

Brussel, 21 september 2020
(OR. en)

10920/20

MAMA 126
DEVGEN 121
MA 7

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	9689/20
Betreft:	Conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 9/2019 van de Europese Rekenkamer: "EU-steun aan Marokko: tot dusver beperkte resultaten"

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 09/2019 van de Rekenkamer getiteld "EU-steun aan Marokko: tot dusver beperkte resultaten", zoals goedgekeurd door de Raad (Buitenlandse Zaken) op 21 september 2020.

**CONCLUSIES VAN DE RAAD OVER SPECIAAL VERSLAG NR. 9/2019 VAN DE
EUROPESE REKENKAMER: "EU-STEUN AAN MAROKKO: TOT DUSVER BEPERKTE
RESULTATEN"**

1. De Raad dankt de Europese Rekenkamer voor Speciaal verslag nr. 9/2019, getiteld: "EU-steun aan Marokko: tot dusver beperkte resultaten", dat op 11 december 2019 is uitgebracht.
2. De Raad neemt nota van de beoordeling van de Rekenkamer dat de Europese Commissie een passende risico- en behoefteanalyse heeft verricht, op basis waarvan zij van oordeel was dat begrotingssteun het juiste hulpverleningsinstrument was in de periode 2014-2018.
3. De Raad neemt terdege kennis van de aanbevelingen van de Rekenkamer over het grote aantal sectoren die onder samenwerking inzake EU-begrotingssteun vallen, en is het erover eens dat de voordelen van begrotingssteun moeten worden gemaximaliseerd, met name door te zorgen voor een grotere concentratie op een beperkter aantal gebieden en door de dialoog en de gezamenlijke programmering tussen de partners te versterken. De Raad neemt tevens nota van de conclusie van de Rekenkamer over de toegevoegde waarde van de in de periode 2014-2018 in Marokko verstrekte begrotingssteun en het vermogen om hiermee hervormingen te ondersteunen. De Raad erkent dat het partnerschap tussen de EU en Marokko zeer ruim is opgevat, dat de Marokkaanse autoriteiten met hun hervormingsagenda verreikende ambities koesteren en dat het belangrijk is om de voorspelbaarheid en de continuïteit in de toekomstige samenwerking tussen de EU en Marokko te behouden.
4. De Raad herinnert aan de bijzondere omstandigheden waarvan in het Speciaal verslag melding wordt gemaakt en die het partnerschap tussen de EU en Marokko gedurende het beoordeelde tijdsbestek (2014-2018) hebben beïnvloed. Deze omstandigheden hebben de bilaterale betrekkingen voor specifieke uitdagingen geplaatst, onder meer met betrekking tot de normale uitrol van begrotingssteunactiviteiten.
5. De Raad is van oordeel dat het gebrek aan politieke dialoog tijdens het grootste deel van de gecontroleerde periode een flinke rem heeft gezet op de strategische sturing en de uitwisselingen tussen de partners, waardoor de sectorale beleidsdialogen aan doeltreffendheid moesten inboeten. In dit opzicht moet in de toekomst terdege rekening worden gehouden met de opmerkingen van de Rekenkamer, ook wat betreft de voorbereiding van de volgende meerjarige programmeringscyclus, teneinde de partnerschappen nog doeltreffender te maken. De Raad moedigt Marokko, de EDEO en de Commissie derhalve aan hun politieke dialoog die recentelijk is opgevoerd binnen de nieuwe context van een versterkt partnerschap tussen de EU

en Marokko, voort te zetten met als doel de sectorale beleidsdialogen te ondersteunen en de regelmatige beoordeling van operationele prioriteiten mogelijk te maken.

6. Wat betreft de aanbevelingen van de Rekenkamer over de uitvoering van de EU-programma's voor begrotingssteun, onderschrijft de Raad het standpunt van de Rekenkamer dat het cruciaal is om in onderlinge overeenstemming met Marokko verder te werken aan een betere formulering van ambitieuze, duidelijke en specifieke prestatie-indicatoren, waardoor stimulansen worden gegeven aan hervormingen op basis van geloofwaardige sectorale strategieën en uitbetalingen daadwerkelijk kunnen worden gekoppeld aan een bevredigende prestatie met betrekking tot deze indicatoren.
7. De Raad herhaalt hoe belangrijk het is dat begrotingssteunactiviteiten van nabij worden gemonitord. Hij waardeert het dat de Commissie de aanbevelingen over het verbeteren van de monitoringprocedures aanvaardt, meer bepaald wat betreft een verscherpte monitoring van de indicatoren voor sectorale strategieën. De Raad is ingenomen met de inspanningen die worden geleverd om de monitoringkaders voor sectorale strategieën te verbeteren.
8. De Raad onderkent ook dat de Commissie en de EDEO er actief naar hebben gestreefd te zorgen voor Marokkaanse samenwerking bij de doeltreffende implementatie van financiële steun van de EU, en vraagt de Marokkaanse autoriteiten verdere stappen te ondernemen die zouden bijdragen tot een nog grotere efficiëntie bij het beheer en de implementatie van de financiële steun van de EU.
9. De Raad erkent dat de EU-steun onvoldoende zichtbaar was tijdens de gecontroleerde periode, zoals de Rekenkamer heeft opgemerkt, waardoor er zich specifieke uitdagingen voordeden. Hij dringt er bij de Commissie en Marokko op aan te zorgen voor een betere zichtbaarheid van de EU-steun, als illustratie van het hernieuwde partnerschap tussen de EU en Marokko.
10. De Raad neemt met bijzondere belangstelling nota van de toenemende samenwerking en dialoog tussen de Rekenkamer van het Koninkrijk Marokko en haar Europese tegenhangers, waaronder de Rekenkamer van de EU, en moedigt hen aan hun peer-to-peerdialoog te bevorderen.
11. Zoals de Rekenkamer heeft opgemerkt, is een nauwere donorcoördinatie essentieel om te zorgen voor gerichtere en efficiëntere steun, waarbij overlappingsen worden voorkomen en synergieën worden gestimuleerd. In dit verband is het bijzonder belangrijk dat harder wordt toegewerkt naar een gezamenlijke EU-programmering tussen de Commissie en de lidstaten. De EU speelt weliswaar een actieve rol in de algehele coördinatie van donoren, maar een deugdelijk, door Marokko geleid mechanisme is dienstig en zou de inspanningen moeten richten op de belangrijkste behoeften van Marokko.

12. De Raad verzoekt de EDEO en de Commissie, alsook de individuele lidstaten en Marokko, rekening te houden met de opgedane ervaringen en de opmerkingen en aanbevelingen van de Rekenkamer in de toekomst ter harte te nemen. Hij neemt met voldoening nota van de melding van de Commissie dat van deze opmerkingen en aanbevelingen reeds werk wordt gemaakt, en ziet uit naar het verslag van de Commissie over de uitvoering ervan.
13. De Raad stelt vast dat Marokko werkt aan een hernieuwd nationaal ontwikkelingsmodel, waarvan ook wordt verwacht dat het de uitdagingen op het gebied van sociaal-economisch herstel na COVID-19 zal aanpakken, en waarmee een samenhangend kader voor ontwikkelingssamenwerking kan worden bewerkstelligd. In het kader van de EU-samenwerking moet worden nagegaan hoe de Marokkaanse overheid het best kan worden ondersteund bij haar werkzaamheden om de noodzakelijke hervormingen aan te nemen en door te voeren, alsmede bij haar inspanningen om de gevolgen van de COVID-19-pandemie te verlichten. In dit verband moeten de EDEO en de Commissie streven naar een veelzijdige politieke en beleidsdialoog met hun Marokkaanse tegenhangers, waaronder het maatschappelijk middenveld. De Raad is zich ten volle bewust van de sociaal-economische en politieke verwachtingen van de Marokkaanse bevolking ten aanzien van de uitvoering en voortgang van de hervormingsagenda, en benadrukt hoe belangrijk het is dat de EU-samenwerking met Marokko gestalte wordt gegeven conform de gezamenlijke politieke verklaring tussen de EU en Marokko van juni 2019, waarbij een nieuwe stimulans wordt gegeven aan de ontwikkeling van een echt Europees-Marokkaans partnerschap van gedeelde welvaart. Overeenkomstig de aanbeveling van de Rekenkamer moet deze samenwerking permanent worden geëvalueerd om de doeltreffendheid en de impact ervan te optimaliseren.
-