



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 25 юни 2026 г.
(OR. en)

10951/26

ECOFIN 876
UEM 295
ECB
EIB

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	25 юни 2026 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2026) 331 final
Относно:	Препоръка за ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА с оглед на прекратяването на съществуващия прекомерен дефицит в България

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 331 final.

Приложение: COM(2026) 331 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 25.6.2026 г.
COM(2026) 331 final

Препоръка за

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

с оглед на прекратяването на съществуващия прекомерен дефицит в България

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

с оглед на прекратяването на съществуващия прекомерен дефицит в България

СЪВЕТАТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), и по-специално член 126, параграф 7 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Съгласно член 126 от ДФЕС държавите членки трябва да избягват прекомерен държавен дефицит.
- (2) Пактът за стабилност и растеж се основава на целта за осигуряване на стабилни и устойчиви публични финанси като средство за укрепване на условията за ценова стабилност и за висок, устойчив и приобщаващ растеж, подкрепен от финансова стабилност, като по този начин спомага за постигане на целите на Съюза за устойчив растеж и заетост.
- (3) На [дата] г. Съветът реши в съответствие с член 126, параграф 6 от ДФЕС, че в България е налице прекомерен дефицит поради неспазване на критерия за дефицита ⁽¹⁾.
- (4) Съгласно член 126, параграф 7 от ДФЕС и член 3, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета ⁽²⁾ Съветът трябва да приеме препоръка, отправена до съответната държава членка с оглед на прекратяването на съществуващия прекомерен дефицит в определен срок. В съответствие с член 3, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета в тази препоръка също така се определя максимален срок от шест месеца за предприемането на ефективни действия от съответната държава членка за коригиране на прекомерния дефицит, като този срок може да бъде намален на три месеца, когато сериозността на ситуацията го налага. Освен това Съветът трябва да препоръча на държавата членка да изпълни корективен план за нетните разходи ⁽³⁾, с който да се гарантира, че дефицитът на сектор „Държавно управление“ се свежда и поддържа под референтната

⁽¹⁾ Решение на Съвета от [DATE] г. относно наличието на прекомерен дефицит в България (ОВ L, [OJ: please insert in this footnote the reference]).

⁽²⁾ Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета за ускоряване и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит (ОВ L 209, 2.8.1997 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>), последно изменен с Регламент (ЕС) 2024/1264 на Съвета от 29 април 2024 г. (ОВ L, 2024/1264, 30.4.2024 г.).

⁽³⁾ Съгласно член 2, точка 2 от Регламент (ЕС) 2024/1263 „нетни разходи“ означава публичните разходи след приспадане на разходите за лихви, дискреционните мерки по отношение на приходите, разходите по програми на Съюза, изцяло покрити от приходи от фондове на Съюза, националните разходи за съфинансиране на програми, финансирани от Съюза, цикличните елементи на разходите за обезщетения за безработица, както и еднократните и други временни мерки.

стойност от 3 % от БВП в срока, определен в тази препоръка. Когато процедурата при прекомерен дефицит е открита въз основа на критерия за дефицита, съгласно член 3, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета корективният план за нетните разходи следва да съответства на минимална годишна структурна корекция от най-малко 0,5 % от БВП като референтна стойност за годините, когато се очаква дефицитът на сектор „Държавно управление“ да надхвърли референтната стойност. През преходен период, включващ 2025 г., 2026 г. и 2027 г., Комисията може да коригира референтния показател, за да вземе предвид увеличението на лихвените разходи при определянето на предложени корективен план за нетните разходи за тези години, като вземе предвид съображение 23 от Регламент (ЕС) 2024/1264 на Съвета. Когато е необходимо, корективният план трябва да се основава на актуализирани прогнози, изготвени от Комисията, като се използва методиката за анализ на устойчивостта на обслужването на дълга. Засегнатата държава членка може да сигнализира на Комисията за специфични за страната въпроси, които счита за значими с оглед на определянето на корективния план.

- (5) Реалният БВП в България се увеличи с 3,1 % през 2025 г. Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. икономиката се очаква да постигне растеж от 2,5 % през 2026 г. на фона на непрестанното увеличаване на компонентите на вътрешното търсене. През 2027 г. същите фактори се очаква да подкрепят растежа на реалния БВП от 2,2 %. Равнището на безработица се очаква да достигне 3,7 % през 2026 г. и 3,9 % през 2027 г. Процентът на инфлацията се очаква да се увеличи от 3,5 % през 2025 г. до 4,2 % през 2026 г. и да достигне 2,6 % през 2027 г.
- (6) Съгласно данните, предоставени от Евростат на 22 април 2026 г. ⁽⁴⁾, през 2025 г. дефицитът на сектор „Държавно управление“ в България е бил 3,5 % от БВП. В прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. се предвижда дефицит на сектор „Държавно управление“ от 4,1 % от БВП през 2026 г. и 4,3 % от БВП през 2027 г., като по този начин той остава над референтната стойност от 3 %. Според изчисленията на Комисията ⁽⁵⁾ тези тенденции съответстват на темп на нарастване на нетните разходи от 12,3 % през 2025 г. и 5,5 % през 2026 г. Предвижда се структурният дефицит да бъде 4,1 % през 2026 г. и да остане на същото равнище през 2027 г.
- (7) В края на 2025 г. консолидираният дълг на сектор „Държавно управление“ възлизаше на 29,9 % от БВП. Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. се очаква той да се увеличи до 32,3 % от БВП в края на 2026 г. и 35,5 % от БВП в края на 2027 г., като по този начин остава под референтната стойност от 60% от БВП.
- (8) Корективният план за нетните разходи в настоящата препоръка, в който се определят максималните темпове на растеж на нетните разходи, е в съответствие с минималните годишни структурни корекции или структурни първични корекции от най-малко 0,5 % от БВП в съответствие с член 3, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета и съображение 23 от Регламент (ЕС) 2024/1264 на Съвета. Въз основа на макроикономическите допускания в

⁽⁴⁾ Показатели на Евростат за еврото, публикувани на 22 април 2026 г. Вж.: <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22042026-ap>

⁽⁵⁾ Фискални статистически таблици, предоставящи основни данни, които са от значение за оценката на бюджетните политики на държавите членки (SWD(2026)200 final), Брюксел 3.6.2026 г.

прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. корективният план за нетните разходи в настоящата препоръка съответства на корекция на структурното първично салдо от 0,3 процентни пункта през 2026 г. и 0,6 процентни пункта през 2027 г. За 2028 г. и 2029 г., т.е. след периода, през който Комисията може да вземе предвид увеличението на разходите за лихви, корективният план съответства на годишна корекция на структурното салдо съответно от 0,5 и 0,6 процентни пункта. Въпреки че корективният план за нетните разходи през 2026 г. предполага структурна корекция от по-малко от 0,5 процентни пункта от БВП, като се има предвид, че късното формиране на правителството забави приемането на бюджет, това се компенсира от по-силната корекция през оставащите години.

- (9) Корективният план за нетните разходи в настоящата препоръка заменя максималните темпове на растеж на нетните разходи, определени в точка 1 от Препоръката на Съвета от 20 юни 2025 г. за одобряване на националния средносрочен фискално-структурен план на България ⁽⁶⁾.
- (10) Въз основа на корективния план за нетните разходи в настоящата препоръка и въз основа на средносрочната рамка на Комисията за прогнозиране на държавния дълг и прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. дефицитът на сектор „Държавно управление“ се очаква да намалее от 3,5 % от БВП в през 2025 г. до 2,9 % през 2029 г.
- (11) Въз основа на корективния план за нетните разходи в настоящата препоръка средносрочната рамка на Комисията за прогнозиране на държавния дълг и прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. съотношението на държавния дълг към БВП ще продължи да се увеличава от 29,9 % в края на 2025 г. до 38,3 % в края на 2029 г., като същевременно ще остане доста под референтната стойност от 60 % от БВП.
- (12) Спазването на корективния план за нетните разходи в настоящата препоръка следва да гарантира трайна корекция на прекомерния дефицит; конкретните мерки следва да бъдат насочени към подобряване на качеството и структурата на публичните финанси, запазване на инвестициите и укрепване на потенциала за икономически растеж. Реформите от фискално и по-широко икономическо естество следва да подобрят потенциала за растеж и издръжливост на икономиката по устойчив начин и да подкрепят фискалната устойчивост.
- (13) На 8 юли 2025 г. Съветът прие препоръка ⁽⁷⁾, с която се допуска България да се отклони от максималните темпове на растеж на нетните разходи, препоръчани в Препоръка C/2025/3700 на Съвета, за периода 2025—2028 г.
- (14) Гъвкавостта, предоставена от националната клауза за дерогация, следва да се вземе предвид и при прилагането на процедурата при прекомерен дефицит, както и при оценката на това дали България е предприела ефективни действия. Поради това до 2028 г. корективният план за нетните разходи, посочен в настоящата препоръка, се допълва от гъвкавостта, която се позволява от

⁽⁶⁾ Препоръка на Съвета от 20 юни 2025 г. за одобряване на националния средносрочен фискално-структурен план на България (ОВ С, C/2025/3700, 20.8.2025 г., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/C/2025/3700/oj>).

⁽⁷⁾ Препоръка на Съвета от 8 юли 2025 г., с която се допуска България да се отклони от максималните темпове на растеж на нетните разходи, заложили от Съвета съгласно Регламент (ЕС) 2024/1263 (Задействие на националната клауза за дерогация) (ОВ С, C/2025/3961, 20.8.2025 г., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/C/2025/3961/oj>)

увеличението на разходите за отбрана ⁽⁸⁾ съгласно националната клауза за дерогация. За да се гарантира, че фискалната устойчивост не е застрашена, в настоящата препоръка следва да се определи максималната гъвкавост в съответствие със съобщението на Комисията от 19 март 2025 г. и препоръката на Съвета от 8 юли 2025 г. За тази цел общата максимална гъвкавост в рамките на процедурата при прекомерен дефицит следва да бъде ограничена до гъвкавостта, която не е била използвана през периода, предхождащ плана за нетните разходи в настоящата препоръка.

- (15) Според изчисленията на Комисията ⁽⁹⁾ България е надвишила кумулативния максимален темп на растеж на нетните разходи за 2025 г., препоръчан от Съвета на 20 юни 2025 г., с 2,1 % от БВП. Това отклонение се намалява до 1,4 % от БВП, когато се отчита гъвкавостта, разрешена с препоръката на Съвета от 8 юли 2025 г., което съответства на използване на гъвкавостта съгласно националната клауза за дерогация в размер на 0,6 % от БВП. Поради това само частта от увеличението на разходите за отбрана като процент от БВП от референтната 2024 г. насам, която е над 0,6 процентни пункта, е допустима за предоставяне на гъвкавост през периода 2026—2028 г. Освен това наличната максимална гъвкавост през този период следва да бъде намалена от 1,5 % от БВП на 0,9 % от БВП.
- (16) В съответствие с член 8, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 1467/97 решение на Съвета за отмяна на процедурата при прекомерен дефицит се взема съгласно член 126, параграф 12 от ДФЕС само когато дефицитът е бил сведен под референтната стойност от 3 % и прогнозата на Комисията сочи, че той се очаква да остане такъв през текущата и следващата година.

ПРЕПОРЪЧВА:

- (1) България да гарантира, че номиналният темп на растеж на нетните разходи не надвишава максималните стойности, установени в приложение I.
- (2) По този начин България следва да прекрати съществуващия прекомерен дефицит до 2029 г.
- (3) Съветът определя 15 октомври 2026 г. като краен срок за България да предприеме ефективни действия и да представи необходимите мерки заедно със своя проект на бюджетен план за 2027 г., който трябва да бъде представен на Комисията и на Еврогрупата в съответствие с член 6 от Регламент (ЕС) 473/2013 ⁽¹⁰⁾. След тази дата България следва да докладва за напредъка, постигнат в изпълнението на настоящата препоръка, най-малко на всеки шест месеца, т.е. през пролетта — в контекста на годишния си доклад за напредъка до 30 април, и през есента — в проекта си на бюджетен план до 15 октомври, докато прекомерният дефицит не бъде коригиран.

⁽⁸⁾ Разходи за отбрана, финансирани на национално равнище, както е определено в Класификацията на функциите на държавното управление (КОФОГ02).

⁽⁹⁾ Работен документ на службите на Комисията SWD(2026)200, „Фискални статистически таблици, предоставящи основни данни, които са от значение за оценката на бюджетните политики на държавите членки“, 3.6.2026 г.

⁽¹⁰⁾ Регламент (ЕС) № 473/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2013 г. относно общите разпоредби за мониторинг и оценка на проектите за бюджетни планове и за гарантиране на коригирането на прекомерния дефицит на държавите членки в еврозоната (ОВ L 140, 27.5.2013 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/473/oj>).

- (4) До 2028 г. на България се разрешава да надвишава максималните темпове на растеж на нетните разходи, определени в точка 1 от настоящата препоръка, доколкото нетните разходи над тези максимални темпове на растеж не надхвърлят по-ниската от следните две стойности:
- частта от увеличението на разходите за отбрана като процент от БВП от 2024 г. насам, която е над 0,6 процентни пункта от БВП; и
 - 0,9 % от БВП.
- (5) През годините след 2028 г. на България все пак може да бъде разрешено да надвиши максималните темпове на растеж на нетните разходи, определени в точка 1, доколкото нетните разходи над тези максимални темпове на растеж са свързани с доставки на военно оборудване, договорени преди края на 2028 г., и остават в рамките на общия тава по точка 4.
- (6) За да се гарантира правилното вписване на допълнителните разходи, България следва да включи действителните и планираните данни за общите разходи за отбрана (раздел 02 на КОФОГ), включително инвестициите в отбраната (раздел 02 Р.51 на КОФОГ), и всички разходи, които ще бъдат финансирани със заеми по SAFE, които не са обхванати от раздел 02 на КОФОГ:
- за годините Т-4, Т-3, Т-2 и Т-1 (като годината Т е текущата година) в доклада до Комисията (Евростат) в съответствие с Регламент (ЕО) № 479/2009 на Съвета ⁽¹¹⁾;
 - за годините от 2021 до година Т (текущата година) в националните средносрочни фискално-структурни планове и в годишните доклади за напредъка в съответствие с член 11, параграф 1, член 15 и член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2024/1263;
 - за годините Т (текущата година) и Т+1 в проектите на бюджетни планове в съответствие с Регламент (ЕС) № 473/2013.

Адресат на настоящото решение е Република България.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Максимални темпове на растеж на нетните разходи
(годишен и кумулативен темп на растеж в номинално изражение)
България

Години		2026	2027	2028	2029
Темпове на растеж	Годишен	4,2	3,4	3,4	3,2
	Кумулативен (*)	4,2	7,7	11,4	15,0

(*) Кумулативните темпове на растеж се изчисляват въз основа на базовата година 2025.

⁽¹¹⁾ Регламент (ЕО) № 479/2009 на Съвета от 25 май 2009 г. за прилагане на Протокола за процедурата при прекомерен дефицит, приложен към Договора за създаване на Европейската общност (ОВ L 145, 10.6.2009 г., стр. 1—9, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/479/2014-09-01>).

Съставено в Брюксел на година.

*За Съвета
Председател*