



Bruxelles, den 3. juli 2026
(OR. en)

10953/26

LIMITE

ECOFIN 878
UEM 297

EIB
ECB

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	RÅDETS HENSTILLING med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud i Bulgarien til ophør

RÅDETS HENSTILLING

**med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud i Bulgarien til
ophør**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), særlig artikel 126,
stk. 7,

som henviser til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) I henhold til artikel 126 i TEUF skal medlemsstaterne undgå uforholdsmæssigt store offentlige underskud.
- (2) Stabilitets- og vækstpakten er baseret på målsætningen om sunde og holdbare offentlige finanser som et middel til at styrke forudsætningerne for prisstabilitet og en stærk, bæredygtig og inklusiv vækst, som bygger på finansiell stabilitet, hvorved den medvirker til at nå Unionens mål for bæredygtig vækst og beskæftigelse.
- (3) Den [dato] fastslog Rådet i overensstemmelse med artikel 126, stk. 6, i TEUF, at der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud i Bulgarien som følge af manglende overholdelse af underskudskriteriet¹.

¹ Rådets afgørelse af [DATO] om et uforholdsmæssigt stort underskud i Bulgarien (EUT L, [EUT: indsæt venligst henvisningen i denne fodnote]).

- (4) I henhold til artikel 126, stk. 7, i TEUF og artikel 3, stk. 4, i Rådets forordning (EF) nr. 1467/97² skal Rådet vedtage en henstilling rettet til den pågældende medlemsstat med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør inden for en given frist. I henhold til artikel 3, stk. 4, i Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 skal der i denne henstilling også fastsættes en frist på højst seks måneder for den pågældende medlemsstats iværksættelse af virkningsfulde foranstaltninger til korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud; denne frist kan fastsættes til tre måneder, hvis situationens alvor kræver det. Rådet skal desuden også henstille til medlemsstaten, at den gennemfører en korrigerende nettoudgiftskurs³, som sikrer, at det offentlige underskud bringes og fastholdes under referenceværdien på 3 % af BNP inden for den frist, der er fastsat i henstillingen. Hvis proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud blev indledt på grundlag af underskudskriteriet, skal den korrigerende nettoudgiftskurs, jf. artikel 3, stk. 4, i Rådets forordning (EF) nr. 1467/97, svare til en årlig strukturel minimumstilpasning på mindst 0,5 % af BNP som benchmark for de år, hvor det offentlige underskud forventes at overstige referenceværdien. I overensstemmelse med betragtning 23 i Rådets forordning (EU) 2024/1264 kan Kommissionen i en overgangsperiode i 2025, 2026 og 2027 justere benchmarket for at tage hensyn til stigningen i rentebetalingerne, når den fastsætter den foreslåede korrigerende nettoudgiftskurs for disse år. Hvor det er nødvendigt, skal den korrigerende kurs baseres på ajourførte fremskrivninger udarbejdet af Kommissionen ved hjælp af metoden til gældsholdbarhedsanalyse. Den berørte medlemsstat kan meddele Kommissionen landespecifikke problemer, som den anser for relevante for fastsættelsen af den korrigerende kurs.

² Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 om fremskyndelse og afklaring af gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud (EFT L 209 af 2.8.1997, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>), senest ændret ved Rådets forordning (EU) 2024/1264 af 29. april 2024 (EUT L, 2024/1264, 30.4.2024).

³ I henhold til artikel 2, nr. 2), i forordning (EU) 2024/1263 er "nettoudgifter" offentlige udgifter, eksklusive renteudgifter, diskretionære foranstaltninger på indtægtsiden, udgifter til EU-programmer, der fuldt ud modsvares af indtægter fra EU-midler, nationale udgifter til medfinansiering af programmer finansieret af Unionen, konjunkturbestemte elementer af udgifter til arbejdsløshedsunderstøttelse samt engangsforanstaltninger og andre midlertidige foranstaltninger.

- (5) Bulgariens reale BNP steg med 3,1 % i 2025. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2026 forventes økonomien at vokse med 2,5 % i 2026 med udgangspunkt i en fortsat stigning af komponenterne i den indenlandske efterspørgsel. I 2027 forventes de samme drivkræfter at understøtte en realvækst i BNP på 2,2 %. Arbejdsløsheden forventes at ligge på 3,7 % i 2026 og 3,9 % i 2027. Inflationen ventes at stige fra 3,5 % i 2025 til 4,2 % i 2026 for derefter at ligge på 2,6 % i 2027.
- (6) Ifølge data leveret af Eurostat den 22. april 2026⁴ udgjorde Bulgariens offentlige underskud 3,5 % af BNP i 2025. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2026 ventes det offentlige underskud at udgøre 4,1 % af BNP i 2026 og 4,3 % af BNP i 2027 og vil således fortsat ligge over referenceværdien på 3 % af BNP. Ifølge Kommissionens beregninger⁵ svarer denne udvikling til en vækstrate for nettoudgifter på 12,3 % i 2025 og 5,5 % i 2026. Det strukturelle underskud forventes at udgøre 4,1 % af BNP i 2026 og ventes at forblive uændret i 2027.
- (7) Den offentlige gæld udgjorde 29,9 % af BNP ved udgangen af 2025. Ifølge Kommissionens efterårsprognose 2026 forventes den at stige til 32,3 % af BNP ved udgangen af 2026 og til 35,5 % af BNP ved udgangen af 2027 og vil dermed fortsat ligge under referenceværdien på 60 % af BNP.

⁴ Eurostat – euroindikatorer offentliggjort den 22. april 2026. Se også: <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22042026-ap>.

⁵ Fiscal Statistical Tables providing background data relevant for the assessment of the budgetary policies of the Member States (SWD(2026)200 final af 3.6.2026, foreligger ikke på dansk).

- (8) Den korregerende nettoudgiftskurs i denne henstilling, der fastsætter maksimale vækstrater i nettoudgifterne, svarer til årlige strukturelle minimumstilpasninger eller strukturelle primære tilpasninger på mindst 0,5 % af BNP i overensstemmelse med artikel 3, stk. 4, i Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 og betragtning 23 i Rådets forordning (EU) 2024/1264. På grundlag af de makroøkonomiske antagelser i Kommissionens forårsprognose 2026 svarer den korregerende nettoudgiftskurs i denne henstilling til en tilpasning af den strukturelle primære saldo på 0,3 procentpoint i 2026 og 0,6 procentpoint i 2027. For 2028 og 2029, som ligger efter den periode, hvor Kommissionen kan tage hensyn til stigningen i renteudgifterne, svarer den korregerende kurs til en årlig tilpasning af den strukturelle saldo på henholdsvis 0,5 og 0,6 procentpoint. Selv om den korregerende nettoudgiftskurs i 2026 indebærer en strukturel tilpasning på mindre end 0,5 procentpoint af BNP, idet den sene regeringsdannelse forsinkede vedtagelsen af budgettet, opvejes dette af den højere tilpasning i de resterende år.
- (9) Den korregerende nettoudgiftskurs, der fastsættes i nærværende henstilling, har forrang for de maksimale vækstrater i nettoudgifterne, der er fastsat i punkt 1 i Rådets henstilling af 20. juni 2025 om godkendelse af Bulgariens mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag⁶.
- (10) På grundlag af den korregerende nettoudgiftskurs, der fastsættes i denne henstilling, og ifølge Kommissionens ramme for mellemfristede fremskrivninger af den offentlige gæld og Europa-Kommissionens forårsprognose 2026 forventes det offentlige underskud at falde fra 3,5 % af BNP i 2025 til 2,9 % i 2029.

⁶ Rådets henstilling af 20. juni 2025 om godkendelse af Bulgariens nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag (EUT C, C/2025/3700, 20.8.2025, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/C/2025/3700/oj>).

- (11) På grundlag af den korrigerende nettoudgiftskurs i denne henstilling og ifølge Europa-Kommissionens mellemfristede ramme for fremskrivning af den offentlige gæld og Europa-Kommissionens forårsprognose 2026 vil den offentlige gæld fortsætte med at stige fra 29,9 % af BNP ved udgangen af 2025 til 38,3 % af BNP ved udgangen af 2029 og forblive et godt stykke under referenceværdien på 60 % af BNP.
- (12) Overholdelse af den korrigerende nettoudgiftskurs i denne henstilling bør sikre en varig korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud; konkrete foranstaltninger bør tage sigte på at forbedre kvaliteten og sammensætningen af de offentlige finanser, bevare investeringer og styrke økonomiens vækstpotentiale. Reformen af finanspolitisk og af bredere økonomisk karakter bør forbedre potentialet for vækst og modstandsdygtighed i økonomien på en bæredygtig måde og støtte finanspolitisk holdbarhed.
- (13) Den 8. juli 2025 vedtog Rådet en henstilling⁷ om tilladelse til Bulgarien til at afvige fra de maksimale vækstrater i nettoudgifterne som anbefalet i Rådets henstilling C/2025/3700 for perioden 2025-2028.

⁷ Rådets henstilling af 8. juli 2025 om tilladelse til Bulgarien til at afvige fra den maksimale vækstrate i nettoudgifterne som fastsat af Rådet i henhold til forordning (EU) 2024/1263 (aktivering af den nationale undtagelsesklausul), (EUT C, C/2025/3961, 20.8.2025, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/C/2025/3961/oj>).

- (14) Den fleksibilitet, som den nationale undtagelsesklausul giver, bør også tages i betragtning ved gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud og ved vurderingen af, om Bulgarien har truffet virkningsfulde foranstaltninger. Indtil 2028 suppleres den korrigerende nettoudgiftskurs, der er fastsat i denne henstilling, derfor af den fleksibilitet, som forøgelsen af forsvarsudgifterne⁸ i henhold til den nationale undtagelsesklausul giver mulighed for. For at sikre, at den finanspolitiske holdbarhed ikke bringes i fare, bør denne henstilling fastsætte den maksimale fleksibilitet i overensstemmelse med Kommissionens meddelelse af 19. marts 2025 og Rådets henstilling af 8. juli 2025. Med henblik herpå bør den samlede maksimale fleksibilitet inden for rammerne af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud begrænses til den fleksibilitet, der ikke er blevet udnyttet i perioden forud for den nettoudgiftskurs, der fastsættes i denne henstilling.
- (15) Ifølge Kommissionens beregninger⁹ overskred Bulgarien den kumulerede maksimale vækstrate i nettoudgifterne i 2025, som Rådet fastlagde i sin henstilling af 20. juni 2025, med 2,1 % af BNP. Denne afvigelse reduceres til 1,4 % af BNP, når der tages hensyn til den fleksibilitet, der er tilladt i henhold til Rådets henstilling af 8. juli 2025, hvilket svarer til en udnyttelse af fleksibiliteten i henhold til den nationale undtagelsesklausul på 0,6 % af BNP. Derfor er det kun den del af stigningen i forsvarsudgifterne som procent af BNP siden referenceåret 2024, der ligger over 0,6 procentpoint, der er berettiget til fleksibilitet i 2026-2028. Desuden bør den maksimale fleksibilitet, der er til rådighed i denne periode, reduceres fra 1,5 % af BNP til 0,9 % af BNP.
- (16) I overensstemmelse med artikel 8, stk. 3, i forordning (EF) nr. 1467/97 træffes der kun en rådsafgørelse om at ophæve proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud i henhold til artikel 126, stk. 12, i TEUF, hvis underskuddet er blevet bragt ned under referenceværdien på 3 % af BNP og af Kommissionen forventes at forblive det i det indenværende og efterfølgende år,

⁸ Nationalt finansierede forsvarsudgifter som defineret i formålsskategorien for offentlig forvaltning og service (COFOG02).

⁹ Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene "Fiscal statistical tables providing background data relevant for the assessment of the budgetary policies of the Member States" (SWD(2026) 200 af 3.6.2026, foreligger ikke på dansk).

HENSTILLER følgende:

1. Bulgarien bør sikre, at de nominelle vækstrater i nettoudgifterne ikke overstiger de maksimumsgrænser, der er fastsat i bilaget.
2. Bulgarien bør således bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør senest i 2029.
3. Rådet fastsætter den 15. oktober 2026 som frist for Bulgarien til at træffe virkningsfulde foranstaltninger og forelægge de nødvendige foranstaltninger sammen med udkast til budgetplan for 2027, som skal forelægges Kommissionen og Eurogruppen i overensstemmelse med artikel 6 i forordning (EU) nr. 473/2013¹⁰. Derefter bør Bulgarien aflægge rapport om de fremskridt, der gøres med gennemførelsen af denne henstilling, mindst hver sjette måned, i foråret i forbindelse med den årlige statusrapport inden den 30. april og i efteråret i udkastet til budgetplaner inden den 15. oktober, indtil det uforholdsmæssigt store underskud er blevet korrigeret.
4. Bulgarien gives tilladelse til i perioden indtil 2028 at afvige fra og overskride de maksimale vækstrater i nettoudgifterne, der er fastsat i denne henstillings punkt 1, forudsat at størrelsen af overskridelsen af disse maksimale vækstrater i nettoudgifterne ikke overstiger den laveste af følgende to værdier:
 - a) den del af stigningen i forsvarsudgifterne i procent af BNP siden 2024, der ligger over 0,6 procentpoint, og
 - b) den maksimale tilladte resterende fleksibilitet på 0,9 % af BNP.
5. I årene efter 2028 kan Bulgarien stadig gives tilladelse til at overskride de maksimale vækstrater i nettoudgifterne, der er fastsat i punkt 1, forudsat at overskridelsen af disse maksimale vækstrater i nettoudgifterne er knyttet til levering af militært udstyr, der er indgået kontrakt om inden udgangen af 2028, og at den forbliver inden for den overordnede grænse, der er nævnt i punkt 4.

¹⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 473/2013 af 21. maj 2013 om fælles bestemmelser om overvågning og evaluering af udkast til budgetplaner og til sikring af korrektion af uforholdsmæssigt store underskud i medlemsstaterne i euroområdet (EUT L 140 af 27.5.2013, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/473/oj>).

6. For at sikre korrekt registrering af de yderligere udgifter skal Bulgarien medtage faktiske og forventede data om de samlede forsvarsudgifter (COFOG-sektion 02), herunder forsvarsinvesteringer (COFOG-sektion 02 P.51) samt eventuelle udgifter, der vil blive finansieret med SAFE-lån, som ikke er omfattet af COFOG-sektion 02:

for årene T-4, T-3, T-2 og T-1 (hvor T er det indeværende år) i indberetningen til Kommissionen (Eurostat) i overensstemmelse med Rådets forordning (EF) nr. 479/2009¹¹

- for årene 2021 til og med år T (det indeværende år) i de nationale mellemfristede planer for finans- og strukturpolitiske tiltag og de årlige statusrapporter i overensstemmelse med artikel 11, stk. 1, artikel 15 og artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2024/1263, og
- for år T (det indeværende år) og T+1 i udkastene til budgetplaner i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 473/2013.

Denne henstilling er rettet til Republikken Bulgarien.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand

¹¹ Rådets forordning (EF) nr. 479/2009 af 25. maj 2009 af om gennemførelse af den protokol om proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, der er knyttet som bilag til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab (EUT L 145 af 10.6.2009, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/479/2014-09-01>).

**Maksimale vækstrater i nettoudgifterne
(årlige og kumulerede vækstrater, i nominelle tal)**

Bulgarien

År		2026	2027	2028	2029
Vækstrater (%)	Årligt	4,2	3,4	3,4	3,2
	Kumulerede vækstrater*	4,2	7,7	11,4	15,0

* De kumulerede vækstrater beregnes med udgangspunkt i basisåret 2025.