

Bruksela, 21 września 2020 r.
(OR. en)

10920/20

MAMA 126
DEVGEN 121
MA 7

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	9689/20
Dotyczy:	Konkluzje Rady w sprawie sprawozdania specjalnego Trybunału Obrachunkowego nr 09/2019 pt. „Wsparcie UE dla Maroka – dotychczas osiągnięto ograniczone rezultaty”

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie sprawozdania specjalnego Trybunału Obrachunkowego nr 09/2019 pt. „Wsparcie UE dla Maroka – dotychczas osiągnięto ograniczone rezultaty” w wersji zatwierdzonej przez Radę (Sprawy Zagraniczne) 21 września 2020 r.

**KONKLUZJE RADY W SPRAWIE SPRAWOZDANIA SPECJALNEGO TRYBUNAŁU
OBRACHUNKOWEGO NR 09/2019 PT. „WSPARCIE UE DLA MAROKA –
DOTYCHCZAS OSIĄGNIĘTO OGRANICZONE REZULTATY”**

1. Rada składa podziękowania Europejskiemu Trybunałowi Obrachunkowemu za sprawozdanie specjalne nr 9/2019 dotyczące wsparcia UE dla Maroka, które zostało opublikowane w dniu 11 grudnia 2019 r.
2. Rada odnotowuje, że Trybunał z uznaniem zauważył, iż Komisja Europejska dokonała adekwatnej analizy ryzyka i oceny potrzeb, na podstawie których uznała, że wsparcie budżetowe jest odpowiednim instrumentem udzielania pomocy w latach 2014–2018.
3. Rada z uwagą odnotowuje zalecenia Trybunału dotyczące dużej liczby sektorów objętych unijną współpracą w zakresie wsparcia budżetowego i zgadza się, że korzyści płynące ze wsparcia budżetowego należy zmaksymalizować w szczególności przez zapewnienie większej koncentracji na mniejszej liczbie obszarów oraz wzmocnienie dialogu i wspólnego programowania między partnerami. Rada przyjmuje również do wiadomości wnioski Trybunału dotyczące wartości dodanej wsparcia budżetowego udzielanego w latach 2014–2018 w Maroku oraz możliwości wspierania reform przez taką pomoc. Rada docenia bardzo duży zakres partnerstwa między UE a Marokiem oraz szeroko zakrojone ambicje programu reform realizowanego przez władze marokańskie, jak również wagę zachowania przewidywalności i ciągłości przyszłej współpracy między UE a Marokiem.
4. Rada przypomina o szczególnych okolicznościach, które wspomniano w sprawozdaniu specjalnym i które miały wpływ na partnerstwo między UE a Marokiem w okresie objętym oceną (lata 2014–2018). Z okolicznościami tymi były związane konkretne problemy w stosunkach dwustronnych, w tym w normalnym prowadzeniu operacji wsparcia budżetowego.
5. Zdaniem Rady brak dialogu politycznego przez większość okresu objętego przeglądem w znacznym stopniu ograniczył strategiczne kierowanie i wymiany między partnerami, co z kolei wpłynęło na skuteczność dialogów dotyczących polityki sektorowej. W tym względzie uwagi Trybunału powinny zostać należycie uwzględnione w przyszłości, w tym podczas przygotowywania kolejnego wieloletniego cyklu programowania, tak aby partnerstwa mogły funkcjonować jeszcze bardziej efektywnie. Rada zachęca zatem Maroko, ESDZ i Komisję do kontynuowania dialogu politycznego niedawno zintensyfikowanego w kontekście odnowionego partnerstwa między UE a Marokiem z myślą o wspieraniu dialogów dotyczących polityki sektorowej i umożliwieniu regularnej oceny priorytetów operacyjnych.

6. Jeśli chodzi o zalecenia Trybunału dotyczące realizacji programów wsparcia budżetowego UE, Rada zgadza się z opinią Trybunału, że kluczowe znaczenie ma dalsze lepsze określanie ambitnych, jasnych i konkretnych wskaźników wykonania i wzajemne uzgadnianie ich z Marokiem: wskaźniki te powinny zapewniać zachęty do reform opartych na wiarygodnych strategiach sektorowych, dzięki czemu dokonywanie płatności będzie skutecznie powiązane z zadowalającą realizacją tych wskaźników.
7. Rada ponownie podkreśla znaczenie ścisłego monitorowania operacji wsparcia budżetowego. Docenia przyjęcie przez Komisję zaleceń dotyczących udoskonalenia procedur monitorowania, w szczególności poprzez wzmocnienie monitorowania wskaźników strategii sektorowych. Rada z aprobatą przyjmuje podejmowane obecnie wysiłki na rzecz udoskonalenia ram monitorowania strategii sektorowych.
8. Rada potwierdza również, że Komisja i ESDZ aktywnie dążą do zapewnienia współpracy ze strony Maroka w skutecznej realizacji unijnego wsparcia finansowego i wzywa władze tego kraju do podjęcia kolejnych kroków, które wspomogłyby dalsze zwiększanie skuteczności w zarządzaniu unijną pomocą finansową i jej wdrażaniu.
9. Rada przyznaje, że – jak zauważył Trybunał – wsparcie UE było niewystarczająco wyeksponowane w okresie objętym przeglądem, co wiązało się z konkretnymi wyzwaniami. Rada wzywa Komisję i Maroko do zapewnienia lepszego wyeksponowania wsparcia UE, co będzie stanowić jeden z elementów odnowionego partnerstwa między UE a Marokiem.
10. Rada ze szczególnym zainteresowaniem odnotowuje intensyfikację współpracy i dialogu między Trybunałem Obrachunkowym Królestwa Marokańskiego a jego europejskimi odpowiednikami, w tym Europejskim Trybunałem Obrachunkowym, i zachęca je do kontynuowania dialogu partnerskiego.
11. Jak podkreślił Trybunał, ściślejsza koordynacja działań darczyńców ma kluczowe znaczenie dla zapewnienia bardziej ukierunkowanej i efektywnej pomocy, unikania powielania działań i dla promowania synergii. W tym względzie szczególne znaczenie będzie miało zwiększenie wysiłków na rzecz wspólnego, prowadzonego przez Komisję i państwa członkowskie, unijnego programowania. UE odgrywa wprawdzie aktywną rolę w ogólnej koordynacji działań darczyńców, jednak użyteczny jest funkcjonujący pod kierownictwem Maroka dobrze ugruntowany mechanizm, który w swoich działaniach powinien się skoncentrować na najważniejszych potrzebach Maroka.

12. Rada wzywa ESDZ i Komisję, a także poszczególne państwa członkowskie i Maroko, by wzięły pod uwagę zdobyte doświadczenia i wnioski oraz by uwzględniły uwagi i zalecenia Trybunału na przyszłość. Z satysfakcją odnotowuje informacje Komisji, że podejmowane są już wysiłki na rzecz realizacji tych uwag i zaleceń i oczekuje na sprawozdanie Komisji na temat ich wdrażania.
13. Rada odnotowuje, że Maroko jest w trakcie opracowywania odnowionego krajowego modelu rozwoju, który ma również odnieść się do wyzwań związanych z odbudową społeczno-gospodarczą po pandemii COVID-19 i mógłby zapewnić spójne ramy współpracy na rzecz rozwoju. W ramach unijnej współpracy należy rozważyć, w jaki sposób najlepiej wesprzeć rząd marokański w jego pracach na rzecz przyjęcia i realizacji reform uznanych za konieczne, a także w jego wysiłkach na rzecz złagodzenia skutków pandemii COVID-19. W związku z powyższym ESDZ i Komisja powinny prowadzić wielowymiarowy dialog polityczny i merytoryczny z partnerami marokańskimi, w tym ze społeczeństwem obywatelskim. Rada, w pełni świadoma społeczno-gospodarczych i politycznych oczekiwań mieszkańców Maroka co do kontynuacji i postępów w realizacji programu reform, podkreśla znaczenie rozwijania współpracy UE z Marokiem zgodnie ze wspólną deklaracją polityczną UE-Maroko z czerwca 2019 r., nadając tym samym nowy impuls do rozwoju prawdziwego partnerstwa między UE a Marokiem na rzecz wspólnego dobrobytu. Zgodnie z zaleceniem Trybunału współpraca ta powinna być stale oceniana w celu zoptymalizowania jej skuteczności i oddziaływania.
-