



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 3 lipca 2026 r.
(OR. en)

10948/26

ECOFIN 874
UEM 293
ECB
EIB

NOTA

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Dotyczy:	ZALECENIE RADY w sprawie zatwierdzenia krajowego średniookresowego planu budżetowo-strukturalnego Niderlandów

ZALECENIE RADY

w sprawie zatwierdzenia krajowego średniookresowego planu budżetowo-strukturalnego Niderlandów

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 121,

uwzględniając rozporządzenie (UE) 2024/1263, w szczególności jego art. 17,

uwzględniając zalecenie Komisji,

a także mając na uwadze, co następuje:

KWESTIE OGÓLNE

- (1) Celem unijnych ram zarządzania gospodarczego¹ jest wspieranie zdrowych i stabilnych finansów publicznych oraz zrównoważonego i inkluzywnego wzrostu i odporności poprzez reformy i inwestycje, a także zapobieganie nadmiernym deficytom budżetowym. Ramy przyczyniają się również do zapewnienia poczucia większej odpowiedzialności na szczeblu krajowym i koncentrują się na perspektywie średniookresowej oraz jednocześnie na bardziej skutecznym i spójnym egzekwowaniu reguł.

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1263 z dnia 29 kwietnia 2024 r. w sprawie skutecznej koordynacji polityk gospodarczych i w sprawie wielostronnego nadzoru budżetowego (Dz.U. L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>) oraz rozporządzenie Rady (WE) nr 1467/97 z dnia 7 lipca 1997 r. w sprawie przyspieszenia i wyjaśnienia procedury nadmiernego deficytu (Dz.U. L 209 z 2.8.1997, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>) i dyrektywa Rady 2011/85/UE z dnia 8 listopada 2011 r. w sprawie wymogów dla ram budżetowych państw członkowskich (Dz.U. L 306 z 23.11.2011, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2011/85/2024-04-30>).

- (2) W centrum nowych ram zarządzania gospodarczego znajdują się krajowe średniookresowe plany budżetowo-strukturalne, przedkładane przez państwa członkowskie Radzie i Komisji. Plany mają przyczynić się do osiągnięcia dwóch celów, a są nimi: (i) zapewnienie, aby m.in. na koniec okresu dostosowawczego dług sektora instytucji rządowych i samorządowych wykazywał prawdopodobną tendencję spadkową lub utrzymywał się na ostrożnym poziomie oraz aby deficyt budżetowy został w średnim okresie sprowadzony do poziomu poniżej wartości odniesienia wynoszącej 3 % PKB i utrzymywał się poniżej tej wartości, oraz (ii) zapewnienie realizacji reform i inwestycji odpowiadających na główne wyzwania wymienione w ramach europejskiego semestru i służących realizacji wspólnych priorytetów UE. W tym celu w każdym planie należy przedstawić średnioterminowe zobowiązanie do przestrzegania maksymalnych stóp wzrostu wydatków netto², co wiąże się ze skutecznym ustanowieniem ograniczenia budżetowego w okresie objętym planem, tzn. czterech lub pięciu lat (w zależności od zwykłej długości kadencji parlamentarnej w państwie członkowskim). Co więcej, w planie należy wyjaśnić, w jaki sposób państwo członkowskie zapewni realizację reform i inwestycji odpowiadających na główne wyzwania wymienione w ramach europejskiego semestru, w szczególności w zaleceniach dla poszczególnych krajów (w tym związanych z procedurą dotyczącą zakłóceń równowagi makroekonomicznej (PdZRM)), oraz w jaki sposób państwo członkowskie zamierza doprowadzić do realizacji wspólnych priorytetów Unii. Okres dostosowania fiskalnego obejmuje cztery lata i może zostać przedłużony o maksymalnie trzy lata, jeżeli państwo członkowskie zobowiąże się do wdrożenia odpowiedniego pakietu reform i inwestycji zgodnie z kryteriami określonymi w rozporządzeniu (UE) 2024/1263.
- (3) Po przedłożeniu planu Komisja ma ocenić, czy spełnia on wymogi określone w rozporządzeniu (UE) 2024/1263.
- (4) Na zalecenie Komisji Rada ma następnie przyjąć zalecenie wyznaczające maksymalne stopy wzrostu wydatków netto danego państwa członkowskiego w średnim okresie oraz, w stosownych przypadkach, zatwierdzić zobowiązania dotyczące pakietu reform i inwestycji, które stanowią podstawę przedłużenia okresu dostosowania fiskalnego.

² Wydatki netto w rozumieniu definicji zawartej w art. 2 rozporządzenia (UE) 2024/1263, tzn. wydatki publiczne po skorygowaniu o (i) wydatki z tytułu odsetek, (ii) działania dyskrecjonalne po stronie dochodów, (iii) wydatki na programy unijne w pełni kompensowane dochodami z funduszy unijnych, (iv) krajowe wydatki na współfinansowanie programów finansowanych przez Unię, (v) cykliczne elementy wydatków na zasiłki dla bezrobotnych oraz (vi) działania jednorazowe i inne działania tymczasowe.

POWIĄZANE PROCESY, W TYM ZALECANA WCZEŚNIEJ ŚCIEŻKA WYDATKÓW NETTO I JEJ OCENA

- (5) W dniu 21 stycznia 2025 r. Rada przyjęła zalecenie w sprawie wyznaczenia ścieżki wydatków netto Niderlandów³. W celu oceny zgodności w 2025 r. adekwatna pozostaje maksymalna stopa wzrostu wydatków netto ustanowiona w zaleceniu Rady z dnia 21 stycznia 2025 r.
- (6) W dniu 3 czerwca 2026 r. Komisja opublikowała – w ramach pakietu europejskiego semestru z wiosny 2026 r. – swoją najnowszą ocenę zgodności Niderlandów z maksymalnymi stopami wzrostu wydatków netto. Według obliczeń Komisji stopa wzrostu wydatków netto w Niderlandach przekroczyła w 2025 r. maksymalną stopę wzrostu zaleconą przez Radę w styczniu 2025 r., stanowiąc odchylenie o 1,5 % PKB w ujęciu rocznym. Łącznie w latach 2024 i 2025 skumulowana stopa wzrostu wydatków netto również przekroczyła zalecaną maksymalną skumulowaną stopę wzrostu, stanowiąc odchylenie o 1,0 % PKB.
- (7) W dniu 8 lipca 2025 r. Rada skierowała do Niderlandów szereg zaleceń krajowych w ramach europejskiego semestru⁴.
- (8) W dniu 3 czerwca 2026 r., w ramach pakietu europejskiego semestru z wiosny 2026 r., Komisja stwierdziła na podstawie rozporządzenia (UE) nr 1176/2011, że w Niderlandach nie występują już zakłócenia równowagi. W ostatnim czasie zmalała w szczególności utrzymująca się od lat podatność na zagrożenia związana z wysokim poziomem zadłużenia gospodarstw domowych, rynkiem mieszkaniowym i dużą nadwyżką na rachunku obrotów bieżących⁵.

³ Zalecenie Rady z dnia 21 stycznia 2025 r. w sprawie wyznaczenia ścieżki wydatków netto Niderlandów, Dz.U. C/2025/648, 10.2.2025.

⁴ Zalecenie Rady w sprawie polityki gospodarczej, polityki społecznej, polityki zatrudnienia, polityki strukturalnej i polityki budżetowej Niderlandów, Dz.U. C/2025/3993, 20.8.2025, s. 9.

⁵ Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Banku Centralnego, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego, Komitetu Regionów i Europejskiego Banku Inwestycyjnego, COM (2026) 200 final.

KWESTIE DOTYCZĄCE KRAJOWEGO ŚREDNIOOKRESOWEGO PLANU BUDŻETOWO-STRUKTURALNEGO NIDERLANDÓW

- (9) Zgodnie z art. 15 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2024/1263 w przypadku powołania nowego rządu państwo członkowskie może przedłożyć zmieniony średniookresowy plan budżetowo-strukturalny. W następstwie wyborów powszechnych w październiku 2025 r. w dniu 23 lutego 2026 r. został powołany nowy rząd. W dniu 14 kwietnia 2026 r. Niderlandy przedłożyły Radzie i Komisji zmieniony krajowy średniookresowy plan budżetowo-strukturalny (zwany dalej „planem” lub „planem z kwietnia 2026 r.”). Plan ten obejmuje okres pięciu (2026–2030), a nie – jak zwykle – czterech lat, ze względu na to, że powołanie nowego rządu nastąpiło wyjątkowo w lutym 2026 r. W związku z tym obecny rząd będzie odpowiedzialny za przygotowanie pięciu budżetów zamiast czterech.

Proces poprzedzający przedłożenie planu z kwietnia 2026 r.

- (10) Przed przedłożeniem planu Niderlandy zwróciły się o informacje techniczne⁶. Komisja przekazała informacje techniczne w dniu 26 lutego 2026 r., na podstawie art. 15 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2024/1263, i opublikowała je w dniu 21 kwietnia 2026 r.⁷ Informacje techniczne wskazują strukturalny wynik pierwotny w 2029 r., który jest niezbędny, aby w średnim okresie deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych utrzymywał się poniżej 3 % PKB, a dług sektora instytucji rządowych i samorządowych pozostawał poniżej 60 % PKB, nawet przy braku dalszych działań budżetowych po 4-letnim okresie dostosowawczym. Średni okres definiuje się jako okres dziesięciu lat po zakończeniu okresu dostosowawczego. Informacje techniczne przygotowano i przekazano państwu członkowskiemu zgodnie z dwoma scenariuszami: scenariuszem przewidującym spójność z mechanizmem zapewnienia odporności deficytu⁸, zgodnie z art. 9 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2024/1263, oraz scenariuszem nieprzewidującym takiego mechanizmu.

⁶ Uprzednie zalecenia przekazywane państwom członkowskim oraz Komitetowi Ekonomiczno-Finansowemu obejmują informacje techniczne (i) nieprzewidujące przedłużenia okresu dostosowawczego i przewidujące takie przedłużenie (tj. obejmujące okres odpowiednio 4 i 7 lat) oraz (ii) przewidujące mechanizm zapewnienia odporności deficytu oraz nieprzewidujące takiego mechanizmu. W zaleceniach tych zawarte są również główne początkowe warunki i podstawowe założenia zastosowane w ramach średniookresowych prognoz Komisji dotyczących długu publicznego. Informacje techniczne obliczono na podstawie metodyki opisanej w wydanym przez Komisję Europejską monitorze stabilności długu z 2023 r. (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2023_en) oraz jej późniejszych udoskonalień uzgodnionych w ramach grupy roboczej ds. analizy stabilności długu. Informacje techniczne opierają się na prognozie Komisji Europejskiej z jesieni 2025 r. oraz wydłużeniu tej prognozy w średnim okresie do 2035 r., a długoterminowy wzrost PKB i koszty starzenia się społeczeństwa są zgodne ze sprawozdaniem na temat starzenia się społeczeństwa z 2024 r., opracowanym wspólnie przez Komisję i Radę (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/2024-ageing-report-economic-and-budgetary-projections-eu-member-states-2022-2070_en).

⁷ https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-surveillance-eu-member-states/country-pages/netherlands/fiscal-surveillance-netherlands_en#medium-term-fiscal-structural-plans.

⁸ Mechanizm zapewnienia odporności deficytu ustanowiony w art. 8 rozporządzenia (UE) 2024/1263 zakłada, że roczna poprawa strukturalnego wyniku pierwotnego wynosi 0,4 punktu procentowego (lub 0,25 punktu procentowego w przypadku przedłużenia okresu dostosowawczego) do czasu osiągnięcia poziomu deficytu strukturalnego poniżej 1,5 % PKB.

- (11) W informacjach technicznych dotyczących Niderlandów wskazano, że w celu zapewnienia zgodności z obowiązującymi regułami fiskalnymi w czteroletnim okresie dostosowawczym oraz w oparciu o założenia Komisji strukturalny wynik pierwotny powinien wynosić co najmniej 0,1 % PKB na koniec okresu dostosowawczego (2029 r.; w scenariuszu nieprzewidującym mechanizmu zapewnienia odporności deficytu), zgodnie z tabelą 1.

^w celach informacyjnych: po uwzględnieniu również mechanizmu zapewnienia odporności deficytu strukturalny wynik pierwotny powinien wynieść na koniec okresu dostosowawczego (2029 r.) tyle samo – co najmniej 0,1 % PKB. Mechanizm zapewnienia odporności deficytu mający zastosowanie do trajektorii referencyjnych nie stanowi jednak wymogu w przypadku Niderlandów, które kwalifikują się jedynie do otrzymania informacji technicznych.

Tabela 1: Informacje techniczne udostępnione Niderlandom przez Komisję

Ostatni rok okresu dostosowawczego 2029 r.	
Minimalna wartość strukturalnego wyniku pierwotnego (% PKB), scenariusz nieprzewidujący mechanizmu zapewnienia odporności deficytu	0,1%
<i>Wyłącznie w celach informacyjnych:</i> Minimalna wartość strukturalnego wyniku pierwotnego (% PKB), scenariusz przewidujący mechanizm zapewnienia odporności deficytu	0,1%

Źródło: obliczenia Komisji.

- (12) Zgodnie z art. 12 rozporządzenia (UE) 2024/1263 Niderlandy i Komisja prowadziły dialog techniczny w marcu 2026 r. Dialog techniczny koncentrował się na maksymalnych stopach wzrostu wydatków netto przewidzianych przez Niderlandy i leżących u ich podstaw założeniach, dotyczących w szczególności deflatora PKB, a także na planowanej realizacji reform i inwestycji odpowiadających na główne wyzwania zidentyfikowane w ramach europejskiego semestru oraz związanych ze wspólnymi priorytetami Unii w zakresie sprawiedliwej zielonej i cyfrowej transformacji, odporności społecznej i gospodarczej, bezpieczeństwa energetycznego i budowania zdolności obronnych.

- (13) Według informacji podanych w planie przez Niderlandy w kwietniu 2026 r. zgodnie z art. 11 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2024/1263 władze podjęły konsultacje z partnerami społecznymi i Wydziałem Doradczym Rady Stanu, który jest jedną z niderlandzkich niezależnych instytucji fiskalnych odpowiedzialnych za monitorowanie zgodności z regułami budżetowymi.
- (14) Wydział Doradczy Rady Stanu wydał opinię na temat prognozy makroekonomicznej i założeń makroekonomicznych leżących u podstaw ścieżki wydatków netto ujętej w planie. Rada Stanu nie zajęła wprawdzie stanowiska w sprawie ogólnej wiarygodności tych prognoz i założeń, ale zauważyła, że różnią się one od prognoz i założeń niderlandzkiego Urzędu ds. Analiz Polityki Gospodarczej (CPB), na których mają się opierać – zgodnie z krajowymi ramami budżetowymi – szacunki dotyczące wyniku i długu sektora instytucji rządowych i samorządowych. Zauważyła ona ponadto, że zgodnie z prognozami CPB obejmującymi średni okres (do 2039 r.) wartości odniesienia dla wskaźników deficytu i długu sektora instytucji rządowych i samorządowych zostaną nieznacznie przekroczone (od 2034 r. deficyt będzie wynosić 3,1 % PKB, a dług osiągnie poziom 62 % PKB w 2039 r.), natomiast według prognoz zawartych w planie średniookresowym nie dojdzie do ich przekroczenia. Zdaniem Rady Stanu różnica ta wynika przede wszystkim z faktu, że CPB uwzględnił w swoich prognozach szacowany wpływ, jaki będą miały zapowiedziane polityki w nadchodzących latach (w tym w latach 2029–2034), podczas gdy Komisja ocenia plany średniookresowe przy założeniu, że kurs polityki nie zmieni się po okresie dostosowawczym.
- (15) Plan został przedłożony parlamentowi narodowemu 13 kwietnia 2026 r.

STRESZCZENIE PLANU I JEGO OCENA DOKONANA PRZEZ KOMISJĘ

- (16) Zgodnie z art. 16 rozporządzenia (UE) 2024/1263 Komisja oceniła plan z kwietnia 2026 r. w następujący sposób:

Kontekst: sytuacja i perspektywy makroekonomiczne i budżetowe

- (17) Za sprawą silnego popytu krajowego realny PKB w Niderlandach wzrósł w 2025 r. o 1,8 %, pomimo niepewnej sytuacji globalnej, która nie sprzyjała handlowi. W prognozie Komisji Europejskiej z wiosny 2026 r. przewidziano, że w 2026 r. gospodarka wzrośnie o 1,0 % w warunkach rosnącej na całym świecie niepewności, m.in. w związku z konfliktem na Bliskim Wschodzie, która hamuje konsumpcję, inwestycje i handel. Według prognoz realny PKB wzrośnie o 1,1 % w 2027 r., w miarę jak gospodarka będzie przezwycięzać utrzymujące się jeszcze skutki konfliktu na Bliskim Wschodzie. Przewiduje się, że wkład spożycia i inwestycji gospodarstw domowych będzie ograniczony, a import przewyższy eksport, co sprawi, że wkład handlu netto we wzrost gospodarczy będzie ujemny. Spodziewane jest, że w horyzoncie prognozy (tzn. w latach 2026–2027) wzrost potencjalnego PKB w Niderlandach będzie dalej spowalniać – z 2,0 % w 2023 r. do 1,3 % w 2027 r., głównie ze względu na słabnący przyrost liczby ludności w wieku produkcyjnym i spadek stopy inwestycji. Stopa bezrobocia w 2025 r. wyniosła 3,9 %, a według prognoz Komisji w 2026 r. wyniesie ona 4,2 %, a w 2027 r. – 4,4 %. Prognozuje się, że inflacja (deflator PKB) zmniejszy się z 3,3 % w 2025 r. do 3,2 % w 2026 r., a w 2027 r. osiągnie poziom 2,5 %.
- (18) Jeżeli chodzi o rozwój sytuacji fiskalnej, w 2025 r. deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych wyniósł 1,6 % PKB. Według prognozy Komisji Europejskiej z wiosny 2026 r. wskaźnik ten osiągnie poziom 2,5 % PKB w 2026 r., po czym spadnie do 1,9 % PKB w 2027 r. W prognozie Komisji Europejskiej z wiosny 2026 r. uwzględniono projekt budżetu Niderlandów na 2026 r. Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych wynosił 44,4 % PKB na koniec 2025 r. Zgodnie z prognozą Komisji Europejskiej z wiosny 2026 r. spodziewany jest wzrost wskaźnika zadłużenia do 46,9 % PKB na koniec 2026 r. Przewiduje się, że na koniec 2027 r. wskaźnik ten zasadniczo ustabilizuje się na poziomie 47,0 % PKB. W prognozach budżetowych Komisji nie uwzględnia się zobowiązań politycznych zawartych w średniookresowych planach budżetowo-strukturalnych, dopóki nie zostaną one poparte konkretnymi, zapowiedzianymi w wiarygodny sposób i wystarczająco szczegółowo określonymi środkami z zakresu polityki.

Maksymalne stopy wzrostu wydatków netto i główne założenia makroekonomiczne przedstawione w planie z kwietnia 2026 r.

- (19) Plan ten obejmuje lata 2026–2030 i przedstawia dostosowanie fiskalne rozłożone na okres czterech lat.
- (20) Plan zawiera wszystkie informacje wymagane na mocy art. 13 rozporządzenia (UE) 2024/1263.
- (21) W planie zobowiązano się do przestrzegania maksymalnych stóp wzrostu wydatków netto wskazanych w tabeli 2 poniżej, które odpowiadają średniemu wzrostowi wydatków netto o 3,7 % w skali roku, zarówno w okresie dostosowawczym (2026–2029), jak i w okresie objętym planem (2026–2030). Informacje techniczne (zakładające ścieżkę liniowego dostosowania) są spójne ze średnim wzrostem wydatków netto o 3,3 %, zarówno w okresie dostosowawczym (2026–2029), jak i w latach 2026–2030.

Tabela 2: Maksymalny wzrost wydatków netto i główne założenia przedstawione w planie Niderlandów

	2026	2027	2028	2029	2030	Średnia w okresie obowiązywania planu w latach 2026–2030	Średnia w okresie dostosowawczym w latach 2026–2029
Wzrost wydatków netto (roczny, %)	4,7	3,5	3,1	3,5	3,7	3,7	3,7
Wzrost wydatków netto (skumulowany, od roku bazowego 2025, %)	4,7	8,4	11,7	15,6	19,9	nie dotyczy	nie dotyczy
Wzrost potencjalnego PKB (%)	1,4	1,3	1,2	1,1	1,1	1,2	1,2
Inflacja (wzrost deflatora PKB) (%)	3,3	2,5	2,4	2,4	2,4	2,6	2,6

Źródło: średniookresowy plan budżetowo-strukturalny Niderlandów (kwiecień 2026 r.) i obliczenia Komisji.

- (22) Zgodnie z tymi informacjami ścieżka wydatków netto, do której zobowiązano się w planie, prowadzi do osiągnięcia strukturalnego wyniku pierwotnego na poziomie 0,0 % PKB na koniec okresu dostosowawczego (2029 r.). Jest to wartość niższa niż minimalny poziom strukturalnego wyniku pierwotnego wynoszący 0,1 % PKB w 2029 r., podany przez Komisję w informacjach technicznych w dniu 26 lutego 2026 r.⁹ W planie zakłada się, że wzrost potencjalnego PKB spadnie do 1,4 % w 2026 r. (z 1,7 % w 2025 r.), a w 2030 r. spowolni jeszcze bardziej – do 1,1 %. Ponadto w planie przewiduje się, że stopa wzrostu deflatora PKB zmniejszy się do 2,5 % w 2027 r. (z poziomu 3,2 % w 2025 r.), a następnie do 2,4 % w 2030 r.

Wpływ zawartych w planie zobowiązań dotyczących wydatków netto na wynik sektora instytucji rządowych i samorządowych

- (23) Na podstawie określonych w planie maksymalnych stóp wzrostu wydatków netto oraz przyjętych w nim założeń przewiduje się, że deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych początkowo wzrośnie – do 2,4 % PKB w 2026 r., a następnie będzie się stopniowo obniżać, osiągając poziom 1,2 % PKB na koniec okresu dostosowawczego. Tym samym, zgodnie z planem wynik sektora instytucji rządowych i samorządowych nie przekroczyłby na koniec okresu dostosowawczego (2029 r.) wartości odniesienia wynoszącej 3 % PKB. Ponadto, w ciągu dziesięciu lat następujących po okresie dostosowawczym (tzn. do 2039 r.) deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych nie przekroczyłby 3 % PKB.

W związku z tym, w oparciu o zawarte w planie zobowiązania polityczne oraz założenia makroekonomiczne, przedstawiona w planie ścieżka wydatków netto jest zgodna z wymogiem dotyczącym deficytu, określonym w art. 16 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2024/1263.

Wpływ zawartych w planie zobowiązań dotyczących wydatków netto na dług sektora instytucji rządowych i samorządowych

- (24) Jeżeli maksymalne stopy wzrostu wydatków netto, do których zobowiązano się w planie, i leżące u ich podstaw założenia się urzeczywistnią, dług sektora instytucji rządowych i samorządowych będzie, według planu, stopniowo maleć – z 46,8 % PKB w 2026 r. do 45,6 % PKB na koniec okresu dostosowawczego (2029 r.), zgodnie z tabelą 3. Jeżeli chodzi o horyzont dziesięciu lat po okresie dostosowawczym, przewiduje się, że do 2032 r. utrzyma się tendencja spadkowa długu sektora instytucji rządowych i samorządowych, ale potem dług ten będzie stopniowo rosł, osiągając poziom 51,2 % PKB w 2039 r. Tym samym, zgodnie z planem, dług sektora instytucji rządowych i samorządowych pozostawałby w średnim okresie poniżej określonej w Traktacie wartości odniesienia wynoszącej 60 % PKB.

⁹ https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-surveillance-eu-member-states/country-pages/netherlands/fiscal-surveillance-netherlands_en#medium-term-fiscal-structural-plans.

W związku z tym, w oparciu o zawarte w planie zobowiązania polityczne oraz założenia makroekonomiczne, przedstawione w planie maksymalne stopy wzrostu wydatków netto są spójne z wymogiem dotyczącym długu, określonym w art. 16 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2024/1263.

Tabela 3: Zmiany długu oraz wyniku sektora instytucji rządowych i samorządowych przedstawione w planie Niderlandów

	2026	2027	2028	2029	2030	2039
Dług publiczny (% PKB)	46,8	46,5	46,1	45,6	45,2	51,2
Wynik sektora instytucji rządowych i samorządowych (% PKB)	-2,4	-1,5	-1,3	-1,2	-1,2	-3,0

Źródło: średniookresowy plan budżetowo-strukturalny Niderlandów (kwiecień 2026 r.).

Założenia makroekonomiczne planu

(25) Plan opiera się na zestawie założeń, które różnią się od założeń Komisji przekazanych Niderlandom w dniu 26 lutego 2026 r. W szczególności w planie przyjęto odmienne założenia dotyczące punktu wyjścia strukturalnego wyniku pierwotnego oraz wzrostu deflatora PKB. Wartości długu sektora instytucji rządowych i samorządowych oraz wzrostu PKB za 2025 r. zostały zaktualizowane na podstawie danych dotyczących wyniku budżetu, uzyskanych od niderlandzkiego urzędu statystycznego.

Te różnice w założeniach wymagają uważnej oceny, zwłaszcza że przewidziany w planie średni maksymalny wzrost wydatków netto jest wyższy, niż na to wskazywały informacje techniczne.

Poniżej wymieniono i oceniono różnice w założeniach mające najbardziej znaczący wpływ na średni maksymalny wzrost wydatków netto.

- W planie przyjęto, że punkt wyjścia strukturalnego wyniku pierwotnego wynosi - 0,4 % PKB, a nie -0,6 % PKB, jak założyła w informacjach technicznych Komisja na podstawie swojej prognozy z jesieni 2025 r. Przyczynia się to do tego, że średni maksymalny wzrost wydatków netto w okresie dostosowawczym według planu jest większy niż wynika z założeń Komisji. Wartość strukturalnego wyniku pierwotnego, którą wskazano w planie, opiera się na najnowszej prognozie niderlandzkiego Urzędu ds. Analiz Polityki Gospodarczej (CPB) z marca 2026 r. i jest spójna z danymi dotyczącymi wyniku deficytu. W związku z tym uznaje się, że założenie to jest należycie uzasadnione.
- W planie przyjęto, że deflator PKB wyniesie w 2027 r. 2,5 % a nie 2,1 %, jak założyła w swoich informacjach technicznych Komisja. Przyczynia się to do tego, że średni maksymalny wzrost wydatków netto w okresie dostosowawczym według planu jest większy niż wynika z założeń Komisji. Wyższą prognozę deflatora tłumaczą skutki gospodarcze konfliktu na Bliskim Wschodzie – według przewidywań konflikt ten przyczyni się do wzrostu deflatora za sprawą wyższych cen importowanej energii, które przełożą się na ceny krajowe. W związku z tym uznaje się, że założenie to jest należycie uzasadnione. Na okres po 2027 r. przyjęto założenie liniowej konwergencji deflatora PKB, w wyniku której osiągnie on poziom 2,3 % w 2035 r., zgodnie z metodyką analizy stabilności długu.

Pozostałe różnice w założeniach nie mają znaczącego wpływu na średni maksymalny wzrost wydatków netto w porównaniu z informacjami technicznymi Komisji.

Oznacza to z kolei, że różnica między maksymalnymi stopami wzrostu wydatków netto określonymi w planie a tymi wskazanymi w informacjach technicznych wynika z różnic w założeniach, które ogólnie można zaakceptować, zgodnie z art. 13 lit. b) rozporządzenia (UE) 2024/1263. Łączny wpływ wszystkich tych różnic w założeniach prowadzi do tego, że średni maksymalny wzrost wydatków netto według planu jest wyższy od średniego maksymalnego wzrostu wydatków netto wynikającego z informacji technicznych.

Komisja uwzględni powyższą ocenę założeń planu w przyszłych ocenach zgodności z maksymalnymi stopami wzrostu wydatków netto.

Strategia fiskalna w planie

- (26) Zgodnie z przyjętą w planie orientacyjną strategią fiskalną zobowiązania dotyczące wydatków netto zostaną wypełnione w dużej mierze dzięki wzrostom dochodów dyskrejonalnych, które odpowiadają dalszym wzrostom wydatków publicznych. W planie założono m.in. wzrost opodatkowania dochodów gospodarstw domowych i podwyżki składek na ubezpieczenie społeczne płaconych przez pracodawców, a także zwiększenie wydatków obronnych – z 1,7 % PKB w 2025 r. do 2,7 % PKB w 2030 r.
- (27) Specyfikacja środków z zakresu polityki, które mają zostać przyjęte, powinna zostać potwierdzona lub skorygowana i określona ilościowo w budżetach rocznych. Czyniąc to, Niderlandy powinny wziąć pod uwagę wpływ zapowiedzianych polityk na prognozy średnioterminowe, zgodnie z szacunkami niderlandzkiego Urzędu ds. Analiz Polityki Gospodarczej (CPB).

Opisane w planie zamiary dotyczące innych reform i inwestycji w odpowiedzi na główne wyzwania wskazane w kontekście europejskiego semestru i z uwzględnieniem wspólnych priorytetów Unii

- (28) W planie opisano zamierzenia dotyczące reform i inwestycji, które mają być odpowiedzią na główne wyzwania wymienione w ramach europejskiego semestru, w szczególności w zaleceniach dla poszczególnych krajów na 2025 r., w tym związanych z PdZRM¹⁰, zgodnie z priorytetami określonymi w komunikacie „Kompas konkurencyjności dla UE”¹¹. Plan przewiduje ok. 85 reform i inwestycji, z których 10 jest wspieranych finansowo z Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (RRF). Reformy i inwestycje przewidziane w planie opierają się na umowie koalicyjnej, a także na innych bieżących inicjatywach.

¹⁰ Zob. zalecenie Rady z dnia 8 lipca 2025 r. w sprawie polityki gospodarczej, polityki społecznej, polityki zatrudnienia, polityki strukturalnej i polityki budżetowej Niderlandów (Dz.U. C, C/2025/3993, 20.8.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/3993/oj>).

¹¹ Zob. komunikat Komisji „Kompas konkurencyjności dla UE” z dnia 29 stycznia 2025 r., COM(2025) 30 final.

- (29) W kwestii wspólnego priorytetu dotyczącego sprawiedliwej zielonej i cyfrowej transformacji, łącznie z celami dotyczącymi klimatu określonymi w rozporządzeniu (UE) 2021/1119, plan obejmuje ponad 20 reform i inwestycji, takich jak pakiet inwestycyjny na rzecz zrównoważonego rolnictwa i gospodarowania azotem, fundusz klimatyczny i energetyczny oraz program nakierowany na szybsze przekształcanie środowiska zabudowanego, aby stało się bardziej zrównoważone. W planie opisano również środki przewidziane w ramach planu odbudowy i zwiększania odporności (RRP), które służą zmniejszeniu zależności od paliw kopalnych, takie jak utrzymanie dotacji inwestycyjnej na zrównoważoną energię i oszczędność energii (ISDE +++). Reformy i inwestycje objęte planem mają na celu wdrożenie zaleceń, które skierowano do tego państwa w 2025 r., dotyczących zwiększenia wydatków na badania i rozwój, wyeliminowania luki w finansowaniu dla przedsiębiorstw typu start-up i przedsiębiorstw scale-up, zmniejszenia ogólnej zależności od paliw kopalnych, zmniejszenia ograniczeń przesyłowych w sieci elektroenergetycznej oraz rozwiązania problemu nadmiernej depozycji azotu i pogorszenia jakości wody.
- (30) W kwestii wspólnego priorytetu dotyczącego odporności społecznej i gospodarczej, w tym Europejskiego filaru praw socjalnych, plan zawiera obszerny wykaz ponad 50 reform i inwestycji zgrupowanych w ramach kilku obszarów polityki, takich jak rynek mieszkaniowy, edukacja, opieka zdrowotna, rynek pracy i system podatkowy. Niektóre z tych inwestycji i reform uwzględniono w RRP, na przykład działania służące ograniczeniu fikcyjnego samozatrudnienia, wsparcie na rzecz przystępnych cenowo mieszkań i rozszerzenie zakresu intensywnej opieki medycznej. Plan zawiera 50 takich reform i inwestycji, które mają na celu wdrożenie zaleceń krajowych z 2025 r. dotyczących zajęcia się kwestią oczekiwanego wzrostu wydatków na opiekę długoterminową w związku ze starzeniem się społeczeństwa, ograniczenia zachęt do korzystania z elastycznych umów o pracę lub umów o pracę na czas określony, rozwiązania problemu niedoboru siły roboczej i kwalifikacji, podnoszenia umiejętności podstawowych oraz zwiększenia uczestnictwa w programach STEM. Plan obejmuje ponadto reformy i inwestycje na rynku mieszkaniowym, które są istotne w kontekście procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej i mają na celu wdrożenie zaleceń krajowych dotyczących wprowadzenia zmian w opodatkowaniu różnych rodzajów dochodów z majątku, wspierania rozwoju przystępnego cenowo prywatnego sektora wynajmu oraz usunięcia przeszkód w budowie lokali mieszkalnych.

- (31) Jeżeli chodzi o wspólny priorytet dotyczący bezpieczeństwa energetycznego, w planie przewidziano pakiet reform rynku energii (uwzględniony w RRP), który ma umożliwić elastyczne wykorzystanie sieci w przypadku jej przeciążenia, stworzyć ramy regulujące inwestycje operatorów systemu w sieć elektroenergetyczną, ustanowić projekty infrastrukturalne służące rozbudowie sieci elektroenergetycznej oraz wprowadzić zmiany w procedurach wydawania pozwoleń na sieci elektroenergetyczne. Zaplanowano również ustawę w sprawie kryzysu związanego z przeciążeniem sieci ukierunkowaną na przyspieszenie procedur dotyczących projektów infrastruktury energetycznej. W planie uwzględniono ponadto przepisy w sprawie zarządzania kryzysami gazowymi, zmianę wymogów dotyczących gromadzenia zapasów ropy naftowej, zwiększenie cyberodporności i fizycznej odporności infrastruktury energetycznej za pomocą dyrektyw UE, a także inwestycje w produkcję wodoru i zróżnicowanie strategii importu z myślą o ograniczeniu ryzyka zależności.
- (32) W kwestii wspólnego priorytetu dotyczącego zdolności obronnych plan obejmuje zestaw inwestycji, które mają zostać zrealizowane w latach 2024–2028 i które obejmują zakup sprzętu, odnowienie infrastruktury nieruchomości, w tym w celu zapewnienia jej zrównoważonego charakteru, oraz modernizację i wymianę taktycznej infrastruktury informatycznej. W planie wspomniano o ogólnym wzroście wydatków obronnych – z 1,7 % PKB w 2025 r. do 2,7 % PKB w 2030 r.
- (33) Plan zawiera informacje na temat spójności, a w stosownych przypadkach także komplementarności z RRP Niderlandów. Reformy i inwestycje przedstawione w planie uzupełniają szereg działań podjętych w ramach RRP, które również przyczyniają się do realizacji wspólnych priorytetów UE. Nowe reformy i inwestycje przewidziane w planie są spójne z działaniami w ramach RRP.
- (34) Plan ma na celu przyczynienie się do zaspokojenia potrzeb Niderlandów w zakresie inwestycji publicznych związanych ze wspólnymi priorytetami Unii. W odniesieniu do zielonej i cyfrowej transformacji w planie wskazano inwestycje w infrastrukturę energii odnawialnej, w środki w zakresie efektywności energetycznej i w innowacje. Jeśli chodzi o odporność społeczną i gospodarczą, podkreślono potrzebę inwestycji w edukację, w wyeliminowanie niedoboru kwalifikacji na rynku pracy i w zwiększenie podaży mieszkań. Potrzeby w zakresie bezpieczeństwa energetycznego odnoszą się przede wszystkim do zwiększenia przepustowości sieci energetycznej i infrastruktury wodorowej. Jeśli chodzi o zdolności obronne, w planie podkreślono potrzebę zwiększenia wydatków wojskowych i przewidziano zwiększenie budżetu na obronność, tak by do 2030 r. wyniósł on 2,7 % PKB.

Wnioski z oceny Komisji

- (35) Ogółem Komisja jest zdania, że plan Niderlandów z kwietnia 2026 r. spełnia wymogi określone w rozporządzeniu (UE) 2024/1263.

OGÓLNE WNIOSKI RADY

- (36) Rada z zadowoleniem odnotowuje średniookresowy plan budżetowo-strukturalny Niderlandów i uważa, że jego pełna realizacja doprowadziłaby do zapewnienia zdrowych finansów publicznych i wspierania stabilności długu publicznego, a także zrównoważonego i inkluzywnego wzrostu.
- (37) Rada przyjmuje do wiadomości dokonaną przez Komisję ocenę planu. Niemniej jednak Rada ponownie zwraca się do Komisji, by oceny planów przedstawiała w odrębnych dokumentach, a nie w zaleceniach Komisji dotyczących zaleceń Rady.
- (38) Rada przyjmuje do wiadomości ocenę Komisji dotyczącą ścieżki wydatków netto i głównych założeń makroekonomicznych przedstawionych w planie, a także wpływu przewidzianej w planie ścieżki wydatków netto na deficyt budżetowy i dług publiczny. Rada przyjmuje do wiadomości ocenę Komisji, zgodnie z którą założenia makroekonomiczne i budżetowe, choć w niektórych przypadkach różnią się od założeń Komisji, są ogólnie należycie uzasadnione i poparte solidnymi argumentami ekonomicznymi. Rada z zadowoleniem przyjmuje fakt, że plan został przedstawiony parlamentowi narodowemu.
- (39) Rada oczekuje, że Niderlandy będą gotowe dostosowywać swoją strategię fiskalną stosownie do potrzeb, tak by zapewnić realizację swojej ścieżki wydatków netto. Rada postanawia ściśle monitorować zmiany sytuacji gospodarczej i budżetowej, w tym zmiany leżące u podstaw scenariusza przedstawionego w planie.
- (40) Rada przyjmuje do wiadomości przedstawiony przez Komisję opis potrzeb i planów w zakresie reform i inwestycji odpowiadających na główne wyzwania wymienione w ramach europejskiego semestru; podkreśla też, jak ważne jest, by takie reformy i inwestycje zostały zrealizowane. Na podstawie sprawozdań przedłożonych przez Komisję Rada oceni te reformy i inwestycje oraz będzie monitorować ich realizację w ramach europejskiego semestru.

- (41) Rada oczekuje na sporządzane przez Niderlandy roczne sprawozdania z postępów, które to sprawozdania powinny zawierać w szczególności informacje na temat postępów w realizacji ustalonej przez Radę ścieżki wydatków netto oraz w realizacji szerzej zakrojonych reform i inwestycji w kontekście europejskiego semestru.
- (42) Niniejsze zalecenie zastępuje zalecenie z dnia 21 stycznia 2025 r.
- (43) Zgodnie z art. 17 rozporządzenia (UE) 2024/1263 Rada powinna zalecić Niderlandom maksymalne stopy wzrostu wydatków netto, do których zobowiązano się w planie z kwietnia 2026 r.,

NINIEJSZYM ZALECA Niderlandom:

1. Zapewnienie, aby wzrost wydatków netto nie przekraczał maksymalnych wartości określonych w załączniku do niniejszego zalecenia.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Rady

Przewodniczący / Przewodnicząca

Maksymalne stopy wzrostu wydatków netto
(roczne i skumulowane stopy wzrostu, w ujęciu nominalnym)

Niderlandy

Rok		2026	2027	2028	2029	2030
Stopy wzrostu (%)	Roczne	4,7	3,5	3,1	3,5	3,7
	Skumulowane*	4,7	8,4	11,7	15,6	19,9

* Skumulowane stopy wzrostu oblicza się poprzez odniesienie do roku bazowego 2025.
Skumulowane stopy wzrostu wykorzystuje się w ramach rocznego monitorowania zgodności ex post w rachunku kontrolnym.