



Брюксел, 3 юли 2026 г.
(OR. en)

10953/26

LIMITE

ECOFIN 878

UEM 297

ECB

EIB

БЕЛЕЖКА

От: Генералния секретариат на Съвета
До: Комитета на постоянните представители/Съвета

Относно: ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА с оглед на прекратяването на
съществуващия прекомерен дефицит в България

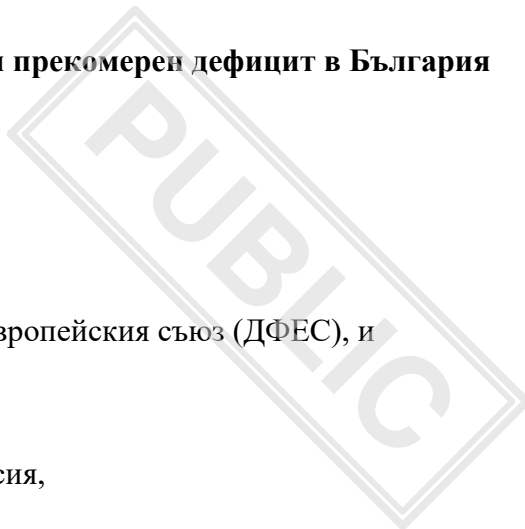
ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

с оглед на прекратяването на съществуващия прекомерен дефицит в България

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), и
по-специално член 126, параграф 7 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,



като има предвид, че:

- (1) Съгласно член 126 от ДФЕС държавите членки избягват прекомерен държавен дефицит.
- (2) Пактът за стабилност и растеж се основава на целта за осигуряване на стабилни и устойчиви публични финанси като средство за укрепване на условията за ценова стабилност и за висок, устойчив и приобщаващ растеж, подкрепен от финансова стабилност, като по този начин спомага за постигане на целите на Съюза за устойчив растеж и заетост.
- (3) На [дата] г. Съветът реши в съответствие с член 126, параграф 6 от ДФЕС, че в България е налице прекомерен дефицит поради неспазване на критерия за дефицита¹.

¹ Решение на Съвета от [ДАТА] г. относно наличието на прекомерен дефицит в България (ОВ L, [ОВ: Моля, въведете данните за публикуването на решението в настоящата бележка под линия]).

- (4) Съгласно член 126, параграф 7 отДФЕС и член 3, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета² Съветът трябва да приеме препоръка, отправена до съответната държава членка с оглед на прекратяването на съществуващия прекомерен дефицит в определен срок. В съответствие с член 3, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета в тази препоръка също така се определя максимален срок от шест месеца за предприемането на ефективни действия от съответната държава членка за коригиране на прекомерния дефицит, като този срок може да бъде намален на три месеца, когато сериозността на ситуацията го налага. Освен това Съветът трябва да препоръча на държавата членка да изпълни корективен план за нетните разходи³, с който да се гарантира, че дефицитът на сектор „Държавно управление“ се свежда и поддържа под референтната стойност от 3% от БВП в срока, определен в тази препоръка. Когато процедурата при прекомерен дефицит е открита въз основа на критерия за дефицита, съгласно член 3, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета корективният план за нетните разходи следва да съответства на минимална годишна структурна корекция от най-малко 0,5% от БВП като референтна стойност за годините, когато се очаква дефицитът на сектор „Държавно управление“ да надхвърли референтната стойност. През преходен период, включващ 2025 г., 2026 г. и 2027 г., Комисията може да коригира референтния показател, за да вземе предвид увеличението на разходите за лихви при определянето на предложени корективен план за нетните разходи за тези години, като вземе предвид съображение 23 от Регламент (ЕС) 2024/1264 на Съвета. Когато е необходимо, корективният план трябва да се основава на актуализирани прогнози, изготвени от Комисията, като се използва методиката за анализ на устойчивостта на обслужването на дълга. Засегнатата държава членка може да сигнализира на Комисията за специфични за страната въпроси, които счита за значими с оглед на определянето на корективния план.

² Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета за ускоряване и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит (ОВ L 209, 2.8.1997 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>), последно изменен с Регламент (ЕС) 2024/1264 на Съвета от 29 април 2024 г. (ОВ L, 2024/1264, 30.4.2024 г.).

³ Съгласно член 2, точка 2 от Регламент (ЕС) 2024/1263 „нетни разходи“ означава публичните разходи след приспадане на разходите за лихви, дискреционните мерки по отношение на приходите, разходите по програми на Съюза, изцяло покрити от приходи от фондове на Съюза, националните разходи за съфинансиране на програми, финансирани от Съюза, цикличните елементи на разходите за обезщетения за безработица, както и еднократните и други временни мерки.

- (5) Реалният БВП в България се увеличи с 3,1% през 2025 г. Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. икономиката се очаква да постигне растеж от 2,5% през 2026 г. на фона на непрестанното увеличаване на компонентите на вътрешното търсене. През 2027 г. същите фактори се очаква да подкрепят растежа на реалния БВП от 2,2%. Равнището на безработица се очаква да достигне 3,7% през 2026 г. и 3,9% през 2027 г. Процентът на инфлацията се очаква да се увеличи от 3,5% през 2025 г. до 4,2% през 2026 г. и да достигне 2,6% през 2027 г.
- (6) Съгласно данните, предоставени от Евростат на 22 април 2026 г.⁴, през 2025 г. дефицитът на сектор „Държавно управление“ в България е бил 3,5% от БВП. В прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. се предвижда дефицит на сектор „Държавно управление“ от 4,1% от БВП през 2026 г. и 4,3% от БВП през 2027 г., като по този начин той остава над референтната стойност от 3 % от БВП. Според изчисленията на Комисията⁵ тези тенденции съответстват на темп на растеж на нетните разходи от 12,3% през 2025 г. и 5,5% през 2026 г. Предвижда се структурният дефицит да бъде 4,1% през 2026 г. и да остане на същото равнище през 2027 г.
- (7) В края на 2025 г. консолидираният дълг на сектор „Държавно управление“ възлизаше на 29,9% от БВП. Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. се очаква той да се увеличи до 32,3% от БВП в края на 2026 г. и 35,5% от БВП в края на 2027 г., като по този начин остава под референтната стойност от 60% от БВП.

⁴ Показатели на Евростат за еврото, публикувани на 22 април 2026 г.

Вж.: <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22042026-ap>.

⁵ Фискални статистически таблици, предоставящи основни данни, които са от значение за оценката на бюджетните политики на държавите членки (SWD(2026)200 final), Брюксел 3.6.2026 г.

- (8) Корективният план за нетните разходи в настоящата препоръка, в който се определят максималните темпове на растеж на нетните разходи, е в съответствие с минималните годишни структурни корекции или структурни първични корекции от най-малко 0,5% от БВП в съответствие с член 3, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета и съображение 23 от Регламент (ЕС) 2024/1264 на Съвета. Въз основа на макроикономическите допускания в прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. корективният план за нетните разходи в настоящата препоръка съответства на корекция на структурното първично салдо от 0,3 процентни пункта през 2026 г. и 0,6 процентни пункта през 2027 г. За 2028 г. и 2029 г., т.е. след периода, през който Комисията може да вземе предвид увеличението на разходите за лихви, корективният план съответства на годишна корекция на структурното салдо съответно от 0,5 и 0,6 процентни пункта. Въпреки че корективният план за нетните разходи през 2026 г. предполага структурна корекция от по-малко от 0,5 процентни пункта от БВП, като се има предвид, че късното формиране на правителството забави приемането на бюджет, това се компенсира от по-силната корекция през оставащите години.
- (9) Корективният план за нетните разходи в настоящата препоръка заменя максималните темпове на растеж на нетните разходи, определени в точка 1 от Препоръката на Съвета от 20 юни 2025 г. за одобряване на националния средносрочен фискално-структурен план на България⁶.
- (10) Въз основа на корективния план за нетните разходи в настоящата препоръка и въз основа на средносрочната рамка на Комисията за прогнозиране на държавния дълг и прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. дефицитът на сектор „Държавно управление“ се очаква да намалее от 3,5% от БВП през 2025 г. до 2,9% през 2029 г.

⁶ Препоръка на Съвета от 20 юни 2025 г. за одобряване на националния средносрочен фискално-структурен план на България (ОВ С, С/2025/3700, 20.8.2025 г., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/C/2025/3700/oj>).

- (11) Въз основа на корективния план за нетните разходи в настоящата препоръка средносрочната рамка на Комисията за прогнозиране на държавния дълг и прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. съотношението на държавния дълг към БВП ще продължи да се увеличава от 29,9% в края на 2025 г. до 38,3% в края на 2029 г., като същевременно ще остане доста под референтната стойност от 60% от БВП.
- (12) Спазването на корективния план за нетните разходи в настоящата препоръка следва да гарантира трайна корекция на прекомерния дефицит; конкретните мерки следва да бъдат насочени към подобряване на качеството и структурата на публичните финанси, запазване на инвестициите и укрепване на потенциала за икономически растеж. Реформите от фискално и по-широко икономическо естество следва да подобрят потенциала за растеж и издръжливост на икономиката по устойчив начин и да подкрепят фискалната устойчивост.
- (13) На 8 юли 2025 г. Съветът прие препоръка⁷, с която се допуска България да се отклони от максималните темпове на растеж на нетните разходи, препоръчани в Препоръка С/2025/3700 на Съвета, за периода 2025 – 2028 г.

⁷ Препоръка на Съвета от 8 юли 2025 г., с която се допуска България да се отклони от максималните темпове на растеж на нетните разходи, заложи от Съвета, съгласно Регламент (ЕС) 2024/1263 (Задействане на националната клауза за дерогация) (ОВ С, С/2025/3961, 20.8.2025 г., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/C/2025/3961/oj>).

- (14) Гъвкавостта, предоставена от националната клауза за дерогация, следва да се вземе предвид и при прилагането на процедурата при прекомерен дефицит, както и при оценката на това дали България е предприела ефективни действия. Поради това до 2028 г. корективният план за нетните разходи, посочен в настоящата препоръка, се допълва от гъвкавостта, която се допуска вследствие на увеличението на разходите за отбрана⁸ съгласно националната клауза за дерогация. За да се гарантира, че фискалната устойчивост не е застрашена, в настоящата препоръка следва да се определи максималната гъвкавост в съответствие със съобщението на Комисията от 19 март 2025 г. и препоръката на Съвета от 8 юли 2025 г. За тази цел общата максимална гъвкавост в рамките на процедурата при прекомерен дефицит следва да бъде ограничена до гъвкавостта, която не е била използвана през периода, предхождащ плана за нетните разходи в настоящата препоръка.
- (15) Според изчисленията на Комисията⁹ България е надвишила кумулативния максимален темп на растеж на нетните разходи за 2025 г., препоръчан от Съвета на 20 юни 2025 г., с 2,1% от БВП. Това отклонение се намалява до 1,4% от БВП, когато се отчита гъвкавостта, която се допуска с препоръката на Съвета от 8 юли 2025 г., което съответства на използване на гъвкавостта съгласно националната клауза за дерогация в размер на 0,6% от БВП. Поради това само частта от увеличението на разходите за отбрана като процент от БВП от референтната 2024 г. насам, която е над 0,6 процентни пункта, е допустима за предоставяне на гъвкавост през периода 2026 – 2028 г. Освен това наличната максимална гъвкавост през този период следва да бъде намалена от 1,5% от БВП на 0,9% от БВП.
- (16) В съответствие с член 8, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 1467/97 решение на Съвета за отмяна на процедурата при прекомерен дефицит се взема съгласно член 126, параграф 12 от ДФЕС само когато дефицитът е бил сведен под референтната стойност от 3% от БВП и прогнозата на Комисията сочи, че той се очаква да остане такъв през текущата и следващата година,

⁸ Разходи за отбрана, финансирани на национално равнище, както е определено в Класификацията на функциите на държавното управление (КОФОГ02).

⁹ Работен документ на службите на Комисията SWD(2026)200, „Фискални статистически таблици, предоставящи основни данни, които са от значение за оценката на бюджетните политики на държавите членки“, 3.6.2026 г.

ПРЕПОРЪЧВА:

1. България да гарантира, че номиналният темп на растеж на нетните разходи не надвишава максималните стойности, установени в приложението.
2. По този начин България следва да прекрати съществуващия прекомерен дефицит до 2029 г.
3. Съветът определя 15 октомври 2026 г. като краен срок за България да предприеме ефективни действия и да представи необходимите мерки заедно със своя проект на бюджетен план за 2027 г., който трябва да бъде представен на Комисията и на Еврогрупата в съответствие с член 6 от Регламент (ЕС) 473/2013¹⁰. След тази дата България следва да докладва за напредъка, постигнат в изпълнението на настоящата препоръка, най-малко на всеки шест месеца, т.е. през пролетта – в контекста на годишния си доклад за напредъка до 30 април, и през есента – в проекта си на бюджетен план до 15 октомври, докато прекомерният дефицит не бъде коригиран.
4. До 2028 г. се допуска България да надвишава максималните темпове на растеж на нетните разходи, определени в точка 1 от настоящата препоръка, доколкото нетните разходи над тези максимални темпове на растеж не надхвърлят по-ниската от следните стойности:
 - а) частта от увеличението на разходите за отбрана като процент от БВП от 2024 г. насам, която е над 0,6 процентни пункта от БВП; и
 - б) максималната разрешена оставаща гъвкавост от 0,9% от БВП.
5. През годините след 2028 г. все пак може да се допусне България да надвиши максималните темпове на растеж на нетните разходи, определени в точка 1, доколкото нетните разходи над тези максимални темпове на растеж са свързани с доставки на военно оборудване, договорени преди края на 2028 г., и остават в рамките на общия таван по точка 4.

¹⁰ Регламент (ЕС) № 473/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2013 г. относно общите разпоредби за мониторинг и оценка на проектите за бюджетни планове и за гарантиране на коригирането на прекомерния дефицит на държавите членки в еврозоната (ОВ L 140, 27.5.2013 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/473/oj>).

6. За да се гарантира правилното вписване на допълнителните разходи, България следва да включи действителните и планираните данни за общите разходи за отбрана (раздел 02 на КОФОГ), включително инвестициите в отбраната (раздел 02 Р.51 на КОФОГ), и всички разходи, които ще бъдат финансирани със заеми по SAFE, които не са обхванати от раздел 02 на КОФОГ:

- за годините T-4, T-3, T-2 и T-1 (като годината T е текущата година) в доклада до Комисията (Евростат) в съответствие с Регламент (ЕО) № 479/2009 на Съвета¹¹;
- за годините от 2021 до година T (текущата година) в националните средносрочни фискално-структурни планове и в годишните доклади за напредъка в съответствие с член 11, параграф 1, член 15 и член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2024/1263;
- за годините T (текущата година) и T+1 в проектите на бюджетни планове в съответствие с Регламент (ЕС) № 473/2013.

Адресат на настоящото решение е Република България.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател

¹¹ Регламент (ЕО) № 479/2009 на Съвета от 25 май 2009 г. за прилагане на Протокола за процедурата при прекомерен дефицит, приложен към Договора за създаване на Европейската общност (ОВ L 145, 10.6.2009 г., стр. 1 – 9, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/479/2014-09-01>).

**Максимални темпове на растеж на нетните разходи
(годишен и кумулативен темп на растеж в номинално изражение)**

България

Година		2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.
Темпове на растеж (%)	Годишен	4,2	3,4	3,4	3,2
	Кумулативен*	4,2	7,7	11,4	15,0

* Кумулативните темпове на растеж се изчисляват въз основа на базовата година 2025.