

Bruxelles, 1 iulie 2022  
(OR. en)

10939/22

---

**Dosar interinstituțional:  
2022/0213 (COD)**

---

**ECOFIN 702  
CODEC 1079  
RELEX 935  
COEST 517  
NIS 14**

**PROPUNERE**

|                |                                                                                                                                     |
|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Sursă:         | Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare                                               |
| Data primirii: | 1 iulie 2022                                                                                                                        |
| Destinatar:    | Secretariatul General al Consiliului                                                                                                |
| Nr. doc. Csie: | COM(2022) 450 final                                                                                                                 |
| Subiect:       | Propunere de DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind acordarea de asistență macrofinanciară excepțională Ucrainei |

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2022) 450 final.

Anexă: COM(2022) 450 final



COMISIA  
EUROPEANĂ

Bruxelles, 1.7.2022  
COM(2022) 450 final

2022/0213 (COD)

Propunere de

**DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI**  
**privind acordarea de asistență macrofinanciară excepțională Ucrainei**

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **1. CONTEXTUL PROPUNERII**

#### **• Motivele și obiectivele propunerii**

Sprijinul acordat de UE Ucrainei în situația extraordinară actuală este integrat într-o relație puternică pe termen lung. Începând din 2014, Ucraina a dezvoltat un parteneriat puternic cu Uniunea Europeană, care depășește cooperarea bilaterală, evoluând treptat către o asociere politică și o integrare economică. Acordul de asociere UE-Ucraina, care a intrat în vigoare la 1 septembrie 2017 și include o zonă de liber schimb aprofundată și cuprinzătoare, a fost principalul instrument pentru apropierea Ucrainei de UE<sup>1</sup>. Pe lângă promovarea unor legături politice și economice mai puternice și a respectării valorilor comune, acordul a oferit un cadru solid pentru desfășurarea unui program ambițios de reforme, axat pe combaterea corupției, pe un sistem judiciar independent, pe statul de drept și pe un climat de afaceri mai bun. UE a demonstrat un sprijin continuu pentru reformele structurale importante ale Ucrainei, care sunt esențiale pentru atragerea de investiții, stimularea productivității și ridicarea nivelului de trai pe termen mediu și mai lung. În urma depunerii de către această țară a cererii de aderare la Uniune, Consiliul European a recunoscut perspectiva europeană a Ucrainei și i-a acordat statutul de țară candidată, astfel încât cooperarea cu Ucraina urmează să se aprofundeze pe măsură ce aceasta avansează pe calea sa europeană.

Dezvoltarea economică pe termen lung și orientarea spre reforme a Ucrainei se confruntă cu o provocare enormă de la invadarea țării de către Rusia la 24 februarie 2022, printr-un act de agresiune nejustificată și neprovocată fără precedent. Pe lângă imensa suferință umană, războiul care are loc în prezent în Ucraina a provocat deja daune enorme infrastructurii fizice (drumuri, poduri, fabrici etc.) și clădirilor rezidențiale și comune (locuințe, școli, spitale etc.). Luptele au provocat, de asemenea, un exod uman masiv, cu peste 6 milioane de persoane strămutate în interiorul țării și peste 7 milioane de refugiați.

Pe lângă faptul că a provocat daune enorme economiei, războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei a cauzat pierderea accesului datoriei suverane la piețele internaționale de capital. Deficitul de finanțare aferent balanței de plăți rezultat este estimat de autorități și de FMI la aproximativ 39 de miliarde USD pentru întregul an 2022. Potrivit evaluării realizate de FMI, Ucraina ar putea finanța 9 miliarde USD din acest deficit, utilizând rezervele sale internaționale oficiale fără a amenința stabilitatea sa macrofinanciară<sup>2</sup>. Angajamentele bilaterale și multilaterale de sprijin financiar promise Ucrainei în contextul reuniunii G7 a miniștrilor de finanțe și a guvernatorilor băncilor centrale din 18-20 mai au ajuns la aproape 20 de miliarde USD. Germania a acordat un grant pentru sprijin bugetar direct în valoare de 1 miliard EUR. Angajamentele suplimentare ale statelor membre ale UE includ 200 de milioane EUR din partea Italiei și 190 de milioane EUR din partea Franței. Pentru a contribui la finanțarea deficitului de finanțare rămas estimat al Ucrainei pentru întregul an 2022, de aproximativ 10 miliarde USD, Comisia intenționează să prezinte o propunere privind o operațiune AMF excepțională în valoare de până la 9 miliarde EUR pentru Ucraina.

Pentru a răspunde nevoilor imediate și urgente de finanțare ale Ucrainei, ca primă etapă, Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului prezenta propunere de decizie de acordare a unei AMF suplimentare de până la 1 miliard EUR Ucrainei, sub forma unui

---

<sup>1</sup> Ucraina a depus o cerere oficială de aderare la UE la 28 februarie 2022, la patru zile după invadarea de către Rusia, și a primit statutul de țară candidată la sfârșitul lunii iunie 2022.

<sup>2</sup> Astfel cum a fost confirmat de către FMI Comisiei Europene într-o scrisoare de evaluare primită la 3 iunie 2022.

împrumut pe termen lung în condiții foarte avantajoase. Într-o a doua etapă, Comisia intenționează să prezinte cât mai curând posibil restul acestui pachet excepțional, având în vedere natura și dimensiunea sa. Ea răspunde astfel solicitării Consiliului European din 23-24 iunie de a prezenta o propunere rapidă. Împreună cu AMF de urgență în valoare de 1,2 miliarde EUR plătită la începutul acestui an<sup>3</sup>, sprijinul macrofinanciar total din partea UE pentru Ucraina de la izbucnirea războiului ar ajunge la 2,2 miliarde EUR și ar putea atinge până la 10 miliarde EUR după ce întreaga AMF excepțională acordată Ucrainei devine operațională<sup>4</sup>. Această asistență financiară completează multe alte tipuri de sprijin, în special asistență umanitară, pentru dezvoltare și pentru apărare, suspendarea tuturor taxelor la import pentru exporturile ucrainene pentru un an sau alte inițiative de solidaritate, de exemplu menite să remedieze blocajele din transport, astfel încât să poată fi asigurate exporturile, în special cele de cereale.

Această AMF suplimentară, în valoare de până la 1 miliard EUR, este considerată ca fiind prima parte, iar Comisia intenționează să prezinte o propunere pentru a doua parte a AMF excepționale cât mai curând posibil. Această primă parte a AMF excepționale urmărește să ofere sprijin financiar rapid într-o situație în care nevoile de finanțare sunt acute și să asigure funcționarea continuă a celor mai critice funcții ale statului ucrainean. Ea va avea o perioadă de disponibilitate de un an și va fi plătită sub forma unei singure tranșe, care poate fi împărțită în mai multe sub-tranșe. Condițiile pentru eliberarea tranșei și a asistenței vor fi prevăzute în cadrul unui memorandum de înțelegere care urmează să fie convenit cu autoritățile ucrainene. Acest memorandum de înțelegere va include o consolidare a transparenței și a raportării cu privire la utilizarea fondurilor și va defini stabilirea cerințelor de raportare de care va fi legată această AMF. Măsurile de politică menite să îmbunătățească reziliența și stabilitatea țării, în domeniul guvernantei și al statului de drept, precum și în sectorul energetic, prin intermediul AMF de urgență în valoare de 1,2 miliarde EUR, plătită în martie și mai 2022, care nu au fost finalizate din motive de forță majoră, ar putea fi, de asemenea, luate în considerare. Implementarea acestei AMF, ca primă parte a AMF excepționale anunțate în comunicarea privind „Sprijinirea și reconstruirea Ucrainei”, ar urma să se desfășoare în paralel cu ajutorul umanitar și sprijinul finanțat prin Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală” (IVCDCI-EG)<sup>5</sup>. În plus, aceasta face parte din efortul internațional extraordinar al donatorilor bilaterali și al instituțiilor financiare internaționale de a sprijini Ucraina în acest moment critic.

Tranșa propusă de 1 miliard EUR va fi sprijinită prin provizioane disponibile din bugetul UE pentru garanția pentru acțiunea externă instituită în cadrul IVCDCI-EG. Aceste provizioane oferă UE resurse pentru a-și îndeplini obligațiile de plată către investitorii în obligațiunile care au fost utilizate pentru finanțarea împrumuturilor AMF în cazul în care o țară beneficiară nu își onorează angajamentele de rambursare față de UE. Actualul CFM prevede un program general de AMF în valoare de aproximativ 11 miliarde EUR sub formă de împrumuturi, în ansamblu, care sunt provizionate la o rată de 9 %. Pe această bază, 1 miliard EUR a fost

<sup>3</sup> Decizia de punere în aplicare a Consiliului, 28.3.2022.

<sup>4</sup> Înainte de acordarea AMF extraordinare din 2022, UE a sprijinit Ucraina prin intermediul a cinci operațiuni consecutive de asistență macrofinanciară, care au furnizat 5,0 miliarde EUR sub formă de împrumuturi în perioada 2014-2021.

<sup>5</sup> Regulamentul (UE) 2021/947 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iunie 2021 de instituire a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală”, de modificare și abrogare a Deciziei nr. 466/2014/UE a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) 2017/1601 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 480/2009 al Consiliului (Text cu relevanță pentru SEE), JO L 209, 14.6.2021, p. 1.

alocat sub formă de provizioane pentru împrumuturile AMF acordate țărilor terțe în cadrul actualului CFM. Provizionarea ar trebui să fie finanțată în limitele stabilite la articolul 31 alineatul (5) al doilea paragraf din Regulamentul (UE) 2021/947. Această provizionare va oferi mijloacele bugetare care vor sta la baza împrumutului propus pentru Ucraina.

Cu toate acestea, având în vedere recente evoluții dramatice și imprevizibile din Ucraina, rata de provizionare de 9 % aplicată în general țărilor care se confruntă cu o criză a balanței de plăți nu este adecvată în cazul de față. Prezenta propunere prevede o rată de acoperire de 70 % prin provizioane vărsate în cadrul bugetului Uniunii. Această rată excepțional de ridicată de provizionare este considerată suficientă pentru a limita riscul pe care îl implică această AMF suplimentară pentru Ucraina, în conformitate cu principiile bunei gestiuni financiare. Aplicarea acestei rate de provizionare de 70 % la programul de împrumuturi prevăzut, în valoare de până la 1 miliard EUR, sub forma unui împrumut implică faptul că o sumă de 700 de milioane EUR, deja disponibilă în cadrul acestui CFM pentru asistența macrofinanciară acordată țărilor terțe, va fi utilizată ca rezervă pentru pierderile potențiale legate de acest nou împrumut. Această rată de provizionare s-ar aplica în locul regulii generale prevăzute la articolul 31 alineatul (5) al treilea paragraf din Regulamentul (UE) 2021/947.

Recunoscând situația extrem de dificilă cu care se confruntă Ucraina, pentru a limita impactul acestui împrumut asupra sustenabilității bugetare, se propune, de asemenea, ca bugetul UE să preia, în mod excepțional, costurile dobânzilor care decurg din asistența macrofinanciară propusă de până la 1 miliard EUR, sub forma unui împrumut. În acest mod, UE va oferi un sprijin financiar suplimentar Ucrainei, ceea ce va contribui la îmbunătățirea sustenabilității datoriei sale publice. Comisia va acorda un împrumut cu o scadență lungă pentru a oferi o perioadă cât mai lungă posibil pentru ca Ucraina să revină la creștere, să își reconstruiască economia în conformitate cu aspirațiile sale europene și să maximizeze șansele unei rambursări integrale.

După adoptarea prezentei propuneri și îndeplinirea tuturor formalităților conexe (semnarea memorandumului de înțelegere, intrarea în vigoare a acordului de împrumut), Comisia va organiza de urgență acest împrumut, răspunzând nevoilor Ucrainei. Comisia va continua pregătirile pentru organizarea pachetului rămas de împrumuturi AMF excepționale cât mai rapid posibil.

#### • **Contextul general**

Situația economică a Ucrainei s-a deteriorat dramatic în urma războiului de agresiune al Rusiei. Estimările neoficiale indică o scădere a PIB-ului Ucrainei cu 35-40 % în perioada martie-aprilie față de aceeași perioadă a anului precedent. În luna mai, inflația a crescut la 18,0 % față de anul precedent. Banca Națională a Ucrainei (BNU) a suspendat cadrul de țintire a inflației pe durata conflictului și și-a menținut rata principală de refinanțare la 10 % până la 3 iunie, când a majorat-o la 25 % pentru a descuraja cererea de valută care a început să se acumuleze în a doua parte a lunii mai. De asemenea, aceasta a promis să achiziționeze obligațiuni guvernamentale de război în cazul unei cereri private insuficiente și a achiziționat efectiv echivalentul a aproximativ 4,1 miliarde USD din aceste obligațiuni. Cu toate acestea, o parte din finanțarea bugetară monetară ulterioară a fost absorbită de intervențiile de vânzare de valută ale BNU, care reprezintă o scădere agregată a rezervelor internaționale oficiale cu aproximativ 4 miliarde USD între sfârșitul lunii ianuarie și sfârșitul lunii mai, ajungând la 25,1 miliarde USD.

Războiul de agresiune al Rusiei a generat nevoi de finanțare considerabile pentru bugetul Ucrainei, care se reflectă într-un deficit semnificativ de finanțare externă. Pe de o parte,

războiul a dus la o scădere semnificativă a veniturilor publice, deși o parte din aceasta este determinată de politici, ca măsură de scutire pentru IMM-uri (moratorii privind TVA, scutirea de taxe vamale). Pe de altă parte, cheltuielile au crescut substanțial pentru a acoperi nevoile militare și umanitare excepționale ale Ucrainei, inclusiv sprijinul social pentru persoanele strămutate în interiorul țării și masa salarială mai ridicată pentru apărare. Deficitul global de finanțare a balanței de plăți rezultat este estimat de autorități și de FMI la aproximativ 39 de miliarde USD pentru întregul an 2022. Potrivit evaluării realizate de FMI, Ucraina ar putea finanța 9 miliarde USD din acest deficit, utilizând rezervele sale internaționale oficiale fără a amenința stabilitatea sa macrofinanciară<sup>6</sup>. Angajamentele bilaterale și multilaterale de sprijin financiar pentru Ucraina promise în contextul reuniunii G7 a miniștrilor de finanțe și a guvernelor băncilor centrale din 18-20 mai au ajuns la aproape 20 de miliarde USD. Germania a acordat un grant pentru sprijin bugetar direct în valoare de 1 miliard EUR. Angajamentele suplimentare ale statelor membre ale UE includ 200 de milioane EUR din partea Italiei și 190 de milioane EUR din partea Franței. Pentru a aduce o contribuție semnificativă la finanțarea deficitului de finanțare rămas estimat al Ucrainei pentru întregul an 2022, de aproximativ 10 miliarde USD, Comisia intenționează, conform solicitării Consiliului European din 23 și 24 iunie, să acorde Ucrainei asistență macrofinanciară excepțională în valoare de până la 9 miliarde EUR, sub forma unor împrumuturi pe termen lung în condiții foarte avantajoase. Pentru a răspunde nevoilor imediate și urgente de finanțare ale Ucrainei, prezenta propunere de asistență macrofinanciară suplimentară în valoare de până la 1 miliard EUR sub formă de împrumut este prima parte. Comisia intenționează să prezinte în scurt timp o propunere adecvată privind restul AMF excepționale acordate Ucrainei. Scopul său este de a contribui la finanțarea celor mai urgente și imediate nevoi de finanțare ale Ucrainei, ținând seama, în același timp, de disponibilitățile actuale din bugetul Uniunii. Contribuțiile semnificative ale donatorilor internaționali la acoperirea deficitului global de finanțare a balanței de plăți a Ucrainei ar putea limita impactul inflaționist negativ și general destabilizator care ar fi garantat dacă deficitul ar fi finanțat integral prin tipărirea de bani de către BNU.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Prezenta propunere de asistență macrofinanciară pentru Ucraina urmează Decizia (UE) 2022/313 de acordare de asistență macrofinanciară Ucrainei în valoare de 1,2 miliarde EUR sub formă de împrumuturi, care a fost plătită integral în două tranșe în martie și mai 2022. Această AMF suplimentară, ca primă etapă a implementării AMF excepționale planificate, consolidează acțiunile Uniunii de sprijin direct umanitar, pentru dezvoltare și apărare, precum și inițiativele Uniunii de coordonare a acțiunilor multilaterale, cum ar fi „Susținem Ucraina”.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Acordarea unui sprijin suplimentar Ucrainei sub forma unui împrumut pe termen lung în condiții foarte avantajoase, în acest moment, poate ajuta autoritățile ucrainene să depășească provocările semnificative în materie de finanțare care decurg din desfășurarea și impactul războiului de agresiune al Rusiei. În plus, prin sprijinirea eforturilor autorităților de a menține un cadru macrofinanciar stabil, asistența macrofinanciară propusă îmbunătățește valoarea adăugată a implicării globale a UE în Ucraina și ameliorează eficacitatea altor forme de asistență financiară acordată de UE acestei țări, cum ar fi operațiunile de sprijin bugetar și

---

<sup>6</sup> Astfel cum a fost confirmat de către FMI Comisiei Europene într-o scrisoare de evaluare primită la 3 iunie 2022.

granturile disponibile prin intermediul instrumentelor financiare externe în contextul actualului cadru financiar multianual 2021-2027. Asistența macrofinanciară propusă se înscrie în inițiativa UE pentru sprijinirea și reconstrucția Ucrainei și face parte integrantă din sprijinul internațional global pentru Ucraina<sup>7</sup>.

## **2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE**

### **• Temei juridic**

Articolul 212 din TFUE constituie un temei juridic adecvat în ceea ce privește asistența financiară acordată țărilor terțe.

Agresiunea militară neprovocată și nejustificată din partea Rusiei impune acordarea unei asistențe financiare suplimentare Ucrainei. Pentru a consolida sustenabilitatea bugetară a acestor măsuri, este, de asemenea, necesar să se majoreze rata de acoperire a împrumutului AMF suplimentar la 70 % prin provizioane vărsate în cadrul bugetului Uniunii.

### **• Subsidiaritate (pentru competența neexclusivă)**

Principiul subsidiarității este respectat deoarece obiectivul restaurării stabilității macrofinanciare pe termen scurt a Ucrainei nu poate fi îndeplinit în mod suficient de către statele membre, ci poate fi realizat mai bine de către Uniunea Europeană. Motivele principale sunt constrângerile bugetare existente la nivel național și nevoia unei coordonări strânse între donatori pentru a maximiza amplitudinea și eficiența asistenței, limitând totodată sarcina asupra capacității administrative a autorităților ucrainene, care este foarte tensionată în circumstanțele actuale.

### **• Proporționalitate**

Propunerea respectă principiul proporționalității: ea se limitează la minimul necesar pentru a atinge obiectivul menținerii stabilității macrofinanciare pe termen scurt și nu depășește ceea ce este necesar în acest scop.

După cum a constatat Comisia pe baza estimărilor făcute de autorități și confirmate de FMI<sup>8</sup>, dacă se ia în calcul și restul AMF excepționale planificate care urmează să fie acordată, valoarea AMF propuse, de până la 1 miliard EUR, reprezintă aproape jumătate din necesarul rezidual de finanțare estimat pentru 2022. Această proporție este în concordanță cu practicile standard privind repartizarea sarcinilor pentru operațiunile AMF (pentru o țară cu un acord de asociere, limita superioară ar fi de 60 %, în conformitate cu concluziile Consiliului ECOFIN din 8 octombrie 2002), ținând seama de asistența promisă Ucrainei de alți donatori bilaterali și multilaterali.

### **• Alegerea instrumentului**

Finanțarea de proiecte sau asistența tehnică nu ar fi o soluție adecvată sau suficientă pentru a aborda obiectivele macroeconomice mai ample ale acestei AMF și nici propunerea întregii AMF excepționale planificate. Principala valoare adăugată a asistenței macrofinanciare comparativ cu alte instrumente ale UE rezidă în reducerea rapidă a constrângerilor financiare externe și contribuția la menținerea unui cadru macrofinanciar stabil, inclusiv prin promovarea unei balanțe de plăți și a unei situații bugetare susținute și sustenabile într-un

<sup>7</sup> Astfel cum a fost prezentat în comunicarea Comisiei din 18 mai, [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/ukraine-relief-reconstruction\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/ukraine-relief-reconstruction_en.pdf).

<sup>8</sup> Astfel cum a fost confirmat de către FMI Comisiei Europene într-o scrisoare de evaluare primită la 27 mai 2022.

cadru adecvat pentru cerințele de raportare. Prin contribuția la asigurarea unui cadru global corespunzător în materie de politici, AMF poate crește eficacitatea acțiunilor finanțate în Ucraina prin alte instrumente financiare ale UE, cu aplicare mai restrânsă. Prin organizarea operațiunii într-un mod extrem de avantajos, cu scadențe mai lungi și cu o subvenție pentru acoperirea costurilor cu dobânzile, impactul asupra sustenabilității datoriei țării este diminuat. Prin urmare, furnizarea rapidă a sprijinului financiar atât de necesar și foarte consistent prin intermediul structurii foarte avantajoase a asistenței macrofinanciare instituite pentru împrumuturi pare a fi justificată, în special având în vedere limitele cu care se confruntă comunitatea internațională, inclusiv UE, în ceea ce privește furnizarea unei finanțări substanțiale sub formă de granturi.

### **3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX-POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI**

- **Evaluările ex-post/verificarea adecvării legislației existente**

Evaluările ex post ale operațiunilor de asistență macrofinanciară anterioare pentru Ucraina au arătat că, în general, acestea au fost extrem de relevante în ceea ce privește obiectivele, pachetul financiar și obiectivele de politică.

Acestea s-au dovedit esențiale pentru a sprijini Ucraina în soluționarea problemelor sale legate de balanța de plăți și în punerea în aplicare a principalelor reforme structurale pentru stabilizarea economiei și consolidarea sustenabilității poziției sale externe. Ele au permis realizarea de economii bugetare și au oferit beneficii financiare, acționând ca un catalizator pentru sprijin financiar suplimentar și pentru încrederea investitorilor. Pachetul de condiții aferente AMF a fost pe deplin aliniat la programul FMI conex și a avut un efect de consolidare în plan politic care a contribuit la mobilizarea autorităților din Ucraina în jurul reformelor esențiale, în special în domenii care nu sunt acoperite de programe ale altor donatori internaționali.

- **Consultări cu părțile interesate**

Această AMF excepțională este acordată ca parte integrantă a sprijinului internațional pentru Ucraina. În pregătirea prezentei propuneri, serviciile Comisiei s-au consultat cu FMI, cu Banca Mondială și cu alți donatori bilaterali și multilaterali, cu expertiză macrofinanciară semnificativă, inclusiv în ceea ce privește economia Ucrainei. Comisia a menținut, în plus, contacte regulate cu autoritățile ucrainene.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Serviciile Comisiei s-au bazat pe o analiză atentă, efectuată în cooperare cu FMI și cu instituțiile internaționale competente, a nevoilor financiare și a situației macrofinanciare mai ample a Ucrainei.

Serviciile Comisiei s-au implicat, de asemenea, în discuții cu omologii lor din departamentele de risc ale instituțiilor financiare internaționale care au expuneri extinse în Ucraina. Scopul acestor discuții a fost de a înțelege modul în care instituțiile respective vor proviziona și își vor gestiona expunerile față de Ucraina. Aceste discuții au evidențiat măsura în care abordarea instituțională a fiecărei instituții depinde de modul în care bilanțul său este expus impactului pierderilor asupra expunerilor față de Ucraina. Unele instituții beneficiază de contragarantii totale sau parțiale pentru expunerea lor sau beneficiază de alte forme de salvagardare (rezerve deținute de Ucraina la FMI). Situația UE, care a finanțat împrumuturile aferente asistenței macrofinanciare prin împrumuturi „back-to-back”, înseamnă că aceasta se



află într-o situație unică de a trebui să asigure un flux constant și previzibil de plăți către investitorii săi în obligațiuni conform unui calendar fix și regulat în cazul nerambursării împrumuturilor de către beneficiari. Pentru a putea furniza rapid această AMF suplimentară, ca o primă etapă în organizarea întregului pachet de AMF excepțională și pe o bază bugetară sigură, Uniunea trebuie să aplice o rată de provizionare de 70 % pentru această expunere suplimentară față de Ucraina.

În conformitate cu cerințele Regulamentului financiar, pe durata implementării asistenței, serviciile Comisiei vor efectua o evaluare operațională a circuitelor financiare și administrative ale Ucrainei, pentru a se asigura că procedurile instituite pentru gestionarea programului de asistență, inclusiv a AMF, oferă garanții adecvate, ținând seama și de circumstanțele excepționale ale războiului. Aceasta va permite actualizarea evaluării anterioare, care a concluzionat că circuitele și procedurile financiare din Ucraina se bazează și funcționează pe principii solide și, prin urmare, sunt considerate adecvate în sensul asistenței macrofinanciare.

- **Evaluarea impactului**

Asistența macrofinanciară a Uniunii este un instrument de urgență cu caracter excepțional care vizează remedierea unor dificultăți grave cu care se confruntă țările terțe la nivelul balanței de plăți. Având în vedere contextul specific și urgența situației, prezenta propunere de AMF este scutită de obligația efectuării unei evaluări a impactului în conformitate cu orientările Comisiei privind o mai bună legiferare [SWD(2015) 111 final], deoarece există imperativul politic de a face progrese rapide într-o situație care necesită un răspuns prompt.

La nivel mai general, propunerile Comisiei de AMF se bazează pe învățămintele desprinse din evaluările ex post efectuate în privința operațiunilor anterioare desfășurate în vecinătatea UE. Această AMF va contribui la atenuarea nevoilor de finanțare pe termen scurt ale Ucrainei în circumstanțele extraordinare actuale. Cerințele de raportare care urmează să fie convenite în cadrul memorandumului de înțelegere au scopul de a asigura eficiența, transparența și răspunderea în privința sprijinului. Această AMF suplimentară și partea următoare a AMF excepționale ar trebui să se bazeze pe realizările celor șase programe de AMF începând din 2015, inclusiv pe cea mai recentă AMF de urgență acordată în contextul pandemiei de COVID-19 și la începutul anului 2022.

Prezenta propunere nu a fost susținută de o evaluare a impactului. Aplicarea ratei de provizionare de 70 % urmează unei evaluări aprofundate a riscului financiar al datoriilor în curs.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificare**

Propunerea nu este legată de adecvarea reglementărilor și simplificare.

- **Drepturi fundamentale**

Țările care sunt vizate de politica europeană de vecinătate (PEV) sunt eligibile pentru AMF. O condiție prealabilă pentru acordarea AMF este ca țara eligibilă să respecte mecanisme democratice eficace, inclusiv un sistem parlamentar pluripartit și statul de drept, și să garanteze respectarea drepturilor omului.

Angajamentul reînnoit în materie de reformă și voința politică puternică a autorităților ucrainene, demonstrate în special de îndeplinirea condițiilor de politică structurală aferente programului de AMF de urgență acordată Ucrainei în contextul pandemiei de COVID-19, în domenii esențiale, inclusiv justiția, buna guvernare, statul de drept și lupta împotriva

corupției, reprezintă un semn pozitiv clar. În mod similar, eforturile depuse pentru a-și susține cererea de aderare la UE, în special prin furnizarea de răspunsuri detaliate la două chestionare foarte cuprinzătoare și amănunțite, transmit un semn clar al voinței autorităților de a urmări și a îndeplini aspirațiile europene ale Ucrainei. De la începutul agresiunii Rusiei, autoritățile ucrainene au dat dovadă de un grad impresionant de reziliență și și-au menținut angajamentul de a continua aceste reforme în mod transparent și în conformitate cu standardele UE. În acest scop, condiția politică prealabilă pentru o operațiune de AMF este considerată îndeplinită în prezent.

#### **4. IMPLICAȚIILE BUGETARE**

Fondurile pentru această AMF suplimentară de până la 1 miliard EUR pentru Ucraina vor fi luate cu împrumut de pe piețele de capital și împrumutate mai departe Ucrainei. Se aplică o rată de provizionare ridicată, de 70 %, necesară pentru a reflecta riscurile mai ridicate asociate acestui împrumut, prin derogare de la articolul 31 alineatul (5) al treilea paragraf din Regulamentul (UE) 2021/947. Provizioanele corespunzătoare vor fi rezervate în cadrul Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVCDCI - Europa Globală), într-un cuantum total de 700 de milioane EUR (linia bugetară 14 02 01 70 „IVCDCI – Provizionarea fondului comun de provizionare”).

În conformitate cu principiile bunei gestiuni financiare, protecția bugetară prin creșterea ratei de provizionare la 70 % este necesară pentru a reflecta riscurile mai acute de pierderi aferente acestui împrumut în comparație cu asistența AMF tradițională acordată țărilor care se confruntă cu o criză a balanței de plăți și care se adaugă, de regulă, unui program de plăți al FMI. Acest nivel de provizionare oferă un nivel ridicat de încredere că orice sume datorate investitorilor care cumpără obligațiunile utilizate pentru finanțarea noului împrumut vor fi rambursate integral și la timp. Rata de provizionare mai ridicată va fi un răspuns adecvat la pierderile contabile aferente oricăror împrumuturi nerambursate care urmează să fie recunoscute de bugetul UE. În cazul neplății de către un beneficiar, conturile Uniunii trebuie să recunoască o pierdere pentru întreaga sumă a împrumutului, în conformitate cu standardele financiare internaționale aplicabile contabilității bugetare a Uniunii (IPSAS). Având în vedere rata de provizionare mai ridicată pentru această AMF, este oportun ca datoria financiară rezultată din AMF acordată în temeiul prezentei decizii să fie acoperită separat de alte datorii financiare în cadrul garanției pentru acțiunea externă. Mai exact, este oportun să se utilizeze provizionarea prevăzută în fondul comun de provizionare pentru această asistență macrofinanciară exclusiv pentru datoriile financiare prevăzute în prezenta decizie, în loc să se aplice regula generală prevăzută la articolul 31 alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2021/947, și să nu se aplice rata efectivă de provizionare, în loc să se aplice regula generală prevăzută la articolul 213 din Regulamentul financiar. În plus, ar trebui acordată în mod excepțional o subvenționare a ratei dobânzii, astfel cum este descris mai jos, care urmează să fie suportată din pachetul financiar menționat la articolul 6 alineatul (2) litera (a) prima liniuță din Regulamentul (UE) 2021/947 în perioada CFM 2021-2027. S-ar renunța la costurile administrative legate de contractarea și de acordarea împrumuturilor și, prin urmare, acestea nu ar fi recuperate de la Ucraina. Ele vor fi suportate în cadrul liniilor bugetare administrative corespunzătoare.

## **5. ALTE ELEMENTE**

- **Planuri de punere în aplicare și modalități de monitorizare, evaluare și raportare**

Ca o primă etapă a implementării întregii AMF excepționale acordate Ucrainei, Uniunea Europeană pune la dispoziția Ucrainei această asistență macrofinanciară suplimentară în temeiul prezentei decizii pentru o sumă totală de până la 1 miliard EUR, sub forma unui împrumut pe termen lung. Această asistență, care este planificată să fie plătită într-o singură tranșă, aceasta putând fi împărțită în mai multe sub-tranșe, va contribui la acoperirea deficitului rezidual de finanțare externă al Ucrainei în 2022. Eliberarea tranșei unice ar avea loc imediat după aprobarea prezentei propuneri și intrarea în vigoare a memorandumului de înțelegere corespunzător care va stabili cerințele de raportare.

Asistența va fi gestionată de Comisie. Sunt aplicabile dispoziții specifice privind prevenirea fraudei și a altor nereguli, în conformitate cu Regulamentul financiar.

Comisia va colabora îndeaproape cu instituțiile financiare internaționale și cu autoritățile naționale pentru a monitoriza evoluțiile relevante și aplicarea cerințelor și a condițiilor convenite în memorandumul de înțelegere.

- **Documente explicative (în cazul directivelor)**

Nu se aplică.

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Decizia stabilește normele privind asistența macrofinanciară.

Articolul 1 prezintă principalele caracteristici ale acestei asistențe macrofinanciare.

Articolul 2 prevede respectarea condițiilor prealabile de politică necesare pentru plata asistenței macrofinanciare.

Articolul 3 prevede cerințe de raportare și monitorizare clar definite, care vor fi stabilite într-un memorandum de înțelegere.

Articolul 4 prevede condițiile necesare pentru plata acestei asistențe macrofinanciare.

Articolul 5 prezintă normele privind operațiunile de contractare și de acordare a împrumuturilor.

Articolul 6 prevede efectuarea unei evaluări operaționale de către Comisia Europeană, în cursul implementării AMF.

Articolul 7 prevede norme specifice privind provizionarea care trebuie păstrată în fondul comun de provizionare.

Articolul 8 prevede că un comitet asistă Comisia, în conformitate cu procedurile de comitologie.

Articolul 9 prezintă obligațiile de raportare ale Comisiei către Parlamentul European și Consiliu, în cursul implementării acestei asistențe macrofinanciare acordate Ucrainei.

Articolul 10 clarifică condițiile intrării în vigoare a acestei asistențe macrofinanciare.



## Propunere de

**DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI****privind acordarea de asistență macrofinanciară excepțională Ucrainei**

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,  
 având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 212,  
 având în vedere propunerea Comisiei Europene,  
 după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,  
 hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară<sup>9</sup>,  
 întrucât:

- (1) La 1 septembrie 2017 a intrat în vigoare un Acord de asociere între Uniune și Ucraina<sup>10</sup> (denumit în continuare „Acordul de asociere”), care include crearea unei zone de liber schimb complex și cuprinzător. Întrucât Consiliul European din data de 23 iunie a decis să recunoască perspectiva europeană a Ucrainei și să îi acorde statutul de țară candidată, ea trebuie să fie considerată eligibilă pentru a beneficia de asistență macrofinanciară din partea Uniunii.
- (2) Începând cu primăvara anului 2014, Ucraina a lansat un program de reformă ambițios, menit să stabilizeze economia țării și să îmbunătățească nivelul de trai al cetățenilor săi. Lupta împotriva corupției, precum și reformele constituționale, electorale și judiciare se numără printre prioritățile principale ale programului. Punerea în aplicare a reformelor respective a fost sprijinită de șase programe consecutive de asistență macrofinanciară, în cadrul cărora Ucraina a primit asistență sub forma unor împrumuturi în valoare totală de 6,2 miliarde EUR. Cea mai recentă asistență macrofinanciară de urgență, care a fost pusă la dispoziție în contextul tensiunilor tot mai mari de la frontiera cu Rusia, în temeiul Deciziei (UE) 2022/313 a Parlamentului European și a Consiliului<sup>11</sup>, a constat în acordarea de împrumuturi în valoare de 1,2 miliarde EUR Ucrainei, plătite în două tranșe a câte 600 de milioane EUR în martie și mai 2022.
- (3) Agresiunea militară neprovocată și nejustificată a Rusiei împotriva Ucrainei, care a început la 24 februarie 2022, precum și războiul care persistă de atunci au cauzat o pierdere a accesului pe piață și o scădere drastică a veniturilor publice, în timp ce cheltuielile publice pentru abordarea situației umanitare și pentru menținerea continuității serviciilor publice au crescut semnificativ. În această situație foarte incertă și volatilă, cele mai bune estimări ale nevoilor de finanțare ale Ucrainei

<sup>9</sup> Poziția Parlamentului European din 16 februarie 2022 (nepublicată încă în *Jurnalul Oficial*) și Decizia Consiliului din 21 februarie 2022.

<sup>10</sup> Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte ([JO L 161, 29.5.2014, p. 3](#)).

<sup>11</sup> Decizia (UE) 2022/313 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 februarie 2022 de acordare de asistență macrofinanciară Ucrainei ([JO L 55, 28.2.2022, p. 4](#)).

realizate de Fondul Monetar Internațional indică un deficit extraordinar de finanțare de aproximativ 39 de miliarde USD în 2022, din care aproximativ jumătate ar putea fi acoperit dacă sprijinul internațional promis până în prezent ar fi plătit integral. În circumstanțele extraordinare actuale, acordarea rapidă de către Uniune a acestei prime asistențe macrofinanciare Ucrainei, ca primă etapă a implementării întregii AMF excepționale, este considerată a fi un răspuns adecvat pe termen scurt la cele mai imediate și urgente nevoi de finanțare ale Ucrainei și la riscurile considerabile la adresa stabilității macrofinanciare a țării. Asistența macrofinanciară din partea Uniunii ar sprijini stabilizarea macrofinanciară a Ucrainei și ar consolida reziliența țării, contribuind astfel la sustenabilitatea datoriei publice a Ucrainei și la capacitatea acesteia de a fi, în cele din urmă, în măsură să își ramburseze obligațiile financiare.

- (4) Determinarea valorii asistenței macrofinanciare din partea Uniunii prevăzute în prezenta decizie, ținând cont și de valoarea întregii AMF excepționale viitoare, se bazează pe o evaluare cantitativă a nevoilor de finanțare externă reziduale ale Ucrainei, realizată în cooperare cu Fondul Monetar Internațional și cu alte instituții financiare internaționale, și ține cont de capacitatea acestei țări de a se finanța prin resurse proprii. Această determinare ia de asemenea în considerare contribuțiile financiare preconizate din partea donatorilor bilaterali și multilaterali, necesitatea de a asigura o repartizare echitabilă a obligațiilor între Uniune și alți donatori, precum și aplicarea anterioară a celorlalte instrumente de finanțare externă ale Uniunii în Ucraina și valoarea adăugată a implicării Uniunii în general. Trebuie recunoscut angajamentul autorităților ucrainene de a coopera îndeaproape cu FMI în ceea ce privește elaborarea și punerea în aplicare a măsurilor de urgență pe termen scurt și intenția lor de a colabora cu FMI la un program economic adecvat atunci când condițiile vor permite acest lucru. Asistența macrofinanciară din partea Uniunii trebuie să vizeze menținerea stabilității și rezilienței macrofinanciare în condiții de război. Comisia trebuie să se asigure că asistența macrofinanciară din partea Uniunii este conformă, din punct de vedere juridic și al conținutului, cu principiile și obiectivele principale ale măsurilor adoptate în cadrul diferitelor domenii de acțiune externă și cu alte politici pertinente ale Uniunii.
- (5) Asistența macrofinanciară din partea Uniunii trebuie să sprijine politica externă a Uniunii față de Ucraina. Serviciile Comisiei și Serviciul European de Acțiune Externă trebuie să lucreze în strânsă colaborare pe parcursul operațiunii de asistență macrofinanciară pentru a coordona și a asigura coerența acțiunilor de politică externă ale Uniunii.
- (6) O condiție prealabilă pentru acordarea asistenței macrofinanciare din partea Uniunii trebuie să fie ca Ucraina să respecte atât mecanisme democratice efective, inclusiv un sistem parlamentar pluripartit, cât și statul de drept, și să garanteze respectarea drepturilor omului. Condițiile de război actuale, în special legea marțială actuală, nu trebuie să aducă atingere acestor principii, în pofida concentrării puterii la nivelul executivului.
- (7) Pentru a asigura faptul că interesele financiare ale Uniunii în legătură cu asistența macrofinanciară excepțională din partea Uniunii sunt protejate în mod eficient, este necesar ca Ucraina să adopte măsuri corespunzătoare privind prevenirea și combaterea fraudei, a corupției și a oricăror altor abateri legate de asistența respectivă. În plus, trebuie să se adopte dispoziții care să prevadă efectuarea de verificări de către Comisie, efectuarea de audituri de către Curtea de Conturi și exercitarea de către Procurorul European a competențelor sale.

- (8) Asistența macrofinanciară suplimentară din partea Uniunii, ca o primă etapă a implementării asistenței macrofinanciare excepționale planificate pentru Ucraina, trebuie să fie legată de cerințe de raportare, care urmează să fie incluse într-un memorandum de înțelegere. Cerințele de raportare mai stricte trebuie să aibă ca scop, în contextul actual al războiului, asigurarea eficienței, a transparenței și a responsabilității utilizării fondurilor. Operațiunile de AMF viitoare vor fi însoțite de condiții de politică, al căror scop trebuie să fie consolidarea rezilienței imediate a țării și a sustenabilității pe termen mai lung a datoriei sale, reducând astfel riscurile legate de rambursarea obligațiilor sale financiare în curs și viitoare.
- (9) În vederea asigurării unor condiții uniforme pentru punerea în aplicare a prezentei decizii, trebuie conferite competențe de executare Comisiei. Aceste competențe trebuie exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>12</sup>.
- (10) Asistența macrofinanciară de până la 1 miliard EUR prevăzută în prezenta decizie constituie o datorie financiară pentru Uniune în limita volumului global al garanției pentru acțiunea externă.
- (11) În conformitate cu articolul 210 alineatul (3) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului („Regulamentul financiar”), datoriile contingente care rezultă din garanțiile bugetare sau asistența financiară suportate de buget se consideră sustenabile dacă evoluția lor multianuală preconizată este compatibilă cu limitele stabilite prin Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului<sup>13</sup> de stabilire a cadrului financiar multianual prevăzut la articolul 312 alineatul (2) din TFUE și cu plafonul creditelor anuale pentru plăți prevăzut la articolul 3 alineatul (1) din Decizia 2014/335/UE, Euratom a Consiliului<sup>14</sup>. Pentru a permite Uniunii să ofere un sprijin semnificativ Ucrainei prin intermediul AMF într-un mod sigur din punct de vedere financiar, menținând în același timp bonitatea ridicată a Uniunii și, prin urmare, capacitatea acesteia de a furniza o finanțare eficace în contextul politicilor sale interne și externe, este esențial ca bugetul Uniunii să fie protejat în mod adecvat împotriva materializării acestor datorii contingente și să se asigure că acestea sunt sustenabile din punct de vedere financiar în sensul articolului 210 alineatul (3) din Regulamentul financiar.
- (12) În conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare, este necesar, înainte de a se acorda Ucrainei noi împrumuturi aferente asistenței macrofinanciare, să se consolideze reziliența fondului comun de provizionare cu mijloace proporționale cu riscurile care decurg din datoriile contingente legate de această asistență macrofinanciară acordată Ucrainei. Fără o astfel de consolidare, bugetul Uniunii nu ar fi în măsură să ofere, pe o bază financiară sigură, această asistență de care este nevoie pentru a răspunde nevoilor Ucrainei în contextul războiului. Pentru a proteja bugetul Uniunii, pe baza evaluării de la momentul actual, acoperirea preconizată pentru toate împrumuturile AMF excepționale de până la 8,8 miliarde EUR acordate Ucrainei, inclusiv această tranșă de 1 miliard EUR, trebuie să fie de 70 % din valoarea împrumutului.

<sup>12</sup> Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie (JO L 55, 28.2.2011, p. 13).

<sup>13</sup> Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului din 17 decembrie 2020 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027 (JO L 433 I, 22.12.2020, p. 11).

<sup>14</sup> Decizia 2014/335/UE, Euratom a Consiliului din 26 mai 2014 privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene (JO L 168, 7.6.2014, p. 105).

- (13) Pe această bază, rata de provizionare pentru acest împrumut de 1 miliard EUR trebuie stabilită la 70 %, în loc să se aplice regula generală prevăzută la articolul 31 alineatul (5) al treilea paragraf din Regulamentul (UE) 2021/947 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>15</sup>. Suma corespunzătoare de 700 de milioane EUR trebuie să fie finanțată din pachetul geografic prevăzut în Regulamentul (UE) 2021/947. Această sumă trebuie angajată și plătită într-un compartiment special al fondului comun de provizionare până în 2027.
- (14) Având în vedere rata de provizionare mai ridicată pentru această tranșă a asistenței macrofinanciare, este oportun ca datoria financiară rezultată din asistența macrofinanciară acordată în temeiul prezentei decizii să fie gestionată separat de alte datorii financiare în cadrul garanției pentru acțiunea externă. În plus, se propune utilizarea provizionării rezervate din fondul comun de provizionare în ceea ce privește această asistență macrofinanciară numai pentru datoriile financiare prevăzute în prezenta decizie, și nu în conformitate cu regula generală prevăzută la articolul 31 alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2021/947. De asemenea, este necesară excluderea provizionării rezervate pentru această asistență macrofinanciară de la aplicarea ratei efective de provizionare implementate în conformitate cu articolul 213 din Regulamentul financiar.
- (15) Întrucât obiectivul prezentei decizii, și anume de a acorda asistență macrofinanciară suplimentară Ucrainei, cu scopul de a sprijini în special reziliența și stabilitatea economică a acestei țări, nu poate fi realizat în mod satisfăcător de către statele membre, dar, având în vedere amploarea și efectele acțiunii, acesta poate fi realizat mai bine la nivelul Uniunii, Uniunea poate adopta măsuri, în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 alineatul (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE). În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la alineatul (4) al articolului respectiv, prezenta decizie nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea acestui obiectiv.
- (16) Având în vedere urgența impusă de circumstanțele excepționale cauzate de agresiunea militară neprovocată și nejustificată a Rusiei, se consideră adecvat să se prevadă o excepție de la termenul de opt săptămâni menționat la articolul 4 din Protocolul nr. 1 privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană, anexat la TUE, la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și la Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice.
- (17) Având în vedere situația dificilă a Ucrainei cauzată de războiul de agresiune al Rusiei și pentru a o sprijini pe traiectoria sa de stabilitate pe termen lung, este oportun să se acorde o derogare de la articolul 220 alineatul (5) litera (e) din Regulamentul financiar și să se ofere Uniunii posibilitatea de a acoperi costurile dobânzilor aferente acestui împrumut și de a renunța la plata costurilor administrative de către Ucraina. Subvenționarea ratei dobânzii trebuie acordată în mod excepțional ca instrument considerat adecvat pentru a asigura eficacitatea sprijinului în sensul articolului 220 alineatul (1) din Regulamentul financiar și trebuie să fie suportată din bugetul Uniunii. În perioada CFM 2021-2027, aceasta trebuie să fie suportată din pachetul financiar

<sup>15</sup> Regulamentul (UE) 2021/947 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iunie 2021 de instituire a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală”, de modificare și abrogare a Deciziei nr. 466/2014/UE a Parlamentului European și al Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) 2017/1601 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 480/2009 al Consiliului (Text cu relevanță pentru SEE), JO L 209, 14.6.2021, p. 1.



menționat la articolul 6 alineatul (2) litera (a) prima liniuță din Regulamentul (UE) 2021/947. Subvenționarea ratei dobânzii și renunțarea la costurile administrative pot fi solicitate de Ucraina în fiecare an până la sfârșitul lunii martie. Pentru a permite o anumită flexibilitate în ceea ce privește rambursarea principalului, trebuie să fie posibilă, de asemenea, reînnoirea împrumuturilor asociate contractate în numele Uniunii, prin derogare de la articolul 220 alineatul (2) din Regulamentul financiar.

- (18) Având în vedere situația urgentă din Ucraina, prezenta decizie trebuie să intre în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

#### *Articolul 1*

1. Uniunea pune la dispoziția Ucrainei o asistență macrofinanciară în valoare de maximum 1 000 de milioane EUR (denumită în continuare „asistența macrofinanciară din partea Uniunii”), în conformitate cu alineatul (3), în vederea sprijinirii stabilității macrofinanciare a Ucrainei. Asistența macrofinanciară din partea Uniunii se acordă Ucrainei sub forma unui împrumut.
2. Pentru a finanța asistența macrofinanciară din partea Uniunii, Comisia este împuternicită, în numele Uniunii, să împrumute fondurile necesare de pe piețele de capital sau de la instituții financiare și să le împrumute mai departe Ucrainei. Împrumutul are o scadență medie de maximum 25 de ani.
3. Pachetul financiar menționat la articolul 6 alineatul (2) litera (a) prima liniuță din Regulamentul (UE) 2021/947 se utilizează pentru a acoperi costurile plăților de dobânzi aferente asistenței macrofinanciare în perioada CFM 2021-2027 ca subvenționare a ratei dobânzii menționată la articolul 5 alineatul (2) din prezenta decizie.
4. Punerea la dispoziție a asistenței macrofinanciare din partea Uniunii este gestionată de Comisie, în conformitate cu acordurile sau cu înțelegerile încheiate între Comisie și Ucraina în memorandumul de înțelegere menționat la articolul 3 alineatul (1).
5. Comisia informează periodic Parlamentul European și Consiliul în legătură cu evoluția asistenței macrofinanciare din partea Uniunii, inclusiv în legătură cu plățile din aceasta, și furnizează acestor instituții documentele relevante în timp util.
6. Asistența macrofinanciară din partea Uniunii se pune la dispoziție din prima zi după intrarea în vigoare a memorandumului de înțelegere menționat la articolul 3 alineatul (1) și pe durata unei perioade de disponibilitate de un an.
7. În cazul în care nevoile de finanțare ale Ucrainei se reduc în mod semnificativ în perioada de plată a asistenței macrofinanciare din partea Uniunii comparativ cu proiecțiile inițiale, Comisia reduce valoarea asistenței, o suspendă sau o anulează.

#### *Articolul 2*

1. O condiție prealabilă pentru acordarea asistenței macrofinanciare din partea Uniunii este ca Ucraina să respecte atât mecanisme democratice efective, inclusiv un sistem parlamentar pluripartit, cât și statul de drept, și să garanteze respectarea drepturilor omului.
2. Comisia și Serviciul European de Acțiune Externă monitorizează îndeplinirea condiției prealabile prevăzute la alineatul (1) pe parcursul întregului ciclu de viață al

asistenței macrofinanciare din partea Uniunii, în special înainte de efectuarea plăților, ținând seama și de circumstanțele de pe teren și de consecințele aplicării legii marțiale.

3. Alineatele (1) și (2) de la prezentul articol se aplică în conformitate cu Decizia 2010/427/UE a Consiliului<sup>16</sup>.

### *Articolul 3*

1. Comisia convine cu Ucraina asupra unor cerințe de raportare clar definite, de care urmează să fie legată asistența macrofinanciară din partea Uniunii. Cerințele de raportare se stabilesc în cadrul unui memorandum de înțelegere și se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 8 alineatul (2).
2. Cerințele de raportare asigură în special eficiența, transparența și responsabilitatea utilizării asistenței macrofinanciare din partea Uniunii. Comisia monitorizează periodic punerea în aplicare a acestor cerințe de raportare.
3. Condițiile financiare detaliate ale asistenței macrofinanciare din partea Uniunii se stabilesc într-un acord de împrumut care urmează să fie încheiat între Comisie și Ucraina.
4. Comisia verifică la intervale regulate implementarea asistenței macrofinanciare, în special a cerințelor de raportare convenite în cadrul memorandumului de înțelegere. Comisia informează Parlamentul European și Consiliul despre rezultatele acestei verificări.

### *Articolul 4*

1. Sub rezerva cerințelor menționate la alineatul (3), asistența macrofinanciară din partea Uniunii este pusă la dispoziție de către Comisie într-o singură tranșă, sub forma unui împrumut. Comisia decide cu privire la calendarul aferent plății tranșei. Tranșa poate fi plătită în una sau mai multe sub-tranșe.
2. Comisia decide punerea la dispoziție a tranșei sub rezerva evaluării următoarelor cerințe:
  - (a) respectarea condiției prealabile prevăzute la articolul 2 alineatul (1);
  - (b) intrarea în vigoare a memorandumului de înțelegere, care prevede instituirea unui sistem de raportare aplicabil pe întreaga perioadă a împrumutului.
3. În cazul în care cerințele prevăzute la alineatul (3) nu sunt îndeplinite, Comisia suspendă temporar sau anulează plata asistenței macrofinanciare din partea Uniunii sau ia măsurile adecvate conform acordului de împrumut. În astfel de cazuri, Comisia informează Parlamentul European și Consiliul cu privire la motivele suspendării sau ale anulării.
4. Asistența macrofinanciară din partea Uniunii se plătește, în principiu, Băncii Naționale a Ucrainei. Sub rezerva dispozițiilor convenite în memorandumul de înțelegere, care includ o confirmare a nevoilor de finanțare bugetară reziduale,

---

<sup>16</sup> Decizia 2010/427/UE a Consiliului din 26 iulie 2010 privind organizarea și funcționarea Serviciului European de Acțiune Externă (JO L 201, 3.8.2010, p. 30).

fondurile Uniunii pot fi plătite Ministerului de Finanțe al Ucrainei în calitate de beneficiar final.

#### *Articolul 5*

1. Operațiunile de contractare și de acordare a împrumuturilor se derulează în conformitate cu articolul 220 din Regulamentul financiar.
2. Prin derogare de la articolul 220 alineatul (5) litera (e) din Regulamentul financiar, Uniunea poate suporta dobânzi prin acordarea unei subvenționări a ratei dobânzii și poate suporta costurile administrative legate de contractarea și de acordarea împrumuturilor, cu excepția costurilor legate de rambursarea anticipată a împrumutului, în ceea ce privește împrumutul acordat în temeiul prezentei decizii.
3. Ucraina poate solicita subvenționarea ratei dobânzii și acoperirea costurilor administrative de către Uniune până la sfârșitul lunii martie a fiecărui an.
4. Dacă este necesar, prin derogare de la articolul 220 alineatul (2) din Regulamentul financiar, Comisia poate reînnoi împrumuturile asociate contractate în numele Uniunii.
5. Comisia informează Parlamentul European și Consiliul cu privire la evoluția operațiunilor menționate la alineatele (2) și (3).

#### *Articolul 6*

În cursul implementării asistenței macrofinanciare din partea Uniunii, Comisia reevaluează, prin intermediul unei evaluări operaționale, soliditatea mecanismelor financiare, procedurile administrative și mecanismele interne și externe de control ale Ucrainei care sunt relevante din punctul de vedere al asistenței.

#### *Articolul 7*

1. Pentru asistența macrofinanciară acordată sub forma unui împrumut în temeiul prezentei decizii, se aplică o rată de provizionare de 70 % în locul regulii generale prevăzute la articolul 31 alineatul (5) al treilea paragraf din Regulamentul (UE) 2021/947.
2. În locul regulii generale prevăzute la articolul 31 alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2021/947, datoriile financiare care decurg din asistența macrofinanciară acordată sub forma unui împrumut în temeiul prezentei decizii sunt acoperite separat de alte datorii financiare în cadrul garanției pentru acțiunea externă, iar provizionarea rezervată în fondul comun de provizionare în ceea ce privește asistența macrofinanciară acordată sub forma unui împrumut în temeiul prezentei decizii se utilizează exclusiv pentru datoriile financiare care decurg din aceasta.
3. Prin derogare de la articolul 213 din Regulamentul financiar, rata efectivă de provizionare nu se aplică provizionării rezervate în fondul comun de provizionare în ceea ce privește asistența macrofinanciară acordată sub forma unui împrumut în temeiul prezentei decizii.

#### *Articolul 8*

1. Comisia este asistată de un comitet. Respectivul comitet reprezintă un comitet în înțelesul Regulamentului (UE) nr. 182/2011.

2. În cazul în care se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 5 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.

#### *Articolul 9*

1. Până la data de 30 iunie a fiecărui an, Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului, în cadrul raportului său anual, o analiză a punerii în aplicare a capitolului I din prezenta decizie în anul anterior, inclusiv o evaluare a respectivei puneri în aplicare. Raportul respectiv:
  - (a) examinează progresele înregistrate în implementarea asistenței macrofinanciare din partea Uniunii;
  - (b) evaluează situația și perspectivele economice ale Ucrainei, precum și punerea în aplicare a cerințelor și condițiilor menționate la articolul 3 alineatul (1);
  - (c) indică legătura dintre cerințele și condițiile prevăzute în memorandumul de înțelegere, situația macrofinanciară a Ucrainei de la acea dată și decizia Comisiei de punere la dispoziție a tranșei asistenței macrofinanciare din partea Uniunii.
2. În cel mult doi ani de la sfârșitul perioadei de disponibilitate, Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului un raport de evaluare *ex post* care analizează rezultatele și eficiența asistenței macrofinanciare acordate deja de Uniune și măsura în care aceasta a contribuit la obiectivele asistenței.

#### *Articolul 10*

Prezenta decizie intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Parlamentul European,  
Președinta*

*Pentru Consiliu,  
Președintele*

## **FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ**

### **1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI**

#### **1.1. Titlul propunerii/inițiativei**

Propunere de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind acordarea unei asistențe macrofinanciare Ucrainei.

#### **1.2. Domeniul (domeniile) de politică în cauză în structura ABM/ABB<sup>17</sup>**

Domeniul de politică: Afaceri economice și financiare

Activitate: Afaceri economice și financiare internaționale

#### **1.3. Obiectul propunerii/inițiativei**

☐ o acțiune nouă

☐ o acțiune nouă întreprinsă ca urmare a unui proiect-pilot/a unei acțiuni pregătitoare<sup>18</sup>

☐ prelungirea unei acțiuni existente

☐ o fuziune sau o redirecționare a uneia sau mai multor acțiuni către o altă/o nouă acțiune

#### **1.4. Obiectiv(e)**

##### *1.4.1. Obiectiv(e) general(e)*

„Un nou impuls pentru locuri de muncă, investiții și creștere: promovarea prosperității dincolo de granițele UE”

##### *1.4.2. Obiectiv(e) specific(e)*

Obiectivul specific nr.

„Promovarea prosperității dincolo de granițele UE”

Activitatea (activitățile) ABM/ABB în cauză

Domeniile de activitate ale DG ECFIN sunt următoarele:

(a) sprijinirea stabilității macrofinanciare și promovarea reformelor de stimulare a creșterii în afara UE, inclusiv prin dialoguri economice periodice cu principalii parteneri și prin acordarea de asistență macrofinanciară; și

(b) sprijinirea procesului de extindere și punerea în aplicare a politicilor de extindere și de vecinătate ale UE și a altor priorități ale UE la nivelul partenerilor prin efectuarea de analize economice și furnizarea de evaluări ale politicilor și consultanță.

##### *1.4.3. Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate*

*A se preciza efectele pe care ar trebui să le aibă propunerea/inițiativa asupra beneficiarilor vizati/grupurilor vizate.*

<sup>17</sup> ABM: gestiune pe activități; ABB: întocmirea bugetului pe activități.

<sup>18</sup> Astfel cum se menționează la articolul 58 alineatul (2) litera (a) sau (b) din Regulamentul financiar.

- Acordarea de asistență macrofinanciară Ucrainei în vederea sprijinirii rezilienței și stabilității economice a acesteia în condițiile actuale de război.
- Contribuția la acoperirea nevoilor de finanțare externă ale Ucrainei pentru 2022, în contextul unei deteriorări semnificative a conturilor sale externe ca urmare a invadării neprovocate și nejustificate a Ucrainei de către Rusia.
- Reducerea nevoilor de finanțare bugetară ale partenerului.
- Sprijinirea reformelor structurale menite să îmbunătățească gestionarea macroeconomică globală, să consolideze guvernanta economică și transparența și să amelioreze condițiile necesare creșterii sustenabile.

#### 1.4.4. Indicatori de performanță

*A se preciza indicatorii care permit monitorizarea progreselor și a realizărilor obținute.*

Autoritățile din Ucraina vor trebui să transmită periodic serviciilor Comisiei rapoarte cu privire la o serie de indicatori economici și la cerințele de raportare incluse în memorandumul de înțelegere.

Serviciile Comisiei vor continua să monitorizeze gestionarea finanțelor publice, în urma evaluării operaționale a circuitelor financiare și a procedurilor administrative derulate în Ucraina, puse la dispoziție în iunie 2020.

Propunerea de decizie prevede un raport anual privind AMF către Consiliu și Parlamentul European, care include o evaluare a implementării acestei operațiuni. În termen de doi ani de la plata ultimei tranșe, se va efectua o evaluare ex post independentă a asistenței.

### 1.5. Motivele propunerii/inițiativei

#### 1.5.1. Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei

Plata asistenței va fi condiționată de îndeplinirea condițiilor prealabile de politică enumerate într-un memorandum de înțelegere dintre Comisie și autoritățile ucrainene. Asistența este planificată să fie plătită într-o singură tranșă. Eliberarea tranșei ar avea loc imediat după aprobarea prezentei propuneri și intrarea în vigoare a memorandumului de înțelegere corespunzător.

Asistența va fi gestionată de Comisie. Sunt aplicabile dispoziții specifice privind prevenirea fraudei și a altor nereguli, în conformitate cu Regulamentul financiar.

Comisia și autoritățile ucrainene ar urma să convină asupra unui memorandum de înțelegere care să stabilească cerințele de raportare. Comisia va colabora îndeaproape cu instituțiile financiare internaționale și cu autoritățile naționale pentru a monitoriza evoluțiile relevante și aplicarea cerințelor și a condițiilor convenite în memorandumul de înțelegere.

#### 1.5.2. Valoarea adăugată a intervenției Uniunii (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu mai buna coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau complementaritate). În sensul prezentului punct, „valoarea adăugată a intervenției

*Uniunii” este valoarea ce rezultă din intervenția Uniunii care depășește valoarea ce ar fi fost obținută dacă ar fi acționat doar statele membre.*

Prezenta propunere de asistență macrofinanciară de până la 1 miliard EUR pentru Ucraina urmează Decizia (UE) 2022/313 de acordare de asistență macrofinanciară Ucrainei în valoare de 1,2 miliarde EUR sub formă de împrumuturi, care a fost plătită integral în două tranșe în martie și mai 2022. Această asistență macrofinanciară consolidează, de asemenea, acțiunile Uniunii de sprijin direct umanitar, economic și pentru apărare, precum și inițiativele Uniunii de coordonare a acțiunilor multilaterale, cum ar fi „Susținem Ucraina”. Prin însăși natura sa, asistența macrofinanciară este, de asemenea, un catalizator pentru reforme care consolidează reziliența pe termen scurt a țării și care conduc, de asemenea, la o stabilitate sporită pe termen lung. Aceste rezultate preconizate sunt deosebit de relevante pentru Ucraina în acest moment critic.

Acordarea unui sprijin suplimentar Ucrainei sub formă de împrumuturi, în acest moment, poate ajuta autoritățile ucrainene să depășească cele mai imediate și urgente provocări în materie de finanțare care decurg din desfășurarea războiului. În plus, prin sprijinirea eforturilor autorităților de a menține un cadru macrofinanciar stabil, asistența macrofinanciară propusă îmbunătățește valoarea adăugată a implicării globale a UE în Ucraina și ameliorează eficacitatea altor forme de asistență financiară acordată de UE acestei țări, cum ar fi operațiunile de sprijin bugetar și granturile disponibile prin intermediul instrumentelor financiare externe în contextul actualului cadru financiar multianual 2021-2027.

Finanțarea de proiecte sau asistența tehnică nu ar fi o soluție adecvată, nici suficientă pentru a aborda obiectivele macroeconomice mai ample ale acestei AMF excepționale. Principala valoare adăugată a asistenței macrofinanciare comparativ cu alte instrumente ale UE rezidă în reducerea rapidă a constrângerilor financiare externe și contribuția la menținerea unui cadru macrofinanciar stabil, inclusiv prin promovarea unei balanțe de plăți și a unei situații bugetare susținute și sustenabile într-un cadru adecvat pentru cerințele de raportare. Prin contribuția la asigurarea unui cadru global corespunzător în materie de politici, AMF poate crește eficacitatea acțiunilor finanțate în Ucraina prin alte instrumente financiare ale UE, cu aplicare mai restrânsă.

### *1.5.3. Învățămintele desprinse din experiențele anterioare similare*

Operațiunile de asistență macrofinanciară în țările partenere sunt supuse unei evaluări ex post. Evaluările ex post ale operațiunilor de asistență macrofinanciară anterioare pentru Ucraina au arătat că, în general, acestea au fost extrem de relevante în ceea ce privește obiectivele, pachetul financiar și obiectivele de politică.

Acestea s-au dovedit esențiale pentru a sprijini Ucraina în soluționarea problemelor sale legate de balanța de plăți și în punerea în aplicare a principalelor reforme structurale pentru stabilizarea economiei și consolidarea sustenabilității poziției sale externe. Ele au permis realizarea de economii bugetare și au oferit beneficii financiare, acționând ca un catalizator pentru sprijin financiar suplimentar și pentru încrederea investitorilor. Pachetul de condiții aferente AMF a fost pe deplin aliniat la programul FMI conex și a avut un efect de consolidare în plan politic care a contribuit la mobilizarea autorităților din Ucraina în jurul

reformelor esențiale, în special în domenii care nu sunt acoperite de programe ale altor donatori internaționali.

#### *1.5.4. Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual și posibilele sinergii cu alte instrumente corespunzătoare*

În principiu, provizioanele pentru asistența macrofinanciară prevăzute în CFM 2021-2027 sunt constituite la o rată de 9 % în fondul comun de provizionare instituit în temeiul articolului 212 din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului.

În conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare și având în vedere expunerea la risc estimată în prezent, este necesar ca aceste expuneri suplimentare față de Ucraina să fie acoperite la o rată de 70 % a provizioanelor din bugetul Uniunii.

În plus, având în vedere situația dificilă a Ucrainei și pentru a o sprijini pe traiectoria sa de stabilitate pe termen lung, Uniunea ar trebui să aibă posibilitatea de a acoperi în mod excepțional costurile dobânzilor și de a renunța la costurile administrative pentru Ucraina. Subvenționarea ratei dobânzii trebuie să fie suportată din pachetul financiar menționat la articolul 6 alineatul (2) litera (a) prima liniuță din Regulamentul (UE) 2021/947 pentru perioada 2023-2027.

#### *Posibile sinergii cu alte instrumente corespunzătoare*

UE se numără printre principalii donatori ai Ucrainei, sprijinind reformele economice, structurale și instituționale, precum și societatea civilă din această țară. Acordarea unui sprijin suplimentar Ucrainei sub formă de împrumut, în acest moment, poate ajuta autoritățile ucrainene să depășească provocările semnificative în materie de finanțare care decurg din desfășurarea războiului. În plus, prin sprijinirea eforturilor autorităților de a menține un cadru macrofinanciar stabil, asistența macrofinanciară propusă îmbunătățește valoarea adăugată a implicării globale a UE în Ucraina și ameliorează eficacitatea altor forme de asistență financiară acordată de UE acestei țări, cum ar fi operațiunile de sprijin bugetar și granturile disponibile prin intermediul instrumentelor financiare externe în contextul actualului cadru financiar multianual 2021-2027. Asistența macrofinanciară propusă se înscrie, de asemenea, într-o inițiativă mai amplă a UE pentru sprijinirea și reconstrucția Ucrainei și face parte integrantă din sprijinul internațional global pentru Ucraina<sup>19</sup>.

#### *1.5.5. Evaluarea diferitelor opțiuni de finanțare disponibile, inclusiv a posibilităților de realocare a creditelor*

---

<sup>19</sup> Astfel cum a fost prezentat în comunicarea Comisiei din 18 mai, [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/ukraine-relief-reconstruction\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/ukraine-relief-reconstruction_en.pdf).



Prin utilizarea unui împrumut, această operațiune AMF crește eficacitatea bugetului UE prin efectul de pârgă și oferă cea mai bună opțiune eficientă din punctul de vedere al costurilor.

Comisia este împuternicită să împrumute fonduri de pe piețele de capital atât în numele Uniunii Europene, cât și al Euratom, utilizând garanția bugetului UE. Obiectivul este de a obține fonduri de pe piață la cele mai bune rate disponibile, având în vedere ratingul de credit foarte bun (evaluat cu AAA de Fitch, Moody's și DBRS, cu AA de S&P, toate cu perspective stabile) al UE/Euratom, și apoi de a le acorda mai departe sub formă de împrumuturi debitorilor eligibili în contextul creditărilor din cadrul MESF, BDP, AMF și al proiectelor Euratom. Activitățile de contractare și de acordare a împrumuturilor sunt realizate ca operațiuni „back-to-back”, garantând faptul că bugetul UE nu își asumă niciun risc legat de rata dobânzii sau de cursul de schimb. Obiectivul obținerii de fonduri la cele mai bune rate disponibile pentru activități de contractare și de acordare a împrumuturilor a fost atins, deoarece aceste rate sunt în conformitate cu cele ale instituțiilor similare (BEI, MESF și MES).

## 1.6. Durata și impactul financiar ale propunerii/inițiativei

### ☒ durată limitată

- ☐ de la [ZZ/LL]AAAA până la [ZZ/LL]AAAA
- ☐ Impactul financiar din AAAA până în AAAA pentru creditele de angajament și din AAAA până în AAAA pentru creditele de plată.

### ☐ durată nelimitată

- punere în aplicare cu o perioadă de creștere în intensitate din AAAA până în AAAA,
- urmată de o perioadă de funcționare la capacitate maximă.

## 1.7. Modul (modurile) de gestiune preconizat(e)<sup>20</sup>

### ☒ Gestiune directă asigurată de Comisie

- ☒ prin intermediul departamentelor sale, inclusiv al personalului din delegațiile Uniunii;
- ☐ prin intermediul agențiilor executive

### ☐ Gestiune partajată cu statele membre

### ☐ Gestiune indirectă cu delegarea sarcinilor de execuție bugetară:

- ☐ țărilor terțe sau organismelor pe care le-au desemnat acestea;
- ☐ organizațiilor internaționale și agențiilor acestora (a se preciza);
- ☐ BEI și Fondului european de investiții;
- ☐ organismelor menționate la articolele 70 și 71 din Regulamentul financiar;
- ☐ organismelor de drept public;
- ☐ organismelor de drept privat cu misiune de serviciu public, cu condiția să li se furnizeze garanții financiare adecvate;
- ☐ organismelor de drept privat dintr-un stat membru care sunt responsabile cu punerea în aplicare a unui parteneriat public-privat și cărora li se furnizează garanții financiare adecvate;
- ☐ persoanelor cărora li se încredințează executarea unor acțiuni specifice în cadrul PESC, în temeiul titlului V din TUE, și care sunt identificate în actul de bază relevant.
- Dacă se indică mai multe moduri de gestiune, a se furniza detalii suplimentare în secțiunea „Observații”.

<sup>20</sup>

Explicații detaliate privind modurile de gestiune, precum și trimiterile la Regulamentul financiar sunt disponibile pe site-ul de internet BudgWeb:  
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>.

## **2. MĂSURI DE GESTIUNE**

### **2.1. Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare**

*A se preciza frecvența și condițiile aferente monitorizării și raportării.*

Acțiunile care urmează să fie finanțate în temeiul prezentei decizii vor fi puse în aplicare prin gestiune directă de către Comisie de la sediu.

Această asistență are caracter macroeconomic. Serviciile Comisiei vor monitoriza acțiunea pe baza măsurilor specifice care urmează a fi convenite cu autoritățile ucrainene într-un memorandum de înțelegere.

### **2.2. Sistemul (sistemele) de gestiune și de control**

#### **2.2.1. *Justificarea modului (modurilor) de gestiune, a mecanismului (mecanismelor) de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse***

Acțiunile care urmează să fie finanțate în temeiul prezentei decizii vor fi puse în aplicare prin gestiune directă de către Comisie de la sediu.

Plățile în cadrul AMF depind de evaluările pozitive și sunt legate de îndeplinirea condițiilor prealabile de politică aferente operațiunilor. Îndeplinirea acestor condiții este monitorizată îndeaproape de către Comisie.

#### **2.2.2. *Informații privind riscurile identificate și sistemul (sistemele) de control intern instituit(e) pentru atenuarea lor***

##### *Riscurile identificate*

În ceea ce privește operațiunea AMF propusă, există riscuri politice, fiduciare și de politică.

Un risc major pentru operațiune provine din continuarea războiului cauzat de invadarea nejustificată și neprovocată a Ucrainei de către Rusia, care ar putea avea un impact negativ suplimentar asupra stabilității macroeconomice a Ucrainei, afectând plata și/sau rambursarea AMF propuse.

Există riscul ca AMF să fie utilizată în mod fraudulos. Întrucât AMF nu este destinată unor cheltuieli specifice (spre deosebire, de exemplu, de finanțarea proiectelor), acest risc este legat de factori precum calitatea generală a sistemelor de gestionare ale Băncii Naționale și Ministerului Finanțelor din Ucraina, a procedurilor administrative, a funcțiilor de control și supraveghere și a securității sistemelor IT, dar și de gradul de adecvare a capacităților de audit intern și extern.

Un al treilea risc rezultă din posibilitatea ca Ucraina să nu poată asigura serviciul datoriilor financiare față de UE care decurg din împrumutul AMF propus (risc de nerambursare sau risc de credit); acesta ar putea fi cauzat, de exemplu, de o deteriorare suplimentară semnificativă a balanței de plăți și a situației bugetare a partenerului.

##### *Sistemele de control intern*

Asistența macrofinanciară va face obiectul procedurilor de verificare, control și audit aflate în sarcina Comisiei, inclusiv a Oficiului de Luptă Antifraudă (OLAF), și a Curții de Conturi Europene, astfel cum se prevede la articolul 129 din Regulamentul financiar.

În cursul punerii în aplicare, Comisia va verifica periodic declarațiile partenerului. Plata este supusă (1) monitorizării de către personalul DG ECFIN și (2) procedurii normale de control prevăzute pentru circuitul financiar (modelul 2) utilizat în cadrul DG ECFIN. Plata aferentă operațiunilor de AMF poate face obiectul unor verificări ex post independente suplimentare (de documente și/sau la fața locului) efectuate de funcționarii din cadrul echipei de control ex post a DG. Aceste verificări pot fi inițiate, de asemenea, la solicitarea ordonatorului de credite subdelegat responsabil. Dacă va fi necesar (acest lucru nu s-a întâmplat până în prezent), pot fi efectuate întreruperi și suspendări ale plăților, corecții financiare (de către Comisie) și recuperări, așa cum se prevede în mod explicit în acordurile de finanțare cu partenerii.

*2.2.3. Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul dintre costurile controalelor și valoarea fondurilor aferente gestionate) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere)*

Până în prezent, sistemele de control instituite au asigurat o rată de eroare efectivă pentru plățile AMF de 0 %. Nu se cunosc cazuri de fraudă, corupție sau activitate ilegală. Operațiunile de AMF au o logică de intervenție clară, care permite Comisiei să evalueze impactul acestora. Controalele permit confirmarea asigurării și atingerii obiectivelor de politică și a priorităților.

**2.3. Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor**

*A se preciza măsurile de prevenire și de protecție existente sau preconizate, de exemplu din strategia antifraudă.*

Pentru a atenua riscurile de utilizare frauduloasă s-au luat și se vor lua mai multe măsuri:

În primul rând, acordul de împrumut va include o serie de dispoziții privind inspecțiile, prevenirea fraudei, auditurile, precum și recuperarea fondurilor în caz de fraudă sau de corupție. De asemenea, se preconizează că asistența va fi însoțită de o serie de cerințe de raportare, în vederea consolidării transparenței și a responsabilității în ceea ce privește utilizarea fondurilor. De asemenea, asistența va fi plătită într-un cont special al Băncii Naționale a Ucrainei.

Pe lângă aceasta, în conformitate cu cerințele Regulamentului financiar, serviciile Comisiei vor efectua o evaluare operațională a circuitelor financiare și administrative ale Ucrainei, pentru a se asigura că procedurile instituite pentru gestionarea programului de asistență, inclusiv a asistenței macrofinanciare, oferă garanții adecvate. Evaluarea anterioară a fost efectuată în iunie 2020 și vizează domenii precum elaborarea și execuția bugetului, controlul intern al finanțelor publice, auditul intern și extern, achizițiile publice, gestionarea numerarului și a datoriei publice, precum și independența băncii centrale. Comisia va efectua o a doua evaluare operațională în cursul implementării operațiunii AMF excepționale propuse.

În fine, asistența va face obiectul procedurilor de verificare, control și audit aflate în sarcina Comisiei, inclusiv a Oficiului de Luptă Antifraudă (OLAF), și a Curții de Conturi Europene, astfel cum se prevede la articolul 129 din Regulamentul financiar.

### 3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

#### 3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)

- Linii bugetare existente

*În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.*

| Rubrica din cadrul financiar multianual | Linia bugetară                                                                         | Tipul de cheltuieli       | Contribuție                           |                                            |                          |                                                                              |
|-----------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|---------------------------------------|--------------------------------------------|--------------------------|------------------------------------------------------------------------------|
|                                         | Numărul                                                                                | Dif./Nedif. <sup>21</sup> | din partea țărilor AELS <sup>22</sup> | din partea țărilor candidate <sup>23</sup> | din partea țărilor terțe | în sensul articolului 21 alineatul (2) litera (b) din Regulamentul financiar |
| 6                                       | 14 02 01 11 „Vecinătatea estică”                                                       | Dif.                      | NU                                    | NU                                         | NU                       | NU                                                                           |
| 6                                       | 14 02 01 70 „IVCDCI – «Europa globală» – Provizionarea fondului comun de provizionare” | Dif.                      | NU                                    | NU                                         | NU                       | NU                                                                           |

- Noile linii bugetare solicitate – Nu se aplică

<sup>21</sup> Dif. = credite diferențiate / Nedif. = credite nediferențiate.

<sup>22</sup> AELS: Asociația Europeană a Liberului Schimb.

<sup>23</sup> Țările candidate și, după caz, țările potențial candidate din Balcanii de Vest.

### 3.2. Impactul financiar estimat al propunerii asupra creditelor

#### 3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra creditelor operaționale

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite operaționale
- ☐ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite operaționale, conform explicațiilor de mai jos:

milioane EUR (cu trei zecimale)

|                                                |          |                                                  |
|------------------------------------------------|----------|--------------------------------------------------|
| <b>Rubrica din cadrul financiar multianual</b> | <b>6</b> | <b>Rubrica 6 – „Vecinătate și întreaga lume”</b> |
|------------------------------------------------|----------|--------------------------------------------------|

| DG: NEAR                                                                          |             |      | Anul<br>2021 | Anul<br>2022 | Anul<br>2023 | Anul<br>2024 | Anul<br>2025 | Anul<br>2026 | Anul<br>2027 | TOTAL |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-------------|------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|-------|
| <input type="checkbox"/> Credite operaționale                                     |             |      |              |              |              |              |              |              |              |       |
| Linia bugetară <sup>24</sup>                                                      | Angajamente | (1a) |              |              | 20,0         | 20,0         | 20,0         | 20,0         | 20,0         | 100,0 |
| 14 02 01 11 „Vecinătatea estică” <sup>25</sup>                                    | Plăți       | (2a) |              |              | 20,0         | 20,0         | 20,0         | 20,0         | 20,0         | 100,0 |
| DG: ECFIN                                                                         |             |      | Anul<br>2021 | Anul<br>2022 | Anul<br>2023 | Anul<br>2024 | Anul<br>2025 | Anul<br>2026 | Anul<br>2027 | TOTAL |
| Linia bugetară                                                                    |             |      |              |              |              |              |              |              |              |       |
| 14 02 01 70 „IVCDCI – Provizionarea fondului comun de provizionare” <sup>26</sup> | Angajamente | (1b) | 27,3         | 125,0        | 162,6        | 32,5         | 143,4        | 143,4        | 65,8         | 700,0 |

<sup>24</sup> În conformitate cu nomenclatura bugetară oficială.

<sup>25</sup> Urmează să fie consolidată din rezerva pentru provocările și prioritățile emergente a IVCDCI, linia bugetară 14 02 04.

<sup>26</sup> Cuantumul provizionării pentru împrumuturile aferente AMF (9 %) care urmează să fie angajat și plătit către fondul comun de provizionare în perioada 2021-2027, sub rezerva adoptării bugetelor anuale.

|                                                                                               |             |              |      |            |       |      |             |       |       |               |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|--------------|------|------------|-------|------|-------------|-------|-------|---------------|
|                                                                                               | Plăți       | (2b)         |      |            |       | 81,2 | 100,0       | 300,0 | 218,8 | <b>700,0</b>  |
| Credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice <sup>27</sup> |             |              |      |            |       |      |             |       |       |               |
| Linia bugetară<br>14.20.03.01 Granturi AMF                                                    | Angajamente | (1c)         |      | <b>0,1</b> |       |      | <b>0,15</b> |       |       | <b>0,25</b>   |
|                                                                                               | Plăți       | (2c)         |      | <b>0,1</b> |       |      | <b>0,15</b> |       |       | <b>0,25</b>   |
| <b>TOTAL credite pentru DG ECFIN</b>                                                          | Angajamente | = 1b<br>+ 1c | 27,3 | 125,1      | 162,6 | 32,5 | 143,5       | 143,4 | 65,8  | <b>700,25</b> |
|                                                                                               | Plăți       | =2b<br>+2c   |      | 0,1        |       | 81,2 | 100,1       | 300,0 | 218,8 | <b>700,25</b> |

|                                                                                         |             |        |      |       |       |       |       |       |       |               |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|-------------|--------|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|---------------|
| □ TOTAL credite operaționale (NEAR +ECFIN)                                              | Angajamente | (3)    | 27,3 | 125,1 | 182,6 | 52,5  | 163,5 | 163,4 | 85,8  | <b>800,25</b> |
|                                                                                         | Plăți       | (4)    |      | 0,1   | 20,0  | 101,2 | 120,1 | 320,0 | 238,8 | <b>800,25</b> |
| □ TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice |             | (5)    |      |       |       |       |       |       |       |               |
| <b>TOTAL credite în cadrul RUBRICII 6 din cadrul financiar multianual</b>               | Angajamente | = 3+ 5 | 27,3 | 125,1 | 182,6 | 52,5  | 163,5 | 163,4 | 85,8  | <b>800,25</b> |
|                                                                                         | Plăți       | = 4+ 5 |      | 0,1   | 20,0  | 101,2 | 120,2 | 320,0 | 238,8 | <b>800,25</b> |

<sup>27</sup> Asistență tehnică și/sau administrativă și cheltuieli de sprijin pentru punerea în aplicare a programelor și/sau a acțiunilor UE (fostele linii „BA”), cercetare indirectă și cercetare directă.

|                                                |          |                             |
|------------------------------------------------|----------|-----------------------------|
| <b>Rubrica din cadrul financiar multianual</b> | <b>7</b> | „Cheltuieli administrative” |
|------------------------------------------------|----------|-----------------------------|

Această secțiune ar trebui completată utilizând „datele bugetare cu caracter administrativ” care trebuie introduse mai întâi în [anexa la fișa financiară legislativă](#) (anexa V la normele interne), încărcată în DECIDE pentru consultarea interservicii.

milioane EUR (cu trei zecimale)

|                                                         | Anul<br>2022 | Anul<br>2023 | Anul<br>2024 | Anul<br>2025 | Anul<br>2026 | Anul<br>2027 | TOTAL |
|---------------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|-------|
| DG: ECFIN                                               |              |              |              |              |              |              |       |
| <input type="checkbox"/> Resurse umane                  | 0,848        | 0,424        | 0,424        | 0,072        | 0,072        | 0,072        | 1,912 |
| <input type="checkbox"/> Alte cheltuieli administrative | -            | 0,06         | -            | -            | -            | -            | 0,06  |
| <b>TOTAL pentru DG ECFIN</b>                            | 0,848        | 0,484        | 0,424        | 0,072        | 0,072        | 0,072        | 1,972 |

|                                                                                   |                                   |       |       |       |       |       |       |       |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| <b>TOTAL credite<br/>în cadrul RUBRICII 7<br/>din cadrul financiar multianual</b> | (Total angajamente = Total plăți) | 0,848 | 0,434 | 0,424 | 0,072 | 0,072 | 0,072 | 1,972 |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|

milioane EUR (cu trei zecimale)

|                                                                           |             | Anul<br>2021 | Anul<br>2022 | Anul<br>2023 | Anul<br>2024 | Anul<br>2025 | Anul<br>2026 | Anul<br>2027 | TOTAL   |
|---------------------------------------------------------------------------|-------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------|
| TOTAL credite în cadrul RUBRICILOR<br>1-7 din cadrul financiar multianual | Angajamente | 27,3         | 125,948      | 183,084      | 52,924       | 163,572      | 163,472      | 85,872       | 802,172 |
|                                                                           | Plăți       |              | 0,948        | 20,484       | 101,624      | 120,172      | 320,072      | 238,872      | 802,172 |



### 3.2.2. Realizările estimate finanțate din credite operaționale

Credite de angajament în milioane EUR (cu trei zecimale)

| A se indica<br>obiectivele și<br>realizările<br><br><input type="checkbox"/> |                                               |     | Anul 2022   |       | Anul 2023   |     | Anul 2024   |      | Anul 2025   |       | Anul 2026   |      | Anul 2027   |      | TOTAL       |              |                  |
|------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|-----|-------------|-------|-------------|-----|-------------|------|-------------|-------|-------------|------|-------------|------|-------------|--------------|------------------|
|                                                                              | REALIZĂRI                                     |     |             |       |             |     |             |      |             |       |             |      |             |      |             |              |                  |
|                                                                              | Tip <sup>28</sup>                             | Nr. | Costur<br>i | Nr.   | Costur<br>i | Nr. | Costur<br>i | Nr.  | Costur<br>i | Nr.   | Costu<br>ri | Nr.  | Costur<br>i | Nr.  | Costur<br>i | Total<br>nr. | Total<br>costuri |
| OBIECTIVUL SPECIFIC NR.<br>1 <sup>29</sup> ...                               |                                               |     |             |       |             |     |             |      |             |       |             |      |             |      |             |              |                  |
| – Realizare                                                                  | Plăți din grant                               |     |             |       |             |     | 20,0        |      | 20,0        |       | 20,0        |      | 20,0        |      | 20,0        |              | 100,0            |
| – Realizare                                                                  | Provizionarea<br>garanției<br>pentru acțiunea |     | 700,0       |       |             |     |             |      |             |       |             |      |             |      |             |              | 700,0            |
| – Realizare                                                                  | Evaluare<br>operațională                      | 1   | 0,1         |       |             |     |             |      |             |       |             |      |             |      |             | 1            | 0,1              |
| – Realizare                                                                  | Evaluare ex<br>post                           |     |             |       |             |     |             | 1    | 0,15        |       |             |      |             |      |             | 1            | 0,15             |
| Subtotal pentru obiectivul specific<br>nr. 1                                 |                                               |     |             | 700,1 |             |     |             | 20,0 | 1           | 20,15 |             | 20,0 |             | 20,0 |             | 20,0         | 800,25           |
| TOTAL                                                                        |                                               |     |             | 700,1 |             |     |             | 20,0 | 1           | 20,15 |             | 20,0 |             | 20,0 |             | 20,0         | 800,25           |

<sup>28</sup> Realizările sunt produse și servicii care trebuie furnizate (de ex.: numărul de schimburi de studenți finanțate, numărul de km de drumuri construiți etc.).

<sup>29</sup> Conform descrierii de la punctul 1.4.2. „Obiectiv(e) specific(e)...”

### 3.2.3. Sinteza impactului estimat asupra creditelor administrative

- X Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite cu caracter administrativ, conform explicațiilor de mai jos:

milioane EUR (cu trei zecimale)

|  | Anul 2022 | Anul 2023 | Anul 2024 | Anul 2025 | Anul 2026 | Anul 2027 | TOTAL |
|--|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-------|
|--|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-------|

| <b>RUBRICA 7<br/>din cadrul financiar<br/>multianual</b>          |       |       |       |       |       |       |              |
|-------------------------------------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--------------|
| Resurse umane                                                     | 0,848 | 0,424 | 0,424 | 0,072 | 0,072 | 0,072 | <b>1,912</b> |
| Alte cheltuieli<br>administrative                                 | -     | 0,06  | -     | -     | -     | -     | 0,06         |
| <b>Subtotal RUBRICA 7<br/>din cadrul financiar<br/>multianual</b> | 0,848 | 0,484 | 0,424 | 0,072 | 0,072 | 0,072 | <b>1,972</b> |

| <b>În afara RUBRICII 7<sup>30</sup><br/>din cadrul financiar<br/>multianual</b> |  |  |  |  |  |  |  |
|---------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|--|--|
| Resurse umane                                                                   |  |  |  |  |  |  |  |
| Alte cheltuieli cu caracter<br>administrativ                                    |  |  |  |  |  |  |  |
| <b>Subtotal în afara<br/>RUBRICII 7 din cadrul<br/>financiar multianual</b>     |  |  |  |  |  |  |  |

|              |       |       |       |       |       |       |              |
|--------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--------------|
| <b>TOTAL</b> | 0,848 | 0,484 | 0,424 | 0,072 | 0,072 | 0,072 | <b>1,972</b> |
|--------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--------------|

Necesarul de credite pentru resursele umane și pentru alte cheltuieli cu caracter administrativ va fi acoperit de creditele direcției generale (DG) respective care sunt deja alocate pentru gestionarea acțiunii și/sau au fost redistribuite intern în cadrul DG-ului respectiv, completate, după caz, cu resurse suplimentare care ar putea fi alocate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii anuale de alocare și ținând seama de constrângerile bugetare.

<sup>30</sup>

Asistență tehnică și/sau administrativă și cheltuieli de sprijin pentru punerea în aplicare a programelor și/sau a acțiunilor UE (fostele linii „BA”), cercetare indirectă și cercetare directă.

### 3.2.3.1. Necesarul de resurse umane estimat

- ☐ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de resurse umane, conform explicațiilor de mai jos:

*Estimări în echivalent normă întreagă*

|                                                                                            | Anul<br>2022   | Anul<br>2023 | Anul<br>2024 | Anul<br>2025 | Anul<br>2026 | Anul<br>2027 | TOTAL |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|-------|
| <input type="checkbox"/> Posturi din schema de personal (funcționari și agenți temporari)  |                |              |              |              |              |              |       |
| 20 01 02 01 (la sediu și în reprezentanțele Comisiei)                                      | 5,4            | 2,7          | 2,7          | 0,45         | 0,45         | 0,45         | 12,15 |
| 20 01 02 03 (în delegații)                                                                 |                |              |              |              |              |              |       |
| 01 01 01 01 (cercetare indirectă)                                                          |                |              |              |              |              |              |       |
| 01 01 01 11 (cercetare directă)                                                            |                |              |              |              |              |              |       |
| Alte linii bugetare (a se preciza)                                                         |                |              |              |              |              |              |       |
| <input type="checkbox"/> Personal extern (în echivalent normă întreagă: ENI) <sup>31</sup> |                |              |              |              |              |              |       |
| 20 02 01 (AC, END, INT din „pachetul global”)                                              |                |              |              |              |              |              |       |
| 20 02 03 (AC, AL, END, INT și JPD în delegații)                                            |                |              |              |              |              |              |       |
| <b>XX 01 xx yy zz</b> <sup>32</sup>                                                        | – la sediu     |              |              |              |              |              |       |
|                                                                                            | – în delegații |              |              |              |              |              |       |
| 01 01 01 02 (AC, END, INT – cercetare indirectă)                                           |                |              |              |              |              |              |       |
| 01 01 01 12 (AC, END, INT – cercetare directă)                                             |                |              |              |              |              |              |       |
| Alte linii bugetare (a se preciza)                                                         |                |              |              |              |              |              |       |
| <b>TOTAL</b>                                                                               | 5,4            | 2,7          | 2,7          | 0,45         | 0,45         | 0,45         | 12,15 |

**XX** este domeniul de politică sau titlul din buget în cauză.

Necesarul de resurse umane va fi asigurat din efectivele de personal ale DG-ului în cauză alocate deja pentru gestionarea acțiunii și/sau redistribuite intern în cadrul DG-ului, completate, după caz, cu resurse suplimentare ce ar putea fi acordate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii anuale de alocare și ținând seama de constrângerile bugetare.

Descrierea sarcinilor care trebuie efectuate:

|                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|----------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Funcționari și personal temporar | <p>Directorul Direcției D: supraveghează și gestionează operațiunea, asigură legătura cu Consiliul și cu Parlamentul pentru adoptarea deciziei și aprobarea memorandumului de înțelegere (MoU), negociază MoU cu autoritățile din Ucraina, analizează rapoarte, conduce misiuni și evaluează progresele înregistrate în ceea ce privește respectarea condițiilor de acordare a asistenței.</p> <p>Șeful de unitate/Șeful de unitate adjunct al Direcției D: acordă asistență directorului în gestionarea operațiunii, în asigurarea legăturii cu Consiliul și cu Parlamentul pentru adoptarea deciziei și aprobarea memorandumului de înțelegere, în negocierea cu autoritățile din Ucraina a memorandumului de înțelegere și a Acordului privind planul de împrumut (împreună cu DG BUDGET), în analizarea rapoartelor și evaluarea progreselor înregistrate în ceea ce privește respectarea condițiilor de acordare a asistenței.</p> <p>Analiștii de date economice din Sectorul AMF (Direcția D): pregătesc decizia și MoU, asigură legături cu autoritățile și cu IFI, desfășoară misiuni de evaluare, pregătesc</p> |
|----------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

<sup>31</sup> AC= agent contractual; AL = agent local; END = expert național detașat; INT = lucrător temporar; JPD = tânăr profesionist în delegații.

<sup>32</sup> Subplafonul pentru personal extern acoperit din creditele operaționale (fostele linii „BA”).

|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                 | <p>rapoarte ale serviciilor Comisiei și proceduri ale Comisiei legate de gestionarea asistenței, asigură legături cu experți externi pentru evaluarea operațională și evaluarea ex post.</p> <p>DG BUDGET (Unitățile E1, E3 sub supravegherea directorului): pregătește Acordul privind planul de împrumut, îl negociază cu autoritățile din Ucraina și îl prezintă spre aprobare serviciilor competente ale Comisiei și spre semnare ambelor părți. Urmărește intrarea în vigoare a Acordului privind planul de împrumut. Pregătește decizia (deciziile) Comisiei cu privire la operațiune (operațiunile) de împrumut, asigură urmărirea subsecventă a depunerii cererii (cererilor) de fonduri, selectează băncile, pregătește și execută operațiunea (operațiunile) de finanțare și eliberează fondurile pentru Ucraina. Desfășoară activități administrative pentru a asigura urmărirea subsecventă a rambursării împrumutului (împrumuturilor). Pregătește rapoartele corespunzătoare cu privire la aceste activități.</p> |
| Personal extern | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

3.2.4. *Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual actual*

Propunerea/inițiativa:

- ☒ poate fi finanțată integral prin realocarea creditelor în cadrul rubricii relevante din cadrul financiar multianual (CFM).

3.2.5. *Contribuțiile terților*

Propunerea/inițiativa:

- ☐ nu prevede cofinanțare din partea terților

### **3.3. Impactul estimat asupra veniturilor**

- ☐ Propunerea/inițiativa nu are impact financiar asupra veniturilor.