



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. július 1.
(OR. en)

10939/22

**Intézményközi referenciaszám:
2022/0213(COD)**

**ECOFIN 702
CODEC 1079
RELEX 935
COEST 517
NIS 14**

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2022. július 1.
Címzett:	a Tanács Főtitkársága
Biz. dok. sz.:	COM(2022) 450 final
Tárgy:	Javaslat – AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS HATÁROZATA az Ukrajnának nyújtandó rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatásról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2022) 450 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2022) 450 final



Brüsszel, 2022.7.1.
COM(2022) 450 final

2022/0213 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS HATÁROZATA

az Ukrajnának nyújtandó rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatásról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

Az Ukrajnának a jelenlegi rendkívüli helyzetben nyújtott uniós támogatás szilárd, hosszú távú kapcsolatba ágyazódik. Ukrajna 2014 óta az Európai Unióhoz fűződő erős partnerség kialakítására törekszik, amely a kétoldalú együttműködést meghaladva a politikai társulás és a gazdasági integráció fokozatos megvalósítása felé mutat. Az Ukrajna és az EU közötti közeledés fő eszköze a 2017. szeptember 1-jétől hatályos EU–Ukrajna társulási megállapodás, amely egy mélyreható és átfogó szabadkereskedelmi térséget is magában foglal¹. A politikai kapcsolatok elmélyítésének, a gazdasági kapcsolatok megerősítésének és a közös értékek tiszteletben tartásának előmozdítása mellett a megállapodás szilárd keretet biztosít egy ambiciózus reformprogram megvalósításához, amely a korrupció elleni küzdelemre, a független igazságszolgáltatási rendszerre, a jogállamiságra és az üzleti környezet javítására összpontosít. Az EU folyamatos támogatást nyújt Ukrajna jelentős strukturális reformjainak megvalósításához, amelyek közép- és hosszabb távon kulcsfontosságúak a beruházások vonzása, a termelékenység növelése és az életszínvonal emelése szempontjából. Annak nyomán, hogy Ukrajna benyújtotta az uniós tagság iránti kérelmét, az Európai Tanács elismerte Ukrajna európai perspektíváját, és megadta a tagjelölt ország státuszt az országnak, így az Ukrajnával folytatott együttműködés az ország európai úton való előrehaladásával párhuzamosan tovább fog mélyülni.

Ukrajna hosszú távú gazdasági fejlődése és reformorientációja hatalmas kihívással néz szembe azóta, hogy Oroszország 2022. február 24-én provokáció nélkül indított, indokolatlan agresszió révén megszállta az országot. A hatalmas emberi szenvedés mellett az Ukrajnában zajló háború már eddig is hatalmas károkat okozott a fizikai infrastruktúrában (utak, hidak, gyárak stb.), valamint a lakó- és kommunális épületekben (lakóhelyek, iskolák, kórházak stb.). A harcok miatt tömegesen vándoroltak el az emberek: jelenleg több mint 6 millió belső menekült van és több mint 7 millióan menekültek más országokba.

Oroszország Ukrajna elleni agresszív háborúja – amellett, hogy hatalmas károkat okozott a gazdaságban – az állam nemzetközi tőkepiacokhoz való hozzáféréseinek elvesztését okozta. A hatóságok és az IMF becslései szerint az ebből eredő mögöttes fizetésimérleg-finanszírozási hiány 2022 egészére nézve eléri a 39 milliárd USD-t. Az IMF saját értékelése szerint Ukrajna – hivatalos nemzetközi tartalékainak biztonságos lehívása révén, amely nem veszélyezteti makropénzügyi stabilitását – 9 milliárd USD-t tudna finanszírozni ebből a hiányból². A G7 pénzügyminiszterei és jegybankelnökei május 18–20-i ülésének keretében Ukrajna számára felajánlott pénzügyi támogatásra vonatkozó két- és többoldalú kötelezettségvállalások elérték a közel 20 milliárd USD-t. Németország 1 milliárd EUR összegű közvetlen költségvetési támogatást nyújtott. Az uniós tagállamok további kötelezettségvállalásai közé tartozik Olaszország 200 millió EUR összegű és Franciaország 190 millió EUR összegű kötelezettségvállalása. Annak érdekében, hogy hozzájáruljon Ukrajna 2022 egészére vonatkozó, mintegy 10 milliárd USD összegű fennmaradó becsült finanszírozási hiányának finanszírozásához, a Bizottság egy Ukrajnának nyújtandó, legfeljebb 9 milliárd EUR összegű rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatási műveletre irányuló javaslatot kíván benyújtani.

¹ Ukrajna 2022. február 28-án, az orosz invázió kezdete után négy nappal hivatalosan benyújtotta az uniós tagság iránti kérelmét, 2022. június végén pedig megkapta a tagjelölt ország státuszt.

² Amint azt az IMF a 2022. június 3-án kézhez vett értékelő levelében megerősítette az Európai Bizottság felé.

Ukrajna azonnali és legsürgetőbb finanszírozási igényeinek kielégítése érdekében a Bizottság első lépésként benyújtja az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak ezt az Ukrajna számára rendkívül kedvezményes feltételek mellett hosszú távú hitel formájában nyújtandó, legfeljebb 1 milliárd EUR összegű kiegészítő makroszintű pénzügyi támogatásról szóló határozatra irányuló javaslatot. Második lépésként a Bizottság a lehető leghamarabb elő kívánja terjeszteni e rendkívül kivételes csomag fennmaradó részét, tekintettel annak jellegére és méretére. Ezzel tehát eleget tesz az Európai Tanács június 23–24-i felhívásának, miszerint gyors javaslatra van szükség. Az idén korábban folyósított 1,2 milliárd EUR összegű sürgősségi makroszintű pénzügyi támogatással³ együtt a háború kezdete óta az EU által Ukrajnának nyújtott teljes pénzügyi támogatás elérné a 2,2 milliárd EUR-t, és az Ukrajnának nyújtandó teljes makroszintű pénzügyi támogatás működésbe lépését követően legfeljebb 10 milliárd EUR-t érhet el⁴. Ez a pénzügyi támogatás kiegészít számos más típusú támogatást, nevezetesen a humanitárius, fejlesztési és védelmi segítségnyújtást, az ukrán kivitelre kivetett valamennyi behozatali vám egy évre történő felfüggesztését, illetve más szolidaritási kezdeményezéseket, például a szállítási szűk keresztmetszetek kezelését annak érdekében, hogy biztosítható legyen az export, különösen a gabonaexport.

Ez a legfeljebb 1 milliárd EUR összegű kiegészítő makroszintű pénzügyi támogatás az első résznek tekinthető, és a Bizottság a lehető leghamarabb javaslatot kíván előterjeszteni a rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatás második részére vonatkozóan. A rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatás első részének célja, hogy gyors pénzügyi támogatást nyújtson sürgős finanszírozási igények esetén, és biztosítsa az ukrán állam legkritikusabb funkcióinak folyamatos működését. Egyéves rendelkezésreállási időszakkal rendelkezik, és egyetlen részletben folyósítják, amely egy vagy több részfolyósításra bontható. A részlet és a támogatás felszabadításának feltétele az ukrán hatóságokkal kötendő egyetértési megállapodás. Ez az egyetértési megállapodás magában foglalja a pénzeszközök felhasználásával kapcsolatos fokozott átláthatóságot és jelentéstételt, valamint meghatározza azon jelentéstételi követelmények kialakítását, amelyekhez ez a makroszintű pénzügyi támogatás kapcsolódik. Ezt követően mérlegelni lehet azokat a kormányzás és a jogállamiság területén, valamint az energiaágazatban az ország rezilienciájának és stabilitásának a 2022 márciusában és májusában folyósított 1,2 milliárd EUR összegű sürgősségi makroszintű pénzügyi támogatásból történő javítását célzó szakpolitikai intézkedéseket is, amelyeket vis maior miatt nem hajtottak végre. E makroszintű pénzügyi támogatás – az „Ukrajna megsegítése és újjáépítése” című közleményben bejelentett rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatás első részeként történő – végrehajtása várhatóan párhuzamosan fog történni a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz – Globális Európa (NDICI – Globális Európa)⁵ által finanszírozott humanitárius segéllyel és támogatással. Emellett a bilaterális donorok és nemzetközi pénzügyi szervezetek rendkívüli nemzetközi erőfeszítéseinek részét képezi, hogy támogassák Ukrajnát ebben a kritikus helyzetben.

A javasolt 1 milliárd EUR összegű részletet az uniós költségvetésből az NDICI – Globális Európa keretében létrehozott külső tevékenységi garancia számára rendelkezésre álló

³ A Tanács végrehajtási határozata (2022. március 28.).

⁴ A 2022 óta nyújtott rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatást megelőzően az EU öt egymást követő makroszintű pénzügyi támogatási műveleten keresztül támogatta Ukrajnát, és az így nyújtott hitel összértéke a 2014 és 2021 közötti időszakban 5,0 milliárd EUR-t tett ki.

⁵ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/947 rendelete (2021. június 9.) a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) létrehozásáról, a 466/2014/EU európai parlamenti és tanácsi határozat módosításáról és hatályon kívül helyezéséről, valamint az (EU) 2017/1601 európai parlamenti és tanácsi rendelet és a 480/2009/EK, Euratom tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (EGT-vonatkozású szöveg) (HL L 209., 2021.6.14., 1. o.).

céltartalékok fogják támogatni. Ezek a céltartalékok erőforrásokat biztosítanak az EU számára ahhoz, hogy visszafizesse a kötvényekbe befektetőknek a makroszintű pénzügyi támogatás keretében nyújtott hitelek finanszírozását abban az esetben, ha egy kedvezményezett ország nem teljesíti az EU felé fennálló visszafizetési kötelezettségeit. A jelenlegi többéves pénzügyi keret összesen mintegy 11 milliárd EUR összegű általános makroszintű pénzügyi támogatási programot irányoz elő hitelek formájában, amelyek tartalékfeltöltési rátája 9 %. Ennek alapján a jelenlegi többéves pénzügyi kereten belül a harmadik országoknak makroszintű pénzügyi támogatás keretében nyújtott hitelekre vonatkozó pénzügyi programozási rendelkezésekben 1 milliárd EUR céltartalékot különítettek el. A tartalékfeltöltést az (EU) 2021/947 rendelet 31. cikke (5) bekezdésének második albekezdésében rögzített határokon belül kell finanszírozni. Ez a tartalékfeltöltés biztosítja az Ukrajnának nyújtandó javasolt hitel alapjául szolgáló költségvetési eszközöket.

Figyelembe véve azonban a közelmúltbeli drámai és előre nem látható ukrajnai fejleményeket, a fizetésimérleg-válsággal küzdő országokra általában alkalmazott 9 %-os tartalékfeltöltési ráta a jelen esetben nem megfelelő. Ez a javaslat 70 %-os lefedettségi arányt irányoz elő az uniós költségvetés szerinti befizetett céltartalékok révén. Ez a rendkívül magas tartalékfeltöltési arány – a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elveivel összhangban – elegendőnek tekinthető az Ukrajnának nyújtandó kiegészítő makroszintű pénzügyi támogatás kockázatainak visszafogásához. Ennek a 70 %-os tartalékfeltöltési rátának a tervezett, legfeljebb 1 milliárd EUR összegű hitelprogramra való alkalmazása azt jelenti, hogy a harmadik országok számára nyújtandó makroszintű pénzügyi támogatásra e többéves pénzügyi keret alatt már rendelkezésre álló 700 millió EUR felhasználásra kerül ezen új hitel potenciális veszteségeinek fedezésére. Az (EU) 2021/947 rendelet 31. cikke (5) bekezdésének harmadik albekezdésében meghatározott általános szabály helyett ez a tartalékfeltöltési ráta lenne alkalmazandó.

Elismerve azt a rendkívül nehéz helyzetet, amellyel Ukrajna szembesül, e hitel költségvetési fenntarthatóságra gyakorolt hatásának korlátozása érdekében a Bizottság továbbá javasolja, hogy az uniós költségvetés kivételesen vállalja a hitel formájában nyújtandó, 1 milliárd EUR összegű makroszintű pénzügyi támogatás kamatköltségeit. Ily módon az EU további pénzügyi segítséget nyújt Ukrajnának, ami hozzájárul az államadóssága fenntarthatóságának javításához. A Bizottság hosszú lejáratú hitelt fog kialakítani annak érdekében, hogy a lehető leghosszabb időszakot biztosítsa Ukrajna számára a növekedéshez való visszatérésre, gazdaságának az európai törekvéseivel összhangban történő újjáépítésére és a teljes visszafizetés esélyeinek maximalizálására.

E javaslat elfogadását és az összes kapcsolódó formalitás (az egyetértési megállapodás aláírása, a hitelmegállapodás hatálybalépése) teljesítését követően a Bizottság az ukrajnai igényeknek megfelelően sürgősen intézkedik erről a hitelről. A Bizottság a lehető leggyorsabban folytatja a rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatás keretében nyújtandó hitelek fennmaradó csomagjának megszervezésére irányuló előkészületeket.

- **Háttér-információk**

Az orosz agresszív háború nyomán Ukrajna gazdasági helyzete drámaian romlott. A nem hivatalos becslések szerint Ukrajna GDP-je március-áprilisban az előző év hasonló időszakához képest 35–40 %-kal csökkent. Az infláció májusban 18,0 %-ra emelkedett az előző évhez képest. Az Ukrán Nemzeti Bank a konfliktus időtartamára felfüggesztette az inflációs célkeretet, és 10 %-on tartotta irányadó refinanszírozási kamatlábát június 3-ig, amikor azt 25 %-ra emelte annak érdekében, hogy visszaszorítsa a május második felétől emelkedő devizakeresletet. Ígéretet tett arra is, hogy a magánkereslet elégtelensége esetén

háborús államkötvényeket vásárol, és e kötvényekből ténylegesen mintegy 4,1 milliárd USD-nek megfelelő összegben vásárolt márciusban. Az ezt követő monetáris költségvetési finanszírozás egy részét azonban az Ukrán Nemzeti Bank devizaértékesítési intervenciói fedezték, amelyek eredményeképpen a hivatalos nemzetközi tartalékok január vége és május vége között összesen mintegy 4 milliárd USD-vel, 25,1 milliárd USD-re csökkentek.

Oroszország agresszív háborúja jelentős finanszírozási igényeket váltott ki az ukrán költségvetés számára, ami jelentős külső finanszírozási hiányt tükröz. Egyrészt a háború az állami bevételek jelentős zsugorodásához vezetett, annak ellenére, hogy némelyikük a kkv-k megsegítésére irányuló szakpolitikai intézkedés (héamoratóriumok, vámmentesség). Másrészt a kiadások jelentős mértékben növekedtek Ukrajna rendkívüli katonai és humanitárius igényeinek fedezése érdekében, beleértve a belső menekülteknek nyújtott szociális támogatást és a magasabb bérvédelmi költséget. A hatóságok és az IMF becslései szerint az ebből eredő teljes fizetésimérleg-financezírozási hiány 2022 egészére nézve eléri a 39 milliárd USD-t. Az IMF értékelése szerint Ukrajna – hivatalos nemzetközi tartalékainak biztonságos lehívása révén, amely nem veszélyezteti makropénzügyi stabilitását – 9 milliárd USD-t tudna finanszírozni ebből a hiányból⁶. A G7 pénzügyminiszterei és jegybankelnökei május 18–20-i ülésének keretében Ukrajna számára felajánlott pénzügyi támogatásra vonatkozó két- és többoldalú kötelezettségvállalások elérték a közel 20 milliárd USD-t. Németország 1 milliárd EUR összegű közvetlen költségvetési támogatást nyújtott. Az uniós tagállamok további kötelezettségvállalásai közé tartozik Olaszország 200 millió EUR összegű és Franciaország 190 millió EUR összegű kötelezettségvállalása. Annak érdekében, hogy jelentős mértékben hozzájáruljon Ukrajna 2022 egészére vonatkozó, mintegy 10 milliárd USD összegű fennmaradó becsült finanszírozási hiányának finanszírozásához, a Bizottság – különösen az Európai Tanács június 23–24-i ülésén megfogalmazott felhívásnak megfelelően – rendkívüli, legfeljebb 9 milliárd EUR összegű makroszintű pénzügyi támogatást szándékozik nyújtani Ukrajna számára hosszú lejáratú hitelek formájában rendkívül kedvezményes feltételek mellett. Ukrajna azonnali és legsürgetőbb finanszírozási igényeinek kielégítése érdekében a legfeljebb 1 milliárd EUR összegű, hitel formájában nyújtandó kiegészítő makroszintű pénzügyi támogatásra vonatkozó jelenlegi javaslat az első részt jelenti. A Bizottság rövidesen megfelelő javaslatot kíván előterjeszteni az Ukrajnának nyújtandó rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatás fennmaradó részére vonatkozóan. Célja, hogy hozzájáruljon Ukrajna legsürgetőbb és legsürgetőbb finanszírozási igényeinek finanszírozásához, ugyanakkor figyelembe vegye az uniós költségvetésben jelenleg rendelkezésre álló forrásokat. Az Ukrajna teljes fizetésimérleg-financezírozási hiányának finanszírozásához való jelentős, nemzetközi donorok általi hozzájárulás korlátozhatja a kedvezőtlen inflációs és általános destabilizáló hatást, amely akkor lépne fel, ha a hiányt teljes egészében az Ukrán Nemzeti Bank általi pénzügyomtatás révén finanszíroznák.

• **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

Ez az Ukrajnának nyújtandó makroszintű pénzügyi támogatásra irányuló javaslat az Ukrajnának nyújtandó 1,2 milliárd EUR összegű makroszintű pénzügyi támogatásra vonatkozó (EU) 2022/313 határozatot követi, amely támogatást két részletben, 2022 márciusában és májusában teljes egészében folyósítottak. Ez a kiegészítő makroszintű pénzügyi támogatás – a tervezett rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatás végrehajtásának első szakaszaként – megerősíti az Unió közvetlen humanitárius, fejlesztési és védelmi

⁶ Amint azt az IMF a 2022. június 3-án kézhez vett értékelő levelében megerősítette az Európai Bizottság felé.

támogatásra irányuló fellépéseit, valamint az Unió azon kezdeményezéseit, amelyek a többoldalú fellépések koordinálására irányulnak, mint például a „Stand-up for Ukraine”.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

Az Ukrajnának rendkívül kedvezményes feltételek mellett hosszú távú hitel formájában nyújtandó további támogatás ebben a szakaszban segítheti az ukrán hatóságokat az orosz agresszív háború folytatásából és hatásából eredő jelentős finanszírozási kihívások leküzdésében. Ezen túlmenően a stabil makrogazdasági keret fenntartására irányuló hatósági erőfeszítések támogatása révén a javasolt makroszintű pénzügyi támogatás növeli az EU Ukrajnával kapcsolatos általános szerepvállalásának hozzáadott értékét, és javítja az országnak nyújtott uniós pénzügyi támogatás egyéb formáinak – köztük a 2021–2027-es jelenlegi többéves pénzügyi keret szerinti külső pénzügyi eszközökön keresztül rendelkezésre álló költségvetési támogatási műveleteknek és vissza nem térítendő támogatásoknak – a hatékonyságát. A javasolt makroszintű pénzügyi támogatás továbbá az Ukrajnának szóló uniós segítségnyújtási és újjáépítési kezdeményezés részét képezi, és szerves része az Ukrajnának nyújtott átfogó nemzetközi támogatásnak⁷.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

Az EUMSZ 212. cikke megfelelő jogalap a harmadik országoknak nyújtott pénzügyi támogatás tekintetében.

Oroszország provokáció nélkül indított, indokolatlan katonai agressziója Ukrajnának nyújtandó további pénzügyi támogatást tesz szükségessé. Ezen intézkedések költségvetési fenntarthatóságának megerősítése érdekében továbbá a kiegészítő makroszintű pénzügyi támogatás keretében nyújtandó hitelek fedezeti arányát 70 %-ra kell növelni az uniós költségvetés szerinti befizetett céltartalékok révén.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

A szubszidiaritás elve teljesül, mert az Ukrajna rövid távú makrogazdasági stabilitásának helyreállítására irányuló célkitűzést a tagállamok egyedül nem tudják kielégítően megvalósítani, és ezért az az Európai Unió által jobban megvalósítható. Ennek fő okai a nemzeti szinten tapasztalt költségvetési megszorítások, valamint az, hogy a támogatás mértékének és hatékonyságának maximalizálása érdekében a donorok közötti szoros koordinációra van szükség, ugyanakkor korlátozni kell az ukrán hatóságoknak a jelenlegi körülmények között meglehetősen szűkös közigazgatási kapacitására nehezedő terheket.

- **Arányosság**

A javaslat megfelel az arányosság elvének: a makroszintű pénzügyi stabilitás fenntartására vonatkozó célkitűzés megvalósításához szükséges minimumra szorítkozik, és nem lépi túl a célhoz szükséges mértéket.

Amint azt a Bizottság a hatóságok becslései alapján megállapította és az IMF megerősítette⁸, a legfeljebb 1 milliárd EUR összegű, javasolt makroszintű pénzügyi támogatás összege a tervezett rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatás fennmaradó részével együtt a 2022-re

⁷ A Bizottság május 18-i közleményében ismertetettek szerint, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/PDF/?uri=CELEX:52022DC0233>

⁸ Amint azt az IMF a 2022. május 27-én kézhez vett értékelő levelében megerősítette az Európai Bizottság felé.

becsült fennmaradó finanszírozási hiány közel felének felel meg. Ez az arány összhangban áll a makroszintű pénzügyi támogatási műveletekre vonatkozó tehermegosztás bevett gyakorlatával (egy társulási megállapodással rendelkező ország esetében az ECOFIN Tanács 2002. október 8-i következtetései szerint a felső határ 60 % lenne), figyelembe véve, hogy más bilaterális és multilaterális donorok is vállaltak támogatásnyújtást Ukrajna számára.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

A projektfinanszírozás vagy a technikai segítségnyújtás nem lenne megfelelő és nem is elegendő sem e makroszintű pénzügyi támogatás tágabb értelemben vett makroszintű pénzügyi célkitűzéseinek, sem pedig az átfogó tervezett rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatásra irányuló javaslatnak a megvalósításához. A makroszintű pénzügyi támogatás egyéb uniós eszközökhöz viszonyított legfontosabb hozzáadott értéke a külső finanszírozásra utaltság gyors enyhítése és a folyamatosan stabil makroszintű pénzügyi keret biztosításához való hozzájárulás. Ez többek között a fizetési mérleg és a költségvetési helyzet tartósságának és fenntarthatóságának a jelentéstételi követelmények megfelelő keretén belüli előmozdítása révén valósul meg. A megfelelő átfogó szakpolitikai keret biztosításához való hozzájárulás révén a makroszintű pénzügyi támogatás növelheti a más, szűkebb fókuszú uniós pénzügyi eszközökből Ukrajnában finanszírozott fellépések hatékonyságát. Azáltal, hogy a műveletet rendkívül kedvezményes módon, hosszabb futamidővel és a kamatköltségeket fedező támogatással hozzák létre, csökken az ország államadosságának fenntarthatóságára gyakorolt hatás. Ezért indokoltnak tűnik az olyannyira szükséges és igen jelentős összegű pénzügyi támogatás gyors biztosítása a makroszintű pénzügyi támogatás rendkívül kedvezményes struktúráján keresztül, különös tekintettel azokra a korlátokra, amelyekkel a nemzetközi közösségnek – többek között az EU-nak – szembe kell néznie a jelentős összegű vissza nem térítendő finanszírozás nyújtása érdekében.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

Az Ukrajnának szóló előző makroszintű pénzügyi támogatási műveletek korábbi utólagos értékelései azt mutatták, hogy azok a célkitűzéseik, pénzügyi keretösszegeik és szakpolitikai célkitűzéseik szempontjából általában rendkívül relevánsak voltak.

Ezek a műveletek rendkívül fontos szerepet játszottak Ukrajna fizetésimérleg-problémáinak kezelésében, valamint a gazdaság stabilizálását és külső pozíciója fenntarthatóságának javítását célzó kulcsfontosságú strukturális reformok végrehajtásában. Költségvetési megtakarításokat és pénzügyi előnyöket tettek lehetővé, és katalizátorként működtek a további pénzügyi támogatás és a befektetői bizalom tekintetében. A makroszintű pénzügyi támogatás feltételrendszer-csomagja teljes mértékben összhangban állt a megfelelő IMF-programmal, és politikailag erősítő hatást fejtett ki, amely hozzájárult ahhoz, hogy az ukrán hatóságok a létfontosságú reformokkal tudjanak foglalkozni különösen azokon a területeken, amelyekre más nemzetközi támogatói programok nem terjedtek ki.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

Ez a rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatás az Ukrajnának nyújtott nemzetközi támogatás szerves részét képezi. E javaslat előkészítése során a Bizottság szolgálatai

konzultáltak az IMF-fel, a Világbankkal és más – többek között az ukrán gazdaság tekintetében – jelentős makroszintű pénzügyi szakértelemmel rendelkező bilaterális és multilaterális donorokkal. A Bizottság az ukrán hatóságokkal is rendszeresen egyeztetett.

- **Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

A Bizottság szolgálatai e javaslatot Ukrajna pénzügyi igényeinek és tágabb értelemben vett makroszintű pénzügyi helyzetének – az IMF-fel és az illetékes nemzetközi intézményekkel együttműködésben végzett – gondos elemzésére alapozták.

A Bizottság szolgálatai továbbá megbeszéléseket folytattak az Ukrajnában jelentős kitétségekkel rendelkező nemzetközi pénzügyi szervezetek kockázati osztályain található partnerekkel. E megbeszélések célja annak megértése volt, hogy ezek a szervezetek hogyan fognak tartalékot képezni az Ukrajnával szembeni kitétségeikre és hogyan fogják kezelni e kitétségeket. Ezek a megbeszélések feltárták, hogy az egyes szervezetek intézményi megközelítése milyen mértékben függ attól, hogy mérlegük milyen mértékben van kitéve az ukrán kitétségeken keletkező veszteségek által gyakorolt hatásnak. Egyes szervezetek a kitétségükre vonatkozó teljes vagy részleges viszontgaranciában vagy más biztosítéki formákban részesülnek (Ukrajna által az IMF-nél tartott tartalékok). A makroszintű pénzügyi támogatás keretében nyújtott hiteleket back-to-back hitelezéssel finanszírozó EU helyzete azt jelenti, hogy abban az egyedülálló helyzetben van, hogy meghatározott és rendszeres ütemezés szerint állandó és kiszámítható fizetési forgalmat kell biztosítani kötvénybefektetői számára a hitel kedvezményezettjeinek nemfizetése esetén. Annak érdekében, hogy ezt a kiegészítő makroszintű pénzügyi támogatást gyorsan tudja nyújtani, a teljes rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatási csomag összeállításának első lépéseként és biztos költségvetési alapokon az Uniónak 70 %-os tartalékfeltöltési rátát kell alkalmaznia erre az Ukrajnával szembeni további kitétségre.

A költségvetési rendelet előírásai szerint a Bizottság szolgálatai a támogatás végrehajtása alatt el fogják végezni az ukrainai pénzügyi folyamatok és igazgatási eljárások működési értékelését, hogy megbizonyosodjanak arról, hogy a programhoz kapcsolódó segítségnyújtás – ezen belül a makroszintű pénzügyi támogatás – igazgatására szolgáló eljárások megfelelő garanciákat biztosítanak, a háború miatt kivételes körülményeket is figyelembe véve. Ez lehetővé fogja tenni az előző értékelés naprakésszé tételét, amelynek következtetése szerint az ukrainai pénzügyi folyamatok és eljárások szilárd elveken alapulnak, illetve azok alapján működnek, és ezért a makroszintű pénzügyi támogatás céljából megfelelőnek tekinthetők.

- **Hatásvizsgálat**

Az uniós makroszintű pénzügyi támogatás rendkívüli sürgősségi eszköz, amelynek célja harmadik országok súlyos fizetésimérleg-nehézségeinek kezelése. A sajátos kontextusra és sürgősségre tekintettel, az e makroszintű pénzügyi támogatásra vonatkozó javaslathoz nem kell elkészíteni a minőségi jogalkotásra vonatkozó bizottsági iránymutatás (SWD(2015) 111 final) szerinti hatásvizsgálatot, mivel e sürgető helyzet gyors megoldása politikai szempontból elengedhetetlen.

Általánosabban, a Bizottság makroszintű pénzügyi támogatásra irányuló javaslatai az EU szomszédságában végrehajtott múltbéli műveletek utólagos értékeléseiből levont tanulságokra támaszkodnak. E makroszintű pénzügyi támogatás hozzá fog járulni Ukrajna rövid távú finanszírozási igényeinek enyhítéséhez a jelenlegi rendkívüli körülmények között. Az egyetértési megállapodásban meghatározandó jelentéstételi követelmények célja a támogatás hatékonyságának, átláthatóságának és elszámoltathatóságának biztosítása. E további makroszintű pénzügyi támogatást, valamint a rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatás ezt követő részét a 2015 óta végrehajtott hat makroszintű pénzügyi támogatási program – köztük

a Covid19-cel kapcsolatos legutóbbi és a 2022 elején nyújtott sürgősségi makroszintű pénzügyi támogatás – keretében elért eredményekre kell alapozni.

A javaslatot nem kísérte hatásvizsgálat. A 70 %-os tartalékfeltöltési ráta alkalmazására a fennálló kötelezettségek alapos pénzügyi kockázatértékelését követően kerül sor.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

A javaslat nem kapcsolódik a célravezető szabályozáshoz és az egyszerűsítéshez.

- **Alapjogok**

Az európai szomszédságpolitika (ENP) körébe tartozó országok jogosultak makroszintű pénzügyi támogatásra. A makroszintű pénzügyi támogatás nyújtásának előfeltétele, hogy a támogatható ország tiszteletben tartsa a hatékony demokratikus mechanizmusokat, többek között a többpárti parlamentáris rendszert és a jogállamiságot, valamint garantálja az emberi jogok tiszteletben tartását.

Egyértelmű pozitív jel az ukrán hatóságok újlag megerősített, reformok iránti elkötelezettsége és határozott politikai szándéka, ami konkrétan megmutatkozik abban, hogy Ukrajna sikeresen teljesítette a Covid19-cel kapcsolatos sürgősségi makroszintű pénzügyi támogatási programhoz kapcsolódó strukturális szakpolitikai feltételeket olyan kulcsfontosságú területeken, mint például az igazságszolgáltatás, a jó kormányzás, a jogállamiság és a korrupció elleni küzdelem. Hasonlóképpen, az ország uniós tagság iránti kérelmének alátámasztására tett erőfeszítések – nevezetesen két nagyon átfogó és részletes kérdőívre adott részletes válaszok – egyértelműen jelzik, hogy a hatóságok készek Ukrajna európai törekvéseinek követésére és megvalósítására. Az orosz agresszió kezdete óta az ukrán hatóságok figyelemre méltó rezilienciát mutatnak, és továbbra is elkötelezettek a reformok átlátható módon és az uniós normákkal összhangban történő végrehajtása mellett. Így a makroszintű pénzügyi támogatási program politikai előfeltétele jelenleg teljesítettnek tekintendő.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

Az erre az Ukrajinának nyújtandó, legfeljebb 1 milliárd EUR összegű kiegészítő makroszintű pénzügyi támogatásra vonatkozó pénzeszközöket a tőkepiacokon veszik fel, majd továbbkölsönzik Ukrajinának. Az e hitelhez kapcsolódó magasabb kockázatok tükrözéséhez 70 %-os megnövelt tartalékfeltöltési rátát kell alkalmazni, amely eltér az (EU) 2021/947 rendelet 31. cikke (5) bekezdésének harmadik albekezdésétől. A megfelelő céltartalékokat a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (NDICI – Globális Európa) keretében különítik el, összesen 700 millió EUR összegben (14 02 01 70. költségvetési sor „NDICI – A közös tartalékalap feltöltése”).

A hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elveivel összhangban a 70 %-os megnövelt tartalékfeltöltési ráta révén megvalósuló költségvetési védelemre azért van szükség, hogy tükrözze e hitel veszteségeinek súlyosabb kockázatát a fizetésimerleg-válsággal küzdő országoknak nyújtott, jellemzően a folyósítással járó IMF-programot kiegészítő hagyományos makroszintű pénzügyi támogatáshoz képest. A tartalékfeltöltés e szintje nagy fokú bizalmat teremt a tekintetben, hogy a kötvényeket megvásárló befektetőkkel szemben fennálló, az új hitel finanszírozására felhasznált összegeket teljes egészében és időben visszafizetik. A megnövelt tartalékfeltöltési ráta révén megfelelően kezelhetők lesznek az uniós költségvetés által elszámolandó visszafizetetlen hitelek számviteli veszteségei. Abban az esetben, ha a kedvezményezett nem teljesíti a fizetést, az uniós beszámolóban az uniós költségvetési

számlákra alkalmazandó nemzetközi pénzügyi standardokkal (IPSAS) összhangban a hitel teljes összegét el kell számolni. Tekintettel a makroszintű pénzügyi támogatásra vonatkozó megnövelt tartalékfeltöltési rátára, helyénvaló az e határozat szerinti makroszintű pénzügyi támogatásból eredő pénzügyi kötelezettséget a külső tevékenységi garancia egyéb pénzügyi kötelezettségeitől elkülönítve fedezni. Különösen helyénvaló, hogy a közös tartalékalapban e makroszintű pénzügyi támogatás tekintetében elkülönített tartalékfeltöltést kizárólag az e határozat szerinti pénzügyi kötelezettségekre használják fel az (EU) 2021/947 rendelet 31. cikkének (6) bekezdésében meghatározott általános szabály alkalmazása helyett, és ne alkalmazzák a tényleges tartalékfeltöltési rátát a költségvetési rendelet 213. cikkében meghatározott általános szabály alkalmazása helyett. Ezenfelül kivételesen kamattámogatást kell nyújtani az alábbiakban ismertetettek szerint, amelyet a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret időtartama alatt az (EU) 2021/947 rendelet 6. cikke (2) bekezdése a) pontjának első franciabekezdésében említett keretösszegeből kell fedezni. A forrásbevonáshoz és hitelezéshez kapcsolódó adminisztratív költségekről lemondának, és így azok nem kerülnek behajtásra Ukrajnától. Ezeket a megfelelő igazgatási költségvetési sorokról fedezik.

5. EGYÉB ELEMEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

Az Ukrajnának nyújtandó teljes rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatás végrehajtásának első szakaszaként az Európai Unió e határozat alapján e kiegészítő makroszintű pénzügyi támogatást legfeljebb 1 milliárd EUR összegben, hosszú lejáratú hitel formájában bocsátja Ukrajna rendelkezésére. Ez a tervek szerint egy vagy több részfolyósításra bontható részletben folyósítandó támogatás 2022-ben hozzá fog járulni Ukrajna fennmaradó külső finanszírozási hiányának fedezéséhez. Az egyetlen részlet folyósítása rögtön e javaslat jóváhagyása és a vonatkozó egyetértési megállapodás hatálybalépése után esedékes, amely jelzi a jelentéstételi követelmények kialakítását.

A támogatást a Bizottság kezeli. A költségvetési rendelettel összhangban egyedi rendelkezések alkalmazandók a csalás és az egyéb szabálytalanságok megelőzése céljából.

A Bizottság szorosan együtt fog működni a nemzetközi pénzügyi szervezetekkel és a nemzeti hatóságokkal a releváns fejlemények, valamint az egyetértési megállapodásban meghatározott követelmények és feltételek alkalmazásának nyomon követése érdekében.

- **Magyarázó dokumentumok (irányelvek esetén)**

Tárgyaltan.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

A határozat megállapítja a makroszintű pénzügyi támogatásra vonatkozó szabályokat.

Az 1. cikk ismerteti e makroszintű pénzügyi támogatás főbb jellemzőit.

A 2. cikk előírja a makroszintű pénzügyi támogatás folyósításához szükséges politikai előfeltételek betartását.

A 3. cikk egyértelműen meghatározott jelentéstételi és nyomonkövetési követelményeket ír elő, amelyeket egyetértési megállapodásba kell foglalni.

A 4. cikk meghatározza az e makroszintű pénzügyi támogatás folyósításához szükséges feltételeket.

Az 5. cikk ismerteti a forrásbevonási és hitelezési műveletekre vonatkozó szabályokat.

A 6. cikk előírja, hogy a makroszintű pénzügyi támogatás végrehajtása során az Európai Bizottságnak működési értékelést kell végeznie.

A 7. cikk különös szabályokat állapít meg a közös tartalékalapban tartandó feltöltésre vonatkozóan.

A 8. cikk előírja, hogy a Bizottságot a komitológiai eljárásokkal összhangban egy bizottság segíti.

A 9. cikk ismerteti a Bizottságnak az Ukrajna számára nyújtott makroszintű pénzügyi támogatás végrehajtása során az Európai Parlament és a Tanács felé teljesítendő jelentéstételi kötelezettségeit.

A 10. cikk pontosítja e makroszintű pénzügyi támogatás hatálybalépésének feltételeit.

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS HATÁROZATA**az Ukrajnának nyújtandó rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatásról**

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,
 tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 212. cikkére,
 tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,
 a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,
 rendes jogalkotási eljárás⁹ keretében,
 mivel:

- (1) Az Unió és Ukrajna közötti, mélyreható és átfogó szabadkereskedelmi térséget is magában foglaló társulási megállapodás¹⁰ (a továbbiakban: a társulási megállapodás) 2017. szeptember 1-jén hatályba lépett. Mivel az Európai Tanács június 23-án úgy határozott, hogy elismeri Ukrajna európai perspektíváját, és megadja a tagjelölt ország státuszt Ukrajnának, az ország uniós makroszintű pénzügyi támogatásra jogosultnak tekintendő.
- (2) 2014 tavaszán Ukrajna ambiciózus reformprogramot indított, amelynek célja gazdaságának stabilizálása és polgárai megélhetésének javítása. A korrupció elleni küzdelem, valamint az alkotmányos, választási és igazságügyi reformok a napirenden lévő legfontosabb kérdések közé tartoznak. Az említett reformok végrehajtását hat egymást követő makroszintű pénzügyi támogatási program támogatta, amelyek keretében Ukrajna összesen 6,2 milliárd EUR támogatást kapott hitelek formájában. A legutóbbi rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatás – amelyet az Oroszországgal közös határon tapasztalható fokozódó feszültséggel összefüggésben az (EU) 2022/313 európai parlamenti és tanácsi határozat¹¹ értelmében bocsátottak rendelkezésre – 1,2 milliárd EUR összegű hitelt biztosított Ukrajnának, amelynek folyósítása két, 600 millió EUR összegű részletben történt 2022 márciusában és májusában.
- (3) Az Oroszország által 2022. február 24-én Ukrajnával szemben provokáció nélkül indított, indokolatlan katonai agresszió és az azóta fennálló háború a piaci hozzáférés elvesztését és az állami bevételek drasztikus visszaesését okozta, miközben a humanitárius helyzet kezelésére és az állami szolgáltatások folytonosságának fenntartására fordított közkiadások jelentősen megnövekedtek. Ebben a rendkívül bizonytalan és ingatag helyzetben a Nemzetközi Valutaalap legjobb becslése szerint Ukrajna finanszírozási igénye tekintetében 2022-ben mintegy 39 milliárd USD

⁹ Az Európai Parlament 2022. február 16-i állásfoglalása (a Hivatalos Lapban még nem tették közzé) és a Tanács 2022. február 21-i határozata.

¹⁰ Társulási megállapodás egyrészről az Európai Unió, az Európai Atomenergia-közösség és tagállamai, másrészről Ukrajna között (HL L 161., 2014.5.29., 3. o.).

¹¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/313 határozata (2022. március 24.) az Ukrajnának nyújtandó makroszintű pénzügyi támogatásról (HL L 55., 2022.2.28., 4. o.).

összegű rendkívüli finanszírozási hiány áll fenn, amelynek mintegy felét lehetne megszüntetni az eddig felajánlott nemzetközi támogatás teljes mértékű folyósításával. Az Ukrajnának mielőbb nyújtandó, a teljes rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatás végrehajtásának első szakaszát jelentő ezen első uniós makroszintű pénzügyi támogatás a jelenlegi rendkívüli körülmények között megfelelő rövid távú válaszlépésnek tekinthető Ukrajna azonnali legsürgetőbb finanszírozási igényeinek és az ország makroszintű pénzügyi stabilitását fenyegető jelentős kockázatoknak a kezelése céljából. Az uniós makroszintű pénzügyi támogatás támogatná Ukrajna makroszintű pénzügyi stabilitását, és megerősítené az ország rezilienciáját, ezáltal hozzájárulna Ukrajna államadósságának fenntarthatóságához és ahhoz, hogy végső soron képes legyen visszafizetni pénzügyi kötelezettségeit.

- (4) Az e határozat szerinti uniós makroszintű pénzügyi támogatás összegének meghatározása – figyelembe véve a jövőbeli teljes rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatást is – Ukrajna fennmaradó külső finanszírozási igényeinek a Nemzetközi Valutaalappal és más nemzetközi pénzügyi intézményekkel együttműködésben végzett mennyiségi értékelésén alapul, és figyelembe veszi, hogy az ország mennyiben képes saját forrásokból finanszírozni magát. A meghatározáskor figyelembe kell venni a bilaterális és multilaterális donoroktól várható pénzügyi hozzájárulást, az Unió és más donorok közötti méltányos tehermegosztás biztosításának szükségességét, az Unió egyéb külső finanszírozási eszközeinek a korábbi, Ukrajna általi felhasználását és a teljes uniós szerepvállalás hozzáadott értékét is. Tudomásul kell venni az ukrán hatóságok aziránti elkötelezettségét, hogy szorosan együttműködjenek az IMF-fel a rövid távú sürgősségi intézkedések kidolgozása és végrehajtása terén, valamint azon szándékukat, hogy az IMF-fel együttműködve kidolgozzanak egy megfelelő gazdasági programot, amint ezt a körülmények lehetővé teszik. Az uniós makroszintű pénzügyi támogatásnak arra kell irányulnia, hogy a háborús helyzetben fenntartsa a makroszintű pénzügyi stabilitást és rezilienciát. A Bizottságnak biztosítania kell, hogy az uniós makroszintű pénzügyi támogatás jogi szempontból és tartalmilag összhangban álljon a külső fellépés és az egyéb vonatkozó uniós politikák különböző területein hozott intézkedések alapelveivel és célkitűzéseivel.
- (5) Az uniós makroszintű pénzügyi támogatásnak elő kell mozdítania az Ukrajnával kapcsolatos uniós külpolitikát. A makroszintű pénzügyi támogatási műveletek során a Bizottság szolgálatainak és az Európai Külügyi Szolgálatnak mindvégig szorosan együtt kell működniük annak érdekében, hogy koordinálják az Unió külpolitikáját, és biztosítsák annak következetességét.
- (6) Az uniós makroszintű pénzügyi támogatás nyújtásának előfeltételéül kell szabni, hogy Ukrajna tiszteletben tartsa a hatékony demokratikus mechanizmusokat – többek között a többpárti parlamentáris rendszert – és a jogállamiságot, valamint biztosítsa az emberi jogok tiszteletben tartását. A jelenlegi háborús helyzet és különösen a jelenlegi katonai közigazgatás – a végrehajtói hatalmi ágban összpontosuló hatalom ellenére – nem sértheti ezeket az elveket.
- (7) Az Uniónak a rendkívüli uniós makroszintű pénzügyi támogatáshoz kapcsolódó pénzügyi érdekei hatékony védelme biztosításának céljából Ukrajnának megfelelő intézkedéseket kell hoznia a támogatással kapcsolatos csalás, korrupció és bármely egyéb szabálytalanság megelőzése és az ellenük való küzdelem érdekében. Ezen túlmenően rendelkezni kell a Bizottság által végrehajtandó ellenőrzésekről, a Számvevőszék által végzendő ellenőrzésekről és az Európai Ügyészség hatásköreinek gyakorlásáról.

- (8) Az Ukrajnának nyújtandó tervezett rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatás végrehajtásának első szakaszát jelentő kiegészítő uniós makroszintű pénzügyi támogatást egy egyetértési megállapodásban meghatározandó jelentéstételi követelményekhez kell kötni. A szigorúbb jelentéstételi követelményeknek arra kell irányulniuk, hogy a jelenlegi háborús helyzetben biztosítsák a pénzeszközök felhasználásának hatékonyságát, átláthatóságát és elszámoltathatóságát. A jövőbeli makroszintű pénzügyi támogatási műveletekhez szakpolitikai feltételek kapcsolódnak majd, amelyeknek arra kell irányulniuk, hogy megerősítsék az ország azonnali rezilienciáját és államadosságának hosszabb távú fenntarthatóságát, ezáltal csökkentve a fennálló és jövőbeli pénzügyi kötelezettségeinek visszafizetéséhez kapcsolódó kockázatokat.
- (9) E határozat egységes végrehajtási feltételeinek biztosítása érdekében a Bizottságra végrehajtási hatásköröket kell ruházni. Ezeket a végrehajtási hatásköröket a 182/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek¹² megfelelően kell gyakorolni.
- (10) Az e határozat szerinti, legfeljebb 1 milliárd EUR összegű makroszintű pénzügyi támogatás a külső tevékenységi garancia teljes összegén belül pénzügyi kötelezettséget jelent az Unió számára.
- (11) Az (EU, Euratom) 2018/1046 európai parlamenti és tanácsi rendelet (a továbbiakban: a költségvetési rendelet) 210. cikkének (3) bekezdésével összhangban a költségvetési biztosítékokból és a pénzügyi támogatásokból származó, a költségvetés által viselt függő kötelezettségeket akkor kell fenntarthatónak tekinteni, ha a több évre előre jelzett alakulásuk összeegyeztethető az EUMSZ 312. cikkének (2) bekezdése szerinti, a többéves pénzügyi keretről szóló (EU, Euratom) 2020/2093 tanácsi rendeletben¹³ rögzített korlátokkal, valamint a 2014/335/EU, Euratom tanácsi határozat¹⁴ 3. cikkének (1) bekezdésében foglalt, az éves kifizetési előirányzatokra vonatkozó felső határral. Ahhoz, hogy az Unió makroszintű pénzügyi támogatáson keresztül jelentős támogatást tudjon nyújtani Ukrajnának pénzügyileg biztonságos módon, az Unió magas hitelképességének, és ezáltal az Unió azon képességének fenntartása mellett, hogy bel- és külpolitikája keretében egyaránt hatékony finanszírozást biztosítson, alapvető fontosságú az uniós költségvetés megfelelő védelme az említett függő kötelezettségek ténylegessé válásával szemben, valamint annak biztosítása, hogy e kötelezettségek a költségvetési rendelet 210. cikkének (3) bekezdése értelmében pénzügyileg fenntarthatók legyenek.
- (12) A hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elvével összhangban az Ukrajnának kiegészítő makroszintű pénzügyi támogatás keretében nyújtandó hitelek folyósítása előtt a közös tartalékalap rezilienciáját meg kell erősíteni az Ukrajnának nyújtandó makroszintű pénzügyi támogatáshoz kapcsolódó függő kötelezettségekből eredő kockázatokkal arányos mértékben. Ilyen megerősítés nélkül az uniós költségvetés nem lenne képes pénzügyileg biztonságos módon biztosítani e segítséget, amelyre Ukrajnának a háború miatt szüksége van. Az uniós költségvetés védelme érdekében – a jelenlegi helyzet értékelése alapján – az Ukrajnának rendkívüli makroszintű

¹² Az Európai Parlament és a Tanács 182/2011/EU rendelete (2011. február 16.) a Bizottság végrehajtási hatásköreinek gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzési mechanizmusok szabályainak és általános elveinek megállapításáról (HL L 55., 2011.2.28., 13. o.).

¹³ A Tanács (EU, Euratom) 2020/2093 rendelete (2020. december 17.) a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről (HL L 433I., 2020.12.22., 11. o.).

¹⁴ A Tanács 2014/335/EU, Euratom határozata (2014. május 26.) az Európai Unió saját forrásainak rendszeréről (HL L 168., 2014.6.7., 105. o.).

pénzügyi támogatás keretében nyújtandó legfeljebb 8,8 milliárd EUR összegű hitelek tervezett fedezetének, beleértve ezt az 1 milliárd EUR összegű részletet is, a hitel értékének 70 %-át kell kitennie.

- (13) Ennek alapján az 1 milliárd EUR összegű hitelre vonatkozó tartalékfeltöltési rátát az (EU) 2021/947 európai parlamenti és tanácsi rendelet¹⁵ 31. cikke (5) bekezdésének harmadik albekezdésében meghatározott általános szabály alkalmazása helyett 70 %-ban kell megállapítani. A megfelelő 700 millió EUR összeget az (EU) 2021/947 rendelet szerinti földrajzi keretösszegeből kell finanszírozni. Ezt az összeget a 2027-ig tartó időszakban le kell kötni és be kell fizetni a közös tartalékalap egy célzott komponensébe.
- (14) Tekintettel a makroszintű pénzügyi támogatás ezen első részletére vonatkozó megnövelt tartalékfeltöltési rátára, helyénvaló az e határozat szerinti makroszintű pénzügyi támogatásból eredő pénzügyi kötelezettséget a külső tevékenységi garancia egyéb pénzügyi kötelezettségeitől elkülönítve kezelni. Javasolt továbbá a közös tartalékalapban az e makroszintű pénzügyi támogatás tekintetében elkülönített tartalékfeltöltést – az (EU) 2021/947 rendelet 31. cikke (6) bekezdésének való megfelelés helyett – kizárólag az e határozat szerinti pénzügyi kötelezettségekre felhasználni. Ezt követően az e makroszintű pénzügyi támogatás tekintetében elkülönített tartalékfeltöltést ki kell zárni a tényleges tartalékfeltöltési rátának a költségvetési rendelet 213. cikkének megfelelően végrehajtott alkalmazásából.
- (15) Mivel e határozat célját, nevezetesen kiegészítő makroszintű pénzügyi támogatás nyújtását Ukrajna számára különösen gazdasági rezilienciájának és a stabilitásának megerősítése céljából, a tagállamok nem tudják kielégítően megvalósítani, az Unió szintjén azonban annak terjedelme és hatásai miatt e cél jobban megvalósítható, az Unió intézkedéseket hozhat az Európai Unióról szóló szerződés (EUSZ) 5. cikkének (3) bekezdésében foglalt szubszidiaritás elvének megfelelően. Az említett cikk (4) bekezdésében foglalt arányosság elvének megfelelően ez a határozat nem lépi túl az e cél eléréséhez szükséges mértéket.
- (16) Tekintettel az Oroszország által provokáció nélkül indított, indokolatlan katonai agresszió okozta rendkívüli körülmények által előidézett sürgősségre, helyénvalónak tűnik kivételt biztosítani a nemzeti parlamenteknek az Európai Unióban betöltött szerepéről szóló, az EUSZ-hez, az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez és az Európai Atomenergia-közösséget létrehozó szerződéshez csatolt 1. jegyzőkönyv 4. cikkében említett nyolchetes időszak alól.
- (17) Tekintettel Ukrajnának az Oroszország agresszív háborúja által okozott nehéz helyzetére, valamint Ukrajna hosszabb távú stabilitásának támogatása érdekében helyénvaló eltérni a költségvetési rendelet 220. cikke (5) bekezdésének e) pontjától, és lehetővé tenni, hogy az Unió fedezze az e hitelhez kapcsolódó kamatköltségeket, és elengedje Ukrajna számára az adminisztratív költségeket. A kamattámogatást a költségvetési rendelet 220. cikkének (1) bekezdése értelmében a támogatás hatékonyságának biztosításához megfelelőnek ítélt eszközként kivételesen kell nyújtani, és azt az Unió költségvetésének kell viselnie. A 2021–2027-es időszakra

¹⁵ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/947 rendelete (2021. június 9.) a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) létrehozásáról, a 466/2014/EU európai parlamenti és tanácsi határozat módosításáról és hatályon kívül helyezéséről, valamint az (EU) 2017/1601 európai parlamenti és tanácsi rendelet és a 480/2009/EK, Euratom tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (EGT-vonatkozású szöveg) (HL L 209., 2021.6.14., 1. o.).

vonatkozó többéves pénzügyi keret időtartama alatt a kamattámogatást az (EU) 2021/947 rendelet 6. cikke (2) bekezdése a) pontjának első franciabekezdésében említett keretösszegeből kell fedezni. Ukrajna minden év március végéig kérheti a kamattámogatást és az adminisztratív költségek elengedését. A tőketörlesztés rugalmasságának biztosítása érdekében a költségvetési rendelet 220. cikkének (2) bekezdésétől eltérve lehetővé kell tenni az Unió nevében felvett kapcsolódó hitelek refinanszírozását is.

- (18) Az ukrajnai helyzet sürgősségére tekintettel indokolt, hogy ez a határozat az Európai Unió Hivatalos Lapjában való kihirdetését követő napon lépjen hatályba,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

- (1) Ukrajna makroszintű pénzügyi stabilitásának támogatása céljából az Unió a (3) bekezdéssel összhangban legfeljebb 1 000 millió EUR összegű makroszintű pénzügyi támogatást (a továbbiakban: az uniós makroszintű pénzügyi támogatás) nyújt Ukrajnának. Az uniós makroszintű pénzügyi támogatás Ukrajnának történő hitelnyújtás formájában valósul meg.
- (2) Az uniós makroszintű pénzügyi támogatás finanszírozása céljából a Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy az Unió nevében a tőkepiacokon vagy pénzügyi intézményektől hitelt vegyen fel, majd azt Ukrajnának továbbhitelezze. A hitel maximális átlagos futamideje 25 év.
- (3) A makroszintű pénzügyi támogatáshoz kapcsolódó kamatfizetés költségének fedezésére az (EU) 2021/947 rendelet 6. cikke (2) bekezdése a) pontjának első franciabekezdésében említett keretösszeget kell felhasználni az e határozat 5. cikkének (2) bekezdésében említett kamattámogatásként a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret időtartama alatt.
- (4) Az uniós makroszintű pénzügyi támogatás rendelkezésre bocsátását a Bizottság oly módon irányítja, hogy az összhangban álljon a Bizottság és Ukrajna között a 3. cikk (1) bekezdésében említett egyetértési megállapodás keretében létrejött megállapodásokkal és egyetértési megállapodásokkal.
- (5) A Bizottság rendszeresen tájékoztatja az Európai Parlamentet és a Tanácsot az uniós makroszintű pénzügyi támogatással kapcsolatos fejleményekről, ideértve annak folyósításait is, valamint kellő időben ezen intézmények rendelkezésére bocsátja a vonatkozó dokumentumokat.
- (6) Az uniós makroszintű pénzügyi támogatás rendelkezésre bocsátására a 3. cikk (1) bekezdésében említett egyetértési megállapodás hatálybalépését követő első napon, és egyéves rendelkezésreállási időszak folyamán kerül sor.
- (7) Abban az esetben, ha Ukrajna finanszírozási igényei az uniós makroszintű pénzügyi támogatás folyósításának időszakában jelentősen csökkennek a kezdeti előrejelzésekhez képest, a Bizottság csökkenti a támogatás összegét, illetve felfüggeszti vagy megszünteti a támogatást.

2. cikk

- (1) Az uniós makroszintű pénzügyi támogatás nyújtásának előfeltétele, hogy Ukrajna tiszteletben tartsa a hatékony demokratikus mechanizmusokat – többek között a

többpárti parlamentáris rendszert – és a jogállamiságot, valamint biztosítsa az emberi jogok tiszteletben tartását.

- (2) A Bizottság és az Európai Külügyi Szolgálat az uniós makroszintű pénzügyi támogatás teljes életciklusa alatt nyomon követi az (1) bekezdésben meghatározott előfeltétel teljesülését, különösen a folyósításokat megelőzően, a helyszíni körülményeket és a katonai közigazgatás alkalmazásának következményeit is figyelembe véve.
- (3) E cikk (1) és (2) bekezdését a 2010/427/EU tanácsi határozattal¹⁶ összhangban kell alkalmazni.

3. cikk

- (1) A Bizottság megállapodik Ukrajnával azokról az egyértelműen meghatározott jelentéstételi követelményekről, amelyekhez az uniós makroszintű pénzügyi támogatás kapcsolódik. A jelentéstételi követelményeket egyetértési megállapodásba kell foglalni, és a 8. cikk (2) bekezdésében említett vizsgálóbizottsági eljárással összhangban kell elfogadni.
- (2) Az (1) bekezdésben említett jelentéstételi követelmények különösen az uniós makroszintű pénzügyi támogatás felhasználásának hatékonyságát, átláthatóságát és elszámoltathatóságát biztosítják. A Bizottság rendszeresen nyomon követi e jelentéstételi követelmények teljesítését.
- (3) Az uniós makroszintű pénzügyi támogatás részletes pénzügyi feltételeit a Bizottság és Ukrajna között megkötendő hitelmegállapodásban kell meghatározni.
- (4) A Bizottság rendszeres időközönként ellenőrzi a makroszintű pénzügyi támogatás és különösen az egyetértési megállapodásban elfogadott jelentéstételi követelmények végrehajtását. A Bizottság az ellenőrzés eredményeiről tájékoztatja az Európai Parlamentet és a Tanácsot.

4. cikk

- (1) A (3) bekezdésben említett követelményekre is figyelemmel a Bizottság az uniós makroszintű pénzügyi támogatást egyetlen részletben, hitel formájában bocsátja rendelkezésre. A részlet folyósításának ütemezéséről a Bizottság dönt. A részlet kifizetése egy vagy több részfolyósítással történhet.
- (2) A Bizottság az alábbi követelmények értékelésétől függően dönt a részlet folyósításáról:
 - a) a 2. cikk (1) bekezdésében meghatározott előfeltétel tiszteletben tartása;
 - b) az egyetértési megállapodás hatálybalépése, amely rendelkezik a hitel teljes időtartama alatt alkalmazandó jelentéstételi rendszer felállításáról.
- (3) Amennyiben a (3) bekezdésben meghatározott követelmények nem teljesülnek, a Bizottság átmenetileg felfüggeszti vagy megszünteti az uniós makroszintű pénzügyi támogatás folyósítását, vagy meghozza a hitelmegállapodás alkalmazásában

¹⁶ A Tanács 2010/427/EU határozata (2010. július 26.) az Európai Külügyi Szolgálat szervezetének és működésének a megállapításáról (HL L 201., 2010.8.3., 30. o.).

megfelelő intézkedéseket. Ilyen esetekben tájékoztatja az Európai Parlamentet és a Tanácsot a felfüggesztés vagy megszüntetés okairól.

- (4) Az uniós makroszintű pénzügyi támogatást főszabály szerint az Ukrán Nemzeti Bank részére kell folyósítani. Az egyetértési megállapodásban meghatározandó rendelkezésektől függően – ideértve a fennmaradó költségvetési finanszírozási igények megerősítését is – az uniós pénzeszközöket az ukrán pénzügyminisztérium mint végső kedvezményezett számára is lehet folyósítani.

5. cikk

- (1) A forrásbevonási és hitelezési műveletek végrehajtására a költségvetési rendelet 220. cikkével összhangban kerül sor.
- (2) A költségvetési rendelet 220. cikke (5) bekezdésének e) pontjától eltérve az Unió az e határozat alapján nyújtott hitelek tekintetében viselheti – kamattámogatás nyújtásával – a kamatköltségeket, valamint fedezheti az adminisztratív költségeket, a hitel lejárat előtti visszafizetésével kapcsolatos költségek kivételével.
- (3) Ukrajna minden év március végéig kérheti az Uniótól a kamattámogatást és az adminisztratív költségek fedezését.
- (4) Szükség esetén, a költségvetési rendelet 220. cikkének (2) bekezdésétől eltérve a Bizottság refinanszírozhatja az Unió nevében felvett kapcsolódó hiteleket.
- (5) A Bizottság tájékoztatja az Európai Parlamentet és a Tanácsot a (2) és (3) bekezdésben említett műveletek alakulásáról.

6. cikk

Az uniós makroszintű pénzügyi támogatás végrehajtása során a Bizottság – működési értékelés révén – újraértékeli a támogatás szempontjából releváns ukrajnai pénzügyi szabályok, adminisztratív eljárások, valamint külső és belső ellenőrzési mechanizmusok megbízhatóságát.

7. cikk

- (1) Az e határozat alapján hitel formájában nyújtott makroszintű pénzügyi támogatásra az (EU) 2021/947 rendelet 31. cikke (5) bekezdésének harmadik albekezdésében meghatározott általános szabály helyett 70 %-os tartalékfeltöltési rátát kell alkalmazni.
- (2) Az (EU) 2021/947 rendelet 31. cikkének (6) bekezdésében meghatározott általános szabály helyett az e határozat alapján hitel formájában nyújtott makroszintű pénzügyi támogatásból eredő pénzügyi kötelezettségeket a külső tevékenységi garancia egyéb pénzügyi kötelezettségeitől elkülönítve kell fedezni, és a közös tartalékalapban az e határozat alapján hitel formájában nyújtott makroszintű pénzügyi támogatás tekintetében elkülönített tartalékfeltöltést kizárólag az e támogatásból eredő pénzügyi kötelezettségekre lehet felhasználni.
- (3) A költségvetési rendelet 213. cikkétől eltérve a tényleges tartalékfeltöltési ráta nem alkalmazandó a közös tartalékalapban az e határozat alapján hitel formájában nyújtott makroszintű pénzügyi támogatás tekintetében elkülönített tartalékfeltöltésre.

8. cikk

- (1) A Bizottság munkáját egy bizottság segíti. Ez a bizottság a 182/2011/EU rendelet értelmében vett bizottságnak minősül.
- (2) Az e bekezdésre történő hivatkozáskor a 182/2011/EU rendelet 5. cikkét kell alkalmazni.

9. cikk

- (1) A Bizottság minden év június 30-ig éves jelentésének részeként értékelést nyújt be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak e határozat I. fejezetének előző évi végrehajtásáról, beleértve e végrehajtás értékelését is. Az említett jelentés:
 - a) megvizsgálja az uniós makroszintű pénzügyi támogatás végrehajtása terén elért előrelépést;
 - b) értékeli Ukrajna gazdasági helyzetét és kilátásait, valamint a 3. cikk (1) bekezdésében említett követelmények és feltételek teljesítése terén elért előrelépést;
 - c) bemutatja az egyetértési megállapodásban meghatározott követelmények és feltételek, Ukrajna aktuális makroszintű pénzügyi helyzete, valamint a Bizottságnak az uniós makroszintű pénzügyi támogatás részletének rendelkezésre bocsátására vonatkozó határozata közötti összefüggést.
- (2) A Bizottság legkésőbb két évvel a rendelkezésreállási időszak végét követően utólagos értékelő jelentést nyújt be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak, amelyben értékeli a lezárt uniós makroszintű pénzügyi támogatási műveletek eredményeit és hatékonyságát, valamint azt, hogy az milyen mértékben járult hozzá a támogatás céljainak megvalósításához.

10. cikk

Ez a határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

az Európai Parlament részéről
az elnök

a Tanács részéről
az elnök

PÉNZÜGYI KIMUTATÁS

1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

1.1. A javaslat/kezdemenyezés címe

Javaslat: Az Európai Parlament és a Tanács határozata az Ukrajnának nyújtandó makroszintű pénzügyi támogatásról

1.2. A tevékenységalapú irányítás / tevékenységalapú költségvetés-tervezés keretébe tartozó érintett szakpolitikai terület(ek)¹⁷

Szakpolitikai terület: Gazdasági és pénzügyek

Tevékenység: Nemzetközi gazdasági és pénzügyek

1.3. A javaslat/kezdemenyezés a következőre irányul:

☐ új intézkedés

☐ kísérleti projektet/előkészítő intézkedést követő új intézkedés¹⁸

☐ jelenlegi intézkedés meghosszabbítása

☐ egy vagy több intézkedés összevonása vagy átcsoportosítása egy másik/új intézkedésre

1.4. Célkitűzés(ek)

1.4.1. Általános célkitűzés(ek)

„Új lendület a foglalkoztatásnak, a növekedésnek és a beruházásoknak: a jólét elősegítése az Európai Unión kívül”

1.4.2. Konkrét célkitűzés(ek)

... sz. konkrét célkitűzés

„A jólét elősegítése az Európai Unión kívül”

A tevékenységalapú irányítás/tevékenységalapú költségvetés-tervezés keretébe tartozó érintett tevékenység(ek)

A Gazdasági és Pénzügyi Főigazgatóság (DG ECFIN) kapcsolódó tevékenységei:

a) a makroszintű pénzügyi stabilitás támogatása és a növekedésösztönző reformok előmozdítása az EU-n kívül, többek között a kulcsfontosságú partnerekkel folytatott rendszeres gazdasági párbeszéd révén és makroszintű pénzügyi támogatás nyújtásával; valamint

b) a bővítési folyamat támogatása, az uniós bővítés- és szomszédságpolitika, valamint egyéb uniós prioritások partnerországokban való végrehajtásának támogatása gazdasági elemzés, szakpolitikai értékelések elvégzése és tanácsadás révén.

¹⁷ ABM (Activity Based Management): tevékenységalapú irányítás; ABB (Activity Based Management): (activity-based budgeting) tevékenységalapú költségvetés-tervezés.

¹⁸ A költségvetési rendelet 58. cikke (2) bekezdésének a) vagy b) pontja szerint.

1.4.3. Várható eredmény(ek) és hatás(ok)

Tüntesse fel, milyen hatásokat gyakorolhat a javaslat/kezdemenyezés a kedvezményezettek/célcsoportokra.

- Makroszintű pénzügyi támogatás nyújtása Ukrajna számára gazdasági rezilienciájának és stabilitásának a háborús helyzetben való támogatása céljából.
- Az Ukrajnával szemben provokáció nélkül indított, indokolatlan orosz invázió okozta fizetésimérleg-romlás, valamint az ország határain kialakult geopolitikai feszültségek miatt visszaesett bizalom összefüggésében 2022-re vonatkozóan hozzájárul Ukrajna külső finanszírozási igényeinek kielégítéséhez.
- Enyhíti a partner költségvetési finanszírozási igényeit.
- Támogatja az általános makrogazdasági irányítás javítását, a gazdasági kormányzás és az átláthatóság megerősítését, valamint a fenntartható növekedés feltételeinek javítását célzó strukturális reformokat.

1.4.4. Teljesítménymutatók

Határozza meg az előrehaladás és az eredmények nyomon követésére szolgáló mutatókat.

Az ukrán hatóságoknak rendszeresen jelentést kell készíteniük meghatározott gazdasági teljesítménymutatókról a Bizottság szolgálatai részére, és jelentést kell benyújtaniuk az egyetértési megállapodásban foglalt jelentéstételi követelmények teljesítéséről.

Az ukrainai pénzügyi folyamatok és igazgatási eljárások 2020 júniusában elvégzett működési értékelését követően a Bizottság szolgálatai továbbra is nyomon követik az államháztartási gazdálkodást.

A javasolt jogalkotási határozat rendelkezik a makroszintű pénzügyi támogatásról szóló, a Tanácsnak és az Európai Parlamentnek benyújtandó éves jelentésről, amely a művelet végrehajtásának értékelését is magában foglalja. Az utolsó részlet felszabadítását követő két éven belül független utólagos értékelésre is sor kerül.

1.5. A javaslat/kezdemenyezés indoklása

1.5.1. Rövid vagy hosszú távon kielégítendő szükséglet(ek) a kezdeményezés végrehajtásának részletes ütemtervével

A támogatás folyósítása a Bizottság és az ukrán hatóságok közötti egyetértési megállapodásban felsorolt politikai előfeltételek teljesítésétől függ. A tervek szerint a támogatás folyósítása egy részletben fog történni. A részlet folyósítása rögtön a javaslat jóváhagyása és a vonatkozó egyetértési megállapodás hatálybalépése után esedékes.

A támogatást a Bizottság kezeli. A költségvetési rendelettel összhangban egyedi rendelkezések alkalmazandók a csalás és az egyéb szabálytalanságok megelőzése céljából.

A Bizottság és az ukrán hatóságok egyetértési megállapodást kötnek, amely meghatározza a jelentéstételi követelményeket. A Bizottság szorosan együtt fog működni a nemzetközi pénzügyi szervezetekkel és a nemzeti hatóságokkal a releváns fejlemények, valamint az

egyetértési megállapodásban meghatározott követelmények és feltételek alkalmazásának nyomon követése érdekében.

1.5.2. Az Unió részvételéből származó hozzáadott érték (adódhat többek között a koordinációból eredő előnyökből, a jogbiztonságból, a fokozott hatékonyságból vagy a kiegészítő jellegből). E pontban „az Unió részvételéből származó hozzáadott érték” azt az uniós részvételből adódó értéket jelenti, amely többletként jelentkezik ahhoz az értékhez képest, amely a tagállamok egyedüli fellépése esetén jött volna létre.

Ez az Ukrajnának nyújtandó, legfeljebb 1 milliárd EUR összegű makroszintű pénzügyi támogatásra irányuló javaslat az Ukrajnának nyújtandó 1,2 milliárd EUR összegű makroszintű pénzügyi támogatásra vonatkozó (EU) 2022/313 határozatot követi, amely támogatást két részletben, 2022 márciusában és májusában teljes egészében folyósítottak. Ez a makroszintű pénzügyi támogatás megerősíti az Unió közvetlen humanitárius, gazdasági és védelmi támogatásra irányuló fellépéseit, valamint az Unió azon kezdeményezéseit is, amelyek a többoldalú fellépések koordinálására irányulnak, mint például a „Stand-up for Ukraine”. A makroszintű pénzügyi támogatás jellegénél fogva olyan reformok katalizátora is, amelyek megerősítik az ország rövid távú rezilienciáját, és elősegítik a fokozottabb hosszabb távú stabilitást is. Ezek a várt eredmények különösen fontosak Ukrajna számára ebben a kritikus pillanatban.

Az Ukrajnának hitelek formájában nyújtandó további támogatás ebben a szakaszban segítheti az ukrán hatóságokat a háború folytatásából eredő azonnali és legsürgetőbb finanszírozási kihívások leküzdésében. Ezen túlmenően a stabil makrogazdasági keret fenntartására irányuló hatósági erőfeszítések támogatása révén a javasolt makroszintű pénzügyi támogatás növeli az EU Ukrajnával kapcsolatos általános szerepvállalásának hozzáadott értékét, és javítja az országnak nyújtott uniós pénzügyi támogatás egyéb formáinak – köztük a 2021–2027-es jelenlegi többéves pénzügyi keret szerinti külső pénzügyi eszközökön keresztül rendelkezésre álló költségvetési támogatási műveleteknek és vissza nem térítendő támogatásoknak – a hatékonyságát.

A projektf finanszírozás vagy a technikai segítségnyújtás nem lenne megfelelő és nem is elegendő e rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatás tágabb értelemben vett makroszintű pénzügyi célkitűzéseinek megvalósításához. A makroszintű pénzügyi támogatás egyéb uniós eszközökhöz viszonyított legfontosabb hozzáadott értéke a külső finanszírozásra utaltság gyors enyhítése és a folyamatosan stabil makroszintű pénzügyi keret biztosításához való hozzájárulás. Ez többek között a fizetési mérleg és a költségvetési helyzet tartósságának és fenntarthatóságának a jelentéstételi követelmények megfelelő keretén belüli előmozdítása révén valósul meg. A megfelelő átfogó szakpolitikai keret biztosításához való hozzájárulás révén a makroszintű pénzügyi támogatás növelheti a más, szűkebb fókuszú uniós pénzügyi eszközökből Ukrajnában finanszírozott fellépések hatékonyságát.

1.5.3. Hasonló korábbi tapasztalatok tanulsága

A partnereknél végrehajtott makroszintű pénzügyi támogatási műveletek utólagos értékelés tárgyát képezik. Az Ukrajnának szóló előző makroszintű pénzügyi támogatási műveletek korábbi utólagos értékelései azt mutatták, hogy azok a célkitűzéseik, pénzügyi keretösszegeik és szakpolitikai céljaik szempontjából általában rendkívül relevánsak voltak.

Ezek a műveletek rendkívül fontos szerepet játszottak Ukrajna fizetésimérleg-problémáinak kezelésében, valamint a gazdaság stabilizálását és külső pozíciója fenntarthatóságának javítását célzó kulcsfontosságú strukturális reformok végrehajtásában. Költségvetési megtakarításokat és pénzügyi előnyöket tettek lehetővé, és katalizátorként működtek a további pénzügyi támogatás és a befektetői bizalom tekintetében. A makroszintű pénzügyi támogatás feltételrendszer-csomagja teljes mértékben összhangban állt a megfelelő IMF-programmal, és politikailag erősítő hatást fejtett ki, amely hozzájárult ahhoz, hogy az ukrán hatóságok a létfontosságú reformokkal tudjanak foglalkozni különösen azokon a területeken, amelyekre más nemzetközi támogatói programok nem terjedtek ki.

1.5.4. A többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség és egyéb megfelelő eszközökkel való lehetséges szinergiák

Főszabály szerint a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretben nyújtott makroszintű pénzügyi támogatásra vonatkozó tartalékfeltöltési ráta az (EU, Euratom) 2018/1046 európai parlamenti és tanácsi rendelet 212. cikke alapján létrehozott közös tartalékalapban 9 %.

A hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elvével összhangban és tekintettel a jelenleg becsült kockázati kitettségre, ezeket az Ukrajnával szembeni további kitettségeket 70 %-os tartalékfeltöltési ráta mellett kell az uniós költségvetésből fedezni.

Emellett Ukrajna nehéz helyzetére és a hosszú távú stabilitási pályáján való támogatására az Uniónak kivételesen lehetőséget kell biztosítania arra, hogy fedezze a kamatköltségeket, és elengedje Ukrajnának az igazgatási költségeket. A kamattámogatást az (EU) 2021/947 rendelet 6. cikke (2) bekezdése a) pontjának első franciabekezdésében említett keretösszegeből kell fedezni a 2023–2027-es időszakra vonatkozóan.

Egyéb megfelelő eszközökkel való lehetséges szinergiák

Az EU Ukrajna egyik fő donorja, amely Ukrajna gazdasági, strukturális és intézményi reformjait, valamint a civil társadalmat támogatja. Az Ukrajnának hitel formájában nyújtott további támogatás ebben a szakaszban segítheti az ukrán hatóságokat a háború folytatásából eredő jelentős finanszírozási kihívások leküzdésében. Ezen túlmenően a stabil makrogazdasági keret fenntartására irányuló hatósági erőfeszítések támogatása révén a javasolt makroszintű pénzügyi támogatás növeli az EU Ukrajnával kapcsolatos általános szerepvállalásának hozzáadott értékét, és javítja az országnak nyújtott uniós pénzügyi támogatás egyéb formáinak – köztük a 2021–2027-es jelenlegi többéves pénzügyi keret szerinti külső pénzügyi eszközökön keresztül rendelkezésre álló költségvetési támogatási műveleteknek és vissza nem térítendő támogatásoknak – a hatékonyságát. A javasolt makroszintű pénzügyi támogatás az Ukrajnának szóló szélesebb körű uniós segítségnyújtási és újjáépítési kezdeményezés részét is képezi, és szerves része az Ukrajnának nyújtott átfogó nemzetközi támogatásnak¹⁹.

¹⁹ A Bizottság május 18-i közleményében ismertette szerint, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/PDF/?uri=CELEX:52022DC0233>

1.5.5. A rendelkezésre álló különböző finanszírozási lehetőségek értékelése, ideértve az átcsoportosítási lehetőségeket is

Hitel felhasználásával ez a makroszintű pénzügyi támogatási művelet a tőkeáttételi hatás révén növeli az uniós költségvetés hatékonyságát, és biztosítja a legjobb költséghatékonysági lehetőséget.

A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy az uniós költségvetés garanciája mellett az Európai Unió és az Euratom nevében tőkét vegyen fel a tőkepiacokról. A cél az, hogy az EU/Euratom piacon elérhető legjobb (a Fitch, a Moody's és a DBRS által AAA-minősítésű, az S&P által AA-minősítésű, mind stabil kilátásokkal rendelkező) hitelstátuszának köszönhetően a piacról forrásokat lehessen nyerni, majd azokat a támogatható hitelfelvevőknek az európai pénzügyi stabilizációs mechanizmus, a fizetési mérleg, a makroszintű pénzügyi támogatás és az Euratom-projektek keretében történő hitelnyújtással összefüggésben továbbhitelezzék. A hitelfelvétel és hitelnyújtás back-to-back műveletként történik, ami biztosítja, hogy az uniós költségvetést nem terheli kamat- vagy árfolyamkockázat. A hitelfelvételi és hitelnyújtási tevékenységek tekintetében a rendelkezésre álló legjobb kamatlábak elérésére vonatkozó célkitűzést sikerült elérni, mivel ezek az arányok összhangban állnak a társintézményekkel (EBB, európai pénzügyi stabilizációs mechanizmus és európai stabilitási mechanizmus).

1.6. A javaslat/kezdeményezés időtartama és pénzügyi hatása

☒ **határozott időtartam**

- ☐ időtartam: ÉÉÉÉ [HH/NN]-tól/-től ÉÉÉÉ [HH/NN]-ig
- ☐ Pénzügyi hatás: ÉÉÉÉ-től/-től ÉÉÉÉ-ig a kötelezettségvállalási előirányzatok esetében és ÉÉÉÉ-től/-től ÉÉÉÉ-ig a kifizetési előirányzatok esetében.

☐ **határozatlan időtartam**

- beindítási időszak: ÉÉÉÉ-től/-től ÉÉÉÉ-ig
- azt követően: rendes ütem

1.7. Tervezett irányítási módszer(ek)²⁰

☒ Bizottság általi **közvetlen irányítás**

- ✖ a Bizottság szervezeti egységein keresztül, ideértve az uniós küldöttségek személyzetét

- ☐ végrehajtó ügynökségen keresztül

☐ **Megosztott irányítás** a tagállamokkal

☐ **Közvetett irányítás** a költségvetés végrehajtásával kapcsolatos feladatoknak a következőkre történő átruházásával:

- ☐ harmadik országok vagy az általuk kijelölt szervek
- ☐ nemzetközi szervezetek és ügynökségek (nevezze meg)
- ☐ az EBB és az Európai Beruházási Alap
- ☐ a költségvetési rendelet 70. és 71. cikkében említett szervek
- ☐ közjogi szervek
- ☐ magánjog alapján működő, közfeladatot ellátó szervek, amennyiben megfelelő pénzügyi garanciákkal rendelkeznek
- ☐ valamely tagállam magánjoga alapján működő, köz- és magánszféra közötti partnerség végrehajtásával megbízott és megfelelő pénzügyi garanciákkal rendelkező szervek
- ☐ az EUSZ V. címének értelmében a KKBP terén konkrét fellépések végrehajtásával megbízott, és a vonatkozó alap-jogiaktusban meghatározott személyek.
- *Egynél több irányítási módszer feltüntetése esetén kérjük, adjon részletes felvilágosítást a „Megjegyzések” rovatban.*

²⁰

Az egyes irányítási módszerek ismertetése, valamint a költségvetési rendeletre való megfelelő hivatkozások megtalálhatók a BudgWeb oldalon:

<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések

Gyakoriság és feltételek

Az e határozat alapján finanszírozandó fellépéseket a Bizottság a központ közvetlen irányítása mellett.

Ez a támogatás makrogazdasági jellegű. A fellépésnek a Bizottság szolgálatai által végzett nyomon követése az ukrán hatóságokkal megkötendő egyetértési nyilatkozatban megállapított egyedi intézkedések alapján történik.

2.2. Irányítási és kontrollrendszer(ek)

2.2.1. *Az irányítási módszer(ek), a finanszírozás végrehajtási mechanizmusai, a kifizetési módok és a javasolt kontrollstratégia indokolása*

Az e határozat alapján finanszírozandó fellépéseket a Bizottság a központ közvetlen irányítása mellett.

A makroszintű pénzügyi támogatás keretében folyósított kifizetések a sikeres felülvizsgálatoktól függenek, és a művelethez kapcsolódó politikai előfeltételek teljesítéséhez kapcsolódnak. E feltételek betartását a Bizottság szorosan figyelemmel kíséri.

2.2.2. *A felismert kockázatokkal és a csökkentésükre létrehozott belső kontrollrendszerekkel kapcsolatos információk*

Felismert kockázatok

A javasolt makroszintű pénzügyi támogatási művelethez politikai, támogatáskezelési és szakpolitikai kockázatok kapcsolódnak.

A művelet egyik fő kockázata az Ukrajna indokolatlan és megalapozatlan orosz megszállása által okozott háború folytatódása, amely további negatív hatást gyakorolhat Ukrajna makrogazdasági stabilitására, és hatással lehet a javasolt makroszintű pénzügyi támogatás folyósítására és/vagy visszafizetésére.

Fennáll annak a kockázata, hogy a makroszintű pénzügyi támogatást csalárd módon használják fel. Mivel a makroszintű pénzügyi támogatás nem konkrét kiadásokra irányul (ellentétben például a projektfinanszírozással), ez a kockázat olyan tényezőkhez kapcsolódik, mint az Ukrán Nemzeti Bank és a Pénzügyminisztérium irányítási rendszereinek általános minősége, az igazgatási eljárások, az ellenőrzési és felügyeleti funkciók, az informatikai rendszerek biztonsága, valamint a belső és külső pénzügyi ellenőrzési képességek megfelelősége.

A harmadik kockázat annak lehetőségéből fakad, hogy Ukrajna nem tud eleget tenni a javasolt makroszintű pénzügyi támogatás keretében folyósított hitel alapján az EU felé fennálló pénzügyi kötelezettségeinek (nemteljesítési kockázat vagy hitelkockázat), amit például a partner fizetésimérleg-helyzetének és költségvetési helyzetének további jelentős romlása okozhat.

Belső ellenőrzési rendszerek

A makroszintű pénzügyi támogatás a Bizottság – beleértve az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) – és az Európai Számvevőszék felelősségi körébe tartozó vizsgálati, ellenőrzési és pénzügyi ellenőrzési eljárások hatálya alá tartozik, mint arról a költségvetési rendelet 129. cikke is rendelkezik.

A végrehajtás során a Bizottság időszakosan ellenőrzi a partner nyilatkozatait. A kifizetést (1) a Gazdasági és Pénzügyi Főigazgatóság munkatársai ellenőrzik, és (2) a Gazdasági és Pénzügyi Főigazgatóságnál alkalmazott pénzügyi folyamatok (2. minta) által előírt rendes ellenőrzési eljárás. A makroszintű pénzügyi támogatási műveletekhez kapcsolódó kifizetések esetében a főigazgatóság utólagos ellenőrzést végző csoportjának tisztviselői további független utólagos (dokumentum- és/vagy helyszíni) ellenőrzéseket végezhetnek. Az ilyen ellenőrzéseket a közvetve megbízott, engedélyezésre jogosult, felelős tisztviselő kérésére is el lehet végezni. Szükség esetén megszakításokra és a kifizetések felfüggesztésére, a (Bizottság által végrehajtott) pénzügyi korrekciókra és beszedésekre kerülhet sor (eddig nem volt ezekre példa). Ezek az intézkedések a partnerekkel kötött finanszírozási megállapodásokban kifejezetten szerepelnek.

2.2.3. *A kontroll költséghatékonyságának becslése és indokolása (a „kontroll költségei ÷ a kezelt kapcsolódó források értéke” hányados) és a hibakockázat várható szintjeinek értékelése (kifizetéskor és záráskor)*

A meglévő kontrollrendszerek eddig 0 %-os tényleges hibaarányt biztosítottak az MFA-kifizetések esetében. Nincsenek a csalásnak, korrupciónak vagy illegális tevékenységeknek ismert esetei. A makroszintű pénzügyi támogatási műveletek beavatkozási logikája egyértelmű, amely lehetővé teszi a Bizottság számára hatásuk értékelését. Az ellenőrzések lehetővé teszik a megbízhatóság megerősítését és a szakpolitikai célkitűzések és prioritások megvalósítását.

2.3. A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések

Tüntesse fel a meglévő vagy tervezett megelőző és védintézkedéseket, pl. a csalás elleni stratégiából.

A csalárd felhasználás kockázatának csökkentését számos intézkedés szolgálta és szolgálja a jövőben:

A hitelmegállapodás először is tartalmazni fog az ellenőrzésre, a csalás megelőzésére, a pénzügyi ellenőrzésre és csalás vagy korrupció esetén a források visszafizettetésére vonatkozó rendelkezéseket. A tervek szerint a pénzeszközök felhasználásával kapcsolatos átláthatóság és elszámoltathatóság megerősítése érdekében számos jelentéstételi követelmény kapcsolódik majd a támogatáshoz. A támogatást az Unió az Ukrán Központi Banknál erre a célra létrehozott számlára folyósítja.

Ezen túlmenően a költségvetési rendelet előírásai szerint a Bizottság szolgálatai el fogják végezni Ukrainára vonatkozóan a pénzügyi folyamatok és igazgatási eljárások működési értékelését, hogy megbizonyosodjanak arról, hogy a programhoz kapcsolódó segítségnyújtás – ezen belül a makroszintű pénzügyi támogatás – igazgatására szolgáló eljárások megfelelő garanciákat biztosítanak. A 2020 júniusában végzett előző értékelés olyan területekre terjed ki mint a költségvetés kidolgozása és végrehajtása, az államháztartási belső ellenőrzés, a belső és külső ellenőrzés, a közbeszerzés, a készpénz és az államadósság kezelése, valamint a központi bank függetlensége. A javasolt rendkívüli MFA-művelet végrehajtása során a Bizottság egy második működési értékelést is el fog végezni.

Végezetül a támogatás a Bizottság – beleértve az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) – és az Európai Számvevőszék felelősségi körébe tartozó vizsgálati, ellenőrzési és pénzügyi

ellenőrzési eljárások hatálya alá tartozik, a költségvetési rendelet 129. cikkében előírtaknak megfelelően.

3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

3.1. A többéves pénzügyi keret érintett fejezete/fejezetei és a költségvetés érintett kiadási sora/sorai

- Jelenlegi költségvetési sorok

A többéves pénzügyi keret fejezetei, azon belül pedig a költségvetési sorok sorrendjében.

A többéves pénzügyi keret fejezete	Költségvetési sor	Kiadás típusa	Hozzájárulás			
	Szám	diff./nem diff. ²¹	EFTA-országoktól ²²	tagjelölt országoktól ²³	harmadik országoktól	a költségvetési rendelet 21. cikke (2) bekezdésének b) pontja értelmében
6	14 02 01 11 „Keleti szomszédság”	Diff.	NEM	NEM	NEM	NEM
6	14 02 01 70 „NDICI – Globális Európa – A közös tartalékalap feltöltése”	Diff.	NEM	NEM	NEM	NEM

- Létrehozandó új költségvetési sorok – Tárgytalan

²¹ Diff. = Differenciált előirányzatok / Nem diff. = Nem differenciált előirányzatok.

²² EFTA: Európai Szabadkereskedelmi Társulás.

²³ Tagjelölt országok és adott esetben a nyugat-balkáni potenciális tagjelöltek.

3.2. A javaslat előirányzatokra gyakorolt becsült pénzügyi hatása

3.2.1. Az operatív előirányzatokra gyakorolt becsült hatás összefoglalása

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után operatív előirányzatok felhasználását
- ☐ A javaslat/kezdeményezés az alábbi operatív előirányzatok felhasználását vonja maga után:

millió EUR (három tizedesjegyre)

A többéves pénzügyi keret fejezete	6	6. fejezet – „Szomszédság és a világ”
---	----------	--

Főigazgatóság: Az Európai Szomszédságpolitika és a Csatlakozási Tárgyalások Főigazgatósága (DG NEAR)			év 2021	év 2022	év 2023	év 2024	év 2025	év 2026	év 2027	ÖSSZESEN
☐ Operatív előirányzatok										
Költségvetési sor ²⁴	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1a)			20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	100,0
14 02 01 11 „Keleti szomszédság” ²⁵	Kifizetési előirányzatok	(2a)			20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	100,0
Főigazgatóság: Gazdasági és Pénzügyi Főigazgatóság (ECFIN)			év 2021	év 2022	év 2023	év 2024	év 2025	év 2026	év 2027	ÖSSZESEN
Költségvetési sor										
14 02 01 70 „NDICI – Globális Európa – A közös tartalékalap feltöltése” ²⁶	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1b)	27,3	125,0	162,6	32,5	143,4	143,4	65,8	700,0

²⁴ A hivatalos költségvetési nomenklátúra szerint.

²⁵ Meg kell erősíteni az NDICI újonnan felmerülő kihívások és prioritások számára képzett tartalékából, a 14 02 04. költségvetési sorról.

	Kifizetési előirányzatok	(2b)				81,2	100,0	300,0	218,8	700,0
Bizonyos egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási jellegű előirányzatok ²⁷										
Költségvetési sor 14 20 03 01 Makroszintű pénzügyi támogatás keretében folyósított vissza nem térítendő támogatások	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1c)		0,1			0,15			0,25
	Kifizetési előirányzatok	(2c)		0,1			0,15			0,25
Előirányzatok ÖSSZESEN DG ECFIN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=1b + 1c	27,3	125,1	162,6	32,5	143,5	143,4	65,8	700,25
	Kifizetési előirányzatok	=2b + 2c		0,1		81,2	100,1	300,0	218,8	700,25

□ Operatív előirányzatok ÖSSZESEN (NEAR + ECFIN)	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(3)	27,3	125,1	182,6	52,5	163,5	163,4	85,8	800,25
	Kifizetési előirányzatok	(4)		0,1	20,0	1012	120,1	320,0	238,8	800,25
□ Bizonyos egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási jellegű előirányzatok ÖSSZESEN			(5)							

²⁶ A 2021–2027-es időszakban a közös tartalékalapba lekötendő és a közös tartalékalapba befizetendő, MFA-hitelekre képzett tartalék összege (9 %), az éves költségvetések elfogadásától függően.

²⁷ Technikai és/vagy igazgatási segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

A többéves pénzügyi keret 6. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=3+5	27,3	125,1	182,6	52,5	163,5	163,4	85,8	800,25
	Kifizetési előirányzatok	=4+5		0,1	20,0	101,2	120,2	320,0	238,8	800,25

A többéves pénzügyi keret fejezete	7	„Igazgatási kiadások”
---	----------	-----------------------

Ezt a részt az igazgatási jellegű költségvetési adatok táblázatában kell kitölteni, melyet először a [pénzügyi kimutatás mellékletébe](#) (a belső szabályzat V. melléklete) kell bevezetni; a mellékletet a szolgálatközi konzultációhoz fel kell tölteni a DECIDE rendszerbe.

millió EUR (három tizedesjegyre)

	év 2022	év 2023	év 2024	év 2025	év 2026	év 2027	ÖSSZESEN
Főigazgatóság: Gazdasági és Pénzügyi Főigazgatóság (ECFIN)							
☐ Humán erőforrás	0,848	0,424	0,424	0,072	0,072	0,072	1,912
☐ Egyéb igazgatási kiadások	–	0,06	–	–	–	–	0,06
DG ECFIN ÖSSZESEN	0,848	0,484	0,424	0,072	0,072	0,072	1,972

A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	(Összes kötelezettségvállalási előirányzat = Összes kifizetési előirányzat)	0,848	0,434	0,424	0,072	0,072	0,072	1,972
--	---	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------------

millió EUR (három tizedesjegyre)

		év 2021	év 2022	év 2023	év 2024	év 2025	év 2026	év 2027	ÖSSZESEN
A többéves pénzügyi keret 1–7. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	27,3	125,948	183,084	52,924	163,572	163,472	85,872	802,172
	Kifizetési előirányzatok		0,948	20,484	101,624	120,172	320,072	238,872	802,172

3.2.2. Operatív előirányzatokból finanszírozott becsült kimenet

Kötelezettségvállalási előirányzatok, millió EUR (három tizedesjegyre)

Tüntesse fel a célkitűzéseket és a kimeneteket ☐			2022. év		2023. év		2024. év		2025. év		2026. év		2027. év		ÖSSZESEN		
	KIMENETEK																
	Típus ²⁸	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Összesített szám	Összköltség
1. sz. KONKRÉT CÉLKITÜZÉS ²⁹																	
– Kimenet	Vissza nem térítendő támogatás folyósítása						20,0		20,0		20,0		20,0		20,0		100,0
– Kimenet	A külső tevékenységi garancia		700,0														700,0

²⁸ A kimenetek a nyújtandó termékek és szolgáltatások (pl. finanszírozott diákcserek száma, épített utak hossza kilométerben stb.).

²⁹ Az 1.4.2. pontban leírtak szerint. „Konkrét célkitűzés(ek)…”

– Kimenet	Működési értékelés	1	0,1													1	0,1
– Kimenet	Utólagos értékelés							1	0,15							1	0,15
1. konkrét célkitűzés részösszege			700,1				20,0	1	20,15		20,0		20,0		20,0		800,25
ÖSSZESEN			700,1				20,0	1	20,15		20,0		20,0		20,0		800,25

3.2.3. Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás összefoglalása

- X A javaslat/kezdeményezés az alábbi igazgatási előirányzatok felhasználását vonja maga után:

millió EUR (három tizedesjegyre)

	2022. év	2023. év	2024. év	2025. év	2026. év	2027. év	ÖSSZESEN
--	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------

A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETE							
Humán erőforrás	0,848	0,424	0,424	0,072	0,072	0,072	1,912
Egyéb igazgatási kiadások	–	0,06	–	–	–	–	0,06
A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉNEK részösszege	0,848	0,484	0,424	0,072	0,072	0,072	1,972

A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉBE³⁰ bele nem tartozó előirányzatok							
Humán erőforrás							
Egyéb igazgatási jellegű kiadások							
A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉBE bele nem tartozó előirányzatok részösszege							

ÖSSZESEN	0,848	0,484	0,424	0,072	0,072	0,072	1,972
-----------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

A humán erőforrással és más igazgatási jellegű kiadásokkal kapcsolatos előirányzat-igényeket az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt előirányzatokkal és/vagy az adott főigazgatóságon belüli átcsoportosítással kell teljesíteni. A források adott esetben a költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatósághoz rendelt további allokációkkal.

³⁰ Technikai és/vagy igazgatási segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

3.2.3.1. Becsült humánerőforrás-szükségletek

– ☐ A javaslat/kezdeményezés az alábbi humánerőforrás-igénnyel jár:

A becsléseket teljes munkaidős egyenértékben kell kifejezni

	2022 . év	2023 . év	2024 . év	2025 . év	2026. év	2027. év	ÖSSZESE N
☐ A létszámtervben szereplő álláshelyek (tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak)							
20 01 02 01 (a központban és a bizottsági képviselőket)	5,4	2,7	2,7	0,45	0,45	0,45	12,15
20 01 02 03 (a küldöttségeknél)							
01 01 01 01 (közvetett kutatás)							
01 01 01 11 (közvetlen kutatás)							
Egyéb költségvetési sor (kérjük megnevezni)							
☐ Külső munkatársak (teljes munkaidős egyenértékben (FTE) kifejezve) ³¹							
20 02 01 (AC, END, INT a teljes keretből)							
20 02 03 (AC, AL, END, INT és JPD a küldöttségeknél)							
XX 01 xx yy zz ³²	– a központban						
	– a küldöttségeknél						
01 01 01 02 (AC, END, INT – közvetett kutatás)							
01 01 01 12 (AC, END, INT – közvetlen kutatás)							
Egyéb költségvetési sor (kérjük megnevezni)							
ÖSSZESEN	5,4	2,7	2,7	0,45	0,45	0,45	12,15

XX az érintett szakpolitikai terület vagy költségvetési cím.

A humánerőforrás-igényeknek az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt és/vagy az adott főigazgatóságon belül átcsoportosított személyzettel kell eleget tenni. A források adott esetben a meglévő költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatósághoz rendelt további allokációkkal.

Az elvégzendő feladatok leírása:

Tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak	A D. Igazgatóság igazgatója: A művelet felügyelete és irányítása; kapcsolattartás a Tanáccsal és a Parlamenttel a határozat elfogadása és az egyetértési megállapodás jóváhagyása kapcsán; tárgyalások folytatása az ukrán hatóságokkal az egyetértési megállapodásról, jelentések áttekintése; kiküldetések vezetése és a feltételeknek való megfelelés terén elért eredmények értékelése. A D. Igazgatóság illetékes egységvezetője/egységvezető-helyettese: Az igazgató segítése az alábbiak tekintetében: a művelet irányítása, kapcsolattartás a Tanáccsal és a Parlamenttel a határozat elfogadása és az egyetértési megállapodás jóváhagyása kapcsán, tárgyalások az ukrán hatóságokkal az egyetértési megállapodásról és a hitelmegállapodásról (a Költségvetési Főigazgatósággal együttműködésben), jelentések áttekintése és a feltételeknek való megfelelés terén elért eredmények értékelése. Referens közgazdászok, Makroszintű Pénzügyi Támogatás szektor (D. Igazgatóság): A határozat és az egyetértési megállapodás kidolgozása, kapcsolattartás a hatóságokkal
--	---

³¹ AC = szerződéses alkalmazott; AL = helyi alkalmazott; END = kirendelt nemzeti szakértő; INT = kölcsönmunkaerő (átmeneti alkalmazott); JPD = küldöttségi pályakezdő szakértő.

³² Az operatív előirányzatokból finanszírozott külső munkatársakra vonatkozó részleges felső határérték (korábban: BA-tételek).

	és nemzetközi pénzügyi szervezetekkel, ellenőrző kiküldetések vezetése, bizottsági szolgálati jelentések készítése és a támogatás irányításával kapcsolatos bizottsági munkafolyamatok elvégzése, kapcsolattartás külső szakértőkkel a működési értékeléssel és az utólagos értékeléssel összefüggésben. Költségvetési Főigazgatóság (E1., E3. csoportok az igazgató felügyelete alatt): A hitelmegállapodás kidolgozása és annak megtárgyalása az ukrán hatóságokkal, valamint az illetékes bizottsági szolgálatok jóváhagyásának megszerzése és a felek általi aláírásának biztosítása. A hitelmegállapodás hatálybalépésének nyomon követése. A hitelfelvételi műveletekkel kapcsolatos bizottsági határozatok kidolgozása, forrásle hívások benyújtásának nyomon követése, bankok kiválasztása, a finanszírozási műveletek előkészítése és végrehajtása, valamint a forrásoknak Ukrajna részére történő folyósítása. A hiteltörlesztés nyomon követésével kapcsolatos back office tevékenységek ellátása. Az említett tevékenységekkel kapcsolatos jelentések elkészítése.
Külső munkatársak	—

3.2.4. *A jelenlegi többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség*

A javaslat/kezdeményezés

- ☒ teljes mértékben finanszírozható a többéves pénzügyi keret érintett fejezetén belüli átcsoportosítás révén.

3.2.5. *Harmadik felek részvétele a finanszírozásban*

A javaslat/kezdeményezés

- ☐ nem irányoz elő harmadik felek általi társfinanszírozást.

3.3. A bevételre gyakorolt becsült hatás

- ☐ A javaslatnak/kezdeményezésnek nincs pénzügyi hatása a bevételre.