

Bruxelles, 3. srpnja 2026.
(OR. en)

10952/26

Međuinstitucijski predmet:
2026/1477(NLE)

ECOFIN 877
UEM 296
EIB
ECB

NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Predmet:	ODLUKA VIJEĆA o postojanju prekomjernog deficita u Bugarskoj

ODLUKA VIJEĆA

o postojanju prekomjernog deficita u Bugarskoj

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije (UFEU), a posebno njegov članak 126. stavak 6.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

uzimajući u obzir primjedbe koje je dala Bugarska,

budući da:

- (1) Člankom 126. stavkom 1. Ugovora o funkcioniranju Europske unije propisano je da države članice izbjegavaju prekomjerni državni deficit.
- (2) Pakt o stabilnosti i rastu temelji se na cilju zdravih i održivih javnih financija kao sredstvu jačanja uvjeta za stabilnost cijena i snažan, održiv i uključiv rast koji se temelji na financijskoj stabilnosti, čime se doprinosi ostvarivanju Unijinih ciljeva za održiv rast i zapošljavanje.
- (3) Postupkom u slučaju prekomjernog deficita u skladu s člankom 126. UFEU-a, kako je pojašnjeno Uredbom Vijeća (EZ) br. 1467/97 o ubrzanju i pojašnjenju provedbe postupka u slučaju prekomjernog deficita¹, koja je dio Pakta o stabilnosti i rastu, predviđa se donošenje odluke o postojanju prekomjernog deficita. Protokolom br. 12 o postupku u slučaju prekomjernog deficita priloženim Ugovoru o Europskoj uniji i UFEU-u utvrđuju se daljnje odredbe o provedbi postupka u slučaju prekomjernog deficita. Uredbom Vijeća (EZ) br. 479/2009² utvrđuju se detaljna pravila i definicije za primjenu tih odredaba.

¹ Uredba Vijeća (EZ) br. 1467/97 o ubrzanju i pojašnjenju provedbe postupka u slučaju prekomjernog deficita (SL L 209, 2.8.1997.,

ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>), kako je zadnje izmijenjena Uredbom Vijeća (EU) 2024/1264 od 29. travnja 2024. (SL L, 2024/1264, 30.4.2024.).

² Uredba Vijeća (EZ) br. 479/2009 od 25. svibnja 2009. o primjeni Protokola o postupku u slučaju prekomjernog deficita priloženog Ugovoru o osnivanju Europske zajednice (SL L 145, 10.6.2009., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/479/2014-09-01>), kako je zadnje izmijenjena Uredbom Komisije (EU) br. 220/2014 od 7. ožujka 2014. u pogledu upućivanja na Europski sustav nacionalnih i regionalnih računa u Europskoj uniji (SL L 69, 8.3.2014.).

- (4) U skladu s člankom 126. stavkom 5. UFEU-a, ako Komisija smatra da u nekoj državi članici postoji ili bi se mogao pojaviti prekomjerni deficit, ona toj državi članici upućuje svoje mišljenje i o tome izvješćuje Vijeće. Komisija je, uzevši u obzir svoje izvješće koje je donijela u skladu s člankom 126. stavkom 3. UFEU-a i mišljenje Gospodarskog i financijskog odbora u skladu s člankom 126. stavkom 4. UFEU-a, zaključila da u Bugarskoj postoji prekomjerni deficit. Komisija je stoga 25. lipnja 2026. to mišljenje uputila Bugarskoj i o tome obavijestila Vijeće.³
- (5) U članku 126. stavku 6. UFEU-a navodi se da Vijeće treba razmotriti sve primjedbe koje dotična država članica želi dati prije nego što nakon sveobuhvatne procjene odluči postoji li prekomjerni deficit. U slučaju Bugarske na temelju sveobuhvatne procjene izvedeni su sljedeći zaključci.

³ Svi dokumenti povezani s postupkom u slučaju prekomjernog deficita za Bugarsku dostupni su na poveznici https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-governance-framework/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview/bulgaria_en.

- (6) Prema podacima koje je Eurostat dostavio 22. travnja 2026.⁴ deficit opće države u Bugarskoj je u 2025. dosegnuo 3,5 % BDP-a. Bugarska Eurostatu nije dostavila planirani deficit za 2026., a Komisija u proljetnoj prognozi 2026. za Bugarsku predviđa deficit od 4,1 % BDP-a u 2026.⁵ Stvarni državni deficit u 2025. i predviđeni deficit za 2026. veći su od referentne vrijednosti od 3 % BDP-a iz Ugovora i nisu joj blizu, a deficiti koji premašuju referentnu vrijednost ne smatraju se privremenima. U Komisijinoj proljetnoj prognozi 2026. predviđa se da će deficit opće države ostati iznad 3 % BDP-a u 2027. Vijeće je 8. srpnja 2025. aktiviralo nacionalnu klauzulu o odstupanju kako bi se u Bugarskoj olakšalo povećanje rashoda za obranu u razdoblju 2025. – 2028.⁶ Komisija je na toj osnovi u svojem izvješću na temelju članka 126. stavka 3. UFEU-a navela da je deficit koji premašuje referentnu vrijednost od 3 % BDP-a iz Ugovora u 2025. izniman i da se može u potpunosti objasniti povećanjem potrošnje za obranu od referentne godine 2024., ali da to nije slučaj s predviđenim deficitom iznad referentne vrijednosti za 2026.
- (7) Prema podacima koje je Eurostat dostavio 22. travnja 2026.⁷ dug opće države u Bugarskoj iznosio je 29,9 % BDP-a u 2025., što je ispod referentne vrijednosti od 60 % BDP-a. Prema tome, ispunjen je kriterij duga iz Ugovora.

⁴ Eurostat Euro Indicators (Pokazatelji za europodručje), objavljeno 22. travnja 2026. (<https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22042026-ap>), u skladu s člankom 14. Uredbe Vijeća (EZ) br. 479/2009.

⁵ Komisijina proljetna prognoza 2026., European Economy Institutional Paper br. 341., svibanj 2026.

⁶ Preporuka Vijeća od 8. srpnja 2025. kojom se Bugarskoj dopušta odstupanje od maksimalnih stopa rasta neto rashoda kako ih je utvrdilo Vijeće na temelju Uredbe (EU) 2024/1263 (aktivacija nacionalne klauzule o odstupanju) (SL C, C/2025/3961, 20.8.2025., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/3961/oj>).

⁷ Eurostat Euro Indicators (Pokazatelji za europodručje), objavljeno 22. travnja 2026. (<https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22042026-bp>), u skladu s člankom 14. Uredbe Vijeća (EZ) br. 479/2009.

- (8) U skladu sa zahtjevima iz članka 126. stavka 3. UFEU-a, Komisija je u svojem izvješću analizirala i sve relevantne čimbenike iz članka 126. stavka 3. UFEU-a. U skladu s člankom 2. stavkom 4. Uredbe (EZ) br. 1467/97, kad udio duga opće države u BDP-u ne premaši referentnu vrijednost, relevantni čimbenici uzimaju se u obzir u koracima koji na temelju kriterija deficita dovode do odluke o postojanju prekomjernog deficita.
- (9) Općenito, u izvješću na temelju članka 126. stavka 3. UFEU-a zaključeno je da su ispitani relevantni čimbenici za Bugarsku otegotni. Uzimajući u obzir sve relevantne čimbenike, a posebno rast deficita u 2026. na razinu znatno iznad 3 % BDP-a, kriterij deficita, kako je definiran u Ugovoru i Uredbi (EZ) br. 1467/97, nije ispunjen.
- (10) Člankom 2. stavkom 5. Uredbe (EU) br. 1467/97 propisuje se da, ako se aktivira nacionalna klauzula o odstupanju, Komisija i Vijeće mogu odlučiti da neće donijeti zaključak o postojanju prekomjernog deficita.⁸ Međutim, budući da se predviđeni deficit iznad referentne vrijednosti u 2026. ne može u potpunosti objasniti povećanjem rashoda za obranu od referentne godine 2024. (vidjeti uvodnu izjavu 6.), ne primjenjuje se članak 2. stavak 5.

⁸ U skladu s Komunikacijom Komisije od 19. ožujka 2025., C(2025) 2000 final, ako se aktivira nacionalna klauzula o odstupanju za potrošnju za obranu, Komisija i Vijeće mogu odlučiti da neće donijeti zaključak o postojanju prekomjernog deficita u slučaju da deficit premaši 3 % BDP-a ako je to posljedica povećanja rashoda za obranu.

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Iz sveobuhvatne procjene proizlazi da u Bugarskoj postoji prekomjerni deficit zbog neusklađenosti s kriterijem deficita.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Republici Bugarskoj.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica
