаване на подходяща, всеобхватна и ефективна рамка за повишаване на отчетността и отговорността на онлайн платформите, както се предлага в новите политически и законодателни инициативи, и ПРИЗОВАВА за постоянно участие от страна на Съвета, чрез съответните му подготвителни органи, във всички по-нататъшни обсъждания на изпълнението и напредъка на горепосочените инициативи;
- (12) ПРИВЕТСТВА наскоро приетите Насоки за укрепване на Кодекса за поведение във връзка с дезинформацията и внимателно ще разгледа съдържанието на подсиления Кодекс за поведение във връзка с дезинформацията; Съветът ПОДЧЕРТАВА в този контекст необходимостта от допълнително засилване на отчетността на онлайн платформите;

- (13) ПОДЧЕРТАВА отново колко е важно бързо да се дава приоритет на усилията в рамките на съответните европейски институции и да им се предоставят достатъчно ресурси, и настоятелно призовава Комисията и върховния представител, заедно с държавите членки, да продължат да укрепват отдела за стратегическа комуникация на ЕСВД, включително неговите човешки ресурси, и да продължат да развиват системата за бързо предупреждение с цел да се използва по най-добрия начин и да се превърне в широко използвана всеобхватна платформа, която позволява обмен на информация и знания, изграждането на мрежи и по-координиран отговор на дезинформацията за държавите членки и институциите на ЕС;
- (14) СМЯТА, че предвид нарастващата роля на новите участници, стоящи зад кампаниите за дезинформация, мандатът на отдела за стратегическа комуникация на ЕСВД следва да бъде преразгледан с възможност за разширяване, и ОТБЕЛЯВА, че при такъв преглед трябва да се вземе предвид променящата се картина на заплахите, включително появата на нови участници, като същевременно при разглеждането на приоритетите се поддържа основан на риска подход, и да се определят ясни цели на политиката за отдела за стратегическа комуникация на ЕСВД;
- (15) НАСЪРЧАВА полагането на допълнителни усилия от страна на Европейската обсерватория за цифрови медии за ефективно изпълнение на нейните цели и постигане на по-равномерно географско покритие и ПОДЧЕРТАВА необходимостта от допълнителни мерки в подкрепа на медийната и цифровата грамотност за всички възрастови групи, както и от медиен плурализъм, независимост на медиите и независима проверка на фактите с цел да се овластят гражданите на Съюза и сдруженията от ЕС да откриват дезинформацията и други рискове, породени и засилвани от използването на нови технологии, и да повишават осведомеността за тях;
- (16) ГАРАНТИРА, че през следващите месеци Съветът ще продължи да разглежда внимателно и да обсъжда изпълнението на Плана за действие за борба с дезинформацията и последващите документи, включително в светлината на направените в доклада коментари. Съветът ИЗТЪКВА, че е важно към различните законодателни и политически инициативи за борба с дезинформацията на равнище ЕС да се подходи по съгласуван, навременен, взаимно допълващ се и единен начин, като се зачита суверенитетът на държавите членки и се избягва фрагментирането на политиката и дублирането на действия.