



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 1 юли 2022 г.
(OR. en)

10939/22

Междуетноститутуционално досие:
2022/0213(COD)

ECOFIN 702
CODEC 1079
RELEX 935
COEST 517
NIS 14

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	1 юли 2022 г.
До:	Генералния секретар на Съвета
№ док. Ком.:	COM(2022) 450 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за предоставяне на извънредна макрофинансова помощ на Украйна

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2022) 450 final.

Приложение: COM(2022) 450 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 1.7.2022 г.
COM(2022) 450 final

2022/0213 (COD)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА
за предоставяне на извънредна макрофинансова помощ на Украйна

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

Подкрепата на ЕС за Украйна в настоящата извънредна ситуация е залегнала в стабилни дългосрочни отношения. От 2014 г. насам Украйна развива силно партньорство с Европейския съюз, което е нещо повече от двустранно сътрудничество и с което се постига постепенен преход към политическо асоцииране и икономическа интеграция. Споразумението за асоцииране между ЕС и Украйна, което влезе в сила на 1 септември 2017 г. и включва задълбочена и всеобхватна зона за свободна търговия, беше основният инструмент за сближаване на Украйна и ЕС¹. Освен че насърчава по-задълбочените политически връзки, по-здравите икономически връзки и зачитането на общите ценности, споразумението осигури надеждна рамка за прилагане на амбициозна програма за реформи с акцент върху борбата срещу корупцията, независимата съдебна система, върховенството на закона и по-добрия бизнес климат. ЕС демонстрира постоянна подкрепа за важни структурни реформи на Украйна, които са ключови за привличане на инвестиции, засилване на производителността и повишаване на стандарта на живот в средносрочен и дългосрочен план. След кандидатурата на държавата за членство в Съюза Европейският съвет призна европейската перспектива за Украйна и ѝ предостави статут на държава кандидатка, затова сътрудничеството с Украйна ще се задълбочи още повече с напредъка на държавата по нейния европейски път.

Дългосрочното икономическо развитие и ориентацията към реформи на Украйна са изправени пред огромно предизвикателство след нахлуването на Русия в държавата на 24 февруари 2022 г. при безпрецедентен акт на неоправдана и непровокирана агресия. Освен неизмеримите човешки страдания, продължаващата война в Украйна вече причини огромни щети на физическата инфраструктура (пътища, мостове, фабрики и др.) и на жилищните и обществените сгради (жилища, училища, болници и др.). Боевете доведоха и до масово изселване на хора, като вътрешно разселените лица са повече от 6 милиона, а бежанците са повече от 7 милиона.

Освен че нанесе огромни щети на икономиката, военната агресия на Русия срещу Украйна доведе до загуба на достъпа на държавата до международните капиталови пазари. Полученият общ недостиг на финансиране на платежния баланс се оценява от органите и МВФ на около 39 милиарда щатски долара за цялата 2022 г. Според собствената оценка на МВФ Украйна би могла да финансира 9 милиарда щатски долара от този недостиг чрез безопасно усвояване на официалните си международни резерви, което не би застрашило макрофинансовата ѝ стабилност². Двустранните и многостранните ангажименти за финансова подкрепа, поети към Украйна в контекста на срещата на финансовите министри и управителите на централните банки на Г-7 на 18—20 май, достигнаха почти 20 милиарда щатски долара. Германия предостави безвъзмездни средства за пряка бюджетна подкрепа в размер на 1 милиард евро.

¹ Украйна кандидатства официално за членство в ЕС на 28 февруари 2022 г., четири дни след руското нахлуване, и получи статут на държава кандидатка в края на юни 2022 г.

² Както е потвърдено от МВФ пред Европейската комисия в писмо за оценка, получено на 3 юни 2022 г.

Допълнителните ангажименти на държавите — членки на ЕС, включват 200 милиона евро от Италия и 190 милиона евро от Франция. За да допринесе за финансирането на оставащия предвиден недостиг на финансиране на Украйна за цялата 2022 г. в размер на около 10 милиарда щатски долара, Комисията възнамерява да представи на Украйна предложение за операция за извънредна МФП в размер до 9 милиарда евро.

За да се посрещнат незабавните и най-спешни нужди от финансиране на Украйна, като първа стъпка Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета настоящото предложение за решение за предоставяне на допълнителна МФП на Украйна в размер до 1 милиарда евро под формата на дългосрочен заем със силно преференциални условия. Като втора стъпка Комисията възнамерява да представи възможно най-скоро останалата част от този изключително изключителен пакет, като се имат предвид неговото естество и размер. По този начин тя отговаря на призива на Европейския съвет от 23—24 юни за бързо предложение. Заедно със спешната МФП в размер на 1,2 милиарда евро, която беше изплатена по-рано тази година,³ общата макрофинансова подкрепа от ЕС за Украйна след началото на войната ще достигне 2,2 милиарда евро и би могла да достигне до 10 милиарда евро, след като бъде задействана цялата извънредна МФП за Украйна⁴. Тази финансова помощ се предоставя в допълнение към много други видове подкрепа, по-специално хуманитарна помощ, подкрепа за развитие и помощ в областта на отбраната, суспендиране на всички вносни мита върху украинския износ за една година или други инициативи за солидарност, например за справяне с транспортните затруднения, така че да може да се осигури износ, по-специално на зърнени култури.

Тази допълнителна МФП в размер до 1 милиард евро се разглежда като първа част и Комисията възнамерява възможно най-скоро да представи предложение за втората част на извънредната МФП. Тази първа част от извънредната МФП има за цел да се предостави бърза финансова подкрепа в ситуация на остри нужди от финансиране и да гарантира непрекъснатото функциониране на най-критичните функции на украинската държава. Тя ще е с период на предоставяне от една година и ще бъде изплатена на един транш, който може да бъде разделен на една или повече части. Сключването на меморандум за разбирателство (наричан по-долу „МР“), който ще бъде договорен с украинските органи, ще въведе условие за отпускането на транша и на помощта. Този меморандум за разбирателство ще включва увеличена прозрачност и докладване относно използването на средствата и ще определи установяването на изисквания за докладване, с които ще бъде обвързана тази МФП. Могат да бъдат разгледани и мерките на политиките за подобряване на устойчивостта и стабилността на държавата в областта на управлението и върховенството на закона, както и в енергийния сектор, които са обхванати от изплатената през март и май 2022 г. спешна МФП в размер на 1,2 милиарда евро, но не са завършени поради непреодолима сила. Усвояването на тази МФП като първа част от обявената извънредна МФП в съобщението, озаглавено „Подпомагане и възстановяване на Украйна“, се очаква да върви ръка за ръка с хуманитарна помощ и подкрепа, финансирана по линия на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество — Глобална Европа

³ Решение за изпълнение на Съвета, 28.3.2022 г.

⁴ Преди подкрепата с извънредната МФП от 2022 г. насам ЕС подпомогна Украйна посредством пет поредни операции за макрофинансова помощ (МФП), с които бяха предоставени 5,0 милиарда евро под формата на заеми в периода 2014—2021 г.

(ИССРМС — ГЕ)⁵. Освен това то е част от изключителните международни усилия на двустранни донори и международни финансови институции за подкрепа на Украйна в този критичен момент.

Предложеният транш от 1 милиард евро ще бъде подкрепен с провизии от бюджета на ЕС за гаранцията за външна дейност, създадена в рамките на ИССРМС — ГЕ. Тези разпоредби предоставят на ЕС ресурси за изплащане на инвеститорите в облигации, които са били използвани за финансиране на заемите за МФП, в случай че държава бенефициер не изпълни ангажиментите си за изплащане към ЕС. В настоящата МФР се предвижда обща програма за МФП в размер на като цяло приблизително 11 милиарда евро под формата на заеми, които се провизират на 9 %. Въз основа на това в разпоредбите за финансово програмиране за заеми за МФП за трети държави в рамките на настоящата МФР бяха заделени 1 милиард евро под формата на провизии. Провизирането следва да се финансира в рамките на ограниченията, определени в член 31, параграф 5, втора алинея от Регламент (ЕС) 2021/947. Това провизиране ще осигури бюджетните средства, които ще бъдат в основата на предложения заем за Украйна.

Като се имат предвид обаче скорошните драматични и непредвидими събития в Украйна, процентът на провизиране от 9 %, който обикновено се прилага за държави, изправени пред криза, свързана с платежния баланс, в сегашния случай не е подходящ. В настоящото предложение се предвижда процент на покритие от 70 % чрез платени провизии в рамките на бюджета на Съюза. Този изключително висок процент на провизиране се счита за достатъчен за ограничаване на риска, свързан с тази допълнителна МФП за Украйна, в съответствие с принципите на доброто финансово управление. Прилагането на този процент на провизиране от 70 % към предвидената програма за заеми в размер до 1 милиард евро под формата на заем означава, че вече налична по настоящата МФР сума в размер на 700 милиона евро за макрофинансова помощ за трети държави ще бъде използвана като резерв срещу потенциални загуби по този нов заем. Този процент на провизиране ще се прилага вместо общото правило, посочено в член 31, параграф 5, трета алинея от Регламент (ЕС) 2021/947.

Като се признава изключително трудната ситуация, пред която е изправена Украйна, за да се ограничи въздействието на този заем върху фискалната устойчивост, се предлага също така бюджетът на ЕС по изключение да поеме разходите по лихвените проценти, произтичащи от предложената макрофинансова помощ, в размер до 1 милиард евро под формата на заем. По този начин ЕС ще предостави допълнително финансово облекчение на Украйна, което допринася за подобряване на устойчивостта на държавния ѝ дълг. Комисията ще организира заем с дълъг срок до падежа, за да осигури възможно най-дълъг период от време, за да може Украйна отново да започне да бележи икономически растеж, да възстанови икономиката си в съответствие с европейските си стремежи и да увеличи максимално шансовете за пълно погасяване.

⁵ Регламент (ЕС) 2021/947 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юни 2021 г. за създаване на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество — Глобална Европа, за изменение и отмяна на Решение № 466/2014/ЕС на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) 2017/1601 на Европейския парламент и на Съвета и на Регламент (ЕО, Евратом) № 480/2009 на Съвета (текст от значение за ЕИП) (ОВ L 209, 14.6.2021 г., стр. 1).

След приемането на настоящото предложение и приключването на всички свързани с него формалности (подписване на меморандума за разбирателство, влизане в сила на споразумението за заем) Комисията спешно ще осигури този заем предвид нуждите на Украйна. Комисията ще осъществи подготовката за организирането на оставащия пакет от извънредни заеми за МФП възможно най-бързо.

- **Общ контекст**

Икономическото положение на Украйна се влоши драстично в резултат на военната агресия на Русия. По неофициални данни БВП на Украйна е намалял с 35—40 % през периода март—април на годишна база. През май инфлацията се увеличи до 18,0 % на годишна база. Националната банка на Украйна (НБУ) отмени рамката, насочена към инфлацията, докато продължава конфликтът, и запази основния си лихвен процент за рефинансиране на 10 % до 3 юни, когато го повиши до 25 %, за да обезкуражи търсенето на чуждестранна валута, което започна да се увеличава през втората половина на май. Тя също така обеща да придобие военни държавни облигации в случай на недостатъчно частно търсене и действително закупи еквивалента на около 4,1 милиарда щатски долара от тези облигации. Част от последващото парично бюджетно финансиране беше обаче усвоено чрез интервенции за продажба на валута на НБУ, които обясняват общия спад на официалните международни резерви с около 4 милиарда щатски долара между края на януари и края на май до 25,1 милиарда щатски долара.

Военната агресия на Русия породила значителни нужди от финансиране за украинския бюджет, които се отразяват в значителен недостиг на външно финансиране. От една страна, войната доведе до значително свиване на публичните приходи, въпреки че някои от тях са свързани с развитието на политиката като мярка за подпомагане за МСП (мораториум върху ДДС, освобождаване от мита). От друга страна, разходите се увеличиха значително, за да покрият извънредните военни и хуманитарни нужди на Украйна, включително социална подкрепа за вътрешно разселените лица и по-високи разходи за заплати в областта на отбраната. Полученият общ недостиг на финансиране на платежния баланс се оценява от органите и МВФ на около 39 милиарда щатски долара за цялата 2022 г. Според оценката на МВФ Украйна би могла да финансира 9 милиарда щатски долара от този недостиг чрез безопасно усвояване на официалните си международни резерви, което не би застрашило макрофинансовата ѝ стабилност⁶. Двустранните и многостранните ангажименти за финансова подкрепа, поети към Украйна в контекста на срещата на финансовите министри и управителите на централните банки на Г-7 на 18—20 май, достигнаха почти 20 милиарда щатски долара. Германия предостави безвъзмездни средства за пряка бюджетна подкрепа в размер на 1 милиард евро. Допълнителните ангажименти на държавите — членки на ЕС, включват 200 милиона евро от Италия и 190 милиона евро от Франция. За да направи значителен принос за финансирането на оставащия предвиден недостиг на финансиране на Украйна за цялата 2022 г. в размер на около 10 милиарда щатски долара, Комисията възнамерява, особено след призива на Европейския съвет от 23 и 24 юни, да предостави извънредна МФП в размер до 9 милиарда евро на Украйна под формата на дългосрочни

⁶ Както е потвърдено от МВФ пред Европейската комисия в писмо за оценка, получено на 3 юни 2022 г.

заеми със силно преференциални условия. С цел да се отговори на непосредствените и най-спешни нужди от финансиране на Украйна, настоящото предложение за допълнителна МФП в размер до 1 милиард евро под формата на заем представлява първата част. Комисията възнамерява скоро да представи подходящо предложение относно останалата част от извънредната МФП за Украйна. Тя има за цел да допринесе за финансирането на най-неотложните и непосредствени нужди от финансиране на Украйна, като същевременно се вземат предвид текущите наличности в рамките на бюджета на Съюза. Значителни вноски от международни донори за финансирането на общия недостиг на финансиране на платежния баланс биха могли да ограничат неблагоприятното инфлационно и цялостно дестабилизиращо въздействие, което би било гарантирано, ако недостигът бъде финансиран изцяло чрез отпечатване на пари от НБУ.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Настоящото предложение за макрофинансова помощ за Украйна следва Решение (ЕС) 2022/313 за предоставяне на макрофинансова помощ на Украйна в размер на 1,2 милиарда евро под формата на заеми, които бяха напълно изплатени на два транша през март и май 2022 г. Тази допълнителна МФП като първа част от изпълнението на планираната извънредна МФП засилва действията на Съюза за пряка хуманитарна подкрепа и подкрепа в областта на развитието и отбраната, както и инициативите на Съюза за координиране на многостранни действия, като например „Stand-up for Ukraine“ (Да се изправим в защита на Украйна).

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Предоставянето в този момент на допълнителна подкрепа за Украйна под формата на дългосрочен заем със силно преференциални условия може да помогне на украинските органи да преодолеят значителните предизвикателства пред финансирането, произтичащи от воденето и отражението на военната агресия на Русия. Освен това, като подкрепя усилията на органите за поддържане на стабилна макрофинансова среда, предложената МФП повишава добавената стойност от цялостната намеса на ЕС в Украйна и подобрява ефективността на други форми на финансова помощ от ЕС за държавата, включително операции за бюджетна подкрепа и безвъзмездни средства, отпуснати по линия на външни финансови инструменти съгласно настоящата многогодишна финансова рамка за периода 2021—2027 г. Предложената МФП е част от инициативата на ЕС за подпомагане и възстановяване на Украйна и е неразделна част от цялостната международна подкрепа за Украйна⁷.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Член 212 от ДФЕС представлява подходящо правно основание по отношение на финансовата помощ за трети държави.

⁷ Както е представено в съобщението на Комисията от 18 май, https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/ukraine-relief-reconstruction_en.pdf.

Непровокираната и неоправданата агресия от страна на Русия изисква предоставянето на допълнителна финансова помощ за Украйна. За да се засили бюджетната устойчивост на тези мерки, е необходимо също така да се увеличи процентът на покритие на допълнителния заем за МФП до 70 % чрез платени провизии от бюджета на Съюза.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Принципът на субсидиарността е спазен, доколкото целите за възстановяване на краткосрочната макрофинансова стабилност в Украйна не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен самостоятелно от държавите членки и следователно могат да бъдат постигнати по-добре от Европейския съюз. Основните причини са бюджетните ограничения на национално равнище и нуждата от висока степен на координация между донорите, за постигане на максимален обхват и ефективност на помощта, като същевременно се ограничава тежестта върху административния капацитет на украинските органи, която е много увеличена при настоящите обстоятелства.

- **Пропорционалност**

Предложението е в съответствие с принципа на пропорционалност: то се ограничава до необходимия минимум за постигането на целите за поддържане на краткосрочната макрофинансова стабилност и не надхвърля необходимото за постигането на тази цел.

Както беше установено от Комисията въз основа на оценките от органите и потвърдено от МВФ⁸, размерът на предложената МФП в размер до 1 милиард евро, заедно с престоящата останала част на планираната извънредна МФП, отговаря на близо половината от прогнозния остатъчен недостиг на финансиране за 2022 г. Тази пропорция е в съответствие със стандартните практики за разпределение на тежестта при операции за МФП (за държава със споразумение за асоцииране горната граница би била 60 % според заключенията на Съвета по икономически и финансови въпроси от 8 октомври 2002 г.), като се вземе предвид помощта, обещана на Украйна от други двустранни и многостранни донори.

- **Избор на инструмент**

Финансирането на проекти или техническата помощ не биха били нито подходящи, нито достатъчни за постигането на по-широките макрофинансови цели на тази МФП или на предложението за цялата планирана извънредна МФП. В сравнение с другите инструменти на ЕС основната добавена стойност от МФП би била бързото облекчаване на външните финансови ограничения и подкрепата за гарантиране на непрекъснатата стабилна макрофинансова рамка, включително чрез насърчаване на устойчивостта и стабилността на платежния баланс и бюджета в целесъобразна рамка за изисквания за докладване. Като подпомага гарантирането на подходяща цялостна рамка на политиката, МФП може да увеличи ефективността на мерките, финансирани в Украйна чрез други, по-тясно специализирани финансови инструменти на ЕС. Чрез организиране на операцията по изключително облекчен начин, с по-дълги падежи и субсидия за покриване на разходите за лихви, въздействието върху устойчивостта на дълга на държавата намалява. Следователно бързото предоставяне на така

⁸ Както е потвърдено от МВФ пред Европейската комисия в писмо за оценка, получено на 27 май 2022 г.

необходимата и много значителна финансова подкрепа чрез изключително облекчено определяне на МФП за заеми изглежда обосновано, особено с оглед на ограниченията, пред които е изправена международната общност, включително ЕС, за предоставяне на значително безвъзмездно финансиране.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Минали последващи оценки на предишни операции за МФП за Украйна показаха, че като цяло те са били много уместни по отношение на нейните цели, финансов пакет и цели на политиката.

Те са от съществено значение за подпомагането на Украйна при справянето с проблемите, свързани с платежния баланс, и при провеждането на ключови структурни реформи за стабилизиране на икономиката и повишаване на устойчивостта на външната ѝ позиция. Те са дали възможност за фискални икономии и финансови ползи и са изиграли ролята на катализатор за допълнителна финансова подкрепа и доверие на инвеститорите. Условия, с които е била обвързана МФП, са били напълно съобразени със съответната програма на МВФ и са имали засилващ ефект в политическо отношение, който е допринесъл за мобилизирането на органите на Украйна около изпълнението на ключови реформи, особено в области, които не са обхванати от други международни донорски програми.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Тази извънредна МФП се предоставя като неразделна част от международната подкрепа за Украйна. При подготовката на настоящото предложение службите на Комисията се консултираха с МВФ, Световната банка и други двустранни и многостранни донори със значителен макрофинансов опит, включително по отношение на украинската икономика. Освен това Комисията поддържа редовни контакти с украинските органи.

- **Събиране и използване на експертни знания и опит**

Службите на Комисията са основали настоящото предложение на внимателен анализ, извършен в сътрудничество с МВФ и компетентните международни институции, на нуждите от финансиране и на по-широкообхватното макрофинансово положение на Украйна.

Службите на Комисията са участвали и в дискусии с други техни колеги в отделите по риска на международни финансови институции с големи експозиции в Украйна. Целта на тези дискусии е била да се разбере начинът, по който тези институции ще осигурят и ще управляват своите експозиции към Украйна. Тези дискусии са разкрили степента, до която институционалния подход на всяка институция зависи от начина, по който нейният счетоводен баланс е изложен на въздействието на загубите по украинските експозиции. Някои институции се ползват от цялостни или частични насрещни гаранции срещу експозицията им или се ползват от други форми на защита (резерви,

държани от Украйна в МВФ). Положението на ЕС, който е финансирал заеми за макрофинансова помощ чрез предоставяне на заеми „бек-ту-бек, означава, че той се намира в уникалното положение да трябва да осигурява постоянен и предвидим поток от плащания към своите инвеститори в облигации съгласно фиксиран и редовен график, в случай на неизпълнени платежни потоци от бенефициерите по кредита. За да може бързо да предостави тази допълнителна МФП, като първа стъпка от организирането на пълния извънреден пакет за МФП, почиващо също на сигурна от бюджетна гледна точка основа, Съюзът трябва да приложи процент на провизиране от 70 % за тази допълнителна експозиция към Украйна.

В съответствие с изискванията на Финансовия регламент службите на Комисията ще изготвят по време на усвояването на помощта оперативна оценка (ОО) на финансовите потоци и административните процедури на Украйна, за да се уверят, че действащите процедури за управление на програми за помощ, включително МФП, предоставят подходящи гаранции, като се вземат предвид и извънредните обстоятелства на войната. Това ще позволи да се осъвремени предишната оценка, в която се стига до заключението, че финансовите потоци и процедури в Украйна се основават и работят въз основа на строги принципи и поради това се считат за подходящи за целите на макрофинансовата помощ.

- **Оценка на въздействието**

Макрофинансовата помощ от Съюза е изключителен инструмент за спешни случаи, който е насочен към преодоляването на сериозни затруднения в платежния баланс на трети държави. Предвид специфичния контекст и извънредните обстоятелства настоящото предложение за МФП е освободено от изискването да се извърши оценка на въздействието в съответствие с Насоките на Комисията за по-добро регулиране (SWD (2015) 111 final), тъй като е налице политическа необходимост от бързи действия в извънредна ситуация, която изисква бързи ответни действия.

В по-общ план предложенията на Комисията за МФП се основават на поуките, извлечени от последващите оценки, извършени за минали операции в съседните на ЕС държави. Тази МФП ще помогне за облекчаване на краткосрочните нужди от финансиране на Украйна при настоящите извънредни обстоятелства. Изискванията за докладване, които ще бъдат договорени в МР, имат за цел да гарантират ефикасност, прозрачност и отчетност на подкрепата. Тази допълнителна МФП и следващата част от извънредната МФП следва да се основават на постиженията на шестте програми за МФП от 2015 г. насам, включително последната спешна помощ чрез МФП във връзка с COVID-19 и тази в началото на 2022 г.

Предложението не беше подкрепено от оценка на въздействието. Прилагането на процент на провизиране от 70 % следва цялостна финансова оценка на риска от непогасени задължения.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Настоящото предложение не е свързано с пригодността и опростяването на регулаторната рамка.

- **Основни права**

Държавите, обхванати от европейската политика за съседство (ЕПС), отговарят на условията за предоставяне на МФП. Предварително условие за предоставяне на МФП е държавата, която има право на участие, да зачита ефективните демократични механизми, включително многопартийната парламентарна система и върховенството на закона, както и да гарантира зачитането на правата на човека.

Подновеният ангажимент за реформи и непоколебимата политическа воля на украинските органи, по-специално доказани с успешното завършване на условието на структурната политика, обвързано със спешната програма за МФП във връзка с COVID-19 за Украйна, в ключови области, включително съдебната власт, доброто управление, върховенството на закона и борбата срещу корупцията, е ясен положителен знак. По същия начин усилията, положени в подкрепа на кандидатурата им за членство в ЕС, по-специално чрез предоставяне на подробен отговор на два много изчерпателни и подробни въпросника, изпращат ясен знак за желанието на органите да следват и да постигнат европейските стремежи на Украйна. След началото на руската агресия, украинските органи показаха впечатляваща степен на устойчивост и продължиха да са ангажирани да следват тези реформи по прозрачен начин и в съответствие със стандартите на ЕС. За тази цел предварителното политическо условие за операцията за МФП се смята за изпълнено към момента.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Средствата за тази допълнителна МФП за Украйна в размер до 1 милиард евро ще бъдат заети на капиталовите пазари и предоставени на Украйна като заем. Прилага се повишеното провизиране в размер на 70 %, което е необходимо, за да се отразят високите рискове, свързани с този заем, което се отклонява от член 31, параграф 5, трета алинея от Регламент (ЕС) 2021/947. Необходимите провизии ще бъдат заделени в рамките на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество (ИССРМР — Глобална Европа) на обща стойност от 700 милиона евро (бюджетен ред 14 02 01 70 „ИССРМС — Провизиране на общия фонд „Провизии““).

В съответствие с принципите на доброто финансово управление бюджетната защита чрез увеличения процент на провизиране от 70 % е необходима, за да се отразят по-сериозните рискове от загуби по този заем в сравнение с традиционната МФП за държави, изправени пред криза, свързана с платежния баланс, и която обикновено е в допълнение към програма на МВФ за отпускане на средства. Това равнище на провизиране осигурява висока степен на увереност, че всички суми, дължими на инвеститорите, които купуват облигациите, използвани за финансиране на новия заем, ще бъдат изплатени изцяло и навреме. Увеличеният процент на провизиране ще бъде подходящ отговор на счетоводните загуби по всички заеми, задълженията по които не се изпълняват и които трябва да бъдат признати от бюджета на ЕС. В случай на неплащане от страна на бенефициера, по сметките на Съюза трябва да признават загуба за пълния размер на заема в съответствие с международните финансови стандарти, приложими към бюджетните сметки на Съюза (Международни счетоводни стандарти за публичния сектор (МССПС)). Предвид увеличения процент на провизиране за макрофинансовата помощ, е целесъобразно финансовият пасив, свързан с макрофинансовата помощ по настоящото решение, да се покрие отделно от другите финансови пасиви по гаранцията за външна дейност. По-специално е целесъобразно да се използва провизирането, заделено в общия фонд „Провизии“ по отношение на тази

макрофинансова помощ, единствено за финансови пасиви съгласно настоящото решение, вместо да се прилага общото правило, посочено в член 31, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/947, и да не се прилага ефективният процент на провизиране, вместо да се прилага общото правило, посочено в член 213 от Финансовия регламент. Освен това следва да се предостави по изключение лихвена субсидия, както е описано по-долу, която следва да се поема от пакета, посочен в член 6, параграф 2, буква а), първо тире от Регламент (ЕС) 2021/947 за срока на МФР за периода 2021—2027 г. Административните разходи, свързани с получаване и предоставяне на заеми ще бъдат отменени и поради това няма да бъдат възстановени от Украйна. Те ще бъдат поети съгласно съответните административни бюджетни редове.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Като първи етап от изпълнението на пълната извънредна МФП за Украйна, Европейският съюз предоставя на Украйна тази допълнителна МФП съгласно настоящото решение на обща стойност до 1 милиард евро под формата на дългосрочен заем. Тази помощ, която се планира да бъде изплатена на един транш, който може да бъде разделен на една или няколко части, ще допринесе за покриване на недостига на остатъчно външно финансиране на Украйна през 2022 г. Отпускането на единствения транш ще стане скоро след одобряване на настоящото предложение и влизане в сила на съответния МР, в който ще се посочи определянето на изисквания за докладване.

Помощта ще бъде управлявана от Комисията. Прилагат се специални разпоредби за предотвратяване на измамите и другите нередности, съобразени с Финансовия регламент.

Комисията ще работи в тясно сътрудничество с международните финансови институции и националните органи, за да наблюдава съответните развития и прилагането на изискванията и условията, договорени в МР.

- **Обяснителни документи (за директивите)**

Не е приложимо

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

С решението се определят правилата за макрофинансовата помощ.

В член 1 се представят основните характеристики на тази макрофинансова помощ.

В член 2 се предвижда спазването на политическите предварителни условия, необходими за изплащането на макрофинансовата помощ.

В член 3 се предвиждат ясно определени изисквания за докладване и мониторинг, които се определят в меморандум за разбирателство.

В член 4 се предвиждат необходимите условия за изплащането на тази макрофинансова помощ.

В член 5 се представят правилата за операциите по получаване и предоставяне на заеми.

В член 6 се изисква оперативна оценка от Европейската комисията по време на усвояването на МФП.

В член 7 се предвиждат специални правила относно провизирането, което ще се държи в общия фонд „Провизии“.

В член 8 се постановява, че Комисията ще бъде подпомагана от комитет в съответствие с процедурите по комитология.

В член 9 се представят задълженията за докладване на Комисията пред Европейския парламент и Съвета по време на усвояването на тази макрофинансова помощ за Украйна.

В член 10 се поясняват условията за влизане в сила на тази макрофинансова помощ.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА**за предоставяне на извънредна макрофинансова помощ на Украйна**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 212 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

в съответствие с обикновената законодателна процедура⁹,

като имат предвид, че:

- (1) На 1 септември 2017 г. влезе в сила Споразумение за асоцииране между Съюза и Украйна¹⁰ (наричано по-нататък „Споразумението за асоцииране“), включващо задълбочена и всеобхватна зона за свободна търговия (ЗВЗСТ). Като се има предвид, че на 23 юни Европейският съвет реши да признае европейската перспектива на Украйна и да предостави на Украйна статут на държава кандидатка, следва да се счита, че тя отговаря на условията за получаване на макрофинансова помощ от Съюза.
- (2) През пролетта на 2014 г. Украйна започна да изпълнява амбициозна програма за реформи с цел стабилизиране на своята икономика и подобряване на поминъка на гражданите. Едни от най-важните приоритети в програмата са борбата срещу корупцията и конституционната, изборната и съдебната реформа. Изпълнението на тези реформи бе подкрепено от шест последователни програми за макрофинансова помощ, по линия на които Украйна получи помощ под формата на заеми на обща стойност 6,2 милиарда евро. По линия на последната спешна макрофинансова помощ, която беше предоставена в контекста на нарастващото напрежение на границата с Русия, съгласно Решение (ЕС) 2022/313 на Европейския парламент и на Съвета¹¹ на Украйна бяха предоставени заеми в размер на 1,2 милиарда евро, изплатени на два транша от по 600 милиона евро през март и през май 2022 г.

⁹ Позиция на Европейския парламент от 16 февруари 2022 г. (все още непубликувана в Официален вестник) и решение на Съвета от 21 февруари 2022 г.

¹⁰ Споразумение за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна ([ОБ L 161, 29.5.2014 г., стр. 3](#)).

¹¹ Решение (ЕС) 2022/313 на Европейския парламент и на Съвета от 24 март 2022 г. за предоставяне на макрофинансова помощ на Украйна ([ОБ L 55, 28.2.2022 г., стр. 4](#)).

- (3) Непровокираната и неоправдана военна агресия на Русия срещу Украйна, която започна на 24 февруари 2022 г., и продължаващата война оттогава насам доведоха до загуба на достъп до пазара и драстичен спад в публичните приходи, докато публичните разходи за справяне с хуманитарната ситуация и за поддържане на приемственост на държавните услуги се увеличиха значително. В тази много несигурна и нестабилна ситуация най-добрите оценки на нуждите на Украйна от финансиране от страна на Международния валутен фонд сочат извънреден недостиг на финансиране в размер от около 39 милиарда щатски долара през 2022 г., от които около половината биха могли да бъдат удовлетворени, ако обещаната до момента международна подкрепа бъде изцяло изплатена. При настоящите извънредни обстоятелства бързото предоставяне от Съюза на тази първа макрофинансова помощ за Украйна като първа стъпка за изпълнението на цялата извънредна МФП се счита за подходящ краткосрочен отговор на незабавните, най-спешни нужди от финансиране и на значителните рискове за макрофинансовата стабилност на държавата. Макрофинансовата помощ от Съюза би подпомогнала макрофинансовата стабилизация на Украйна и би засилила устойчивостта на държавата, като по този начин ще допринесе за устойчивостта на държавния дълг на Украйна и способността ѝ в крайна сметка да бъде в състояние да изплати финансовите си задължения.
- (4) Определянето на размера на макрофинансовата помощ от Съюза по настоящото решение, като се взема предвид и бъдещата пълна извънредна МФП, се основава на количествена оценка на нуждите на Украйна от остатъчно външно финансиране, извършена в сътрудничество с Международния валутен фонд и други международни финансови институции, като се взема предвид способността ѝ да се финансира със собствени средства. При това определяне се отчитат също очакваният финансов принос от двустранни и многостранни донори, нуждата да се осигури справедливо разпределение на тежестта между Съюза и другите донори, както и предварително съществуващо разпределение на други инструменти на Съюза за външно финансиране в Украйна, и добавената стойност от цялостното участие на Съюза. Следва да бъдат признати и ангажиментът на украинските органи за тясно сътрудничество с МВФ при разработването и прилагането на краткосрочни спешни мерки и намерението им да работят с МВФ по подходяща икономическа програма, когато условията го позволяват. Макрофинансовата помощ от Съюза следва да има за цел поддържане на макрофинансовата стабилност и устойчивост при условията на война. Комисията следва да гарантира, че макрофинансовата помощ от Съюза съответства в правно и материално отношение на основните принципи и цели в различните области на външната дейност и другите съответни политики на Съюза, както и на предприетите в рамките на тях мерки.
- (5) Макрофинансовата помощ от Съюза следва да подкрепя външната политика на Съюза по отношение на Украйна. Службите на Комисията и Европейската служба за външна дейност следва да работят в тясно сътрудничество през цялото времетраене на операцията за макрофинансова помощ, за да координират външната политика на Съюза и да гарантират нейната последователност.
- (6) Зачитането от страна на Украйна на ефективни демократични механизми, включително многопартийна парламентарна система, и на правовата държава, и осигуряването на гаранции за зачитането на правата на човека следва да са предварително условие за предоставянето на макрофинансовата помощ от

Съюза. Настоящите условия, възникнали в резултат на войната, и по-специално сегашното военно положение, не следва да засягат тези принципи, въпреки концентрацията на власт в изпълнителните органи.

- (7) За да се осигури ефикасна защита на финансовите интереси на Съюза, свързани с извънредната макрофинансова помощ от Съюза, Украйна следва да предприеме подходящи мерки за предотвратяване на измамите, корупцията и всички други нередности, свързани с помощта, и за борба с тях. Освен това следва да се предвидят разпоредби, по силата на които Комисията да извършва проверки, Сметната палата да извършва одити и Европейската прокуратура да упражнява своите правомощия.
- (8) Допълнителната макрофинансова помощ от Съюза, като първи етап от изпълнението на планираната извънредна макрофинансова помощ за Украйна, следва да бъде обвързана с изисквания за докладване, които ще бъдат определени в меморандум за разбирателство (МР). Целта на по-строгите изисквания за докладване следва да бъде да се гарантират, при сегашните условия на война, ефикасност, прозрачност и отчетност на използването на средствата. Бъдещите операции на МФП ще бъдат обвързани с условия на политиката, които следва да имат за цел да засилят непосредствената устойчивост на държавата и дългосрочната устойчивост на дълга ѝ, като по този начин намалят рисковете, свързани с погасяването на непогасените и бъдещите ѝ финансови задължения.
- (9) За да се гарантират еднакви условия на изпълнение на настоящото решение, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета¹².
- (10) Макрофинансовата помощ в размер до 1 милиард евро съгласно настоящото решение представлява финансов пасив за Съюза в рамките на общия обем на гаранцията за външна дейност.
- (11) В съответствие с член 210, параграф 3 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета (Финансовия регламент) условните пасиви, произтичащи от бюджетните гаранции или финансовата помощ, поети от бюджета, се смятат за устойчиви, ако прогнозираната им многогодишна еволюция е съвместима със сроковете, определени в Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 на Съвета¹³, с който се определя многогодишната финансова рамка, предвидени в член 312, параграф 2 от ДФЕС, и с тавана на годишните бюджетни кредити за плащания, предвидени в член 3, параграф 1 от Решение 2014/335/ЕС, Евратом¹⁴. За да се даде възможност на Съюза да предостави значителна подкрепа за Украйна чрез МФП по сигурен от финансова гледна точка начин,

¹² Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

¹³ Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 на Съвета от 17 декември 2020 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027 (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 11).

¹⁴ Решение на Съвета 2014/335/ЕС, Евратом от 26 май 2014 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз (ОВ L 168, 7.6.2014 г., стр. 105).

като същевременно се запази високата кредитна репутация на Съюза и следователно способността му да предоставя ефективно финансиране в контекста както на вътрешни, така и на външни политики, е от съществено значение да се защити по подходящ начин бюджетът на Съюза от появата на тези условни пасиви и да се гарантира, че те са финансово устойчиви по смисъла на член 210, параграф 3 от Финансовия регламент.

- (12) В съответствие с принципа на добро финансово управление е необходимо, преди да се пристъпи към провизирането на допълнителни заеми за макрофинансова помощ за Украйна, да се укрепи устойчивостта на общия фонд „Провизии“ със средства, съобразени с рисковете, произтичащи от условните пасиви, свързани с тази макрофинансова помощ за Украйна. Без такова укрепване бюджетът на Съюза не би бил в състояние да осигури, въз основа на сигурни от финансова гледна точка основания, тази помощ, която изискват свързаните с войната нужди на Украйна. Въз основа на оценката към настоящия момент с цел да се защити бюджетът на Съюза предвиденото покритие на пълните извънредни заеми за МФП в размер до 8,8 милиарда евро за Украйна, включително този транш от 1 милиард евро, следва да бъде 70 % от стойността на заема.
- (13) Въз основа на това процентът на провизиране за този заем в размер на 1 милиард евро следва да бъде определен на 70 %, вместо да се прилага общото правило, посочено в член 31, параграф 5, трета алинея от Регламент (ЕС) 2021/947 на Европейския парламент и на Съвета¹⁵. Съответната сума от 700 милиона евро следва да бъде финансирана от географския пакет по Регламент (ЕС) 2021/947. За тази сума следва да бъде поето задължение и да бъде изплатена в специален раздел от общия фонд „Провизии“ в периода до 2027 г.
- (14) Предвид увеличения процент на провизиране за този транш от макрофинансовата помощ, е целесъобразно финансовият пасив, свързан с макрофинансовата помощ по настоящото решение, да се управлява отделно от другите финансови пасиви по гаранцията за външна дейност. Освен това се предлага да се използва провизирането, заделено в общия фонд „Провизии“ по отношение на тази макрофинансова помощ единствено за финансови пасиви съгласно настоящото решение, вместо в съответствие с общото правило, посочено в член 31, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/947. Това следва да бъде последвано от изключване на провизирането, предвидено по отношение на тази макрофинансова помощ, от прилагането на ефективния процент на провизиране в съответствие с член 213 от Финансовия регламент.
- (15) Доколкото целта на настоящото решение, а именно да се предостави допълнителна макрофинансова помощ на Украйна с цел да се подпомогнат по-специално нейната икономическа устойчивост и стабилност, не може да бъде постигната в достатъчна степен от държавите членки, а поради обхвата и последиците си може да бъде по-добре постигната на равнището на Съюза,

¹⁵ Регламент (ЕС) 2021/947 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юни 2021 г. за създаване на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество — Глобална Европа, за изменение и отмяна на Решение № 466/2014/ЕС на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) 2017/1601 на Европейския парламент и на Съвета и на Регламент (ЕО, Евратом) № 480/2009 на Съвета (текст от значение за ЕИП) (ОВ L 209, 14.6.2021 г., стр. 1).

Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз (ДЕС). В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в параграф 4 от същия член, настоящото решение не надхвърля необходимото за постигане на тази цел.

- (16) Поради неотложността, предизвикана от извънредните обстоятелства вследствие на непровокираната и неоправдана военна агресия на Русия, беше счетено за целесъобразно да се предвиди изключение от срока от осем седмици, посочен в член 4 от Протокол № 1 относно ролята на националните парламенти в Европейския съюз, приложен към ДЕС, към Договора за функционирането на Европейския съюз и към Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия.
- (17) Предвид трудното положение на Украйна, причинено от военната агресия на Русия срещу нея, и с цел да ѝ се предостави подкрепа по пътя ѝ към дългосрочна стабилност, е уместно да се предвиди дерогация от член 220, параграф 5, буква д) от Финансовия регламент и да се даде възможност на Съюза да покрие свързаните с този заем разходи по лихвените проценти и да освободи Украйна от административни разходи. Лихвената субсидия следва да се предоставя по изключение като инструмент, считан за подходящ за гарантиране на ефективността на подкрепата по смисъла на член 220, параграф 1 от Финансовия регламент, и следва да се поема от бюджета на Съюза. През периода на МФР 2021—2027 г. размерът на лихвената субсидия следва да се поема от пакета, посочен в член 6, параграф 2, буква а), първо тире от Регламент (ЕС) 2021/947. Всяка година до края на март Украйна може да поиска лихвената субсидия и освобождаването от административни разходи. За да се даде възможност за гъвкавост при изплащането на главницата, следва също така да е възможно прехвърлянето на свързаните заеми, договорени от името на Съюза, чрез дерогация от член 220, параграф 2 от Финансовия регламент.
- (18) Предвид неотложната ситуация в Украйна настоящото решение следва да влезе в сила в деня след деня на публикуването му в Официален вестник на Европейския съюз.

ПРИЕХА НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

1. Съюзът предоставя на Украйна извънредна макрофинансова помощ в максимален размер от 1 000 милион евро („макрофинансова помощ от Съюза“) в съответствие с параграф 3, с цел подпомагане на макрофинансовата стабилност на Украйна. Макрофинансовата помощ от Съюза се предоставя на Украйна под формата на заем.
2. За финансирането на макрофинансовата помощ от Съюза Комисията се оправомощава, от името на Съюза, да заема необходимите средства на капиталовите пазари или от финансовите институции и да ги предоставя като заем на Украйна. Максималният средно претеглен матуритет на заема е 25 години.

3. Посоченият в член 6, параграф 2, буква а), първо тире от Регламент (ЕС) 2021/947 пакет се използва за покриване на разходите за лихвени плащания, свързани с макрофинансовата помощ по време на периода 2021—2027 г. от МФР, като лихвена субсидия, посочена в член 5, параграф 2 от настоящото решение.
4. Отпускането на макрофинансовата помощ от Съюза се управлява от Комисията по начин, съвместим със споразуменията или договореностите, постигнати между Комисията и Украйна в Меморандума за разбирателство („МР“), посочен в член 3, параграф 1.
5. Комисията осведомява редовно Европейския парламент и Съвета за развитието във връзка с макрофинансовата помощ от Съюза, включително за изплащането на помощта, и им предоставя своевременно съответните документи.
6. Макрофинансовата помощ от Съюза се предоставя от първия ден след влизането в сила на посочения в член 3, параграф 1 МР и по време на срок за предоставяне на помощта от една година.
7. Ако финансовите нужди на Украйна намалят съществено през периода на изплащане на макрофинансовата помощ от Съюза в сравнение с първоначалните прогнози, Комисията намалява размера на помощта, временно я спира или я отменя.

Член 2

1. Зачитането от страна на Украйна на ефективни демократични механизми, включително многопартийна парламентарна система, и на правовата държава и осигуряването на гаранции за зачитането на правата на човека са предварително условие за предоставянето на макрофинансовата помощ от Съюза.
2. Комисията и Европейската служба за външна дейност ще следят за изпълнението на определеното в параграф 1 предварително условие по време на целия жизнен цикъл на макрофинансовата помощ от Съюза, по-специално преди нейното изплащане, като се вземат предвид и националните обстоятелства и последиците от въвеждането на военно положение.
3. Параграфи 1 и 2 от настоящия член се прилагат в съответствие с Решение 2010/427/ЕС на Съвета¹⁶.

Член 3

1. Комисията договаря с Украйна ясно определени изисквания за докладване, с които е свързана макрофинансовата помощ от Съюза. Изискванията за

¹⁶ Решение 2010/427/ЕС на Съвета от 26 юли 2010 г. за определяне на организацията и функционирането на Европейската служба за външна дейност (ОВ L 201, 3.8.2010 г., стр. 30).

докладване се определят в МР и се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 8, параграф 2.

2. Изискванията за докладване гарантират по-специално ефикасността, прозрачността и отчетността на използването на макрофинансовата помощ от Съюза. Комисията редовно следи за спазването на тези изисквания за докладване.
3. Подробните финансови условия във връзка с макрофинансовата помощ от Съюза се определят в споразумение за заем, което трябва да бъде сключено между Комисията и Украйна.
4. Комисията проверява периодично за изпълнението на макрофинансовата помощ и по-специално на изискванията за докладване, договорени в МР. Комисията уведомява Европейския парламент и Съвета за резултатите от тази проверка.

Член 4

1. Ако бъдат спазени посочените в параграф 3 изисквания, Комисията предоставя макрофинансовата помощ от Съюза на един транш под формата на заем. Комисията взема решение относно срока за изплащането на транша. Траншът може да бъде изплатен наведнъж или на няколко пъти.
2. Комисията взема решение за отпускането на транша в зависимост от оценката си на следните изисквания:
 - а) зачитане на предварителното условие, посочено в член 2, параграф 1;
 - б) влизане в сила на МР, в който се предвижда създаването на система за докладване, приложима за целия период на заема.
3. Когато изискванията, посочени в параграф 3, не са изпълнени, Комисията временно спира или отменя изплащането на макрофинансовата помощ от Съюза, или приема подходящи мерки съгласно споразумението за заем. В такъв случай тя информира Европейския парламент и Съвета за причините за спирането или отмяната.
4. Макрофинансовата помощ от Съюза се изплаща по принцип на Националната банка на Украйна. В зависимост от разпоредбите, които следва да бъдат договорени в МР, включително потвърждение на остатъчните нужди от бюджетно финансиране, финансовите средства от Съюза могат да бъдат изплатени на Министерството на финансите на Украйна като краен бенефициер.

Член 5

1. Операциите по получаване и отпускане на заеми ще се извършат в съответствие с член 220 от Финансовия регламент.

2. Чрез дерогация от член 220, параграф 5, буква д) от Финансовия регламент, Съюзът може да поема лихви чрез отпускане на лихвена субсидия и административни разходи, свързани с получаването и отпускането на заеми, с изключение на разходите, свързани с предсрочното погасяване на заема, по отношение на заема по настоящото решение.
3. Украйна може да поиска лихвена субсидия и покриване на административните разходи от Съюза в края на месец март всяка година.
4. Когато е необходимо с дерогация от член 220, параграф 2 от Финансовия регламент Комисията може да поднови съответните заеми, които са договорени от името на Съюза.
5. Комисията информира Европейския парламент и Съвета за развитието при операциите, посочени в параграфи 2 и 3.

Член 6

По време на усвояването на макрофинансовата помощ Комисията преценява отново в рамките на оперативна оценка надеждността на финансовата уредба на Украйна, административните процедури и механизмите за вътрешен и външен контрол, които са от значение за помощта.

Член 7

1. За макрофинансовата помощ, предоставена под формата на заем по настоящото решение, се прилага процент на провизиране в размер на 70 % вместо общото правило, посочено в член 31, параграф 5, трета алинея от Регламент (ЕС) 2021/947.
2. Вместо общото правило, посочено в член 31, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/947, финансовите пасиви от макрофинансовата помощ, предоставена под формата на заем съгласно настоящото решение, се покриват отделно от другите финансови пасиви по гаранцията за външна дейност, а провизиите, заделени в общия фонд „Провизии“ във връзка с макрофинансовата помощ, предоставена под формата на заем съгласно настоящото решение, се използват единствено за произтичащите от него финансови пасиви.
3. Чрез дерогация от член 213 от Финансовия регламент ефективният процент на провизиране не се прилага за провизирането, заделено в общия фонд „Провизии“ по отношение на макрофинансовата помощ, предоставена под формата на заем по настоящото решение.

Член 8

1. Комисията се подпомага от комитет. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.
2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

Член 9

1. До 30 юни всяка година Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета, като част от годишния си доклад, оценка на изпълнението на глава I от настоящото решение през предходната година, включващ оценка на изпълнението. В този доклад:
 - а) се разглежда напредъкът при усвояването на макрофинансовата помощ от Съюза;
 - б) се прави оценка на икономическото състояние и на перспективите пред Украйна, както и на изпълнението на изискванията и условията, посочени в член 3, параграф 1;
 - в) се посочва връзката между изискванията и условията, определени в МР, текущото макрофинансово положение на Украйна и решението на Комисията за изплащане на транша по макрофинансовата помощ от Съюза.
2. Не по-късно от две години след края на срока за предоставяне на помощта, Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад за последваща оценка на резултатите и ефикасността на предоставената макрофинансова помощ от Съюза и на степента, до която тя е допринесла за постигане на целите на помощта.

Член 10

Настоящото решение влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Предложение за решение на Европейския парламент и на Съвета за предоставяне на макрофинансова помощ на Украйна

1.2. Съответна(и) област(и) на политиката в структурата на УД/БД¹⁷

Област на политиката: Икономически и финансови въпроси

Дейност: Международни икономически и финансови въпроси

1.3. Предложението/инициативата е във връзка с:

☐ ново действие

☐ ново действие след пилотен проект/подготвително действие¹⁸

☐ продължаване на съществуващо действие

☐ сливане или пренасочване на едно или няколко действия към друго/ново действие

1.4. Цел(и)

1.4.1. Обща(и) цел(и)

„Нови стимули за работните места, растежа и инвестициите: насърчаване на просперитета извън границите на ЕС“

1.4.2. Конкретна(и) цел(и)

Конкретна цел №

„Насърчаване на просперитета извън границите на ЕС“

Съответни дейности във връзка с УД/БД

Дейностите от компетентността на ГД „Икономически и финансови въпроси“ включват:

а) подпомагане на макрофинансовата стабилност и насърчаване на стимулиращи растежа реформи извън ЕС, включително чрез редовни

¹⁷ УД: управление по дейности; БД: бюджетиране по дейности.

¹⁸ Съгласно член 58, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент

икономически диалози с ключови партньори, както и чрез предоставяне на макрофинансова помощ; и

б) подпомагане на процеса на разширяване и изпълнението на политиките на ЕС за разширяване и за съседство, както и на други приоритети на ЕС в партньорите, чрез извършване на икономически анализ и предоставяне на оценки и съвети в областта на политиката.

1.4.3. Очакван(и) резултат(и) и отражение

Да се посочи въздействието, което предложението/инициативата следва да окаже по отношение на бенефициерите/целевите групи.

- Да се предостави макрофинансова помощ на Украйна с цел подпомагане на икономическата ѝ устойчивост и стабилност в условията на война.
- Да допринесе за покриването на нуждите от външно финансиране на Украйна за 2022 г. в контекста на значително влошаване на външните ѝ сметки вследствие на непровокираното и неоправданото нахлуване на Русия в Украйна.
- Да намали нуждите на партньора от бюджетно финансиране.
- Да подпомогне структурните реформи, насочени към подобряване на цялостното макроикономическо управление, засилване на икономическото управление и повишаване на прозрачността, както и към подобряване на условията за устойчив растеж.

1.4.4. Показатели за изпълнението

Да се посочат показателите за проследяване на напредъка и на постиженията.

Органите на Украйна ще са длъжни редовно да докладват по набор от икономически показатели пред службите на Комисията и по изискванията за докладване, включени в МР.

Службите на Комисията ще продължат да следят управлението на публичните финанси след оперативната оценка на финансовите процеси и на административните процедури в Украйна, която беше извършена през юни 2020 г.

В предложеното законодателно решение се предвижда да бъде изготвян годишен доклад относно МФП до Европейския парламент и до Съвета, който да включва оценка на изпълнението на тази операция. В срок от две години след отпускането на последния транш ще бъде извършена независима последваща оценка на помощта.

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата

Изплащането на помощта ще зависи от изпълнението на политическите предварителни условия, посочени в Меморандум за разбирателство между Комисията и органите на Украйна. Планира се помощта да бъде изплатена с един транш. Отпускането на транша ще стане скоро след одобряване на настоящото предложение и влизане в сила на съответния МР.

Помощта ще бъде управлявана от Комисията. Прилагат се специални разпоредби за предотвратяване на измамите и другите нередности, съобразени с Финансовия регламент.

Комисията и украинските органи ще се споразумеят за меморандум за разбирателство, в който се определят изискванията за докладване. Комисията ще работи в тясно сътрудничество с международните финансови институции и националните органи, за да наблюдава съответните развития и прилагането на изискванията и условията, договорени в МР.

1.5.2. Добавена стойност от участието на Съюза (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на тази точка „добавена стойност от участието на Съюза“ е стойността, която е резултат от намесата на ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.

Настоящото предложение за макрофинансова помощ за Украйна в размер до 1 милиард евро следва Решение (ЕС) 2022/313 за предоставяне на макрофинансова помощ на Украйна в размер на 1,2 милиарда евро под формата на заеми, които бяха напълно изплатени на два транша през март и май 2022 г. Тази МФП засилва действията на Съюза и за пряка хуманитарна, икономическа подкрепа и подкрепа в областта на отбраната, както и инициативите на Съюза за координиране на многостранни действия, като например „Stand-up for Ukraine“ (Да се изправим в защита на Украйна). По своето естество МФП е и катализатор на реформи, които укрепват краткосрочната устойчивост на държавата, както и допринасят за повишената дългосрочна стабилност. Тези очаквани резултати са особено важни за Украйна в настоящия критичен момент.

Предоставянето в този момент на допълнителна подкрепа за Украйна под формата на заеми може да помогне на украинските органи да преодолеят незабавните и най-належащи предизвикателства пред финансирането, произтичащи от воденето на войната. Освен това, като подкрепя усилията на органите за поддържане на стабилна макрофинансова среда, предложената МФП повишава добавената стойност от цялостната намеса на ЕС в Украйна и подобрява ефективността на други форми на финансова помощ от ЕС за държавата, включително операции за бюджетна подкрепа и

безвъзмездни средства, отпускани по линия на външни финансови инструменти съгласно настоящата многогодишна финансова рамка за периода 2021—2027 г.

Финансирането на проекти или техническата помощ не биха били нито подходящи, нито достатъчни за постигането на по-широките макрофинансови цели на тази извънредна МФП. В сравнение с другите инструменти на ЕС основната добавена стойност от МФП би била бързото облекчаване на външните финансови ограничения и подкрепата за гарантиране на непрекъсната стабилна макрофинансова рамка, включително чрез насърчаване на устойчивостта и стабилността на платежния баланс и бюджета в целесъобразна рамка за изисквания за докладване. Като подпомага гарантирането на подходяща цялостна рамка на политиката, МФП може да увеличи ефективността на мерките, финансирани в Украйна чрез други, по-тясно специализирани финансови инструменти на ЕС.

1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото

Операциите за макрофинансова помощ в партньорите подлежат на последваща оценка. Минали последващи оценки на предишни операции за МФП за Украйна показаха, че като цяло те са били много уместни по отношение на нейните цели, финансов пакет и цели на политиката.

Те са от съществено значение за подпомагането на Украйна при справянето с проблемите, свързани с платежния баланс, и при провеждането на ключови структурни реформи за стабилизиране на икономиката и повишаване на устойчивостта на външната ѝ позиция. Те са дали възможност за фискални икономии и финансови ползи и са изиграли ролята на катализатор за допълнителна финансова подкрепа и доверие на инвеститорите. Условия, с които е била обвързана МФП, са били напълно съобразени със съответната програма на МВФ и са имали засилващ ефект в политическо отношение, който е допринесъл за мобилизирането на органите на Украйна около изпълнението на ключови реформи, особено в области, които не са обхванати от други международни донорски програми.

1.5.4. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти

По принцип провизиите за макрофинансова помощ в МФР за периода 2021—2027 г. се изграждат при ставка от 9 % към общия фонд „Провизии“, създаден съгласно член 212 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета.

В съответствие с принципа на добро финансово управление и с оглед на планираната понастоящем рискова експозиция е необходимо тези допълнителни експозиции към Украйна да бъдат покрити в размер на 70 % от провизиите в рамките на бюджета на Съюза.

Освен това, предвид трудното положение на Украйна и с цел да ѝ се предостави подкрепа по пътя ѝ към дългосрочната стабилност, Съюзът следва да има възможността да покрие по изключение разходите по лихвените проценти и да освободи Украйна от административни разходи. Размерът на лихвената субсидия следва да се поема от пакета, посочен в член 6, параграф 2, буква а), първо тире от Регламент (ЕС) 2021/947 за периода 2023—2027 г.

Евентуални синергии с други подходящи инструменти

ЕС е сред най-големите донори на Украйна, като подпомага нейните икономически, структурни и институционални реформи, както и гражданското общество. Предоставянето в този момент на допълнителна подкрепа за Украйна под формата на заем може да помогне на украинските органи да преодолеят значителните предизвикателства пред финансирането, произтичащи от воденето на войната. Освен това, като подкрепя усилията на органите за поддържане на стабилна макрофинансова среда, предложената МФП повишава добавената стойност от цялостната намеса на ЕС в Украйна и подобрява ефективността на други форми на финансова помощ от ЕС за държавата, включително операции за бюджетна подкрепа и безвъзмездни средства, отпуснати по линия на външни финансови инструменти съгласно настоящата многогодишна финансова рамка за периода 2021—2027 г. Предложената МФП е част и от по-широката инициатива на ЕС за подпомагане и възстановяване на Украйна и е неразделна част от цялостната международна подкрепа за Украйна¹⁹.

1.5.5. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства

Използвайки заем, тази операция за МФП увеличава ефективността на бюджета на ЕС чрез ефект на ливъридж и осигурява най-ефективния от гледна точка на разходите вариант.

Комисията е оправомощена да заема средства от капиталовите пазари от името на Европейския съюз и Евратом, като използва гаранцията от бюджета на ЕС. Целта е благодарение на високия кредитен статус (с рейтинг AAA от Fitch, Moody's и DBRS, AA от S&P, всички със стабилна перспектива) на ЕС/Евратом да се получат средства от пазара при възможно най-добри ставки и след това те да се отпуснат на допустими кредитополучатели в контекста на отпускането на заеми в рамките на ЕМФС, ПБ, МФП и по проекти на Евратом. Операциите по получаване и предоставяне на заеми се осъществяват като операции от вида „бек-ту-бек“, с което се гарантира, че бюджетът на ЕС не поема лихвен или валутен риск. Целта за получаване на средства при възможно

¹⁹ Както е представено в съобщението на Комисията от 18 май, https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/ukraine-relief-reconstruction_en.pdf.

най-добри ставки за дейностите по получаване и отпускане на заеми е постигната, тъй като тези ставки са в съответствие с партньорските институции (ЕИБ, ЕМФС и ЕМС).

1.6. Срок на действие и финансово отражение на предложението/инициативата

☒ **ограничен срок на действие**

- ☐ в сила от [ДД/ММ]ГГГГ до [ДД/ММ]ГГГГ
- ☐ Финансово отражение от ГГГГ до ГГГГ за бюджетни кредити за поети задължения и от ГГГГ до ГГГГ за бюджетни кредити за плащания.

☐ **неограничен срок на действие**

- Изпълнение с период на започване на дейност от ГГГГ до ГГГГ,
- последван от функциониране с пълен капацитет.

1.7. Планиран(и) метод(и) на управление²⁰

☒ **Пряко управление от Комисията**

- ✕ от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;
- ☐ от изпълнителните агенции

☐ **Споделено управление с държавите членки**

☐ **Непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

- ☐ трети държави или на органите, определени от тях;
- ☐ международни организации и техните агенции (да се уточни);
- ☐ ЕИБ и Европейския инвестиционен фонд
- ☐ органите, посочени в членове 70 и 71 от Финансовия регламент;
- ☐ публичноправни органи;
- ☐ частноправни органи със задължение за обществена услуга, доколкото предоставят подходящи финансови гаранции;
- ☐ органи, уредени в частното право на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и на които са предоставени подходящи финансови гаранции;

²⁰

Подробности във връзка с методите на управление и позоваванията на Финансовия регламент могат да бъдат намерени на уебсайта BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

- ☐ лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на ОВППС съгласно дял V от ДЕС и които са посочени в съответния основен акт.
- *Ако е посочен повече от един метод на управление, пояснете в частта „Забележки“.*

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Да се посочат честотата и условията.

Действията, които ще бъдат финансирани по настоящото решение, ще се осъществяват под пряко управление от Комисията на централно ниво.

Тази помощ е от макроикономическо естество. Мониторингът на дейността от страна на службите на Комисията ще се извърши на базата на специфични мерки, които следва да бъдат договорени с украинските органи в рамките на меморандум за разбирателство.

2.2. Система(и) за управление и контрол

2.2.1. Обосновка на предложените начини за управление, механизми за финансиране на изпълнението, начини за плащане и стратегия за контрол

Действията, които ще бъдат финансирани по настоящото решение, ще се осъществяват под пряко управление от Комисията на централно ниво.

Плащанията по МФП зависят от успешните прегледи и са обвързани с изпълнението на предварителните политически условия, свързани с всяка операция. Изпълнението на тези условия се наблюдава внимателно от Комисията.

2.2.2. Информация относно установените рискове и системата(ите) за вътрешен контрол, създадена(и) с цел намаляването им

Установени рискове

По отношение на предложената операция за МФП съществуват политически, фидуциарни рискове и рискове, свързани с политиката.

Важен риск за операцията произтича от продължаването на войната, причинена от руското неоправдано и непровокирано нахлуване в Украйна, което може да има допълнително отрицателно въздействие върху макроикономическата стабилност на Украйна, и да засегне изплащането и/или погасяването на предложената МФП.

Има риск МФП да бъде използвана по неправилен начин. Тъй като МФП не е предназначена за специфични разходи (за разлика например от финансирането на проекти), този риск е свързан с фактори като например общото качество на системите за управление в Националната банка на Украйна и Министерството на финансите, административните процедури, процедурите за контрол и надзор, сигурността на

информационните системи, както и наличието на подходящи структури за вътрешен и външен одит.

Третият риск произтича от възможността Украйна да не обслужва финансовите задължения към ЕС в резултат от предложената МФП под формата на заем (риск от неизпълнение или кредитен риск), който би могъл да бъде причинен например от значително допълнително влошаване на платежния баланс и фискалната позиция на партньора.

Системи за вътрешен контрол

По отношение на макрофинансовата помощ ще се прилагат процедурите за проверка, контрол и одит, за които отговарят Комисията, включително Европейската служба за борба с измамите (OLAF), и Европейската сметна палата съгласно член 129 от Финансовия регламент

По време на изпълнението Комисията ще проверява периодично декларациите на партньора. Плащането зависи от 1) мониторинга, извършван от персонала на ГД „Икономически и финансови въпроси“ и 2) обичайната процедура за контрол, предвидена във финансовия процес (модел 2), използвана в ГД „Икономически и финансови въпроси“. Изплащането на средства по операции за МФП може да бъде подложено на допълнителни независими последващи проверки (документни и/или на място), извършвани от служители от екипа за последващ контрол на генералната дирекция. Такива проверки могат да бъдат извършвани и по искане на отговорния вторично оправомощен разпоредител с бюджетни кредити. При необходимост (досега не се е случвало) може да бъдат прекъсвани или спирани плащания, да бъдат извършвани финансови корекции (от Комисията) и да бъдат събирани суми, като това е изрично предвидено в споразуменията за финансиране с партньорите.

2.2.3. Оценка и обосновка на разходната ефективност на проверките (съотношение „разходи за контрол ÷ стойност на съответните управлявани фондове“) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)

Чрез въведените системи за контрол за плащанията по МФП бе постигнат действителен процент на грешка от 0 %. Не са известни случаи на измама, корупция или незаконна дейност. Операциите за МФП имат ясна интервенционна логика и това позволява на Комисията да оценява тяхното въздействие. Контролът дава възможност да се потвърдят получената увереност и постигането на целите и приоритетите на политиката.

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

Да се посочат съществуващите или планираните мерки за превенция и защита, например от Стратегията за борба с измамите.

За намаляване на рисковете от неправомерно използване на средствата бяха и ще бъдат предприети няколко мерки:

Първо, споразумението за заем ще съдържа разпоредби за извършване на проверки, предотвратяване на измами, одити и събиране на средства в случай на измама или корупция. Освен това се предвижда помощта да бъде обвързана с редица изисквания за

докладване с оглед повишаване на прозрачността и отчетността при използването на средствата. Освен това помощта ще се изплаща по специална сметка в Националната банка на Украйна.

В допълнение, в съответствие с изискванията на Финансовия регламент службите на Комисията ще извършат оперативна оценка на финансовите и административните процедури на Украйна, за да се уверят, че действащите процедури за управление на помощ по линия на програми, включително МФП, предоставят подходящи гаранции. Предишната оценка беше извършена през юни 2020 г. и обхваща области като изготвянето и изпълнението на бюджета, публичния вътрешен финансов контрол, вътрешния и външния одит, възлагането на обществени поръчки, управлението на паричните средства и на публичния дълг, както и независимостта на централната банка. Комисията ще извърши втора оперативна оценка по време на изпълнението на предложената операция за извънредна МФП.

И накрая, по отношение на помощта ще се прилагат процедурите за проверка, контрол и одит, за които отговарят Комисията, включително Европейската служба за борба с измамите (OLAF), и Европейската сметна палата съгласно член 129 от Финансовия регламент.

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

- Съществуващи бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос			
	Номер	Многогод./едногод. ²¹	от държави от ЕАСТ ²²	от държави кандидатки ²³	от трети държави	по смисъла на член 21, параграф 2, буква б) от Финансовия регламент
6	14 02 01 11 „Източни съседни региони“	Многогод.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ
6	14 02 01 70 „ИССРМС — Глобална Европа — Провизиране на общ фонд „Провизии““	Многогод.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ

- Поискани нови бюджетни редове — неприложимо

²¹ Многогод. = многогодишни бюджетни кредити/Едногод. = едногодишни бюджетни кредити.

²² ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

²³ Държави кандидатки и ако е приложимо, потенциални кандидатки от Западните Балкани.

3.2. Очаквано финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити

3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи
- ☐ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. EUR (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	6	Функция 6 — „Съседните региони и светът“
--	----------	---

ГД: „Политика за съседство и преговори за разширяване“ (NEAR)			Година 2021	Година 2022	Година 2023	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО
☐ Бюджетни кредити за оперативни разходи										
Бюджетен ред ²⁴	Поети задължения	(1a)			20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	100,0
14 02 01 11 „Източни съседни региони“ ²⁵	Плащания	(2a)			20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	100,0
ГД: „Икономически и финансови въпроси“			Година 2021	Година 2022	Година 2023	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО
Бюджетен ред	Поети задължения	(16)			162,6	32,5	143,4			700,0

²⁴ Съгласно официалната бюджетна номенклатура.

²⁵ Да бъде подсилен от буфера за възникващи предизвикателства и приоритети на ИССРМС, бюджетен ред 14 02 04.

14 02 01 70 „ИССРМС — Провизиране на общ фонд „Провизии““ ²⁶			27,3	125,0				143,4	65,8	
	Плащания	(2б)				81,2	100,0	300,0	218,8	700,0
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми ²⁷										
Бюджетен ред 14.20.03.01 Безвъзмездни средства по МФП	Поети задължения	(1в)		0,1			0,15			0,25
	Плащания	(2в)		0,1			0,15			0,25
ОБЩО бюджетни кредити за ГД „Икономически и финансови въпроси“	Поети задължения	=1б + 1в	27,3	125,1	162,6	32,5	143,5	143,4	65,8	700,25
	Плащания	=2б + 2в		0,1		81,2	100,1	300,0	218,8	700,25

□ ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи (NEAR +ECFIN)	Поети задължения	(3)	27,3	125,1	182,6	52,5	163,5	163,4	85,8	800,25
	Плащания	(4)		0,1	20,0	1012	120,1	320,0	238,8	800,25

²⁶ Размер на провизирането на заемите за МФП (9 %), които ще бъдат предоставени и платени в общия фонд „Провизии“ в периода 2021—2027 г., при условие че се приемат годишните бюджети.

²⁷ Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

□ ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми		(5)								
ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИЯ 6 от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	= 3+ 5	27,3	125,1	182,6	52,5	163,5	163,4	85,8	800,25
	Плащания	= 4+ 5		0,1	20,0	101,2	120,2	320,0	238,8	800,25

Функция от многогодишната финансова рамка	7	„Административни разходи“
--	----------	---------------------------

Тази част следва да бъде попълнена, като се използва таблицата за бюджетни данни от административно естество, която най-напред се въвежда в [приложението към законодателната финансова обосновка](#) (приложение V към вътрешните правила), което се качва в DECIDE за провеждането на вътрешни консултации между службите.

млн. EUR (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		Година 2022	Година 2023	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО
ГД: „Икономически и финансови въпроси“								
□ Човешки ресурси		0,848	0,424	0,424	0,072	0,072	0,072	1,912
□ Други административни разходи		-	0,06	-	-	-	-	0,06
ОБЩО ГД „Икономически и финансови въпроси“	Бюджетни кредити	0,848	0,484	0,424	0,072	0,072	0,072	1,972

ОБЩО бюджетни кредити съгласно ФУНКЦИЯ 7	(Общо поети задължения = Общо плащания)	0,848	0,434	0,424	0,072	0,072	0,072	1,972
---	--	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------------

от многогодишната финансова рамка								
-----------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--

млн. EUR (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		Година 2021	Година 2022	Година 2023	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИИ 1—7 от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	27,3	125,948	183,084	52,924	163,572	163,472	85,872	802,172
	Плащания		0,948	20,484	101,624	120,172	320,072	238,872	802,172

3.2.2. Очакван резултат, финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи

Бюджетни кредити за поети задължения в милиони евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Да се посочат целите и резултатите			Година 2022 г.		Година 2023 г.		Година 2024 г.		Година 2025 г.		Година 2026 г.		Година 2027 г.		ОБЩО		
	РЕЗУЛТАТИ																
	Вид ²⁸	Брой	Разхо д	Брой	Разхо д	Брой	Разхо д	Брой	Разхо д	Брой	Разхо д	Брой	Разхо д	Брой	Разхо д	Общ брой	Общо разходи
☐																	

²⁸ Резултатите са продукти и услуги, които трябва да бъдат доставени (напр.: брой финансирани студентски обмени, брой километри построени пътища и др.).

КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 1 ²⁹ ...																
- Резултат	Плащания на безвъзмездни средства					20,0		20,0		20,0		20,0		20,0		100,0
- Резултат	Провизиране на гаранцията за външна		700,0													700,0
- Резултат	Оперативна оценка	1	0,1												1	0,1
- Резултат	Последваща оценка						1	0,15							1	0,15
Междинен сбор за конкретна цел № 1			700,1			20,0	1	20,15		20,0		20,0		20,0		800,25
ОБЩО			700,1			20,0	1	20,15		20,0		20,0		20,0		800,25

3.2.3. *Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи*

- X Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. EUR (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Година 2022 г.	Година 2023 г.	Година 2024 г.	Година 2025 г.	Година 2026 г.	Година 2027 г.	ОБЩО
--	-------------------	-------------------	-------------------	-------------------	-------------------	-------------------	------

ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка							
Човешки ресурси	0,848	0,424	0,424	0,072	0,072	0,072	1,912
Други административни разходи	-	0,06	-	-	-	-	0,06
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	0,848	0,484	0,424	0,072	0,072	0,072	1,972

Извън ФУНКЦИЯ 7³⁰ от многогодишната финансова рамка							
Човешки ресурси							
Други разходи от административен характер							
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка							

ОБЩО	0,848	0,484	0,424	0,072	0,072	0,072	1,972
-------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------------

Бюджетните кредити, необходими за човешки ресурси и другите разходи с административен характер, ще бъдат покрити от бюджетни кредити на ГД, които вече са определени за управлението на дейностите и/или които са преразпределени в рамките на ГД, при необходимост заедно с допълнително отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

³⁰

Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

3.2.3.1. Очаквани нужди от човешки ресурси

- ☐ Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу:

Оценката се посочва в еквиваленти на пълно работно време

	Година 2022 г.	Година 2023 г.	Година 2024 г.	Година 2025 г.	Година 2026 г.	Година 2027 г.	ОБЩО
☐ Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)							
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)	5,4	2,7	2,7	0,45	0,45	0,45	12,15
20 01 02 03 (Делегации)							
01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)							
01 01 01 11 (Преки научни изследвания)							
Други бюджетни редове (да се посочат)							
☐ Външен персонал (в еквивалент на пълно работно време: ЕПРВ) ³¹							
20 02 01 (ДНП, КНЕ, ПНА от общия финансов пакет)							
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ, ПНА и МЕД в делегациите)							
XX 01 xx yy zz ³²	- в централата						
	- в делегациите						
01 01 01 02 (ДНП, КНЕ, ПНА — Непреки научни изследвания)							
01 01 01 12 (ДНП, КНЕ, ПНА — Преки научни изследвания)							
Други бюджетни редове (да се посочат)							
ОБЩО	5,4	2,7	2,7	0,45	0,45	0,45	12,15

XX е съответната област на политиката или бюджетен дял.

Нуждите от човешки ресурси ще бъдат покрити от персонала на ГД, на който вече е възложено управлението на дейността и/или който е преразпределен в рамките на ГД, при необходимост заедно с всички допълнителни отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят:

Длъжностни лица и срочно наети служители	Директор, Дирекция D: надзор и управление на дейността, поддържане на връзки със Съвета и Парламента за приемането на решението и одобряването на Меморандума за разбирателство (МР), водене на преговори с органите на Украйна относно МР, преглед на доклади, ръководене на командировки и оценяване на напредъка по отношение на спазването на условията. Началник на отдел/заместник-началник на отдел, Дирекция D: подпомагане на директора при управлението на операцията, поддържане на връзки със Съвета и Парламента за приемането на решението и одобрението на МР, водене на преговори с украинските органи по МР и споразумението за заем (заедно с ГД „БЮДЖЕТ“), преглед на доклади и оценяване на напредъка по отношение на
--	---

³¹ ДНП = договорно нает персонал; МП = местен персонал; КНЕ = командирован национален експерт; ПНА = персонал, нает чрез агенции за временна заетост; МЕД = младши експерт в делегация.

³² Подтаван за външния персонал, покрит с бюджетните кредити за оперативни разходи (предишни редове ВА).

	спазването на условията. Икономисти, сектор МФП (Дирекция D): изготвяне на решението и МР, поддържане на връзки с органите и международните финансови институции, провеждане на командировки за проверка, изготвяне на доклади на службите на Комисията и на процедури на Комисията, свързани с управлението на помощта, поддържане на връзки с външни експерти по отношение на оперативната оценка и последващата оценка. ГД „БЮДЖЕТ“ (отдели Е1, Е3 под ръководството на директора): изготвяне на споразумението за заем, водене на преговори с органите на Украйна относно това споразумение и извършване на необходимите действия за одобряването му от отговорните служби на Комисията и за подписването му от двете страни по него. Проследяване на влизането в сила на споразумението за заем. Изготвяне на решението(ята) на Комисията за получаване на заем(и), предприемане на последващи мерки във връзка с подаването на искане(ия) за средства, избор на банки, подготовка и изпълнение на трансакцията(ите) за финансиране и изплащане на средствата на Украйна. Извършване на бекофисните дейности за проследяване на погасяването на заема(ите). Изготвяне на съответните доклади относно тези дейности.
Външен персонал	-

3.2.4. *Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка*

Предложението/инициативата:

- ☒ може да се финансира изцяло чрез преразпределяне на средства в рамките на съответната функция от многогодишната финансова рамка (МФР).

3.2.5. *Финансов принос от трети страни*

Предложението/инициативата:

- ☐ не предвижда съфинансиране от трети страни

3.3. Очаквано отражение върху приходите

- ☐ Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.