



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 1. heinäkuuta 2022
(OR. en)

10939/22

Toimielinten välinen asia:
2022/0213 (COD)

ECOFIN 702
CODEC 1079
RELEX 935
COEST 517
NIS 14

EHDOTUS

Lähettiläs:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	1. heinäkuuta 2022
Vastaanottaja:	Neuvoston pääsihteeristö
Kom:n asiak. nro:	COM(2022) 450 final
Asia:	Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI poikkeuksellisen makrotaloudellisen rahoitusavun myöntämisestä Ukrainalle

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2022) 450 final.

Liite: COM(2022) 450 final



Bryssel 1.7.2022
COM(2022) 450 final

2022/0213 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS

poikkeuksellisen makrotaloudellisen rahoitusavun myöntämisestä Ukrainalle

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

EU:n tuki Ukrainalle nykyisessä poikkeuksellisessa tilanteessa perustuu vahvaan pitkäaikaiseen suhteeseen. Ukraina on rakentanut vahvaa kumppanuutta Euroopan unionin kanssa vuodesta 2014. Kumppanuus on ulottunut kahdenvälistä yhteistyötä pitemmälle ja kehittynyt asteittain kohti poliittista assosioitumista ja taloudellista yhdentymistä. EU:n ja Ukrainan assosiaatiosopimus, joka tuli voimaan 1. syyskuuta 2017 ja johon sisältyy pitkälle menevä ja laaja-alainen vapaakauppa-alue, on ollut tärkein väline Ukrainan ja EU:n lähentämisessä.¹ Sopimus on edistänyt syvempien poliittisten siteiden ja vahvempien taloudellisten yhteyksien luomista sekä yhteisten arvojen kunnioittamista. Tämän lisäksi sopimus on tarjonnut vankan kehyksen tavoitteelliselle uudistusohjelmalle, jossa painotetaan korruption torjumista, riippumatonta oikeuslaitosta, oikeusvaltioperiaatetta sekä suotuisampaa liiketoimintaympäristöä. EU on tukenut jatkuvasti Ukrainan tärkeitä rakenneuudistuksia, jotka ovat keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä erittäin tärkeitä investointien houkuttelemisen, tuottavuuden edistämisen sekä elintason nostamisen kannalta. Sen jälkeen kun maa oli hakenut EU:n jäsenyyttä, Eurooppa-neuvosto tunnusti Ukrainan lähentymisen Eurooppaan ja myönsi ehdokasmaan aseman, joten Ukrainan kanssa tehtävän yhteistyön odotetaan syvenevän maan edetessä eurooppalaisella tiellä.

Ukrainan pitkän aikavälin talouskehitys ja uudistussuuntatuneisuus ovat olleet järisyttävän haasteen edessä sen jälkeen, kun Venäjä tunkeutui ennennäkemättömällä tavalla maahan ja aloitti perusteettoman ja provosoimattoman hyökkäyksensä 24. helmikuuta 2022. Ukrainassa käynnissä oleva sota on suunnattoman inhimillisen kärsimyksen lisäksi jo aiheuttanut valtavia vahinkoja fyysiselle infrastruktuurille (mm. tiet, sillat ja tehtaات) sekä asuin- ja julkisille rakennuksille (mm. asunnot, koulut ja sairaalat). Taistelut ovat myös aiheuttaneet valtaisan ihmispaon: maan sisällä siirtymään joutuneita henkilöitä on yli kuusi miljoona, ja pakolaisiksi lähteneiden määrä on yli seitsemän miljoonaa.

Taloudelle aiheutuneen tuhoisan vahingon lisäksi Ukraina on Venäjän hyökkäyssodan seurauksena menettänyt pääsyn kansainvälisille pääomamarkkinoille. Viranomaiset ja IMF arvioivat, että tästä johtuva taustalla oleva maksutaseen vaje kasvaa vuoden 2022 osalta noin 39 miljardiin Yhdysvaltain dollariin. IMF:n oman arvion mukaan Ukraina voisi turvallisesti rahoittaa 9 miljardia Yhdysvaltain dollaria tästä vajeesta tekemällä noston virallisesta kansainvälisestä valuuttavarannostaan, eikä se uhkaisi maan makrovakautta.² Ukrainalle G7-maiden valtionvarainministerien ja keskuspankkien pääjohtajien kokouksessa 18.–20. toukokuuta luvattu kahden- ja monenvälinen rahoitustuki on lähes 20 miljardia Yhdysvaltain dollaria. Saksa myönsi miljardin euron suoran talousarviotuen. Muihin EU:n jäsenvaltioiden sitoumuksiin kuuluu mm. 200 miljoonaa Italialta ja 190 miljoonaa euroa Ranskalta. Voidakseen osallistua Ukrainan jäljellä olevan noin 10 miljardin Yhdysvaltain dollarin rahoitusvajeen rahoittamiseen koko vuoden 2022 osalta komissio aikoo esittää ehdotuksen Ukrainalle myönnettävästä poikkeuksellisesta makrotaloudellisesta rahoitusavusta, jonka suuruus on enintään 9 miljardia euroa.

Jotta voitaisiin vastata Ukrainan välittömiin ja kaikkein kiireellisimpiin rahoitustarpeisiin, komissio ensitoimenpiteenä esittää Euroopan parlamentille ja neuvostolle tämän

¹ Ukraina haki virallisesti EU:n jäsenyyttä 28. helmikuuta 2022, neljä päivää Venäjän hyökkäyksen jälkeen, ja sille myönnettiin ehdokasmaan asema kesäkuun 2022 lopussa.

² Kuten IMF vahvisti Euroopan komission 3. kesäkuuta 2022 vastaanottamassa arviointikirjeessä.

päätösehdotuksen, jossa se esittää enintään 1 miljardin euron suuruisen makrotaloudellisen lisärahoitusavun myöntämistä Ukrainalle pitkän aikavälin lainana erityisen suotuisin ehdoin. Seuraavassa vaiheessa komissio aikoo esittää mahdollisimman pian loppuosaa tästä erittäin poikkeuksellisesta paketista, kun otetaan huomioon sen luonne ja koko. Näin ollen se vastaa Eurooppa-neuvoston 23.–24. kesäkuuta esittämään pyyntöön laatia asiasta pikaisesti ehdotus. Yhdessä aiemmin tänä vuonna maksetun 1,2 miljardin euron kiireellisen makrotaloudellisen avun kanssa³ EU:n Ukrainalle sodan alkamisen jälkeen antama makrotaloudellinen rahoitustuki olisi tällöin yhteensä 2,2 miljardia euroa ja voisi kasvaa 10 miljardiin euroon, kun koko poikkeuksellinen makrotaloudellisen avun paketti saadaan toimintaan⁴. Tämä rahoitusapu täydentää monia muita tukimuotoja, erityisesti humanitaarista sekä kehitys- ja puolustusapua, kaikkien Ukrainan vientiin sovellettavien tuontitullien poistamista vuodeksi ja muita solidaarisuusaloitteita, joita on tehty esimerkiksi kuljetusten pullonkaulojen poistamiseksi, jotta erityisesti viljan vienti voitaisiin varmistaa.

Tätä enintään miljardin euron makrotaloudellista lisärahoitusapua pidetään ensimmäisenä osana, ja komissio aikoo esittää ehdotuksen poikkeuksellisen makrotaloudellisen rahoitusavun toisesta osasta niin pian kuin se on mahdollista. Tällä poikkeuksellisen makrotaloudellisen rahoitusavun ensimmäisellä osalla pyritään antamaan nopeasti taloudellista tukea akuutteihin rahoitustarpeisiin ja varmistamaan Ukrainan valtion kriittisimpien toimintojen jatkuvuus. Sen saatavuusaika on yksi vuosi, ja se suoritetaan yhtenä kokonaisuutena, joka voidaan jakaa yhteen tai useampaan maksuerään. Yhteisymmärryspöytäkirjassa, josta tullaan sopimaan Ukrainan viranomaisten kanssa, jäljempänä 'yhteisymmärryspöytäkirja', asetetaan ehtoja apupaketille ja maksatuksille. Yhteisymmärryspöytäkirjaan sisältyy läpinäkyvyyden lisääminen ja varojen käyttöä koskeva raportointi, ja siinä määritellään myös muut raportointivaatimukset, joihin tämä makrotaloudellinen rahoitusapu liitetään. Sen jälkeen voitaisiin harkita myös politiikkatoimia, joita ei ole saatu päätökseen ylivoimaisen esteen vuoksi. Näihin toimiin on myönnetty 1,2 miljardin euron makrotaloudellinen hätäapu, joka maksettiin maalisi- ja toukokuussa 2022. Toimilla oli tarkoitus parantaa maan hallinnon ja oikeusvaltion sekä energia-alan häiriönsietokykyä ja vakautta. Tarkoituksena on, että tämä poikkeuksellinen makrotaloudellinen rahoitusapu, joka siis on ensimmäinen osa Ukrainan auttamista ja jälleenrakentamista koskevassa tiedonannossa ilmoitetusta poikkeuksellisesta makrotaloudellisesta rahoitusavusta, pannaan täytäntöön rinnan naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineestä – *Globaali Eurooppa* (NDICI-GE)⁵ rahoitettavan humanitaarisen avun ja tuen kanssa. Lisäksi se on osa kahdenvälisen avunantajien ja kansainvälisten rahoituslaitosten poikkeuksellisia toimia, joilla on tarkoitus tukea Ukrainaa tässä kriittisessä risteyskohdassa.

Ehdotettua 1 miljardin euron erää tuetaan EU:n talousarviosta NDICI-GE:n puitteissa perustettua ulkosuhdetoimien takuujärjestelyä varten käytettävissä olevilla määrärahoilla. Nämä varaukset ovat EU:n resursseja sellaisten joukkovelkakirjojen takaisinmaksuun sijoittajille, joita on käytetty makrotaloudellisen rahoitusavun lainojen rahoittamiseen, tilanteessa, jossa edunsaajamaa ei noudata takaisinmaksusitoumuksiaan EU:lle. Nykyisen

³ Neuvoston täytäntöönpanopäätös, 28.3.2022.

⁴ Ennen vuoden 2022 poikkeuksellista makrotaloudellista lisärahoitusapua EU on auttanut Ukrainaa muun muassa viidellä perättäisellä makrotaloudellisella rahoitusaputoimella, joiden kautta on myönnetty yhteensä 5,0 miljardia euroa lainoina vuosina 2014–2021.

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/947, annettu 9 päivänä kesäkuuta 2021, naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen – *Globaali Eurooppa* perustamisesta, Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksen N:o 466/2014/EU muuttamisesta ja kumoamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/1601 ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 480/2009 kumoamisesta (EUVL L 209, 14.6.2021, s. 1).

monivuotisen rahoituskehityksen mukaan yleinen makrotaloudellinen rahoitusapuohjelma on yhteensä noin 11 miljardia euroa lainoina, joiden rahoitusaste on 9 prosenttia. Tämän perusteella nykyisessä monivuotisessa rahoituskehityksessä on rahoitussuunnitelmassa varattu miljardi euroa kolmansille maille myönnettävää makrotaloudellista rahoitusapua varten. Tämä varaus olisi rahoitettava asetuksen (EU) 31 artiklan 5 kohdan toisessa alakohdassa asetetuissa rajoissa. Tämä varaus muodostaa budjettimäärärahat Ukrainalle ehdotetun lainan tueksi.

Kun kuitenkin otetaan huomioon viimeaikainen dramaattinen ja ennalta arvaamaton kehitys Ukrainassa, maksutasekriisistä kärsiviin maihin yleisesti sovellettava 9 prosentin rahoitusaste ei kuitenkaan ole riittävä tässä tapauksessa. Ehdotuksessa kaavaillaan 70 prosentin kattamisastetta maksettuina varauksina unionin talousarviossa. Tämä poikkeuksellisen korkea kattamisaste katsotaan riittäväksi hallitsemaan moitteettoman varainhoidon periaatteiden mukaisesti riski, joka tästä Ukrainalle myönnettävästä makrotaloudellisesta lisärahoitusavusta aiheutuu. Tämän 70 prosentin rahoitusasteen soveltaminen enintään 1 miljardin euron suunniteltuun lainaohjelmaan merkitsee sitä, että tämän monivuotisen rahoituskehityksen puitteissa makrotaloudelliseen rahoitusapuun kolmansille maille jo käytettävissä oleva 700 miljoonan euron määrä käytetään puskurina tämän uuden lainan potentiaalisia tappioita vastaan. Kyseistä varausastetta sovellettaisiin asetuksen (EU) 2021/947 31 artiklan 5 kohdan kolmannessa alakohdassa säädetyn yleissäännön sijasta.

Kun otetaan huomioon Ukrainan äärimmäisen haastava tilanne ja jotta rajoitettaisiin lainan takaisinmaksun vaikutusta julkisen talouden kestävyYTEEN, ehdotetaan myös, että EU:n talousarviosta maksettaviksi otetaan poikkeuksellisesti ehdotetun lainamuotoisen enintään 1 miljardin euron makrotaloudellisen rahoitusavun korkokustannukset. Tällä tavoin EU antaa Ukrainalle taloudellista lisähelputusta, joka osaltaan parantaa maan julkisen velkatason kestävyYTEä. Komissio järjestää lainan, jonka erääntymisaika on pitkä, jotta Ukraina saa mahdollisimman paljon aikaa palata kasvu-uralle ja rakentaa talouttaan uudelleen Eurooppa-pyrkimystensä mukaisesti ja jotta voidaan maksimoida mahdollisuudet lainan täysimääräiseen takaisinmaksuun.

Kun tämä ehdotus on hyväksytty ja kaikki siihen liittyvät muodollisuudet on täytetty (yhteisymmärryspöytäkirjan allekirjoittaminen, lainasopimuksen voimaantulo), komissio järjestää lainan kiireellisesti Ukrainan tarpeiden mukaisesti. Komissio vie mahdollisimman nopeasti eteenpäin valmisteluja poikkeuksellisten makrotaloudellisten rahoitusapulainapaketin jäljellä olevien osien järjestämiseksi.

• Yleinen tausta

Ukrainan taloustilanne on heikentynyt dramaattisesti Venäjän hyökkäyssodan seurauksena. Epävirallisten arvioiden mukaan Ukrainan BKT:n on supistunut 35–40 prosenttia maaliskuuhuhtikuussa edellisvuoteen verrattuna. Inflaatio kiihtyi huhtikuussa 18,0 prosenttia viime vuoden toukokuuhun verrattuna. Ukrainan keskuspankki keskeytti inflaatiotavoitekehityksen konfliktin ajaksi ja piti perusrahoituskorkonsa 10 prosentissa 3. kesäkuuta asti, jolloin se nosti sen 25 prosenttiin vähentääkseen ulkomaanvaluutan kysyntää, joka alkoi lisääntyä toukokuun jälkipuoliskolla. Se on myös luvannut ostaa valtion sotajoukkolainoja, jos yksityinen kysyntä ei ole riittävä, ja itse asiassa se osti näitä joukkolainoja noin 4,1 Yhdysvaltain dollarin arvosta. Osa myöhemmästä budjetin keskuspankkirahoituksesta katettiin kuitenkin Ukrainan keskuspankin toteuttamalla valuutan myynti-interventioilla, joiden vuoksi virallinen kansainvälinen valuuttavaranto pieneni tammikuun lopusta toukokuun loppuun noin 4 miljardilla Yhdysvaltain dollarilla eli 25,1 miljardiin Yhdysvaltain dollariin.

Venäjän hyökkäyssota aiheutti Ukrainan talousarvioon merkittäviä rahoitustarpeita, jotka näkyvät oleellisena rahoitusvajeena. Sota on johtanut tulojen huomattavaan supistumiseen,

vaikka osa siitä on seurausta politiikkavetoisista pk-yrityksille suunnatuista tukitoimista (mm. arvonlisäveron maksun lykkäykset ja vapautus tulleistä). Toisaalta menot kasvoivat huomattavasti Ukrainan poikkeuksellisten sotilaallisten ja humanitaaristen tarpeiden kattamiseksi, mukaan lukien sosiaalinen tuki maan sisällä siirtymään joutuneille ihmisille sekä puolustusvoimien palkkasumman nousu. Viranomaiset ja IMF arvioivat, että tästä johtuva taustalla oleva maksutaseen vaje kasvaa vuoden 2022 osalta noin 39 miljardiin Yhdysvaltain dollariin. IMF:n arvion mukaan Ukraina voisi turvallisesti rahoittaa 9 miljardia Yhdysvaltain dollaria tästä vajeesta tekemällä noston virallisesta kansainvälisestä valuuttavarannostaan, eikä se uhkasi maan makrovakautta.⁶ Ukrainalle G7-maiden valtionvarainministerien ja keskuspankkien pääjohtajien kokouksessa 18.–20. toukokuuta luvattu kahden- ja monenvälinen rahoitustuki on lähes 20 miljardia Yhdysvaltain dollaria. Saksa myönsi miljardin euron suoran talousarviotuen. Muihin EU:n jäsenvaltioiden sitoumuksiin kuuluu mm. 200 miljoonaa Italialta ja 190 miljoonaa euroa Ranskalta. Voidakseen osallistua merkittävästi Ukrainan jäljellä olevan noin 10 miljardin Yhdysvaltain dollarin rahoitusvajeen rahoittamiseen koko vuoden 2022 osalta, komissio aikoo, erityisesti vastatakseen 23. ja 24. kesäkuuta kokoontuneen Eurooppa-neuvoston pyyntöön, myöntää Ukrainalle poikkeuksellisen, jopa 9 miljardin euron makrotaloudellisen rahoitusavun erittäin edullisin ehdoin myönnettävien pitkäaikaisten lainojen muodossa. Jotta voidaan vastata Ukrainan välittömiin ja kiireellisimpiin rahoitustarpeisiin, paketin ensimmäisen osan muodostaa ehdotus enintään miljardin euron makrotaloudellisesta lisärahoitusavusta lainan muodossa. Komissio aikoo esittää lähiaikoina ehdotuksen Ukrainalle myönnettävän poikkeuksellisen makrotaloudellisen rahoitusapupaketin loppuosasta. Sen tarkoituksena on osallistua Ukrainan kiireellisimpien ja välittömimpien rahoitustarpeiden rahoittamiseen ottaen samalla huomioon unionin talousarviosta tällä hetkellä käytettävissä olevat varat. Kansainvälisten avunantajien merkittävillä taloudellisilla panoksilla, joiden tarkoituksena on rahoittaa Ukrainan maksutaseen vajetta, voitaisiin rajoittaa haitallista inflaatiovaikutusta ja yleistä epävakauttavaa vaikutusta, mikä varmistettaisiin, jos Ukrainan keskuspankki rahoittaisi sen kokonaisuudessaan painamalla rahaa.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Tämä ehdotus makrotaloudellisen rahoitusavun antamisesta Ukrainalle on seurausta päätöksestä (EU) 2022/313 makrotaloudellisen rahoitusavun myöntämisestä Ukrainalle 1,2 miljardin euron lainoina, jotka maksettiin kokonaisuudessaan kahdessa erässä maalisi- ja toukokuussa 2022. Tämä makrotaloudellinen lisärahoitusapu on suunnitellun poikkeuksellisen makrotaloudellisen rahoitusavun täytäntöönpanon ensimmäinen vaihe, ja sillä vahvistetaan unionin toimia, jotka liittyvät suoraan humanitaariseen, kehitys- ja puolustustukeen, sekä unionin toimia monenvälisten toimien, kuten “Stand-up for Ukraine”-hankkeen, koordinoimiseksi.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Ukrainalle poikkeuksellisen suotuisilla ehdoilla pitkän aikavälin lainan muodossa annettava lisätuki voi tässä vaiheessa auttaa Ukrainan viranomaisia selviytymään Venäjän Ukrainaan kohdistamasta hyökkäyssodasta ja sen vaikutuksista johtuvista merkittävistä rahoitushaasteista. Lisäksi ehdotetulla makrotaloudellisella rahoitustuella tuetaan Ukrainan viranomaisten pyrkimyksiä säilyttää vakaa makrotaloudellinen ympäristö. Näin lisätään kaikkien EU:n Ukrainassa toteuttamien toimien lisäarvoa ja parannetaan Ukrainalle muissa

⁶ Kuten IMF vahvisti Euroopan komission 3. kesäkuuta 2022 vastaanottamassa arviointikirjeessä.

muodoissa annetun EU:n rahoitusavun tuloksellisuutta. Tätä tukea ovat esimerkiksi budjettitukitoimenpiteet ja ulkoisen toiminnan rahoitusvälineiden kautta saatavilla olevat avustukset osana nykyistä, vuosien 2021–2027 monivuotista rahoituskehystä. Ehdotettu makrotaloudellinen rahoitusapu on osa EU:n avustus- ja jälleenrakennuspakettia Ukrainalle ja olennainen osa Ukrainalle annettavaa yleistä kansainvälistä tukea.⁷

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

• Oikeusperusta

SEUT-sopimuksen 212 artikla on asianmukainen oikeusperusta kolmansille maille annettavalle rahoitusavulle.

Venäjän provosoimaton ja perusteeton sotilaallinen hyökkäys edellyttää lisärahoitusavun myöntämistä Ukrainalle. Näiden toimenpiteiden kestävyysparantamiseksi talousarvion näkökulmasta on myös tarpeen nostaa makrotaloudellisen rahoitusavun lisälainan kattamisaste 70 prosenttiin unionin talousarvioon sisällytettävien varausten kautta.

• Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)

Ehdotus on toissijaisuusperiaatteen mukainen, koska jäsenvaltiot eivät voi yksin riittävällä tavalla saavuttaa ehdotuksen tavoitteita, jotka liittyvät Ukrainan makrotalouden vakauden palauttamiseen lyhyellä aikavälillä, vaan ne voidaan saavuttaa paremmin Euroopan unionin tasolla. Tärkeimpiä syitä ovat kansallisen tason budjettirajoitteet sekä tarve avunantajien tiiviiseen koordinointiin, jotta voidaan maksimoida avun laajuus ja vaikuttavuus samalla kun rajoitetaan äärimmilleen venytettyihin hallinnollisiin resursseihin liittyvää, nykytilanteesta johtuvaa Ukrainan viranomaisten taakkaa.

• Suhteellisuusperiaate

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen, koska siinä ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen makrotalouden vakauden ylläpitämistä koskevien tavoitteiden saavuttamiseksi lyhyellä aikavälillä.

Kuten komissio on todennut viranomaisten tekemien ja IMF:n vahvistamien arvioiden perusteella⁸, ehdotetun 1 miljardin euron poikkeuksellisen makrotaloudellisen rahoitusavun määrä, yhdessä kaavaillun makrotaloudellisen poikkeuksellisen rahoitusavun kanssa, vastaa lähes puolta vuoden 2022 arvioidusta jäljelle jäävästä rahoitusvajeesta. Tämä suhde on makrotaloudellisen rahoitusavun operaatioiden taakanjakoa koskevien vakiokäytäntöjen mukainen (assosioituneen maan enimmäismäärä olisi Ecofin-neuvoston 8. lokakuuta 2002 antamien päätelmien mukaan 60 %) kun otetaan huomioon, että myös muut kahden- ja monenväliset rahoittajat ovat luvanneet myöntää Ukrainalle tukea.

• Toimintatavan valinta

Hankerahoitus tai tekninen apu ei soveltuisi eikä riittäisi tämän makrotaloudellisen rahoitusavun eikä kaavaillun laajemman poikkeuksellisen makrotaloudellisen rahoitusavun kokonaisuuden laajempien makrotaloudellisten tavoitteiden saavuttamiseen. Tärkein lisäarvo, joka makrotaloudellisesta rahoitusavusta saadaan verrattuna muihin EU:n välineisiin, on se, että sillä helpotetaan nopeasti ulkoisia rahoitusvaikeuksia ja autetaan varmistamaan vakaa

⁷ Kuten komission 18. toukokuuta antamassa tiedonannossa mainittiin: https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/ukraine-relief-reconstruction_en.pdf.

⁸ Kuten IMF vahvisti Euroopan komission 27. toukokuuta 2022 vastaanottamassa arviointikirjeessä.

makrotalouskehys – muun muassa parantamalla maksutaseen ja julkisen talouden tilanteen kestävyyttä – ja asianmukainen kehys raportointivaatimuksille. Makrotaloudellisella rahoitusavulla helpotetaan tarkoituksenmukaisen yleisen toimintakehityksen varmistamista, mikä voi lisätä EU:n muista, kapea-alaisemmista rahoitusvälineistä rahoitettavien toimien tuloksellisuutta Ukrainassa. Koska kyseessä on erittäin edullisiin ehtoihin perustuva toimi, jossa erääntymisajat ovat pidemmät ja korkokustannukset katetaan avustuksilla, maan velkakestävyyskohdistuvat vaikutukset jäävät vähäisemmiksi. Näin ollen vaikuttaa perustellulta antaa nopeasti kipeästi kaivattua ja hyvin merkittävää rahoitustukea makrotaloudellisen rahoitusavun erittäin edullisin ehdoin tarjotun lainajärjestelyn kautta erityisesti, kun otetaan huomioon kansainvälisen yhteisön, mukaan lukien EU:n, rajalliset mahdollisuudet tuen antamiseen.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Aiemmat Ukrainalle suunnattujen makrotaloudellisten rahoitusaputoimien jälkiarvioinnit ovat osoittaneet, että ne olivat yleisesti ottaen erittäin merkityksellisiä tavoitteidensa, rahoituspuitteidensa ja toimintapoliittisten tavoitteidensa kannalta.

Ne olivat ratkaisevan tärkeitä tuettaessa Ukrainaa maksutaseongelmien ratkaisemisessa ja keskeisten rakenneuudistusten toteuttamisessa taloutensa vakauttamiseksi ja ulkoisen rahoitusasemansa kestävyysparantamiseksi. Niiden ansiosta saavutettiin julkisen talouden säästöjä ja taloudellisia hyötyjä, ja ne toimivat myös lisärahoitustuen ja sijoittajien luottamuksen katalysaattorina. Makrotaloudelliseen rahoitusaputoimeen liitetty ehtopaketti oli täysin yhdenmukainen vastaavan IMF:n ohjelman kanssa. Ehdoilla luotiin poliittisesti vahvistava vaikutus, joka osaltaan kannusti Ukrainan viranomaisia toteuttamaan ratkaisevan tärkeitä uudistuksia etenkin aloilla, jotka eivät kuulu muiden kansainvälisten avunantajien ohjelmien piiriin.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Tämä poikkeuksellinen makrotaloudellinen rahoitusapu on erottamaton osa Ukrainalle annettavaa yleistä kansainvälistä tukea. Ehdotusta valmistellessaan komission yksiköt ovat kuulleet IMF:ää, Maailmanpankkia ja muita kahden- ja monenvälisiä avunantajia, joilla on merkittävää makrotaloudellista asiantuntemusta, myös Ukrainan talouden osalta. Komissio on myös ollut säännöllisesti yhteydessä Ukrainan viranomaisiin.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Komission yksiköt ovat perustaneet tämän ehdotuksen Ukrainan rahoitustarpeista ja laajemmasta makrotaloudellisesta tilanteesta tehtyyn huolelliseen analyysiin. Analyysi toteutettiin yhteistyössä IMF:n ja toimivaltaisten kansainvälisten instituutioiden kanssa.

Komission yksiköiden edustajat ovat myös käyneet keskusteluja sellaisten kansainvälisten rahoituslaitosten riskiosastojen edustajien kanssa, joilla on mittavia vastuita Ukrainassa. Näiden keskustelujen tarkoituksena on ollut ymmärtää, miten kyseiset laitokset huolehtivat Ukrainaan liittyvistä vastuistaan ja hallinnoivat niitä. Näissä keskusteluissa on käynyt ilmi, missä määrin kunkin laitoksen institutionaalinen lähestymistapa riippuu siitä, miten sen tase on alttiina tappioiden vaikutuksille Ukrainan vastuiden osalta. Jotkin laitokset saavat täyden tai osittaisen vastatakauksen vastuunsa varalta tai hyötyvät muista suojatoimista (Ukrainalla IMF:ssä olevat varaukset). Tilanne EU:ssa, joka on rahoittanut makrotaloudellisen

rahoitusavun lainoja back-to-back-lainauksena, merkitsee sitä, että se on ainutlaatuisessa tilanteessa, jossa sen on varmistettava vakaa ja ennakoitavissa oleva maksuvirta joukkovelkakirjalainojen sijoittajille vahvistetun ja säännöllisen aikataulun mukaisesti siinä tapauksessa, että lainansaaajilta saatavat maksuvirrat katkeavat. Jotta tämä ylimääräinen makrotaloudellinen rahoitusapu voitaisiin antaa nopeasti, unionin on ensimmäisenä askeleena koko poikkeuksellisen makrotaloudellisen rahoitusapupaketin järjestämisessä ja talousarvion kannalta turvallisella pohjalla sovellettava Ukrainaan tämän lisäriskin kattamiseksi 70 prosentin rahoitusastetta.

Varainhoitoasetuksen mukaisesti komission yksiköt tekevät avun täytäntöönpanon kuluessa operatiivisen arvioinnin selvittääkseen, tarjoavatko ohjelmaan sisältyvän tuen, mukaan lukien makrotaloudellisen rahoitusavun, hallinnoinnin kannalta merkitykselliset Ukrainan hallintomenettelyt ja rahoitusketjut riittävät takeet ottaen huomioon myös sodan poikkeukselliset olosuhteet. Näin voidaan päivittää edellistä arviota, jossa todettiin, että havaintojen mukaan Ukrainan rahoitusketjut ja -menettelyt perustuvat vakaisiin periaatteisiin ja siksi niiden katsotaan olevan sopivia makrotaloudellisen rahoitusavun tarkoituksiin.

- **Vaikutustenarviointi**

Unionin makrotaloudellinen rahoitusapu on poikkeuksellinen hätäavun väline, jolla pyritään ratkomaan vakavia maksutasevaikeuksia kolmansissa maissa. Kun otetaan huomioon poikkeustilanne ja asian kiireellisyys, komission paremman sääntelyn suuntaviivojen (SWD(2015) 111 final) mukaisesti tästä makrotaloudellista rahoitusapua koskevasta ehdotuksesta ei tarvitse tehdä vaikutustenarviointia, sillä tällaisessa hätätilanteessa on poliittisesti välttämätöntä toimia nopeasti.

Yleisesti ottaen makrotaloudellista rahoitusapua koskevat komission ehdotukset perustuvat EU:n naapurialueilla aiemmin toteutettujen toimien jälkiarvioinneista saatuihin kokemuksiin. Tämä makrotaloudellinen rahoitusapu auttaa vastaamaan Ukrainan lyhyen aikavälin rahoitustarpeisiin nykyisissä poikkeusoloissa. Yhteisymmärryspöytäkirjassa sovittaviksi tulevilla raportointivaatimuksilla pyritään varmistamaan tuen vaikuttavuus, läpinäkyvyys ja vastuullisuus. Tämän makrotaloudellisen lisärahoitusavun ja sitä seuraavan poikkeuksellisen makrotaloudellisen rahoitusavun loppuosan olisi perustuttava kuuden makrotaloudellisen ohjelman saavutuksiin vuodesta 2015 lähtien, mukaan lukien viimeisin covid-19-pandemiaan liittyvä sekä vuoden 2022 alun makrotaloudellinen hätäapurahoitus.

Tähän ehdotukseen ei liittynyt vaikutustenarviointia. Korkeamman 70 % varausasteen käyttö perustuu lainan takaisinmaksuvelvoitteisiin liittyvien riskien perusteelliseen rahoitusriskiarviointiin.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ehdotus ei liity sääntelyn toimivuuteen ja yksinkertaistamiseen.

- **Perusoikeudet**

Euroopan naapuruuspolitiikan soveltamisalaan kuuluvat maat voivat saada EU:lta makrotaloudellista rahoitusapua. Makrotaloudellisen rahoitusavun edellytyksenä on, että tukikelpoinen maa noudattaa toimivia demokratian mekanismeja – kuten parlamentaarista monipuoluejärjestelmää – sekä oikeusvaltioperiaatetta ja takaa ihmisoikeuksien kunnioittamisen.

Ukrainan viranomaisten uudelleen vahvistama sitoutuminen uudistuksiin ja vahva poliittinen tahto, mistä on osoituksena covid-19-pandemiaa koskevaan Ukrainan makrotaloudelliseen

rahoitusapuohjelmaan liitetyn rakennepoliittisen ehdon täyttyminen menestyksekkäästi, keskeisillä osa-alueilla, kuten oikeuslaitos, hyvä hallintotapa, oikeusvaltioperiaate ja korruption torjunta, on selvä positiivinen merkki. Samoin toimet, joita viranomaiset ovat toteuttaneet Ukrainan EU-jäsenyyshakemuksen tueksi, erityisesti yksityiskohtaisen vastauksen antaminen kahteen erittäin kattavaan ja yksityiskohtaiseen kyselyyn, olivat selkeä osoitus viranomaisten halukkuudesta noudattaa Ukrainan Eurooppa-pyrkimyksiä ja toteuttaa ne. Venäjän aloittaman hyökkäyksen jälkeen Ukrainan viranomaiset ovat osoittaneet huomattavaa kestävyyttä ja ovat edelleen sitoutuneet jatkamaan näitä uudistuksia läpinäkyvällä tavalla ja EU:n vaatimuksia noudattaen. Tämän vuoksi makrotaloudellisen rahoitusaputoimen poliittisen ennakkoodellytyksen katsotaan nykyisellään täytyvän.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Varat tähän enintään 1 miljardin euron suuruiseen makrotaloudelliseen lisärahoitusapuun Ukrainalle otetaan lainaksi pääomamarkkinoilta ja jällelainataan Ukrainalle. Linaan sovelletaan korotettua 70 prosentin varausastetta, joka on tarpeen lainaan liittyvien suurempien riskien huomioon ottamiseksi, mikä poikkeaa asetuksen (EU) 2021/947 31 artiklan 5 kohdan kolmannelta alakohdasta. Tarvittavat varaukset korvamerkitään naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineestä (NDICI – *Globaali Eurooppa*) ja kokonaismäärä on 700 miljoonaa euroa (budjettikohta 14 02 01 70 ”NDICI – Yhteisen vararahaston rahoittaminen”).

Moitteettoman varainhoidon periaatteiden mukaisesti talousarviota on suojattava korottamalla varausaste 70 prosenttiin, jotta voidaan ottaa huomioon tämän lainan akuutti tappioriski verrattuna perinteiseen makrotaloudelliseen rahoitusapuun maksutasekriisissä oleville maille, joka yleensä täydentää IMF:n maksuohjelmaa. Tämä varausaste antaa hyvän varmuuden siitä, että uuden lainan rahoittamiseen käytettäviä joukkovelkakirjoja ostaville sijoittajille maksetaan tarvittavat määrät takaisin kokonaisuudessaan ja ajallaan. Varausasteen korottaminen on asianmukainen vastaus EU:n talousarviossa huomioon otettaviin lainoihin liittyvien mahdollisten maksamattomien lainamaksujen kirjanpidollisiin tappioihin. Jos tuensaaja ei suorita maksua, unionin tilinpäätökseen on kirjattava tappio koko lainamäärästä unionin talousarvioon sovellettavien kansainvälisten rahoitusstandardien (julkissektorin kansainväliset tilinpäätösstandardit, IPSAS) mukaisesti. Kun otetaan huomioon makrotaloudellisen rahoitusavun takausten korotettu varausaste, on aiheellista kattaa rahoitusvastuu tämän päätöksen mukaisesta makrotaloudellisesta rahoitusavusta erillään muista ulkosuhdetoimien takuujärjestelyn mukaisista rahoitusvastuista. Erityisesti on aiheellista käyttää yhteisessä vararahastossa tätä makrotaloudellista rahoitusapua varten varattuja varoja yksinomaan tämän päätöksen mukaisiin rahoitusvastuisiin sen sijaan, että sovellettaisiin asetuksen (EU) 2021/947 31 artiklan 6 kohdassa säädettyä yleissääntöä, ja olla soveltamatta efektiivistä varausastetta varainhoitoasetuksen 213 artiklassa säädetystä yleissäännöstä poiketen. Lisäksi olisi poikkeuksellisesti myönnettävä korkotukea jäljempänä kuvaillulla tavalla. Se olisi katettava asetuksen (EU) 2021/947 6 artiklan 2 kohdan a alakohdan ensimmäisen luetelmakohdan mukaisesta kokonaismäärästä monivuotisen rahoituskehyksen 2021–2027 aikana. Lainanantoon liittyvistä hallinnollisista kustannuksista luovutaan, eikä niitä näin ollen perittäisi takaisin Ukrainalta. Ne katetaan kulloisistakin hallintomäärärahojen budjettikohdista.

5. LISÄTIEDOT

• Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt

Ukrainalle myönnettävän poikkeuksellisen makrotaloudellisen kokonaisrahoitusavun täytäntöönpanon ensimmäisessä vaiheessa Euroopan unioni asettaa tämän päätöksen mukaisen makrotaloudellisen lisärahoitusavun Ukrainan käyttöön yhteensä enintään miljardin euroa pitkäaikaisen lainan muodossa. Tämä apu, joka on tarkoitus maksaa yhtenä kokonaisuutena, joka voidaan jakaa yhteen tai useampaan erään, auttaa kattamaan Ukrainan jäljellä olevaa ulkoista rahoitusvajetta vuonna 2022. Summa on määrä vapauttaa nopeasti tämän ehdotuksen hyväksymisen jälkeen sekä vastaavan yhteisymmärryspöytäkirjan, jossa määritellään raportointivaatimukset, tultua voimaan.

Rahoitusapua hallinnoi komissio. Siihen sovelletaan EU:n varainhoitoasetuksen mukaisia petosten torjuntaa ja muita väärinkäytöksiä koskevia erityissäännöksiä.

Komissio tekee tiivistä yhteistyötä kansainvälisten rahoituslaitosten ja kansallisten viranomaisten kanssa seurataksaan asiaan liittyvää kehitystä ja yhteisymmärryspöytäkirjassa sovittujen vaatimusten ja ehtojen soveltamista.

• Selittävät asiakirjat (direktiivien osalta)

Ei sovelleta

• Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset

Päätöksessä vahvistetaan makrotaloudellista rahoitusapua koskevat säännöt.

Päätöksen 1 artiklassa esitetään tämän makrotaloudellisen rahoitusavun pääpiirteet.

Päätöksen 2 artiklassa säädetään makrotaloudellisen rahoitusavun maksamisen edellyttämien poliittisten ennakkoedellytysten noudattamisesta.

Päätöksen 3 artiklassa säädetään selkeästi määritellyistä raportointi- ja seurantavaatimuksista, jotka vahvistetaan yhteisymmärryspöytäkirjassa.

Päätöksen 4 artiklassa säädetään edellytyksistä, jotka ovat tarpeen tämän makrotaloudellisen rahoitusavun maksamiseksi.

Päätöksen 5 artiklassa esitetään lainanotto- ja lainanantotoimia koskevat säännöt.

Päätöksen 6 artiklassa edellytetään, että Euroopan komissio tekee operatiivisen arvioinnin makrotaloudellisen rahoitusavun täytäntöönpanon aikana.

Päätöksen 7 artiklassa säädetään erityissäännöistä, jotka koskevat yhteisessä vararahastossa pidettäviä varauksia.

Päätöksen 8 artiklassa säädetään, että komitea avustaa komissiota komiteamenettelyn mukaisesti.

Päätöksen 9 artiklassa esitetään raportointivelvoitteet, joita komissiolla on Euroopan parlamentin ja neuvoston suhteen tämän makrotaloudellisen rahoitusavun täytäntöönpanon aikana.

Päätöksen 10 artiklassa selvennetään tämän makrotaloudellisen rahoitusavun voimaantuloehtoja.

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS**poikkeuksellisen makrotaloudellisen rahoitusavun myöntämisestä Ukrainalle**

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 212 artiklan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen, kun esitys lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

noudattavat tavallista lainsäätämisyjärjestystä,⁹

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Unionin ja Ukrainan assosiaatiosopimus¹⁰, jäljempänä 'assosiaatiosopimus', johon sisältyy pitkälle menevä ja laaja-alainen vapaakauppa-alue, tuli voimaan 1 päivänä syyskuuta 2017. Koska 23. kesäkuuta kokoontunut Eurooppa-neuvosto päätti tunnustaa Ukrainan eurooppalaiset tulevaisuudennäkymät ja myöntää Ukrainalle ehdokasmaan aseman, olisi katsottava, että sille voidaan myöntää unionin makrotaloudellista rahoitusapua.
- (2) Keväällä 2014 Ukraina alkoi toteuttaa kunnianhimoista uudistusohjelmaa, jonka tarkoituksena on vakauttaa maan taloutta ja parantaa sen kansalaisten toimeentuloa. Sen tärkeimpiä painopisteitä ovat korruptiontorjunta sekä perustuslain, vaalijärjestelmän ja oikeuslaitoksen uudistaminen. Näiden uudistusten toteuttamista tuettiin kuudella perättäisellä makrotaloudellisella rahoitusapuohjelmalla, joiden puitteissa Ukraina on saanut apua yhteensä 6,2 miljardia euroa lainoina. Viimeisimmän makrotaloudellisen hätäavun, joka myönnettiin Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksen (EU) 2022/313¹¹ nojalla jännitteiden kasvaessa Venäjän vastaisella rajalla, Ukrainalle myönnettiin 1,2 miljardia euroa rahoitusta lainoina, jotka maksettiin kahdessa 600 miljoonan euron erässä maaliskuu- ja toukokuussa 2022.
- (3) Venäjän provosoimaton ja perusteeton sotilaallinen hyökkäys Ukrainaan, joka alkoi 24 päivänä helmikuuta 2022, ja sen jälkeen jatkunut sota ovat johtaneet markkinoilta saatavan rahoituksen tyrehtymiseen ja julkisten tulojen jyrkkään laskuun, kun taas humanitaariseen tilanteeseen puuttumiseen ja valtion palvelujen jatkuvuuden

⁹ Euroopan parlamentin kanta, vahvistettu 16. helmikuuta 2022 (ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä), ja neuvoston päätös, tehty 21. helmikuuta 2022.

¹⁰ Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Ukrainan välinen assosiaatiosopimus ([EUVL L 161, 29.5.2014, s. 3](#)).

¹¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös (EU) 2022/313, annettu 24 päivänä helmikuuta 2022, makrotaloudellisen rahoitusavun myöntämisestä Ukrainalle ([EUVL L 55, 28.2.2022, s. 4](#)).

ylläpitämiseen osoitetut julkiset menot ovat lisääntyneet huomattavasti. Tässä erittäin epävarmassa ja epävakaassa tilanteessa IMF:n parhaat arviot Ukrainan rahoitustarpeista viittaavat poikkeukselliseen noin 39 miljardin Yhdysvaltain dollarin rahoitusvajeeseen vuonna 2022. Tästä noin puolet voitaisiin kattaa, jos tähän mennessä luvattu kansainvälinen tuki maksettaisiin kokonaisuudessaan. Unionin Ukrainalle myöntämän tämän ensimmäisen makrotaloudellisen rahoitusavun, joka on ensimmäinen vaihe poikkeuksellisen makrotaloudellisen laajemman rahoitusapupaketin täytäntöönpanossa, pikaisen myöntämisen nykyisissä poikkeusoloissa katsotaan olevan tarkoituksenmukainen lyhyen aikavälin vastaus Ukrainan välittömiin kaikkein kiireellisimpiin rahoitustarpeisiin ja maan makrotaloudelliseen vakauteen kohdistuviin huomattaviin riskeihin. Unionin makrotaloudellisella rahoitusavulla tuettaisiin Ukrainan makrotaloudellista vakautta, ja vahvistettaisiin maan kriisinsietokykyä, mikä näin ollen edistäisi Ukrainan julkisen velan kestävyyttä ja sen kykyä viime kädessä vastata velkavelvoitteistaan.

- (4) Tähän päätökseen perustuvan unionin makrotaloudellisen rahoitusavun määrä vahvistetaan, ottaen huomioon myös tuleva täysimittainen poikkeuksellinen makrotaloudellinen rahoitusapu, Ukrainan jäljellä olevien ulkoisen rahoituksen tarpeiden määrällisen kokonaisarvioinnin perusteella ottaen huomioon maan kyky huolehtia rahoituksestaan omin varoin. Kokonaisarvio on tehty yhteistyössä Kansainvälisen valuuttarahaston ja muiden kansainvälisten rahoituslaitosten kanssa. Määrää vahvistettaessa otetaan myös huomioon kahden- ja monenvälisiltä avunantajilta odotetut rahoitusosuudet, tarve varmistaa oikeudenmukainen taakanjako unionin ja muiden avunantajien välillä ja unionin muiden ulkoisten rahoitusvälineiden aiempi käyttäminen Ukrainassa ja unionin yleisen osallistumisen tuottama lisäarvo. Ukrainan viranomaisten sitoutuminen tiiviiseen yhteistyöhön IMF:n kanssa lyhyen aikavälin hätätoimenpiteiden suunnittelussa ja toteuttamisessa ja niiden aikomus työskennellä IMF:n kanssa asianmukaisen talousohjelman laatimiseksi, kun olosuhteet sen sallivat, olisi otettava huomioon. Unionin makrotaloudellisella rahoitusavulla olisi pyrittävä säilyttämään makrotaloudellinen vakaus ja kriisinsietokyky sotaolosuhteissa. Komission olisi varmistettava, että unionin makrotaloudellinen rahoitusapu on oikeudellisesti ja sisällöltään ulkoisen toiminnan eri alojen ja muiden asiaankuuluvien unionin politiikkojen tavoitteiden yhteydessä toteutettujen toimenpiteiden keskeisten periaatteiden ja tavoitteiden mukainen.
- (5) Unionin makrotaloudellisella rahoitusavulla olisi tuettava unionin Ukrainaan soveltamaa ulkopolitiikkaa. Komission yksiköiden ja Euroopan ulkosuhdehallinnon olisi työskenneltävä tiiviisti yhdessä koko makrotaloudellisen rahoitusapuoperaation keston ajan unionin ulkopolitiikan yhteensovittamiseksi ja sen johdonmukaisuuden varmistamiseksi.
- (6) Unionin makrotaloudellisen rahoitusavun ennakkoodellytyksenä olisi oltava, että Ukrainassa noudatetaan tehokkaita demokraattisia mekanismeja – kuten parlamentaarista monipuoluejärjestelmää – sekä oikeusvaltioperiaatetta ja taataan ihmisoikeuksien kunnioittaminen. Käynnissä oleva sotatila ja erityisesti nykyinen sotalaki eivät saisi vaikuttaa kaventavasti näihin periaatteisiin, vaikka valta on keskitetty toimeenpanovallan käyttäjälle.
- (7) Sen varmistamiseksi, että unionin poikkeukselliseen makrotaloudelliseen rahoitusapuun liittyvät unionin taloudelliset edut suojataan tehokkaasti, Ukrainan olisi toteutettava asianmukaisia toimenpiteitä, jotka liittyvät petosten, korruption ja muiden kyseiseen rahoitusapuun mahdollisesti liittyvien sääntöjenvastaisuuksien estämiseen ja torjumiseen. Lisäksi olisi säädettävä, että komissio huolehtii tarkastuksista,

tilintarkastustuomioistuin suorittaa tilintarkastuksia ja Euroopan syyttäjänvirasto käyttää toimivaltaansa.

- (8) Unionin makrotaloudellisen lisärahoitusapuun, joka on Ukrainalle kaavaillun poikkeuksellisen makrotaloudellisen rahoitusavun täytäntöönpanon ensimmäinen vaihe, olisi liitettävä yhteisymmärryspöytäkirjassa vahvistettavia raportointivaatimuksia. Tiukemmilla raportointivaatimuksilla olisi pyrittävä, nykyisissä sotaolosuhteissa, varmistamaan varojen käytön tehokkuus, läpinäkyvyys ja tilintekovelvollisuus. Tuleviin makrotaloudellisen tuen operaatioihin tullaan liittämään toimintapoliittisia ehtoja, joilla olisi pyrittävä vahvistamaan maan välitöntä selviytymiskykyä ja sen pitkän aikavälin velkakestävyyttä ja vähentämään siten riskejä, jotka liittyvät sen jäljellä olevien ja tulevien lainojen takaisinmaksuun.
- (9) Jotta voidaan varmistaa tämän päätöksen yhdenmukainen täytäntöönpano, komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovaltaa. Tätä valtaa olisi käytettävä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011¹² mukaisesti.
- (10) Tämän päätöksen mukainen enintään 1 miljardin euron makrotaloudellinen rahoitusapu muodostaa unionille rahoitusvastuun ulkosuhdetoimien takuujärjestelyn kokonaismäärän puitteissa.
- (11) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046, jäljempänä 'varainhoitoasetus,' 210 artiklan 3 kohdan mukaisesti talousarviotakuista tai rahoitusavusta aiheutuvat talousarviosta katettavat ehdolliset velat on arvioitava kestäviksi, jos niiden ennakoitu monivuotinen kehitys noudattaa rajoituksia, jotka asetetaan SEUT 312 artiklan 2 kohdan mukaisessa monivuotisen rahoituskehyksen vahvistavassa neuvoston asetuksessa (EU, Euratom) 2020/2093¹³, ja neuvoston päätöksen 2014/335/EU¹⁴ 3 artiklan 1 kohdassa esitettyä vuotuisten maksumäärärahojen enimmäismäärää. Jotta unioni voisi antaa Ukrainalle makrotaloudellisenä rahoitusapuna merkittävää tukea taloudellisesti turvallisella tavalla ja säilyttää samalla unionin korkean luottokelpoisuuden ja näin ollen sen kapasiteetin tarjota vaikuttavaa rahoitusta sekä sen sisä- että ulkopoliittikan puitteissa, on olennaisen tärkeää suojata asianmukaisesti unionin talousarviota näiden ehdollisten velkojen toteutumiselta ja varmistaa, että ne ovat taloudellisesti kestäviä varainhoitoasetuksen 210 artiklan 3 kohdan mukaisesti.
- (12) Moitteettoman varainhoidon periaatteen mukaisesti on välttämätöntä, ennen kuin Ukrainalle myönnetään makrotaloudellisen rahoitusavun lisälainoja, vahvistaa yhteisen vararahaston häiriönsietokykyä keinoilla, jotka ovat oikeassa suhteessa niihin riskeihin, jotka aiheutuvat yhdelle tuensaajalle tähän Ukrainalle annettavaan makrotaloudelliseen rahoitusapuun liittyvistä ehdollisista veloista. Ilman tällaista vahvistamista unionin talousarviosta ei pystyittäisi taloudellisesti turvallisesti perustein tarjoamaan tätä apua, jota Ukrainan sodasta johtuvat tarpeet edellyttävät. Unionin talousarvion suojaamiseksi tässä tilanteessa tehdyn arvion perusteella Ukrainalle myönnettävien poikkeuksellisten makrotaloudellisen rahoitusavun enintään 8,8

¹² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovaltaa (EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13).

¹³ Neuvoston asetus (EU, Euratom) 2020/2093, annettu 17 päivänä joulukuuta 2020, vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehyksen vahvistamisesta (EUVL L 433I, 22.12.2020, s. 11).

¹⁴ 2014/335/EU, Euratom: Neuvoston päätös, annettu 26 päivänä toukokuuta 2014, Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä (EUVL L 168, 7.6.2014, s. 105).

miljardin euron lainojen, mukaan lukien tämä 1 miljardin euron erä, varausasteen olisi oltava 70 prosenttia laina-arvosta.

- (13) Tämän perusteella tämän 1 miljardin euron lainan varausasteeksi olisi vahvistettava 70 prosenttia sen sijaan, että sovellettaisiin Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/947¹⁵ 31 artiklan 5 kohdan kolmannessa alakohdassa säädettyä yleissääntöä. Varaukseen tarvittava 700 miljoonan euron määrä olisi rahoitettava asetuksen (EU) 2021/947 mukaisista maantieteellisistä määrärahoista. Tämä määrä olisi sidottava ja maksettava yhteiseen vararahastoon sille varattuun osioon vuoteen 2027 saakka.
- (14) Kun otetaan huomioon makrotaloudellisen rahoitusavun tämän erän korotettu varausaste, on aiheellista hallinnoida rahoitusvastuuta tämän päätöksen mukaisesta makrotaloudellisesta rahoitusavusta erillään muista ulkosuhdetoimien takuujärjestelyn mukaisista rahoitusvastuista. Lisäksi ehdotetaan, että yhteiseen vararahastoon tämän makrotaloudellisen rahoitusavun osalta varattuja varoja käytetään yksinomaan tämän päätöksen mukaisiin rahoitusvastuisiin sen sijaan, että niitä käytettäisiin asetuksen (EU) 2021/947 31 artiklan 6 kohdassa säädetyn yleissäännön mukaisesti. Sen jälkeen tämän makrotaloudellisen rahoitusavun osalta varattu rahoitus olisi jätettävä varainhoitoasetuksen 213 artiklan mukaisesti täytäntöönpannun tosiasiallisen rahoitusasteen soveltamisalan ulkopuolelle.
- (15) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän päätöksen tavoitetta eli antaa makrotaloudellista lisärahoitusapua Ukrainalle erityisesti sen talouden häiriönsietokyvyn ja vakauden tukemiseksi, vaan se voidaan ehdotetun toiminnan laajuuden ja vaikutusten vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEU) 5 artiklan 3 kohdassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitun artiklan 4 kohdassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä päätöksessä ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen asetetun tavoitteen saavuttamiseksi.
- (16) Venäjän provosoimaton ja perusteeton sotilaallinen hyökkäys on aiheuttanut poikkeukselliset olosuhteet, jotka tekevät asiasta kiireellisen. Sen vuoksi olisi poikettava Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen, Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen ja Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimukseen liitettyssä, kansallisten parlamenttien asemasta Euroopan unionissa tehdystä pöytäkirjassa N:o 1 olevassa 4 artiklassa tarkoitetusta kahdeksan viikon määräajasta.
- (17) Kun otetaan huomioon Venäjän hyökkäyssodan aiheuttama Ukrainan vaikea tilanne ja sen tukeminen sen pitkän aikavälin vakausuralla, on aiheellista poiketa varainhoitoasetuksen 220 artiklan 5 kohdan e alakohdasta ja antaa unionille mahdollisuus kattaa tähän lainaan liittyvät korkokustannukset ja luopua Ukrainalle aiheutuvista hallinnollisista kustannuksista. Korkotuki olisi poikkeuksellisesti myönnettävä varainhoitoasetuksen 220 artiklan 1 kohdassa tarkoitettuna välineenä, jolla katsotaan voitavan varmistaa tuen vaikuttavuus, ja se olisi rahoitettava unionin talousarviosta. Vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehyn aikana se olisi katettava asetuksen (EU) 2021/947 6 artiklan 2 kohdan a alakohdan ensimmäisessä

¹⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2021/947, annettu 9 päivänä kesäkuuta 2021, naapurisuus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen – *Globaali Eurooppa* perustamisesta, Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksen N:o 466/2014/EU muuttamisesta ja kumoamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/1601 ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 480/2009 kumoamisesta (EUVL L 209, 14.6.2021, s. 1).

luetelmakohdassa tarkoitettusta kokonaismäärästä. Ukraina voisi pyytää korkotukea ja hallinnollisista kustannuksista luopumista vuosittain maaliskuun loppuun mennessä. Jotta pääoman takaisinmaksussa olisi joustovaraa, olisi varainhoitoasetuksen 220 artiklan 2 kohdasta poiketen oltava myös mahdollista jälleenrahoittaa lainaan liittyvät unionin lukuun otetut lainat.

- (18) Ukrainan kiireellinen tilanne huomioon ottaen tämän päätöksen olisi tultava voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan Euroopan unionin virallisessa lehdessä,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

1. Unioni asettaa Ukrainan saataville 3 kohdan mukaisesti makrotaloudellista rahoitusapua enintään 1 000 miljoonaa euroa, jäljempänä 'unionin makrotaloudellinen rahoitusapu', tukeakseen Ukrainan makrotalouden vakautta. Unionin makrotaloudellinen rahoitusapu myönnetään Ukrainalle lainan muodossa.
2. Unionin makrotaloudellisen rahoitusavun rahoittamiseksi komissiolle annetaan valtuudet lainata tarvittavat varat unionin lukuun pääomamarkkinoilta tai rahoituslaitoksilta ja lainata ne edelleen Ukrainalle. Lainan keskimääräinen takaisinmaksuaika on enintään 25 vuotta.
3. Asetuksen (EU) 2021/947 6 artiklan 2 kohdan a alakohdan ensimmäisessä luettelmakohdassa tarkoitettuja määrärahoja käytetään kattamaan makrotaloudelliseen rahoitusapuun liittyvät korkomenot monivuotisen rahoituskehityksen 2021–2027 aikana tämän päätöksen 5 artiklan 2 kohdan mukaisena korkotukena.
4. Komissio hallinnoi unionin makrotaloudellisen rahoitusavun maksamista tavalla, joka vastaa komission ja Ukrainan välillä 3 artiklan 1 kohdassa tarkoitettussa yhteisymmärryspöytäkirjassa, jäljempänä 'yhteisymmärryspöytäkirja', saavutettua sopimusta tai yhteisymmärrystä.
5. Komissio antaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle säännöllisesti tietoja unionin makrotaloudellisen rahoitusavun kehityksestä, myös sen maksatuksista, ja toimittaa kyseisille toimielimille asiaan liittyvät asiakirjat ajallaan.
6. Unionin makrotaloudellinen rahoitusapu on saatavilla 3 artiklan 1 kohdassa tarkoitettun yhteisymmärryspöytäkirjan voimaantulon jälkeisestä päivästä alkaen yhden vuoden ajan.
7. Jos Ukrainan rahoitustarpeet vähenevät alkuperäisiin arvioihin nähden olennaisesti unionin makrotaloudellisen rahoitusavun maksukaudella, komissio vähentää avun määrää, keskeyttää sen tai peruuttaa sen.

2 artikla

1. Unionin makrotaloudellisen rahoitusavun ennakoedellytyksenä on, että Ukraina noudattaa toimivia demokratian mekanismeja, parlamentaarinen monipuoluejärjestelmä mukaan lukien, sekä oikeusvaltioperiaatetta ja takaa ihmisoikeuksien kunnioittamisen.
2. Komissio ja Euroopan ulkosuhdehallinto seuraavat 1 kohdassa säädetyn edellytyksen täyttymistä unionin makrotaloudellisen rahoitusavun koko elinkaaren ajan, erityisesti

ennen maksujen suorittamista, ottaen huomioon myös paikan päällä vallitsevat olosuhteet ja sotatilalain soveltamisen seuraukset.

3. Tämän artiklan 1 ja 2 kohtaa sovelletaan neuvoston päätöksen 2010/427/EU¹⁶ mukaisesti.

3 artikla

1. Komissio sopii Ukrainan kanssa unionin makrotaloudelliseen rahoitusapuun liittyvistä selkeästi määritellyistä raportointivaatimuksista. Raportointivaatimukset esitetään yhteisymmärryspöytäkirjassa ja vahvistetaan 8 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.
2. Raportointivaatimuksilla on varmistettava, että unionin makrotaloudellista rahoitusapua käytetään tehokkaasti, läpinäkyvästi ja tilivelvollisesti. Komissio seuraa säännöllisesti näiden raportointivaatimusten täytäntöönpanoa.
3. Unionin makrotaloudellisen rahoitusavun yksityiskohtaiset rahoitusehdot vahvistetaan komission ja Ukrainan välillä tehtävässä lainasopimuksessa.
4. Komissio tarkastaa säännöllisin väliajoin makrotaloudellisen rahoitusavun ja yhteisymmärryspöytäkirjassa sovittujen raportointivaatimusten täytäntöönpanon. Komissio ilmoittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle tämän tarkastuksen tuloksista.

4 artikla

1. Jollei 3 kohdassa tarkoitetuista vaatimuksista muuta johdu, komissio asettaa unionin makrotaloudellisen avun käyttöön yhtenä kokonaisuutena lainan muodossa. Komissio päättää takaisinmaksuaikataulusta. Lainamäärä voidaan suorittaa yhdessä tai useammassa erässä.
2. Komissio tekee päätöksen lainan käyttöön asettamisesta seuraavien vaatimusten täyttymisestä tekemänsä arvion perusteella:
 - a) 2 artiklan 1 kohdassa säädetyn ennakoedellytyksen noudattaminen;
 - b) yhteisymmärryspöytäkirjan, jossa on sovittu koko laina-aikana sovellettavan raportointijärjestelmän perustamisesta, voimaantulo.
3. Jos 3 kohdassa säädetyt vaatimukset eivät täyty, komissio keskeyttää tilapäisesti tai peruuttaa unionin makrotaloudellisen rahoitusavun maksamisen tai ryhtyy lainasopimukseen perustuviin asianmukaisiin toimenpiteisiin. Tällöin sen on ilmoitettava Euroopan parlamentille ja neuvostolle keskeyttämisen tai peruuttamisen syyt.
4. Unionin makrotaloudellinen rahoitusapu maksetaan lähtökohtaisesti Ukrainan keskuspankille. Ellei yhteisymmärryspöytäkirjassa toisin sovita ja edellyttäen, että vahvistetaan jäljellä oleva julkisen talouden rahoitustarve, unionin varat voidaan maksaa Ukrainan valtiovarainministeriölle, joka on viimekätinen avunsaaja.

¹⁶ Neuvoston päätös 2010/427/EU, annettu 26 päivänä heinäkuuta 2010, Euroopan ulkosuhdehallinnon organisaatiosta ja toiminnasta (EUVL L 201, 3.8.2010, s. 30).

5 artikla

1. Lainanotto- ja lainanantotoimet toteutetaan varainhoitoasetuksen 220 artiklan mukaisesti.
2. Poiketen siitä, mitä varainhoitoasetuksen 220 artiklan 5 kohdan e alakohdassa säädetään, unioni voi tämän päätöksen mukaisen lainan osalta vastata koroista myöntämällä korkotukea sekä vastata hallinnollisista kuluista, jotka liittyvät lainanottoon ja lainanantoon, lukuun ottamatta lainan ennenaikaiseen takaisinmaksuun liittyviä kustannuksia.
3. Ukraina voi pyytää unionilta korkotukea ja hallintokulujen kattamista kunkin vuoden maaliskuun loppuun mennessä.
4. Poiketen siitä, mitä varainhoitoasetuksen 220 artiklan 2 kohdassa säädetään, komissio voi tarvittaessa jälleenrahoittaa lainaan liittyvät unionin lukuun otetut lainat.
5. Komissio ilmoittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle 2 ja 3 kohdassa tarkoitetuista toimista.

6 artikla

Makrotaloudellisen rahoitusavun täytäntöönpanon aikana komissio selvittää operatiivisen arvioinnin avulla, että rahoitusavun kannalta merkitykselliset Ukrainan rahoitusjärjestelyt, hallintomenettelyt sekä sisäiset ja ulkoiset valvontamekanismit ovat moitteettomia.

7 artikla

1. Tämän päätöksen nojalla lainana myönnettävään makrotaloudelliseen rahoitusapuun sovelletaan asetuksen (EU) 2021/947 31 artiklan 5 kohdan kolmannessa alakohdassa säädetystä yleissäännöstä poiketen 70 prosentin varausastetta.
2. Asetuksen (EU) 2021/947 31 artiklan 6 kohdassa säädetystä yleissäännöstä poiketen tämän päätöksen nojalla lainana myönnetystä makrotaloudellisesta rahoitusavusta aiheutuvat vastuut on katettava erillään muista ulkosuhdetoimien takuujärjestelyn mukaisista vastuista, ja tämän päätöksen nojalla lainana myönnettävään makrotaloudelliseen rahoitusapuun liittyvät yhteiseen vararahastoon varatut määrärahat on käytettävä yksinomaan siitä johtuviin vastuisiin.
3. Poiketen siitä, mitä varainhoitoasetuksen 213 artiklassa säädetään, tosiasiallista rahoitusastetta ei sovelleta tämän päätöksen nojalla lainana myönnettävään makrotaloudelliseen rahoitusapuun liittyvään yhteiseen varaukseen.

8 artikla

1. Komissiota avustaa komitea. Tämä komitea on asetuksessa (EU) N:o 182/2011 tarkoitettu komitea.
2. Kun viitataan tähän kohtaan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklaa.

9 artikla

1. Komissio antaa vuosittain viimeistään 30 päivänä kesäkuuta Euroopan parlamentille ja neuvostolle osana vuosikertomustaan arvion tämän päätöksen I luvun täytäntöönpanosta edeltävänä vuonna. Kyseisessä kertomuksessa
 - a) tarkastellaan unionin makrotaloudellisen rahoitusavun täytäntöönpanossa tapahtunutta edistystä;
 - b) arvioidaan Ukrainan taloudellista tilannetta ja näkymiä sekä 3 artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen vaatimusten ja ehtojen täyttymistä;
 - c) osoitetaan yhteys yhteisymmärryspöytäkirjassa vahvistettujen vaatimusten ja ehtojen, Ukrainan makrotaloudellisen tilanteen sekä unionin makrotaloudellisen rahoitusavun maksamista koskevan komission päätöksen välillä.
2. Komissio toimittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle viimeistään kahden vuoden kuluttua siitä, kun rahoitusavun saatavillaoloaika päättyy, jälkiarviointikertomuksen, jossa arvioidaan päätökseen saadun unionin makrotaloudellisen rahoitusavun tuloksia ja tehokkuutta ja sitä, missä määrin se on myötävaikuttanut avun tavoitteiden saavuttamiseen.

10 artikla

Tämä päätös tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puheenjohtaja

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi

Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi makrotaloudellisen rahoitusavun myöntämisestä Ukrainalle

1.2. Toimintalohko(t) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä (ABM/ABB)¹⁷

Toimintalohko: Talous- ja rahoitusasiat

Toiminto: Kansainväliset talous- ja rahoitusasiat

1.3. Ehdotus/aloite liittyy

☐ uuteen toimeen

☐ uuteen toimeen, joka perustuu pilottihankkeeseen tai valmistelutoimeen¹⁸

☐ käynnissä olevan toimen jatkamiseen

☐ yhden tai useamman toimen sulauttamiseen tai uudelleen suuntaamiseen johonkin toiseen/uuteen toimeen

1.4. Tavoite (Tavoitteet)

1.4.1. Yleistavoite (Yleistavoitteet)

”Uutta pontta työllisyyteen, kasvuun ja investointeihin: Hyvinvoinnin edistäminen EU:n rajojen ulkopuolella”

1.4.2. Erityistavoite (Erityistavoitteet)

Erityistavoite nro

”Hyvinvoinnin edistäminen EU:n rajojen ulkopuolella”

Toiminto (toiminnot) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä

Talouden ja rahoituksen pääosasto (ECFIN) osallistuu seuraaviin toimiin:

a) vakaan makrotalouden ja kasvua edistävien uudistusten tukeminen EU:n ulkopuolella muun muassa käymällä tärkeimpien kumppaneiden kanssa säännöllistä vuoropuhelua taloudesta ja myöntämällä makrotaloudellista rahoitusapua; ja

b) laajentumisprosessin, EU:n laajentumis- ja naapuruuspolitiikan täytäntöönpanon ja muiden EU:n painopistealojen tukeminen kumppanimaissa ja -kohteissa laatimalla taloudellisia analyyskejä ja politiikkatoimien arviointeja sekä antamalla neuvoja.

1.4.3. Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset

Selvitys siitä, miten ehdotuksella/aloitteella on tarkoitus vaikuttaa edunsaajien/kohderyhmän tilanteeseen

¹⁷ ABM: toimintoperusteinen johtaminen; ABB: toimintoperusteinen budjetointi.

¹⁸ Sellaisina kuin nämä on määritelty varainhoitoasetuksen 58 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdassa.

- Makrotaloudellisen rahoitusavun myöntäminen Ukrainalle sen talouden kriisinsietokyvyn ja vakauden tukemiseksi sotaolosuhteissa.
- Ukrainan ulkoisten rahoitustarpeiden kattamiseen osallistuminen vuonna 2022 ottaen huomioon sen maksutaseen merkittävä heikkeneminen Venäjän maahan kohdistaman provosoimattoman ja perusteettoman hyökkäyksen vuoksi.
- Kumppanin julkisen rahoitustarpeen lieventäminen.
- Makrotalouden hallinnoinnin parantamiseen, talouden hallinnan ja läpinäkyvyyden lujittamiseen sekä kestävä kasvun edellytysten parantamiseen tähtäävien rakenneuudistusten tukeminen.

1.4.4. Tulosindikaattorit

Selvitys siitä, millaisin indikaattorein ehdotuksen/aloitteen etenemistä ja tuloksia seurataan.

Ukrainan viranomaisten on raportoitava säännöllisesti komission yksiköille tietyistä talouden indikaattoreista sekä muista tekijöistä yhteisymmärryspöytäkirjaan sisällytettävien raportointivaatimusten mukaisesti.

Komission yksiköt jatkavat julkisen varainhoidon seurantaan kesäkuussa 2020 toimitetun rahoitusketjujen ja hallintomenettelyjen operatiivisen arvioinnin jälkeen.

Ehdotetussa päätöksessä säädetään neuvostolle ja Euroopan parlamentille annettavasta makrotaloudellista rahoitusapua koskevasta vuosikertomuksesta, joka sisältää arvion tämän rahoitusapuoperaation täytäntöönpanosta. Riippumaton jälkiarviointi laaditaan kahden vuoden kuluessa viimeisen erän maksamisesta.

1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut

1.5.1. Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä sekä aloitteen yksityiskohtainen toteutusaikataulu

Rahoitusavun maksamisen ehtona on, että komission ja Ukrainan viranomaisten välisessä yhteisymmärryspöytäkirjassa luetellut poliittiset ennakkoehdot täyttyvät. Rahoitusapu on tarkoitus maksaa yhtenä kokonaisuutena. Apu maksettaisiin nopeasti tämän ehdotuksen hyväksymisen jälkeen sekä vastaavan yhteisymmärryspöytäkirjan tultua voimaan.

Rahoitusapua hallinnoi komissio. Siihen sovelletaan EU:n varainhoitoasetuksen mukaisia petosten torjuntaa ja muita väärinkäytöksiä koskevia erityissäännöksiä.

Komissio ja Ukrainan viranomaiset sopivat yhteisymmärryspöytäkirjasta, jossa vahvistetaan raportointivaatimukset. Komissio tekee tiivistä yhteistyötä kansainvälisten rahoituslaitosten ja kansallisten viranomaisten kanssa seurataksaan asiaan liittyvää kehitystä ja yhteisymmärryspöytäkirjassa sovittujen vaatimusten ja ehtojen soveltamista.

1.5.2. EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo (joka voi olla seurausta eri tekijöistä, kuten koordinoinnin paranemisesta, oikeusvarmuudesta tai toiminnan vaikuttavuuden tai täydentävyyden paranemisesta). EU:n osallistumisesta saatavalla lisäarvolla tarkoitetaan tässä kohdassa arvoa, jonka EU:n osallistuminen tuottaa sen arvon lisäksi, joka olisi saatu aikaan pelkillä jäsenvaltioiden toimilla.

Tämä ehdotus enintään 1 miljardin euron makrotaloudellisen rahoitusavun antamisesta Ukrainalle on jatkoa päätökselle (EU) 2022/313 makrotaloudellisen rahoitusavun myöntämisestä Ukrainalle 1,2 miljardin euron lainoina, jotka maksettiin kokonaisuudessaan kahdessa erässä maalis- ja toukokuussa 2022. Tämä makrotaloudellinen rahoitusapu vahvistaa myös humanitaariseen, taloudelliseen ja puolustukseen liittyvään tukeen liittyviä unionin toimia sekä unionin pyrkimyksiä koordinoida monenvälisiä toimia, kuten ”Stand Up for Ukraine” -kampanjaa. Makrotaloudellinen rahoitusapu on luonteensa vuoksi myös sysäys uudistuksille, jotka vahvistavat maan lyhyen aikavälin häiriönsietokykyä ja edistävät myös pitkän aikavälin vakautta. Nämä odotetut tulokset ovat Ukrainalle tällä hetkellä erityisen merkityksellisiä.

Ukrainalle lainojen muodossa annettava lisätuki voi tässä vaiheessa auttaa Ukrainan viranomaisia selviytymään sodankäynnistä johtuvista välittömistä ja kaikkein kiireellisimmistä rahoitushaasteista. Lisäksi ehdotetulla makrotaloudellisella rahoitustuella tuetaan Ukrainan viranomaisten pyrkimyksiä säilyttää vakaa makrotaloudellinen ympäristö. Näin lisätään kaikkien EU:n Ukrainassa toteuttamien toimien lisäarvoa ja parannetaan Ukrainalle muissa muodoissa annetun EU:n rahoitusavun tuloksellisuutta. Tätä tukea ovat esimerkiksi budjettitukitoimenpiteet ja ulkoisen toiminnan rahoitusvälineiden kautta saatavilla olevat avustukset osana nykyistä, vuosien 2021–2027 monivuotista rahoituskehystä.

Hankerahoitus tai tekninen apu ei soveltuisi eikä riittäisi tämän poikkeuksellisen makrotaloudellisen rahoitusavun laajempien makrotaloudellisten tavoitteiden saavuttamiseen. Tärkein lisäarvo, joka makrotaloudellisesta rahoitusavusta saadaan verrattuna muihin EU:n välineisiin, on se, että sillä helpotetaan nopeasti ulkoisia rahoitusvaikeuksia ja autetaan varmistamaan vakaa makrotaloudellinen kehys – muun muassa parantamalla maksutaseen ja julkisen talouden tilanteen kestävyyttä – ja asianmukainen kehys raportointivaatimuksille. Makrotaloudellisella rahoitusavulla helpotetaan tarkoituksenmukaisen yleisen toimintakehyn varmistamista, mikä voi lisätä EU:n muista, kapea-alaisemmista rahoitusvälineistä rahoitettavien toimien tuloksellisuutta Ukrainassa.

1.5.3. Vastaavista toimista saadut kokemukset

Kumppanimaissa ja -kohteissa toteutettavista makrotaloudellisista rahoitusaputoimista tehdään jälkiarviointi. Aiemmat Ukrainalle suunnattujen makrotaloudellisten rahoitusaputoimien jälkiarviointit ovat osoittaneet, että ne olivat yleisesti ottaen erittäin merkityksellisiä tavoitteidensa, rahoituspuitteidensa ja toimintapoliittisten tavoitteidensa kannalta.

Ne olivat ratkaisevan tärkeitä tuettaessa Ukrainaa maksutaseongelmien ratkaisemisessa ja keskeisten rakenneuudistusten toteuttamisessa taloutensa vakauttamiseksi ja ulkoisen rahoitusasemansa kestävyuden parantamiseksi. Niiden ansiosta saavutettiin julkisen talouden säästöjä ja taloudellisia hyötyjä, ja ne toimivat myös lisärahoitustuen ja sijoittajien

luottamuksen katalysaattorina. Makrotaloudelliseen rahoitusaputoimeen liitetty ehtopaketti oli täysin yhdenmukainen vastaavan IMF:n ohjelman kanssa. Ehdoilla luotiin poliittisesti vahvistava vaikutus, joka osaltaan kannusti Ukrainan viranomaisia toteuttamaan ratkaisevan tärkeitä uudistuksia etenkin aloilla, jotka eivät kuulu muiden kansainvälisten avunantajien ohjelmien piiriin.

1.5.4. Yhteensopivuus monivuotisen rahoituskehityksen kanssa ja mahdolliset synergiaedut suhteessa muihin kyseeseen tuleviin välineisiin

Periaatteessa varaukset monivuotisessa rahoituskehityksessä 2021–2027 makrotaloudellisen rahoitusavun kattamiseen perustuvat 9 % varausasteeseen yhteisessä vararahastossa, joka on perustettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 212 artiklan nojalla.

Moitteettoman varainhoidon periaatteen mukaisesti ja kun otetaan huomioon tällä hetkellä arvioitu riskialtistus, on tarpeen kattaa nämä Ukrainaan liittyvät lisäriskialtistukset unionin talousarviossa huomioitavilla 70 prosentin varausasteilla.

Kun lisäksi otetaan huomioon Ukrainan vaikea tilanne, unionilla olisi oltava mahdollisuus poikkeuksellisesti kattaa korkokustannukset ja luopua Ukrainalle aiheutuvista hallinnollisista kustannuksista maan tukemiseksi sen tiellä kohti pitkän aikavälin vakautta. Korkotuki olisi katettava kaudella 2023–2027 asetuksen (EU) 2021/947 6 artiklan 2 kohdan a alakohdan ensimmäisessä luetelmakohdassa tarkoitetuista määrärahoista.

Mahdolliset synergiaedut suhteessa muihin asianmukaisiin välineisiin

EU on yksi Ukrainan suurimmista avunantajista ja tukee maan taloudellisia, rakenteellisia ja institutionaalisia uudistuksia sekä kansalaisyhteiskuntaa. Ukrainalle lainan muodossa annettava lisätuki voi tässä vaiheessa auttaa Ukrainan viranomaisia selviytymään sodankäynnistä johtuvista merkittävistä rahoitushaasteista. Lisäksi ehdotetulla makrotaloudellisella rahoitustuella tuetaan Ukrainan viranomaisten pyrkimyksiä säilyttää vakaa makrotaloudellinen ympäristö. Näin lisätään kaikkien EU:n Ukrainassa toteuttamien toimien lisäarvoa ja parannetaan Ukrainalle muissa muodoissa annetun EU:n rahoitusavun tuloksellisuutta. Tätä tukea ovat esimerkiksi budjettitukitoimenpiteet ja ulkoisen toiminnan rahoitusvälineiden kautta saatavilla olevat avustukset osana nykyistä, vuosien 2021–2027 monivuotista rahoituskehystä. Ehdotettu makrotaloudellinen rahoitusapu on myös osa laajempaa EU:n avustus- ja jälleenrakennuspakettia Ukrainalle ja olennainen osa Ukrainalle annettavaa yleistä kansainvälistä tukea.¹⁹

1.5.5. Arvio käytettävissä olevista rahoitusvaihtoehtoista, mukaan lukien mahdollisuudet määrärahojen uudelleen kohdentamiseen

¹⁹ Kuten komission 18. toukokuuta antamassa tiedonannossa mainittiin: https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/ukraine-relief-reconstruction_en.pdf.

Tämä lainarahoitusta hyödyntävä makrotaloudellinen rahoitusapu lisää EU:n talousarvion vaikuttavuutta vipuvaikutuksen kautta ja tarjoaa kustannustehokkaimman vaihtoehdon.

Komissiolla on valtuudet lainata pääomamarkkinoilta varoja EU:n takausta käyttäen sekä Euroopan unionin että Euratomin puolesta. Tavoitteena on hankkia varoja markkinoilta parhaalla mahdollisella korkotasolla EU:n/Euratomin parhaan luottoluokituksen (AAA-luokitus luokituslaitoksilta Fitch, Moody's ja DBRS, AA-luokitus luokituslaitokselta S&P, kaikissa vakaat näkymät) ansiosta ja sen jälkeen lainata ne edelleen tukikelpoisille lainanottajille Euroopan rahoituksenvakautusmekanismin, maksutaselainojen, makrotaloudellisen rahoitusavun ja Euratom-lainojen lainanannon puitteissa. Varainhankinta ja lainananto toteutetaan back-to-back-järjestelyllä, jolla voidaan varmistaa, ettei EU:n talousarvioon kohdistu korko- eikä valuuttakurssiriskiä. Tavoite varojen saamisesta lainanoton ja lainanannon kannalta parhailla mahdollisilla koroilla on saavutettu, sillä korot ovat yhtenevät vastaavien laitosten (Euroopan investointipankki, Euroopan rahoituksenvakautusmekanismi ja Euroopan vakausmekanismi) kanssa.

1.6. Ehdotetun toimen/aloitteen kesto ja rahoitusvaikutukset

☒ kesto on rajattu

- ☐ toiminta alkaa [PP/KK]VVVV ja päättyy [PP/KK]VVVV.
- ☐ maksusitoumusmäärärahoihin kohdistuvat rahoitusvaikutukset koskevat vuosia YYYY–YYYY ja maksumäärärahoihin kohdistuvat rahoitusvaikutukset vuosia YYYY–YYYY.

☐ kesto ei ole rajattu

- Käynnistysvaihe alkaa vuonna VVVV ja päättyy vuonna VVVV,
- minkä jälkeen toteutus täydessä laajuudessa.

1.7. Hallinnointitapa (Hallinnointitavat)²⁰

☒ Suora hallinnointi, jonka komissio toteuttaa käyttämällä

- ✖ yksiköitään, myös unionin edustustoissa olevaa henkilöstöään
- ☐ toimeenpanovirastoja

☐ Hallinnointi yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa

☐ Välillinen hallinnointi, jossa täytäntöönpanotehtäviä on siirretty

- ☐ kolmansille maille tai niiden nimeämille elimille
- ☐ kansainvälisille järjestöille ja niiden erityisjärjestöille (tarkennettava)
- ☐ Euroopan investointipankille tai Euroopan investointirahastolle
- ☐ varainhoitoasetuksen 70 ja 71 artiklassa tarkoitetuille elimille
- ☐ julkisoikeudellisille yhteisöille
- ☐ sellaisille julkisen palvelun tehtäviä hoitaville yksityisoikeudellisille elimille, joille annetaan riittävät rahoitustakuut
- ☐ sellaisille jäsenvaltion yksityisoikeuden mukaisille elimille, joille on annettu tehtäväksi julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuden täytäntöönpano ja joille annetaan riittävät rahoitustakuut
- ☐ henkilöille, joille on annettu tehtäväksi toteuttaa SEU-sopimuksen V osaston mukaisia yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan erityistoimia ja jotka nimetään asiaa koskevassa perussäädöksessä.
- *Jos käytetään useampaa kuin yhtä hallinnointitapaa, olisi annettava lisätietoja kohdassa "Huomautukset".*

²⁰

Kuvaukset eri hallinnointitavoista ja viittaukset varainhoitoasetukseen ovat saatavilla budjettipääosaston verkkosivuilla osoitteessa <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. HALLINNOINTI

2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt

Ilmoitetaan sovellettavat aikavälit ja edellytykset.

Tämän päätöksen nojalla rahoitettavat toimet pannaan täytäntöön komission päätoimipaikan suoraan hallinnoimina.

Apu on luonteeltaan makrotaloudellista. Komission yksiköt valvovat toimintaa erityistoimenpiteiden avulla, joista sovitaan Ukrainan viranomaisten kanssa yhteisymmärryspöytäkirjassa.

2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä(t)

2.2.1. *Perustelut ehdotetu(i)lle hallinnointitavalle(/-tavoille), rahoituksen toteutusmekanismille(/-mekanismeille), maksujärjestelyille sekä valvontastrategialle*

Tämän päätöksen nojalla rahoitettavat toimet pannaan täytäntöön komission päätoimipaikan suoraan hallinnoimina.

Makrotaloudellisen rahoitusavun maksujen suorittamisen ehtona on tarkasteluista suoriutuminen, ja se on sidottu toimeen liittyvien toimintapoliittisten ennakkoehtoien täyttämiseen. Komissio seuraa tiiviisti näiden ehtojen täyttymistä.

2.2.2. *Tiedot todetuista riskeistä ja niiden vähentämiseksi käyttöön otetuista sisäisistä valvontajärjestelmistä*

Todetut riskit

Ehdotettuun makrotaloudelliseen rahoitusapuun sisältyy varojen käyttöön ja toimintapoliittikkaan liittyviä ja poliittisia riskejä.

Toimen keskeinen riski johtuu Venäjän Ukrainaan kohdistaman provosoimattoman ja perusteettoman hyökkäyksen aiheuttaman sodan jatkumisesta, joka saattaa aiheuttaa lisää kielteisiä vaikutuksia Ukrainan makrotaloudelliseen vakauteen ja vaikuttaa ehdotetun makrotaloudellisen rahoitusavun maksamiseen ja/tai takaisinmaksuun.

On olemassa riski, että makrotaloudellista rahoitusapua voitaisiin käyttää petostarkoituksiin. Koska makrotaloudellista rahoitusapua ei ole kohdennettu tiettyihin menoihin (toisin kuin esimerkiksi hankkeiden rahoittaminen), kyseinen riski liittyy sellaisiin seikkoihin kuin Ukrainan keskuspankin ja valtiovarainministeriön hallintojärjestelmien yleinen laatu, hallinnolliset menettelyt, valvonta- ja seurantatoiminnot, tietotekniikkajärjestelmien turvallisuus sekä riittävät sisäisen ja ulkoisen tarkastuksen valmiudet.

Kolmas riski liittyy siihen mahdollisuuteen, että Ukraina ei täytä ehdotetusta makrotaloudellisen rahoitusavun lainasta johtuvia maksuvelvoitteitaan, jotka sillä on EU:ta kohtaan (maksukyvyttömyys- tai luottoriski). Näin voisi käydä, jos esimerkiksi kumppanin maksutase tai julkisen talouden rahoitusasema heikkenee huomattavasti nykyisestä.

Sisäiset valvontajärjestelmät

Makrotaloudellisen rahoitusavun käyttöön sovelletaan todentamis-, valvonta- ja tarkastusmenettelyjä, jotka ovat komission, mukaan lukien Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF), ja Euroopan unionin tilintarkastustuomioistuimen vastuulla, kuten varainhoitoasetuksen 129 artiklassa säädetään.

Täytäntöönpanon aikana komissio tarkistaa määräajoin kumppanin ilmoitukset. Maksun suorittamisen edellytyksenä on 1) talouden ja rahoituksen pääosaston henkilöstön suorittama valvonta ja 2) talouden ja rahoituksen pääosastossa käytössä olevan rahoitusketjun (malli 2) mukainen tavanomainen valvontamenettely. Talouden ja rahoituksen pääosaston jälkitarkastusryhmän virkamiehet voivat suorittaa makrotaloudelliseen rahoitusapuun liittyviä maksuja koskevia ylimääräisiä riippumattomia (asiakirjoja koskevia ja/tai paikalla tehtäviä) jälkitarkastuksia. Tällaiset tarkastukset voidaan käynnistää myös vastuussa olevan edelleenvaltuutetun tulojen ja menojen hyväksyjän pyynnöstä. Maksujen keskeytyksiä ja lykkäyksiä, rahoitusoikaisuja (komission toteuttamia) ja takaisinperintätoimia voidaan tehdä tarvittaessa (toistaiseksi niitä ei ole tehty), ja ne on nimenomaisesti mainittu kumppanien kanssa tehdyissä rahoitussopimuksissa.

2.2.3. Valvonnan kustannustehokkuutta (valvontakustannusten suhde hallinnoitujen varojen arvoon) koskevat arviot ja perustelut sekä arviot maksujen suoritusajankohdan ja toimen päättämisaikajankohdan odotetuista virheriskitasoista

Käytössä olevien valvontajärjestelmien ansiosta makrotaloudellisen rahoitusavun maksujen tosiasiallinen virhetaso on tähän mennessä ollut 0 prosenttia. Tiedossa ei ole tapauksia, joissa olisi esiintynyt petoksia, lahjontaa tai laitonta toimintaa. Makrotaloudellisen rahoitusavun operaatioilla on selkeä toimintalogiikka, jonka avulla komissio voi arvioida niiden vaikutuksia. Valvonta takaa varmuuden ja mahdollistaa toimintapoliittisten tavoitteiden ja painopisteiden saavuttamisen.

2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

Ilmoitetaan käytössä olevat ja suunnitellut ehkäisy- ja suojatoimenpiteet, esimerkiksi petostentorjuntastrategian pohjalta

Varojen petollisen käytön riskin pienentämiseksi on toteutettu ja toteutetaan useita toimia.

Lainasopimukseen sisällytetään ensinnäkin määräykset tilintarkastuksista ja muista tarkastuksista, petostentorjunnasta sekä varojen takaisinperinnästä petosten ja korruption yhteydessä. Lisäksi on kaavailtu, että apuun liitetään joukko raportointivaatimuksia, jotta voidaan lisätä varojen käytön läpinäkyvyyttä ja tilivelvollisuutta. Rahoitusapu maksetaan erilliselle tilille Ukrainan keskuspankkiin.

Varainhoitoasetuksen mukaisesti komission yksiköt tekevät lisäksi operatiivisen arvioinnin selvittääkseen, tarjoavatko ohjelmaan sisältyvän tuen, mukaan lukien makrotaloudellisen rahoitusavun, hallinnoinnin kannalta merkitykselliset Ukrainan hallintomenettelyt ja rahoitusketjut riittävät takeet. Aiempi arviointi tehtiin kesäkuussa 2020, ja se koski muun muassa talousarvion valmistelua ja toteutusta, sisäistä julkisen varainhoidon valvontaa, sisäistä ja ulkoista tarkastusta, julkisia hankintoja, käteisvarojen ja julkisen velan hoitoa sekä keskuspankin riippumattomuutta. Komissio tekee toisen operatiivisen arvioinnin ehdotetun poikkeuksellisen makrotaloudellisen rahoitusaputoimen täytäntöönpanon aikana.

Lisäksi rahoitusavun käyttöön sovelletaan todentamis-, valvonta- ja tarkastusmenettelyjä, jotka ovat komission, mukaan lukien Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF), ja Euroopan unionin tilintarkastustuomioistuimen vastuulla, kuten varainhoitoasetuksen 129 artiklassa säädetään.

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehyn otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat

- Talousarviossa jo olevat budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehyn otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä.

Monivuotisen rahoituskehyn otsake	Budjettikohta	Menolaji	Rahoitusosuudet			
	Numero	JM/EI-JM ²¹	EFTA-mailta ²²	ehdokasmailta ²³	kolmansilta mailta	varainhoitoasetuksen 21 artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitetut rahoitusosuudet
6	14 02 01 11 ”Itäinen naapurusto”	JM	EI	EI	EI	EI
6	14 02 01 70 ”NDICI – Globaali Eurooppa – Yhteisen vararahaston rahoittaminen”	JM	EI	EI	EI	EI

- Uudet perustettaviksi esitetyt budjettikohdat – Ei sovelleta

²¹ JM = jaksotetut määrärahat / EI-JM = jaksottamattomat määrärahat.

²² EFTA: Euroopan vapaakauppaliitto.

²³ Ehdokasmaat ja soveltuvien osin Länsi-Balkanin mahdolliset ehdokasmaat.

3.2. Arvioidut vaikutukset määrärahoihin

3.2.1. Yhteenveto arvioituista vaikutuksista toimintamäärärahoihin

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä toimintamäärärahoja.
- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää toimintamäärärahoja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisen rahoituskehysten otsake	6	Otsake 6 – ”Naapurialueet ja muu maailma”
---	----------	--

Pääosasto: naapuruuspolitiikan ja laajentumisneuvottelujen pääosasto (NEAR)			Vuosi 2021	Vuosi 2022	Vuosi 2023	Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	YHTEENSÄ
☐ Toimintamäärärahat										
Budjettikohta ²⁴	Sitoumukset	(1a)			20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	100,0
14 02 01 11 ”Itäinen naapurusto” ²⁵	Maksut	(2a)			20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	100,0
Pääosasto: talouden ja rahoituksen pääosasto (ECFIN)			Vuosi 2021	Vuosi 2022	Vuosi 2023	Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	YHTEENSÄ
Budjettikohta										
14 02 01 70 ”NDICI – Yhteisen vararahaston rahoittaminen” ²⁶	Sitoumukset	(1b)	27,3	125,0	162,6	32,5	143,4	143,4	65,8	700,0

²⁴ Virallisen budjettinimikkeistön mukaisesti.

²⁵ Vahvistetaan NDICI-välineen uusia haasteita ja painopisteitä koskevan joustovaran avulla, budjettikohta 14 02 04.

²⁶ Makrotaloudellisten rahoitusapulainojen kattamiseen osoitettu määrä (9 %), joka sidotaan ja maksetaan yhteiseen vararahastoon kaudella 2021–2027, edellyttäen, että vuotuiset talousarviot hyväksytään.

	Maksut	(2b)				81,2	100,0	300,0	218,8	700,0
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat ²⁷										
Budjettikohta 14.20.03.01 Avustuksina myönnettävä makrotaloudellinen rahoitusapu	Sitoumukset	(1c)		0,1			0,15			0,25
	Maksut	(2c)		0,1			0,15			0,25
ECFIN-pääosaston määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=1b + 1c	27,3	125,1	162,6	32,5	143,5	143,4	65,8	700,25
	Maksut	=2b +2c		0,1		81,2	100,1	300,0	218,8	700,25

□ Toimintamäärärahat YHTEENSÄ (NEAR + ECFIN)	Sitoumukset	(3)	27,3	125,1	182,6	52,5	163,5	163,4	85,8	800,25
	Maksut	(4)		0,1	20,0	101,2	120,1	320,0	238,8	800,25
□ Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat YHTEENSÄ		(5)								
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 6 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	= 3+ 5	27,3	125,1	182,6	52,5	163,5	163,4	85,8	800,25
	Maksut	= 4+ 5		0,1	20,0	101,2	120,2	320,0	238,8	800,25

²⁷

Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien ja/tai toimien toteuttamiseen liittyvät tukimenot (entiset BA-budjettikohdat), epäsuora ja suora tutkimustoiminta.

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	7	”Hallintomenot”
---	----------	-----------------

Tämän osan täyttämiseksi on käytettävä [rahoitus selvityksen liitteessä](#) (sisäisten sääntöjen liite V) olevaa hallintomäärärahoja koskevaa selvitystä, joka on laadittava ennen rahoitus selvityksen laatimista. Liite ladataan DECIDE-tietokantaan komission sisäistä lausuntokierrosta varten.

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		Vuosi 2022	Vuosi 2023	Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	YHTEEN SÄ
Pääosasto: talouden ja rahoituksen pääosasto (ECFIN)								
☐ Henkilöresurssit		0,848	0,424	0,424	0,072	0,072	0,072	1,912
☐ Muut hallintomenot		-	0,06	-	-	-	-	0,06
ECFIN YHTEENSÄ	Määrärahat	0,848	0,484	0,424	0,072	0,072	0,072	1,972

Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 7 YHTEENSÄ								
kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	(Sitoumukset yhteensä = maksut yhteensä)	0,848	0,434	0,424	0,072	0,072	0,072	1,972

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		Vuosi 2021	Vuosi 2022	Vuosi 2023	Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	YHTEENSÄ
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEISIIN 1–7 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	27,3	125,948	183,084	52,924	163,572	163,472	85,872	802,172
	Maksut		0,948	20,484	101,624	120,172	320,072	238,872	802,172

3.2.2. Arvioidut toimintamäärärahoista rahoitetut tuotokset

maksusitoumusmäärärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tavoitteet ja tuotokset			Vuosi 2022		Vuosi 2023		Vuosi 2024		Vuosi 2025		Vuosi 2026		Vuosi 2027		YHTEENSÄ		
	TUOTOKSET																
	Tyyppi ²⁸	Lkm	Kustannus	Lkm	Kustannus	Lkm	Kustannus	Lkm	Kustannus	Lkm	Kustannus	Lkm	Kustannus	Lkm	Kustannus	Lukumäärä yhteensä	Kustannukset yhteensä
☐																	
ERITYISTAVOITE 1... ²⁹																	
– Tuotos	Maksetut avustukset						20,0		20,0		20,0		20,0		20,0		100,0
– Tuotos	Ulkosuhdetointien takuujärjestely		700,0														700,0
– Tuotos	Operatiivinen arviointi	1	0,1													1	0,1
– Tuotos	Jälkiarviointi							1	0,15							1	0,15
VäliSUMMA, erityistavoite 1			700,1				20,0	1	20,15		20,0		20,0		20,0		800,25
YHTEENSÄ			700,1				20,0	1	20,15		20,0		20,0		20,0		800,25

²⁸ Tuotokset ovat tuloksena olevia tuotteita ja palveluita (esim. rahoitettujen opiskelijavaihtojen määrä tai rakennetut tiekilometrit).

²⁹ Kuten kuvattu kohdassa 1.4.2 ”Erityistavoitteet”.

3.2.3. Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista hallintomäärärahoihin

– X Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	Vuosi 2022	Vuosi 2023	Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	YHTEENSÄ
--	------------	------------	------------	------------	------------	------------	----------

Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKE 7							
Henkilöresurssit	0,848	0,424	0,424	0,072	0,072	0,072	1,912
Muut hallintomenot	-	0,06	-	-	-	-	0,06
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKE 7, välisumma	0,848	0,484	0,424	0,072	0,072	0,072	1,972

Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEeseen 7 sisällytettävät³⁰ määrärahat yhteensä							
Henkilöresurssit							
Muut hallintomenot							
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKE 7, välisumma							

YHTEENSÄ	0,848	0,484	0,424	0,072	0,072	0,072	1,972
-----------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Henkilöresursseja ja muita hallintomenoja koskeva määrärahatarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetuilla pääosaston määrärahoilla ja/tai pääosastossa toteutettujen uudelleenjärjestelyjen tuloksena saaduilla määrärahoilla sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimeen hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

³⁰

Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien ja/tai toimien toteuttamiseen liittyvät tukimenot (entiset BA-budjettikohdat), epäsuora ja suora tutkimustoiminta.

3.2.3.1. Henkilöresurssien arvioitu tarve

- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää henkilöresursseja seuraavasti:

Arvio kokoaikaiseksi henkilöstöksi muutettuna

	Vuosi 2022	Vuosi 2023	Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	YHTEENS Ä
☐ Henkilöstötaulukkoon sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)							
20 01 02 01 (päätoimipaikka ja komission edustustot EU:ssa)	5,4	2,7	2,7	0,45	0,45	0,45	12,15
20 01 02 03 (EU:n ulkopuoliset edustustot)							
01 01 01 01 (epäsuora tutkimustoiminta)							
01 01 01 11 (suora tutkimustoiminta)							
Muu budjettikohta (mikä?)							
☐ Ulkopuolinen henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna)³¹							
20 02 01 (kokonaismäärärahoista katettavat sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)							
20 02 03 (sopimussuhteiset ja paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat, vuokrahenkilöstö ja nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa)							
XX 01 xx yy zz³²	– päätoimipaikassa						
	– EU:n ulkopuolisissa edustustoissa						
01 01 01 02 (sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö - epäsuora tutkimustoiminta)							
01 01 01 12 (sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö - suora tutkimustoiminta)							
Muu budjettikohta (mikä?)							
YHTEENSÄ	5,4	2,7	2,7	0,45	0,45	0,45	12,15

XX viittaa kyseessä olevaan toimintalohkoon eli talousarvion osastoon.

Henkilöresurssien tarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetulla pääosaston henkilöstöllä ja/tai pääosastossa toteutettujen henkilöstön uudelleenjärjestelyjen tuloksena saadulla henkilöstöllä sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimeen hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenetelyssä talousarvion puitteissa.

Kuvaus henkilöstön tehtävistä:

Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt	Linjan D johtaja: Operaation valvonta ja hallinnointi, yhteydet neuvostoon ja parlamenttiin päätöksen ja yhteisymmärryspöytäkirjan hyväksymiseksi, neuvottelut yhteisymmärryspöytäkirjasta Ukrainan viranomaisten kanssa, kertomusten tarkastelu, virkamatkojen johtaminen ja ehtojen noudattamisessa saavutetun edistymisen arviointi. Linjan D yksikönpäällikkö / yksikönpäällikön sijainen: Johtajan avustaminen operaation hallinnoinnissa, yhteydenpidossa neuvostoon ja parlamenttiin päätöksen ja yhteisymmärryspöytäkirjan hyväksymiseksi, neuvotteluissa yhteisymmärryspöytäkirjasta ja lainasopimuksesta (budjettipääosaston kanssa) Ukrainan viranomaisten kanssa, kertomusten tarkastelussa ja ehtojen noudattamisessa
---	--

³¹ Sopimussuhteiset toimihenkilöt, paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat, vuokrahenkilöstö ja nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa.

³² Toimintamäärärahoista katettavan ulkopuolisen henkilöstön enimmäismäärä (entiset BA-budjettikohdat).

	saavutetun edistymisen arvioinnissa. Makrotaloudellisesta rahoitusavusta vastaava ekonomisti (linja D): Päätöksen ja yhteisymmärryspöytäkirjan valmisteleminen, yhteydet viranomaisiin ja kansainvälisiin rahoituslaitoksiin, tarkastusmatkoille osallistuminen, komission yksiköiden raporttien valmisteleminen ja rahoitusavun hallinnointiin liittyvät komission menettelyt, yhteydet operatiivisista arvioinneista ja jälkiarvioinneista vastaaviin ulkopuolisiin asiantuntijoihin. Budjettipääosasto (johtajan alaisuudessa toimivat yksiköt E1 ja E3): Lainasopimuksen valmisteleminen, siitä neuvottelemineen Ukrainan viranomaisten kanssa sekä asiasta vastaavien komission yksiköiden hyväksynnän saaminen ja molempien osapuolten allekirjoitusten hankkiminen. Lainasopimuksen voimaantulon seuranta. Lainan (Lainojen) ottamista koskevien komission päätösten valmisteleminen, maksupyynnön(-pyyntöjen) seuranta, pankkien valinta, varainhankintatoimen(-toimien) valmistelu ja toteutus sekä varojen maksaminen Ukrainalle. Lainan takaisinmaksun seuranta koskevien taustapalvelujen (back office) toteuttaminen. Näitä toimia koskevien raporttien valmisteleminen.
Ulkopuolinen henkilöstö	-

3.2.4. *Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehysten kanssa*

Ehdotus/aloite

- ☒ voidaan rahoittaa kokonaan kohdentamalla menoja uudelleen monivuotisen rahoituskehysten kyseisen otsakkeen sisällä.

3.2.5. *Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet*

Ehdotus/aloite

- ☐ rahoittamiseen ei osallistu ulkopuolisia tahoja.

3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin

- ☐ Ehdotuksella/aloitteella ei ole vaikutuksia tuloihin.