

Bruxelles, le 1^{er} juillet 2025
(OR. en)

10940/25

AGRI 316
AGRIORG 89

NOTE

Origine:	la présidence
Destinataire:	CSA/Conseil
Objet:	Protéines destinées à l'alimentation humaine et animale - approvisionnement, production et durabilité - <i>Échange de vues</i>

Dans la perspective de la réunion que le Comité spécial Agriculture tiendra le 7 juillet et de la session que le Conseil "Agriculture et pêche" tiendra le 14 juillet 2025, les délégations trouveront en annexe une note de la présidence sur le sujet visé en objet, assortie de deux questions destinées à orienter l'échange de vues auquel procéderont les ministres.

Protéines destinées à l'alimentation humaine et animale - approvisionnement, production et durabilité

Les protéines constituent un nutriment fondamental tant pour l'homme que pour les animaux. Il est nécessaire d'assurer la stabilité des chaînes d'approvisionnement afin de répondre à la demande en protéines de l'UE, tout en veillant à la durabilité de la planète et de la santé humaine. Par cet échange de vues, la présidence entend présenter le point de vue du Conseil afin de contribuer aux travaux en cours et futurs de la Commission européenne sur cette question importante. Par ailleurs, l'échange vise à partager les expériences des États membres qui sont susceptibles d'être reproduites ou transposées à l'échelle de l'UE. Il s'appuie sur les discussions qui ont eu lieu lors de la réunion informelle des ministres de l'agriculture tenue le 9 avril 2024, dans le cadre de la présidence belge, sur les options envisageables pour améliorer l'approvisionnement de l'UE en protéagineux¹.

Ainsi que l'a souligné la Commission européenne dans sa communication du 19 février 2025 intitulée "Une vision pour l'agriculture et l'alimentation", l'approvisionnement de l'Union "en protéines dépend fortement d'importations de haute qualité provenant d'un nombre limité d'origines, ce qui rend notre système alimentaire vulnérable aux fluctuations du marché mondial et aux risques en matière de durabilité. Nous devons examiner à la fois la manière dont les protéines sont produites et [celle] dont elles sont consommées dans l'UE. La Commission élaborera donc un plan global pour relever ces défis, en intégrant la politique, la recherche et les efforts déployés sur le terrain afin de créer pour l'UE un système plus autosuffisant et plus durable en matière de protéines, tout en diversifiant les importations."

¹ <https://wayback.archive-it.org/12710/20240718210332/https://belgian-presidency.consilium.europa.eu/fr/actualites/les-ministres-de-lagriculture-se-sont-reunis-pour-travailler-sur-lalimentation-en-tant-que-secteur-strategique-pour-leurope/>

Selon la Commission européenne, 75 % des protéines utilisées pour nourrir le bétail de l'UE ont été produites dans l'UE en 2022-2023². Toutefois, pour certaines sources de protéines fourragères, telles que les tourteaux d'oléagineux, et en particulier pour le soja, l'UE importe la majeure partie des quantités utilisées dans son secteur de l'élevage. La dépendance de l'UE à l'égard des importations est influencée par des facteurs tels que la taille réduite des exploitations, les terres disponibles sur le continent, la compétitivité des différentes cultures, ainsi qu'un sol et un climat moins favorables pour des produits spécifiques comme les fèves de soja. Cependant, des progrès peuvent être constatés. La production de plantes riches en protéines de l'UE a augmenté de 28 % au cours des quinze dernières années³.

Compte tenu de la dépendance à l'égard des importations, le commerce international est important pour assurer l'autonomie stratégique de l'UE en matière de protéines. Le Mercosur, les États-Unis et l'Ukraine constituent d'importantes sources de protéines fourragères⁴. La guerre d'agression menée par la Russie contre l'Ukraine et l'évolution récente de la situation géopolitique ont fait apparaître l'importance que revêtent pour la résilience de l'UE des chaînes d'approvisionnement mondiales stables.

Le 19 octobre 2023, le Parlement européen a adopté sa résolution sur une stratégie européenne en matière de protéines dans laquelle il invitait la Commission européenne à prendre des mesures en mettant en place un cadre visant à accroître la production de protéines au sein de l'Union⁵. En outre, les recommandations issues du dialogue stratégique sur l'avenir de l'agriculture de l'UE, publiées en septembre 2024, appelaient à la création en 2026 d'un plan d'action de l'UE pour les aliments d'origine végétale en vue de renforcer les chaînes agroalimentaires d'origine végétale, des agriculteurs aux consommateurs⁶.

² Commission européenne: [Protein supply and demand](#) (Offre et demande de protéines), septembre 2024.

³ [Feed protein: overview of EU production and options to diversify sources - European Commission](#) (Protéines fourragères: aperçu de la production de l'UE et options en matière de diversification des sources - Commission européenne).

⁴ Commission européenne: [Protein supply and demand](#) (Offre et demande de protéines), septembre 2024.

⁵ [Textes adoptés - Stratégie européenne en matière de protéines - Jeudi 19 octobre 2023](#).

⁶ [Strategic Dialogue on the Future of EU Agriculture](#) (Dialogue stratégique sur l'avenir de l'agriculture de l'UE).

Les États membres ont lancé plusieurs initiatives pour promouvoir la diversification de la production et de la consommation de protéines, aussi bien d'origine végétale qu'animale. Certains États membres ont élaboré des stratégies ou des plans d'action nationaux en matière de protéines, qui visent à réduire la dépendance de l'UE à l'égard des protéines végétales importées en encourageant un approvisionnement en protéines plus diversifié. Ces initiatives apportent généralement un soutien à l'ensemble de la chaîne de valeur - de la ferme à la table - et comprennent souvent des mesures visant à renforcer la production locale de protéines et à favoriser le développement du marché⁷. Les agriculteurs et les producteurs de denrées alimentaires de l'UE ont également commencé à diversifier leur approvisionnement en protéines de manière à promouvoir la durabilité en intégrant, notamment, des considérations de durabilité dans les chaînes d'approvisionnement mondiales en protéines et en cultivant des plantes qui améliorent la santé du sol et la biodiversité.

Dans le cadre de la politique agricole commune, les États membres peuvent déjà recourir à plusieurs instruments, tels que des mesures agri-environnementales, des éco-régimes, et du soutien couplé, afin de favoriser la culture des protéagineux. Le soutien à l'investissement et les projets de démonstration figurent également parmi les instruments qui sont susceptibles d'être utilisés.

De nouveaux produits d'origine végétale et de nouveaux modèles économiques peuvent contribuer à rendre la production et la consommation de protéines plus attrayantes sur le plan financier, plus résilientes et plus durables. Cela inclut, par exemple, la poursuite du développement et l'extension des cultures riches en protéines destinées à l'alimentation humaine ou animale, telles que les pois, les lupins et les féveroles à petits grains, ce qui soutiendrait également les entreprises européennes sur le marché mondial en pleine expansion des protéines végétales de substitution. Par ailleurs, l'augmentation des protéines d'origine végétale peut créer une nouvelle source de revenus pour les agriculteurs et le secteur agroalimentaire dans son ensemble.

⁷ [Factsheet: EU countries' initiatives to a more sustainable and resilient protein-supply system \(October 2024\)](#) (Fiche d'information: initiatives de pays de l'UE visant à assurer un système d'approvisionnement en protéines plus durable et plus résilient (octobre 2024)).

Compte tenu de ce qui précède, la présidence propose les questions suivantes pour encadrer le débat qui aura lieu lors de la session du Conseil:

1. Quelles initiatives *les États membres* ont-ils prises pour diversifier les sources de protéines destinées à l'alimentation humaine et animale?
 2. Quelles mesures y-a-t-il lieu de prendre *au niveau de l'UE* pour soutenir la diversification des sources de protéines destinées à l'alimentation humaine et animale?
-