

Brussell, 1 ta' Lulju 2022
(OR. en)

10939/22

Fajl Interistituzzjonali:
2022/0213(COD)

ECOFIN 702
CODEC 1079
RELEX 935
COEST 517
NIS 14

PROPOSTA

minn:	Is-Segretarju Ġenerali tal-Kummissjoni Ewropea, iffirmata mis-Sa Martine DEPREZ, Direttur
data meta waslet:	1 ta' Lulju 2022
lil:	Segretarjat Ġenerali tal-Kunsill
Nru dok. Cion:	COM(2022) 450 final
Sugġett:	Proposta għal DEĊIŻJONI TAL-PARLAMENT EWROPEW U TAL-KUNSILL Li tipprovdi assistenza makrofinanzjarja eċċezzjonali lill-Ukrajna

Id-delegazzjonijiet isibu meħmuż id-dokument COM(2022) 450 final.

Mehmuż: COM(2022) 450 final



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 1.7.2022
COM(2022) 450 final

2022/0213 (COD)

Proposta għal

DEĊIŻJONI TAL-PARLAMENT EWROPEW U TAL-KUNSILL

Li ttiprovdi assistenza makrofinanzjarja eċċezzjonali lill-Ukrajna

MEMORANDUM TA' SPJEGAZZJONI

1. IL-KUNTEST TAL-PROPOSTA

• Raġunijiet u għanijiet tal-proposta

L-appoġġ tal-UE lill-Ukrajna fis-sitwazzjoni straordinarja attwali huwa nkorporat f'relazzjoni b'saħħha fit-tul. L-Ukrajna ilha tiżviluppa sħubija b'saħħha mal-Unjoni Ewropea mill-2014, li tmur lil hinn minn kooperazzjoni bilaterali biex tevolvi lejn assoċjazzjoni politika u integrazzjoni ekonomika gradwali. Il-Ftehim ta' Assoċjazzjoni bejn l-UE u l-Ukrajna, li daħal fis-seħh fl-1 ta' Settembru 2017 u jinkludi Żona ta' Kummerċ Hieles Approfondita u Komprensiva, kien l-ghodda ewlenija biex l-Ukrajna u l-UE jitqarrbu lejn xulxin¹. Minbarra l-promozzjoni ta' rabtiet politiċi aktar profondi, rabtiet ekonomiċi aktar b'saħħithom u r-rispett għall-valuri komuni, il-Ftehim ipprova qafas solidu għat-twettiq ta' agenda ta' riforma ambizzjuża, iffukata fuq il-ġlieda kontra l-korruzzjoni, sistema ġudizzjarja indipendenti, l-istat tad-dritt, u klima kummerċjali aħjar. L-UE wriet appoġġ kontinwu għar-riformi strutturali importanti tal-Ukrajna li huma kruċjali biex jiġu attirati l-investimenti, tingħata spinta lill-produttività u joghlew l-istandards tal-ġhajxien fuq żmien medju u aktar twil. Wara l-applikazzjoni tal-pajjiż għas-sħubija fl-Unjoni, il-Kunsill Ewropew għaraf il-perspettiva Ewropea tal-Ukrajna u taha status ta' pajjiż kandidat, b'hekk il-kooperazzjoni mal-Ukrajna mistennija tkompli tikber hekk kif il-pajjiż jimxi 'l quddiem fit-triq Ewropea tiegħu.

L-iżvilupp ekonomiku fit-tul u l-orjentazzjoni tar-riforma tal-Ukrajna qed jiffaċċjaw sfida kbira minn meta r-Russja invadiet il-pajjiż fl-24 ta' Frar 2022 f'att mingħajr preċedent ta' aggressjoni mhux ġustifikata u mhux ipprovokata. Minbarra t-tbatija umani immensa, il-gwerra li għaddejja fl-Ukrajna diġà kkawżat hsara kbira għall-infrastruttura fiżika (it-toroq, il-pontijiet, il-fabbriki, eċċ.) u għall-binjiet residenzjali u komunalni (l-unitajiet ta' akkomodazzjoni, l-iskejjel, l-isptarijiet, eċċ.). Il-ġlied ikkawża wkoll eżodu uman enormi, b'aktar minn 6 miljun persuna spostata internament u aktar minn 7 miljun refuġjat.

Minbarra li kkawżat hsara tremenda lill-ekonomija, il-gwerra ta' aggressjoni Russa kontra l-Ukrajna wasslet biex il-gvern jitlef l-aċċess għas-swieq kapitali internazzjonali. Id-diskrepanza fil-finanzjament sottostanti tal-bilanċ tal-pagamenti riżultanti hija stmata mill-awtoritajiet u mill-FMI li tilhaq madwar USD 39 biljun għall-2022 kollha. Fil-valutazzjoni tal-FMI stess, l-Ukrajna tista' tiffinanzja, permezz ta' prelevament sikur fuq ir-riżervi internazzjonali uffiċjali tagħha li ma jkunx jhedded l-istabbiltà makrofinanzjarja tagħha, USD 9 biljun minn din id-diskrepanza². L-impenji bilaterali u multilaterali ta' appoġġ finanzjarju mwiegħda lill-Ukrajna fil-kuntest tal-laqgħa tal-Ministeri tal-Finanzi tal-G7 u l-Gvernaturi tal-Banek Ċentrali fit-18 sal-20 ta' Mejju laħqu kwazi USD 20 biljun. Il-Ġermanja pprovdiet għotja għal appoġġ baġitarju dirett ta' EUR 1 biljun. Impenji ulterjuri mill-Istati Membri tal-UE jinkludu EUR 200 miljun mill-Italja u EUR 190 miljun minn Franza. Sabiex tagħmel kontribuzzjoni għall-finanzjament tad-diskrepanza stmata li jifdal fil-finanzjament tal-Ukrajna għall-2022 kollha ta' madwar USD 10 biljun, il-Kummissjoni bihsiebha tippreżenta proposta għal operazzjoni eċċezzjonali tal-AMF sa EUR 9 biljun lill-Ukrajna.

Sabiex jiġu indirizzati l-htigijiet immedjati u l-aktar urgenti ta' finanzjament tal-Ukrajna, bħala l-ewwel pass, il-Kummissjoni qed tippreżenta lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill din il-proposta għal deċizzjoni li ttiprovdi AMF addizzjonali ta' sa EUR 1 biljun lill-Ukrajna, fil-

¹ L-Ukrajna applikat uffiċjalment għas-sħubija fl-UE fit-28 ta' Frar 2022, erbat ijiem wara l-invażjoni Russa, u nġhatat status ta' pajjiż kandidat lejn l-aħħar ta' Ġunju 2022.

² Kif ikkonfermat mill-FMI lill-Kummissjoni Ewropea f'ittra ta' valutazzjoni li waslet fit-3 ta' Ġunju 2022.

forma ta' self aġevolanti hafna fit-tul. Bħala t-tieni pass, il-Kummissjoni bihsiebha tipprezenta kemm jista' jkun malajr il-bqija ta' dan il-pakkett eċċezzjonali hafna, minhabba n-natura u d-daqs tiegħu. Għalhekk hija risposta għas-sejha tal-Kunsill Ewropew tar-23-24 ta' Ġunju għal proposta malajr. Flimkien mal-AMF ta' emerġenza ta' EUR 1,2 biljun żborżati aktar kmieni din is-sena,³ l-appoġġ makrofinanzjarju totali mill-UE lill-Ukrajna minn meta faqqgħet il-gwerra jilhaq EUR 2,2 biljun u jista' jilhaq EUR 10 biljun ladarba l-AMF eċċezzjonali kollu lill-Ukranja jibda jopera⁴. Din l-assistenza finanzjarja tiġi ma' hafna tipi oħra ta' appoġġ, b'mod partikolari l-assistenza umanitarja, għall-iżvilupp u għad-difiża, is-sospensjoni tad-dazji kollha ta' importazzjoni fuq l-esportazzjonijiet tal-Ukrajna għal sena jew inizzjattivi oħra ta' solidarjetà, pereżempju biex jiġu indirizzati l-effetti lembut tat-trasport sabiex l-esportazzjonijiet, b'mod partikolari tal-qamħ, ikunu jistgħu jiġu żgurati.

Din l-AMF addizzjonali, ta' sa EUR 1 biljun, titqies bħala l-ewwel parti u l-Kummissjoni bihsiebha tressaq proposta għat-tieni parti tal-AMF eċċezzjonali malli jkun fattibbli. Din l-ewwel parti tal-AMF eċċezzjonali għandha l-għan li tipprovdi appoġġ finanzjarju rapidu f'sitwazzjoni ta' htigijiet ta' finanzjament akuti u li tiżgura l-funzjonament kontinwu tal-aktar funzjonijiet kritiċi tal-istat Ukren. Hija se jkollha perġodu ta' disponibbiltà ta' sena u se tithallas bħala pagament uniku, li jista' jinqasam f'parti waħda jew aktar. Memorandum ta' Qbil (minn hawn 'il quddiem "MtQ"), li jrid jiġi maqbul mal-awtoritajiet Ukreni, se jikkundizzjona r-rilaxx tal-pagament u l-assistenza. Dan il-MtQ se jinkludi aktar trasparenza u rapportar dwar l-użu tal-fondi u se jiddefinixxi t-twaqqif ta' rekwiżiti ta' rapportar li din l-AMF se tkun marbuta magħhom. L-azzjonijiet ta' politika biex jittejjbu r-reżiljenza u l-istabbiltà tal-pajjiż, fil-qasam tal-governanza u l-istat tad-dritt, u fis-settur tal-enerġija mill-AMF ta' emerġenza ta' EUR 1,2 biljun, żborżati f'Marzu u f'Mejju 2022, li ma jkunux tlestew minhabba raġunijiet ta' *force majeure*, imbagħad ikunu jistgħu jitqiesu wkoll. L-implimentazzjoni ta' din l-AMF, bħala l-ewwel parti tal-AMF eċċezzjonali imħabbra fil-komunikazzjoni "Għajnuna u rikostruzzjoni tal-Ukrajna", mistennija timxi id f'id mal-għajnuna umanitarja u l-appoġġ iffinanzjati mill-Istrument ta' Vicinat, ta' Kooperazzjoni għall-Iżvilupp u ta' Kooperazzjoni Internazzjonali - Ewropa Globali (NDICI-GE)⁵. Barra minn hekk, hija parti mill-isforz internazzjonali straordinarju minn donaturi bilaterali u istituzzjonijiet finanzjarji internazzjonali biex jappoġġaw lill-Ukrajna f'dan l-istadju kritiku.

Il-pagament propost ta' EUR 1 biljun se jkun appoġġat minn proviżjonijiet disponibbli mill-baġit tal-UE għall-Garanzija għall-Azzjoni Esterna stabbilita skont l-NDICI-GE. Dawn id-dispożizzjonijiet jarmaw lill-UE bir-riżorsi biex thallas lura lill-investituri f'bonds li ntużaw biex jiffinanzjaw is-self tal-AMF f'każ li pajjiż benefiċjarju jonqos milli jonora l-impenji tiegħu ta' hlas lura lill-UE. Il-QFP attwali jipprevedi programm ġenerali ta' AMF ta' madwar EUR 11-il biljun f'self, b'mod ġenerali, li huma proviżjonati bir-rata ta' 9 %. Abbażi ta' hekk, ġew allokat EUR 1 biljun f'proviżjonijiet fl-ipprogrammar finanzjarju għal self tal-AMF lil pajjiżi terzi taħt il-QFP attwali. Il-proviżjonament jenhtieg li jiġi ffinanzjat fil-limiti stabbiliti fl-Artikolu 31(5), it-tieni subparagrafu tar-Regolament (UE) 2021/947. Dan il-proviżjonament se jipprovdi l-mezzi baġitarji li se jirfdu s-self propost lill-Ukrajna.

³ Id-Deciżjoni ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill, 28.03.22.

⁴ Qabel l-appoġġ straordinarju tal-AMF mill-2022, l-UE għenet lill-Ukrajna permezz ta' hames operazzjonijiet konsekuttivi ta' Assistenza Makrofinanzjarja (AMF) li pprovdew EUR 5,0 biljun ta' self fil-perġodu bejn l-2014 u l-2021.

⁵ Ir-Regolament (UE) 2021/947 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tad-9 ta' Ġunju 2021 li jistabbilixxi l-Istrument ta' Vicinat, ta' Kooperazzjoni għall-Iżvilupp u ta' Kooperazzjoni Internazzjonali - Ewropa Globali, li jemenda u li jhassar id-Deciżjoni Nru 466/2014/Unjoni tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill u jhassar ir-Regolament (UE) 2017/1601 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill u r-Regolament tal-Kunsill (KE, Euratom) Nru 480/2009 (Test b'rilevanza għaž-ŻEE), ĠU L 209, 14.6.2021, p. 1.

Madankollu, meta jitqiesu l-iżviluppi drammatiċi u imprevedibbli reċenti fl-Ukrajna, ir-rata ta' proviżjonament ta' 9 % applikata b'mod ġenerali għall-pajjiżi li jindirizzaw kriżi tal-bilanċ tal-pagamenti mhijiex adegwata f'dan il-każ. Din il-proposta tippredvi rata ta' kopertura ta' 70 % permezz ta' dispożizzjonijiet imhallsa skont il-baġit tal-Unjoni. Din ir-rata eċċezzjonalment għolja ta' proviżjonament hija meqjusa suffiċjenti biex ttrażżan ir-riskju implikat minn din l-AMF addizzjonali lill-Ukrajna, f'konformità mal-prinċipji ta' ġestjoni finanzjarja tajba. L-applikazzjoni ta' din ir-rata ta' proviżjonament ta' 70 % għall-programm ta' self previst ta' sa EUR 1 biljun fil-forma ta' self timplika li ammont ta' EUR 700 miljun, diġà disponibbli taht dan il-QFP għall-assistenza makrofinanzjarja lil pajjiżi terzi, se jintuża bħala riżerva kontra t-telf potenzjali fuq dan is-self ġdid. Dik ir-rata ta' proviżjonament tapplika minflok ir-regola ġenerali stabbilita fl-Artikolu 31(5), it-tielet subparagrafu tar-Regolament (UE) 2021/947.

Filwaqt li tiġi rikonoxxuta s-sitwazzjoni estremament diffiċli li qed tiffaċċa l-Ukrajna, biex jiġi limitat l-impatt fuq is-sostenibbiltà fiskali minn dan is-self, huwa propost ukoll li l-baġit tal-UE jassumi b'mod eċċezzjonali l-kostijiet tar-rati tal-imghax li jirriżultaw mill-assistenza makrofinanzjarja proposta ta' sa EUR 1 biljun, fil-forma ta' self. B'dan il-mod, l-UE se ttipprovi għajjnuna finanzjarja addizzjonali lill-Ukrajna, li tikkontribwixxi għat-titjib tas-sostenibbiltà tad-dejn pubbliku tagħha. Il-Kummissjoni se torganizza self b'maturità twila sabiex ttipprovi perjodu kemm jista' jkun twil biex l-Ukrajna terġa' lura għat-tkabbir, tibni mill-ġdid l-ekonomija tagħha f'konformità mal-aspirazzjonijiet Ewropej tagħha u timmassimizza l-possibbiltajiet ta' ripagament shih.

Mal-adozzjoni ta' din il-proposta, u t-tlestija tal-formalitajiet relatati kollha (l-iffirmar tal-Memorandum ta' Qbil, id-dhul fis-seħh tal-Ftehim ta' Self), il-Kummissjoni se torganizza dan is-self bħala kwistjoni ta' urgenza, li tirrifletti l-htigijiet tal-Ukrajna. Il-Kummissjoni se tmexxi 'l quddiem it-tnejn għall-organizzazzjoni tal-pakkett li jifdal tas-self eċċezzjonali tal-AMF malajr kemm jista' jkun.

• **Kuntest Ġenerali**

Is-sitwazzjoni ekonomika tal-Ukrajna marret għall-agħar b'mod drammatiku wara l-gwerra ta' aggressjoni tar-Russja. Il-PDG tal-Ukrajna huwa stmat b'mod mhux uffiċjali li naqas b'35-40 % f'Marzu-April sena wara sena. L-inflazzjoni żdiedet għal 18,0 % sena wara sena f'Mejju. Il-Bank Nazzjonali tal-Ukrajna (NBU) issospenda l-qafas tal-immirar tal-inflazzjoni għat-tul tal-kunflitt u zamm ir-rata ta' rifinanzjament ewlenija tiegħu għal 10 % sat-3 ta' Ġunju, meta għolliha għal 25 % biex jiskoraġġixxi d-domanda għall-kambju li bdiet tiżdied fit-tieni parti ta' Mejju. Wiegħed ukoll li jakkwista bonds tal-gwerra tal-gvern f'każ ta' domanda privata insuffiċjenti u fil-fatt xtara l-ekwivalenti ta' madwar USD 4,1 biljun minn dawn il-bonds. Parti mill-finanzjament tal-baġit monetarju sussegwenti kienet, madankollu, assorbita mill-interventi tal-bejgħ tal-munita barranija tal-NBU, li jammontaw għal tnaqqis aggregat tar-riżervi internazzjonali uffiċjali b'madwar USD 4 biljuni bejn l-aħħar ta' Jannar u tmiem Mejju għal USD 25,1 biljun.

Il-gwerra ta' aggressjoni Russa wasslet għal htigijiet ta' finanzjament konsiderevoli għall-baġit tal-Ukrajna li jirriflettu f'diskrepanza sostanzjali fil-finanzjament estern. Minn naħa waħda, il-gwerra rriżultat fi tnaqqis sinifikanti fid-dhul pubbliku, minkejja li parti minnu huwa mmexxi mill-politika bħala miżura ta' salvataġġ għall-SMEs (moratorji tal-VAT, eżenzjoni mid-dazji doganali). Min-naħa l-oħra, in-nefqa żdiedet sostanzjalment biex tkopri l-htigijiet militari u umanitarji eċċezzjonali tal-Ukrajna, inkluż l-appoġġ soċjali għall-persuni spostati internament u kont oghla tal-pagi għad-difiża. Id-diskrepanza fil-finanzjament ġenerali tal-bilanċ tal-pagamenti riżultanti hija stmata mill-awtoritajiet u mill-FMI li tilhaq

madwar USD 39 biljun għall-2022 kollha. Fil-valutazzjoni tal-FMI, l-Ukrajna tista' tiffinanzja, permezz ta' prelevament sikur fuq ir-riżervi internazzjonali uffiċjali tagħha li ma jkunx jhedded l-istabbiltà makrofinanzjarja tagħha, USD 9 biljun minn din id-diskrepanza⁶. L-impenji bilaterali u multilaterali ta' appoġġ finanzjarju lill-Ukrajna mwieghda fil-kuntest tal-laqgħa tal-Ministeri tal-Finanzi tal-G7 u l-Gvernaturi tal-Banek Ċentrali fit-18 sal-20 ta' Mejju laħqu kważi USD 20 biljun. Il-Ġermanja pprovdiet għotja għal appoġġ baġitarju dirett ta' EUR 1 biljun. Impenji ulterjuri mill-Istati Membri tal-UE jinkludu EUR 200 miljun mill-Italja u EUR 190 miljun minn Franza. Sabiex tagħmel kontribuzzjoni mdaqqsqa għall-finanzjament tad-diskrepanza fil-finanzjament stmata li jifdal tal-Ukrajna għall-2022 kollha ta' madwar USD 10 biljun, il-Kummissjoni biħsiebha, b'mod partikolari kif mitluba mill-Kunsill Ewropew tat-23 u l-24 ta' Ġunju, tipprovi AMF eċċezzjonali ta' sa EUR 9 biljun lill-Ukraina, fil-forma ta' self fit-tul aġevolanti hafna. Sabiex jiġi indirizzati l-ħtiġijiet immedjati u l-aktar urġenti ta' finanzjament tal-Ukrajna, il-proposta attwali għal AMF addizzjonali ta' sa EUR 1 biljun fil-forma ta' self hija l-ewwel parti. Il-Kummissjoni biħsiebha tressaq dalwaqt proposta xierqa dwar il-bqija tal-AMF eċċezzjonali lill-Ukrajna. Hija għandha l-għan li tikkontribwixxi għall-finanzjament tal-ħtiġijiet ta' finanzjament l-aktar urġenti u immedjati tal-Ukrajna, filwaqt li tqis id-disponibbiltajiet attwali taħt il-baġit tal-Unjoni. Kontribuzzjonijiet mdaqqsqa mid-donaturi internazzjonali għall-finanzjament tad-diskrepanza fil-finanzjament ġenerali tal-bilanċ tal-pagamenti tal-Ukrajna jistgħu jillimitaw l-impatt avvers inflazzjonarju u destabilizzanti ġenerali li jirriżulta li kieku kien iffinanzjat kollu permezz tal-istampar tal-flus mill-NBU.

- **Konsistenza mad-dispożizzjonijiet eżistenti fil-qasam ta' politika**

Din il-proposta għal assistenza makrofinanzjarja lill-Ukrajna ssegwi d-Deċizjoni (UE) 2022/313 dwar l-għoti ta' assistenza makrofinanzjarja lill-Ukrajna fl-ammont ta' EUR 1,2 biljun f'self, li ġie żborżat kompletament f'zewġ partijiet f'Marzu u f'Mejju 2022. Din l-AMF addizzjonali bħala l-ewwel stadju tal-implimentazzjoni tal-AMF eċċezzjonali ppjanat, issa hħaħ ukoll l-azzjonijiet mill-Unjoni għal appoġġ dirett umanitarju, għall-iżvilupp u għad-difiża, kif ukoll l-inizjattivi tal-Unjoni biex tikkordina azzjonijiet multilaterali, bħal "Stand up for Ukraine".

- **Konsistenza ma' politiki ohra tal-Unjoni**

L-għoti ta' appoġġ ulterjuri lill-Ukrajna fil-forma ta' self fit-tul aġevolanti hafna, f'dan l-istadju, jista' jgħin lill-awtoritajiet tal-Ukrajna jegħlbu sfidi sinifikanti ta' finanzjament li jirriżultaw mill-prestazzjoni u l-impatt tal-gwerra ta' aggressjoni Russa. Barra minn hekk, billi tappoġġa l-isforzi tal-awtoritajiet biex iżommu ambjent makrofinanzjarju stabbli, l-AMF proposta ssahħaħ il-valur miżjud tal-involvement kumplessiv tal-UE fl-Ukrajna u ttejjeb l-effettività ta' forom ohrajn ta' assistenza finanzjarja tal-UE lill-pajjiż, inkluż l-operazzjonijiet ta' appoġġ baġitarju u l-għotjiet disponibbli permezz ta' strumenti finanzjarji esterni taħt il-qafas finanzjarju pluriennali kurrenti għall-2021-2027. L-AMF proposta hija parti minn inizjattiva ta' għajnuna u rikostruzzjoni tal-UE għall-Ukrajna u hija parti integrali mill-appoġġ internazzjonali ġenerali għall-Ukrajna⁷.

⁶ Kif ikkonfermat mill-FMI lill-Kummissjoni Ewropea f'ittra ta' valutazzjoni li waslet fit-3 ta' Ġunju 2022.

⁷ Kif ipprezentat fil-Komunikazzjoni tat-18 ta' Mejju mill-Kummissjoni, https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/ukraine-relief-reconstruction_en.pdf.

2. BAŽI ĠURIDIKA, SUSSIDJARJETÀ U PROPORZJONALITÀ

• Baži ġuridika

L-Artikolu 212 tat-TFUE jikkostitwixxi baži ġuridika xierqa fir-rigward tal-assistenza finanzjarja lil pajjiżi terzi.

L-aggressjoni militari mhux ipprovokata u mhux ġustifikata mir-Russja tehtiegħ l-ghoti ta' assistenza finanzjarja addizzjonali lill-Ukrajna. Sabiex tissaħħah is-sostenibbiltà baġitarja ta' dawn il-miżuri, huwa mehtiegħ ukoll li tiżdied ir-rata ta' kopertura tas-self addizzjonali tal-AMF għal 70 % permezz ta' proviżjonijiet imħallsin skont il-baġit tal-Unjoni.

• Sussidjarjetà (għal kompetenza mhux esklużiva)

Il-prinċipju tas-sussidjarjetà huwa rispettat peress li l-oġettivi tar-restawr tal-istabbiltà makrofinanzjarja fuq terminu qasir fl-Ukrajna ma jistgħux jinkisbu b'mod suffiċjenti mill-Istati Membri waħedhom u jistgħu jintlaħqu aħjar mill-Unjoni Ewropea. Ir-raġunijiet ewlenin huma r-restrizzjonijiet baġitarji li qed jiffaċċjaw fil-livell nazzjonali u l-htieġa għal koordinazzjoni b'saħħitha tad-donaturi sabiex jiġu massimizzati l-iskala u l-effettività tal-assistenza, filwaqt li jiġi limitat il-piż fuq il-kapaċità amministrattiva tal-awtoritajiet tal-Ukrajna, li hija mgebbda ħafna fiċ-ċirkostanzi attwali.

• Proporzjonalità

Il-proposta hija konformi mal-prinċipju ta' proporzjonalità: hija tillimita ruhha għall-minimu mehtiegħ sabiex jintlaħqu l-ghanijiet taż-żamma tal-istabbiltà makrofinanzjarja fuq żmien qasir u ma tmurx lil hinn minn dak li huwa neċessarju għal dan il-ghan.

Kif identifikat mill-Kummissjoni abbazi tal-istimi mill-awtoritajiet u kkonfermati mill-FMI⁸, flimkien mal-bqija tal-AMF eċċezzjonali ppjanata li ġeja, l-ammont tal-AMF proposta ta' sa EUR 1 biljun jikkorrispondi għal kważi nofs id-diskrepanza ta' finanzjament residwu stmat għall-2022. Dan il-proporzjon huwa konsistenti mal-prattiki standard dwar il-qsim tal-piżijiet għall-operazzjonijiet tal-AMF (għal pajjiż bi Ftehim ta' Assoċjazzjoni, il-limitu massimu jkun ta' 60 % skont il-konkluzjonijiet tal-Kunsill ECOFIN tat-8 ta' Ottubru 2002), filwaqt li titqies l-assistenza mwieġha lill-Ukrajna minn donaturi bilaterali u multilaterali oħra.

• L-ghażla tal-istrument

Il-finanzjament tal-proġetti jew l-assistenza teknika la jkun xierqa u lanqas suffiċjenti biex jindirizzaw l-oġettivi makrofinanzjarji usa' ta' din l-AMF u lanqas il-proposta tal-AMF eċċezzjonali ppjanat ġenerali. Il-valur miżjud ewleni tal-AMF meta mqabbel ma' strumenti oħra tal-UE huwa li jtaffi malajr ir-restrizzjonijiet finanzjarji esterni u jghin fl-iżgurar ta' qafas makrofinanzjarju stabbli kontinwu, inkluż bil-promozzjoni ta' bilanċ sostnut u sostenibbli tal-pagamenti u tas-sitwazzjoni baġitarja, fi hdan qafas xieraq għar-rekwiziti ta' rapportar. Billi tghin biex jiġi żgurat qafas ta' politika ġenerali xieraq, l-AMF tista' żżid l-effikaċja tal-azzjonijiet iffinanzjati fl-Ukrajna permezz ta' strumenti finanzjarji oħrajn tal-UE aktar iffokati. Bl-istabbiliment tal-operazzjoni b'mod aġevolanti ħafna, b'maturitajiet itwal u b'sussidju biex jiġu koperti l-kostijiet tal-imghax, l-impatt fuq is-sostenibbiltà tad-dejn tal-pajjiż jitnaqqas. Għalhekk jidher li l-ghoti malajr tal-ammont ta' appoġġ finanzjarju tant mehtiegħ u mdaqqas ħafna permezz tal-istruttura aġevolanti ħafna tal-AMF għas-self huwa ġġustifikat, b'mod partikolari fid-dawl tal-limiti li tiffaċċja l-komunità internazzjonali, inkluża l-UE, biex tipprovd i finanzjament sostanzjali għall-ghotjiet.

⁸ Kif ikkonfermat mill-FMI lill-Kummissjoni Ewropea f'ittra ta' valutazzjoni li waslet fis-27 ta' Mejju 2022.

3. IR-RIŻULTATI TAL-EVALWAZZJONIJIET *EX POST*, TAL-KONSULTAZZJONIJIET MAL-PARTIJET IKKONĊERNATI U TAL-VALUTAZZJONIJIET TAL-IMPATT

- **Evalwazzjonijiet *ex post*/kontrolli tal-idoneità tal-leġislazzjoni eżistenti**

Evalwazzjonijiet *ex post* tal-operazzjonijiet preċedenti tal-AMF lill-Ukrajna wrew li b'mod ġenerali kienu rilevanti ħafna f'termini tal-oġettivi, tal-pakkett finanzjarju u tal-oġettivi ta' politika tagħha.

Dawn urew li kienu kruċjali biex jappoġġaw lill-Ukrajna fl-indirizzar tal-problemi tagħha tal-bilanċ tal-pagamenti u fl-implimentazzjoni ta' riformi strutturali ewlenin biex tigi stabbilizzata l-ekonomija u tissahħaħ is-sostenibbiltà tal-pożizzjoni esterna tagħha. Huma ppermettew ffrankar fiskali u benefiċċji finanzjarji, u aġixxew bħala katalist għal appoġġ finanzjarju addizzjonali u l-fiduċja tal-investituri. Il-pakkett ta' kundizzjonalità tal-AMF kien allinjat bis-siġh mal-programm tal-FMI relatat u holoq effett politikament rinforzanti li kkontribwixxa għall-mobilizzazzjoni tal-awtoritajiet tal-Ukrajna madwar riformi essenzjali, speċjalment f'oqsma mhux koperti minn programmi internazzjonali oħra ta' donaturi.

- **Konsultazzjonijiet ma' partijiet interessati**

Din l-AMF eċċezzjonali hija pprovduta bħala parti integrali mill-appoġġ internazzjonali lill-Ukrajna. Fit-tnejn ta' din il-proposta, is-servizzi tal-Kummissjoni kkonsultaw mal-FMI, mal-Bank Dinji u ma' donaturi bilaterali u multilaterali oħra, b'għarfien espert makrofinanzjarju sinifikanti, inkluż fir-rigward tal-ekonomija tal-Ukrajna. Il-Kummissjoni kienet ukoll f'kuntatt regolari mal-awtoritajiet tal-Ukrajna.

- **Ġbir u użu tal-għarfien espert**

Is-servizzi tal-Kummissjoni bbażaw din il-proposta fuq analiżi bir-reqqa, imwettqa f'kooperazzjoni mal-FMI u mal-istituzzjonijiet internazzjonali kompetenti, tal-htigijiet finanzjarji u tas-sitwazzjoni makrofinanzjarja usa' tal-Ukrajna.

Is-servizzi tal-Kummissjoni impenjaw ruħhom ukoll f'diskussjonijiet mal-kontropartijiet tagħhom fid-dipartimenti tar-riskju tal-istituzzjonijiet finanzjarji internazzjonali li għandhom skoperturi estensivi fl-Ukrajna. L-għan ta' dawn id-diskussjonijiet kien li jinftehem kif daww l-istituzzjonijiet se jagħmlu proviżjon għal u jimmanigġjaw l-iskoperturi tagħhom għall-Ukrajna. Dawn id-diskussjonijiet urew sa liema punt l-approċċ istituzzjonali ta' kull istituzzjoni jiddependi fuq kif il-karta bilanċjali tagħha hija esposta għall-impatt tat-telf fuq l-iskoperturi tal-Ukrajna. Xi istituzzjonijiet jibbenefikaw minn kontrogaranzji shah jew parzjali kontra l-iskopertura tagħhom jew jibbenefikaw minn forom oħra ta' salvagwardja (riżervi miżmuma mill-Ukrajna fil-FMI). Is-sitwazzjoni tal-UE, li ffinanzjat is-self ta' assistenza makrofinanzjarja permezz tal-ġhoti ta' self back-to-back, tfisser li din qiegħda fis-sitwazzjoni unika li jkollha tiżgura fluss stabbli u prevedibbli ta' pagamenti lill-investituri tal-bonds tagħha skont skeda fissa u regolari fil-każ ta' flussi ta' pagamenti li ma sarux mill-benefiċjarji tas-self. Sabiex tkun tista' ttipprovi din l-AMF addizzjonali malajr, bħala l-ewwel pass fl-organizzazzjoni tal-pakkett tal-AMF eċċezzjonali shih u fuq bażi baġitarja sigura, jehtieg li l-Unjoni tapplika rata ta' proviżjonament ta' 70 % għal dan l-esponiment addizzjonali għall-Ukrajna.

F'konformità mar-rekwiżiti tar-Regolament Finanzjarju, is-servizzi tal-Kummissjoni se wettqu, matul l-implimentazzjoni tal-assistenza, Valutazzjoni Operattiva (VO) taċ-ċirkwiti finanzjarji u amministrattivi tal-Ukrajna biex jiżguraw li l-proċeduri stabbiliti għall-ġestjoni

tal-assistenza tal-programm, inkluża l-AMF, jipprovdu garanziji adegwati, filwaqt li jqisu wkoll iċ-ċirkostanzi eċċezzjonali tal-gwerra. Dan se jippermetti li tigi aġġornata l-valutazzjoni preċedenti, li kkonkludiet li ċ-ċirkwiti u l-proċeduri finanzjarji fl-Ukrajna nstabu li huma bbażati u jahdmu fuq prinċipji sodi u għalhekk huma meqjusa xierqa għall-finijiet tal-Assistenza Makrofinanzjarja.

- **Valutazzjoni tal-impatt**

L-assistenza makrofinanzjarja tal-Unjoni hija strument ta' emerġenza eċċezzjonali li għandu l-għan li jindirizza diffikultajiet kritiċi għall-pagament tal-bilanċ f'pajjiżi terzi. Minhabba l-kuntest speċifiku u l-urġenza, din il-proposta eċċezzjonali tal-AMF hija eżentata mir-rekwiżit li titwettaq Valutazzjoni tal-Impatt skont il-Linji Gwida għal Regolamentazzjoni Aħjar tal-Kummissjoni (SWD(2015)111 final) peress li hemm l-esiġenza politika li jsir progress malajr f'sitwazzjoni li teħtieġ reazzjoni rapida.

B'mod aktar ġenerali, il-proposti tal-AMF tal-Kummissjoni jibnu fuq it-tagħlimiet mitgħallma minn evalwazzjonijiet *ex-post* imwettqa fuq operazzjonijiet tal-passat fil-*vicinat* tal-UE. Din l-AMF se tgħin biex jittaffew il-*htigijiet* ta' finanzjament fuq terminu qasir tal-Ukrajna fiċ-ċirkostanzi straordinarji attwali. Ir-rekwiżiti ta' rapportar li jridu jiġu maqbula fil-MtQ għandhom l-għan li jiżguraw l-effiċjenza, it-trasparenza u r-responsabbiltà tal-appoġġ. Din l-AMF addizzjonali, u l-parti sussegwenti tal-AMF eċċezzjonali, jenħtieġ li tibni fuq il-kisbiet tas-sitt programmi tal-AMF mill-2015, inklużi l-aktar assistenza reċenti tal-COVID-19 u l-assistenza ta' emerġenza tal-AMF fil-bidu tal-2022.

Il-proposta ma gietx sostnuta minn Valutazzjoni tal-Impatt. L-applikazzjoni ta' rata ta' proviżjonament ta' 70 % ssegwi valutazzjoni bir-reqqa tar-riskju finanzjarju tal-obbligi pendenti.

- **Idoneità regolatorja u simplifikazzjoni**

Il-proposta ma hijiex marbuta mal-idoneità regolatorja u s-simplifikazzjoni.

- **Drittijiet fundamentali**

Il-pajjiżi li huma koperti mill-Politika Ewropea tal-*Vicinat* (PEV) huma eliġibbli għall-AMF. Prekundizzjoni għall-*ghoti* tal-AMF hija li l-pajjiż eliġibbli jirrispetta mekkaniżmi demokratiċi effettivi, inkluża sistema parlamentari b'diversi partiti u l-*istat tad-dritt*, u jggarantixxi r-rispett lejn id-drittijiet tal-bniedem.

L-impenn imġedded għar-riforma u r-rieda politika qawwija mill-awtoritajiet tal-Ukrajna, b'mod partikolari kif muri mit-tlestija b'suċċess tal-kundizzjonalità tal-politika strutturali marbuta mal-programm ta' emerġenza tal-AMF tal-COVID-19 lill-Ukrajna, f'oqsma ewlenin inklużi l-*gudikatura*, il-governanza tajba, l-*istat tad-dritt* u l-*għlieda kontra l-korruzzjoni*, huwa sinjal pożittiv ċar. Bl-istess mod, l-isforzi użati biex isostnu l-applikazzjoni tagħhom għal shubija fl-UE, b'mod partikolari billi jipprovdu twegiba elaborata għal żewġ kwestjonarji komprensivi u dettaljati hafna, jibagħtu sinjal ċar tar-rieda tal-awtoritajiet li jsegu, u jwettqu, l-aspirazzjonijiet Ewropej tal-Ukrajna. Mill-aggressjoni Russa, l-awtoritajiet tal-Ukrajna wrew grad impressjonanti ta' reżiljenza u baqghu impenjati li jsegu dawn ir-riformi b'mod trasparenti u f'konformità mal-istandards tal-UE. Għal dak il-għan, il-prekundizzjoni politika għal operazzjoni ta' AMF hija meqjusa bħala ssodisfata fil-preżent.

4. IMPLIKAZZJONIJIET BAĠITARJI

Il-fondi għal din l-AMF addizzjonali ta' sa EUR 1 biljun lill-Ukrajna se jiġu mislufa mis-swieq kapitali u mbagħad mislufa lill-Ukrajna. Għandu jiġi applikat il-provizjonament elevat b'rata ta' 70 %, li huwa meħtieġ biex jirrifletti r-riskji oġġettivi ma' dan is-self, u li jiddevja mill-Artikolu 31(5), it-tielet subparagrafu tar-Regolament (UE) 2021/947. Il-provizjonamenti rilevanti se jkunu assenjati taħt l-Istrument ta' Viċinat, ta' Kooperazzjoni għall-Iżvilupp u ta' Kooperazzjoni Internazzjonali (NDICI-Ewropa Globali), għal ammont totali ta' EUR 700 miljun (linja baġitarja 14 02 01 70 "NDICI — Provizjonament tal-Fond ta' Provizjonament Komuni").

F'konformità mal-prinċipji tal-ġestjoni finanzjarja tajba, il-protezzjoni baġitarja permezz tar-rata ta' provizjonament miżjuda ta' 70 % hija meħtieġa biex tirrifletti r-riskji aktar akuti ta' telf fuq dan is-self meta mqabbla mal-assistenza tradizzjonali tal-AMF lil pajjiżi li jindirizzaw kriżi tal-bilanċ tal-pagamenti u li tipikament tiġi flimkien ma' programm ta' żborż tal-FMI. Dan il-livell ta' provizjonament jipprovdi livell għoli ta' fiduċja li kwalunkwe ammont dovut lill-investituri li jixtru l-bonds użati biex jiffinanzjaw is-self il-ġdid, se jithallsu lura kompletament u fil-hin. Ir-rata ta' provizjonament miżjuda se tkun rispons xieraq għat-telf kontabilistiku fuq kwalunkwe self mhux imħallas li jrid jiġi rikonoxxut mill-baġit tal-UE. Fil-każ ta' nuqqas ta' hlas minn benefiċjarju, il-kontijiet tal-Unjoni jridu jirrikonoxxu telf għall-ammont shiħ tas-self f'konformità mal-istandards finanzjarji internazzjonali applikabbli għall-kontijiet tal-baġit tal-Unjoni (IPSAS). Minhabba ż-żieda fir-rata ta' provizjonament għall-assistenza makrofinanzjarja, huwa xieraq li l-obbligu finanzjarju jkun kopert mill-assistenza makrofinanzjarja skont din id-Deċiżjoni b'mod separat minn obbligi finanzjarji oħrajn skont il-Garanzija għall-Azzjoni Esterna. B'mod partikolari, huwa xieraq li jintuża l-provizjonament imwarrab fil-Fond ta' Provizjonament Komuni fir-rigward ta' din l-assistenza makrofinanzjarja biss għall-obbligi finanzjarji skont din id-Deċiżjoni, minflok ma tiġi applikata r-regola ġenerali stabbilita fl-Artikolu 31(6) tar-Regolament (UE) 2021/947 u ma tiġix applikata r-rata ta' provizjonament effettiva, minflok ma tiġi applikata r-regola ġenerali stabbilita fl-Artikolu 213 tar-Regolament Finanzjarju. Barra minn hekk, is-sussidju tar-rata tal-imghax jenħteġ li jiġi pprovdut eċċezzjonalment kif deskritt hawn taħt, li jithallas mill-pakkett imsemmi fl-ewwel inċiż tal-Artikolu 6(2)(a) tar-Regolament (UE) 2021/947 matul il-perjodu tal-QFP 2021-27. Il-kostijiet amministrattivi relatati mal-ġħoti u teħid b'self jiġu rrinunzjati u għalhekk ma jiġux irkuprati mill-Ukrajna. Dawn se jithallsu taħt il-linji baġitarji amministrattivi rispettivi.

5. ELEMENTI OĦRA

- **Pjanijiet ta' implimentazzjoni u arranġamenti dwar il-monitoraġġ, l-evalwazzjoni u r-rapportar**

Bħala l-ewwel stadju tal-implimentazzjoni tal-AMF eċċezzjonali shiħa lill-Ukrajna, l-Unjoni Ewropea għandha tagħmel din l-AMF addizzjonali skont din id-Deċiżjoni disponibbli għall-Ukrajna għal ammont totali ta' sa EUR 1 biljun, fil-forma ta' self fit-tul. Din l-assistenza, li hija ppjanata li tithallas f'pagament uniku, li jista' jinqasam f'parti waħda jew iktar, se tikkontribwixxi biex tkopri d-diskrepanza residwa fil-finanzjament estern tal-Ukrajna fl-2022. Ir-rilaxx tal-pagament uniku jseħh malajr wara l-approvazzjoni ta' din il-proposta u d-dhul fis-seħh tal-MtQ korrispondenti li se jindika t-twaqqif tar-rekwiżiti ta' rapportar.

L-assistenza se tkun ġestita mill-Kummissjoni. Japplikaw dispożizzjonijiet speċifiċi dwar il-prevenzjoni tal-frodi u tal-irregolaritajiet l-oħrajn, b'mod konsistenti mar-Regolament Finanzjarju.

Il-Kummissjoni se taħdem mill-qrib mal-istituzzjonijiet finanzjarji internazzjonali u mal-awtoritajiet nazzjonali biex timmonitorja l-iżviluppi rilevanti u l-applikazzjoni tar-rekwiżiti u tal-kundizzjonijiet kif miftiehem fil-MtQ.

- **Dokumenti ta' spjegazzjoni (ghad-direttivi)**

Ma japplikax

- **Spjegazzjoni fid-dettall tad-dispożizzjonijiet speċifiċi tal-proposta**

Id-deċiżjoni tistabbilixxi r-regoli għall-assistenza makrofinanzjarja.

L-Artikolu 1 jippreżenta l-karatteristiċi ewlenin ta' din l-assistenza makrofinanzjarja.

L-Artikolu 2 jipprevedi l-konformità mal-prekundizzjonijiet politiċi mehtieġa għall-iżborż tal-assistenza makrofinanzjarja.

L-Artikolu 3 jipprevedi rekwiżiti ta' rapportar u monitoraġġ definiti b'mod ċar li għandhom jiġu stabbiliti f'Memorandum ta' Qbil.

L-Artikolu 4 jipprevedi l-kundizzjonijiet mehtieġa għall-iżborż ta' din l-assistenza makrofinanzjarja.

L-Artikolu 5 jippreżenta r-regoli għall-operazzjonijiet mutwatarji u mutwanti.

L-Artikolu 6 jehtieġ valutazzjoni operattiva mill-Kummissjoni Ewropea, matul l-implimentazzjoni tal-AMF.

L-Artikolu 7 jipprevedi regoli speċifiċi dwar il-proviżjonament li jrid isir fil-Fond ta' Proviżjonament Komuni.

L-Artikolu 8 jistipula li Kumitat għandu jassisti lill-Kummissjoni, f'konformità mal-proċeduri tal-Komitologija.

L-Artikolu 9 jippreżenta l-obbligi ta' rapportar tal-Kummissjoni quddiem il-Parlament Ewropew u l-Kunsill, matul l-implimentazzjoni ta' din l-assistenza makrofinanzjarja lill-Ukrajna.

L-Artikolu 10 jiċċara t-termini tad-dhul fis-sehh ta' din l-assistenza makrofinanzjarja.

Proposta għal

DEĊIŻJONI TAL-PARLAMENT EWROPEW U TAL-KUNSILL

Li tipprovdi assistenza makrofinanzjarja eċċezzjonali lill-Ukrajna

IL-PARLAMENT EWROPEW U L-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidraw it-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikolu 212 tiegħu,

Wara li kkunsidraw il-proposta tal-Kummissjoni Ewropea,

Wara li l-abbozz tal-att leġislativ intbagħat lill-parlamenti nazzjonali,

Filwaqt li jaġixxu skont il-proċedura leġislattiva ordinarja⁹,

Billi:

- (1) Ftehim ta' assoċjazzjoni bejn l-Unjoni u l-Ukrajna¹⁰ (il-“Ftehim ta' Assoċjazzjoni”), inkluż Żona ta' Kummerċ Hieles Approfondita u Komprensiva (DCFTA), daħal fis-seħh fl-1 ta' Settembru 2017. Minhabba li l-Kunsill Ewropew tat-23 ta' Ġunju ddeċieda li jagħraf il-perspettiva Ewropea tal-Ukrajna u jagħti l-istatus ta' pajjiż kandidat lill-Ukrajna, jenhtieg li titqies bħala eliġibbli biex tirċievi l-assistenza makrofinanzjarja mill-Unjoni.
- (2) Fir-rebbiegħa tal-2014, l-Ukrajna bdiet programm ambizzjuż ta' riforma bil-għan li tistabbilizza l-ekonomija tagħha u ttejjeb l-għajxien taċ-ċittadini tagħha. Il-ġlieda kontra l-korruzzjoni kif ukoll ir-riformi kostituzzjonali, elettorali u ġudizzjarji huma fost l-ogħla prioritajiet fl-aġenda. L-implimentazzjoni ta' dawk ir-riformi giet appoġġata minn sitt programmi konsekuttivi ta' assistenza makrofinanzjarja, li taħthom l-Ukrajna rċeviet assistenza fil-forma ta' self għal total ta' EUR 6,2 biljun. L-aħħar assistenza makrofinanzjarja ta' emerġenza, li saret disponibbli fil-kuntest tat-tensjonijiet dejjem jiżdiedu fil-fruntiera mar-Russja skont id-Deciżjoni (UE) 2022/313 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill¹¹ ipprovdiet EUR 1,2 biljun f'self lill-Ukrajna, żborżat f'żewġ pagamenti ta' EUR 600 miljun f'Marzu u f'Mejju 2022.
- (3) L-aggressjoni militari bla provokazzjoni u bla ġustifikazzjoni tar-Russja kontra l-Ukrajna li bdiet fl-24 ta' Frar 2022 u l-gwerra li għadha għaddejja minn dak iż-żmien ikkawżaw telf ta' aċċess għas-suq u tnaqqis drastiku fid-dhul pubbliku, filwaqt li l-infiq pubbliku biex tiġi indirizzata s-sitwazzjoni umanitarja u biex tinżamm il-kontinwità tas-servizzi tal-Istat żdied b'mod sinifikanti. F'din is-sitwazzjoni incerta u volatili hafna, l-aħjar stimuli tal-htigijiet ta' finanzjament tal-Ukrajna mill-Fond Monetarju Internazzjonali jindikaw diskrepanza finanzjarja straordinarja ta' madwar

⁹ Pożizzjoni tal-Parlament Ewropew tas-16 ta' Frar 2022 (għadha mhux ippublikata fil-Ġurnal Uffiċjali) u d-deċiżjoni tal-Kunsill tal-21 ta' Frar 2022.

¹⁰ Ftehim ta' Assoċjazzjoni bejn l-Unjoni Ewropea u l-Komunità Ewropea tal-Enerġija Atomika u l-Istati Membri tagħhom, min-naħa waħda, u l-Ukrajna, min-naħa l-oħra ([GU L 161, 29.5.2014, p. 3](#)).

¹¹ Id-Deciżjoni (UE) 2022/313 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-24 ta' Marzu 2022 dwar l-ghoti ta' assistenza makrofinanzjarja lill-Ukrajna ([GU L 55, 28.2.2022, p. 4](#)).

USD 39 biljun fl-2022 li madwar nofshom jistgħu jigu ssodisfati jekk l-appoġġ internazzjonali mwieghed s'issa jigi zborżat kompletament. L-ghoti rapidu mill-Unjoni ta' din l-ewwel assistenza makrofinanzjarja lill-Ukrajna, bħala l-ewwel stadju tal-implimentazzjoni tal-AMF eċċezzjonali shiħ, fiċ-ċirkostanzi straordinarji attwali, huwa meqjus bħala rispons xieraq għal żmien qasir għall-finanzjament immedjat l-aktar urgenti tal-Ukrajna u għar-riskji mdaqqsqa għall-istabbiltà makrofinanzjarja tal-pajjiż. L-assistenza makrofinanzjarja tal-Unjoni tappoġġa l-istabbilizzazzjoni makrofinanzjarja tal-Ukrajna u ssahhaħ ir-reżiljenza tal-pajjiż u b'hekk tikkontribwixxi għas-sostenibbiltà tad-dejn pubbliku tal-Ukrajna u l-kapaċità tagħha li fl-aħħar mill-aħħar tkun f'pożizzjoni li thallas lura l-obbligi finanzjarji tagħha.

- (4) Id-determinazzjoni tal-ammont tal-assistenza makrofinanzjarja tal-Unjoni skont din id-Deċizjoni, filwaqt li jitqies ukoll l-AMF eċċezzjonali shiħ futur, hija bbażata fuq valutazzjoni kwantitattiva tal-htigijiet ta' finanzjament estern residwu tal-Ukrajna, imwettqa f'kooperazzjoni mal-Fond Monetarju Internazzjonali u ma' istituzzjonijiet finanzjarji internazzjonali oħrajn, u tqis il-kapaċità tagħha li tiffinanzja lilha nnifisha bir-riżorsi proprji tagħha. Din id-determinazzjoni tqis ukoll il-kontribuzzjonijiet finanzjarji mistennija mingħand donaturi bilaterali u multilaterali, il-htieġa li tigi żgurata l-kondiviżjoni ġusta tal-piż bejn l-Unjoni u donaturi oħrajn, kif ukoll l-implimentazzjoni diġà eżistenti tal-istrumenti ta' finanzjament esterni l-oħrajn tal-Unjoni fl-Ukrajna u l-valur mizjud tal-involvement generali tal-Unjoni. Għandu jigi rikonoxxut l-impenn tal-awtoritajiet tal-Ukrajna li jikkooperaw mill-qrib mal-FMI dwar it-tfassil u l-implimentazzjoni ta' miżuri ta' emerġenza għal żmien qasir u l-intenzjoni tagħhom li jaħdmu mal-FMI fuq programm ekonomiku xieraq meta l-kundizzjonijiet jippermettu. L-assistenza makrofinanzjarja tal-Unjoni jenhtieġ li jkollha l-għan li żżomm l-istabbiltà u r-reżiljenza makrofinanzjarji fiċ-ċirkostanzi tal-gwerra. Jenhtieġ li l-Kummissjoni tiżgura li l-assistenza makrofinanzjarja tal-Unjoni tkun legalment u sostanzjalment konformi mal-prinċipji u l-oġettivi ewlenin tal-miżuri meħuda fl-oqsma differenti tal-azzjoni esterna u politiki oħrajn rilevanti tal-Unjoni.
- (5) L-assistenza makrofinanzjarja tal-Unjoni jenhtieġ li tappoġġja l-politika esterna tal-Unjoni rigward l-Ukrajna. Is-servizzi tal-Kummissjoni u s-Servizz Ewropew għall-Azzjoni Esterna jenhtieġ li jaħdmu mill-qrib matul l-operazzjoni ta' assistenza makrofinanzjarja kollha bil-għan li jikkoordinaw il-politika esterna tal-Unjoni u jiggarantixxu l-konsistenza tagħha.
- (6) Prekundizzjoni għall-ghoti tal-assistenza makrofinanzjarja tal-Unjoni jenhtieġ li tkun li l-Ukrajna tirrispetta l-mekkaniżmi demokratiċi effettivi, inklużi sistema parlamentari b'diversi partiti, u l-istat tad-dritt, u tiggarrantixxi r-rispett għad-drittijiet tal-bniedem. Il-kundizzjonijiet tal-gwerra li għaddejja bħalissa, u b'mod partikolari l-liġi marzjali attwali, ma għandhomx jidhlu fuq dawn il-prinċipji, minkejja l-konċentrazzjoni tal-poter fil-fergħa eżekuttiva.
- (7) Sabiex tkun żgurata l-protezzjoni effikaċi tal-interessi finanzjarji tal-Unjoni marbuta mal-assistenza makrofinanzjarja eċċezzjonali tal-Unjoni, l-Ukrajna għandha tadotta l-miżuri xierqa relatati mal-prevenzjoni tal-frodi, il-korruzzjoni u kull irregolarità oħra marbuta ma' dik l-assistenza, u l-ġlieda kontribom. Barra minn hekk, għandu jigi previst li l-Kummissjoni twettaq verifiki, li l-Qorti tal-Awdituri twettaq il-kontrolli kontabilistiċi u li l-Uffiċċju tal-Prosekutur Pubbliku Ewropew ikun jista' jeżerċita l-kompetenzi tiegħu.

- (8) L-assistenza makrofinanzjarja addizzjonali tal-Unjoni, bhala l-ewwel stadju tal-implimentazzjoni tal-assistenza makrofinanzjarja eċċezzjonali ppjanata lill-Ukrajna, jenhtieg li tkun marbuta mar-rekwiziti ta' rappurtar, li jridu jiġu stabbiliti f'memorandum ta' qbil (MtQ). Ir-rekwiziti ta' rapportar aktar stretti jenhtieg li jkollhom l-għan, fiċ-ċirkostanzi attwali tal-gwerra, li jiżguraw l-effiċjenza, it-trasparenza u l-akkontabilità għall-użu tal-fondi. Il-kundizzjonalità tal-politika, li jenhtieg li jkollhom l-għan li jsaħhu r-reziljenza immedjata tal-pajjiż u s-sostenibbiltà tad-dejn fit-tul tiegħu, u b'hekk inaqqsu r-riskji marbuta mal-ħlas lura tal-obbligi finanzjarji pendenti u futuri tiegħu, se tkun meħmuża mal-operazzjonijiet futuri tal-AMF.
- (9) Sabiex jiġu żgurati kondizzjonijiet uniformi għall-implimentazzjoni ta' din id-Deċiżjoni, il-Kummissjoni għandha tingħata s-setgħat ta' implimentazzjoni. Jenhtieg li daww is-setgħat jiġu eżerċitati f'konformità mar-Regolament (UE) Nru 182/2011 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill¹².
- (10) L-assistenza makrofinanzjarja ta' sa EUR 1 biljun skont din id-Deċiżjoni tikkostitwixxi obbligu finanzjarju għall-Unjoni fi hdan il-volum kumplessiv tal-Garanzija għall-Azzjoni Esterna.
- (11) F'konformità mal-Artikolu 210(3) tar-Regolament (UE, Euratom) 2018/1046 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill (ir-"Regolament Finanzjarju"), l-obbligazzjonijiet kontingenti li jirrizultaw mill-garanziji baġitarji jew mill-assistenza finanzjarja mġarrba mill-baġit jitqiesu bhala sostenibbli, jekk l-evoluzzjoni pluriennali prevista tagħhom tkun kompatibbli mal-limiti ffixxati mir-Regolament tal-Kunsill (UE, Euratom) 2020/2093¹³ li jistabbilixxi l-qafas finanzjarju pluriennali previst fl-Artikolu 312(2) TFUE u l-limitu massimu fuq approprjazzjonijiet ta' pagament annwali stabbiliti fl-Artikolu 3(1) tad-Deċiżjoni tal-Kunsill 2014/335/UE, Euratom¹⁴. Sabiex l-Unjoni tkun tista' ttipprovdi appoġġ sostanzjali lill-Ukrajna permezz tal-AMF b'mod finanzjarjament sikur, filwaqt li tippreserva l-affidabbiltà għolja tal-kreditu tal-Unjoni u, għalhekk, il-kapaċità tagħha li twassal finanzjament effettiv fil-kuntest kemm tal-politiki interni kif ukoll daww esterni tagħha, huwa essenzjali li l-baġit tal-Unjoni jiġi protett b'mod adegwat mill-materjalizzazzjoni ta' daww l-obbligazzjonijiet kontingenti u li jiġi żgurat li dawn ikunu finanzjarjament sostenibbli skont it-tifsira tal-Artikolu 210(3) tar-Regolament Finanzjarju.
- (12) F'konformità mal-prinċipju ta' ġestjoni finanzjarja tajba, u qabel ma wiehed jipproċedi bl-għoti ta' self addizzjonali ta' assistenza makrofinanzjarja lill-Ukrajna, huwa meħtieġ li tissaħħaħ ir-reziljenza tal-Fond ta' Proviżjonament Komuni b'mezzi proporzjonati mar-riskji li jinholqu mill-obbligazzjonijiet kontingenti marbuta ma' din l-assistenza makrofinanzjarja lill-Ukrajna. Mingħajr tishih bħal dan, il-baġit tal-Unjoni ma jkunx jista' jipprovdi, b'mod finanzjarjament sikur, din l-assistenza li jirrikjedu l-htigijiet relatati mal-gwerra tal-Ukrajna. Biex jiġi protett il-baġit tal-Unjoni, abbażi tal-valutazzjoni fl-istadju attwali, jenhtieg li l-kopertura prevista għas-self eċċezzjonali

¹² Ir-Regolament (UE) Nru 182/2011 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-16 ta' Frar 2011 li jistabbilixxi r-regoli u l-prinċipji ġenerali dwar il-modalitajiet ta' kontroll mill-Istati Membri tal-eżerċizzju mill-Kummissjoni tas-setgħat ta' implimentazzjoni (ĠU L 55, 28.2.2011, p. 13).

¹³ Ir-Regolament tal-Kunsill (UE, Euratom) Nru 2020/2093 tas-17 ta' Diċembru 2020 li jistabbilixxi l-qafas finanzjarju pluriennali għas-snin 2021 sa 2027 (ĠU L 433I, 22.12.2020, p. 11).

¹⁴ Id-Deċiżjoni tal-Kunsill 2014/335/UE, Euratom tas-26 ta' Mejju 2014 dwar is-sistema tar-riżorsi proprji tal-Unjoni Ewropea (ĠU L 168, 7.6.2014, p. 105).

shih tal-AMF ta' sa EUR 8,8 biljun lill-Ukrajna, inkluz dan il-pagament parzjali ta' EUR 1 biljun, tkun ta' 70 % tal-valur tas-self.

- (13) Abbażi ta' hekk, ir-rata ta' proviżjonament għal dan is-self ta' EUR 1 biljun jenhtieg li tigi stabbilita għal 70 % minflok ma tigi applikata r-regola ġenerali stabbilita fl-Artikolu 31(5), it-tielet subparagrafu tar-Regolament (UE) 2021/947 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill¹⁵. L-ammont korrispondenti ta' EUR 700 miljun jenhtieg li jigi ffinanzjat mill-pakkett ġeografiku skont ir-Regolament (UE) 2021/947. Jenhtieg li dan l-ammont ikun impenjat u mħallas f'kompartiment iddedikat tal-Fond ta' Proviżjonament Komuni fil-perjodu sal-2027.
- (14) Minhabba ż-żieda fir-rata ta' proviżjonament għal dan il-ħlas parzjali ta' assistenza makrofinanzjarja, huwa xieraq li l-obbligu finanzjarju jigi ġestit mill-assistenza makrofinanzjarja skont din id-Deċiżjoni b'mod separat minn obbligi finanzjarji oħrajn skont il-Garanzija għall-Azzjoni Esterna. Barra minn hekk, huwa propost li l-proviżjonament imwarrab fil-Fond ta' Proviżjonament Komuni fir-rigward ta' din l-assistenza makrofinanzjarja jintuza biss għal obbligi finanzjarji skont din id-Deċiżjoni, minflok f'konformità mar-regola ġenerali stabbilita fl-Artikolu 31(6) tar-Regolament (UE) 2021/947. Dan jenhtieg li jigi segwit mill-eskluzjoni tal-proviżjonament imwarrab fir-rigward ta' din l-assistenza makrofinanzjarja mill-applikazzjoni tar-rata ta' proviżjonament effettiva implimentata f'konformità mal-Artikolu 213 tar-Regolament Finanzjarju.
- (15) Minhabba li l-ghan ta' din id-Deċiżjoni, jiġifieri li tipprovdi assistenza makrofinanzjarja addizzjonali lill-Ukrajna bil-ħsieb li tappoġġa, b'mod partikolari, ir-reżiljenza u l-istabbiltà ekonomika tagħha, ma jistax jinkiseb b'mod suffiċjenti mill-Istati Membri iżda jista' pjuttost, minhabba l-iskala u l-effetti tiegħu, jinkiseb aħjar fil-livell tal-Unjoni, l-Unjoni tista' tadotta miżuri, f'konformità mal-prinċipju ta' sussidjarjetà kif stabbilit fl-Artikolu 5(3) tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea (TUE). F'konformità mal-prinċipju tal-proporzjonalità kif stabbilit fil-paragrafu 4 ta' dak l-Artikolu, din id-Deċiżjoni ma tmurx lil hinn minn dak li huwa meħtieġ sabiex jinkiseb dak l-ghan.
- (16) Minhabba l-urgenza li tirriżulta miċ-ċirkostanzi eċċezzjonali kkawżati mill-aggressjoni militari Russa bla provokazzjoni u bla ġustifikazzjoni, jitqies li jkun xieraq li ssir eċċezzjoni għall-perjodu ta' tmien ġimgħat imsemmi fl-Artikolu 4 tal-Protokoll Nru 1 dwar ir-rwol tal-Parlamenti nazzjonali fl-Unjoni Ewropea, anness mat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea, mat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea u mat-Trattat li jistabbilixxi l-Komunità Ewropea għall-Energija Atomika.
- (17) Minhabba s-sitwazzjoni diffiċli tal-Ukrajna kkawżata mill-gwerra ta' aggressjoni tar-Russja u biex din tigi appoġġata fil-perkors ta' stabbiltà fit-tul tagħha, huwa xieraq li ssir deroga mill-Artikolu 220(5)(e) tar-Regolament Finanzjarju u li l-Unjoni tkun tista' tkopri l-kostijiet tar-rata tal-imghax relatati ma' dan is-self u tirrinunzja l-kostijiet amministrattivi dovuti mill-Ukrajna. Jenhtieg li s-sussidju tar-rata tal-imghax jingħata eċċezzjonalment bħala strument meqjus xieraq biex tigi żgurata l-effettività tal-appoġġ skont it-tifsira tal-Artikolu 220(1) tar-Regolament Finanzjarju u jenhtieg li jithallas

¹⁵ Ir-Regolament (UE) 2021/947 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tad-9 ta' Ġunju 2021 li jistabbilixxi l-Istrument ta' Viċinat, ta' Kooperazzjoni għall-Iżvilupp u ta' Kooperazzjoni Internazzjonali - Ewropa Globali, li jemenda u li jhassar id-Deċiżjoni Nru 466/2014/Unjoni tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill u jhassar ir-Regolament (UE) 2017/1601 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill u r-Regolament tal-Kunsill (KE, Euratom) Nru 480/2009 (Test b'rilevanza għaž-ŻEE), ĠU L 209, 14.6.2021, p. 1.

mill-baġit tal-Unjoni. Matul il-perjodu tal-QFP 2021-27 jenhtieg li jithallas mill-pakkett imsemmi fl-ewwel inċiż tal-Artikolu 6(2)(a) tar-Regolament (UE) 2021/947. L-Ukrajna tista' titlob is-sussidju tar-rata tal-imghax u l-eżenzjoni mill-kostijiet amministrattivi kull sena, sal-ahhar ta' Marzu. Sabiex ikun hemm flessibbiltà fil-hlas lura tal-kapital, għandu jkun possibbli wkoll li jiġi riportat is-self assoċjat kuntrattat f'isem l-Unjoni, b'deroga mill-Artikolu 220(2) tar-Regolament Finanzjarju.

- (18) Minhabba s-sitwazzjoni urġenti fl-Ukrajna, din id-Deciżjoni għandha tidhol fis-sehh fil-jum wara dak tal-pubblikazzjoni tagħha f'Il-Ġurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea.

ADOTTAW DIN ID-DEĊIŻJONI:

Artikolu 1

1. L-Unjoni għandha tqiegħed għad-dispożizzjoni tal-Ukrajna assistenza makrofinanzjarja għal ammont massimu ta' EUR 1 000 miljun (l-“assistenza makrofinanzjarja tal-Unjoni”), f'konformità mal-paragrafu 3, bil-ħsieb li tappoġġa l-istabbiltà makrofinanzjarja tal-Ukrajna. L-assistenza makrofinanzjarja tal-Unjoni għandha tingħata lill-Ukrajna fil-forma ta' self.
2. Sabiex tiffinanzja l-assistenza makrofinanzjarja tal-Unjoni, il-Kummissjoni għandha tingħata s-setgħa, f'isem l-Unjoni, li tissellef il-fondi meħtieġa mis-swieq kapitali jew minn istituzzjonijiet finanzjarji u li ssellifhom lill-Ukrajna. Is-self għandu jkollu maturità medja massima ta' 25 sena.
3. Il-pakkett imsemmi fl-Artikolu 6(2)(a), l-ewwel inċiż tar-Regolament (UE) 2021/947 għandu jintuża biex ikopri l-kostijiet tal-pagamenti tal-imghax relatati mal-assistenza makrofinanzjarja matul il-perjodu tal-QFP 2021-27 bħala sussidju tar-rata tal-imghax imsemmi fl-Artikolu 5(2) ta' din id-Deciżjoni.
4. Ir-rilaxx tal-assistenza makrofinanzjarja tal-Unjoni għandu jkun ġestit mill-Kummissjoni b'mod konsistenti mal-ftehimiet jew il-qbil milhuqa bejn il-Kummissjoni u l-Ukrajna fil-Memorandum ta' Qbil (“MtQ”) imsemmi fl-Artikolu 3(1).
5. Il-Kummissjoni għandha tinforma regolarment lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill bl-iżviluppi fir-rigward tal-assistenza makrofinanzjarja tal-Unjoni, inkluż l-iżborżi tagħha, u għandha ttipprovdi lil dawk l-istituzzjonijiet bid-dokumenti rilevanti fi żmien xieraq.
6. L-assistenza makrofinanzjarja tal-Unjoni għandha ssir disponibbli mill-ewwel jum wara d-dhul fis-sehh tal-MtQ imsemmi fl-Artikolu 3(1) u matul perjodu ta' disponibbiltà ta' sena.
7. Jekk il-htigijiet ta' finanzjament tal-Ukrajna jonqsu b'mod fundamentali matul il-perjodu tal-iżborż tal-assistenza makrofinanzjarja tal-Unjoni meta mqabbla mal-projezzjonijiet inizjali, il-Kummissjoni għandha tnaqqas l-ammont tal-assistenza, tissospendiha jew thassarha.

Artikolu 2

1. Prekundizzjoni għall-ġoti tal-assistenza makrofinanzjarja tal-Unjoni għandha tkun li l-Ukrajna tirrispetta l-mekkaniżmi demokratiċi effettivi, inkluża sistema parlamentari multipartitika, u l-istat tad-dritt, u tiggarantixxi r-rispett lejn id-drittijiet tal-bniedem.

2. Il-Kummissjoni u s-Servizz Ewropew għall-Azzjoni Esterna għandhom jimmonitorjaw it-tweġġ tal-prekundizzjoni stabbilita fil-paragrafu 1 matul iċ-ċiklu tal-ħajja tal-assistenza makrofinanzjarja tal-Unjoni, b'mod partikolari qabel ma jsiru l-iżborzi, filwaqt li jitqiesu wkoll iċ-ċirkostanzi fit-territorju u l-konsegwenzi tal-applikazzjoni tal-liġi marzjali.
3. Il-paragrafi 1 u 2 ta' dan l-Artikolu għandhom japplikaw f'konformità mad-Deċizzjoni tal-Kunsill 2010/427/UE¹⁶.

Artikolu 3

1. Il-Kummissjoni għandha tilhaq ftehim mal-Ukrajna dwar rekwiżiti ta' rapportar definiti b'mod ċar li magħhom għandha tkun marbuta l-assistenza makrofinanzjarja tal-Unjoni. Ir-rekwiżiti ta' rapportar għandhom jiġu stabbiliti f'MtQ u jkunu adottati f'konformità mal-proċedura ta' eżami msemmija fl-Artikolu 8(2).
2. Ir-rekwiżiti ta' rapportar għandhom jiżguraw, b'mod partikolari, l-effiċjenza, it-trasparenza u l-akkontabilità tal-użu tal-assistenza makrofinanzjarja tal-Unjoni. Il-Kummissjoni għandha timmonitorja regolarment l-implimentazzjoni ta' dawn ir-rekwiżiti ta' rapportar.
3. It-termini finanzjarji dettaljati tal-assistenza makrofinanzjarja tal-Unjoni għandhom jiġu stipulati fi ftehim dwar is-self li għandu jintlaħaq bejn il-Kummissjoni u l-Ukrajna.
4. Il-Kummissjoni għandha tivverifika, f'intervalli regolari, l-implimentazzjoni tal-assistenza makrofinanzjarja, u partikolarment tar-rekwiżiti ta' rapportar maqbula fil-MtQ. Il-Kummissjoni għandha tinforma lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill dwar ir-riżultati ta' dik il-verifika.

Artikolu 4

1. Soġġett għar-rekwiżiti msemmija fil-paragrafu 3, l-assistenza makrofinanzjarja tal-Unjoni għandha ssir disponibbli mill-Kummissjoni f'pagament uniku, fil-forma ta' self. Il-Kummissjoni għandha tiddeċiedi dwar il-perjodu ta' żmien għall-iżborż tal-pagament. Il-pagament jista' jiġi żborżat f'parti waħda jew iktar.
2. Il-Kummissjoni għandha tiddeċiedi dwar ir-rilaxx tal-pagament, skont il-valutazzjoni tagħha tar-rekwiżiti li ġejjin:
 - (a) ir-rispett għall-prekundizzjoni stabbilita fl-Artikolu 2(1);
 - (b) id-dhul fis-seħh tal-MtQ, li għandu jipprovdi għall-istabbiliment ta' sistema ta' rappurtar applikabbli matul il-perjodu kollu tas-self.
3. Meta r-rekwiżiti stabbiliti fil-paragrafu 3 ma jiġux issodisfati, il-Kummissjoni għandha tissospendi temporanjament jew tħassar l-iżborż tal-assistenza makrofinanzjarja tal-Unjoni, jew tiegħu l-miżuri xierqa skont il-ftehim tas-self. F'tali każijiet, hija għandha tinforma lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill dwar ir-raġunijiet għas-sospensjoni jew it-tħassir.

¹⁶ Id-Deċizzjoni tal-Kunsill 2010/427/UE tas-26 ta' Lulju 2010 li tistabbilixxi l-organizzazzjoni u l-funzjonament tas-Servizz Ewropew għall-Azzjoni Esterna (ĠU L 201, 3.8.2010, p. 30).

4. L-assistenza makrofinanzjarja tal-Unjoni għandha, fil-prinċipju, tiġi żborzata lill-Bank Nazzjonali tal-Ukrajna. Soġġetti għad-dispożizzjonijiet li jridu jiġu maqbula fil-MtQ, inkluż konferma tal-htigijiet finanzjarji baġitarji residwi, il-fondi tal-Unjoni jistgħu jiġu żborzati lill-Ministeru għall-Finanzi tal-Ukrajna bħala l-benefiċjarju aħħari.

Artikolu 5

1. L-operazzjonijiet mutwatarji u mutwanti għandhom jitwettqu f'konformità mal-Artikolu 220 tar-Regolament Finanzjarju.
2. B'deroga mill-Artikolu 220(5)(e) tar-Regolament Finanzjarju, l-Unjoni tista' gġarrab l-interessi billi tagħti sussidju fuq ir-rata tal-imghax u kostijiet amministrattivi relatati mal-ghoti u tehid b'self, bl-eċċezzjoni tal-kostijiet relatati mal-hlas lura bikri tas-self, fir-rigward tas-self skont din id-Deċiżjoni.
3. L-Ukrajna tista' titlob is-sussidju tar-rata tal-imghax u l-kopertura tal-kostijiet amministrattivi mill-Unjoni sal-aħħar ta' Marzu ta' kull sena.
4. Fejn ikun meħtieġ, b'deroga mill-Artikolu 220(2) tar-Regolament Finanzjarju, il-Kummissjoni tista' tirrapporta t-tehid ta' self assoċjat ikkuntrattat f'isem l-Unjoni.
5. Il-Kummissjoni għandha tinforma lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill dwar l-iżviluppi fl-operazzjonijiet imsemmija fil-paragrafi 2 u 3.

Artikolu 6

Matul l-implimentazzjoni tal-assistenza makrofinanzjarja, il-Kummissjoni għandha tivvaluta mill-ġdid, permezz ta' valutazzjoni operazzjonali, is-solidità tal-arrangamenti finanzjarji tal-Ukrajna, il-proċeduri amministrattivi, u l-mekkaniżmi ta' kontroll interni u esterni li huma rilevanti għall-assistenza.

Artikolu 7

1. Għall-assistenza makrofinanzjarja pprovduta fil-forma ta' self skont din id-Deċiżjoni, għandha tapplika rata ta' proviżjonament ta' 70 % minflok ir-regola ġenerali stabbilita fl-Artikolu 31(5), it-tielet subparagrafu tar-Regolament (UE) 2021/947.
2. Minflok ir-regola ġenerali stabbilita fl-Artikolu 31(6) tar-Regolament (UE) 2021/947, l-obbligi finanzjarji mill-assistenza makrofinanzjarja pprovduta fil-forma ta' self skont din id-Deċiżjoni għandhom ikunu koperti separatament minn obbligi finanzjarji oħrajn taħt il-Garanzija għall-Azzjoni Esterna u l-proviżjonament imwarrab fil-Fond ta' Proviżjonament Komuni fir-rigward tal-assistenza makrofinanzjarja pprovduta fil-forma ta' self skont din id-Deċiżjoni għandu jintuża biss għall-obbligi finanzjarji derivati minnha.
3. B'deroga mill-Artikolu 213 tar-Regolament Finanzjarju, ir-rata ta' proviżjonament effettiva ma għandhiex tapplika għall-proviżjonament imwarrab fil-Proviżjonament Komuni fir-rigward tal-assistenza makrofinanzjarja pprovduta fil-forma ta' self skont din id-Deċiżjoni.

Artikolu 8

1. Il-Kummissjoni għandha tkun meġhuna minn kumitat. Dak il-kumitat għandu jkun kumitat skont it-tifsira tar-Regolament (UE) Nru 182/2011.

2. Fejn issir referenza għal dan il-paragrafu, għandu japplika l-Artikolu 5 tar-Regolament (UE) Nru 182/2011.

Artikolu 9

1. Sat-30 ta' Ġunju ta' kull sena, il-Kummissjoni għandha tibgħat lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill, bħala parti mir-Rapport Annwali tagħha, valutazzjoni tal-implimentazzjoni tal-Kapitolu I ta' din id-Deciżjoni fis-sena ta' qabel, inkluża evalwazzjoni ta' dik l-implimentazzjoni. Dan ir-rapport għandu:
- (a) jeżamina l-progress li sar fl-implimentazzjoni tal-assistenza makrofinanzjarja tal-Unjoni;
 - (b) jivvaluta s-sitwazzjoni ekonomika u l-prospetti tal-Ukrajna, kif ukoll l-implimentazzjoni tar-rekwiżiti u l-kundizzjonijiet imsemmija fl-Artikolu 3(1);
 - (c) jindika l-konnessjoni bejn ir-rekwiżiti u l-kundizzjonijiet stabbiliti fil-MtQ, is-sitwazzjoni makrofinanzjarja attwali tal-Ukrajna u d-deciżjoni tal-Kummissjoni li tirrilaxxa l-pagament tal-assistenza makrofinanzjarja tal-Unjoni.
2. Sa mhux aktar tard minn sentejn wara tmiem il-perjodu ta' disponibbiltà, il-Kummissjoni tibgħat rapport ta' evalwazzjoni *ex-post* lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill, li jivvaluta r-riżultati u l-effiċjenza tal-assistenza makrofinanzjarja mitmuma tal-Unjoni u sa liema punt din ikkontribwiet għall-ghanijiet tal-assistenza.

Artikolu 10

Din id-Deciżjoni għandha tidhol fis-seħh l-ghada tal-jum tal-pubblikazzjoni tagħha f'*Il-Gurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea*.

Magħmul fi Brussell,

Għall-Parlament Ewropew
Il-President

Għall-Kunsill
Il-President

DIKJARAZZJONI FINANZJARJA LEĠIŻLATTIVA

1. QAFAS TAL-PROPOSTA/TAL-INIZJATTIVA

1.1. Titolu tal-proposta/tal-inizjattiva

Proposta għal Deċiżjoni tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li ttipprovdi għajjnuna makrofinanzjarja lill-Ukrajna.

1.2. Qasam/oqsma ta' politika kkonċernat(i) fl-istruttura ta' ABM/ABB¹⁷

Qasam ta' politika: Affarijiet Ekonomiċi u Finanzjarji

Attività: Affarijiet ekonomiċi u finanzjarji internazzjonali

1.3. Il-proposta/l-inizjattiva hija relatata ma':

☐ azzjoni ġdida

☐ azzjoni ġdida b'segwitu għal proġett pilota/azzjoni preparatorja¹⁸

☐ l-estensjoni ta' azzjoni eżistenti

☐ fużjoni jew ridirezzjonar ta' azzjoni wahda jew aktar lejn azzjoni ohra/ġdida

1.4. Obiettiv(i)

1.4.1. Obiettiv(i) ġenerali

“Spinta ġdida għall-impjiegi, it-tkabbir u l-investment: il-promozzjoni tal-prosperità lil hinn mill-UE”

1.4.2. Obiettiv(i) speċifiku/speċifiċi

Obiettiv speċifiku Nru

“Il-promozzjoni tal-prosperità lil hinn mill-UE”

L-attività/attivitàjiet ABM/ABB ikkonċernati

L-attivitàjiet marbuta mad-DĠ ECFIN jappartjenu għal:

(a) L-appoġġ tal-istabbiltà makroekonomika u l-promozzjoni tar-riformi favur it-tkabbir mhux fl-UE, inkluż permezz ta' djalogi ekonomiċi regolari mas-shab ewlenin u bl-ghoti ta' assistenza makrofinanzjarja; u

(b) L-appoġġ tal-proċess ta' tkabbir u l-implimentazzjoni tal-politiki tal-viċinat u tat-tkabbir tal-UE u prijoritajiet ohra tal-UE ma' shab billi ssir analiżi ekonomika u jiġu pprovduti valutazzjonijiet tal-politika u pariri.

1.4.3. Riżultat(i) u impatt mistennija

Speċifika l-effetti li l-proposta/l-inizjattiva jenhtieg li jkollha fuq il-benefiċjarji/il-gruppi fil-mira.

- Ttipprovdi assistenza makrofinanzjarja lill-Ukrajna bil-hsieb li tagħti appoġġ għar-reżiljenza u l-istabbiltà ekonomika tagħha fiċ-ċirkostanzi tal-gwerra.

¹⁷ ABM: immaniġġjar ibbażat fuq l-attività; ABB: ibbaġitjar ibbażat fuq l-attività.

¹⁸ Kif imsemmi fl-Artikolu 58(2)(a) jew (b) tar-Regolament Finanzjarju.

- Tikkontribwixxi biex jiġu koperti l-htigijiet ta' finanzjament estern tal-Ukrajna għall-2022, fil-kuntest ta' deterjorament sinifikanti tal-kontijiet esterni tagħhom ikkawżati mill-invażjoni Russa mhux ipprovokata u mhux ġustifikata tal-Ukrajna.
- Ittaffi l-htigijiet ta' finanzjament baġitarju tal-pajjiż sieheb.
- Tappoġġa l-isforzi ta' riforma strutturali mmirati biex itejbu l-ġestjoni makroekonomika globali, isahhu l-governanza u t-trasparenza ekonomika, u jtejbu l-kundizzjonijiet għal tkabbir sostenibbli.

1.4.4. Indikaturi tal-prestazzjoni

Speċifika l-indikaturi għall-monitoraġġ tal-progress u tal-kisbiet.

L-awtoritajiet tal-Ukrajna se jkunu mitluba jirrapportaw lis-servizzi tal-Kummissjoni fuq bazi regolari dwar sett ta' indikaturi ekonomiċi u dwar ir-rekwiżiti ta' rapportar inklużi fil-MtQ.

Is-servizzi tal-Kummissjoni se jkomplu jimmonitorjaw il-ġestjoni tal-finanzi pubbliċi, wara l-valutazzjoni operazzjonali taċ-ċirkwiti finanzjarji u l-proċeduri amministrattivi fl-Ukrajna, li tlestiet f'Ġunju 2020.

Fid-deċiżjoni leġiżlattiva proposta huwa previst rapport annwali tal-AMF lill-Kunsill u lill-Parlament Ewropew li jkun fih valutazzjoni tal-implimentazzjoni ta' din l-operazzjoni. Evalwazzjoni indipendenti *ex-post* dwar l-assistenza se titwettaq fi żmien sentejn wara r-rilaxx tal-aħhar pagament rateali.

1.5. Raġunijiet għall-proposta/għall-inizjattiva

1.5.1. Rekwiżit(i) li jrid(u) jiġi/u ssodisfat(i) fuq terminu qasir jew twil inkluża kronoloġija dettaljata għat-tneġġja tal-implimentazzjoni tal-inizjattiva

L-iżborż tal-assistenza se jkun kundizzjonali fuq it-tweġġ tal-prekundizzjonijiet politiċi elenkati f'Memorandum ta' Qbil bejn il-Kummissjoni u l-awtoritajiet tal-Ukrajna. L-assistenza hija ppjanata li tiġi żborżata f'pagament uniku. Ir-rilaxx tal-pagament iseħh malajr wara l-approvazzjoni ta' din il-proposta u d-dhul fis-seħh tal-MtQ korrispondenti.

L-assistenza se tkun ġestita mill-Kummissjoni. Japplikaw dispożizzjonijiet speċifiċi dwar il-prevenzjoni tal-frodi u tal-irregolaritajiet l-oħrajn, b'mod konsistenti mar-Regolament Finanzjarju.

Il-Kummissjoni u l-awtoritajiet Ukreni jaqblu dwar Memorandum ta' Qbil li jstabbilixxi r-rekwiżiti ta' rapportar. Il-Kummissjoni se taħdem mill-qrib mal-istituzzjonijiet finanzjarji internazzjonali u mal-awtoritajiet nazzjonali biex timmonitorja l-iżviluppi rilevanti u l-applikazzjoni tar-rekwiżiti u tal-kundizzjonijiet kif miftiehem fil-MtQ.

1.5.2. Valur miżjud tal-involviment tal-Unjoni (dan jista' jirriżulta minn fatturi differenti, eż. il-gwadanji mill-koordinazzjoni, iċ-ċertezza legali, effettività akbar jew il-komplementarjetajiet). Għall-finijiet ta' dan il-punt, il-“valur miżjud tal-involviment tal-Unjoni” huwa l-valur li jirriżulta mill-intervent tal-Unjoni li jkun addizzjonali għall-valur illi kieku kien jinħoloq mill-Istati Membri waħedhom.

Din il-proposta għal assistenza makrofinanzjarja ta' sa EUR 1 biljun lill-Ukrajna ssegwi d-Deċiżjoni (UE) 2022/313 dwar l-għoti ta' assistenza makrofinanzjarja lill-Ukrajna fl-ammont ta' EUR 1,2 biljun f'self, li gie żborżat kompletament f'żewġ pagamenti f'Marzu u f'Mejju 2022. Din l-AMF issa hha ukoll l-azzjonijiet mill-Unjoni għal appoġġ dirett umanitarju, ekonomiku u għad-difiża, kif ukoll l-inizjattivi tal-Unjoni biex tikkordina azzjonijiet multilaterali, bħal “Stand up for Ukraine”. Min-natura tagħha stess, l-AMF hija wkoll katalizzatur għal riformi li jsaħhu r-reżiljenza tal-pajjiż fuq perjodu qasir u li jwasslu wkoll għal stabbiltà mtejbja fuq perjodu itwal ta' żmien. Dawn l-eżiti mistennija huma partikolarment rilevanti għall-Ukrajna f'dan il-mument kritiku.

L-għoti ta' aktar appoġġ lill-Ukrajna fil-forma ta' self, f'dan l-istadju, jista' jgħin lill-awtoritajiet tal-Ukrajna jegħlbu l-isfidi immedjati u l-iktar urġenti ta' finanzjament li jirriżultaw mit-twettiq tal-gwerra. Barra minn hekk, billi tappoġġa l-isforzi tal-awtoritajiet biex iżommu ambjent makrofinanzjarju stabbli, l-AMF proposta ssaħha il-valur miżjud tal-involviment kumplessiv tal-UE fl-Ukrajna u ttejjeb l-effettività ta' forom oħrajn ta' assistenza finanzjarja tal-UE lill-pajjiż, inkluż l-operazzjonijiet ta' appoġġ baġitarju u l-ghotjiet disponibbli permezz ta' strumenti finanzjarji esterni taħt il-qafas finanzjarju pluriennali kurrenti għall-2021-2027.

Il-finanzjament tal-proġetti jew l-assistenza teknika la jkun xierqa u lanqas suffiċjenti biex jindirizzaw l-oġettivi makrofinanzjarji usa' ta' din l-AMF eċċezzjonali. Il-valur miżjud ewlieni tal-AMF meta mqabbel ma' strumenti oħra tal-UE huwa li jtaffi malajr ir-restrizzjonijiet finanzjarji esterni u jgħin fl-iżgurar ta' qafas makrofinanzjarju stabbli kontinwu, inkluż bil-promozzjoni ta' bilanċ sostnut u sostenibbli tal-pagamenti u tas-sitwazzjoni baġitarja, fi hdan qafas xieraq għar-rekwiżiti ta' rapportar. Billi tgħin biex jiġi żgurat qafas ta' politika generali xieraq, l-AMF tista' żżid l-effikaċja tal-azzjonijiet iffinanzjati fl-Ukrajna permezz ta' strumenti finanzjarji oħrajn tal-UE aktar iffokati.

1.5.3. Tagħlimiet meħuda minn esperjenzi simili fl-imghoddi

L-operazzjonijiet ta' assistenza makrofinanzjarja fis-shab huma soġġetti għal evalwazzjoni *ex post*. Evalwazzjonijiet *ex post* tal-operazzjonijiet preċedenti tal-AMF lill-Ukrajna wrew li b'mod generali kienu rilevanti hafna f'termini tal-oġettivi, tal-pakkett finanzjarju u tal-oġettivi ta' politika tagħha.

Dawn urew li kienu kruċjali biex jappoġġaw lill-Ukrajna fl-indirizzar tal-problemi tagħha tal-bilanċ tal-pagamenti u fl-implimentazzjoni ta' riformi strutturali ewlenin biex tiġi stabbilizzata l-ekonomija u tissaħha is-sostenibbiltà tal-pożizzjoni esterna tagħha. Huma ppermettew ffrankar fiskali u benefiċċji finanzjarji, u aġixxew bħala katalist għal appoġġ finanzjarju addizzjonali u l-fiduċja tal-investituri. Il-pakkett ta' kundizzjonalità tal-AMF kien allinjat bis-shih mal-programm tal-FMI relatat u holoq effett politikament rinforzanti li

kkontribwixxa għall-mobilizzazzjoni tal-awtoritajiet tal-Ukrajna madwar riformi essenzjali, speċjalment f'oqsma mhux koperti minn programmi internazzjonali oħra ta' donaturi.

1.5.4. Kompatibbiltà mal-Qafas Finanzjarju Pluriennali u sinerġiji possibbli ma' strumenti xierqa oħra

Fil-prinċipju, il-provizjonijiet għall-assistenza makrofinanzjarja fil-QFP 2021-2027 huma mibnija bir-rata ta' 9 % għall-Fond ta' Proviżjonament Komuni stabbilit skont l-Artikolu 212 tar-Regolament (UE, Euratom) 2018/1046 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill.

F'konformità mal-prinċipju tal-ġestjoni finanzjarja tajba u fid-dawl tal-esponiment għar-riskju stmat attwalment, huwa mehtieg li dawn l-esponimenti addizzjonali għall-Ukrajna jiġu koperti bir-rata ta' 70 % tal-provizjonijiet skont il-baġit tal-Unjoni.

Barra minn hekk, minhabba s-sitwazzjoni diffiċli tal-Ukrajna u biex tappoġġaha fit-triq lejn l-istabbiltà fit-tul tagħha, jenhtieg li l-Unjoni jkollha l-possibbiltà li tkopri eċċezzjonalment il-kostijiet tar-rata tal-imghax u taħfer lill-Ukrajna l-kostijiet amministrattivi. Is-sussidju fuq ir-rata tal-imghax jenhtieg li jithallas mill-pakkett imsemmi fl-ewwel inċiż tal-Artikolu 6(2)(a) tar-Regolament (UE) 2021/947 għall-perjodu 2023-2027.

Sinerġiji possibbli ma' strumenti xierqa oħrajn

L-UE hija fost id-donaturi ewlenin tal-Ukrajna u tappoġġa r-riformi istituzzjonali, strutturali u ekonomiċi kif ukoll lis-soċjetà ċivili tagħha. L-ghoti ta' aktar appoġġ lill-Ukrajna fil-forma ta' self, f'dan l-istadju, jista' jghin lill-awtoritajiet tal-Ukrajna jegħlbu sfidi sinifikanti ta' finanzjament li jirriżultaw mit-twettiq tal-gwerra. Barra minn hekk, billi tappoġġa l-isforzi tal-awtoritajiet biex iżommu ambjent makrofinanzjarju stabbli, l-AMF proposta ssahħaħ il-valur miżjud tal-involvement kumplessiv tal-UE fl-Ukrajna u ttejjeb l-effettività ta' forom oħrajn ta' assistenza finanzjarja tal-UE lill-pajjiż, inkluż l-operazzjonijiet ta' appoġġ baġitarju u l-ghotjiet disponibbli permezz ta' strumenti finanzjarji esterni taħt il-qafas finanzjarju pluriennali kurrenti għall-2021-2027. L-AMF proposta hija wkoll parti minn inizjattiva usa' ta' għajnuna u rikostruzzjoni tal-UE għall-Ukrajna u hija parti integrali mill-appoġġ internazzjonali ġenerali għall-Ukrajna¹⁹.

1.5.5. Valutazzjoni tal-ghażliet differenti ta' finanzjament disponibbli, inkluż l-ambitu għar-riallokazzjoni

Bl-użu ta' self, din l-operazzjoni tal-AMF żżid l-effikaċja tal-baġit tal-UE permezz tal-effett ta' ingranagg u tipprovdi l-aktar għażla kosteffiċjenti.

Il-Kummissjoni għandha s-setgħa li tissellef fondi mis-swieq kapitali f'isem kemm l-Unjoni Ewropea kif ukoll l-Euratom bl-użu tal-garanzija tal-baġit tal-UE. L-ghan huwa li jinkisbu

¹⁹ Kif ipprezentat fil-Komunikazzjoni tat-18 ta' Mejju mill-Kummissjoni, https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/ukraine-relief-reconstruction_en.pdf.

fondi mis-suq bl-aħjar rati disponibbli minhabba l-istatus ta' kreditu tal-oghla livell (klassifikat AAA minn Fitch, Moody's u DBRS, AA minn S&P, kollha bi prospettiva stabbli) tal-UE/Euratom u mbagħad issellifhom lil mutwatarji eligibbli fil-kuntest ta' self taħt l-EFSM, BtP, AMF u lill-proġetti tal-Euratom. It-tehid u għoti b'self jitwettqu b'operazzjoni spalla ma' spalla u b'hekk jiġi żgurat li l-baġit tal-UE ma jieħu l-ebda riskju marbut mar-rata tal-imghax jew tal-kambju. Il-mira li jinkisbu fondi bl-aħjar rati disponibbli għal attivitajiet ta' għoti u tehid b'self inkisbet minhabba li daww ir-rati huma konformi ma' istituzzjonijiet pari (BEI, EFSM, u MES).

1.6. **Durata u impatt finanzjarju tal-proposta/tal-inizjattiva**

☒ **durata limitata**

- ☐ fis-seħħ minn [DD/MM]YYYY sa [DD/MM]YYYY
- ☐ Impatt finanzjarju minn YYYY sa YYYY fuq l-appropriazzjonijiet ta' impenn u minn YYYY sa YYYY fuq l-appropriazzjonijiet ta' pagament.

☐ **durata mhux limitata**

- Implimentazzjoni b'perjodu ta' tnedija minn YYYY sa YYYY,
- segwita b'operazzjoni fuq skala shiha.

1.7. **Mod(i) ta' ġestjoni ppjanat(i)²⁰**

☒ **Ġestjoni diretta** mill-Kummissjoni

- ☒ mid-dipartimenti tagħha, inkluż mill-persunal tagħha fid-delegazzjonijiet tal-Unjoni;

- ☐ mill-aġenziji eżekuttivi

☐ **Ġestjoni kondiviza** mal-Istati Membri

☐ **Ġestjoni indiretta** billi jiġu fdati kompiti ta' implimentazzjoni baġitarja:

- ☐ lill-pajjiżi terzi jew lill-korpi nnominati minnhom;
- ☐ lill-organizzazzjonijiet internazzjonali u lill-aġenziji tagħhom (iridu jiġu speċifikati);
- ☐ lill-BEI u lill-Fond Ewropew tal-Investment;
- ☐ lill-korpi msemmija fl-Artikoli 70 u 71 tar-Regolament Finanzjarju;
- ☐ lill-korpi tal-ligi pubblika;
- ☐ lill-korpi rregolati minn ligi privata b'missjoni ta' servizz pubbliku sakemm dawn ikollhom garanziji finanzjarji adegwati;
- ☐ lill-korpi rregolati minn ligi privata ta' Stat Membru li jkunu fdati bl-implimentazzjoni ta' shubija pubblika privata u li jkollhom garanziji finanzjarji adegwati;
- ☐ lill-persuni fdati bl-implimentazzjoni ta' azzjonijiet speċifiċi fil-PESK skont it-Titolu V tat-TUE, u identifikati fl-att bażiku rilevanti.
- *Jekk jiġi indikat iżjed minn mod ta' ġestjoni wiehed, jekk jogħġbok ipprova d-dettalji fit-taqsima "Kummenti".*

²⁰

Id-dettalji tal-modi ta' ġestjoni u r-referenzi għar-Regolament Finanzjarju jinsabu fis-sit BudgWeb: <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. MIŻURI TA' ĠESTJONI

2.1. Regoli ta' monitoraġġ u ta' rapportar

Speċifika l-frekwenza u l-kundizzjonijiet.

L-azzjonijiet li għandhom jiġu ffinanzjati taħt din id-Deċiżjoni se jiġu implimentati taħt ġestjoni diretta mill-Kummissjoni mill-kwartieri ġenerali.

Din l-assistenza hija ta' natura makroekonomika. Il-monitoraġġ tal-azzjoni mis-servizzi tal-Kummissjoni se jsir abbażi tal-miżuri speċifiċi li għandhom jiġu miftiehma mal-awtoritajiet Ukreni f'Memorandum ta' Qbil.

2.2. Sistema/i ta' ġestjoni u ta' kontroll

2.2.1. Ġustifikazzjoni tal-mod(i) ta' ġestjoni, tal-mekkaniżmu/i għall-implimentazzjoni tal-finanzjament, tal-modalitajiet ta' pagament u tal-istrategija ta' kontroll proposta

L-azzjonijiet li għandhom jiġu ffinanzjati taħt din id-Deċiżjoni se jiġu implimentati taħt ġestjoni diretta mill-Kummissjoni mill-kwartieri ġenerali.

L-iżborżi tal-AMF huma dipendenti fuq rieżamijiet b'suċċess, u marbuta mat-twettiq tal-prekundizzjonijiet politiċi marbuta mal-operazzjoni. Ir-rispett ta' dawn il-kundizzjonijiet huwa mmonitorjat mill-qrib mill-Kummissjoni.

2.2.2. Informazzjoni dwar ir-riskji identifikati u s-sistema/i ta' kontroll intern stabbilita/i għall-mitigazzjoni tagħhom

Riskji identifikati

Hemm riskji politiċi, fiduċjarji u ta' politika marbutin mal-operazzjoni proposta tal-AMF.

Riskju ewlieni għall-operazzjoni jirriżulta mill-kontinwazzjoni tal-gwerra kkawżata mill-invażjoni Russa mhux ġustifikata u mhux ipprovokata tal-Ukrajna, li jista' jkollha impatt negattiv ulterjuri fuq l-istabbiltà makroekonomika tal-Ukrajna, li jaffettwa l-iżborż u/jew il-flus lura tal-AMF proposta.

Hemm ir-riskju li l-AMF tista' tintuża b'mod qarrieqi. Peress li l-AMF ma hijiex imfassla għal spejjeż speċifiċi (għall-kuntrarju tal-finanzjament ta' proġett, pereżempju), dan ir-riskju huwa relatat ma' fatturi bħalma huma l-kwalità ġenerali tas-sistemi ta' ġestjoni fil-Bank Nazzjonali tal-Ukrajna u fil-Ministeru tal-Finanzi, il-proċeduri amministrattivi, il-funzjonijiet ta' kontroll u sorveljanza, is-sigurtà tas-sistemi tal-IT u l-adekwatezza tal-kapaċitajiet ta' awditjar interni u esterni.

It-tielet riskju ġej mill-possibbiltà li l-Ukrajna tonqos milli tħallas l-obbligazzjonijiet finanzjarji lejn l-UE li jirriżultaw mis-self tal-AMF propost (riskju ta' inadempjenza jew kreditu) li jista' jkun ikkawżat, pereżempju, minn deterjorament addizzjonali sinifikanti tal-bilanċ tal-pagamenti u mal-pożizzjoni fiskali tas-sieheb.

Sistemi ta' kontroll intern

L-assistenza makrofinanzjarja se tkun soġġetta għal proċeduri ta' verifika, kontroll u awditjar taħt ir-responsabbiltà tal-Kummissjoni, inkluż tal-Uffiċċju Ewropew ta' Kontra l-Frodi

(OLAF), u tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri kif previst fl-Artikolu 129 tar-Regolament Finanzjarju.

Matul l-implimentazzjoni, il-Kummissjoni se tivverifika perjodikament id-dikjarazzjonijiet tas-sieheb. Il-pagament huwa soġġett għal (1) monitoraġġ mill-persunal tad-DĠ ECFIN u (2) il-proċedura ta' kontroll normali prevista miċ-ċirkwit finanzjarju (mudell 2) użata fid-DĠ ECFIN. L-iżborż relatat ma' operazzjonijiet tal-AMF jista' jkun soġġett għal verifiki *ex post* addizzjonali u indipendenti (dokumentarji u/jew fuq il-post) minn uffiċjali tat-tim ta' kontroll *ex post* tad-DĠ. Dawn il-verifiki jistgħu jinbdew ukoll fuq talba tal-AOSD responsabbli. Interruzzjonijiet u sospensjonijiet ta' pagamenti, korrezzjonijiet finanzjarji (implimentati mill-Kummissjoni) u rkupri jistgħu jitwettqu fejn meħtieġ (dan għadu ma seħh qatt s'issa), u huma previsti b'mod espliċitu fil-ftehimiet ta' finanzjament mas-shab.

2.2.3. Stima u ġustifikazzjoni tal-kosteffettività tal-kontrolli (proporzjon tal-“kostijiet tal-kontroll ÷ il-valur tal-fondi relatati ġestiti”) u valutazzjoni tal-livelli mistennija tar-riskju ta' errur (mal-hlas u fl-għeluq)

Is-sistemi ta' kontroll fis-seħh żguraw rata ta' errur effettiva ta' 0 % għall-pagamenti tal-AMF sa issa. Ma hemm l-ebda każ magħruf ta' frodi, korruzzjoni jew attività illegali. L-operazzjonijiet tal-AMF għandhom loġika ċara ta' intervent, waħda li tippermetti lill-Kummissjoni tevalwa l-impatt tagħhom. Il-kontrolli jippermettu l-konferma tal-assigurazzjoni u tal-kisba tal-oġġettivi u l-prijoritajiet tal-politika.

2.3. Miżuri għall-prevenzjoni ta' frodi u ta' irregolaritajiet

Speċifika l-miżuri ta' prevenzjoni u ta' protezzjoni eżistenti jew previsti, eż. mill-Istrateġija Kontra l-Frodi.

Sabiex jimmitigaw ir-riskji tal-użu frodulent i ttiehdu u se jittiehdu diversi miżuri:

L-ewwel nett, il-Ftehim ta' Self se jinkludi għadd ta' dispożizzjonijiet dwar l-ispezzjoni, il-prevenzjoni tal-frodi, l-awditjar, u l-irkupru ta' fondi f'każ ta' frodi jew ta' korruzzjoni. Huwa previst ukoll li għadd ta' rekwiżiti ta' rapportar se jkunu marbuta mal-assistenza, bil-ħsieb li jissahħu t-trasparenza u l-akkontabilità dwar l-użu tal-fondi. Ukoll, l-assistenza tithallas f'kont speċifiku fil-Bank Nazzjonali tal-Ukrajna.

Barra minn hekk, f'konformità mar-rekwiżiti tar-Regolament Finanzjarju, is-servizzi tal-Kummissjoni se jwettqu Valutazzjoni Operazzjonali taċ-ċirkwiti finanzjarji u amministrattivi tal-Ukrajna biex jiżguraw li l-proċeduri stabbiliti għall-ġestjoni tal-assistenza tal-programm, inkluża l-AMF, jipprovdu garanziji adegwati. Il-valutazzjoni preċedenti twettqet f'Ġunju tal-2020 u tkopri oqsma bħalma huma t-tnejn u l-eżekuzzjoni tal-baġit, il-kontroll finanzjarju pubbliku intern, l-awditjar intern u estern, l-akkwist pubbliku, il-ġestjoni tal-flus u d-dejn pubbliċi, kif ukoll l-indipendenza tal-bank ċentrali. Il-Kummissjoni se twettaq it-tieni Valutazzjoni Operazzjonali matul l-implimentazzjoni tal-operazzjoni eċċezzjonali proposta tal-AMF.

Fl-aħħar, l-assistenza se tkun soġġetta għal proċeduri ta' verifika, kontroll u awditjar taht ir-responsabbiltà tal-Kummissjoni, inkluż tal-Uffiċċju Ewropew ta' Kontra l-Frodi (OLAF), u tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri kif previst fl-Artikolu 129 tar-Regolament Finanzjarju.

3. IMPATT FINANZJARJU STMAT TAL-PROPOSTA/TAL-INIZJATTIVA

3.1. Intestatura/i tal-qafas finanzjarju pluriennali u l-linja/i baġitarja/i tan-nefqa affettwata/i

- Linji baġitarji eżistenti

Skont l-ordni tal-intestaturi tal-qafas finanzjarju pluriennali u tal-linji baġitarji.

Intestatura tal-qafas finanzjarju pluriennali	Linja baġitarja	Tip ta' nefqa	Kontribuzzjoni			
	Numru	Diff./Mhux diff ²¹ .	mill-pajjiżi tal-EFTA ²²	mill-pajjiżi kandidati ²³	minn pajjiżi terzi	skont it-tifsira tal-Artikolu 21(2)(b) tar-Regolament Finanzjarju
6	14 02 01 11 “Viċinat tal-Lvant”	Diff.	LE	LE	LE	LE
6	14 02 01 70 “NDICI – Ewropa Globali – Proviżjonament tal-Fond ta’ Proviżjonament Komuni”	Diff.	LE	LE	LE	LE

- Linji baġitarji ġodda mitluba - Mhux applikabbli

²¹ Diff. = Appropriazzjonijiet differenzjati / Mhux diff. = Appropriazzjonijiet mhux differenzjati.

²² EFTA: Assoċjazzjoni Ewropea tal-Kummerċ Hieles.

²³ Il-pajjiżi kandidati u, fejn ikun applikabbli, pajjiżi potenzjalment kandidati mill-Balkani tal-Punent.

3.2. Impatt finanzjarju stmat tal-proposta fuq l-appropriazzjonijiet

3.2.1. Sommarju tal-impatt stmat fuq l-appropriazzjonijiet operazzjonali

- ☐ Il-proposta/l-inizjattiva ma tehtiegħ l-użu ta' appropriazzjonijiet operazzjonali
- ☐ Il-proposta/l-inizjattiva tehtiegħ l-użu ta' appropriazzjonijiet operazzjonali, kif spjegat hawn taħt:

miljuni ta' EUR (aġġustati 'l fuq għal tliet pozizzjonijiet decimali)

Intestatura tal-qafas finanzjarju pluriennali	6	Intestatura 6 - “Il-Viċinat u d-Dinja”
--	----------	---

DĠ: Viċinat u Negożjati għat-Tkabbir			Sena 2021	Sena 2022	Sena 2023	Sena 2024	Sena 2025	Sena 2026	Sena 2027	TOTAL
☐ Appropriazzjonijiet operazzjonali										
Linja baġitarja ²⁴	Impenji	(1a)			20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	100,0
14 02 01 11 “Viċinat tal-Lvant” ²⁵	Pagamenti	(2a)			20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	100,0
DĠ: ECFIN			Sena 2021	Sena 2022	Sena 2023	Sena 2024	Sena 2025	Sena 2026	Sena 2027	TOTAL
Linja baġitarja										
14 02 01 70 “NDICI – Proviżjonament tal-Fond ta’ Proviżjonament Komuni” ²⁶	Impenji	(1b)	27,3	125,0	162,6	32,5	143,4	143,4	65,8	700,0

²⁴ Skont in-nomenklatura tal-baġit uffiċjali.

²⁵ Għandha tissaħħaħ mill-rizerva tal-Isfidi u l-prijoritajiet emergenti tal-NDICI, linja baġitarja 14 02 04.

	Pagamenti	(2b)				81,2	100,0	300,0	218,8	700,0
Appropriazzjonijiet ta' natura amministrattiva ffinanzjati mill-pakkett ta' programmi speċifiċi ²⁷										
Linja baġitarja 14.20.03.01 Għotjiet tal-AMF	Impenji	(1c)		0,1			0,15			0,25
	Pagamenti	(2c)		0,1			0,15			0,25
TOTAL tal-appropriazzjonijiet għad-DĠ ECFIN	Impenji	= 1b + 1c	27,3	125,1	162,6	32,5	143,5	143,4	65,8	700,25
	Pagamenti	=2b +2c		0,1		81,2	100,1	300,0	218,8	700,25

□ TOTAL tal-appropriazzjonijiet operazzjonali (NEAR +ECFIN)	Impenji	(3)	27,3	125,1	182,6	52,5	163,5	163,4	85,8	800,25
	Pagamenti	(4)		0,1	20,0	101,2	120,1	320,0	238,8	800,25
□ TOTAL tal-appropriazzjonijiet ta' natura amministrattiva ffinanzjati mill-pakkett ta' programmi speċifiċi		(5)								
TOTAL tal-appropriazzjonijiet skont l-INTESTATURA 6 tal-qafas finanzjarju pluriennali	Impenji	= 3+ 5	27,3	125,1	182,6	52,5	163,5	163,4	85,8	800,25
	Pagamenti	= 4+ 5		0,1	20,0	101,2	120,2	320,0	238,8	800,25

²⁶ L-ammont tal-proviżjonament għas-self tal-AMF (9 %) li se jiġi impenjat u mhallas fil-Fond ta' Proviżjonament Komuni fil-perjodu 2021-2027, soġġett għall-adozzjoni tal-baġits annwali.

²⁷ Assistenza teknika u/jew amministrattiva u nefqa ta' appoġġ għall-implimentazzjoni ta' programmi u/jew ta' azzjonijiet tal-UE (li qabel kienu l-linji "BA"), riċerka indiretta u riċerka diretta.

Intestatura tal-qafas finanzjarju pluriennali	7	“Nefqa amministrattiva”
--	----------	--------------------------------

Din it-taqsimha għandha timtela billi tintuża d-“*data* baġitarja ta’ natura amministrattiva” li, qabel kollox, trid tiġi introdotta fl-[Anness tad-Dikjarazzjoni Finanzjarja Legiżlattiva](#) (l-Anness V tar-regoli interni), li jittella’ fid-DECIDE għall-finijiet ta’ konsultazzjoni bejn is-servizzi.

miljuni ta’ EUR (aġġustati ’l fuq għal tliet pozizzjonijiet deċimali)

		Sena 2022	Sena 2023	Sena 2024	Sena 2025	Sena 2026	Sena 2027	TOTAL
DĠ: ECFIN								
☐ Riżorsi umani		0,848	0,424	0,424	0,072	0,072	0,072	1,912
☐ Nefqa amministrattiva oħra		-	0,06	-	-	-	-	0,06
TOTAL DĠ ECFIN	Appropriazzjonijiet	0,848	0,484	0,424	0,072	0,072	0,072	1,972

TOTAL tal-appropriazzjonijiet skont l-INTESTATURA 7 tal-qafas finanzjarju pluriennali	(Total ta’ impenji = Total ta’ pagamenti)	0,848	0,434	0,424	0,072	0,072	0,072	1,972
--	---	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

miljuni ta’ EUR (aġġustati ’l fuq għal tliet pozizzjonijiet deċimali)

		Sena 2021	Sena 2022	Sena 2023	Sena 2024	Sena 2025	Sena 2026	Sena 2027	TOTAL
TOTAL tal-appropriazzjonijiet skont l-INTESTATURI 1 sa 7 tal-qafas finanzjarju pluriennali	Impenji	27,3	125,948	183,084	52,924	163,572	163,472	85,872	802,172
	Pagamenti		0,948	20,484	101,624	120,172	320,072	238,872	802,172

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

3.2.2. Output stmat iffinanzjat bl-approprjazzjonijiet operazzjonali

Approprjazzjonijiet ta' impenn f'miljuni ta' EUR (aġġustati 'l fuq għal tliet pożizzjonijiet deċimali)

Indika l-objettivi u l-outputs □			Sena 2022	Sena 2023	Sena 2024	Sena 2025	Sena 2026	Sena 2027	TOTAL								
	OUTPUTS																
	Tip ²⁸	Nru	Kost	Nru	Kost	Nru	Kost	Nru	Kost	Nru	Kost	Nru	Kost	Nru	Kost	Nru totali	Kost totali
OBJETTIV SPECIFIKU Nru 1 ²⁹ ...																	
- Output	Żborżi tal-ghotja						20,0		20,0		20,0		20,0		20,0		100,0
- Output	Proviżjonament tal-Garanzija għall-Azzjoni		700,0														700,0
- Output	Valutazzjoni operazzjonali	1	0,1													1	0,1
- Output	Evalwazzjoni <i>ex-post</i>							1	0,15							1	0,15

²⁸ L-outputs huma l-prodotti u s-servizzi li jridu jiġu pprovduti (eż.: l-għadd ta' skambji ta' studenti ffinanzjati, l-għadd ta' km ta' toroq mibnija, eċċ.).

²⁹ Kif deskritt fil-punt 1.4.2. "Objettiv(i) speċifiku/speċifiċi ..."

Subtotal tal-objettiv speċifiku Nru 1		700,1				20,0	1	20,15		20,0		20,0		20,0		800,25
TOTAL		700,1				20,0	1	20,15		20,0		20,0		20,0		800,25

3.2.3. Sommarju tal-impatt stmat fuq l-appropriazzjonijiet amministrattivi

- X Il-proposta/l-inizjattiva tehtieg l-użu ta' appropriazzjonijiet ta' natura amministrattiva, kif spjegat hawn taht:

miljuni ta' EUR (aġġustati 'l fuq għal tliet pożizzjonijiet deċimali)

	Sena 2022	Sena 2023	Sena 2024	Sena 2025	Sena 2026	Sena 2027	TOTAL
--	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-------

INTESTATURA 7 tal-qafas finanzjarju pluriennali							
Rizorsi umani	0,848	0,424	0,424	0,072	0,072	0,072	1,912
Nefqa amministrattiva ohra	-	0,06	-	-	-	-	0,06
Subtotal tal- INTESTATURA 7 tal-qafas finanzjarju pluriennali	0,848	0,484	0,424	0,072	0,072	0,072	1,972

Barra mill- INTESTATURA 7³⁰ tal-qafas finanzjarju pluriennali							
Rizorsi umani							
Nefqa ohra ta' natura amministrattiva							
Subtotal barra mill- INTESTATURA 7 tal- qafas finanzjarju pluriennali							

TOTAL	0,848	0,484	0,424	0,072	0,072	0,072	1,972
--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

L-appropriazzjonijiet mehtiega għar-rizorsi umani u għal nefqa ohra ta' natura amministrattiva se jiġu koperti mill-appropriazzjonijiet tad-DĠ li diġà jkunu assenjati għall-ġestjoni tal-azzjoni u/jew li diġà jkunu ġew riassenjati fid-DĠ, flimkien, jekk ikun mehtieg, ma' kwalunkwe allokkazzjoni addizzjonali li tista' tinghata lid-DĠ tal-ġestjoni skont il-proċedura annwali ta' allokkazzjoni u fid-dawl tal-limitazzjonijiet baġitarji.

³⁰

Assistenza teknika u/jew amministrattiva u nefqa ta' appoġġ għall-implimentazzjoni ta' programmi u/jew ta' azzjonijiet tal-UE (li qabel kienu l-linji "BA"), riċerka indiretta u riċerka diretta.

3.2.3.1. Rekwiżiti stmati ta' riżorsi umani

- ☐ Il-proposta/l-inizjattiva teħtieġ l-użu ta' riżorsi umani, kif spjegat hawn taħt:

L-istima trid tiġi espressa f'unitajiet ekwivalenti għall-full-time

	Sena 2022	Sena 2023	Sena 2024	Sena 2025	Sena 2026	Sena 2027	TOTAL
☐ Pożizzjonijiet fil-pjan ta' stabbiliment (uffiċjali u persunal temporanju)							
20 01 02 01 (Kwartieri Ġenerali u Uffiċċji tar-Rappreżentanza tal-Kummissjoni)	5,4	2,7	2,7	0,45	0,45	0,45	12,15
20 01 02 03 (Delegazzjonijiet)							
01 01 01 01 (Riċerka indiretta)							
01 01 01 11 (Riċerka diretta)							
Linji baġitarji oħra (speċifika)							
☐ Persunal estern (f'unità Ekwivalenti għall-Full Time: FTE)³¹							
20 02 01 (AC, END, INT mill-"pakkett globali")							
20 02 03 (AC, AL, END, INT u JPD fid-delegazzjonijiet)							
XX 01 xx yy zz³²	- fil-Kwartieri Ġenerali						
	- fid-Delegazzjonijiet						
01 01 01 02 (AC, END, INT - Riċerka indiretta)							
01 01 01 12 (AC, END, INT - Riċerka diretta)							
Linji baġitarji oħra (speċifika)							
TOTAL	5,4	2,7	2,7	0,45	0,45	0,45	12,15

XX huwa l-qasam ta' politika jew it-titolu baġitarju kkonċernat.

Ir-riżorsi umani meħtieġa se jiġu koperti mill-persunal tad-DĠ li diġà jkun assenjat għall-ġestjoni tal-azzjoni u/jew li diġà jkun gie riasenjat fid-DĠ, flimkien, jekk ikun meħtieġ, ma' kwalunkwe allokazżjoni addizzjonali li tista' tinghata lid-DĠ tal-ġestjoni skont il-proċedura annwali ta' allokazżjoni u fid-dawl tal-limitazzjonijiet baġitarji.

Deskrizzjoni tal-kompiti li jridu jitwettqu:

Uffiċjali u agenti temporanji	Direttur Dir. D: Iwettaq superviżjoni u jimmaniġġja l-operazzjoni, jikkoordina mal-Kunsill u l-Parlament għall-adozzjoni tad-Deċiżjoni u l-approvazzjoni tal-Memorandum ta' Qbil (MtQ), jinnegozja l-MtQ mal-awtoritajiet tal-Ukrajna, janalizza r-rapporti, imexxi missjonijiet u jivvaluta l-progress fil-konformità mal-kundizzjonalità. Kap tal-Unità/DKap tal-Unità Dir. D: Jassisti lid-Direttur fil-ġestjoni tal-operazzjoni, jikkoordina mal-Kunsill u l-Parlament għall-adozzjoni tad-Deċiżjoni u l-approvazzjoni ta' MtQ, jinnegozja l-MtQ u l-Ftehim għall-Faċilità ta' Self (flimkien mad-DĠ BAGIT) mal-awtoritajiet tal-Ukrajna, janalizza r-rapporti u jivvaluta l-progress fil-konformità mal-kundizzjonalità. Ekonomisti, is-settur AMF (Dir. D): Ihejju d-Deċiżjoni u l-MtQ, jikkoordinaw mal-awtoritajiet u mal-IFIs, iwettqu missjonijiet ta' analiżi, jippreparaw rapporti tal-persunal tal-Kummissjoni u proċeduri tal-Kummissjoni marbuta mal-ġestjoni tal-
-------------------------------	--

³¹ AC = Persunal bil-Kuntratt; AL = Persunal Lokali; END = Espert Nazzjonali Sekondar; INT = persunal tal-aġenziji; JPD = Professjonisti Subalterni f' Delegazzjonijiet.

³² Sottolimitu għall-persunal estern kopert minn approprijazzjonijiet operazzjonali (li qabel kienu l-linji "BA").

	assistenza, jikkoordinaw ma' esperti esterni għall-valutazzjoni operazzjonali u l-evalwazzjoni <i>ex post</i>. DĠ BAGIT (Unitajiet E1, E3 taħt is-superviżjoni tad-Direttur): Jipprepara l-Ftehim dwar Facilità ta' Self (LFA), jinnegozjah mal-awtoritajiet tal-Ukrajna u jiehu hsieb li jiġi approvat mis-servizzi responsabbli tal-Kummissjoni u ffirmat miż-żewġ partijiet. Isegwi d-dhul fis-sehħ tal-LFA. Ihejji d-deċiżjoni(jiet) tal-Kummissjoni dwar it-tranzazzjoni(jiet) ta' self, isegwi l-preżentazzjoni tat-Talba/iet għal Fondi, jagħzel il-banek, ihejji u jeżegwixxi t-tranzazzjoni(jiet) ta' finanzjament u jiżborża l-fondi lill-Ukrajna. Iwettaq attivitajiet ta' back-office biex isegwi r-rimborż tas-self. Ihejji r-rapporti korrispondenti dwar dawn l-attivitajiet.
Persunal estern	-

3.2.4. *Kompatibbiltà mal-qafas finanzjarju pluriennali attwali*

Il-proposta/l-inizjattiva:

- ☒ tista' tigi ffinanzjata kompletament permezz ta' riallokazzjoni fl-intestatura rilevanti tal-Qafas Finanzjarju Pluriennali (QFP).

3.2.5. *Kontribuzzjonijiet ta' partijiet terzi*

Il-proposta/l-inizjattiva:

- ☐ ma tippredix kofinanzjament minn partijiet terzi.

3.3. Impatt stmat fuq id-dhul

- ☐ Il-proposta/l-inizjattiva ma għandha l-ebda impatt finanzjarju fuq id-dhul.