



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 3. heinäkuuta 2026
(OR. en)

10953/26

LIMITE

ECOFIN 878

UEM 297

EIB

ECB

ILMOITUS

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	NEUVOSTON SUOSITUS julkisen talouden liiallisen alijäämän tilanteen lopettamiseksi Bulgariassa

NEUVOSTON SUOSITUS

julkisen talouden liiallisen alijäämän tilanteen lopettamiseksi Bulgariassa

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) ja erityisesti sen 126 artiklan 7 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission suosituksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) SEUT 126 artiklan mukaan jäsenvaltioiden on vältettävä liiallisia julkistalouden alijäämiä.
- (2) Vakaus- ja kasvusopimuksen tavoitteena on terve ja kestävä julkinen talous, jolla pyritään vahvistamaan hintavakauden edellytyksiä sekä saavuttamaan rahoitusvakauden tukema vahva, kestävä ja osallistava kasvu, millä tuetaan kestävää kasvua ja työllisyyttä koskevien unionin tavoitteiden saavuttamista.
- (3) Neuvosto päätti [päivämäärä] SEUT 126 artiklan 6 kohdan mukaisesti, että Bulgariassa on liiallinen alijäämä alijäämäkriteerin noudattamatta jättämisen vuoksi¹.

¹ Neuvoston päätös, annettu [PÄIVÄYS], liiallisen alijäämän olemassaolosta Bulgariassa (EUVL L [julkaisutoimisto: lisätään EUVL-viittaus]).

- (4) SEUT 126 artiklan 7 kohdassa ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1467/97² 3 artiklan 4 kohdassa edellytetään, että neuvosto antaa asianomaiselle jäsenvaltiolle suosituksen liiallisen alijäämän tilanteen lopettamiseksi tietyssä määräajassa. Suosituksessa on neuvoston asetuksen (EY) N:o 1467/97 3 artiklan 4 kohdan mukaan myös määrä vahvistaa enintään kuuden kuukauden määräaika, jonka kuluessa kyseisen jäsenvaltion on toteutettava tuloksellisia toimia liiallisen alijäämän korjaamiseksi, ja määräaika voidaan tilanteen vakavuuden niin vaatiessa lyhentää kolmeen kuukauteen. Lisäksi neuvoston on määrä suositaa, että jäsenvaltio noudattaa korjaavaa nettomenopolkua³, jolla varmistetaan, että julkisen talouden alijäämä saadaan suosituksessa asetetussa määräajassa laskettua alle viitearvon, joka on 3 prosenttia suhteessa bruttokansantuotteeseen (BKT), ja pidettyä se viitearvon alapuolella. Jos liiallisia alijäämiä koskeva menettely on aloitettu alijäämäkriteerin perusteella, korjaavan nettomenopolun on neuvoston asetuksen (EY) N:o 1467/97 3 artiklan 4 kohdan mukaisesti johdettava niiden vuosien osalta, joina julkisen talouden alijäämän odotetaan ylittävän viitearvon, rakenteellisen rahoitusaseman vuotuisen vähimmäissopeutukseen, jonka vertailuarvona on vähintään 0,5 prosenttia suhteessa BKT:hen. Neuvoston asetuksen (EU) 2024/1264 johdanto-osan 23 kappale huomioon ottaen komissio voi siirtymäkauden aikana vuosina 2025, 2026 ja 2027 mukauttaa vertailuarvoa ottaakseen huomioon korkomenojen kasvun asettaessa ehdotettua korjaavaa nettomenopolkua kyseisiksi vuosiksi. Korjaavan polun on tarvittaessa perustuttava päivitettyihin ennusteisiin, jotka komissio on laatinut käyttäen velkakestävyysanalyysin menetelmää. Asianomainen jäsenvaltio voi ilmoittaa komissiolle maakohtaisista seikoista, joita se pitää merkityksellisinä korjaavan polun asettamisen kannalta.

² Neuvoston asetus (EY) N:o 1467/97 liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn täytäntöönpanon nopeuttamisesta ja selkeyttämisestä (EYVL L 209, 2.8.1997, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>), sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna 29 päivänä huhtikuuta 2024 annetulla neuvoston asetuksella (EU) 2024/1264 (EUVL L, 2024/1264, 30.4.2024).

³ Asetuksen (EU) 2024/1263 2 artiklan 2 kohdan mukaan 'nettomenoilla' tarkoitetaan julkisia menoja ilman korkomenoja, harkinnanvaraisia tulopuolen toimenpiteitä, unionin ohjelmista aiheutuvia menoja, jotka katetaan täysin unionin rahastoista saatavilla tuloilla, unionin rahoituksen piiriin kuuluvien ohjelmien yhteisrahoituksesta johtuvia kansallisia menoja sekä työttömyysetuusmenojen suhdanteesta johtuvia osatekijöitä sekä kertaluontoisia ja muita väliaikaisia toimenpiteitä.

- (5) Vuonna 2025 Bulgarian reaalin BKT kasvoi 3,1 prosenttia. Komission kevään 2026 talousennusteessa talouden odotetaan vuonna 2026 kasvavan 2,5 prosenttia kotimaisen kysynnän komponenttien jatkuvan kasvun myönteisen vaikutuksen myötä. Vuonna 2027 samojen tekijöiden odotetaan tukevan reaalisen BKT:n 2,2 prosentin kasvua. Työttömyysasteen odotetaan olevan 3,7 prosenttia vuonna 2026 ja 3,9 prosenttia vuonna 2027. Vuonna 2025 inflaatio oli 3,5 prosenttia, ja sen odotetaan vuonna 2026 kiihtyvän 4,2 prosenttiin ja vuonna 2027 hidastuvan 2,6 prosenttiin.
- (6) Eurostatin 22 päivänä huhtikuuta 2026 vahvistamien tietojen⁴ mukaan vuonna 2025 Bulgarian julkisen talouden alijäämä suhteessa BKT:hen oli 3,5 prosenttia. Komission kevään 2026 talousennusteen mukaan julkisen talouden alijäämä suhteessa BKT:hen on 4,1 prosenttia vuonna 2026 ja 4,3 prosenttia vuonna 2027 eli se ylittää edelleen 3 prosentin viitearvon suhteessa BKT:hen. Komission laskelmien⁵ mukaan kehitys vastaa vuonna 2025 nettomenojen 12,3 prosentin kasvua ja vuonna 2026 nettomenojen 5,5 prosentin kasvua. Rakenteellisen alijäämän ennakoitaan vuonna 2026 olevan 4,1 prosenttia suhteessa BKT:hen ja pysyvän samalla tasolla vuonna 2027.
- (7) Julkinen velka oli vuoden 2025 lopussa 29,9 prosenttia suhteessa BKT:hen. Komission kevään 2026 talousennusteessa sen ennakoitaan kasvavan vuoden 2026 loppuun mennessä 32,3 prosenttiin ja vuoden 2027 loppuun mennessä 35,5 prosenttiin suhteessa BKT:hen, joten se alittaa edelleen viitearvon, joka on 60 prosenttia suhteessa BKT:hen.

⁴ Eurostat, Euro Indicators, 22.4.2026. Lisätietoja:
<https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22042026-ap>.

⁵ Fiscal Statistical Tables providing background data relevant for the assessment of the budgetary policies of the Member States, SWD(2026) 200 final, Bryssel 3.6.2026.

- (8) Tässä suosituksessa esitetty korjaava nettomenopolku, jossa vahvistetaan nettomenojen enimmäiskasvuprosentit, johtaa neuvoston asetuksen (EY) N:o 1467/97 3 artiklan 4 kohtaa ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/1264 johdanto-osan 23 kappaletta noudattaen rakenteellisen rahoitusaseman tai rakenteellisen perusjäämän vuotuisiin vähimmäissopeutuksiin, jotka ovat vähintään 0,5 prosenttia suhteessa BKT:hen. Komission kevään 2026 talousennusteen makrotaloudellisten oletusten perusteella tässä suosituksessa esitetty korjaava nettomenopolku johtaa rakenteellisen perusjäämän sopeutukseen, joka on 0,3 prosenttiyksikköä vuonna 2026 ja 0,6 prosenttiyksikköä vuonna 2027. Korjaava polku johtaa rakenteellisen rahoitusaseman vuotuisen sopeutukseen, joka on 0,5 prosenttiyksikköä vuonna 2028 ja 0,6 prosenttiyksikköä vuonna 2029. Tämä on sen ajanjakson jälkeen, jona komissio voi ottaa huomioon korkomenojen kasvun. Korjaava nettomenopolku vuonna 2026 merkitsee rakenteellisen rahoitusaseman sopeutusta, joka on alle 0,5 prosenttiyksikköä suhteessa BKT:hen, ottaen huomioon, että hallituksen myöhäinen muodostaminen viivästytti talousarvion hyväksymistä. Tätä kuitenkin kompensoi suurempi sopeutus jäljellä olevina vuosina.
- (9) Tässä suosituksessa esitetty korjaava nettomenopolku korvaa Bulgarian kansallisen keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteellisen suunnitelman hyväksymisestä 20 päivänä kesäkuuta 2025 annetun neuvoston suosituksen 1 kohdassa esitetyt nettomenojen enimmäiskasvuprosentit⁶.
- (10) Tässä suosituksessa esitetyn korjaavan nettomenopolun, keskipitkän aikavälin julkista velkaa koskevan komission ennustekehityksen ja komission kevään 2026 talousennusteen perusteella julkisen talouden alijäämä, joka vuonna 2025 oli 3,5 prosenttia suhteessa BKT:hen, supistuisi siten, että vuonna 2029 se olisi 2,9 prosenttia.

⁶ Neuvoston suositus, annettu 20 päivänä kesäkuuta 2025, Bulgarian kansallisen keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteellisen suunnitelman hyväksymisestä (EUVL C, C/2025/3700, 20.8.2025, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/C/2025/3700/oj>).

- (11) Tässä suosituksessa esitetyn korjaavan nettomenopolun, keskipitkän aikavälin julkista velkaa koskevan komission ennustekehityksen ja komission kevään 2026 talousennusteen perusteella julkinen velka, joka vuoden 2025 lopussa oli 29,9 prosenttia suhteessa BKT:hen, kasvaisi edelleen niin, että se olisi vuoden 2029 lopussa 38,3 prosenttia, mutta alittaisi edelleen selvästi viitearvon, joka on 60 prosenttia suhteessa BKT:hen.
- (12) Tässä suosituksessa esitetyn korjaavaan nettomenopolun noudattamisella olisi varmistettava liiallisen alijäämän pysyvä korjaaminen. Konkreettisilla toimenpiteillä olisi pyrittävä parantamaan julkisen talouden laatua ja koostumusta, säilyttämään investoinnit ja vahvistamaan talouden kasvupotentiaalia. Julkista taloutta ja laajemmin taloutta koskevien uudistusten olisi parannettava talouden kasvu- ja kestävyyspotentiaalia kestäväällä tavalla ja tuettava julkisen talouden kestävyyttä.
- (13) Neuvosto hyväksyi 8 päivänä heinäkuuta 2025 suosituksen⁷, jolla Bulgarialle sallitaan poikkeaminen neuvoston suosituksessa C/2025/3700 suositetuista nettomenojen enimmäiskasvuprosenteista vuosina 2025–2028.

⁷ Neuvoston suositus, annettu 8 päivänä heinäkuuta 2025, neuvoston Bulgarialle asetuksen (EU) 2024/1263 nojalla asettamista nettomenojen enimmäiskasvuprosenteista poikkeamisen sallimisesta (kansallisen poikkeuslausekkeen aktivointi) (EUVL C, C/2025/3961, 20.8.2025, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/C/2025/3961/oj>).

- (14) Kansallisen poikkeuslausekkeen antama jousto olisi otettava huomioon myös liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn täytäntöönpanossa ja arvioitaessa, onko Bulgaria toteuttanut tuloksellisia toimia. Sen vuoksi tässä suosituksessa esitettyä korjaavaa nettomenopolkua täydentää vuoteen 2028 saakka jousto, joka sallitaan kansallisen poikkeuslausekkeen nojalla puolustusmenojen⁸ kasvun vuoksi. Jotta voidaan varmistaa, että julkisen talouden kestävyys ei vaarannu, tässä suosituksessa olisi määritettävä suurin mahdollinen jousto 19 päivänä maaliskuuta 2025 annettua komission tiedonantoa ja 8 päivänä heinäkuuta 2025 annettua neuvoston suositusta noudattaen. Tätä varten enimmäisjousto olisi liiallisia alijäämiä koskevassa menettelyssä rajattava joustoon, jota ei ole käytetty tässä suosituksessa esitettyä nettomenopolkua edeltävällä kaudella.
- (15) Komission laskelmien⁹ perusteella Bulgaria ylitti neuvoston 20 päivänä kesäkuuta 2025 suositaman vuoden 2025 kumulatiivisen nettomenojen enimmäiskasvun 2,1 prosentilla suhteessa BKT:hen. Tämä poikkeama pienenee 1,4 prosenttiin suhteessa BKT:hen, kun otetaan huomioon 8 päivänä heinäkuuta 2025 annetussa neuvoston suosituksessa sallittu jousto, joka vastaa 0,6 prosentin jouston käyttöä suhteessa BKT:hen kansallisen poikkeuslausekkeen nojalla. Näin ollen ainoastaan siihen osaan puolustusmenojen kasvusta suhteessa BKT:hen viitevuodesta 2024 lähtien, joka on yli 0,6 prosenttiyksikköä, voidaan soveltaa joustoa vuosina 2026–2028. Kyseisenä ajanjaksona käytettävissä oleva enimmäisjousto olisi lisäksi alennettava 1,5 prosentista suhteessa BKT:hen 0,9 prosenttiin suhteessa BKT:hen.
- (16) Asetuksen (EY) N:o 1467/97 8 artiklan 3 kohtaa noudattaen neuvosto tekee SEUT 126 artiklan 12 kohdan nojalla päätöksen liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn kumoamisesta ainoastaan, jos alijäämä on saatu laskettua 3 prosentin viitearvon alapuolelle suhteessa BKT:hen ja komissio on arvioinut sen pysyvän kuluvana ja seuraavana vuonna viitearvon alapuolella,

⁸ Kansallisesti rahoitetut puolustusmenot sellaisina kuin ne on määritelty julkisyhteisöjen tehtäväluokituksessa (COFOG02).

⁹ Komission yksiköiden valmisteluasiakirja SWD(2026)200, ”Fiscal statistical tables providing background data relevant for the assessment of the budgetary policies of the Member States” (ei saatavilla suomeksi), 3.6.2026.

SUOSITTAA, että

1. Bulgaria varmistaa, että nettomenojen nimelliskasvu ei ylitä liitteessä esitettyjä enimmäismääriä.
2. Bulgarian olisi näin ollen lopetettava liiallisen alijäämän tilanne viimeistään vuonna 2029.
3. Neuvosto vahvistaa 15 päivän lokakuuta 2026 määräajaksi, johon mennessä Bulgarian on toteutettava tuloksellisia toimia ja esitettävä tarvittavat toimenpiteet sekä vuoden 2027 alustava talousarviosuunnitelma, joka on toimitettava komissiolle ja euroryhmälle asetuksen (EU) 473/2013¹⁰ 6 artiklan mukaisesti. Sen jälkeen Bulgarian olisi raportoitava edistymisestä tämän suosituksen noudattamisessa vähintään joka kuudes kuukausi, keväällä vuotuisessa edistymisraportissaan viimeistään 30 päivänä huhtikuuta sekä syksyllä alustavassa talousarviosuunnitelmassa viimeistään 15 päivänä lokakuuta, kunnes liiallinen alijäämä on korjattu.
4. Bulgaria saa vuoteen 2028 saakka ylittää tämän suosituksen 1 kohdassa asetetut nettomenojen enimmäiskasvuprosentit edellyttäen, että enimmäiskasvuprosentit ylittävät nettomenot eivät ole suuremmat kuin pienempi seuraavista:
 - a) se osa puolustusmenojen kasvusta suhteessa BKT:hen vuodesta 2024 lähtien, joka on yli 0,6 prosenttiyksikköä suhteessa BKT:hen; ja
 - b) sallittu jäljellä oleva enimmäisjousto, joka on 0,9 prosenttia suhteessa BKT:hen.
5. Bulgaria saa vuoden 2028 jälkeisinä vuosina edelleen ylittää nettomenojen enimmäiskasvuprosentit 1 kohdassa vahvistetulla tavalla, kunhan enimmäiskasvuprosentit ylittävät nettomenot liittyvät sellaisiin puolustustarviketoimituksiin, joista on tehty sopimus ennen vuoden 2028 loppua, ja pysyvät 4 kohdassa mainitun kokonaiskaton rajoissa.

¹⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 473/2013, annettu 21 päivänä toukokuuta 2013, alustavien talousarviosuunnitelmien seurantaa ja arviointia sekä euroalueen jäsenvaltioiden liiallisen alijäämän tilanteen korjaamisen varmistamista koskevista yhteisistä säännöksistä (EUVL L 140, 27.5.2013, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/473/oj>).

6. Lisämenojen oikean kirjaamisen varmistamiseksi Bulgarian on määrä sisällyttää data, joka koskee toteutuneiden ja ennakoitujen puolustusmenojen (COFOG-luokka 02), puolustusinvestoinnit (COFOG-luokka 02 P.51) mukaan luettuina, kokonaismäärää sekä mahdollisia SAFE-lainoilla rahoitettavia menoja, jotka eivät sisälly COFOG-02:een, vuosien T-4, T-3, T-2 ja T-1 osalta (vuosi T on kuluva vuosi) komissiolle (Eurostatille) neuvoston asetuksen (EY) N:o 479/2009¹¹ mukaisesti toimitettavaan raportointiin;
- vuodesta 2021 vuoteen T (kuluva vuosi) asetuksen (EU) 2024/1263 11 artiklan 1 kohdan, 15 artiklan ja 21 artiklan 1 kohdan mukaisesti toimitettaviin kansallisiin keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteellisiin suunnitelmiin ja vuotuisiin edistymisraportteihin;
 - vuosien T (kuluva vuosi) ja T+1 osalta asetuksen (EU) N:o 473/2013 mukaisesti toimitettaviin alustaviin talousarviosuunnitelmiin.

Tämä suositus on osoitettu Bulgarian tasavallalle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

¹¹ Neuvoston asetukset (EY) N:o 479/2009, annettu 25 päivänä toukokuuta 2009, Euroopan yhteisön perustamissopimukseen liitetyn liiallisia alijäämiä koskevasta menettelystä tehdyn pöytäkirjan soveltamisesta (EUVL L 145, 10.6.2009, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/479/2014-09-01>).

Nettomenojen enimmäiskasvu
(vuotuinen ja kumulatiivinen kasvu, nimellisin luvuin)

Bulgaria

Vuosi		2026	2027	2028	2029
Kasvuprosentti	Vuotuinen	4,2	3,4	3,4	3,2
	Kumulatiivinen*	4,2	7,7	11,4	15,0

* Kumulatiiviset kasvuluvut lasketaan perusvuoden 2025 perusteella.