

Bruksela, 1 lipca 2022 r.
(OR. en)

10939/22

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2022/0213 (COD)

ECOFIN 702
CODEC 1079
RELEX 935
COEST 517
NIS 14

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	1 lipca 2022 r.
Do:	Sekretariat Generalny Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2022) 450 final
Dotyczy:	Wniosek dotyczący DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY w sprawie udzielenia wyjątkowej pomocy makrofinansowej Ukrainie

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2022) 450 final.

Załącznik: COM(2022) 450 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 1.7.2022 r.
COM(2022) 450 final

2022/0213 (COD)

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie udzielenia wyjątkowej pomocy makrofinansowej Ukrainie

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

Wsparcie UE dla Ukrainy w obecnej nadzwyczajnej sytuacji opiera się na silnych, długoterminowych relacjach. Ukraina rozwija silne partnerstwo z Unią Europejską od 2014 r., wykraczające poza współpracę dwustronną, aby ewoluować w kierunku stopniowego stowarzyszenia politycznego i integracji gospodarczej. Układ o stowarzyszeniu UE-Ukraina, który wszedł w życie 1 września 2017 r. i obejmuje pogłębioną i kompleksową strefę wolnego handlu, jest głównym narzędziem w procesie zbliżania Ukrainy i UE¹. Oprócz wspierania głębszych więzi politycznych, silniejszych powiązań gospodarczych i poszanowania wspólnych wartości układ zapewnił solidne ramy dla realizacji ambitnego programu reform koncentrującego się na walce z korupcją, niezależnym systemie sądownictwa, praworządności i lepszym klimacie biznesowym. UE niezmiennie popiera ważne reformy strukturalne w Ukrainie, które mają kluczowe znaczenie dla przyciągania inwestycji, zwiększania wydajności i podnoszenia poziomu życia w perspektywie średnio- i długoterminowej. Po złożeniu przez ten kraj wniosku o członkostwo w Unii Rada Europejska zdecydowała się uznać europejską perspektywę Ukrainy i przyznać jej status kraju kandydującego, w związku z czym współpraca z tym krajem będzie się pogłębiać w miarę jego postępów na drodze do Europy.

Długoterminowy rozwój gospodarczy Ukrainy i jej ukierunkowanie na reformy mierzą się z ogromnym wyzwaniem, odkąd 24 lutego 2022 r. Rosja dokonała inwazji na to państwo w bezprecedensowym akcie nieuzasadnionej i niesprowokowanej agresji. Oprócz ogromnego ludzkiego cierpienia, trwająca w Ukrainie wojna spowodowała już ogromne zniszczenia infrastruktury fizycznej (dróg, mostów, fabryk itp.) oraz budynków mieszkalnych i komunalnych (lokalii mieszkalnych, szkół, szpitali itp.). Walki spowodowały również masowy exodus ludzi, czego skutkiem jest ponad 6 mln osób wewnętrznie przesiedlonych i ponad 7 mln uchodźców.

Rosyjska wojna napastnicza nie tylko wyrządziła ogromne szkody w gospodarce, ale także spowodowała utratę dostępu do międzynarodowych rynków kapitałowych. Władze ukraińskie i MFW szacują, że wynikająca z tego luka w finansowaniu w bilansie płatniczym wyniesie około 39 mld USD w całym 2022 r. MFW ocenił, że Ukraina mogłaby sfinansować 9 mld USD tej luki poprzez bezpieczne wykorzystanie swoich oficjalnych rezerw międzynarodowych, które nie zagroziłyby jej stabilności makrofinansowej². Dwustronne i wielostronne zobowiązania w ramach wsparcia finansowego zadeklarowanego na rzecz Ukrainy w kontekście posiedzenia ministrów finansów i prezesów banków centralnych państw grupy G-7 w dniach 18–20 maja osiągnęły prawie 20 mld USD. Niemcy udzieliły dotacji na bezpośrednie wsparcie budżetowe w wysokości 1 mld EUR. Dalsze zobowiązania państw członkowskich UE obejmują 200 mln EUR ze strony Włoch i 190 mln EUR ze strony Francji. Aby przyczynić się do sfinansowania szacowanej pozostającej do pokrycia luki w finansowaniu Ukrainy na cały 2022 r. w wysokości około 10 mld USD, Komisja zamierza przedstawić wniosek dotyczący operacji wyjątkowej pomocy makrofinansowej dla Ukrainy w wysokości do 9 mld EUR.

¹ Ukraina złożyła oficjalny wniosek o członkostwo w UE 28 lutego 2022 r., cztery dni po rosyjskiej inwazji, a pod koniec czerwca przyznano jej status kraju kandydującego.

² Jak potwierdził MFW Komisji Europejskiej w piśmie w sprawie oceny otrzymanym 3 czerwca 2022 r.

Aby zaspokoić najpilniejsze potrzeby Ukrainy w zakresie finansowania, w pierwszej kolejności Komisja przedkłada Parlamentowi Europejskiemu i Radzie niniejszy wniosek dotyczący decyzji w sprawie udzielenia Ukrainie dodatkowej pomocy makrofinansowej w wysokości do 1 mld EUR, która ma formę długoterminowej pożyczki na wysoce preferencyjnych warunkach. W drugiej kolejności Komisja zamierza jak najszybciej przedstawić pozostałą część tego wysoce wyjątkowego pakietu, biorąc pod uwagę jego charakter i wielkość. W ten sposób realizuje apel Rady Europejskiej z 23–24 czerwca o szybkie przedstawienie wniosku. Łącznie z nadzwyczajną pomocą makrofinansową w wysokości 1,2 mld EUR, wypłaconą na początku bieżącego roku³, całkowite wsparcie makrofinansowe UE dla Ukrainy od początku wojny wyniesie 2,2 mld EUR i może osiągnąć nawet 10 mld EUR jeżeli zapewniona zostanie operacyjność całej wyjątkowej pomocy makrofinansowej dla Ukrainy⁴. Ta pomoc finansowa stanowi uzupełnienie wielu innych rodzajów wsparcia, w szczególności pomocy humanitarnej, rozwojowej i wojskowej, zawieszenia wszystkich należności celnych przywozowych na ukraiński przywóz na okres jednego roku lub innych inicjatyw solidarnościowych, np. służących rozwiązaniu problemu wąskich gardeł w transporcie, tak aby można było zapewnić przywóz, w szczególności zboża.

Ta dodatkowa pomoc makrofinansowa w wysokości do 1 mld EUR jest postrzegana jako pierwsza część wsparcia, a Komisja zamierza jak najszybciej przedstawić wniosek dotyczący drugiej części wyjątkowej pomocy makrofinansowej. Celem pierwszej części wyjątkowej pomocy makrofinansowej jest zapewnienie szybkiego wsparcia finansowego w sytuacji nagłych potrzeb w zakresie finansowania i zagwarantowanie ciągłości funkcjonowania najważniejszych funkcji państwa. Pomoc udzielona zostanie na okres jednego roku i zostanie wypłacona w jednej transzy, która może zostać podzielona na kilka części. Warunkiem uwolnienia transzy i udzielenia pomocy będzie protokół ustaleń, który zostanie uzgodniony z władzami Ukrainy. Protokół będzie wprowadzał większą przejrzystość oraz wymóg sprawozdawczości w zakresie wykorzystania funduszy oraz sprecyzuje zasady określania wymogów w zakresie sprawozdawczości, z którymi ta pomoc makrofinansowa będzie powiązana. Rozważyć należy również środki z zakresu polityki, których celem jest poprawa odporności i stabilności państwa, w obszarze sprawowania rządów i praworządności oraz w sektorze energetycznym w ramach nadzwyczajnej pomocy makrofinansowej w wysokości 1,2 mld EUR, wypłaconej w marcu i maju 2022 r., które nie zostały zrealizowane z powodu siły wyższej. Oczekuje się, że wdrażanie tej pomocy makrofinansowej, będącej pierwszą częścią wyjątkowej pomocy makrofinansowej zapowiedzianej w komunikacie w sprawie pomocy dla Ukrainy i jej odbudowy, będzie przebiegać równoległe z pomocą humanitarną i wsparciem finansowanym z Instrumentu Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej – „Globalny wymiar Europy” (ISWMR – „Globalny wymiar Europy”)⁵. Ponadto pomoc ta jest częścią nadzwyczajnych międzynarodowych starań podejmowanych przez darczyńców dwustronnych i międzynarodowe instytucje finansowe w celu wsparcia Ukrainy w tej krytycznej sytuacji.

³ Decyzja wykonawcza Rady z 28.3.2022.

⁴ Przed udzieleniem nadzwyczajnego wsparcia w ramach pomocy makrofinansowej od 2022 r. w latach 2014–2021 UE zapewniła Ukrainie pomoc w ramach pięciu kolejnych operacji pomocy makrofinansowej na kwotę 5,0 mld EUR w formie pożyczek.

⁵ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/947 z dnia 9 czerwca 2021 r. ustanawiające Instrument Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej – Globalny Wymiar Europy, zmieniające i uchylające decyzję Parlamentu Europejskiego i Rady nr 466/2014/UE oraz uchylające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1601 i rozporządzenie Rady (WE, Euratom) nr 480/2009 (Tekst mający znaczenie dla EOG), Dz.U. L 209 z 14.6.2021, s. 1.

Proponowana transza w wysokości 1 mld EUR zostanie wsparta rezerwami dostępnymi w budżecie UE na gwarancję na działania zewnętrzne ustanowioną w ramach ISWMR – „Globalny wymiar Europy”. Rezerwy te zapewniają UE środki na spłatę inwestorów w obligacje służące finansowaniu pożyczek w ramach pomocy makrofinansowej, w przypadku gdy kraj będący beneficjentem nie wywiąże się ze swoich zobowiązań do spłaty wobec UE. W obecnych WRF przewidziano ogólny program pomocy makrofinansowej o wartości około 11 mld EUR w formie pożyczek, na które co do zasady tworzy się rezerwy w wysokości 9 %. Na tej podstawie w przepisach dotyczących programowania finansowego przeznaczono 1 mld EUR w rezerwach na pożyczki w ramach pomocy makrofinansowej dla państw trzecich w ramach obecnych WRF. Rezerwy powinny być finansowane w granicach określonych w art. 31 ust. 5 akapit drugi rozporządzenia (UE) 2021/947. Rezerwy te zapewnią środki budżetowe, które będą stanowić podstawę proponowanej pożyczki dla Ukrainy.

Jednakże, w świetle ostatnich dramatycznych i nieprzewidywalnych wydarzeń w Ukrainie, wskaźnik zasilenia rezerw w wysokości 9 % powszechnie stosowany do krajów zmagających się z kryzysem bilansu płatniczego nie jest w tym przypadku odpowiedni. W niniejszym wniosku przewiduje się wskaźnik pokrycia w wysokości 70 % w formie rezerw wniesionych w ramach budżetu Unii. Ten wyjątkowo wysoki wskaźnik zasilenia rezerw uznaje się za wystarczający do ograniczenia ryzyka związanego z przedmiotową dodatkową pomocą makrofinansową dla Ukrainy, zgodnie z zasadami należytego zarządzania finansami. Zastosowanie tego 70-procentowego wskaźnika zasilenia rezerw do przewidywanego programu wsparcia w wysokości do 1 mld EUR udzielanego w formie pożyczki oznacza, że kwota 700 mln EUR, już dostępna w obecnych WRF na pomoc makrofinansową dla państw trzecich, zostanie wykorzystana jako zabezpieczenie przed potencjalnymi stratami z tytułu tej nowej pożyczki. Wskazany wskaźnik zasilenia rezerw byłby stosowany zamiast ogólnej zasady określonej w art. 31 ust. 5 akapit trzeci rozporządzenia (UE) 2021/947.

Mając na uwadze niezwykle trudną sytuację, w jakiej znajduje się Ukraina, aby ograniczyć wpływ tej pożyczki na stabilność budżetową, proponuje się również, aby budżet UE w drodze wyjątku przyjął koszty z tytułu odsetek wynikające z proponowanej pomocy makrofinansowej w wysokości do 1 mld EUR udzielanej w formie pożyczki. W ten sposób UE zapewni Ukrainie dodatkowe wsparcie finansowe, co przyczyni się do poprawy zdolności obsługi długu publicznego. Komisja przygotowuje pożyczkę o długim terminie zapadalności, aby zapewnić Ukrainie najdłuższy możliwy okres na powrót na ścieżkę wzrostu, odbudowę gospodarki zgodnie z jej europejskimi aspiracjami i zmaksymalizowanie szans na pełną spłatę.

Po przyjęciu niniejszego wniosku i dopełnieniu wszelkich związanych z tym formalności (podpisanie protokołu ustaleń, wejście w życie umowy pożyczki) Komisja udzieli tej pożyczki w trybie pilnym, odzwierciedlając potrzeby Ukrainy. Komisja będzie jak najszybciej kontynuować przygotowania do organizacji pozostałego pakietu nadzwyczajnych pożyczek w ramach pomocy makrofinansowej.

- **Kontekst ogólny**

Sytuacja gospodarcza Ukrainy pogorszyła się w dramatyczny sposób w wyniku wszczęcia wojny napastniczej przez Rosję. Nieoficjalnie szacuje się, że w marcu i kwietniu PKB Ukrainy spadł o 35–40 % w ujęciu rok do roku. W maju inflacja wzrosła do 18,0 % w ujęciu rok do roku. Narodowy Bank Ukrainy (NBU) na czas trwania konfliktu zawiesił ramy antyinflacyjne i utrzymał główną stopę refinansowania na poziomie 10 % do 3 czerwca, kiedy to podwyższył ją do 25 %, aby zniechęcić do popytu na walutę obcą, która zaczęła rosnąć

w drugiej połowie maja. Obiecał również nabyć wojenne obligacje rządowe w przypadku niewystarczającego popytu prywatnego i faktycznie nabył równowartość około 4,1 mld USD tych obligacji. Część późniejszego finansowania budżetu ze środków banku centralnego została jednak wchłonięta przez interwencje NBU polegające na sprzedaży walut, które odpowiadają za łączne zmniejszenie oficjalnych rezerw międzynarodowych o około 4 mld USD między końcem stycznia a końcem maja do 25,1 mld USD.

Rosyjska wojna napastnicza wywołała znaczne potrzeby w zakresie finansowania ukraińskiego budżetu, co przełożyło się na znaczną lukę w finansowaniu zewnętrznym. Z jednej strony wojna doprowadziła do znacznego zmniejszenia dochodów publicznych, chociaż część ma charakter polityczny jako środek pomocy dla MŚP (moratoria VAT, zwolnienia z należności celnych). Z drugiej strony znacznie zwiększono wydatki na pokrycie wyjątkowych potrzeb wojskowych i humanitarnych Ukrainy, w tym wsparcia socjalnego dla osób wewnętrznie przesiedlonych i wyższych kosztów obrony. Władze ukraińskie i MFW szacują, że wynikająca z tego ogólna luka w finansowaniu w bilansie płatniczym wyniesie około 39 mld USD w całym 2022 r. MFW ocenił, że Ukraina mogłaby sfinansować 9 mld USD tej luki poprzez bezpieczne wykorzystanie swoich oficjalnych rezerw międzynarodowych, które nie zagroziłyby jej stabilności makrofinansowej⁶. Dwustronne i wielostronne zobowiązania w ramach wsparcia finansowego zadeklarowanego na rzecz Ukrainy w kontekście posiedzenia ministrów finansów i prezesów banków centralnych państw grupy G-7 w dniach 18–20 maja osiągnęły prawie 20 mld USD. Niemcy udzieliły dotacji na bezpośrednie wsparcie budżetowe w wysokości 1 mld EUR. Dalsze zobowiązania państw członkowskich UE obejmują 200 mln EUR ze strony Włoch i 190 mln EUR ze strony Francji. Aby w znacznym stopniu przyczynić się do sfinansowania szacowanej pozostającej do pokrycia luki w finansowaniu Ukrainy na cały 2022 r. w wysokości około 10 mld USD, Komisja zamierza, w szczególności zgodnie z apelem Rady Europejskiej z 23 i 24 czerwca, udzielić Ukrainie wyjątkowej pomocy makrofinansowej w wysokości do 9 mld EUR w formie wysoce preferencyjnych pożyczek długoterminowych. Aby zaspokoić najpilniejsze potrzeby Ukrainy w zakresie finansowania, obecny wniosek w sprawie dodatkowej pomocy makrofinansowej w wysokości do 1 mld EUR udzielanej w formie pożyczki jest pierwszą częścią tego systemu wsparcia. Komisja zamierza wkrótce przedstawić odpowiedni wniosek dotyczący pozostałej części wyjątkowej pomocy makrofinansowej dla Ukrainy. Jego celem jest przyczynienie się do sfinansowania najpilniejszych potrzeb finansowych Ukrainy, przy jednoczesnym uwzględnieniu obecnych dostępnych środków z budżetu Unii. Znaczący wkład darczyńców międzynarodowych w pokrycie ogólnej luki w finansowaniu w bilansie płatniczym Ukrainy mógłby ograniczyć niekorzystny wpływ inflacji i ogólny destabilizujący wpływ, który wystąpiłby, gdyby lukę tę w całości sfinansowano poprzez dodruk pieniądza przez NBU.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Niniejszy wniosek dotyczący pomocy makrofinansowej dla Ukrainy jest następstwem decyzji (UE) 2022/313 w sprawie udzielenia pomocy makrofinansowej Ukrainie w formie pożyczek w wysokości 1,2 mld EUR, która została w pełni wypłacona w dwóch transzach w marcu i maju 2022 r. Ta dodatkowa pomoc makrofinansowa, będąca pierwszym etapem wdrażania planowanej wyjątkowej pomocy makrofinansowej, wzmacnia działania Unii w zakresie bezpośredniego wsparcia humanitarnego, rozwojowego i obronnego, a także inicjatywy Unii,

⁶ Jak potwierdził MFW Komisji Europejskiej w piśmie w sprawie oceny otrzymanym 3 czerwca 2022 r.

których celem jest koordynacja działań wielostronnych, takie jak Stand Up for Ukraine – Razem dla Ukrainy.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Udzielenie Ukrainie dalszego wsparcia w formie długoterminowej pożyczki na wysoce preferencyjnych warunkach może w obecnej sytuacji pomóc władzom ukraińskim w przezwyciężeniu poważnych problemów z finansowaniem wynikających z prowadzenia i skutków rosyjskiej wojny napastniczej. Ponadto, poprzez udzielenie władzom wsparcia w działaniach na rzecz utrzymania stabilnego otoczenia makrofinansowego, proponowana pomoc makrofinansowa zwiększa wartość dodaną ogólnego zaangażowania UE w Ukrainie i przyczynia się do zwiększenia skuteczności innych form pomocy finansowej UE dla Ukrainy, w tym operacji wsparcia budżetowego i dotacji dostępnych w ramach instrumentów finansowania zewnętrznego przewidzianych w obowiązujących wieloletnich ramach finansowych na lata 2021–2027. Proponowana pomoc makrofinansowa jest częścią unijnej inicjatywy pomocy i odbudowy dla Ukrainy i stanowi integralną część ogólnego międzynarodowego wsparcia dla Ukrainy⁷.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Art. 212 TFUE stanowi odpowiednią podstawę prawną w odniesieniu do pomocy finansowej dla państw trzecich.

Niesprowokowana i nieuzasadniona agresja wojskowa ze strony Rosji wymaga udzielenia Ukrainie dodatkowej pomocy finansowej. Aby zwiększyć stabilność budżetową tych środków, konieczne jest również zwiększenie wskaźnika pokrycia dodatkowej pożyczki w ramach pomocy makrofinansowej do 70 % w formie rezerw wniesionych w ramach budżetu Unii.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Wniosek jest zgodny z zasadą pomocniczości, gdyż cel przywrócenia stabilności makroekonomicznej w Ukrainie w perspektywie krótkoterminowej nie może zostać osiągnięty w sposób wystarczający przez państwa członkowskie, natomiast możliwe jest jego lepsze osiągnięcie na poziomie Unii Europejskiej. Głównymi tego przyczynami są ograniczenia budżetowe na szczeblu krajowym oraz konieczność ścisłej koordynacji między darczyńcami celem zmaksymalizowania zakresu i skuteczności pomocy, przy jednoczesnym ograniczeniu obciążenia zdolności administracyjnych władz ukraińskich, które to zdolności są w obecnej sytuacji bardzo napięte.

- **Proporcjonalność**

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności: ogranicza się on do minimum koniecznego do osiągnięcia celów utrzymania stabilności makroekonomicznej w perspektywie krótkoterminowej i nie wykracza poza to, co jest niezbędne do realizacji tego celu.

Jak ustaliła Komisja w oparciu o szacunki dokonane przez władze i potwierdzone przez MFW⁸, wraz z pozostałą częścią planowanej wyjątkowej pomocy finansowej, kwota proponowanej pomocy makrofinansowej w wysokości do 1 mld EUR odpowiada blisko

⁷ Przedstawionego w komunikacie Komisji z 18 maja, https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/ukraine-relief-reconstruction_en.pdf

⁸ Jak potwierdził MFW Komisji Europejskiej w piśmie w sprawie oceny otrzymanym 27 maja 2022 r.

połowie szacowanej pozostającej do pokrycia luki w finansowaniu na 2022 r. Wartość ta jest zgodna ze standardowymi praktykami w zakresie podziału obciążeń w ramach operacji pomocy makrofinansowej (według konkluzji Rady ECOFIN z dnia 8 października 2002 r. górny pułap w przypadku państwa, z którym zawarto układ o stowarzyszeniu, wynosi 60 %), biorąc pod uwagę pomoc zadeklarowaną Ukrainie przez innych darczyńców dwustronnych i wielostronnych.

- **Wybór instrumentu**

Finansowanie typu project finance lub pomoc techniczna nie byłyby odpowiednim ani wystarczającym narzędziem realizacji szerszych celów makroekonomicznych tej pomocy makrofinansowej ani proponowanej ogólnej wyjątkowej pomocy makrofinansowej. Główna wartość dodana pomocy makrofinansowej w porównaniu z innymi instrumentami UE polega na szybkim złagodzeniu ograniczeń w zakresie finansowania zewnętrznego oraz na zapewnieniu trwałych i stabilnych ram makroekonomicznych, w tym poprzez przyczynienie się do trwałości i zrównoważenia bilansu płatniczego i budżetu we właściwych ramach wymogów w zakresie sprawozdawczości i warunków dotyczących polityki. Poprzez pomoc w zapewnieniu właściwych ogólnych ram polityki pomoc makrofinansowa może zwiększyć skuteczność działań finansowanych w Ukrainie w ramach innych, bardziej ukierunkowanych instrumentów finansowych UE. Dzięki przeprowadzeniu operacji na wysoce preferencyjnych warunkach, z dłuższymi terminami wymagalności i dotacją na pokrycie kosztów odsetek, jej wpływ na długookresową zdolność do obsługi długu państwa jest mniejszy. Wydaje się, że szybkie zapewnienie bardzo potrzebnej i znacznej kwoty wsparcia finansowego za pośrednictwem wysoce preferencyjnego systemu pożyczek w ramach pomocy makrofinansowej jest więc uzasadnione, zwłaszcza w obliczu ograniczeń, jakie stoją przed społecznością międzynarodową, w tym UE, jeśli chodzi o zapewnienie znacznego finansowania w formie dotacji.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny ex post/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

We wcześniejsze oceny ex post poprzednich operacji pomocy makrofinansowej dla Ukrainy wykazały, że zasadniczo były one bardzo odpowiednie pod względem celów, puli środków finansowych i celów polityki.

Miały one kluczowe znaczenie dla wsparcia Ukrainy w rozwiązywaniu problemów z bilansem płatniczym i we wdrażaniu kluczowych reform strukturalnych w celu ustabilizowania gospodarki i poprawy stabilności jej pozycji zewnętrznej. Operacje te umożliwiły oszczędności budżetowe i korzyści finansowe oraz pełniły rolę katalizatora dodatkowego wsparcia finansowego i zaufania inwestorów. Pakiet warunków dotyczących pomocy makrofinansowej był w pełni dostosowany do powiązanego programu MFW i stworzył polityczny efekt wzmacniający, który przyczynił się do mobilizacji władz ukraińskich wokół kluczowych reform, zwłaszcza w obszarach nieobjętych programami innych darczyńców międzynarodowych.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Wyjątkowa pomoc makrofinansowa stanowi integralną część międzynarodowego wsparcia dla Ukrainy. Przygotowując niniejszy wniosek, służby Komisji kontaktowały się z MFW i Bankiem Światowym oraz innymi darczyńcami dwustronnymi i wielostronnymi,

posiadającymi istotną wiedzę w zakresie pomocy makrofinansowej, w tym na temat ukraińskiej gospodarki. Komisja utrzymywała również regularne kontakty z ukraińskimi władzami.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Służby Komisji oparły niniejszy wniosek na dokładnej analizie, przeprowadzonej we współpracy z MFW i właściwymi instytucjami międzynarodowymi, dotyczącej potrzeb finansowych i szerszej sytuacji makrofinansowej Ukrainy.

Służby Komisji podjęły również rozmowy ze swoimi partnerami w departamentach ds. ryzyka międzynarodowych instytucji finansowych, które mają duże ekspozycje w Ukrainie. Celem tych rozmów było zrozumienie, w jaki sposób instytucje te będą tworzyć rezerwy i zarządzać swoimi ekspozycjami na Ukrainę. Rozmowy te uwiaryściły, w jakim stopniu podejście instytucjonalne każdej instytucji zależy od tego, jak jej bilans jest narażony na wpływ strat na ekspozycjach ukraińskich. Niektóre instytucje korzystają z pełnych lub częściowych kontrgwarancji w stosunku do swojej ekspozycji lub korzystają z innych form zabezpieczenia (rezerwy utrzymywane przez Ukrainę w MFW). Sytuacja UE, która finansowała pożyczki w ramach pomocy makrofinansowej przez pożyczki wzajemne, jest wyjątkowa bowiem musi ona zapewnić stały i przewidywalny strumień płatności na rzecz swoich inwestorów w obligacje zgodnie z ustalonym i regularnym harmonogramem w przypadku niewywiązania się z płatności przez beneficjentów pożyczek. Aby móc szybko zapewnić tę dodatkową pomoc makrofinansową, jako pierwszy krok w organizacji pełnego pakietu wyjątkowej pomocy makrofinansowej i na bezpiecznych podstawach budżetowych, Unia musi zastosować wskaźnik zasilenia rezerw w wysokości 70 % w odniesieniu do tej dodatkowej ekspozycji wobec Ukrainy.

Zgodnie z wymogami rozporządzenia finansowego, w okresie wdrażania pomocy służby Komisji Europejskiej przeprowadzą ocenę operacyjną obiegu środków finansowych i procedur administracyjnych w Ukrainie, by upewnić się, że obowiązujące procedury zarządzania pomocą, w tym pomocą makrofinansową, zapewniają odpowiednie gwarancje, biorąc również pod uwagę wyjątkowe okoliczności wojny. Pozwoli to zaktualizować poprzednią ocenę, w której stwierdzono, że ponieważ obieg środków finansowych i procedury w Ukrainie opierają się na solidnych zasadach i funkcjonują zgodnie z tymi zasadami, uznaje się je za odpowiednie do celów pomocy makrofinansowej.

- **Ocena skutków**

Unijna pomoc makrofinansowa jest nadzwyczajnym instrumentem stosowanym w sytuacjach wyjątkowych, aby zaradzić poważnym trudnościom w zrównoważeniu bilansu płatniczego w państwach trzecich. Ze względu na szczególny kontekst i pilny charakter sprawy niniejszy wniosek dotyczący pomocy makrofinansowej jest zwolniony z wymogu przeprowadzenia oceny skutków zgodnie z wytycznymi Komisji dotyczącymi lepszego stanowienia prawa (SWD(2015) 111 final), jako że należy szybko podjąć działania w sytuacji, która wymaga szybkiej reakcji.

W szerszym kontekście w swoich wnioskach dotyczących pomocy makrofinansowej Komisja wykorzystuje wyniki ocen ex post wcześniejszych operacji przeprowadzonych w krajach sąsiadujących z UE. Ta pomoc makrofinansowa przyczyni się do zaspokojenia krótkoterminowych potrzeb finansowych Ukrainy w obecnych nadzwyczajnych okolicznościach. Wymogi w zakresie sprawozdawczości, które zostaną uzgodnione w protokole ustaleń, mają służyć zapewnieniu skuteczności, przejrzystości i rozliczalności wsparcia. Ta dodatkowa pomoc makrofinansowa oraz dalsza część wyjątkowej pomocy makrofinansowej powinny opierać się na osiągnięciach sześciu programów pomocy

makrofinansowej od 2015 r., w tym ostatniej nadzwyczajnej pomocy makrofinansowej w związku z COVID-19 i z początku 2022 r.

Niniejszemu wnioskowi nie towarzyszyła ocena skutków. Zastosowanie 70 % wskaźnika zasilenia rezerw następuje po przeprowadzeniu dokładnej oceny ryzyka finansowego związanego z zobowiązaniami pozostałymi do spłaty.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Wniosek nie jest powiązany ze sprawnością regulacyjną i uproszczeniem.

- **Prawa podstawowe**

Kraje objęte europejską polityką sąsiedztwa (EPS) kwalifikują się do pomocy makrofinansowej. Warunkiem wstępnym przyznania pomocy makrofinansowej jest respektowanie przez kwalifikujący się kraj skutecznych mechanizmów demokratycznych – w tym wielopartyjnego systemu parlamentarnego – i praworządności oraz gwarantowanie poszanowania praw człowieka.

Wyraźnym pozytywnym sygnałem jest odnowione zaangażowanie na rzecz reform i silna wola polityczna ze strony władz ukraińskich, o czym świadczy przede wszystkim pomyślne spełnienie warunków dotyczących polityki strukturalnej związanych z nadzwyczajnym programem pomocy makrofinansowej dla Ukrainy w związku z COVID-19 w kluczowych obszarach, takich jak sądownictwo, dobre rządy, praworządność i walka z korupcją. Podobnie starania podjęte w celu poparcia wniosku o członkostwo w UE, w szczególności poprzez udzielenie szczegółowych odpowiedzi na bardzo obszerne i szczegółowe pytania zawarte w dwóch kwestionariuszach, są wyraźnym znakiem gotowości władz do realizacji europejskich aspiracji Ukrainy. Od czasu agresji rosyjskiej władze ukraińskie wykazują się imponującą odpornością i nadal dążą do kontynuowania tych reform w sposób przejrzysty i zgodny ze standardami UE. Polityczny warunek wstępny, od którego uzależniona jest operacja pomocy makrofinansowej, uznaje się zatem obecnie za spełniony.

4. WPLYW NA BUDŻET

Środki na tę dodatkową pomoc makrofinansową dla Ukrainy w wysokości do 1 mld EUR zostaną pożyczone na rynkach kapitałowych i przekazane Ukrainie. Stosuje się wysoki wskaźnik zasilenia rezerw na poziomie 70 %, co jest konieczne do odzwierciedlenia wyższego ryzyka związanego z tą pożyczką, co stanowi odstępstwo od art. 31 ust. 5 akapit trzeci rozporządzenia (UE) 2021/947. Odpowiednie środki zostaną zarezerwowane w ramach Instrumentu Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej (ISWMR) – „Globalny wymiar Europy” na łączną kwotę 700 mln EUR (linia budżetowa 14 02 01 70 ISWMR – „Globalny wymiar Europy” – Tworzenie rezerw wspólnego funduszu rezerw).

Zgodnie z zasadami należytego zarządzania finansami ochrona budżetowa poprzez zwiększenie wskaźnika zasilenia rezerw w wysokości 70 % jest konieczna w celu odzwierciedlenia poważniejszego ryzyka strat związanych z tą pożyczką w porównaniu z tradycyjną pomocą makrofinansową dla krajów zmagających się z kryzysem bilansu płatniczego, która zazwyczaj stanowi uzupełnienie programu wypłat MFW. Ten poziom rezerw zapewnia wysoki poziom pewności, że wszelkie kwoty należne inwestorom, którzy kupują obligacje, wykorzystywane do finansowania nowej pożyczki, zostaną spłacone w całości i w terminie. Zwiększenie wskaźnika zasilenia rezerw będzie właściwą odpowiedzią na straty księgowe z tytułu wszelkich niespłaconych pożyczek, które należy uwzględnić w budżecie UE. W przypadku braku płatności ze strony beneficjenta w sprawozdaniu

finansowym Unii należy uwzględnić stratę w wysokości pełnej kwoty pożyczki zgodnie z międzynarodowymi standardami finansowymi mającymi zastosowanie do kont budżetowych Unii (MSRSP). Ze względu na zwiększenie wskaźnika zasilenia rezerw mającego zastosowanie do tej pomocy makrofinansowej, zobowiązania finansowe wynikające z pomocy makrofinansowej udzielanej na podstawie niniejszej decyzji należy pokryć odrębnie od innych zobowiązań finansowych w ramach gwarancji na działania zewnętrzne. W szczególności należy – zamiast zastosowania ogólnej zasady określonej w art. 31 ust. 6 rozporządzenia (UE) 2021/947 – wykorzystać rezerwy przeznaczone we wspólnym funduszu rezerw na tę pomoc makrofinansową wyłącznie na zobowiązania finansowe wynikające z niniejszej decyzji, oraz – zamiast zastosowania ogólnej zasady określonej w art. 213 rozporządzenia finansowego – nie stosować efektywnego wskaźnika zasilenia rezerw. Ponadto w drodze wyjątku należy zapewnić dotację na spłatę odsetek w sposób opisany poniżej, która zostanie pokryta z puli środków, o której mowa w art. 6 ust. 2 lit. a) tiret pierwsze rozporządzenia (UE) 2021/947, w okresie obowiązywania WRF na lata 2021–2027. Koszty administracyjne związane z zaciąganiem i udzielaniem pożyczek zostałyby zniesione, a zatem nie byłyby odzyskiwane od Ukrainy. Zostaną one poniesione w ramach odpowiednich administracyjnych linii budżetowych.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

• Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania

W ramach pierwszego etapu wdrażania pełnej wyjątkowej pomocy makrofinansowej dla Ukrainy Unia Europejska udostępni Ukrainie tę dodatkową pomoc makrofinansową na podstawie niniejszej decyzji w łącznej kwocie do 1 mld EUR w formie pożyczki długoterminowej. Pomoc ta, która ma zostać wypłacona w formie pojedynczej raty, która może zostać podzielona na kilka części, przyczyni się do pokrycia pozostającej do pokrycia luki w finansowaniu zewnętrznym Ukrainy w 2022 r. Przekazanie transzy nastąpi wkrótce po zatwierdzeniu niniejszego wniosku i wejściu w życie odpowiedniego protokołu ustaleń, w którym wskazane zostaną zasady określania wymogów w zakresie sprawozdawczości.

Pomocą będzie zarządzać Komisja. W odniesieniu do pomocy zastosowanie mają szczegółowe przepisy dotyczące zapobiegania nadużyciom finansowym oraz innym nieprawidłowościom, zgodne z rozporządzeniem finansowym.

Komisja będzie ściśle współpracować z międzynarodowymi instytucjami finansowymi i organami krajowymi w celu monitorowania istotnych zdarzeń oraz stosowania wymogów i warunków uzgodnionych w protokole ustaleń.

• Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)

Nie dotyczy

• Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku

W decyzji określono zasady udzielania pomocy makrofinansowej.

W art. 1 przedstawiono główne elementy tej pomocy makrofinansowej.

W art. 2 zapewniono zgodność z politycznymi warunkami wstępnymi niezbędnymi do wypłaty pomocy makrofinansowej.

W art. 3 określono jasno określone wymogi dotyczące sprawozdawczości i monitorowania, które zostaną określone w protokole ustaleń.

W art. 4 określono warunki niezbędne do wypłaty tej pomocy makrofinansowej.

W art. 5 przedstawiono zasady dotyczące operacji zaciągania i udzielania pożyczek.

W art. 6 wprowadzono wymóg przeprowadzenia przez Komisję Europejską oceny operacyjnej w trakcie wdrażania pomocy makrofinansowej.

W art. 7 określono szczegółowe zasady dotyczące tworzenia rezerw w ramach wspólnego funduszu rezerw.

Art. 8 stanowi, że komitet wspiera Komisję zgodnie z procedurą komitetową.

W art. 9 określono obowiązki sprawozdawcze Komisji wobec Parlamentu Europejskiego i Rady w trakcie wdrażania tej pomocy makrofinansowej dla Ukrainy.

W art. 10 wyjaśniono warunki wejścia w życie tej pomocy makrofinansowej.

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**w sprawie udzielenia wyjątkowej pomocy makrofinansowej Ukrainie**

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,
uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 212,
uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,
po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,
stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą⁹,
a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Układ o stowarzyszeniu między Unią a Ukrainą¹⁰ („układ o stowarzyszeniu”), obejmujący pogłębioną i kompleksową strefę wolnego handlu (DCFTA), wszedł w życie w dniu 1 września 2017 r. Z uwagi na to, że 23 czerwca Rada Europejska zdecydowała się uznać europejską perspektywę Ukrainy i przyznać jej status kraju kandydującego, należy uznać ten kraj za kwalifikujący się do otrzymania pomocy makrofinansowej z Unii.
- (2) Wiosną 2014 r. Ukraina rozpoczęła realizację ambitnego programu reform, których celem jest stabilizacja jej gospodarki i poprawa warunków życia jej obywateli. Głównymi priorytetami tego programu są walka z korupcją oraz reformy konstytucyjne, wyborcze i sądownicze. Wdrażanie tych reform wsparto poprzez sześć kolejnych programów pomocy makrofinansowej, w ramach których Ukraina otrzymała pomoc w formie pożyczek na łączną kwotę 6,2 mld EUR. Ostatnio udzielona nadzwyczajna pomoc makrofinansowa, która została udostępniona w kontekście rosnących napięć na granicy z Rosją na podstawie decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/313¹¹, zapewniła Ukrainie 1,2 mld EUR w formie pożyczek, wypłacone w dwóch transzach po 600 mln EUR w marcu i maju 2022 r.
- (3) Niczym niesprowowokowana i nieuzasadniona agresja wojskowa Rosji wobec Ukrainy, która rozpoczęła się 24 lutego 2022 r., oraz trwająca wojna spowodowały utratę dostępu do rynku i drastyczny spadek przychodów publicznych, natomiast wydatki publiczne na zaradzenie sytuacji humanitarnej i zachowanie ciągłości działania służb państwowych znacznie wzrosły. W obliczu tej wysoce niepewnej i zmiennej sytuacji najlepsze szacunki potrzeb Ukrainy w zakresie finansowania dokonane przez Międzynarodowy Fundusz Walutowy wskazują na nadzwyczajną lukę w finansowaniu w wysokości około 39 mld USD w 2022 r., z czego około połowa mogłaby zostać

⁹ Stanowisko Parlamentu Europejskiego z dnia 16 lutego 2022 r. (dotychczas nieopublikowane w Dzienniku Urzędowym) oraz decyzja Rady z dnia 21 lutego 2022 r.

¹⁰ Układ o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony ([Dz.U. L 161 z 29.5.2014, s. 3](#)).

¹¹ Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/313 z dnia 24 lutego 2022 r. w sprawie udzielenia pomocy makrofinansowej Ukrainie ([Dz.U. L 55 z 28.2.2022, s. 4](#)).

zaspokojona, gdyby zadeklarowane dotychczas wsparcie międzynarodowe zostało w pełni wypłacone. Szybkie przyznanie Ukrainie tej pierwszej pomocy makrofinansowej przez Unię, będące pierwszym etapem wdrażania pełnej wyjątkowej pomocy makrofinansowej, uznaje się w obecnych nadzwyczajnych okolicznościach za właściwą odpowiedź w perspektywie krótkoterminowej na najpilniejsze potrzeby Ukrainy w zakresie finansowania oraz na znaczne ryzyko zagrażające stabilności makrofinansowej tego państwa. Unijna pomoc makrofinansowa może wesprzeć stabilizację makrofinansową Ukrainy i wzmocnić odporność tego kraju, tym samym przyczyniając się do zachowania przez Ukrainę długookresowej zdolności do obsługi długu publicznego, a ostatecznie – do spłaty jej zobowiązań finansowych.

- (4) Ustalenie kwoty pomocy makrofinansowej Unii udzielanej na podstawie niniejszej decyzji odbywa się przy uwzględnieniu przyszłej pełnej, wyjątkowej pomocy makrofinansowej i opiera się na ocenie ilościowej pozostających do zaspokojenia potrzeb Ukrainy w zakresie finansowania zewnętrznego, przeprowadzonej we współpracy z Międzynarodowym Funduszem Walutowym i innymi międzynarodowymi instytucjami finansowymi, oraz uwzględnia zdolność tego państwa do finansowania się z zasobów własnych. Przy ustalaniu tej kwoty uwzględnia się również spodziewane wkłady finansowe ze strony darczyńców dwustronnych i wielostronnych, potrzebę zapewnienia sprawiedliwego podziału obciążeń między Unią a innymi darczyńcami, a także środki uruchomione wcześniej w Ukrainie w ramach innych unijnych instrumentów finansowania zewnętrznego oraz wartość dodaną ogólnego zaangażowania Unii. Należy uznać zaangażowanie władz Ukrainy w ścisłą współpracę z MFW w zakresie opracowania i wdrożenia krótkoterminowych środków nadzwyczajnych oraz ich chęć do opracowania wraz z MFW odpowiedniego programu gospodarczego, kiedy tylko pozwolą na to okoliczności. Pomoc makrofinansowa Unii powinna służyć utrzymaniu stabilności makrofinansowej i odporności Ukrainy w okolicznościach wojennych. Komisja powinna zapewnić zgodność prawną i merytoryczną pomocy makrofinansowej Unii z głównymi zasadami i celami różnych obszarów działań zewnętrznych oraz innych stosownych polityk Unii, a także ze środkami podejmowanymi w tych obszarach i politykach.
- (5) Pomoc makrofinansowa Unii powinna wspierać jej politykę zewnętrzną dotyczącą Ukrainy. Służby Komisji i Europejska Służba Działań Zewnętrznych powinny ściśle współpracować przez cały okres udzielania pomocy makrofinansowej w celu koordynowania zewnętrznej polityki Unii i zapewnienia spójności tej polityki.
- (6) Warunkiem wstępnym przyznania pomocy makrofinansowej Unii powinno być respektowanie przez Ukrainę skutecznych mechanizmów demokratycznych – w tym wielopartyjnego systemu parlamentarnego – i praworządności oraz gwarantowanie poszanowania praw człowieka. Obecne okoliczności wojenne, a w szczególności wprowadzony stan wojenny, nie powinny naruszać tych zasad, mimo koncentracji władzy w rękach organów władzy wykonawczej.
- (7) W celu zapewnienia skutecznej ochrony interesów finansowych Unii związanych z wyjątkową pomocą makrofinansową Unii Ukraina powinna wprowadzić stosowne środki w zakresie zapobiegania nadużyciom finansowym, korupcji i wszelkim innym nieprawidłowościom związanym z tą pomocą oraz w zakresie ich zwalczania. Należy również zapewnić kontrole przeprowadzane przez Komisję, kontrole przeprowadzane przez Trybunał Obrachunkowy oraz możliwość wykonywania przez Prokuraturę Europejską jej uprawnień.

- (8) Dodatkowa pomoc makrofinansowa Unii, będąca pierwszym etapem wdrażania planowanej wyjątkowej pomocy makrofinansowej dla Ukrainy, powinna być powiązana z wymogami w zakresie sprawozdawczości, które mają zostać określone w protokole ustaleń. Bardziej rygorystyczne wymogi w zakresie sprawozdawczości powinny mieć na celu – w zaistniałych okolicznościach wojennych – zapewnienie skuteczności, przejrzystości i rozliczalności wykorzystania środków finansowych. Przyszłe operacje w ramach pomocy makrofinansowej uzależnione będą od spełnienia warunków dotyczących polityki, które powinny służyć wzmocnieniu natychmiastowej odporności kraju i jego długookresowej zdolności do obsługi długu, ograniczając tym samym ryzyko związane ze spłatą pozostających do spłaty i przyszłych zobowiązań finansowych.
- (9) W celu zapewnienia jednolitych warunków wykonywania niniejszej decyzji należy powierzyć Komisji uprawnienia wykonawcze. Uprawnienia te powinny być wykonywane zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011¹².
- (10) Pomoc makrofinansowa w wysokości do 1 mld EUR przyznana na podstawie niniejszej decyzji stanowi zobowiązanie finansowe Unii w ramach ogólnej kwoty gwarancji na działania zewnętrzne.
- (11) Zgodnie z art. 210 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 („rozporządzenie finansowe”) zobowiązania warunkowe wynikające z gwarancji budżetowych lub pomocy finansowej, obciążające budżet, uznaje się za stabilne, jeżeli ich prognozowane zmiany w perspektywie wieloletniej dokonują się w granicach wyznaczonych w rozporządzeniu Rady (UE, Euratom) 2020/2093¹³ określającym wieloletnie ramy finansowe przewidzianym w art. 312 ust. 2 TFUE oraz w granicach pułapu rocznych środków na płatności określonego w art. 3 ust. 1 decyzji Rady 2014/335/UE, Euratom¹⁴. Aby umożliwić Unii zapewnienie znacznego wsparcia dla Ukrainy w formie pomocy makrofinansowej z zachowaniem bezpieczeństwa finansowego, a jednocześnie utrzymać wysoką zdolność kredytową Unii i tym samym zapewnić jej zdolność skutecznego finansowania w kontekście jej polityki wewnętrznej i zewnętrznej, należy zagwarantować odpowiednią ochronę budżetu Unii przed wystąpieniem tych zobowiązań warunkowych oraz zapewnić ich stabilność finansową w rozumieniu art. 210 ust. 3 rozporządzenia finansowego.
- (12) Zgodnie z zasadą należytego zarządzania finansami przed przyznaniem Ukrainie dodatkowych pożyczek w ramach pomocy makrofinansowej niezbędne jest wzmocnienie odporności wspólnego funduszu rezerw za pomocą środków współmiernych do ryzyka wynikającego z zobowiązań warunkowych związanych z tą pomocą makrofinansową dla Ukrainy. Bez takiego wzmocnienia budżet Unii nie będzie w stanie zapewnić, z zachowaniem bezpieczeństwa finansowego, pomocy, jakiej Ukraina potrzebuje w obliczu wojny. Aby chronić budżet Unii, w oparciu o ocenę obecnej sytuacji przewiduje się, że pełne wyjątkowe pożyczki w ramach

¹² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. ustanawiające przepisy i zasady ogólne dotyczące trybu kontroli przez państwa członkowskie wykonywania uprawnień wykonawczych przez Komisję (Dz.U. L 55 z 28.2.2011, s. 13).

¹³ Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2020/2093 z dnia 17 grudnia 2020 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027 (Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 11).

¹⁴ Decyzja Rady 2014/335/UE, Euratom z dnia 26 maja 2014 r. w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej (Dz.U. L 168 z 7.6.2014, s. 105).

pomocy makrofinansowej dla Ukrainy w kwocie do 8,8 mld EUR, w tym obecna transza w wysokości 1 mld EUR, powinny być objęte pokryciem w wysokości 70 % wartości pożyczki.

- (13) Na tej podstawie, zamiast stosować ogólną zasadę określoną w art. 31 ust. 5 akapit trzeci rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/947¹⁵, wskaźnik zasilenia rezerw dla przedmiotowej pożyczki w wysokości 1 mld EUR należy ustalić na poziomie 70 %. Odnosną kwotę 700 mln EUR należy sfinansować z puli środków przeznaczonych na programy geograficzne na podstawie rozporządzenia (UE) 2021/947. Na kwotę tę należy zaciągnąć zobowiązania i wnieść ją do odpowiedniego modułu wspólnego funduszu rezerw w okresie do 2027 r.
- (14) Ze względu na zwiększenie wskaźnika zasilenia rezerw mającego zastosowanie do tej transzy pomocy makrofinansowej zobowiązaniami finansowymi wynikającymi z pomocy makrofinansowej udzielanej na podstawie niniejszej decyzji należy zarządzać odrębnie od innych zobowiązań finansowych w ramach gwarancji na działania zewnętrzne. Proponuje się także wykorzystanie rezerw przeznaczonych we wspólnym funduszu rezerw na tę pomoc makrofinansową wyłącznie na zobowiązania finansowe wynikające z niniejszej decyzji, zamiast zastosowania ogólnej zasady określonej w art. 31 ust. 6 rozporządzenia (UE) 2021/947. Rezerwy przeznaczone na tę pomoc makrofinansową należy następnie wyłączyć z zastosowania efektywnego wskaźnika zasilenia rezerw, wdrażanego zgodnie z art. 213 rozporządzenia finansowego.
- (15) Ponieważ cel niniejszej decyzji, a mianowicie zapewnienie Ukrainie dodatkowej pomocy makrofinansowej, aby wesprzeć w szczególności jej odporność i stabilność gospodarczą, nie może zostać osiągnięty w sposób wystarczający przez państwa członkowskie, natomiast ze względu na jego rozmiary i skutki możliwe jest jego lepsze osiągnięcie na poziomie Unii, Unia może podjąć działania zgodnie z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 ust. 3 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE). Zgodnie z zasadą proporcjonalności określoną w tym artykule ust. 4 niniejsza decyzja nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tego celu.
- (16) Z uwagi na pilną potrzebę wynikającą z wyjątkowych okoliczności spowodowanych niczym niesprowokowaną i nieuzasadnioną agresją wojskową Rosji należy przewidzieć wyjątek od terminu ośmiu tygodni, o którym mowa w art. 4 Protokołu nr 1 w sprawie roli parlamentów narodowych w Unii Europejskiej, załączonego do TUE, do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej i do Traktatu ustanawiającego Europejską Wspólnotę Energii Atomowej.
- (17) Ze względu na trudną sytuację Ukrainy spowodowaną wojną napastniczą Rosji i aby wesprzeć ten kraj w dążeniu do długoterminowej stabilności, należy odejść od art. 220 ust. 5 lit. e) rozporządzenia finansowego w celu zapewnienia Unii możliwości pokrycia kosztów z tytułu odsetek związanych z tą pożyczką i zwolnienia Ukrainy z obowiązku poniesienia kosztów administracyjnych. Dotacja na spłatę odsetek powinna być w drodze wyjątku przyznana w formie instrumentu, który uznaje się za odpowiedni do zapewnienia skuteczności wsparcia w rozumieniu art. 220 ust. 1

¹⁵ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/947 z dnia 9 czerwca 2021 r. ustanawiające Instrument Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej – Globalny Wymiar Europy, zmieniające i uchylające decyzję Parlamentu Europejskiego i Rady nr 466/2014/UE oraz uchylające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1601 i rozporządzenie Rady (WE, Euratom) nr 480/2009 (Tekst mający znaczenie dla EOG), Dz.U. L 209 z 14.6.2021, s. 1.

rozporządzenia finansowego i powinna być pokryta z budżetu Unii. W okresie obowiązywania WRF na lata 2021–2027 dotacja powinna być pokryta z puli środków, o której mowa w art. 6 ust. 2 lit. a) tiret pierwsze rozporządzenia (UE) 2021/947. Ukraina może wystąpić z wnioskiem o dotację na spłatę odsetek i zwolnienie z kosztów administracyjnych do końca marca każdego roku. Aby zapewnić elastyczność w spłacaniu kwoty głównej, na zasadzie odstępstwa od art. 220 ust. 2 rozporządzenia finansowego, należy także umożliwić odnowienie odnośnych pożyczek zaciągniętych w imieniu Unii.

- (18) Zważywszy na pilną sytuację w Ukrainie, niniejsza decyzja powinna wejść w życie następnego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

1. Unia udostępnia Ukrainie pomoc makrofinansową w maksymalnej kwocie 1 000 mln EUR („pomoc makrofinansowa Unii”), zgodnie z ust. 3, w celu wsparcia stabilności makrofinansowej Ukrainy. Pomoc makrofinansowa Unii jest udzielana Ukrainie w formie pożyczki.
2. W celu sfinansowania pomocy makrofinansowej Unii upoważnia się Komisję do pożyczania w imieniu Unii niezbędnych środków finansowych na rynkach kapitałowych lub od instytucji finansowych i do ich dalszego pożyczenia Ukrainie. Maksymalny średni termin wymagalności pożyczki wynosi 25 lat.
3. Pulę środków, o której mowa w art. 6 ust. 2 lit. a) tiret pierwsze rozporządzenia (UE) 2021/947, wykorzystuje się do pokrycia kosztów z tytułu spłaty odsetek związanych z pomocą makrofinansową w okresie obowiązywania WRF na lata 2021–2027 w postaci dotacji na spłatę odsetek, o której mowa w art. 5 ust. 2 niniejszej decyzji.
4. Przekazaniem pomocy makrofinansowej Unii zarządza Komisja w sposób spójny z umowami lub ustaleniami między Komisją a Ukrainą poczynionymi w protokole ustaleń, o którym mowa w art. 3 ust. 1.
5. Komisja regularnie informuje Parlament Europejski i Radę o rozwoju sytuacji w zakresie pomocy makrofinansowej Unii, w tym o jej wypłatach, i w stosownym terminie przekazuje tym instytucjom odpowiednie dokumenty.
6. Pomoc makrofinansowa Unii udostępniana jest począwszy od pierwszego dnia po wejściu w życie protokołu ustaleń, o którym mowa w art. 3 ust. 1, i na okres dostępności wynoszący jeden rok.
7. Jeżeli w okresie wypłacania pomocy makrofinansowej Unii potrzeby Ukrainy w zakresie finansowania znacznie się zmniejszą w stosunku do pierwotnych założeń, Komisja obniża wysokość takiej pomocy, zawiesza ją lub ją anuluje.

Artykuł 2

1. Warunkiem wstępnym przyznania pomocy makrofinansowej Unii jest respektowanie przez Ukrainę skutecznych mechanizmów demokratycznych – w tym wielopartyjnego systemu parlamentarnego – i praworządności oraz gwarantowanie poszanowania praw człowieka.
2. Komisja i Europejska Służba Działań Zewnętrznych monitorują spełnienie warunku wstępnego określonego w ust. 1 przez cały okres udzielania pomocy

makrofinansowej Unii, w szczególności przed dokonaniem wypłat, biorąc przy tym również pod uwagę okoliczności panujące w Ukrainie i konsekwencje wprowadzenia stanu wojennego.

3. Ust. 1 i 2 niniejszego artykułu stosuje się zgodnie z decyzją Rady 2010/427/UE¹⁶.

Artykuł 3

1. Komisja uzgadnia z Ukrainą jasno określone wymogi w zakresie sprawozdawczości, z którymi ma być powiązana pomoc makrofinansowa Unii. Wymogi w zakresie sprawozdawczości określa się w protokole ustaleń i przyjmuje zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 8 ust. 2.
2. Wymogi w zakresie sprawozdawczości mają zapewnić w szczególności skuteczność, przejrzystość i rozliczalność wykorzystania pomocy makrofinansowej Unii. Komisja regularnie monitoruje spełnienie tych wymogów w zakresie sprawozdawczości.
3. Szczegółowe warunki finansowe pomocy makrofinansowej Unii określa umowa pożyczki, która ma zostać zawarta między Komisją a Ukrainą.
4. Komisja w regularnych odstępach czasu weryfikuje wdrażanie pomocy makrofinansowej, a w szczególności spełnienie wymogów w zakresie sprawozdawczości uzgodnionych w protokole ustaleń. Komisja informuje Parlament Europejski i Radę o wynikach tej weryfikacji.

Artykuł 4

1. Z zastrzeżeniem wymogów, o których mowa w ust. 3, pomoc makrofinansowa Unii jest udostępniana przez Komisję w jednej transzy, w formie pożyczki. Harmonogram wypłaty transzy ustala Komisja. Transza może być wypłacona w jednej bądź kilku częściach.
2. O przekazaniu transzy decyduje Komisja, przy czym jest to uzależnione od jej oceny spełnienia następujących wymogów:
 - a) spełnienia warunku wstępnego określonego w art. 2 ust. 1;
 - b) wejścia w życie protokołu ustaleń, który przewiduje ustanowienie systemu sprawozdawczości mającego zastosowanie przez cały okres udzielania pożyczki.
3. W przypadku gdy wymogi określone w ust. 3 nie są spełniane, Komisja tymczasowo zawiesza lub anuluje wypłatę pomocy makrofinansowej Unii lub wprowadza stosowne środki na podstawie umowy pożyczki. W takich przypadkach Komisja informuje Parlament Europejski i Radę o przyczynach zawieszenia lub anulowania.
4. Pomoc makrofinansowa Unii jest co do zasady wypłacana Narodowemu Bankowi Ukrainy. Środki finansowe Unii mogą zostać wypłacone Ministerstwu Finansów Ukrainy jako beneficjentowi końcowemu, z zastrzeżeniem postanowień uzgodnionych w protokole ustaleń, w tym potwierdzenia pozostających do zaspokojenia potrzeb budżetowych w zakresie finansowania.

¹⁶ Decyzja Rady 2010/427/UE z dnia 26 lipca 2010 r. określająca organizację i zasady funkcjonowania Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych (Dz.U. L 201 z 3.8.2010, s. 30).

Artykuł 5

1. Operacje zaciągania i udzielania pożyczek przeprowadza się zgodnie z art. 220 rozporządzenia finansowego.
2. Na zasadzie odstępstwa od art. 220 ust. 5 lit. e) rozporządzenia finansowego Unia może pokryć odsetki w drodze udzielenia dotacji na spłatę odsetek i koszty administracyjne zaciągania i udzielania pożyczek, z wyjątkiem kosztów związanych z wcześniejszą spłatą pożyczki, w odniesieniu do pożyczki udzielanej na podstawie niniejszej decyzji.
3. Ukraina może wystąpić z wnioskiem o dotację na spłatę odsetek i pokrycie kosztów administracyjnych przez Unię do końca marca każdego roku.
4. W stosownych przypadkach, na zasadzie odstępstwa od art. 220 ust. 2 rozporządzenia finansowego, Komisja może odnowić odnośne pożyczki zaciągnięte w imieniu Unii.
5. Komisja informuje Parlament Europejski i Radę o rozwoju sytuacji w zakresie operacji, o których mowa w ust. 2 i 3.

Artykuł 6

W okresie wdrażania pomocy makrofinansowej Komisja ocenia ponownie – w drodze oceny operacyjnej – prawidłowość stosowanych przez Ukrainę uregulowań finansowych, procedur administracyjnych oraz wewnętrznych i zewnętrznych mechanizmów kontroli, które są istotne dla tej pomocy.

Artykuł 7

1. W odniesieniu do pomocy makrofinansowej udzielanej w formie pożyczki na podstawie niniejszej decyzji zastosowanie ma – zamiast ogólnej zasady określonej w art. 31 ust. 5 akapit trzeci rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/947 – wskaźnik zasilenia rezerw w wysokości 70 %.
2. Zamiast zastosowania ogólnej zasady określonej w art. 31 ust. 6 rozporządzenia (UE) 2021/947 zobowiązania finansowe wynikające z pomocy makrofinansowej udzielanej w formie pożyczki na podstawie niniejszej decyzji pokrywane są odrębnie od innych zobowiązań finansowych w ramach gwarancji na działania zewnętrzne, a rezerwy przeznaczone we wspólnym funduszu rezerw na pomoc makrofinansową udzielaną w formie pożyczki na podstawie niniejszej decyzji wykorzystywane są wyłącznie na pokrycie zobowiązań finansowych z niej wynikających.
3. Na zasadzie odstępstwa od art. 213 rozporządzenia finansowego efektywny wskaźnik zasilenia rezerw nie ma zastosowania do rezerw przeznaczonych we wspólnym funduszu rezerw na pomoc makrofinansową udzielaną w formie pożyczki na podstawie niniejszej decyzji.

Artykuł 8

1. Komisję wspomaga komitet. Komitet ten jest komitetem w rozumieniu rozporządzenia (UE) nr 182/2011.
2. W przypadku odesłania do niniejszego ustępu stosuje się art. 5 rozporządzenia (UE) nr 182/2011.

Artykuł 9

1. Do dnia 30 czerwca każdego roku Komisja przedkłada Parlamentowi Europejskiemu i Radzie w ramach sprawozdania rocznego ocenę wykonania rozdziału I niniejszej decyzji w poprzednim roku, w tym ewaluację takiego wykonania. Sprawozdanie to zawiera:
 - a) analizę postępów poczynionych we wdrażaniu pomocy makrofinansowej Unii;
 - b) ocenę sytuacji gospodarczej Ukrainy i jej perspektyw gospodarczych, a także ocenę spełnienia wymogów i warunków, o których mowa w art. 3 ust. 1;
 - c) informacje o związku pomiędzy wymogami i warunkami określonymi w protokole ustaleń, bieżącą sytuacją makrofinansową Ukrainy a decyzją Komisji o przekazaniu transzy pomocy makrofinansowej Unii.
2. Nie później niż dwa lata po zakończeniu okresu, na jaki została udostępniona pomoc, Komisja przedkłada Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie z oceny *ex post*, zawierające ocenę rezultatów i skuteczności udzielonej pomocy makrofinansowej Unii oraz zakresu, w jakim przyczyniła się ona do osiągnięcia celów tej pomocy.

Artykuł 10

Niniejsza decyzja wchodzi w życie następnego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodnicząca

W imieniu Rady
Przewodniczący

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

1. STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY

1.1. Tytuł wniosku/inicjatywy

Wniosek dotyczący decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie udzielenia pomocy makrofinansowej Ukrainie.

1.2. Obszary polityki w strukturze ABM/ABB, których dotyczy wniosek/inicjatywa¹⁷

Dziedzina polityki: Sprawy gospodarcze i finansowe

Działanie: Międzynarodowe kwestie gospodarcze i finansowe

1.3. Wniosek/inicjatywa dotyczy:

☐ nowego działania

☐ nowego działania, będącego następstwem projektu pilotażowego/działania przygotowawczego¹⁸

☐ przedłużenia bieżącego działania

☐ połączenia lub przekształcenia co najmniej jednego działania pod kątem innego/nowego działania

1.4. Cel(e)

1.4.1. Cel(e) ogólny(e)

„Pobudzenie zatrudnienia, wzrostu i inwestycji: promowanie dobrobytu poza obszarem Unii Europejskiej”

1.4.2. Cel(e) szczegółowy(e)

Cel szczegółowy nr:

„Promowanie dobrobytu poza obszarem Unii Europejskiej”

Działania ABM/ABB, których dotyczy wniosek/inicjatywa

Działania DG ds. Gospodarczych i Finansowych związane z przedmiotową pomocą obejmują:

a) wspieranie stabilności makrofinansowej i reform pobudzających wzrost gospodarczy poza UE, w tym przez regularne dialogi gospodarcze z głównymi partnerami i udzielanie pomocy makrofinansowej oraz

b) wspieranie procesu rozszerzenia i wdrażanie europejskiej polityki rozszerzenia i sąsiedztwa oraz innych priorytetów UE w państwach będących partnerami poprzez przeprowadzanie analizy ekonomicznej oraz udzielanie ocen i doradztwa w zakresie polityki.

¹⁷ ABM: activity-based management – zarządzanie kosztami działań; ABB: activity-based budgeting – budżet zadaniowy.

¹⁸ O którym mowa w art. 58 ust. 2 lit. a) lub b) rozporządzenia finansowego.

1.4.3. *Oczekiwane wyniki i wpływ*

Należy wskazać, jakie efekty przyniesie wniosek/inicjatywa beneficjentom/grupie docelowej.

- Zapewnienie pomocy makrofinansowej Ukrainie celem wsparcia jej odporności i stabilności gospodarczej w okolicznościach wojennych.
- Przyczynienie się do pokrywania potrzeb Ukrainy w zakresie finansowania zewnętrznego na rok 2022 r. w kontekście znaczącego pogorszenia jej bilansu płatniczego ze względu na niczym niesprawokowaną i nieuzasadnioną agresję Rosji na Ukrainę.
- Częściowe zaspokojenie budżetowych potrzeb finansowych partnera.
- Wsparcie reform strukturalnych mających na celu poprawę ogólnego zarządzania makroekonomicznego, wzmocnienie zarządzania gospodarczego i zwiększenie przejrzystości oraz poprawę warunków sprzyjających trwałemu wzrostowi.

1.4.4. *Wskaźniki dotyczące realizacji celów*

Należy wskazać wskaźniki stosowane do monitorowania postępów i osiągnięć.

Władze Ukrainy będą zobowiązane do regularnego składania służbom Komisji sprawozdań dotyczących określonych wskaźników gospodarczych oraz wymogów w zakresie sprawozdawczości zawartych w protokole ustaleń.

Po dokonanej w czerwcu 2020 r. ocenie operacyjnej obiegu środków finansowych oraz procedur administracyjnych w Ukrainie służby Komisji kontynuować będą monitorowanie zarządzania finansami publicznymi.

W proponowanej decyzji przewiduje się coroczne sprawozdanie dla Rady i Parlamentu Europejskiego dotyczące pomocy makrofinansowej i zawierające ocenę wdrożenia przedmiotowej operacji. Pomoc zostanie poddana niezależnej ocenie *ex post* w ciągu dwóch lat od przekazania ostatniej transzy.

1.5. **Uzasadnienie wniosku/inicjatywy**

1.5.1. *Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko- lub długoterminowej, w tym szczególności terminarz przebiegu realizacji inicjatywy*

Wypłata pomocy będzie uzależniona od spełnienia politycznych warunków wstępnych wymienionych w protokole ustaleń pomiędzy Komisją i władzami Ukrainy. Pomoc ma zostać wypłacona w jednej transzy. Przekazanie transzy nastąpi wkrótce po zatwierdzeniu niniejszego wniosku i wejściu w życie odpowiedniego protokołu ustaleń.

Pomocą będzie zarządzać Komisja. W odniesieniu do pomocy zastosowanie mają szczególne przepisy dotyczące zapobiegania nadużyciom finansowym oraz innym nieprawidłowościom, zgodne z rozporządzeniem finansowym.

Komisja i władze ukraińskie uzgodnią protokół ustaleń określający wymogi w zakresie sprawozdawczości. Komisja będzie ściśle współpracować z międzynarodowymi instytucjami finansowymi i organami krajowymi w celu monitorowania istotnych zdarzeń oraz stosowania wymogów i warunków uzgodnionych w protokole ustaleń.

1.5.2. Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej (może wynikać z różnych czynników, na przykład korzyści koordynacyjnych, pewności prawa, większej efektywności lub komplementarności). Na potrzeby tego punktu „wartość dodaną z tytułu zaangażowania Unii” należy rozumieć jako wartość wynikającą z unijnej interwencji, wykraczającą poza wartość, która zostałaby wytworzona przez same państwa członkowskie.

Niniejszy wniosek dotyczący pomocy makrofinansowej dla Ukrainy w wysokości do 1 mld EUR jest następstwem decyzji (UE) 2022/313 w sprawie udzielenia pomocy makrofinansowej Ukrainie w formie pożyczek w wysokości 1,2 mld EUR, która została w pełni wypłacona w dwóch transzach w marcu i maju 2022 r. Przedmiotowa pomoc makrofinansowa wzmacnia również działania Unii w zakresie bezpośredniego wsparcia humanitarnego, gospodarczego i obronnego, a także inicjatywy Unii, których celem jest koordynacja działań wielostronnych, takie jak Stand Up for Ukraine – Razem dla Ukrainy. Ze względu na swój charakter pomoc makrofinansowa jest również katalizatorem reform, które wzmacniają krótkoterminową odporność państwa, a także sprzyjają większej stabilności długoterminowej. Te oczekiwane rezultaty są szczególnie istotne dla Ukrainy w tym krytycznym momencie.

Udzielenie Ukrainie dalszego wsparcia w formie pożyczek może w obecnej sytuacji pomóc władzom ukraińskim w przezwyciężeniu najpilniejszych potrzeb w zakresie finansowania wynikających z prowadzenia wojny. Ponadto, poprzez udzielenie władzom wsparcia w działaniach na rzecz utrzymania stabilnego otoczenia makrofinansowego, proponowana pomoc makrofinansowa zwiększa wartość dodaną ogólnego zaangażowania UE w Ukrainie i przyczynia się do zwiększenia skuteczności innych form pomocy finansowej UE dla Ukrainy, w tym operacji wsparcia budżetowego i dotacji dostępnych w ramach instrumentów finansowania zewnętrznego przewidzianych w obowiązujących wieloletnich ramach finansowych na lata 2021–2027.

Finansowanie typu project finance lub pomoc techniczna nie byłyby odpowiednim ani wystarczającym narzędziem realizacji szerszych celów makroekonomicznych tej wyjątkowej pomocy makrofinansowej. Główna wartość dodana pomocy makrofinansowej w porównaniu z innymi instrumentami UE polega na szybkim złagodzeniu ograniczeń w zakresie finansowania zewnętrznego oraz na zapewnieniu trwałych i stabilnych ram makroekonomicznych, w tym poprzez przyczynienie się do trwałości i zrównowżenia bilansu płatniczego i budżetu we właściwych ramach wymogów w zakresie sprawozdawczości i warunków dotyczących polityki. Poprzez pomoc w zapewnieniu właściwych ogólnych ram polityki pomoc makrofinansowa może zwiększyć skuteczność działań finansowanych w Ukrainie w ramach innych, bardziej ukierunkowanych instrumentów finansowych UE.

1.5.3. Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań

Operacje pomocy makrofinansowej w państwach będących partnerami podlegają ocenie ex post. Wcześniejsze oceny ex post poprzednich operacji pomocy makrofinansowej dla Ukrainy wykazały, że zasadniczo były one bardzo odpowiednie pod względem celów, puli środków finansowych i celów polityki.

Miały one kluczowe znaczenie dla wsparcia Ukrainy w rozwiązywaniu problemów z bilansem płatniczym i we wdrażaniu kluczowych reform strukturalnych w celu ustabilizowania gospodarki i poprawy stabilności jej pozycji zewnętrznej. Operacje te umożliwiły oszczędności budżetowe i korzyści finansowe oraz pełniły rolę katalizatora dodatkowego wsparcia finansowego i zaufania inwestorów. Pakiet warunków dotyczących pomocy makrofinansowej był w pełni dostosowany do powiązanego programu MFW i stworzył polityczny efekt wzmacniający, który przyczynił się do mobilizacji władz ukraińskich wokół kluczowych reform, zwłaszcza w obszarach nieobjętych programami innych darczyńców międzynarodowych.

1.5.4. Spójność z wieloletnimi ramami finansowymi oraz możliwa synergia z innymi właściwymi instrumentami

Zasadniczo rezerwy na pomoc makrofinansową przewidziane w WRF na lata 2021–2027 tworzone są w proporcji 9 % do wspólnego funduszu rezerw ustanowionego na mocy art. 212 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046.

Zgodnie z zasadą należytego zarządzania finansami i w związku z obecnie szacowaną ekspozycją na ryzyko, konieczne jest pokrycie tych dodatkowych ekspozycji wobec Ukrainy na poziomie 70 % rezerw w budżecie Unii.

Ponadto ze względu na trudną sytuację Ukrainy i aby wesprzeć ten kraj w dążeniu do długoterminowej stabilności, Unia powinna mieć możliwość pokrycia w drodze wyjątku kosztów z tytułu odsetek i zwolnienia Ukrainy z obowiązku poniesienia kosztów administracyjnych. Dotacja na spłatę odsetek powinna być pokryta z puli środków, o której mowa w art. 6 ust. 2 lit. a) tiret pierwsze rozporządzenia (UE) 2021/947 przewidzianej na lata 2023–2027.

Możliwe synergie z innymi właściwymi instrumentami

UE jest jednym z głównych darczyńców Ukrainy i wspiera jej reformy gospodarcze, strukturalne i instytucjonalne, a także społeczeństwo obywatelskie. Udzielenie Ukrainie dalszego wsparcia w formie pożyczki może w obecnej sytuacji pomóc władzom ukraińskim w przezwyciężeniu poważnych problemów z finansowaniem wynikających z prowadzenia wojny. Ponadto, poprzez udzielenie władzom wsparcia w działaniach na rzecz utrzymania stabilnego otoczenia makrofinansowego, proponowana pomoc makrofinansowa zwiększa wartość dodaną ogólnego zaangażowania UE w Ukrainie i przyczynia się do zwiększenia skuteczności innych form pomocy finansowej UE dla Ukrainy, w tym operacji wsparcia budżetowego i dotacji dostępnych w ramach instrumentów finansowania zewnętrznego przewidzianych w obowiązujących wieloletnich ramach finansowych na lata 2021–2027. Proponowana pomoc makrofinansowa jest również częścią szerszej unijnej inicjatywy pomocy i odbudowy dla Ukrainy i stanowi integralną część ogólnego międzynarodowego wsparcia dla Ukrainy¹⁹.

¹⁹ Przedstawionego w komunikacie Komisji z 18 maja, https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/ukraine-relief-reconstruction_en.pdf

1.5.5. Ocena różnych dostępnych możliwości finansowania, w tym zakresu przegrupowania środków

Dzięki wykorzystaniu pożyczki przedmiotowa operacja pomocy makrofinansowej zwiększa skuteczność budżetu UE poprzez efekt dźwigni i stanowi najbardziej oszczędne kosztowo rozwiązanie.

Komisja jest upoważniona do pożyczania środków na rynkach kapitałowych w imieniu zarówno Unii Europejskiej, jak i Euratomu, wykorzystując gwarancję budżetową UE. Celem jest uzyskanie na rynkach najniższego dostępnego oprocentowania pożyczek dzięki najwyższej pozycji kredytowej (rating AAA- według agencji Fitch, Moody's i DBRS, AA według agencji S&P, wszystkie z perspektywą stabilną), jaką posiada UE/Euratom, a następnie dalsze pożyczanie tych środków kwalifikującym się pożyczkobiorcom w ramach europejskiego mechanizmu stabilizacji finansowej, pomocy dla bilansów płatniczych, pomocy makrofinansowej oraz projektów Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej. Operacja zaciągnięcia pożyczki i odpowiadająca jej operacja udzielenia pożyczki są realizowane jako operacje równoległe, dzięki czemu dla budżetu UE nie wiążą się one z jakimkolwiek ryzykiem stopy procentowej ani ryzykiem walutowym. Cel polegający na pozyskaniu środków finansowych po najlepszych dostępnych stopach dla operacji zaciągania i udzielania pożyczek został osiągnięty, ponieważ stopy te odpowiadają stopom uzyskanym przez instytucje partnerskie (EBI, europejski mechanizm stabilizacji finansowej i EMS).

1.6. Czas trwania i wpływ finansowy wniosku/inicjatywy

☒ Ograniczony czas trwania

- ☐ Okres trwania wniosku/inicjatywy: od [DD/MM]RRRR r. do [DD/MM]RRRR r.
- ☐ Okres trwania wpływu finansowego: od RRRR r. do RRRR r. w odniesieniu do środków na zobowiązania oraz od RRRR r. do RRRR r. w odniesieniu do środków na płatności.

☐ Nieograniczony czas trwania

- Wprowadzenie w życie z okresem rozruchu od RRRR r. do RRRR r.,
- po którym następuje faza operacyjna.

1.7. Planowane tryby zarządzania²⁰

☒ Bezpośrednie zarządzanie przez Komisję

- ✕ w ramach jej służb, w tym za pośrednictwem jej pracowników w delegaturach Unii;
- ☐ przez agencje wykonawcze;

☐ Zarządzanie dzielone z państwami członkowskimi

☐ Zarządzanie pośrednie poprzez przekazanie zadań związanych z wykonaniem budżetu:

- ☐ państwom trzecim lub organom przez nie wyznaczonym;
- ☐ organizacjom międzynarodowym i ich agencjom (należy wyszczególnić);
- ☐ EBI oraz Europejskiemu Funduszowi Inwestycyjnemu;
- ☐ organom, o których mowa w art. 70 i 71 rozporządzenia finansowego;
- ☐ organom prawa publicznego;
- ☐ podmiotom podlegającym prawu prywatnemu, które świadczą usługi użyteczności publicznej, o ile są im zapewnione odpowiednie gwarancje finansowe;
- ☐ podmiotom podlegającym prawu prywatnemu państwa członkowskiego, którym powierzono realizację partnerstwa publiczno-prywatnego i zapewniono odpowiednie gwarancje finansowe;
- ☐ osobom odpowiedzialnym za wykonanie określonych działań w dziedzinie wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa na mocy tytułu V Traktatu o Unii Europejskiej oraz określonym we właściwym podstawowym akcie prawnym.
- *W przypadku wskazania więcej niż jednego trybu należy podać dodatkowe informacje w części „Uwagi”.*

²⁰

Wyjaśnienia dotyczące trybów zarządzania oraz odniesienia do rozporządzenia finansowego znajdują się na następującej stronie:

<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. ŚRODKI ZARZĄDZANIA

2.1. Zasady nadzoru i sprawozdawczości

Określić częstotliwość i warunki

Działania, które mają być finansowane na podstawie niniejszej decyzji, będą realizowane w ramach zarządzania bezpośredniego przez Komisję z siedziby głównej.

Niniejsza pomoc ma charakter makroekonomiczny. Monitorowanie działań przez służby Komisji będzie prowadzone na podstawie konkretnych środków, które zostaną uzgodnione z ukraińskimi władzami w protokole ustaleń.

2.2. System zarządzania i kontroli

2.2.1. Uzasadnienie dla systemu zarządzania, mechanizmów finansowania wykonania, warunków płatności i proponowanej strategii kontroli

Działania, które mają być finansowane na podstawie niniejszej decyzji, będą realizowane w ramach zarządzania bezpośredniego przez Komisję z siedziby głównej.

Wypłaty pomocy makrofinansowej są uzależnione od pozytywnych wyników przeglądu i od spełnienia wstępnych warunków dotyczących polityki powiązanych z daną operacją. Spełnienie tych warunków jest szczegółowo monitorowane przez Komisję.

2.2.2. Informacje dotyczące zidentyfikowanego ryzyka i systemów kontroli wewnętrznej ustanowionych w celu jego ograniczenia

Zidentyfikowane ryzyko

Z proponowaną operacją pomocy makrofinansowej wiąże się ryzyko o charakterze politycznym i powierniczym, a także ogólne ryzyko polityczne.

Pewne istotne ryzyko dla operacji wynika z utrzymujących się napięć spowodowanych niesprowokowaną i nieuzasadnioną agresją Rosji na Ukrainę, które mogą mieć dodatkowe negatywne skutki dla stabilności makroekonomicznej Ukrainy, wpływając na wypłatę lub spłatę proponowanej pomocy makrofinansowej.

Istnieje ryzyko, że pomoc makrofinansowa zostanie wykorzystana w nieuczciwy sposób. Ponieważ pomoc makrofinansowa nie jest przeznaczona na konkretne wydatki (w przeciwieństwie np. do finansowania typu project finance), ryzyko to jest powiązane z takimi czynnikami jak ogólna jakość systemów zarządzania w Narodowym Banku Ukrainy i ministerstwie finansów, procedury administracyjne, funkcje kontroli i nadzoru, bezpieczeństwo systemów IT oraz odpowiednie możliwości w zakresie kontroli wewnętrznych i zewnętrznych.

Trzecie ryzyko wiąże się z faktem, że Ukraina może nie być w stanie obsługiwać swoich zobowiązań finansowych wobec UE wynikających z pożyczki w ramach proponowanej pomocy makrofinansowej (ryzyko niewykonania zobowiązania / ryzyko kredytowe), co na przykład mogłoby być spowodowane dodatkowym znaczącym pogorszeniem się bilansu płatniczego i sytuacji fiskalnej w tym państwie będącym partnerem.

Wewnętrzne systemy kontroli

Pomoc makrofinansowa będzie podlegać procedurom weryfikacji, kontroli i audytu, za które odpowiedzialna będzie Komisja, w tym Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF), oraz Trybunał Obrachunkowy, jak przewidziano w art. 129 rozporządzenia finansowego.

Podczas wdrażania pomocy Komisja będzie okresowo weryfikować deklaracje partnerów. Płatność podlega (1) monitorowaniu przez pracowników DG ECFIN oraz (2) normalnym procedurom kontroli przewidzianym w ramach obiegu środków finansowych (model 2) stosowanym w DG ECFIN. Wypłata w ramach operacji pomocy makrofinansowej może podlegać dodatkowym niezależnym weryfikacjom ex post (kontrolom dokumentacji lub kontrolom na miejscu) przeprowadzanym przez zespół ds. kontroli ex post z danej DG. Takie weryfikacje mogą również zostać przeprowadzone na wniosek właściwego subdelegowanego urzędnika zatwierdzającego. W razie potrzeby można dokonać wstrzymania i zawieszenia płatności, korekt finansowych (wprowadzanych przez Komisję) i odzyskania środków (dotychczas nie dokonywano takich działań). Działania te są wyraźnie przewidziane w umowach w sprawie finansowania podpisanych z partnerami.

2.2.3. Oszacowanie i uzasadnienie efektywności kosztowej kontroli (relacja kosztów kontroli do wartości zarządzanych funduszy powiązanych) oraz ocena prawdopodobnego ryzyka błędu (przy płatności i przy zamykaniu)

Dzięki istniejącym systemom kontroli faktyczny poziom błędu w przypadku płatności w ramach pomocy makrofinansowej wynosił jak dotąd 0 %. Nie są znane przypadki nadużyć finansowych, korupcji lub niezgodnych z prawem działań. Operacje pomocy makrofinansowej mają jasną logikę interwencji, która umożliwia Komisji ocenę ich skutków. Kontrole te umożliwiają potwierdzenie pewności oraz realizacji celów i priorytetów politycznych.

2.3. Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom

Określić istniejące lub przewidywane środki zapobiegania i ochrony, np. ze strategii zwalczania nadużyć finansowych.

Aby ograniczyć ryzyko nieuczciwego wykorzystania, zostały i zostaną podjęte następujące działania:

po pierwsze, umowa pożyczki będzie zawierała szereg postanowień dotyczących kontroli, zapobiegania nadużyciom finansowym, audytów oraz odzyskania środków w przypadku nadużyć finansowych lub korupcji. Przewiduje się ponadto, że pomoc będzie powiązana z szeregiem wymogów w zakresie sprawozdawczości w celu zwiększenia przejrzystości i rozliczalności wykorzystania środków. Kwota pomocy zostanie wpłacona na specjalne konto Narodowego Banku Ukrainy.

Ponadto, zgodnie z wymogami rozporządzenia finansowego, służby Komisji Europejskiej przeprowadzą ocenę operacyjną obiegu środków finansowych i procedur administracyjnych na Ukrainie, by upewnić się, że obowiązujące procedury zarządzania pomocą, w tym pomocą makrofinansową, zapewniają odpowiednie gwarancje. Poprzednią ocenę przeprowadzono w czerwcu 2020 r. i obejmowała ona takie obszary jak: przygotowywanie i wykonanie budżetu, publiczna wewnętrzna kontrola finansowa, audyt wewnętrzny i zewnętrzny, zamówienia publiczne, środki pieniężne i zarządzanie długiem publicznym, a także niezależność banku centralnego. Komisja przeprowadzi drugą ocenę operacyjną w trakcie wdrażania proponowanej operacji udzielenia nadzwyczajnej pomocy makrofinansowej.

Ponadto pomoc makrofinansowa będzie podlegać procedurom weryfikacji, kontroli i audytu, za które odpowiedzialna będzie Komisja, w tym Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć

Finansowych (OLAF), oraz Trybunał Obrachunkowy, jak przewidziano w art. 129 rozporządzenia finansowego.

3. SZACUNKOWY WPLYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY

3.1. Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wniosek/inicjatywa ma wpływ

- Istniejące linie budżetowe

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj środków	Wkład			
	Numer	Zróżn. / niezróżn. ²¹	państw EFTA ²²	krajów kandydujących ²³	państw trzecich	w rozumieniu art. 21 ust. 2 lit. b) rozporządzenia finansowego
6	14 02 01 11 „Wschodnie sąsiedztwo”	zróżn.	NIE	NIE	NIE	NIE
6	14 02 01 70 „ISWMR – »Globalny wymiar Europy« – tworzenie rezerw na potrzeby wspólnego funduszu rezerw”	zróżn.	NIE	NIE	NIE	NIE

- Proponowane nowe linie budżetowe – Nie dotyczy

²¹ Środki zróżnicowane/środki niezróżnicowane

²² EFTA: Europejskie Stowarzyszenie Wolnego Handlu

²³ Kraje kandydujące oraz w stosownych przypadkach potencjalne kraje kandydujące Bałkanów Zachodnich.

3.2. Szacunkowy wpływ finansowy wniosku na środki

3.2.1. Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki operacyjne

- ☐ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych
- ☐ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych, jak określono poniżej:

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Dział wieloletnich ram finansowych	6	Dział 6 – „Sąsiedztwo i świat”
---	----------	---------------------------------------

Dyrekcja Generalna: DG NEAR			Rok 2021	Rok 2022	Rok 2023	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM
□ Środki operacyjne										
Linia budżetowa ²⁴	Środki na zobowiązania	(1a)			20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	100,0
14 02 01 11 „Wschodnie sąsiedztwo” ²⁵	Środki płatności	(2a)			20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	100,0
Dyrekcja Generalna: DG ECFIN			Rok 2021	Rok 2022	Rok 2023	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM
Linia budżetowa	Środki na zobowiązania	(1b)								
14 02 01 70 „ISWMR – »Globalny wymiar Europy« – tworzenie rezerw			27,3	125,0	162,6	32,5	143,4	143,4	65,8	700,0

²⁴ Zgodnie z oficjalną nomenklaturą budżetową.

²⁵ Do uzupełnienia o dodatkowe środki z rezerwy na nowe wyzwania i priorytety przewidzianej w rozporządzeniu ustanawiającym ISWMR – „Globalny wymiar Europy”, linia budżetowa 14 02 04.

na potrzeby wspólnego funduszu rezerw” ²⁶										
	Środki na płatności	(2b)				81,2	100,0	300,0	218,8	700,0
Środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy ²⁷										
Linia budżetowa 14.20.03.01 Dotacje w ramach pomocy makrofinansowej	Środki na zobowiązania	(1c)		0,1			0,15			0,25
	Środki na płatności	(2c)		0,1			0,15			0,25
OGÓŁEM środki dla Dyrekcji Generalnej ECFIN	Środki na zobowiązania	=1b + 1c	27,3	125,1	162,6	32,5	143,5	143,4	65,8	700,25
	Środki na płatności	=2b + 2c		0,1		81,2	100,1	300,0	218,8	700,25

□ OGÓŁEM środki operacyjne (DG NEAR + DG ECFIN)	Środki na zobowiązania	(3)	27,3	125,1	182,6	52,5	163,5	163,4	85,8	800,25
	Środki na płatności	(4)		0,1	20,0	1012	120,1	320,0	238,8	800,25
□ OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy			(5)							

²⁶ Kwota rezerw na pożyczki w ramach pomocy makrofinansowej (9 %) na jaką należy zaciągnąć zobowiązania i wnieść do wspólnego funduszu rezerw w latach 2021–2027, z zastrzeżeniem uchwalenia budżetów rocznych.

²⁷ Wsparcie techniczne lub administracyjne oraz wydatki na wsparcie realizacji programów lub działań UE (dawne linie „BA”), pośrednie badania naukowe, bezpośrednie badania naukowe.

OGÓŁEM środki na DZIAŁ 6 wieloletnich ram finansowych	Środki na zobowiązania	= 3+ 5	27,3	125,1	182,6	52,5	163,5	163,4	85,8	800,25
	Środki na płatności	=4 + 5		0,1	20,0	101,2	120,2	320,0	238,8	800,25

Dział wieloletnich ram finansowych	7	„Wydatki administracyjne”
---	----------	---------------------------

Niniejszą część uzupełnia się przy użyciu „danych budżetowych o charakterze administracyjnym”, które należy najpierw wprowadzić do [załącznika do oceny skutków finansowych regulacji](#) (załącznika V do zasad wewnętrznych), przesyłanego do DECIDE w celu konsultacji między służbami.

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

		Rok 2022	Rok 2023	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM
Dyrekcja Generalna: DG ECFIN								
☐ Zasoby ludzkie		0,848	0,424	0,424	0,072	0,072	0,072	1,912
☐ Pozostałe wydatki administracyjne		-	0,06	-	-	-	-	0,06
OGÓŁEM Dyrekcja Generalna ECFIN	Środki	0,848	0,484	0,424	0,072	0,072	0,072	1,972

OGÓŁEM środki na DZIAŁ 7 wieloletnich ram finansowych	(Środki na zobowiązania ogółem = środki na płatności ogółem)	0,848	0,434	0,424	0,072	0,072	0,072	1,972
---	--	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------------

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

		Rok 2021	Rok 2022	Rok 2023	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM
OGÓŁEM środki na DZIAŁY od 1 do 7 wieloletnich ram finansowych	Środki na zobowiązania	27,3	125,948	183,084	52,924	163,572	163,472	85,872	802,172
	Środki na płatności		0,948	20,484	101,624	120,172	320,072	238,872	802,172

3.2.2. Przewidywany produkt finansowany ze środków operacyjnych

Środki na zobowiązania w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Określić cele i produkty ☐			Rok 2022		Rok 2023		Rok 2024		Rok 2025		Rok 2026		Rok 2027		OGÓŁEM		
	PRODUKT																
	Rodzaj ²⁸	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba ogółem	Koszt całkowity
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 1 ²⁹																	
- Produkt	Wpłaty dotacji						20,0		20,0		20,0		20,0		20,0		100,0
- Produkt	Tworzenie rezerw na gwarancję na		700,0														700,0

²⁸ Produkty odnoszą się do produktów i usług, które mają zostać zapewnione (np. liczba sfinansowanych wymian studentów, liczba kilometrów zbudowanych dróg itp.).

²⁹ Zgodnie z opisem w pkt 1.4.2. „Cel(e) szczegółowy(e) ...”.

- Produkt	Ocena operacyjna	1	0,1													1	0,1
- Produkt	Ocena <i>ex post</i>							1	0,15							1	0,15
Cel szczegółowy nr 1 – suma częściowa			700,1				20,0	1	20,15		20,0		20,0		20,0		800,25
OGÓŁEM			700,1				20,0	1	20,15		20,0		20,0		20,0		800,25

3.2.3. Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki administracyjne

- X Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych, jak określono poniżej:

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Rok 2022	Rok 2023	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM
--	----------	----------	----------	----------	----------	----------	--------

DZIAŁ 7 wieloletnich ram finansowych							
Zasoby ludzkie	0,848	0,424	0,424	0,072	0,072	0,072	1,912
Pozostałe wydatki administracyjne	-	0,06	-	-	-	-	0,06
Suma częściowa DZIAŁU 7 wieloletnich ram finansowych	0,848	0,484	0,424	0,072	0,072	0,072	1,972

Poza DZIAŁEM 7³⁰ wieloletnich ram finansowych							
Zasoby ludzkie							
Pozostałe wydatki o charakterze administracyjnym							
Suma częściowa poza DZIAŁEM 7 wieloletnich ram finansowych							

OGÓŁEM	0,848	0,484	0,424	0,072	0,072	0,072	1,972
---------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------------

Potrzeby w zakresie środków na zasoby ludzkie i inne wydatki o charakterze administracyjnym zostaną pokryte z zasobów dyrekcji generalnej już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyrekcji generalnej, uzupełnionych w razie potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą zostać przydzielone zarządzającej dyrekcji generalnej w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle istniejących ograniczeń budżetowych.

³⁰ Wsparcie techniczne lub administracyjne oraz wydatki na wsparcie realizacji programów lub działań UE (dawne linie „BA”), pośrednie badania naukowe, bezpośrednie badania naukowe.

3.2.3.1. Szacowane zapotrzebowanie na zasoby ludzkie

- ☐ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich, jak określono poniżej:

Wartości szacunkowe należy wyrazić w ekwiwalentach pełnego czasu pracy

	Rok 2022	Rok 2023	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM
☐ Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia (stanowiska urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony)							
20 01 02 01 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji)	5,4	2,7	2,7	0,45	0,45	0,45	12,15
20 01 02 03 (w delegaturach)							
01 01 01 01 (pośrednie badania naukowe)							
01 01 01 11 (bezpośrednie badania naukowe)							
Inna linia budżetowa (określić)							
☐ Personel zewnętrzny (w ekwiwalentach pełnego czasu pracy: EPC) ³¹							
20 02 01 (CA, SNE, INT z globalnej koperty finansowej)							
20 02 03 (CA, LA, SNE, INT i JPD w delegaturach)							
XX 01 xx yy zz ³²	- w centrali						
	- w delegaturach						
01 01 01 02 (CA, SNE, INT – pośrednie badania naukowe)							
01 01 01 12 (CA, INT, SNE – bezpośrednie badania naukowe)							
Inna linia budżetowa (określić)							
OGÓŁEM	5,4	2,7	2,7	0,45	0,45	0,45	12,15

XX oznacza odpowiedni obszar polityki lub odpowiedni tytuł w budżecie.

Potrzeby w zakresie zasobów ludzkich zostaną pokryte z zasobów dyirekcji generalnej już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyirekcji generalnej, uzupełnionych w razie potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą zostać przydzielone zarządzającej dyirekcji generalnej w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle istniejących ograniczeń budżetowych.

Opis zadań do wykonania:

Urzędnicy i pracownicy zatrudnieni na czas określony	Dyrektor Dyirekcji D: Nadzorowanie operacji i zarządzanie nią, konsultacje z Radą i Parlamentem Europejskim w celu przyjęcia decyzji i zatwierdzenia protokołu ustaleń, negocjacje z władzami Ukrainy dotyczące protokołu ustaleń, sprawozdania z przeglądu, prowadzenie misji oraz ocena postępów w zakresie spełniania warunków. Kierownik działu/zastępca kierownika działu w Dyirekcji D: Wspieranie dyrektora w zakresie zarządzania operacją, konsultacji z Radą i Parlamentem Europejskim w celu przyjęcia decyzji i zatwierdzenia protokołu ustaleń, negocjacji z władzami Ukrainy dotyczących protokołu ustaleń i umowy pożyczki (wraz z Dyirekcją Generalną ds. Budżetu), weryfikacji sprawozdań oraz oceny postępów w zakresie wypełniania warunków. Ekonomiści, sektor MFA (Dyirekcja D): Przygotowywanie decyzji i protokołu ustaleń, konsultacje z władzami oraz międzynarodowymi instytucjami finansowymi, odbywanie podróży służbowych w celu dokonywania przeglądów, przygotowywanie sprawozdań służb Komisji oraz procedur Komisji związanych z zarządzaniem
--	---

³¹ CA = personel kontraktowy; LA = personel miejscowy; SNE = oddelegowany ekspert krajowy; INT = personel tymczasowy; JPD = młodszy specjalista w delegaturze.

³² W ramach podpułapu na personel zewnętrzny ze środków operacyjnych (dawne linie „BA”).

	pomocą, konsultacje z ekspertami zewnętrznymi dotyczące oceny operacyjnej i oceny ex post. Dyrekcja Generalna ds. Budżetu (działy E1 i E3 pod nadzorem dyrektora): Przygotowanie umowy pożyczki, negocjowanie jej z władzami Ukrainy, przedłożenie jej do zatwierdzenia przez właściwe służby Komisji i podpisania przez obie strony. Działania następcze po wejściu w życie umowy pożyczki. Przygotowanie decyzji Komisji w sprawie transakcji zaciągania pożyczek, działania następcze po złożeniu wniosku(-ów) dotyczącego(-ych) finansowania, wybór banków, przygotowanie i realizacja transakcji finansowania i wypłat środków finansowania dla Ukrainy. Prowadzenie działań administracyjnych związanych ze spłatą pożyczki(-ek). Przygotowywanie odpowiednich sprawozdań z tych działań.
Personel zewnętrzny	-

3.2.4. *Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi*

Wniosek/inicjatywa:

- ☒ może zostać w pełni sfinansowany(a) przez przegrupowanie środków w ramach odpowiedniego działu wieloletnich ram finansowych (WRF).

3.2.5. *Udział osób trzecich w finansowaniu*

Wniosek/inicjatywa:

- ☐ nie przewiduje współfinansowania ze strony osób trzecich

3.3. Szacunkowy wpływ na dochody

- ☐ Wniosek/inicjatywa nie ma wpływu finansowego na dochody