

Bruksela, 3 lipca 2026 r.
(OR. en)

10952/26

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2026/1477(NLE)

ECOFIN 877
UEM 296
EIB
ECB

NOTA

Od: Sekretariat Generalny Rady

Do: Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada

Dotyczy: DECYZJA RADY w sprawie istnienia nadmiernego deficytu w Bułgarii

DECYZJA RADY

w sprawie istnienia nadmiernego deficytu w Bułgarii

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), w szczególności jego art. 126 ust. 6,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

uwzględniając uwagi przedstawione przez Bułgarię,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Art. 126 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej stanowi, że państwa członkowskie unikają nadmiernego deficytu budżetowego.
- (2) Pakt stabilności i wzrostu opiera się na celu, jakim są zdrowe i stabilne finanse publiczne jako sposób poprawy warunków sprzyjających stabilności cen oraz silnemu, zrównoważonemu i inkluzywnemu wzrostowi, którego fundamentem jest stabilność finansowa, pomagając tym samym w osiągnięciu celów Unii w zakresie zrównoważonego wzrostu i zatrudnienia.
- (3) Procedura nadmiernego deficytu określona w art. 126 TFUE oraz wyjaśniona w rozporządzeniu Rady (WE) nr 1467/97 w sprawie przyspieszenia i wyjaśnienia procedury nadmiernego deficytu¹, które jest częścią paktu stabilności i wzrostu, przewiduje podjęcie decyzji w sprawie istnienia nadmiernego deficytu. Protokół nr 12 w sprawie procedury dotyczącej nadmiernego deficytu, załączony do Traktatu o Unii Europejskiej i TFUE, zawiera dodatkowe postanowienia w sprawie wdrażania procedury nadmiernego deficytu. W rozporządzeniu Rady (WE) nr 479/2009² określono szczegółowe zasady i definicje do celów stosowania tych postanowień.

¹ Rozporządzenie Rady (WE) nr 1467/97 w sprawie przyspieszenia i wyjaśnienia procedury nadmiernego deficytu (Dz.U. L 209 z 2.8.1997, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>), ostatnio zmienione rozporządzeniem Rady (UE) 2024/1264 z dnia 29 kwietnia 2024 r. (Dz.U. L, 2024/1264, 30.4.2024).

² Rozporządzenie Rady (WE) nr 479/2009 z dnia 25 maja 2009 r. o stosowaniu Protokołu w sprawie procedury dotyczącej nadmiernego deficytu załączonego do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (Dz.U. L 145 z 10.6.2009, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/479/2014-09-01>), ostatnio zmienione rozporządzeniem Komisji (UE) nr 220/2014 z dnia 7 marca 2014 r. w zakresie odniesień do europejskiego systemu rachunków narodowych i regionalnych w Unii Europejskiej (Dz.U. L 69 z 8.3.2014).

- (4) Zgodnie z art. 126 ust. 5 TFUE, jeżeli Komisja uzna, że w danym państwie członkowskim istnieje nadmierny deficyt lub że taki deficyt może wystąpić, kieruje opinię do tego państwa członkowskiego i informuje o tym odpowiednio Radę. Uwzględnwszy swoje sprawozdanie przyjęte zgodnie z art. 126 ust. 3 TFUE oraz mając na uwadze opinię Komitetu Ekonomiczno-Finansowego przyjętą zgodnie z art. 126 ust. 4 TFUE, Komisja stwierdziła, że w Bułgarii istnieje nadmierny deficyt. W związku z tym w dniu 25 czerwca 2026 r. Komisja skierowała do Bułgarii stosowną opinię i poinformowała o tym odpowiednio Radę³.
- (5) Zgodnie z art. 126 ust. 6 TFUE Rada rozważa ewentualne uwagi danego państwa członkowskiego przed podjęciem decyzji o istnieniu nadmiernego deficytu, którą powinno poprzedzać dokonanie ogólnej oceny. W przypadku Bułgarii ta ocena ogólna prowadzi do przedstawionych poniżej wniosków.

³ Wszystkie dokumenty w sprawie procedury nadmiernego deficytu dotyczące Bułgarii można znaleźć pod adresem: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-governance-framework/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview/bulgaria_en.

- (6) Według danych przekazanych przez Eurostat w dniu 22 kwietnia 2026 r.⁴ deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych w Bułgarii osiągnął w 2025 r. 3,5 % PKB. Wprawdzie Bułgaria nie zgłosiła Eurostatowi deficytu planowanego na 2026 r., jednak w prognozie Komisji z wiosny 2026 r. przewidziano, że deficyt Bułgarii w 2026 r. wyniesie 4,1 % PKB⁵. Rzeczywisty deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych w 2025 r. oraz deficyt prognozowany na 2026 r. przekraczają określoną w Traktacie wartość odniesienia na poziomie 3 % PKB i nie są do niej zbliżone, przy czym nie uznaje się, aby te przekraczające wartość odniesienia określoną w Traktacie deficyty miały tymczasowy charakter. W oparciu o prognozę Komisji z wiosny 2026 r. przewiduje się, że deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych w 2027 r. w dalszym ciągu będzie się utrzymywać na poziomie przekraczającym 3 % PKB. W dniu 8 lipca 2025 r. Rada uruchomiła krajową klauzulę wyjścia, aby wesprzeć wzrost wydatków obronnych w Bułgarii w latach 2025–2028⁶. Na tej podstawie w sprawozdaniu Komisji sporządzonym na podstawie art. 126 ust. 3 TFUE uznano, że deficyt przekraczający określoną w Traktacie wartość odniesienia wynoszącą 3 % PKB w 2025 r. ma charakter wyjątkowy, ponieważ można to w pełni wyjaśnić wzrostem wydatków obronnych notowanym od roku odniesienia 2024, podczas gdy nie ma to miejsca w przypadku prognozowanego deficytu przekraczającego wartość odniesienia na 2026 r.
- (7) Według danych przekazanych przez Eurostat w dniu 22 kwietnia 2026 r.⁷ dług sektora instytucji rządowych i samorządowych wyniósł 29,9 % PKB w 2025 r., czyli mniej niż wartość odniesienia wynosząca 60 % PKB. Przewidziane w Traktacie kryterium długu jest zatem spełnione.

⁴ Zob. wskaźniki Eurostatu opublikowane w dniu 22 kwietnia 2026 r. (<https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22042026-ap>) zgodnie z art. 14 rozporządzenia Rady (WE) nr 479/2009.

⁵ Prognoza Komisji Europejskiej z wiosny 2026 r. (European Economy-Institutional Paper 341 z maja 2026 r.).

⁶ Zalecenie Rady z dnia 8 lipca 2025 r. zezwalające Bułgarii na odchylenie od maksymalnych stóp wzrostu wydatków netto ustalonych przez Radę na mocy rozporządzenia (UE) 2024/1263 (Uruchomienie krajowej klauzuli wyjścia) (Dz.U. C, C/2025/3961, 20.8.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/3961/oj>).

⁷ Zob. wskaźniki Eurostatu opublikowane w dniu 22 kwietnia 2026 r. (<https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22042026-bp>) zgodnie z art. 14 rozporządzenia Rady (WE) nr 479/2009.

- (8) Zgodnie z wymogami art. 126 ust. 3 TFUE Komisja przeanalizowała też wszystkie istotne czynniki w sprawozdaniu sporządzonym na podstawie art. 126 ust. 3 TFUE. Zgodnie z art. 2 ust. 4 rozporządzenia (WE) nr 1467/97, jeśli relacja długu publicznego do PKB nie przekracza wartości odniesienia, przy podejmowaniu kroków prowadzących do decyzji w sprawie istnienia nadmiernego deficytu opartego na kryterium deficytu uwzględnia się istotne czynniki.
- (9) Ogólnie rzecz biorąc, istotne czynniki zbadane w sprawozdaniu sporządzonym na podstawie art. 126 ust. 3 TFUE ocenia się jako czynniki zaostrażające w przypadku Bułgarii. W gruncie rzeczy, po uwzględnieniu odpowiednio wszystkich istotnych czynników, a w szczególności ze względu na wzrost deficytu do poziomu znacznie powyżej 3 % PKB w 2026 r., kryterium deficytu określone w Traktacie i rozporządzeniu (WE) nr 1467/97 nie zostało spełnione.
- (10) Art. 2 ust. 5 rozporządzenia (UE) nr 1467/97 stanowi, że w przypadku uruchomienia krajowej klauzuli wyjścia Komisja i Rada mogą podjąć decyzję o niewyciąganiu wniosków dotyczących istnienia nadmiernego deficytu⁸. Ponieważ jednak prognozowanego deficytu przekraczającego wartość odniesienia na 2026 r. nie można w pełni wyjaśnić wzrostem wydatków obronnych od roku odniesienia 2024 (por. motyw 6), art. 2 ust. 5 nie ma zastosowania.

⁸ Zgodnie z komunikatem Komisji z dnia 19 marca 2025 r., C(2025) 2000 final, w przypadku uruchomienia krajowej klauzuli wyjścia w odniesieniu do wydatków obronnych Komisja i Rada mogą podjąć decyzję o niewyciąganiu wniosków dotyczących istnienia nadmiernego deficytu w przypadku przekroczenia deficytu o ponad 3 % PKB, jeżeli wynika to ze wzrostu wydatków obronnych.

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Z oceny ogólnej wynika, że w Bułgarii istnieje nadmierny deficyt wynikający z niespełnienia kryterium deficytu.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Republiki Bułgarii.

Sporządzono w Brukseli,

W imieniu Rady

Przewodniczący / Przewodnicząca
