



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2026. július 3.
(OR. en)

10953/26

LIMITE

ECOFIN 878
UEM 297

ECB
EIB

FELJEGYZÉS

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	A TANÁCS AJÁNLÁSA a Bulgáriában fennálló túlzott hiány megszüntetéséről

A TANÁCS AJÁNLÁSA

a Bulgáriában fennálló túlzott hiány megszüntetéséről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre (a továbbiakban: EUMSZ) és különösen annak 126. cikke (7) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

mivel:

- (1) Az EUMSZ 126. cikke szerint a tagállamoknak kerülniük kell a túlzott költségvetési hiányt.
- (2) A Stabilitási és Növekedési Paktum az árstabilitás és a pénzügyi stabilitáson nyugvó erős, fenntartható és inkluzív növekedés feltételei megerősítésének eszközeként szolgáló rendezett és fenntartható államháztartás célkitűzésén alapul, támogatva ezáltal az Unió fenntartható növekedésre és foglalkoztatásra vonatkozó célkitűzéseinek elérését.
- (3) A Tanács [dátum]-án/-én az EUMSZ 126. cikkének (6) bekezdésével összhangban úgy határozott, hogy Bulgáriában a hiánykritériumnak való meg nem felelés miatt túlzott hiány áll fenn¹.

¹ A Tanács határozata [DÁTUM] a Bulgáriában fennálló túlzott hiányról (HL L, [HL: kérjük, illesszék be a hivatkozást]).

- (4) Az EUMSZ 126. cikkének (7) bekezdése és az 1467/97/EK tanácsi rendelet² 3. cikkének (4) bekezdése előírja a Tanács számára, hogy a túlzott hiány meghatározott időn belüli megszüntetése céljából fogadjon el az érintett tagállamnak címzett ajánlást. Az 1467/97/EK tanácsi rendelet 3. cikkének (4) bekezdésével összhangban az ajánlásban az érintett tagállam számára legfeljebb hat hónapos határidőt kell megállapítani a túlzott hiány megszüntetésére irányuló eredményes intézkedések meghozatalára; amennyiben a helyzet súlyossága ezt indokolja, ez a határidő három hónapra csökkenthető. Emellett a Tanácsnak arra is fel kell kérnie a tagállamot, hogy olyan korrekciós nettó kiadási³ pályát kövessen, amely biztosítja, hogy a költségvetési hiány az ajánlásban meghatározott határidőn belül a bruttó hazai termék (GDP) 3 %-ában meghatározott referenciaérték alá kerüljön, és az alatt maradjon. Amennyiben a túlzott hiány esetén követendő eljárást a hiánykritérium alapján indították meg, azokban az években, amikor a költségvetési hiány várhatóan meghaladja a referenciaértéket, az 1467/97/EK tanácsi rendelet 3. cikkének (4) bekezdése szerint a korrekciós nettó kiadási pályának összhangban kell lennie a referenciaértékként a GDP legalább 0,5 %-át kitevő minimális éves strukturális kiigazítással. Tekintettel az (EU) 2024/1264 tanácsi rendelet (23) preambulumbekkezdésére, a Bizottság a 2025-öt, 2026-ot és 2027-et magában foglaló átmeneti időszakban kiigazíthatja a referenciaértéket annak érdekében, hogy az említett évekre vonatkozóan javasolt korrekciós nettó kiadási pálya meghatározásakor figyelembe vegye a kamatkiadások növekedését. Szükség esetén a korrekciós pályának a Bizottság által az adósságfenntarthatósági elemzés módszertanának felhasználásával készített aktualizált előrejelzéseken kell alapulnia. Az érintett tagállam jelezheti a Bizottságnak azokat az országspecifikus kérdéseket, amelyeket a korrekciós pálya meghatározása szempontjából érdemesnek tart.

² A Tanács 1467/97/EK rendelete a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásának felgyorsításáról és pontosításáról (HL L 209., 1997.8.2., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>), legutóbb a 2024. április 29-i (EU) 2024/1264 tanácsi rendelettel (HL L, 2024/1264, 2024.4.30.) módosítva.

³ Az (EU) 2024/1263 rendelet 2. cikkének 2. pontja szerint „nettó kiadások” a következőket nem tartalmazó kormányzati kiadások: kamatkiadások, a diszkrecionális bevételi intézkedések, az uniós alapokból származó bevételek által teljes mértékben fedezett, uniós programokkal kapcsolatos kiadások, az Unió által finanszírozott programok társfinanszírozásával kapcsolatos nemzeti kiadások, a munkanélküli ellátásokra fordított kiadások ciklikus elemei, valamint az egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések kiadásai.

- (5) Bulgária reál-GDP-je 2025-ben 3,1 %-kal nőtt. A Bizottság 2026. tavaszi előrejelzése 2026-ban a gazdaság 2,5 %-os bővülésével számol, ami a belföldi kereslet összetevőinek folyamatos növekedésével magyarázható. Ugyanezen tényezők által alátámasztva 2027-re a reál-GDP 2,2 %-os növekedése várható. A munkanélküliségi ráta 2026-ban előreláthatólag 3,7 %, 2027-ben pedig 3,9 % lesz. Az inflációs ráta a 2025. évi 3,5 % után 2026-ban várhatóan 4,2 %-ra emelkedik, majd 2027-ben 2,6 % lesz.
- (6) Az Eurostat által 2026. április 22-én rendelkezésre bocsátott adatok⁴ szerint Bulgária GDP-arányos költségvetési hiánya 2025-ben 3,5 % volt. A Bizottság 2026. tavaszi előrejelzése szerint a költségvetési hiány 2026-ban a GDP 4,1 %-a, 2027-ben pedig a GDP 4,3 %-a lesz, így mindkét évben a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaérték felett marad. A Bizottság számításai⁵ szerint ezek a fejlemények 2025 vonatkozásában a nettó kiadások 12,3 %-os, 2026 vonatkozásában pedig 5,5 %-os növekedésének felelnek meg. A strukturális hiány a várakozások szerint 2026-ban a GDP 4,1 %-a lesz és várhatóan 2027-ben is ugyanezen a szinten marad.
- (7) Az államadósság 2025 végén a GDP 29,9 %-ának felelt meg. A Bizottság 2026. tavaszi előrejelzése szerint ez az arány 2026 végére a GDP 32,3 %-ára, 2027 végére pedig a GDP 35,5 %-ára emelkedik, így továbbra is a GDP 60 %-ában meghatározott referenciaérték alatt marad.

⁴ Az Eurostat által 2026. április 22-én közzétett euromutatók. Lásd: <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22042026-ap>.

⁵ A tagállamok költségvetési politikáinak értékelése szempontjából releváns háttéradatokat tartalmazó költségvetési statisztikai táblázatok, SWD(2026) 200 final, Brüsszel, 2026.6.3.

- (8) A nettó kiadások maximális növekedési rátáit meghatározó jelen ajánlásban foglalt korrekciós nettó kiadási pálya – az 1467/97/EK tanácsi rendelet 3. cikke (4) bekezdésének és az (EU) 2024/1264 tanácsi rendelet (23) preambulumbekkezdésének megfelelően – összhangban áll a GDP legalább 0,5 %-át kitevő minimális éves strukturális kiigazítással vagy strukturális elsődleges kiigazítással. A Bizottság 2026. tavaszi előrejelzésében foglalt makrogazdasági feltételezések alapján az ebben az ajánlásban meghatározott korrekciós nettó kiadási pálya a strukturális elsődleges egyenleg 2026-ban 0,3 százalékpontos, 2027-ben pedig 0,6 százalékpontos kiigazításának felel meg. 2028 és 2029 vonatkozásában, vagyis azt az időszakot követően, amikor a Bizottság még figyelembe veheti a kamatkiadások növekedését, a korrekciós pálya a strukturális egyenleg 0,5, illetve 0,6 százalékpontos éves kiigazításának felel meg. Noha a kormány késedelmes megalakulása miatt késve elfogadott költségvetés következtében a korrekciós nettó kiadási pálya 2026-ban a GDP 0,5 százalékpontjánál kisebb strukturális kiigazítást eredményez, ezt a fennmaradó években végrehajtott nagyobb mértékű kiigazítás ellensúlyozza.
- (9) Az ezen ajánlásban meghatározott korrekciós nettó kiadási pálya felváltja a Bulgária középtávú költségvetési-strukturális tervének jóváhagyásáról szóló, 2025. június 20-i tanácsi ajánlás 1. pontjában a nettó kiadásokra vonatkozóan meghatározott maximális növekedési rátákat⁶.
- (10) Az ebben az ajánlásban meghatározott korrekciós nettó kiadási pálya, valamint a Bizottság középtávú államadósság-előrejelzési kerete és a Bizottság 2026. tavaszi előrejelzése alapján a költségvetési hiány a 2025. évi GDP-arányos 3,5 %-ról 2029-re várhatóan 2,9 %-ra csökken.

⁶ A Tanács ajánlása (2025. június 20.) Bulgária nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervének jóváhagyásáról (HL C, C/2025/3700, 2025.8.20., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/C/2025/3700/oj>).

- (11) Az ezen ajánlásban foglalt korrekciós nettó kiadási pálya, a Bizottság középtávú államadósság-előrejelzési kerete és a Bizottság 2026. tavaszi előrejelzése alapján a GDP-arányos államadósság a 2025. végi 29,9 %-ról tovább emelkedik, 2029 végére 38,3 %-ra, de így is jóval a GDP 60 %-ában meghatározott referenciaérték alatt marad.
- (12) Az ezen ajánlásban a nettó kiadásokra vonatkozóan meghatározott korrekciós pálya várhatóan biztosítani fogja a túlzott hiány tartós korrekcióját. Konkrét intézkedésekre van szükség az államháztartás minőségének és szerkezetének javítása, a beruházások szintjének megőrzése és a gazdaság növekedési potenciáljának fokozása érdekében. A költségvetési, valamint az átfogóbb gazdasági reformoknak fenntartható módon javítaniuk kell a gazdaság növekedési potenciálját és elő kell segíteniük egy reziliensebb gazdaság feltételeinek megteremtését, valamint támogatniuk kell a költségvetési fenntarthatóságot.
- (13) A Tanács 2025. július 8-án ajánlást⁷ fogadott el, amelyben engedélyezte Bulgária számára, hogy a 2025–2028-as időszakban eltérjen a nettó kiadásokra vonatkozóan a C/2025/3700 tanácsi ajánlásban meghatározott maximális növekedési rátáktól.

⁷ A Tanács ajánlása (2025. július 8.) a nettó kiadásoknak a Tanács által az (EU) 2024/1263 rendelet alapján meghatározott maximális növekedési rátájától való eltérés Bulgária számára történő engedélyezéséről (A nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválása) (HL C, C/2025/3961, 2025.8.20., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/C/2025/3961/oj>).

- (14) A nemzeti mentesítési rendelkezés által biztosított rugalmasságot figyelembe kell venni a túlzotthiány-eljárás végrehajtásakor és annak értékelésekor is, hogy Bulgária eredményes intézkedéseket tett-e. 2028-ig ezért az ezen ajánlásban meghatározott korrekciós nettó kiadási pályához a nemzeti mentesítési rendelkezés alapján engedélyezett rugalmasság társul, amelyet a védelmi kiadások⁸ növekedése indokol. Annak érdekében, hogy a költségvetési fenntarthatóság ne kerüljön veszélybe, ebben az ajánlásban – a 2025. március 19-i bizottsági közleménnyel és a 2025. július 8-i tanácsi ajánlással összhangban – meg kell határozni a maximális rugalmasságot. Ezért a túlzotthiány-eljárás keretében megengedett teljes maximális rugalmasság mértéke nem haladhatja meg a rugalmasságnak a jelen ajánlásban meghatározott kiadási pályát megelőző időszakban igénybe nem vett részét.
- (15) A Bizottság számításai⁹ szerint Bulgária nettó kiadásai GDP-arányosan 2,1 %-kal túllépték a nettó kiadásoknak a Tanács 2025. június 20-i ajánlásában 2025-re meghatározott kumulált maximális növekedési rátáját. Ez az eltérés a 2025. július 8-i tanácsi ajánlásban engedélyezett rugalmasság figyelembevételével – vagyis alkalmazva a nemzeti mentesítési rendelkezés szerinti, GDP-arányosan 0,6 %-os rugalmasságot – a GDP 1,4 %-ára csökken. Következésképpen a védelmi kiadások 2024-es referenciaév óta bekövetkezett GDP-arányos növekedésének csak a 0,6 százalékpontot meghaladó részére vonatkozóan biztosítható rugalmasság 2026-tól 2028-ig. Emellett a szóban forgó időszakban rendelkezésre álló maximális rugalmasságot a GDP 1,5 %-áról 0,9 %-ra kell csökkenteni.
- (16) Az 1467/97/EK rendelet 8. cikkének (3) bekezdésével összhangban a túlzott hiány esetén követendő eljárás megszüntetéséről szóló tanácsi határozat csak akkor hozható meg az EUMSZ 126. cikkének (12) bekezdése alapján, ha a hiányt a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaérték alá vitték, és a Bizottság előrejelzése szerint az a folyó és az azt követő évben is úgy marad,

⁸ A kormányzati funkciók osztályozásában (COFOG 02 főcsoport) meghatározottak szerinti nemzeti finanszírozású védelmi kiadások.

⁹ Bizottsági szolgálati munkadokumentum – „A tagállamok költségvetési politikáinak értékelése szempontjából releváns háttéradatokat tartalmazó költségvetési statisztikai táblázatok” (SWD(2026) 200), 2026.6.3.

ELFOGADTA EZT AZ AJÁNLÁST:

1. Bulgáriának biztosítania kell, hogy a nettó kiadások nominális növekedési rátái ne haladják meg a mellékletben meghatározott felső határokat.
2. Bulgáriának így 2029-re meg kell szüntetnie a túlzott hiányt.
3. A Tanács 2026. október 15-ében állapítja meg azt a határidőt, amelyen belül Bulgáriának eredményes intézkedéseket kell hoznia, és ismertetnie kell az ehhez szükséges lépéseket, valamint a 2027. évi költségvetés-tervezési javaslatát, amelyet a 473/2013/EU rendelet¹⁰ 6. cikkével összhangban be kell nyújtania a Bizottságnak és az eurocsoportnak. Ezt követően Bulgáriának a túlzott hiány kiigazításáig legalább hathavonta, tavasszal az elért eredményekről szóló éves jelentése keretében április 30-ig, ősszel pedig a költségvetés-tervezési javaslatához kapcsolódóan október 15-ig jelentést kell tennie az ezen ajánlás végrehajtása terén elért előrehaladásról.
4. 2028-ig Bulgária számára engedélyezett, hogy túllépje a nettó kiadásokra vonatkozóan az ezen ajánlás 1. pontjában meghatározott maximális növekedési rátákat, ha a nettó kiadásoknak a maximális növekedési rátákat meghaladó része nem több, mint a következők közül a kisebb:
 - a) a GDP-arányos védelmi kiadások 2024 óta bekövetkezett növekedésének a GDP-arányos 0,6 százalékpontot meghaladó része, vagy
 - b) a GDP 0,9 %-ával egyenlő fennmaradó megengedett maximális rugalmasság.
5. A 2028 utáni években Bulgária számára továbbra is engedélyezhető, hogy nettó kiadásai meghaladják a nettó kiadásokra vonatkozóan az 1. pontban meghatározott maximális növekedési rátákat, ha a nettó kiadásoknak a maximális növekedési rátákat meghaladó része 2028 vége előtt szerződésben lekötött katonai felszerelés leszállításához kapcsolódik, és a 4. pont szerinti általános felső határon belül marad.

¹⁰ Az Európai Parlament és a Tanács 473/2013/EU rendelete (2013. május 21.) a költségvetés-tervezési javaslatok monitoringjára és értékelésére, valamint az euroövezeti tagállamok túlzott hiánya kiigazításának biztosítására vonatkozó közös rendelkezésekről (HL L 140., 2013.5.27., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/473/oj>).

6. A többletkiadások helyes nyilvántartásának biztosítása érdekében Bulgáriának meg kell adnia az összes védelmi kiadás (COFOG 02 főcsoport) – és azon belül többek között a védelmi beruházás (COFOG 02 főcsoport P.51) –, valamint a COFOG 02 főcsoporton kívüli, SAFE-hitelekkel finanszírozandó összes kiadás tény- és tervadatait:

a T-4., T-3., T-2. és T-1. év tekintetében (ahol T. év a folyó év) a Bizottság (Eurostat) részére a 479/2009/EK tanácsi rendelettel összhangban biztosított adatszolgáltatásban¹¹;

- a 2021 és a T. év (folyó év) közötti időszak évei tekintetében az (EU) 2024/1263 rendelet 11. cikkének (1) bekezdése, 15. cikke és 21. cikkének (1) bekezdése szerinti nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervekben és az elért eredményekről szóló éves jelentésekben;
- a T. év (folyó év) és a T+1. év tekintetében a 473/2013/EU rendelet szerinti költségvetés-terv-javaslatokban.

Ennek az ajánlásnak a Bolgár Köztársaság a címzettje.

Kelt Brüsszelben,

a Tanács részéről

az elnök

¹¹ A Tanács 479/2009/EK rendelete (2009. május 25.) az Európai Közösséget létrehozó szerződéshez csatolt, a túlzott hiány esetén követendő eljárásról szóló jegyzőkönyv alkalmazásáról (HL L 145., 2009.6.10., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/479/2014-09-01>).

A nettó kiadások maximális növekedési rátái
(éves és kumulált növekedési ráták nominális értéken)

Bulgária

Év		2026	2027	2028	2029
Növekedési ráták (%)	Éves	4,2	3,4	3,4	3,2
	Kumulált*	4,2	7,7	11,4	15,0

* A kumulált növekedési ráták kiszámítása a 2025-ös báziséven alapul.