

Bruksela, 25 czerwca 2026 r.
(OR. en)

10951/26

ECOFIN 876
UEM 295
ECB
EIB

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	25 czerwca 2026 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2026) 331 final
Dotyczy:	Zalecenie ZALECENIE RADY mające na celu likwidację nadmiernego deficytu w Bułgarii

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2026) 331 final.

Załącznik: COM(2026) 331 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 25.6.2026 r.
COM(2026) 331 final

Zalecenie

ZALECENIE RADY

mające na celu likwidację nadmiernego deficytu w Bułgarii

ZALECENIE RADY

mające na celu likwidację nadmiernego deficytu w Bułgarii

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), w szczególności jego art. 126 ust. 7,

uwzględniając zalecenie Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Zgodnie z art. 126 TFUE państwa członkowskie unikają nadmiernego deficytu budżetowego.
- (2) Pakt stabilności i wzrostu opiera się na celu, jakim są zdrowe i stabilne finanse publiczne jako sposób poprawy warunków sprzyjających stabilności cen oraz silnemu, zrównoważonemu i inkluzywnemu wzrostowi, którego fundamentem jest stabilność finansowa, pomagając tym samym w osiągnięciu celów Unii w zakresie zrównoważonego wzrostu i zatrudnienia.
- (3) W dniu [data] Rada zdecydowała, zgodnie z art. 126 ust. 6 TFUE, że w Bułgarii istnieje nadmierny deficyt w związku z niespełnieniem kryterium deficytu⁽¹⁾.
- (4) Art. 126 ust. 7 TFUE oraz art. 3 ust. 4 rozporządzenia Rady (WE) nr 1467/97⁽²⁾ wymagają, aby Rada przyjęła zalecenie skierowane do danego państwa członkowskiego mające na celu likwidację nadmiernego deficytu w oznaczonym terminie. Zgodnie z art. 3 ust. 4 rozporządzenia Rady (WE) nr 1467/97 w zaleceniu tym określa się również sześciomiesięczny termin maksymalny na podjęcie przez dane państwo członkowskie skutecznych działań w celu skorygowania nadmiernego deficytu, który to termin może zostać skrócony do trzech miesięcy, jeżeli jest to uzasadnione powagą sytuacji. Ponadto Rada ma zalecić państwu członkowskiemu wdrożenie ścieżki korekty wydatków netto³, która zapewnia obniżenie i utrzymanie deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych poniżej wartości odniesienia wynoszącej 3 % produktu krajowego brutto (PKB) w terminie określonym w zaleceniu. W przypadku gdy procedura nadmiernego deficytu została wszczęta na podstawie kryterium deficytu, ścieżka korekty wydatków netto musi, jak stanowi art. 3

(1) Decyzja Rady z dnia [DATA] w sprawie istnienia nadmiernego deficytu w Bułgarii (Dz.U. L,[Dz.U.: w tym przypisie proszę wstawić odniesienie]).

(2) Rozporządzenie Rady (WE) nr 1467/97 w sprawie przyspieszenia i wyjaśnienia procedury nadmiernego deficytu (Dz.U. L 209 z 2.8.1997, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>), ostatnio zmienione rozporządzeniem Rady (UE) 2024/1264 z dnia 29 kwietnia 2024 r. (Dz.U. L, 2024/1264, 30.4.2024).

(3) Zgodnie z art. 2 pkt 2 rozporządzenia (UE) 2024/1263 „wydatki netto” oznaczają wydatki publiczne po skorygowaniu o wydatki z tytułu odsetek, działania dyskrecyjne po stronie dochodów, wydatki na programy unijne w pełni kompensowane dochodami z funduszy unijnych, krajowe wydatki na współfinansowanie programów finansowanych przez Unię, cykliczne elementy wydatków na zasiłki dla bezrobotnych oraz działania jednorazowe i inne działania tymczasowe.

ust. 4 rozporządzenia Rady (WE) nr 1467/97, być zgodna z minimalną roczną korektą strukturalną wynoszącą co najmniej 0,5 % PKB, jako poziom odniesienia dla lat, w których oczekuje się, że deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych przekroczy wartość odniesienia. Zgodnie z motywem 23 rozporządzenia Rady (UE) 2024/1264 w okresie przejściowym obejmującym lata 2025, 2026 i 2027 Komisja może skorygować ten punkt odniesienia w celu uwzględnienia wzrostu wydatków z tytułu odsetek przy ustalaniu proponowanej ścieżki korekty wydatków netto na te lata. W razie potrzeby ścieżka korekty ma opierać się na zaktualizowanych prognozach opracowanych przez Komisję z wykorzystaniem metodyki analizy stabilności długu. Dane państwo członkowskie może zasygnalizować Komisji specyficzne kwestie krajowe, które uważa za istotne dla ustalenia ścieżki korekty.

- (5) W 2025 r. realny PKB w Bułgarii wzrósł o 3,1 %. Według prognozy Komisji z wiosny 2026 r. oczekuje się, że gospodarka wzrośnie w 2026 r. o 2,5 % w związku z nieprzerwanym wzrostem składników popytu wewnętrznego. Oczekuje się, że w 2027 r. te same czynniki przyczynią się do wzrostu realnego PKB o 2,2 %. Oczekuje się, że stopa bezrobocia wyniesie 3,7 % w 2026 r. i 3,9 % w 2027 r. Spodziewany jest wzrost stopy inflacji – z poziomu 3,5 % odnotowanego w 2025 r. do 4,2 % w 2026 r.; w 2027 r. ma ona wynieść 2,6 %.
- (6) Zgodnie z danymi przekazanymi przez Eurostat 22 kwietnia 2026 r. ⁽⁴⁾ deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych w Bułgarii wyniósł w 2025 r. 3,5 % PKB. W prognozie Komisji z wiosny 2026 r. przewiduje się, że deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych wyniesie 4,1 % PKB w 2026 r. oraz 4,3 % PKB w 2027 r., a zatem będzie utrzymywać się powyżej wartości odniesienia wynoszącej 3 % PKB. Zgodnie z obliczeniami Komisji ⁽⁵⁾ zmiany te odpowiadają stopie wzrostu wydatków netto wynoszącej 12,3 % w 2025 r. i 5,5 % w 2026 r. Prognozuje się, że deficyt strukturalny w 2026 r. wyniesie 4,1 % PKB i pozostanie na tym samym poziomie w 2027 r.
- (7) Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych wynosił 29,9 % PKB na koniec 2025 r. Zgodnie z prognozą Komisji z wiosny 2026 r. spodziewany jest jego wzrost do 32,3 % PKB na koniec 2026 r. i do 35,5 % PKB na koniec 2027 r., a więc utrzyma się on poniżej wartości odniesienia wynoszącej 60 % PKB.
- (8) Ścieżka korekty wydatków netto wskazana w niniejszym zaleceniu, w którym określono maksymalne stopy wzrostu wydatków netto, jest spójna z minimalnymi rocznymi korektami strukturalnymi, lub z korektami strukturalnego wyniku pierwotnego, o co najmniej 0,5 % PKB, zgodnie z art. 3 ust. 4 rozporządzenia Rady (WE) nr 1467/97 i motywem 23 rozporządzenia Rady (UE) 2024/1264. W oparciu o założenia makroekonomiczne przyjęte w prognozie Komisji z wiosny 2026 r. ścieżka korekty wydatków netto, którą określono w niniejszym zaleceniu, odpowiada korekcie strukturalnego wyniku pierwotnego o 0,3 punktu procentowego w 2026 r. i o 0,6 punktu procentowego w 2027 r. W latach 2028 i 2029, czyli latach przypadających po okresie, w którym Komisja może uwzględnić wzrost wydatków z tytułu odsetek, ścieżka korekty odpowiada rocznej korekcie salda strukturalnego wynoszącej odpowiednio 0,5 i 0,6 punktu procentowego. Ścieżka korekty wydatków netto w 2026 r. zakłada wprowadzenie korekty strukturalnej o mniej niż 0,5 punktu

(4) Zob. wskaźniki Eurostatu opublikowane w dniu 22 kwietnia 2026 r. Zob.: <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22042026-ap>.

(5) Fiskalne tabele statystyczne zawierające podstawowe dane istotne dla oceny polityk budżetowych państw członkowskich, SWD(2026) 200 final, Bruksela, 3.6.2026.

procentowego PKB, z uwzględnieniem faktu, iż późne utworzenie rządu opóźniło przyjęcie budżetu, jednak jest to kompensowane wyższą korektą w pozostałych latach.

- (9) Ścieżka korekty wydatków netto wskazana w niniejszym zaleceniu zastępuje maksymalne stopy wzrostu wydatków netto, które określono w pkt 1 zalecenia Rady z dnia 20 czerwca 2025 r. w sprawie zatwierdzenia średniookresowego planu budżetowo-strukturalnego Bułgarii ⁽⁶⁾.
- (10) W oparciu o ścieżkę korekty wydatków netto określoną w niniejszym zaleceniu oraz w oparciu o ramy średniookresowych prognoz Komisji dotyczących długu publicznego oraz prognozę Komisji z wiosny 2026 r. prognozuje się spadek deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych z poziomu 3,5 % PKB w 2025 r. do 2,9 % w 2029 r.
- (11) W oparciu o ścieżkę korekty wydatków netto określoną w niniejszym zaleceniu, ramy średniookresowych prognoz Komisji dotyczących długu publicznego oraz prognozę Komisji z wiosny 2026 r. relacja długu sektora instytucji rządowych i samorządowych do PKB będzie nadal wzrastać – z 29,9 % na koniec 2025 r. do 38,3 % na koniec 2029 r., utrzymując się znacznie poniżej wartości odniesienia wynoszącej 60 % PKB.
- (12) Zastosowanie się do ścieżki korekty wydatków netto określonej w niniejszym zaleceniu powinno zapewnić trwałą korektę nadmiernego deficytu; konkretne środki należy ukierunkować na poprawę jakości i struktury finansów publicznych, utrzymanie inwestycji i wzmocnienie potencjału wzrostu gospodarki. Reformy fiskalne i szersze reformy gospodarcze powinny trwale poprawić potencjał wzrostu i odporności gospodarki, a także wesprzeć stabilność finansów publicznych.
- (13) W dniu 8 lipca 2025 r. Rada przyjęła zalecenie ⁽⁷⁾ zezwalające Bułgarii na odchylenie od maksymalnych stóp wzrostu wydatków netto zaleconych w zaleceniu Rady C/2025/3700 w okresie od 2025 do 2028.
- (14) Elastyczność przewidzianą w krajowej klauzuli wyjścia należy również uwzględnić przy stosowaniu procedury nadmiernego deficytu oraz przy ocenie, czy Bułgaria podejmuje skuteczne działania. W związku z tym do 2028 r. ścieżka korekty wydatków netto określona w niniejszym zaleceniu jest rozszerzona o elastyczność, jaką dopuszcza się, na podstawie krajowej klauzuli wyjścia, ze względu na wzrost wydatków obronnych ⁽⁸⁾. Aby zapewnić ochronę stabilności finansów publicznych, w niniejszym zaleceniu należy określić maksymalną elastyczność zgodnie z komunikatem Komisji z dnia 19 marca 2025 r. i zaleceniem Rady z dnia 8 lipca 2025 r. W tym celu ogólna maksymalna elastyczność w ramach procedury nadmiernego deficytu powinna być ograniczona do elastyczności, której nie wykorzystano w okresie poprzedzającym ścieżkę wydatków netto przedstawioną w niniejszym zaleceniu.

⁽⁶⁾ Zalecenie Rady z dnia 20 czerwca 2025 r. w sprawie zatwierdzenia krajowego średniookresowego planu budżetowo-strukturalnego Bułgarii (Dz.U. C, C/2025/3700, 20.8.2025, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/C/2025/3700/oj>).

⁽⁷⁾ Zalecenie Rady z dnia 8 lipca 2025 r. zezwalające Bułgarii na odchylenie od maksymalnych stóp wzrostu wydatków netto ustalonych przez Radę na mocy rozporządzenia (UE) 2024/1263 (Uruchomienie krajowej klauzuli wyjścia) (Dz.U. C, C/2025/3961, 20.8.2025, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/C/2025/3961/oj>).

⁽⁸⁾ Finansowane ze środków krajowych wydatki obronne w rozumieniu definicji zawartej w klasyfikacji funkcji sektora instytucji rządowych i samorządowych (COFOG02).

- (15) Z obliczeń Komisji ⁽⁹⁾ wynika, że Bułgaria przekroczyła skumulowaną maksymalną stopę wzrostu wydatków netto na 2025 r. zaleconą przez Radę w dniu 20 czerwca 2025 r. o 2,1 % PKB. Odchylenie to zmniejsza się do 1,4 % PKB przy uwzględnieniu elastyczności dopuszczonej w zaleceniu Rady z dnia 8 lipca 2025 r., co odpowiada wykorzystaniu, w ramach krajowej klauzuli wyjścia, elastyczności na poziomie 0,6 % PKB. W związku z tym do przyznania elastyczności w latach 2026–2028 kwalifikuje się jedynie ta część wzrostu wydatków obronnych wyrażona jako odsetek PKB od roku odniesienia 2024, która przekracza 0,6 punktu procentowego. Ponadto należy zmniejszyć maksymalną elastyczność dostępną w tym okresie z 1,5 % PKB do 0,9 % PKB.
- (16) Zgodnie z art. 8 ust. 3 rozporządzenia (WE) nr 1467/97 decyzję Rady o uchyleniu procedury nadmiernego deficytu podejmuje się zgodnie z art. 126 ust. 12 TFUE wyłącznie w przypadku, gdy deficyt został obniżony do poziomu poniżej wartości odniesienia wynoszącej 3 % PKB, a prognozy Komisji wskazują, że sytuacja ta utrzyma się w bieżącym i kolejnym roku.

NINIEJSZYM ZALECA:

- 1) Bułgaria powinna zapewnić, aby nominalne stopy wzrostu wydatków netto nie przekraczały maksymalnych wartości określonych w załączniku I.
- 2) Bułgaria powinna zatem zlikwidować nadmierny deficyt do 2029 r.
- 3) Rada wyznacza termin 15 października 2026 r. na podjęcie przez Bułgarię skutecznych działań i przedstawienie niezbędnych środków wraz z jej projektem planu budżetowego na 2027 r., który ma zostać przedłożony Komisji i Eurogrupie zgodnie z art. 6 rozporządzenia (UE) 473/2013 ⁽¹⁰⁾. Bułgaria powinna następnie składać sprawozdania z postępów we wdrażaniu niniejszego zalecenia co najmniej raz na sześć miesięcy: wiosną – w kontekście swojego rocznego sprawozdania z postępów – do dnia 30 kwietnia oraz jesienią – w projekcie planu budżetowego – do dnia 15 października, aż do skorygowania nadmiernego deficytu.
- 4) W okresie do 2028 r. zezwala się Bułgarii na przekroczenie maksymalnych stóp wzrostu wydatków netto, o których mowa w pkt 1 niniejszego zalecenia, o ile wydatki netto przekraczające te maksymalne stopy wzrostu nie będą wyższe niż minimalnie:
 - a) ta część wzrostu wydatków obronnych od 2024 r. wyrażona jako odsetek PKB, która przekracza 0,6 punktu procentowego PKB oraz
 - b) 0,9 % PKB.
- 5) W kolejnych latach po 2028 r. Bułgarii można nadal zezwalać na przekroczenie maksymalnych stóp wzrostu wydatków netto, o których mowa w pkt 1, o ile wydatki netto przekraczające te maksymalne stopy wzrostu związane są z dostawami sprzętu wojskowego zamówionymi przed końcem 2028 r. i nie przewyższają ogólnego limitu, o którym mowa w pkt 4.

⁽⁹⁾ Dokument roboczy służb Komisji SWD(2026) 200, „Fiskalne tabele statystyczne zawierające podstawowe dane istotne dla oceny polityk budżetowych państw członkowskich”, 3.6.2026.

⁽¹⁰⁾ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 473/2013 z dnia 21 maja 2013 r. w sprawie wspólnych przepisów dotyczących monitorowania i oceny projektów planów budżetowych oraz zapewnienia korekty nadmiernego deficytu w państwach członkowskich należących do strefy euro (Dz.U. L 140 z 27.5.2013, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/473/oj>).

- 6) W celu zapewnienia prawidłowego rejestrowania dodatkowych wydatków Bułgaria zobowiązana jest przedstawić rzeczywiste i planowane dane dotyczące całkowitych wydatków obronnych (dział 02 COFOG), w tym inwestycji w obronność (dział COFOG 02 P.51), a także wszelkich wydatków, które mają zostać sfinansowane z pożyczek w ramach SAFE i które nie są objęte COFOG-02:
- dla lat T-4, T-3, T-2 i T-1 (gdzie rok T jest rokiem bieżącym) – w sprawozdawczości dla Komisji (Eurostatu) zgodnie z rozporządzeniem Rady (WE) nr 479/2009⁽¹¹⁾;
 - dla lat od 2021 r. do roku T (rok bieżący) włącznie – w krajowych średniookresowych planach budżetowo-strukturalnych oraz w rocznych sprawozdaniach z postępów zgodnie z art. 11 ust. 1, art. 15 oraz art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2024/1263;
 - dla lat T (rok bieżący) i T+1 – w projektach planu budżetowego zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 473/2013.

Niniejsze zalecenie skierowane jest do Republiki Bułgarii.

ZAŁĄCZNIK I

Maksymalne stopy wzrostu wydatków netto
(roczne i skumulowane stopy wzrostu, w ujęciu nominalnym)
Bułgaria

Rok		2026	2027	2028	2029
Stopy wzrostu (%)	Roczna	4,2	3,4	3,4	3,2
	Skumulowana (*)	4,2	7,7	11,4	15,0

(*) Skumulowane stopy wzrostu oblicza się poprzez odniesienie do roku bazowego 2025.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

⁽¹¹⁾ Rozporządzenie Rady (WE) nr 479/2009 z dnia 25 maja 2009 r. o stosowaniu Protokołu w sprawie procedury dotyczącej nadmiernego deficytu załączonego do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (Dz.U. L 145 z 10.6.2009, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/479/2014-09-01>).