

Brussel, 3 juli 2026
(OR. en)

10953/26

LIMITE

**ECOFIN 878
UEM 297**

**ECB
EIB**

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	AANBEVELING VAN DE RAAD om een einde te maken aan de buitensporigtekortsituatie in Bulgarije

AANBEVELING VAN DE RAAD

om een einde te maken aan de buitensporigtekortsituatie in Bulgarije

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), en met name artikel 126, lid 7,

Gezien de aanbeveling van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Overeenkomstig artikel 126 VWEU moeten de lidstaten buitensporige overheidstekorten vermijden.
- (2) Het stabiliteits- en groeipact is gebaseerd op de doelstelling van gezonde en houdbare overheidsfinanciën als middel om de voorwaarden voor prijsstabiliteit en voor een krachtige duurzame en inclusieve groei, geschraagd door financiële stabiliteit, te versterken en aldus de verwezenlijking van de doelstellingen van de Unie voor duurzame groei en werkgelegenheid te ondersteunen.
- (3) Op [datum] besloot de Raad overeenkomstig artikel 126, lid 6, VWEU dat er in Bulgarije een buitensporig tekort bestond wegens niet-naleving van het tekortcriterium¹.

¹ Besluit van de Raad van [DATUM] betreffende het bestaan van een buitensporig tekort in Bulgarije
(PB L, [PB: gelieve in deze voetnoot de referentie in te vullen]).

- (4) Overeenkomstig artikel 126, lid 7, VWEU en artikel 3, lid 4, van Verordening (EG) nr. 1467/97 van de Raad² moet de Raad een tot de betrokken lidstaat gerichte aanbeveling aannemen opdat deze binnen een bepaalde termijn een einde maakt aan de buitensporigtekortsituatie. Overeenkomstig artikel 3, lid 4, van Verordening (EG) nr. 1467/97 van de Raad moet in deze aanbeveling ook een termijn van ten hoogste zes maanden worden bepaald waarbinnen de betrokken lidstaat effectieve maatregelen moet nemen om het buitensporige tekort te corrigeren. Die termijn kan worden teruggebracht tot drie maanden indien de ernst van de situatie dit rechtvaardigt. Voorts moet de Raad de lidstaat aanbevelen een correctief netto-uitgavenpad³ uit te voeren om ervoor te zorgen dat het algemene overheidstekort binnen de in de aanbeveling bepaalde termijn onder de referentiewaarde van 3 % van het bruto binnenlands product (bbp) wordt gebracht en gehouden. Indien de buitensporigtekortprocedure is ingesteld op grond van het tekortcriterium, geldt als benchmark voor het correctieve netto-uitgavenpad, overeenkomstig artikel 3, lid 4, van Verordening (EG) nr. 1467/97 van de Raad, een minimale jaarlijkse structurele aanpassing van ten minste 0,5 % van het bbp voor de jaren waarin het overheidstekort de referentiewaarde naar verwachting zal overschrijden. Tijdens een overgangperiode in 2025, 2026 en 2027 kan de Commissie bij het vaststellen van het voorgestelde correctieve netto-uitgavenpad voor die jaren de benchmark aanpassen aan de stijging van de rente-uitgaven, rekening houdend met overweging 23 van Verordening (EU) 2024/1264 van de Raad. Waar nodig, moet het correctieve pad gebaseerd worden op geactualiseerde prognoses die de Commissie opstelt aan de hand van de methode voor de schuldhoudbaarheidsanalyse. De betrokken lidstaat kan de Commissie wijzen op landspecifieke kwesties die hij relevant acht voor de vaststelling van het correctieve pad.

² Verordening (EG) nr. 1467/97 van de Raad over de bespoediging en verduidelijking van de tenuitvoerlegging van de procedure bij buitensporige tekorten (PB L 209 van 2.8.1997, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>) zoals laatst gewijzigd bij Verordening (EU) 2024/1264 van de Raad van 29 april 2024 (PB L, 2024/1264, 30.4.2024).

³ Overeenkomstig artikel 2, punt 2), van Verordening (EU) 2024/1263 wordt verstaan onder “netto-uitgaven”: de overheidsuitgaven ongerekend rente-uitgaven, discretionaire maatregelen aan de ontvangstenzijde, uitgaven voor programma’s van de Unie die volledig met inkomsten uit Uniefondsen worden gefinancierd, nationale uitgaven voor medefinanciering van door de Unie gefinancierde programma’s, cyclische elementen van de uitgaven voor werkloosheidsuitkeringen en eenmalige en andere tijdelijke maatregelen.

- (5) Het reële bbp in Bulgarije is in 2025 met 3,1 % toegenomen. Volgens de voorjaarsprognose 2026 van de Europese Commissie zal de economie in 2026 naar verwachting met 2,5 % groeien als gevolg van een aanhoudende groei van componenten van de binnenlandse vraag. In 2027 zal dezelfde factor naar verwachting het reële bbp met 2,2 % doen groeien. Het werkloosheidspercentage zou in 2026 op 3,7 % en in 2027 op 3,9 % uitkomen. Het inflatiepercentage zal naar verwachting stijgen van 3,5 % in 2025 naar 4,2 % in 2026, om vervolgens uit te komen op 2,6 % in 2027.
- (6) Volgens de gegevens die Eurostat op 22 april 2026 heeft verstrekt⁴, bedroeg het overheidstekort in Bulgarije in 2025 3,5 % van het bbp. In de voorjaarsprognose 2026 van de Europese Commissie wordt uitgegaan van een overheidstekort van 4,1 % van het bbp in 2026 en 4,3 % van het bbp in 2027, wat betekent dat het in beide jaren boven de referentiewaarde van 3 % van het bbp blijft. Volgens de berekeningen van de Commissie⁵ komen die ontwikkelingen overeen met een groeipercentage van de netto-uitgaven van 12,3 % in 2025 en 5,5 % in 2026. Het structurele tekort zal naar verwachting op 4,1 % van het bbp uitkomen in 2026 en in 2027 op hetzelfde niveau blijven.
- (7) Eind 2025 bedroeg de overheidsschuld 29,9 % van het bbp. Volgens de voorjaarsprognose 2026 van de Europese Commissie zal de overheidsschuld eind 2026 stijgen tot 32,3 % van het bbp en eind 2027 tot 35,5 % van het bbp, waardoor ze onder de referentiewaarde van 60 % van het bbp zal blijven.

⁴ Eurostat-Euro Indicators, gepubliceerd op 22 april 2026.

Zie: <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22042026-ap>.

⁵ Statistische begrotingstabellen met achtergrondgegevens die relevant zijn voor de beoordeling van het begrotingsbeleid van de lidstaten, SWD(2026) 200 final, Brussel 3.6.2026.

- (8) Het correctieve netto-uitgavenpad in deze aanbeveling, waarin de maximale groeipercentages van de netto-uitgaven bepaald worden, is in overeenstemming met minimale jaarlijkse structurele aanpassingen, of structurele primaire aanpassingen, van ten minste 0,5 % van het bbp, overeenkomstig artikel 3, lid 4, van Verordening (EG) nr. 1467/97 van de Raad en overweging 23 van Verordening (EU) 2024/1264 van de Raad. Op basis van de macro-economische aannamen uit de voorjaarsprognose 2026 van de Commissie komt het correctieve netto-uitgavenpad in deze aanbeveling overeen met een aanpassing van het structurele primaire saldo van 0,3 procentpunten van het bbp in 2026 en 0,6 procentpunten in 2027. Voor 2028 en 2029, dus na de periode waarin de Commissie rekening kan houden met de stijging van de rente-uitgaven, komt het correctieve pad overeen met een jaarlijkse aanpassing van het structurele saldo van respectievelijk 0,5 en 0,6 procentpunten. Hoewel het correctieve netto-uitgavenpad in 2026 een structurele aanpassing van minder dan 0,5 procentpunten van het bbp impliceert, wordt dat gecompenseerd door de hogere aanpassing in de resterende jaren omdat de late vorming van de regering de vaststelling van een begroting heeft vertraagd.
- (9) Het correctieve netto-uitgavenpad in deze aanbeveling vervangt de maximale groeipercentages voor de netto-uitgaven die zijn vastgesteld in punt 1 van de aanbeveling van de Raad van 20 juni 2025 tot goedkeuring van het budgettaire-structurele plan voor de middellange termijn van Bulgarije⁶.
- (10) Op basis van het correctieve netto-uitgavenpad in deze aanbeveling, het kader van de Commissie voor de prognose van de overheidsschuld op middellange termijn en de voorjaarsprognose 2026 van de Commissie, zal het overheidstekort naar verwachting dalen van 3,5 % van het bbp in 2025 naar 2,9 % in 2029.

⁶ Aanbeveling van de Raad van 20 juni 2025 tot goedkeuring van het nationaal budgettaire-structureel plan voor de middellange termijn van Bulgarije (PB C, C/2025/3700, 20.8.2025, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/C/2025/3700/oj>).

- (11) Op basis van het correctieve netto-uitgavenpad in deze aanbeveling, het kader van de Commissie voor de prognose van de overheidsschuld op middellange termijn en de voorjaarsprognose 2026 van de Commissie, zou de overheidsschuldquote blijven stijgen van 29,9 % eind 2025 tot 38,3 % eind 2029, maar ruim onder de referentiewaarde van 60 % van het bbp blijven.
- (12) De naleving van het correctieve netto-uitgavenpad in deze aanbeveling moet zorgen voor een blijvende correctie van het buitensporige tekort. Concrete maatregelen moeten erop gericht zijn de kwaliteit en de samenstelling van de openbare financiën te bevorderen, de investeringen op peil te houden en het groeipotentieel van de economie te versterken. Hervormingen van budgettaire en bredere economische aard moeten het groei- en veerkrachtpotentieel van de economie op duurzame wijze verbeteren en de houdbaarheid van de begroting ondersteunen.
- (13) Op 8 juli 2025 heeft de Raad een aanbeveling⁷ aangenomen op grond waarvan Bulgarije mag afwijken van de in Aanbeveling C/2025/3700 van de Raad aanbevolen maximale groeipercentages van de netto-uitgaven voor 2025-2028.

⁷ Aanbeveling van de Raad van 8 juli 2025 houdende toestemming voor Bulgarije om af te wijken van de in Verordening (EU) 2024/1263 van de Raad vastgestelde maximale groeipercentages van de netto-uitgaven (activering van de nationale ontsnappingsclausule) (PB C, C/2025/3961, 20.8.2025, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/C/2025/3961/oj>).

- (14) Bij het uitvoeren van de buitensporigtekortprocedure en bij het beoordelen of Bulgarije doeltreffende actie heeft ondernomen, moet ook rekening worden gehouden met de flexibiliteit waarin de nationale ontsnappingsclausule voorziet. Daarom wordt het in deze aanbeveling vastgestelde correctieve netto-uitgavenpad tot 2028 aangevuld met de flexibiliteit die is toegestaan door de verhoging van de defensie-uitgaven⁸ uit hoofde van de nationale ontsnappingsclausule. Om ervoor te zorgen dat de houdbaarheid van de begroting niet in gevaar wordt gebracht, moet in deze aanbeveling de maximale flexibiliteit worden vastgesteld, in overeenstemming met de mededeling van de Commissie van 19 maart 2025 en de aanbeveling van de Raad van 8 juli 2025. Daartoe moet de totale maximale flexibiliteit in het kader van de buitensporigtekortprocedure worden beperkt tot de flexibiliteit die in de periode voorafgaand aan het netto-uitgavenpad in deze aanbeveling niet is gebruikt.
- (15) Op basis van de berekeningen van de Commissie⁹ heeft Bulgarije het door de Raad op 20 juni 2025 aanbevolen cumulatieve maximale groeipercentage van de netto-uitgaven voor 2025 met 2,1 % van het bbp overschreden. Die afwijking blijft beperkt tot 1,4 % van het bbp als er rekening gehouden wordt met de flexibiliteit die conform de aanbeveling van de Raad van 8 juli 2025 is toegestaan, wat overeenkomt met een gebruik van de flexibiliteit in het kader van de nationale ontsnappingsclausule van 0,6 % van het bbp. Daarom komt alleen het deel van de stijging van de defensie-uitgaven als percentage van het bbp sinds het referentiejaar 2024 dat meer dan 0,6 procentpunten bedraagt, in aanmerking voor het verlenen van flexibiliteit in 2026-2028. Bovendien moet de in die periode beschikbare maximale flexibiliteit worden teruggebracht van 1,5 % van het bbp naar 0,9 % van het bbp.
- (16) Overeenkomstig artikel 8, lid 3, van Verordening (EG) nr. 1467/97 wordt een besluit van de Raad tot intrekking van de buitensporigtekortprocedure op grond van artikel 126, lid 12, VWEU uitsluitend genomen indien het tekort onder de referentiewaarde 3 % van het bbp is gebracht en naar verwachting van de Commissie in het lopende en het komende jaar onder die waarde zal blijven,

⁸ Nationaal gefinancierde defensie-uitgaven zoals gedefinieerd in de classificatie van overheidsfuncties (COFOG02).

⁹ Werkdocument van de diensten van de Commissie SWD(2026) 200 final, “Fiscal statistical tables providing background data relevant for the assessment of the budgetary policies of the Member States”, 3.6.2026.

BEVEELT HET VOLGENDE AAN:

1. Bulgarije moet ervoor zorgen dat de nominale groeipercentages van de netto-uitgaven de in de bijlage vastgelegde maxima niet overschrijden.
2. Bulgarije moet dus uiterlijk in 2029 een einde maken aan de buitensporigtekortsituatie.
3. De Raad stelt 15 oktober 2026 vast als termijn voor Bulgarije om effectieve maatregelen te nemen en die te presenteren, samen met zijn ontwerpbegrotingsplan 2027, dat overeenkomstig artikel 6 van Verordening (EU) 473/2013¹⁰ bij de Commissie en de Eurogroep moet worden ingediend. Daarna moet Bulgarije ten minste om de zes maanden – in het voorjaar uiterlijk op 30 april in het kader van zijn jaarlijkse voortgangsverslagen en in het najaar uiterlijk op 15 oktober in het kader van zijn ontwerpbegrotingsplan – verslag uitbrengen over de vorderingen die bij de uitvoering van deze aanbeveling zijn gemaakt, totdat het buitensporige tekort is gecorrigeerd.
4. Tot 2028 mag Bulgarije de in punt 1 van deze aanbeveling vastgelegde maximale groeipercentages van de netto-uitgaven overschrijden, voor zover de netto-uitgaven boven die maximale groeipercentages niet meer bedragen dan de laagste van de volgende twee waarden:
 - a) het deel van de stijging van de defensie-uitgaven als percentage van het bbp sinds 2024 dat meer dan 0,6 procentpunten van het bbp bedraagt, of
 - b) de maximaal toegestane resterende flexibiliteit van 0,9 % van het bbp.
5. Na 2028 kan Bulgarije nog steeds toestemming krijgen om de in punt 1 vastgelegde maximale groeipercentages van de netto-uitgaven te overschrijden, voor zover de netto-uitgaven boven die maximale groeipercentages verband houden met leveringen van militair materieel waarvoor de overeenkomsten vóór eind 2028 zijn gesloten, en ze onder de in punt 4 vermelde algemene limiet blijven.

¹⁰ Verordening (EU) nr. 473/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2013 betreffende gemeenschappelijke voorschriften voor het monitoren en beoordelen van ontwerpbegrotingsplannen en voor het garanderen van de correctie van buitensporige tekorten van de lidstaten van de eurozone (PB L 140 van 27.5.2013, blz. 11, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/473/oj>).

6. Met het oog op een correcte registratie van de extra uitgaven moet Bulgarije de actuele en geplande gegevens vermelden over de totale defensie-uitgaven (COFOG-afdeling 02), met inbegrip van defensie-investeringen (COFOG-afdeling 02 P.51), alsook de niet onder COFOG-02 vallende met SAFE-leningen te financieren uitgaven:

voor de jaren T-4, T-3, T-2 en T-1 (waarbij jaar T het lopende jaar is) in de rapportage aan de Commissie (Eurostat) overeenkomstig Verordening (EG) nr. 479/2009 van de Raad¹¹;

- voor de jaren 2021 tot en met jaar T (lopend jaar), in de nationale budgettaire-structurele plannen voor de middellange termijn en in de jaarlijkse voortgangsverslagen overeenkomstig artikel 11, lid 1, artikel 15 en artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2024/1263;
- voor de jaren T (lopend jaar) en T+1 in ontwerpbegrotingsplannen overeenkomstig Verordening (EU) nr. 473/2013.

Deze aanbeveling is gericht tot de Republiek Bulgarije.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter

¹¹ Verordening (EG) nr. 479/2009 van de Raad van 25 mei 2009 betreffende de toepassing van het aan het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap gehechte Protocol betreffende de procedure bij buitensporige tekorten (PB L 145 van 10.6.2009, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/479/2014-09-01>).

Maximale groeipercentages van de netto-uitgaven (jaarlijkse en cumulatieve groeipercentages, nominaal)

Bulgarije

Jaar		2026	2027	2028	2029
Groeipercentage (%)	Per jaar	4,2	3,4	3,4	3,2
	Cumulatief*	4,2	7,7	11,4	15,0

* De cumulatieve groeipercentages zijn berekend op basis van het referentiejaar 2025.