

**Bryssel den 3 juli 2026
(OR. en)**

10953/26

LIMITE

**ECOFIN 878
UEM 297**

**ECB
EIB**

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	RÅDETS REKOMMENDATION i syfte att få situationen med ett alltför stort offentligt underskott i Bulgarien att upphöra

RÅDETS REKOMMENDATION

i syfte att få situationen med ett alltför stort offentligt underskott i Bulgarien att upphöra

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget), särskilt artikel 126.7,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation, och

av följande skäl:

- (1) Enligt artikel 126 i EUF-fördraget är medlemsstaterna skyldiga att undvika alltför stora offentliga underskott.
- (2) Stabilitets- och tillväxtpakten grundar sig på målet att uppnå sunda och hållbara offentliga finanser som ett medel att stärka förutsättningarna för prisstabilitet och för en stark, hållbar och inkluderande tillväxt som underbyggs av finansiell stabilitet, och därigenom stödja uppnåendet av unionens mål för hållbar tillväxt och sysselsättning.
- (3) Den [...] beslutade rådet i enlighet med artikel 126.6 i EUF-fördraget att det förelåg ett alltför stort underskott i Bulgarien eftersom underskottskriteriet inte var uppfyllt¹.

¹ Rådets beslut av den [DATUM] om att det föreligger ett alltför stort underskott i Bulgarien (EUT L, [Publikationsbyrå: infoga hänvisningen i denna fotnot]).

- (4) I artikel 126.7 i EUF-fördraget och artikel 3.4 i rådets förordning (EG) nr 1467/97² föreskrivs att rådet ska anta en rekommendation riktad till den berörda medlemsstaten för att denna ska åtgärda situationen med ett alltför stort underskott inom en viss tid. Denna rekommendation ska i enlighet med artikel 3.4 i rådets förordning (EG) nr 1467/97 även fastställa en tidsfrist på högst sex månader inom vilken den berörda medlemsstaten ska vidta effektiva åtgärder för att korrigera det alltför stora underskottet, vilken om situationen är allvarlig får förkortas till tre månader. Rådet måste vidare rekommendera att medlemsstaten genomför en korrigerande nettoutgiftsbana³ som säkerställer att underskottet i de offentliga finanserna minskar och hålls under referensvärdet på 3 % av BNP inom den tidsfrist som fastställs i rekommendationen. Om förfarandet vid alltför stora underskott har inletts på grundval av underskottskriteriet måste den korrigerande nettoutgiftsbanan, i enlighet med artikel 3.4 i rådets förordning (EG) nr 1467/97, för de år då underskottet i de offentliga finanserna förväntas överskrida referensvärdet, vara förenlig med ett riktmärke som motsvarar en årlig minsta strukturell anpassning på minst 0,5 % av BNP. Kommissionen får, med beaktande av skäl 23 i rådets förordning (EU) 2024/1264, under en övergångsperiod 2025, 2026 och 2027 anpassa riktmärket för att ta hänsyn till ökade ränteutgifter när den fastställer den föreslagna korrigeringsbanan för dessa år. Den korrigerande banan baseras om nödvändigt på uppdaterade prognoser som kommissionen tar fram med hjälp av metoden för skuld hållbarhetsanalys. Den berörda medlemsstaten kan göra kommissionen uppmärksam på landsspecifika faktorer som den anser vara av betydelse för fastställandet av den korrigerande banan.

² Rådets förordning (EG) nr 1467/97 om påskyndande och förtydligande av tillämpningen av förfarandet vid alltför stora underskott (EGT L, 209, 2.8.1997, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>), senast ändrad genom rådets förordning (EU) 2024/1264 av den 29 april 2024 (EUT L, 2024/1264, 30.4.2024).

³ Enligt artikel 2.2 i förordning (EU) 2024/1263 är nettoutgifter offentliga utgifter efter avdrag för ränteutgifter, diskretionära åtgärder på inkomstsidan, utgifter för unionsprogram som till fullo motsvaras av inkomster i form av unionsmedel, nationella utgifter för samfinansiering av program som finansieras av unionen, konjunkturberoende delar av utgifter för arbetslöshetsersättning samt engångsåtgärder och andra tillfälliga åtgärder.

- (5) I Bulgarien ökade BNP i fasta priser med 3,1 % 2025. Enligt kommissionens vårprognos 2026 förväntas ekonomin växa med 2,5 % under 2026 till följd av en fortsatt ökning i den inhemska efterfrågans komponenter. År 2027 förväntas samma faktorer bidra till en ökning i BNP i fasta priser på 2,2 %. Arbetslösheten förväntas uppgå till 3,7 % 2026 och 3,9 % 2027. Inflationen ser ut att stiga från 3,5 % 2025 till 4,2 % 2026 och uppgå till 2,6 % 2027.
- (6) Enligt uppgifter som Eurostat tillhandahöll den 22 april 2026⁴ uppgick Bulgariens offentliga underskott till 3,5 % av BNP 2025. I kommissionens vårprognos 2026 beräknas det offentliga underskottet uppgå till 4,1 % av BNP 2026 och 4,3 % av BNP 2027, dvs. ligga kvar över referensvärdet på 3 % av BNP. Enligt kommissionens beräkningar⁵ motsvarar denna utveckling en ökningstakt för nettoutgifter på 12,3 % 2025 och 5,5 % 2026. Det strukturella underskottet beräknas uppgå till 4,1 % 2026 och förväntas ligga kvar på samma nivå 2027.
- (7) Den offentliga skulden uppgick i slutet av 2025 till 29,9 % av BNP. Enligt kommissionens vårprognos 2026 kommer den att öka till 32,3 % av BNP i slutet av 2026 och 35,5 % av BNP i slutet av 2027 och därmed fortfarande ligga under referensvärdet på 60 % av BNP.

⁴ Eurostat Euro Indicators, offentliggjorda den 22 april 2026.

Se: <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22042026-ap>.

⁵ *Fiscal Statistical Tables providing background data relevant for the assessment of the budgetary policies of the Member States*, SWD(2026) 200 final, Bryssel, 3.6.2026 (inte översatt till svenska).

- (8) Den korregerande nettoutgiftsbana i denna rekommendation som fastställer maximala ökningstakter för nettoutgifter överensstämmer med en årlig minsta strukturell anpassning, eller en strukturell primär anpassning, på minst 0,5 % av BNP, vilket är i linje med artikel 3.4 i rådets förordning (EG) nr 1467/97 och skäl 23 i rådets förordning (EU) 2024/1264. Baserat på de makroekonomiska antagandena i kommissionens vårprognos 2026 motsvarar den korregerande nettoutgiftsbanan i denna rekommendation en anpassning av det strukturella primärsaldot på 0,3 procentenheter 2026 och 0,6 procentenheter 2027. För 2028 och 2029, som ligger utanför den tidsperiod under vilken kommissionen får ta hänsyn till ökningen av ränteutgifter, motsvarar den korregerande banan en årlig anpassning av det strukturella saldot på 0,5 respektive 0,6 procentenheter. Även om den korregerande nettoutgiftsbanan år 2026 innebär att den strukturella anpassningen blir mindre än 0,5 procentenheter av BNP kompenseras detta, med hänsyn till att den sena regeringsbildningen försenade antagandet av budgeten, av en större anpassning övriga år.
- (9) Den korregerande nettoutgiftsbanan i denna rekommendation ersätter de maximala ökningstakter för nettoutgifter som fastställs i punkt 1 i rådets rekommendation av den 20 juni 2025 om godkännande av Bulgariens medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan⁶.
- (10) På grundval av den korregerande nettoutgiftsbanan i denna rekommendation och på grundval av kommissionens ramverk för medelfristiga prognoser för den offentliga skuldsättningen samt kommissionens vårprognos 2026 beräknas det offentliga underskottet minska från 3,5 % av BNP 2025 till 2,9 % 2029.

⁶ Rådets rekommendation av den 20 juni 2025 om godkännande av Bulgariens nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan (EUT C, C/2025/3700, 20.8.2025, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/C/2025/3700/oj>).

- (11) Enligt den korrigerande nettoutgiftsbanan i denna rekommendation, kommissionens ramverk för medelfristiga prognoser för den offentliga skuldsättningen och kommissionens vårprognos 2026 skulle den offentliga skuldkvoten fortsätta att öka från 29,9 % av BNP i slutet av 2025 till 38,3 % i slutet av 2029, men fortfarande ligga långt under referensvärdet på 60 % av BNP.
- (12) Om den korrigerande nettoutgiftsbana som anges i denna rekommendation följs bör detta säkerställa en varaktig korrigerande av det alltför stora underskottet, och konkreta åtgärder bör vara inriktade på att förbättra de offentliga finansernas kvalitet och sammansättning, skydda investeringarna och stärka tillväxtpotentialen i ekonomin. Offentligfinansiella reformer och mer allmänna ekonomiska reformer bör förbättra ekonomins tillväxt- och resilienspotential på ett hållbart sätt och främja finanspolitisk hållbarhet.
- (13) Den 8 juli 2025 antog rådet en rekommendation⁷ om tillåtelse för Bulgarien att under perioden 2025–2028 avvika från de maximala ökningstakter för nettoutgifter som rekommenderats i rådets rekommendation C/2025/3700.

⁷ Rådets rekommendation av den 8 juli 2025 om tillåtelse för Bulgarien att avvika från de maximala ökningstakter för nettoutgifter som rådet fastställt i enlighet med förordning (EU) 2024/1263 (Aktivering av den nationella undantagsklausulen) (EUT C, C/2025/3961, 20.8.2025, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/C/2025/3961/oj>)

- (14) Det flexibilitetsutrymme som skapas genom den nationella undantagsklausulen bör också beaktas när förfarandet vid alltför stora underskott genomförs och när man bedömer om Bulgarien har vidtagit effektiva åtgärder. Den korrigerande nettoutgiftsbanan fram till 2028 i denna rekommendation kompletteras därför av det flexibilitetsutrymme som på grund av ökningen av försvarsutgifter⁸ tillåts inom ramen för den nationella undantagsklausulen. För att inte äventyra hållbarheten i de offentliga finanserna bör ett maximalt flexibilitetsutrymme fastställas i denna rekommendation i linje med kommissionens meddelande av den 19 mars 2025 och rådets rekommendation av den 8 juli 2025. Det sammanlagda maximala flexibilitetsutrymmet under förfarandet vid alltför stora underskott bör därför begränsas till den flexibilitet som inte har utnyttjats under den period som föregår nettoutgiftsbanan i denna rekommendation.
- (15) Enligt kommissionens beräkningar⁹ överskred Bulgarien den kumulativa maximala nettoutgiftstakt för 2025 som rådet rekommenderat den 20 juni 2025 med 2,1 % av BNP. Denna avvikelse minskar till 1,4 % av BNP om hänsyn tas till det flexibilitetsutrymme som tilläts genom rådets rekommendation av den 8 juli 2025 motsvarande ett utnyttjande av flexibilitetsutrymmet enligt den nationella undantagsklausulen på 0,6 % av BNP. Bara den del av ökningen av försvarsutgifter i procent av BNP sedan referensåret 2024 som ligger över 0,6 procentenheter kan alltså omfattas av ett flexibilitetsutrymme som beviljas 2026–2028. Det maximala tillgängliga flexibilitetsutrymmet under denna period bör dessutom minskas från 1,5 % av BNP till 0,9 % av BNP.
- (16) I enlighet med artikel 8.3 i förordning (EG) nr 1467/97 ska ett rådsbeslut om att upphäva förfarandet vid alltför stora underskott endast fattas i enlighet med artikel 126.12 i EUF-fördraget om underskottet har förts under referensvärdet på 3 % av BNP och enligt kommissionens prognos förväntas ligga kvar på denna nivå under det innevarande och det nästföljande året.

⁸ Nationellt finansierade försvarsutgifter enligt definitionen i ändamålsklassificeringen av den offentliga förvaltningens utgifter (Cofog02).

⁹ Arbetsdokument från kommissionens avdelningar SWD(2026) 200, *Fiscal statistics tables provide background data relevant for the assessment of the budgetary policies of the Member States* (inte översatt till svenska), 3.6.2026.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS FÖLJANDE.

1. Bulgarien bör säkerställa att nettoutgifternas nominella ökningstakter inte överstiger de maximala ökningstakter som fastställs i bilagan.
2. Bulgarien bör således få situationen med det alltför stora underskottet att upphöra senast 2029.
3. Rådet fastställer den 15 oktober 2026 som sista dagen i den tidsfrist inom vilken Bulgarien måste vidta effektiva åtgärder och lägga fram nödvändiga åtgärder tillsammans med sitt utkast till budgetplan 2027, vilket ska lämnas in till kommissionen och Eurogruppen i enlighet med artikel 6 i förordning (EU) 473/2013¹⁰. Bulgarien bör därefter åtminstone var sjätte månad, under våren i samband med den årliga lägesrapporten senast den 30 april och under hösten i utkastet till budgetplan senast den 15 oktober, rapportera om sina framsteg i genomförandet av denna rekommendation fram till dess att det alltför stora underskottet har korrigerats.
4. Bulgarien får fram till 2028 överskrida de maximala ökningstakter för nettoutgifter som anges i punkt 1 i denna rekommendation, om de nettoutgifter som överstiger dessa maximala ökningstakter inte är högre än
 - a) den del av ökningen av försvarsutgifter i procent av BNP sedan 2024 som ligger över 0,6 procentenheter av BNP, och
 - b) den maximalt tillåtna återstående flexibiliteten på 0,9 procent av BNP.
5. Under åren efter 2028 kan Bulgarien fortfarande få överskrida de maximala ökningstakter som anges i punkt 1, om de nettoutgifter som överstiger dessa maximala ökningstakter är knutna till leveranser av militär utrustning enligt avtal som ingicks före utgången av 2028 och fortfarande ligger inom den övergripande gräns som anges i punkt 4.

¹⁰ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 473/2013 av den 21 maj 2013 om gemensamma bestämmelser för övervakning och bedömning av utkast till budgetplaner och säkerställande av korrigerande av alltför stora underskott i medlemsstater i euroområdet (EUT L 140, 27.5.2013, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/473/oj>).

6. I syfte att säkerställa att dessa ytterligare utgifter registreras korrekt måste Bulgarien inkludera faktiska och förväntade uppgifter om totala försvarsutgifter (Cofog-huvudgrupp 02), inbegripet försvarsinvesteringar (Cofog-huvudgrupp 02 P.51), samt alla utgifter som kommer att finansieras med Safe-lån som inte omfattas av Cofog 02,
- i rapporteringen till kommissionen (Eurostat) i enlighet med rådets förordning (EG) nr 479/2009¹¹ när det gäller åren T-4, T-3, T-2 och T-1 (där T är innevarande år),
- i nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska planer och i årliga lägesrapporter i enlighet med artiklarna 11.1, 15 och 21.1 i förordning (EU) 2024/1263 när det gäller åren 2021 till T (innevarande år),
 - i utkast till budgetplaner i enlighet med förordning (EU) nr 473/2013 när det gäller åren T (innevarande år) och T+1.

Denna rekommendation riktar sig till Republiken Bulgarien.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

¹¹ Rådets förordning (EG) nr 479/2009 av den 25 maj 2009 om tillämpningen av protokollet om förfarandet vid alltför stora underskott som är fogat till fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen (EUT L 145, 10.6.2009, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/479/2014-09-01>).

Maximala ökningstakter för nettoutgifter
(årliga och kumulativa ökningstakter, i nominella termer)

Bulgarien

År		2026	2027	2028	2029
Ökningstakter (%)	Årliga	4,2	3,4	3,4	3,2
	Kumulativa*	4,2	7,7	11,4	15,0

* Kumulativa ökningstakter beräknas med 2025 som basår.