



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 7 juli 2026
(OR. en)

10914/26

Interinstitutionellt ärende:
2026/0175(NLE)

ECOFIN 865
UEM 289
FIN 933
ECB
EIB

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om ändring av
genomförandebeslutet av den 15 december 2022 om godkännande av
bedömningen av Ungerns återhämtnings- och resiliensplan

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

av den ...

**om ändring av genomförandebeslutet av den 15 december 2022
om godkännande av bedömningen av Ungerns återhämtnings- och resiliensplan**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241
av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹, särskilt
artikel 20,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

av följande skäl:

- (1) Efter det att Ungern hade lämnat in den nationella planen för återhämtning och resiliens den 11 maj 2021 lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Den 15 december 2022 godkände rådet den positiva bedömningen genom ett genomförandebeslut² (*rådets genomförandebeslut av den 15 december 2022*).
- (2) Den 31 augusti 2023 lämnade Ungern in en ändrad nationell återhämtnings- och resiliensplan, inbegripet ett REPowerEU-kapitel i enlighet med artikel 21c i förordning (EU) 2021/241, till kommissionen. Rådet godkände den positiva bedömningen genom rådets genomförandebeslut av den 8 december 2023³.
- (3) Den 9 juni 2026 lämnade Ungern en motiverad begäran till kommissionen om att lägga fram ett förslag till ändring av rådets genomförandebeslut av den 15 december 2022 i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241, eftersom återhämtnings- och resiliensplanen inte längre kan genomföras till fullo på grund av objektiva omständigheter såsom kostnadsökningar till följd av energiprisvolatilitet, oväntade förändringar av geopolitiska omständigheter, oförutsedda utmaningar i samband med genomförandet, förseningar till följd av tidsbegränsningar eller pressade scheman samt annan rättslig eller lagstiftningsmässig utveckling. I detta syfte har Ungern lämnat in en ny nationell återhämtnings- och resiliensplan (*den nya planen*).

² Se dokumenten ST 15447/22 INIT och ST 15447/22 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Se dokumenten ST 15964/23 REV 1, ST 15964/23 REV 2 (bg) och ST 15964/23 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Kommissionen anser att de skäl som Ungern har anfört motiverar begäran om ändring av rådets genomförandebeslut av den 15 december 2022, i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241, och att rådets genomförandebeslut av den 15 december 2022 därför bör ändras.
- (5) Den 8 juli 2025 utfärdade rådet rekommendationer till Ungern inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Rådet rekommenderade särskilt Ungern att eftersträva en effektiv samordning av den makroekonomiska politiken, fasa ut pris- och räntetak, stärka den medelfristiga budgetramen, förbättra pensionssystemets långsiktiga hållbarhet, förbättra företagsklimatet, stimulera utvecklingen av kapitalmarknaderna, stärka innovationsramen, påskynda diversifieringen av försörjningen av fossila bränslen, fasa ut subventionerna för fossila bränslen, förbättra flexibiliteten och konkurrensen inom elsektorn, förbättra vattenresiliensen, förbättra cirkulariteten, förbättra utbildningsresultaten och öka utsatta gruppers deltagande i allmän utbildning av god kvalitet, öka tillgången till arbetsmarknadsåtgärder, säkerställa en effektiv social dialog, förbättra det sociala biståndets tillräcklighet och säkerställa tillgång till grundläggande tjänster samt rikta stödåtgärder inom bostadssektorn och öka bostadsutbudet. Efter att ha bedömt genomförandet av dessa landsspecifika rekommendationer vid tidpunkten för inlämnandet av den nya planen konstaterar kommissionen att Ungern inte fullt ut har genomfört eller uppnått betydande framsteg med avseende på någon av rekommendationerna.

- (6) Den 21 maj 2026 offentliggjorde kommissionen en fördjupad granskning av Ungern med stöd av artikel 5 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1176/2011⁴. I sin analys drog kommissionen slutsatsen att Ungern har makroekonomiska obalanser, eftersom sårbarheter när det gäller konkurrenskraft, stora offentliga underskott och finansieringsbehov samt bostadspriser kvarstår och de statliga ingripandena på finansmarknaden fortsätter.
- (7) För att stödja återhämtningen i efterdyningarna av covid-19-krisen bör återhämtnings- och resiliensplanerna syfta till att uppnå de allmänna målen för faciliteten för återhämtning och resiliens (*faciliteten*), som inrättades genom förordning (EU) 2021/241, och för EU:s återhämtningsinstrument, som inrättades genom rådets förordning (EU) 2020/2094⁵. De bör främja unionens ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållning genom att bidra till de sex pelare som avses i artikel 3 i förordning (EU) 2021/241.
- (8) Genomförandet av medlemsstaternas återhämtnings- och resiliensplaner bör vara en samordnad reform- och investeringsinsats i hela unionen. Genom ett samordnat och samtidigt genomförande av dessa reformer och investeringar samt genom genomförandet av gränsöverskridande projekt och projekt som omfattar flera länder bör dessa reformer och investeringar ömsesidigt förstärka varandra och skapa positiva spridningseffekter i hela unionen.

⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1176/2011 av den 16 november 2011 om förebyggande och korrigerande av makroekonomiska obalanser (EUT L 306, 23.11.2011, s. 25, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1176/oj>).

⁵ Rådets förordning (EU) 2020/2094 av den 14 december 2020 om inrättande av Europeiska unionens återhämtningsinstrument för att stödja återhämtningen efter covid-19-krisen (EUT L 433I, 22.12.2020, s. 23, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2094/oj>).

Ett balanserat svar som bidrar till de sex pelarna

- (9) Den nya planen utgör i enlighet med artikel 19.3 a i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.1 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) ett övergripande och tillräckligt balanserat svar på den ekonomiska och sociala situationen och bidrar därigenom på lämpligt sätt till samtliga sex pelare som avses i artikel 3 i den förordningen, med beaktande av den berörda medlemsstatens särskilda utmaningar och ekonomiska tilldelning.
- (10) Den nya planen innehåller åtgärder som bidrar till samtliga sex pelare, med ett antal delar som behandlar flera pelare samtidigt. Den nya planen innehåller ett stort antal åtgärder, med särskilt fokus på den gröna och den digitala omställningen, uppbyggnaden av ekonomisk, social och institutionell resiliens samt strategier för nästa generation. Den nya planen innehåller också åtgärder för att stödja smart och hållbar tillväxt för alla samt social och territoriell sammanhållning, i linje med EU:s industristrategi.

- (11) Den nya planen bidrar i stor utsträckning till den gröna och den digitala omställningen. Den gröna omställningen stöds särskilt genom reformer av och investeringar i hållbar transport, energi, vattenförvaltning och cirkulär ekonomi. Viktiga åtgärder omfattar investeringar i utsläppsfri kollektivtrafik, utveckling av elnät och produktion av förnybar energi. Flera delar innehåller åtgärder som syftar till att förbättra energieffektiviteten i offentliga byggnader och bostadshus. Den digitala omställningen stöds särskilt genom åtgärder för att främja digitaliseringen av utbildning och offentlig förvaltning och digitaliseringen av hälso- och energisektorerna, och utvecklingen av digital innovation och digitala färdigheter.
- (12) Ett stort antal reformer och investeringar i den nya planen syftar till att förbättra hälso- och sjukvården och den ekonomiska, sociala och institutionella resiliensen. Åtgärder inom hälso- och sjukvårdssektorn förväntas förbättra effektiviteten och tillgången till vård av god kvalitet. Viktiga institutionella reformer förväntas förbättra ekonomins resiliens genom att stärka korruptionsbekämpningen, skyddet av unionens ekonomiska intressen och rättsväsendets oberoende. Skattereformer syftar till att förenkla skattesystemet och rusta det mot aggressiv skatteplanering samt underlätta tillgången till offentliga uppgifter. Smart och hållbar tillväxt för alla förväntas särskilt uppnås genom olika åtgärder som syftar till att öka konkurrensen och insynen i offentlig upphandling och främja forskning och innovation.

- (13) Ett stort antal åtgärder i den nya planen bidrar till social och territoriell sammanhållning, särskilt genom reformer och investeringar som stöder utvecklingen av humankapital, genom att förbättra digitala färdigheter och yrkeskompetens, förbättra tillgången till inkluderande lärandemiljöer av god kvalitet, öka läraryrkets attraktionskraft och tillgången till förskoleverksamhet och barnomsorg. Dessutom syftar flera åtgärder till att ta itu med de särskilda utmaningarna i de mest utsatta bostadsområdena och förbättra tillgången till primärvård och sjukhusvård av god kvalitet.

Ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som fastställts i de landsspecifika rekommendationerna

- (14) Den nya planen förväntas i enlighet med artikel 19.3 b i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.2 i bilaga V till samma förordning bidra till att effektivt ta itu med en betydande del av de utmaningar (betyg A), inbegripet finanspolitiska aspekter, som fastställts i de relevanta landsspecifika rekommendationer som riktats till Ungern eller utmaningar som identifierats i andra relevanta dokument som officiellt antagits av kommissionen inom ramen för den europeiska planeringsterminen.

- (15) Den nya planen omfattar ett stort antal ömsesidigt förstärkande reformer och investeringar som på ett ändamålsenligt sätt bidrar till att hantera alla eller ett betydande antal ekonomiska och sociala utmaningar som beskrivs i de landsspecifika rekommendationerna till Ungern från rådet i de europeiska planeringsterminerna 2019, 2020, 2022, 2023, 2024 och 2025, särskilt med avseende på den gröna och den digitala omställningen, utbildning, innovation, arbetsmarknaden, socialpolitik, hälso- och sjukvård, regelverket mot korruption, rättsväsendets oberoende, konkurrens vid offentlig upphandling, kvalitet och insyn avseende beslutsfattande, samordning av den ekonomiska politiken, beskattning och aggressiv skatteplanering samt den finanspolitiska ramen.

- (16) Den nya planen innehåller flera relevanta åtgärder för att ta itu med utmaningarna avseende den gröna omställningen. När det gäller energiproduktion och energieffektivitet innehåller den nya planen reformer för att förbättra tillståndsförfarandena för produktion av förnybar energi, förenkla nätanslutningen av små kraftverk för förnybar energi, undanröja hinder för utvecklingen av vindkraft, beräkna nättariffer, installera smarta mätare, stärka aggregatorernas roll, använda dynamisk prissättning i elköpsavtal, uppmuntra konkurrens på balansmarknaden, utvidga energigemenskaper och öka användningen av energilagring. Målet med reformerna är att öka marknadsaktörernas deltagande på marknaderna för produktion och lagring av förnybar energi. För att göra detta syftar reformerna till att påskynda användningen av förnybar elproduktion (särskilt landbaserad vindkraft) och öka flexibiliteten på efterfrågesidan samt konkurrensen på balansmarknaden. På så sätt förväntas reformerna ta itu med rekommendationerna om att förbättra flexibiliteten och konkurrensen inom elsektorn och påskynda utbyggnaden av förnybar energi. Den nya planen innehåller också investeringar som syftar till att öka utbyggnaden av solenergiproduktion samt förbättra elnätet för att möjliggöra säker integrering av energi från förnybara energikällor. Den nya planen innehåller också flera investeringar i energieffektivitetsreoveringar av offentliga byggnader, särskilt på utbildningsområdet, samt av bostadshus, i linje med rekommendationen om förbättrad energieffektivitet, särskilt i byggnader. När det gäller hållbara transporter innehåller den nya planen investeringar för att utveckla järnvägsnätet, utsläppsfria busstransporter, spårvagns- och trådbussystem i Budapest och laddningsstationer för elfordon. Dessutom bör Ungern införa ett enda nationellt pris-, biljett- och informationssystem för buss och järnväg. Den nya planen omfattar även åtgärder som syftar till att främja reformer av den cirkulära ekonomin och hållbar avfallshantering samt reformer och investeringar i hållbar vattenförvaltning, bland annat genom att främja naturbaserad vattenhållande förmåga.

- (17) Den nya planen innehåller flera relevanta åtgärder för att hantera utmaningarna avseende den digitala omställningen. Den nya planen innehåller åtgärder för att tillhandahålla bärbara datorer för lärare och elever inom offentlig utbildning, IKT-enheter till grund- och gymnasieskolor, även yrkesskolor, samt för universitet och institutioner för vuxenutbildning, och för att öka digitaliseringen av hälso- och sjukvårdssektorn. Dessutom innehåller den nya planen vissa åtgärder för att öka digitaliseringen av offentlig förvaltning, särskilt genom elektroniska rapporteringsplattformar på skatteområdet och vidareutveckling av det elektroniska upphandlingssystemet.
- (18) Den nya planen innehåller flera åtgärder för att hantera utmaningar på utbildningsområdet. Den nya planen omfattar reformer för att öka läraryrkets attraktionskraft med en mekanism som säkerställer gradvis konvergens av lärarlönerna till minst 80 % av genomsnittslönen för högskoleutbildade, för att minska segregeringen i skolorna och säkerställa tillgång till utbildning av god kvalitet, i synnerhet genom att tillhandahålla elever och lärare de tekniska lösningar som behövs för att delta i en modern digital utbildning. Den nya planen innehåller också investeringar för att stödja integreringen av elever med särskilda behov i vanliga klasser.

- (19) För att ta itu med de utmaningar som rör forskning och innovation inrättas nationella laboratorier för att förbättra ekosystemet för vetenskap och innovation. Stödet för inrättande av och tillgång till AI-gigafabriker samt bidraget till unionens program för säker konnektivitet (IRIS²) bidrar också till att stärka innovationsramen för den offentliga sektorn och företagen.
- (20) För att ta itu med den landsspecifika rekommendationen om integration på arbetsmarknaden av de mest utsatta grupperna inrättas fler daghemsplatser, och sysselsättningsmöjligheter främjas för dem som bor i de mest utsatta bostadsområdena.
- (21) Den nya planen innehåller flera åtgärder som ska hantera särskilda socialpolitiska utmaningar genom att omfattande stöd tillhandahålls invånarna i de 300 mest utsatta bostadsområdena. Dessa åtgärder syftar till att främja sysselsättning och kompetensutveckling utifrån lokala förhållanden, att nå bättre läranderesultat genom samhällsorienterad pedagogik och att inrätta sociala solkraftverk.
- (22) Den nya planen innehåller ett brett urval av reformer och investeringar för att åtgärda de mest akuta utmaningarna inom hälso- och sjukvården. Till dessa räknas framför allt investeringar för att modernisera sjukhusinfrastrukturen och utrustningen på sjukhus och utveckling av primärvården och den förebyggande vården med hjälp av läkarteam som tillhandahåller integrerade hälso- och sjukvårdstjänster. Detta kompletteras med investeringar i digital hälso- och sjukvård, bland annat digitaliseringsprogram. En annan åtgärd stöder avskaffandet av informella betalningar inom hälso- och sjukvårdssystemet.

- (23) Den nya planen innehåller ett antal åtgärder för att stärka regelverket mot korruption och skyddet av unionens ekonomiska intressen. De inbegriper det rättsliga inrättandet av en integritetsmyndighet för att på ett effektivt sätt stärka arbetet med att förebygga, upptäcka och åtgärda bedrägerier, intressekonflikter, korruption och andra olagligheter och oriktigheter som avser genomförandet av unionsstöd i Ungern, med ett särskilt fokus på offentlig upphandling och kontroll av redovisningar av tillgångar. Enligt den nya planen bör integritetsmyndigheten ha omfattande befogenhet att ingripa i alla ärenden där integrationsmyndigheten anser att behöriga nationella myndigheter inte har vidtagit nödvändiga åtgärder för att förebygga, upptäcka och åtgärda bedrägerier, intressekonflikter, korruption och andra olagligheter eller oriktigheter som påverkar eller allvarligt riskerar att påverka sund ekonomisk förvaltning av unionens budget eller skyddet av unionens ekonomiska intressen. Ungern åtog sig dessutom att lämna in en anmälan till kommissionen om sin avsikt att delta i det fördjupade samarbetet om inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten (*Eppo*). En annan åtgärd består i att inrätta en arbetsgrupp mot korruption, med betydande deltagande av oberoende icke-statliga organisationer, för att kontinuerligt granska de befintliga åtgärderna mot korruption och utarbeta förslag. Den nya planen innehåller dessutom åtgärder för att stödja ett utökat samarbete med Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (*Olaf*) och för att utvidga det personliga och materiella tillämpningsområdet för redovisning av tillgångar för vissa högrisktjänstemän. Den nya planen syftar till att säkerställa utfasning av stiftelser för förvaltning av tillgångar av allmänt intresse som bedriver verksamhet av allmänt intresse och säkerställa tillsynen och insynen avseende hur stiftelser för förvaltning av tillgångar av allmänt intresse som bedriver verksamhet av allmänt intresse och juridiska personer som etablerats eller upprätthålls av dem använder sig av unionsstöd så länge som de fortfarande är verksamma.

Den nya planen innehåller också ett antal reformer som syftar till att stärka lagstiftningsbestämmelser samt institutionella och praktiska bestämmelser för att på ett mer effektivt sätt förebygga, upptäcka och åtgärda bedrägerier, korruption, intressekonflikter, dubbel finansiering och andra olagligheter när unionsstöd används. Den nya planen innehåller en reform för att fastställa möjligheten till rättslig prövning av åklagarmyndighetens eller den utredande myndighetens beslut att avskriva en brottsanmälan eller avsluta straffrättsliga förfaranden vid särskilda brott i samband med myndighetsutövning eller förvaltning av offentlig egendom. Flera åtgärder i den nya planen bidrar till att öka insynen och tillgången avseende offentliga uppgifter, även i syfte att stärka regelverket mot korruption genom att underlätta oberoende tillsyn. Dessa åtgärder inkluderar åtgärder för att inrätta och ta i drift ett sökbart centralt register avseende användningen av offentliga medel, eliminera eller begränsa kostnaderna för att begära ut offentliga uppgifter, underlätta domstolsförfaranden i mål som rör tillgång till offentliga uppgifter, ta bort vissa skäl att neka åtkomst till offentliga uppgifter och säkerställa att regelbundna kontroller av organ med offentliga uppdrag införs för att bedöma om de uppfyller sina respektive krav vad gäller att ge tillgång till offentliga uppgifter.

- (24) Den landsspecifika rekommendationen om att stärka rättsväsendets oberoende hanteras genom flera reformer i den nya planen, som förväntas stärka det oberoende och den opartiskhet hos domstolar och domare som inrättats genom lag, för att på så sätt höja standarden på det rättsliga skyddet och förbättra investeringsklimatet i Ungern. Den nya planen innehåller åtgärder för att stärka det nationella rättsliga rådets relativa roll och befogenheter i förhållande till domstolsmyndighetens ordförandes befogenheter. Utövandet av faktisk tillsyn över domstolsmyndighetens ordförande av det nationella rättsliga rådet förväntas minska risken för godtyckliga beslut vid domstolarnas centrala förvaltning, däribland avseende domarutnämningar, och därmed stärka rättsväsendets oberoende. Enligt den nya planen bör detta uppnås i synnerhet genom att man inför kravet på ett bindande motiverat yttrande från det nationella rättsliga rådet om enskilda beslut, t.ex. vad gäller lämpligheten av kandidater för posterna som ordförande och vice ordförande för domstolsmyndigheten, baserat på lämplighetskriterier, upphävandet av förfarandet för utnämning av chefspositioner inom rättsväsendet och vid domstolar, förflyttning av domare, samt entledigande av domare i domarpoolen som prövar särskilda mål, inbegripet förvaltningsrättsliga mål. Det nationella rättsliga rådet bör även lämna ett bindande motiverat yttrande om regelverk såsom poängsystemet för domartjänster, villkoren för tilldelning av bonusar, domarnas utbildning, den nationella arbetsbördan och antalet tjänster inom rättssystemet.

Slutligen bör domarledamöterna vid det nationella rättsliga rådet ha möjlighet att väljas om till nästa tjänstgöringsperiod, och det nationella rättsliga rådet bör ha tillgång till alla handlingar och ha rättskapacitet och vara oberoende vid användningen av sin budget samt ha rätt att väcka talan vid behörig domstol och författningsdomstolen för att försvara sina befogenheter. Det bör även införas icke-skönsmässiga regler för utnämmandet av tillförordnade domstolsordförande och ett förbud mot att återinsätta domare vid högre domstolsinstanser efter att de har blivit förflyttade. Ytterligare en reform förväntas stärka högsta domstolens (Kúria) rättsliga oberoende, särskilt genom en ändring av reglerna för val av Kúrias ordförande, som bör ha minst fem års erfarenhet som domare och inte bör kunna väljas om. Det nationella rättsliga rådet bör lämna ett bindande motiverat yttrande om lämpligheten hos kandidater till posterna som ordförande och vice ordförande för Kúria. Reformen bör också undanröja möjligheten för ledamöter av författningsdomstolen att kunna tillsättas vid Kúria utanför det normala ansökningsförfarandet, förbättra systemet för fördelning av ärenden, och säkerställa tydligare befogenheter för Kúrias rättsliga råd. Ytterligare reformer förväntas undanröja hinder avseende mål om förhandsavgöranden till Europeiska unionens domstol samt undanröja den möjlighet som infördes 2019 för offentliga myndigheter att bestrida slutliga rättsliga avgöranden vid författningsdomstolen, för att säkerställa att slutliga domar fattas av behöriga oberoende domstolar.

- (25) Den nya planen innehåller också flera åtgärder för att hantera utmaningar med avseende på konkurrens vid offentlig upphandling, däribland genom att stärka integriteten i offentliga upphandlingsförfaranden. En av reformerna avser utveckling och kontinuerlig användning av ett övervakningsverktyg för bedömning av nivån och anledningen till att offentliga upphandlingsförfaranden resulterar i bara ett anbud. För att stärka insynen och integriteten i offentliga upphandlingsförfaranden syftar en reform till att införa regler mot intressekonflikter och ytterligare skyldigheter avseende rapportering och offentliggörande för upphandlande myndigheter. En annan reform syftar till att utveckla en resultatmättningsram för regelbunden bedömning av offentliga upphandlingsförfarandens ändamålsenlighet och kostnadseffektivitet samt anledningarna till begränsad konkurrens i de sektorer som är värst drabbade av bristen på konkurrens. Antagandet av en handlingsplan på grundval av god internationell praxis bidrar till att öka konkurrensen inom offentlig upphandling. Utifrån dessa reformer innehåller den nya planen ett åtagande för Ungern om att minska andelen offentliga upphandlingar som får unionsstöd och som resulterar i bara ett anbud till under 15 %. Som ett komplement till dessa reformer innehåller den nya planen åtgärder för att utveckla det elektroniska systemet för offentlig upphandling i syfte att främja oberoende tillsyn och analys av konkurrensen vid offentlig upphandling.

- (26) Den nya planen innehåller reformer för att förbättra kvaliteten på och insynen i beslutsprocessen genom samverkan med andra berörda parter samt genom regelbundna konsekvensbedömningar. Tillhörande åtgärder syftar till att säkerställa att de förslag till lagstiftningsakter som utarbetats av regeringen systematiskt genomgår offentliga samråd under tillräckligt lång tid, och att det i annat fall vederbörligen motiveras, och att konsekvensbedömningar och förklaringar utarbetas på ett konsekvent sätt och offentliggörs för utkast till lagstiftningsakter. Deltagandet av berörda parter vid genomförandet och tillsynen av själva den nya planen planeras också genom inrättandet av och verksamheten i en övervakningskommitté, även efter 2026, i vilken minst hälften av ledamöterna bör komma från organisationer i civilsamhället som är helt oberoende av myndigheter. Dessa reformer kan också bidra till att förbättra den sociala dialogen.
- (27) Den nya planen omfattar också åtgärder avseende företagsklimatet, i synnerhet om att förbättra skattesystemet. Den nya planen innehåller reformer som syftar till mer effektiv hantering av aggressiv skatteplanering, t.ex. att utöka uppgiftsrapporteringen om internprissättning, se över krav på minimisubstans avseende bolagsskatt för brevlådeföretag, och utöka tillämpningen av regler för avdragsrätt för utgående betalningar till jurisdiktioner med låg eller ingen skatt. Vad gäller skatteförenklingar innehåller den nya planen åtgärder för en minskning av antalet skatter och skatteförmåner för företag och åtgärder för digitalisering av förfaranden för efterlevnad av skattereglerna.

- (28) Den nya planen innehåller reformer för att förbättra de offentliga finansernas hållbarhet. Detta innebär åtgärder för att inrätta ett förfarande för och genomföra utgiftsöversyner, förbättringar av den inhemska finanspolitiska ramen, samtidigt som en bredare översyn av ramen inleds, och reformer för subventionerad utlåning.
- (29) Den nya planen omfattar ett stort antal ömsesidigt förstärkande reformer och investeringar som bidrar till att effektivt ta itu med alla eller ett betydande antal av de ekonomiska och sociala utmaningar som beskrivs i de landsspecifika rekommendationerna till Ungern från rådet inom ramen för den europeiska planeringsterminen 2025, särskilt när det gäller samordning av den ekonomiska politiken, den finanspolitiska ramen, innovation, konkurrens inom elsektorn, vattenresiliens, utbildning, arbetsmarknad, socialpolitik och bostäder. Genom att ta itu med ovannämnda utmaningar förväntas den nya planen även bidra till att korrigera de obalanser som Ungern upplever och som anges i rekommendationerna som utfärdades 2026 i enlighet med artikel 6 i förordning (EU) nr 1176/2011, särskilt när det gäller det stora offentliga underskottet och höga finansieringskostnader, försämrade kostnadskonkurrenskraft och exponering för energipriser, stigande bostadspriser och statliga ingripanden på finansmarknaden.

Bidrag till tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomisk, social och institutionell resiliens

- (30) Den nya planen förväntas i enlighet med artikel 19.3 c i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.3 i bilaga V till samma förordning ha hög inverkan (betyg A) genom att stärka Ungerns tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomiska, sociala och institutionella resiliens, bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, inbegripet genom att främja barn- och ungdomspolitik, och lindra covid-19-krisens ekonomiska och sociala konsekvenser, och därigenom öka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen och konvergensen inom unionen.

- (31) Kärnan i Ungerns tillväxtstrategi är ett starkt åtagande att modernisera landets ekonomiska infrastruktur. Grundandet av företaget Rolling Stock Company (ROSCO) syftar till att katalysera moderniseringen av Ungerns rullande materiel och lägga grunden till en effektivare förvaltning av järnvägstjänster för att därigenom ytterligare bidra till landets övergripande insatser för minskade koldioxidutsläpp. Som ett komplement syftar investeringar i mobilitet i städer, bland annat förvärv av nya spårvagnar, bussar och trådbussar, till att förbättra konnektiviteten. I REPowerEU-kapitlet läggs särskild vikt vid att stärka Ungerns energiberoende och påskynda landets gröna omställning. Genom att utöka elnätets kapacitet och flexibilitet möjliggör den nya planen integrering av förnybara energikällor i stor skala. Utbyggnaden av landbaserad vindkraft, med stöd av förenklade tillståndsförfaranden, syftar till att avsevärt öka Ungerns produktion av förnybar energi. Samtidigt säkerställer moderniseringen av överförings- och distributionsnäten att denna förnybara energi effektivt kan integreras i det nationella nätet. Dessa åtgärder kompletteras med investeringar i energilagringsanläggningar och energieffektivitetsrenoveringar i offentliga byggnader och i bostadshus, vilket skapar ett mer resilient och hållbart energisystem.

- (32) Ungerns bidrag till det gemensamma företaget EuroHPC syftar till att stödja inrättandet av en AI-gigafabrik eller likvärdig datorinfrastruktur, i linje med kommissionens vision om teknisk suveränitet. Denna investering bör påskynda utvecklingen av avancerad datorkapacitet och stärka Europas konkurrenskraft i den globala digitala ekonomin. På liknande sätt syftar Ungerns bidrag till IRIS² till att ta itu med kritiska säkerhets- och resiliensutmaningar genom att stärka säker statlig kommunikation, öka resiliensen hos kritisk infrastruktur och offentliga tjänster och förbättra beredskapen mot cyber- och hybridstörningar och andra säkerhetsrelaterade störningar.
- (33) I den nya planen läggs lika stor vikt vid jobbskapande och social resiliens, med tanke på att en hållbar ekonomisk tillväxt måste vara inkluderande. Genom program för integration på arbetsmarknaden som riktar sig till utsatta grupper syftar den nya planen till att skapa möjligheter inom arbetsmarknadsintroducering. Uppförandet av barnomsorgsinrättningar hjälper också förvärvsarbetande föräldrar, särskilt kvinnor, att förena familje- och yrkesansvar.
- (34) Genom att modernisera hälso- och sjukvårdsinrättningar säkerställs rättvis tillgång till vårdtjänster av god kvalitet i hela landet. Dessutom syftar kapitaltillskottet i Ungerns utvecklingsbank (MFB) till att främja byggandet av bostäder till överkomlig kostnad, ta itu med skillnaderna mellan stad och landsbygd och stödja låginkomsthushåll och studenter.

Inte orsaka betydande skada

- (35) Den nya planen, förväntas i enlighet med artikel 19.3 d i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.4 i bilaga V till samma förordning säkerställa att ingen åtgärd (betyg A) för genomförande av reformer och investeringsprojekt i Den nya planen orsakar betydande skada för miljömål i den mening som avses i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852⁶ (principen om att *inte orsaka betydande skada*).
- (36) För åtgärder där det är relevant hanteras den potentiellt skadliga miljö- och klimatpåverkan genom lämpliga försäkringar om att de tillämpliga kriterierna respekteras. Miljöriskerna minskas på förhand genom införandet av följande villkor: Verksamheter inom ramen för EU:s utsläppshandelssystem leder till beräknade växthusgasutsläpp under de relevanta riktmärkena och avsevärt under de relevanta riktmärkena i möjligaste mån. För alla finansieringsinstrument har en förteckning införts som syftar till att säkerställa att verksamheter och tillgångar som inte är i linje med principen om att *inte orsaka betydande skada* inte stöds.

⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar och om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

- (37) Genom den nya planen införs tre åtgärder som innebär betydande ekonomiska anslag till den nya planen och för vilka det har införts skyddsåtgärder. Alla dessa investeringar, särskilt kapitaltillskottet i företaget för rullande materiel, kapitaltillskottet i Ungerns utvecklingsbank och systemet för bidrag till utveckling av elnätet, omfattar särskilda kriterier för stödberättigande i syfte att säkerställa efterlevnad av principen om att *inte orsaka betydande skada* redan i upphandlingsskedet. Den nya planen förväntas därför fortsätta att respektera principen om att *inte orsaka betydande skada*.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

- (38) Den nya planen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.5 i bilaga V till samma förordning åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 52,9 % av den nya planens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241. I enlighet med artikel 17 i den förordningen är den nya planen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.

- (39) De klimatrelaterade utgifterna utgör 52,9 % av de totala utgifterna i den nya planen som helhet, och de största bidragen kommer från investeringar i utbyggnad av förnybar energi och modernisering av elnätet. Den nya planen innehåller omfattande stöd till solenergi, med ny kapacitet som riktas till missgynnade lokalsamhällen, i kombination med utbyggnad av landbaserad vindkraft, vilket underlättas genom förenklade tillståndsförfaranden. Dessutom bör moderniseringen av överförings- och distributionsnäten tillföra extra kapacitet och på så sätt möjliggöra ökad integrering av förnybara energikällor och energilagringslösningar i Ungerns elsystem. Energieffektivitetsåtgärder, såsom renovering av offentliga byggnader och installation av smarta mätare, bidrar ytterligare till att minska energiförbrukningen och utsläppen. Inom transportsektorn bör elektrifieringen av järnvägsavsnitt och upphandlingen av utsläppsfria bussar avsevärt minska utsläppen av växthusgaser och stödja Ungerns bredare mål för minskade koldioxidutsläpp. Alla åtgärder i REPowerEU-kapitlet bidrar fullt ut till klimatmålen och kapitlet uppfyller därför minimimålet på 37 %. Installationen av energilagringskapacitet syftar till att förbättra flexibiliteten i utbud och efterfrågan, samtidigt som utbyggnaden av landbaserad vindkraft och solcellspaneler för bostäder avser att öka andelen förnybar energi i Ungerns energimix. Den nya planen förväntas bidra på ett betydande och bestående sätt till den gröna omställningen och stödja unionens klimatmål för 2030 och klimatneutralitetsmålet för 2050. Den utökade kapaciteten för förnybar energi, i kombination med moderniseringen av elnätet och en förbättrad energieffektivitet, syftar till att minska Ungerns beroende av fossila bränslen och minska utsläppen av växthusgaser. Dessa åtgärder är utformade för att ha en bestående inverkan, eftersom de syftar till att ge miljömässiga fördelar långt efter genomförandet.

- (40) Utöver åtgärder för att begränsa klimatförändringarna innehåller den nya planen delar som bidrar till biologisk mångfald och miljöskydd. Insatser för vattenhållande förmåga som omfattar 18 000 hektar syftar till att öka ekosystemens resiliens och stödja den biologiska mångfalden i jordbruksområden, medan moderniseringen av Kvassay-pumpstationen avser att förbättra de ekologiska förhållandena i denna gren av Donau. Dessa investeringar är i linje med bredare miljömål och kompletterar den nya planens primära fokus på klimatåtgärder.

Bidrag till den digitala omställningen

- (41) Den nya planen innehåller i enlighet med artikel 19.3 f i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.6 i bilaga V till samma förordning åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar 24,1 % av planens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VII till den förordning (EU) 2021/241.

- (42) Ungerns nya plan uppfyller målet om att 20 % av tilldelningen ska gå till digitala utgifter enligt bedömningskriterium 2.6 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241, där investeringar i digital utbildning, modernisering av högre utbildning och digitalisering av offentliga tjänster står för viktiga delar. Den nya planen omfattar digitala verktyg, såsom bärbara datorer för skolor, som syftar till att förbättra den digitala kompetensen och utrusta eleverna med de färdigheter som krävs för den digitala ekonomin. Dessutom bör moderniseringen av infrastrukturen i högre utbildning, inbegripet utvecklingen av digitalt lärande innehåll och digitaliseringen vid högskolor, förbättra tillgången till digital utbildning och stödja övergången till lärande på nätet och i hybridformer. Utvidgningen av e-hälsoförfaranden, inbegripet införandet av en central mobilapplikation för hälso- och sjukvård, syftar till att digitalisera hälso- och sjukvårdstjänster och förbättra effektiviteten och tillgängligheten.
- (43) Åtgärderna i den nya planen förväntas avsevärt bidra till den digitala omställningen av ekonomin. Investeringen i initiativet för en AI-gigafabrik, med stöd av ett frivilligt bidrag till det gemensamma företaget EuroHPC, syftar till att påskynda utvecklingen av avancerad datorkapacitet och stärka Ungerns bidrag till Europas digitala suveränitet. På liknande sätt syftar Ungerns bidrag till IRIS² till att förbättra landets infrastruktur för säker satellitkommunikation och ta itu med kritiska utmaningar när det gäller digital säkerhet och resiliens.

Bestående inverkan

- (44) Den nya planen förväntas i enlighet med artikel 19.3 g i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.7 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) ha en bestående inverkan på Ungern.
- (45) Den nya planen, inbegripet dess REPowerEU-kapitel, förväntas ha bestående positiv inverkan på den ungerska ekonomin. Den nya planen höjer ambitionerna för reformerna, i linje med rekommendationerna i den europeiska planeringsterminen, samt ökar de omställningsfrämjande investeringarna i fossilfria transporter, elnät och små och medelstora företag. Den nya planen styr betydande investeringar mot den gröna omställningen, särskilt när det gäller att öka elnätets kapacitet och flexibilitet. Detta förväntas, tillsammans med ambitiösa reformer som öppnar marknaden för investeringar i vindkraft, stärka Ungerns energitrygghet, sänka energipriserna och bidra till att minska landets beroende av import av fossila bränslen från Ryssland, vilket leder till bestående inverkan. Den nya planen innehåller också ambitiösa åtgärder till stöd för fler elfordon samt elektrifiering av järnvägsavsnitt i kombination med en reform av marknaden för järnvägstransporter.

- (46) Investeringar i bostäder till överkomlig kostnad, innovativa små och medelstora företag och riskkapital ökar det ungerska näringslivets konkurrenskraft. De potentiella effekterna av dessa investeringar förstärks med hjälp av reformer för en mer välfungerande nationell utvecklingsbank, utfasning av vissa sektorsspecifika skatter och en stärkt insyn på marknaden genom åtgärder mot korruption och regler avseende verkliga huvudmän. Den nya planen förväntas utgöra ett betydande bidrag till att stärka Ungerns institutionella resiliens. Genom att man stärker regelverket mot korruption förväntas rättsväsendets oberoende stärkas och kvaliteten på och insynen i beslutsprocessen förbättras. Företagsmiljön förväntas förbättras genom åtgärder för att förbättra skattesystemet, förutsebarheten i lagstiftningen och ökad konkurrens vid offentlig upphandling. Den nya planen förväntas också bidra till en sund budgetförvaltning genom införandet av utgiftsöversyner och förbättringar i den finanspolitiska ramen.
- (47) Den nya planens bestående inverkan kan också förstärkas genom synergieffekter mellan den nya planen och andra stödprogram, bland annat sådana som finansieras genom de sammanhållningspolitiska fonderna, särskilt genom att på ett substantiellt sätt hantera de territoriella utmaningarna och främja en balanserad utveckling.

Övervakning och genomförande

- (48) De arrangemang som föreslås i den nya planen är i enlighet med artikel 19.3 h i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.8 i bilaga V till samma förordning lämpliga arrangemang (betyg A) för att säkerställa en effektiv övervakning och ett effektivt genomförande av den nya planen, inbegripet den planerade tidsplanen, delmålen och målen samt de relaterade indikatorerna.
- (49) Delmålen och målen i den nya planen möjliggör en lämplig övervakning av återhämtnings- och resiliensplanens genomförande. Resultatet av de investeringar som ingår i den nya planen ska bedömas på grundval av uppnåendet av flera delmål och mål vilka övervakas av de offentliga enheter som ansvarar för att genomföra åtgärderna och fånga upp de viktigaste genomförandefaserna för varje investering. De valda målen överensstämmer med syftena, kostnadsberäkningarna och tidsplanen för genomförandet av varje åtgärd och kvantifieras med hjälp av särskilda indikatorer som återspeglar resultatet av det arbete som utförts. Delmål och mål är också av betydelse för redan genomförda åtgärder som är stödberättigade i enlighet med artikel 17.2 i förordning (EU) 2021/241. För att motivera en begäran om utbetalning måste dessa delmål och mål ha uppnåtts på ett tillfredsställande sätt över tid.
- (50) Var och en av de nya reformer och investeringar som införs omfattar minst ett mål eller delmål som innehåller de viktigaste delarna av åtgärden och som gör det möjligt att bedöma om dess syften har uppnåtts. De flesta delmål och mål koncentreras till slutet av den nya planens genomförandeperiod.

- (51) Medlemsstaterna måste säkerställa att ekonomiskt stöd inom ramen för faciliteten kommuniceras och bekräftas i enlighet med artikel 34 i förordning (EU) 2021/241.

Kostnader

- (52) Den motivering som lämnats i den nya planen för de uppskattade totala kostnaderna är i enlighet med artikel 19.3 i) i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.9 i bilaga V till samma förordning i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig, och överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till de förväntade nationella ekonomiska och sociala effekterna.
- (53) Ungern har lämnat kostnadsberäkningar för alla investeringar i sin nya plan och tillräcklig information för att kostnaderna på det hela taget ska anses vara rimliga och trovärdiga. Kostnaderna för åtgärderna har beräknats på grundval av bland annat marknadspriser eller priser på liknande enheter i tidigare investeringar, undertecknade avtal eller indikativa erbjudanden. För andra åtgärder används en uppifrån och ner-metod där den totala kostnaden för projektet baseras på tidigare liknande projekt. På grundval av bedömningen av kostnadsberäkningarna och tillhörande styrkande handlingar anses kostnadsberäkningarna för de flesta av åtgärderna i den nya planen vara rimliga och trovärdiga. De uppskattade totala kostnaderna för den nya planen ligger i linje med de planerade reformernas och investeringarnas karaktär och typ. Ungern har lämnat in tillräckliga bevis till stöd för de kostnader som anges i den nya planen. I den nya planen har kostnadsberäkningarna för nya åtgärder, inbegripet åtgärderna i REPowerEU-kapitlet, i måttlig utsträckning bedömts vara rimliga.

- (54) Ungern har lämnat tillräcklig information och tillräckliga bevis för att det uppskattade kostnadsbelopp för reformerna och investeringarna i den nya planen som finansieras av faciliteten inte täcks av befintlig eller planerad unionsfinansiering. Detta leder till betyget B enligt kriterium 2.9 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241. Slutligen överensstämmer de uppskattade totala kostnaderna för den nya planen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

Skydd av unionens ekonomiska intressen

- (55) De arrangemang som föreslås i den nya planen är, i enlighet med artikel 19.3 j i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.10 i bilaga V till samma förordning, lämpliga (betyg A) för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls inom ramen för den förordningen, och arrangemangen förväntas på ett ändamålsenligt sätt bidra till att dubbelfinansiering inom ramen för den förordningen och andra unionsprogram undviks. Detta påverkar inte tillämpningen av andra instrument och verktyg för att främja och verkställa efterlevnad av unionsrätten, inbegripet för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter samt för att skydda unionsbudgeten i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092⁷.

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092 av den 16 december 2020 om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten (EUT L 433I, 22.12.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

- (56) I enlighet med artikel 20.5 e i förordning (EU) 2021/241 bör man fastställa de delmål som avser att skydda unionens ekonomiska intressen för att uppfylla kraven i artikel 22 i den förordningen genom inrättandet av ett lämpligt kontrollsystem. Ett tillfredsställande uppnående av dessa delmål förväntas garantera det interna kontrollsystemets ändamålsenlighet, i enlighet med artikel 19.3 j i förordning (EU) 2021/241.
- Det kontrollsystem och de kontrollarrangemang som föreslås i den nya planen bygger på robusta processer och strukturer, som tydligt identifierar rollerna och ansvarsområdena för de olika organ som deltar i genomförande, övervakning, kontroll och revision av den nya planen, samt samverkan mellan dem. En klar åtskillnad görs därmed mellan funktionerna och ansvaret för genomförande, kontroll och revision. Den nationella myndigheten är ansvarig för den övergripande samordningen av den nya planen, för övervakning av framsteg avseende delmål och mål, för genomförandet av kontroller av genomförandeorgan, organ som beviljar bidrag, det organ som genomför finansieringsinstrumenten, finansiella intermediärer och slutmottagare, samt för utarbetandet och inlämningen till kommissionen av betalningsansökningar och tillhörande förvaltningsförklaringar på grundval av kontrollerade uppgifter från övervakningssystemet.

Generaldirektoratet för revision av de europeiska fonderna (Eutaf) har tilldelats rollen som revisionsmyndighet för den nya planen och har den administrativa erfarenhet och kapacitet som behövs för att utföra de relaterade revisionsuppgifterna i enlighet med internationellt godkända revisionsstandarder. Eutaf har ansvar för att genomföra systemrevisioner och substansgranskning av de genomförda delmålen och målen, vilka fungerar som underlag för de revisionssammanfattningar som lämnas in till kommissionen med betalningsansökningarna. Revisionsramen förstärks ytterligare genom särskilda delmål som säkerställer Eutafs funktionella och budgetmässiga oberoende, antagandet av en flerårig revisionsstrategi som omfattar systemrevisioner, riskbaserat urval och kontroller på plats samt krav som säkerställer tillräcklig revisionstäckning för genomförandeorgan och kontrollsystem och genom utfärdandet av ett revisionsutlåtande om hur databassystemet för övervakning av genomförandet av den nya planen fungerar. Detta säkerställs särskilt genom delmålen 75, 81, 83 och 84.

- (57) Den administrativa kapaciteten hos de organ som ansvarar för genomförandet, samordningen, övervakningen och kontrollen av den nya planen förväntas vara tillräcklig för att de ska kunna utföra sina planerade roller och arbetsuppgifter. Den nationella myndigheten får ta hjälp av genomförandeorgan, organ som beviljar bidrag och Ungerns utvecklingsbank, som har tilldelats särskilda genomförandeuppgifter på grundval av sin sakkunskap och administrativa kapacitet. Det ökade genomförandeansvaret för Ungerns utvecklingsbank åtföljs av en särskild reform för att stärka bankens operativa kapacitet, styrning, öppenhet, interna kontrollsystem och tillsynsarrangemang. Den nationella myndigheten förväntas regelbundet övervaka det arbete som utförs av de organ som deltar i genomförandet. Dessutom utför direktoratet för internrevision och integritet, oberoende av de andra kontrollorganen, regelbundna kontroller avseende intressekonflikter, vilket inkluderar skärpta regler för att förebygga, upptäcka och åtgärda intressekonflikter hos alla genomförandeorgan och stödmottagare, och systematiska kontroller av deklarationer och riskbaserade efterhandskontroller av insatser. Ytterligare delmål inkluderas för att säkerställa fortsatt tillämpning av den rättsliga och institutionella ram som styr förvaltningen, kontrollen och revisionen av den nya planen under dess genomförandeperiod och efter 2026, inbegripet inrättande och upprätthållande av den rättsliga ram som styr förvaltnings-, kontroll- och revisionsfunktionerna, skyddsåtgärdernas kontinuitet och skärpningen av tillsynen över genomförandeorgan och finansiella intermediärer.

Ytterligare reformer stärker skyddet av unionens ekonomiska intressen, såsom inrättandet av en integritetsmyndighet och ökad insyn i och tillgång till uppgifter om verkligt huvudmannaskap för förvaltnings-, kontroll- och revisionsändamål, den regelbundna översynen av strategin mot bedrägerier och korruption avseende genomförande, revision och kontroll av unionsstöd, lagstiftningsåtgärder som säkerställer ett effektivt genomförande av Olafs utredningar och kontroller på plats, inbegripet tillhandahållande av nationellt stöd och effektiva sanktioner vid bristande samarbete samt ett förstärkt operativt samarbete med Olaf genom de behöriga nationella myndigheternas skyldigheter att bistå och förbättrad uppföljning av utredningsresultat, och genom Ungerns deltagande i det fördjupade samarbetet om inrättande av Eppo. Regelverket mot bedrägerier och korruption effektiviseras ytterligare genom systematisk användning av verktyg för riskanalys och datautvinning, inbegripet obligatoriska uppladdningar av uppgifter, strukturerad uppföljning av identifierade risker och integrering av riskbedömningsresultat i beslutsprocesser, med stöd av revisionskontroller av de underliggande uppgifternas fullständighet och tillförlitlighet.

Dessa institutionella skyddsåtgärder omfattar också inrättandet av en oberoende internrevisions- och integritetsfunktion med utredningsbefogenheter i fråga om intressekonflikter och oriktigheter, i kombination med kanaler för visselblåsning och systematisk kontroll av deklARATIONER, samt förstärkta garantier för revisionsmyndighetens funktionella och budgetmässiga oberoende, som säkerställer en flerårig revisionsplanering, metodologiskt oberoende och efterlevnad av internationellt accepterade revisionsstandarder. Detta säkerställs särskilt genom delmålen 76, 77, 78, 79, 80 och 82. Dessutom fastställs sju delmål för att säkerställa särskilt en förstärkning av regelverket mot korruption och insynen i användningen av och tillsynen över offentliga medel, inbegripet unionsstöd. Detta säkerställs genom delmålen 54, 55, 57, 58, 59, 62 och 63. Tre delmål har fastställts för att säkerställa ökad insyn och konkurrens vid offentlig upphandling. Detta säkerställs genom delmålen 66, 68 och 69. Fyra delmål har fastställts för att stärka rättsväsendets oberoende, vilket är en förutsättning för att ett internt kontrollsystem ska fungera. Detta säkerställs genom delmålen 71, 72, 73 och 74.

- (58) Kommissionen anser att det interna kontrollsystemet i den nya planen på det hela taget är lämpligt, även med beaktande av de 24 delmål som rör det ungerska kontrollsystemet och som syftar till att skydda unionens ekonomiska intressen, vilka är en förutsättning för alla betalningar enligt artikel 24 i förordning (EU) 2021/241. Med beaktande av att dessa delmål är utformade för att säkerställa skyddet av unionens ekonomiska intressen och införandet av ett adekvat kontrollsystem bör Ungern, innan någon betalning inom ramen för faciliteten godkänns av kommissionen, uppnå alla delmål avseende kontrollsystemet⁸ innan en betalningsansökan lämnas in och någon utbetalning inom ramen för faciliteten bör inte göras förrän delmålen har uppnåtts. Några av dessa åtgärder har lagts fram av Ungern inom ramen för förfarandet enligt förordning (EU, Euratom) 2020/2092. Innehållet i de berörda delmålen och målen är anpassat till de åtaganden som gjorts i det sammanhanget. Dessutom har bestämmelser införts för att säkerställa fortsatt tillämpning av skyddsåtgärder avseende revision och kontroll efter 2026. Revisionsförsäkringarna stärks dessutom genom att det införs särskilda bestämmelser om skärpta efterhandskontroller och revisioner, och kontroll av regelefterlevnaden avseende bedrägeri, korruption, intressekonflikter och dubbelfinansiering.

⁸ Detta gäller delmålen 54, 55, 57, 58, 59, 62, 63, 66, 68, 69, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83 och 84.

Den nya planens samstämmighet

- (59) Den nya planen innehåller i enlighet med artikel 19.3 k i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.11 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) åtgärder för genomförandet av reformer och offentliga investeringsprojekt som utgör samordnade insatser.
- (60) Den nya planen är uppdelad i 11 ömsesidigt samstämmiga delar som bidrar till att stärka ekonomin, sysselsättningen och de sociala resultaten och främja den gröna och den digitala omställningen. Investeringarna i vatten och cirkularitet, transport, REPowerEU och de frivilliga bidragen till programmen för en AI-gigafabrik och IRIS² stärker planens enhetlighet och säkerställer att Ungerns återhämtningsstrategi förblir anpassad till dess långsiktiga prioriteringar, dvs. den gröna och den digitala omställningen, energitrygghet och socioekonomisk resiliens. Den nya planen innehåller åtgärder som skapar multiplikatoreffekter och påskyndar framstegen mot Ungerns strategiska mål. Samspelet mellan utfasningen av fossila bränslen inom transportsektorn och utvecklingen av elnät förväntas driva på systemförändringarna. Elektrifieringen av järnvägsavsnitt ökar efterfrågan på ren el, vilket tillgodoses genom att modernisera nätet, som i sin tur gynnar utbyggnaden av laddningsstationer för elfordon. Nätets ökade kapacitet och flexibilitet (som uppnås genom investeringar i lagringsanläggningar för smarta nät och uppgraderingar av elöverföringen) är avgörande för att hantera ytterligare belastning från den elektrifierade transporten. De inkluderade åtgärderna stärker ytterligare Ungerns gröna och digitala omställning. Del 6 (Energi) och REPowerEU innehåller åtgärder som är inriktade på olika segment av energisystemet.

Stöd till solpaneler för bostäder ger hushållen möjlighet att producera sin egen förnybara el, medan utvecklingen av landbaserad vindkraft är inriktad på storskalig förnybar kapacitet och reformer inom geotermisk energi frigör potentialen för industri- och fjärrvärme. Utvecklingen av elnät är en viktig kompletterande åtgärd som säkerställer att infrastrukturen för överföring och distribution kan hantera dessa förnybara energikällors ökade kapacitet och variabilitet. När det gäller den digitala omställningen stärks den högpresterande datorkapaciteten genom de nya frivilliga bidragen till programmen för en AI-gigafabrik och IRIS², medan digitaliseringen av hälso- och sjukvården moderniserar tillhandahållandet av offentliga tjänster. Spridningen av smarta mätare, som är en annan kompletterande åtgärd, förbättrar energieffektiviteten och nätförvaltningen genom att tillhandahålla realtidsdata om förbrukningen. Detta möjliggör bättre efterfrågestyrning, vilket är avgörande eftersom Ungerns elnät integrerar mer variabla förnybara energikällor. Tillsammans säkerställer dessa investeringar stöd för viktiga aspekter av den digitala omställningen, oavsett om det rör sig om industri, offentlig sektor eller infrastruktur.

Jämställdhet

- (61) I den nya planen integreras jämställdhet och lika möjligheter som övergripande prioriteringar i linje med princip 2 (jämställdhet) och princip 3 (lika möjligheter) i den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Den nya planen innehåller riktade åtgärder för att minska skillnaderna mellan könen när det gäller utbildning, deltagande på arbetsmarknaden och tillgång till grundläggande tjänster. Inom förskoleverksamhet och barnomsorg avser uppförandet av 110 barnomsorgsinrättningar att hjälpa föräldrar, särskilt kvinnor, att förena arbete och familjeansvar, så att kvinnors deltagande på arbetsmarknaden ökar. Den nya planen främjar också inkluderande utbildning genom åtgärder för att minska segregeringen i skolan och stödja elever med särskilda utbildningsbehov, vilket säkerställer lika tillgång till utbildning av god kvalitet för alla barn, oavsett socioekonomisk bakgrund.

Självbedömning av säkerhet

- (62) En självbedömning av säkerhet har inte lämnats, eftersom Ungern inte har ansett det tillämpligt, i enlighet med artikel 18.4 g i förordning (EU) 2021/241. Investeringarna i den nya planen omfattar det frivilliga bidraget till programmen för en AI-gigafabrik och IRIS². Nödvändiga säkerhetsförsäkringar bör införas som en del av genomförandet av respektive program.

Gränsöverskridande projekt och projekt som omfattar flera länder

- (63) Den nya planen har starka gränsöverskridande dimensioner som omfattar flera länder. REPowerEU-kapitlet innehåller viktiga reformer och investeringar som stimulerar användningen av förnybara energikällor, stärker flexibilitetsmarknaderna och elnätets resiliens och förbättrar energieffektiviteten, vilket bidrar till att minska beroendet av fossila bränslen. Utvecklingen av elnät syftar till att stödja användningen av förnybar energi och förbättra konsumenternas och producenternas elanslutningar. Tillsammans med de reformer som främjar energilagring, anslutning till landbaserad vindkraft och flexibilitetsmarknadens funktion är denna investering avgörande för att främja resiliensen i unionens elnät och minska beroendet av fossila bränslen. Slutligen kan det finansiella instrumentet till stöd för förbättrad energieffektivitet i bostäder bredda effekten av ovannämnda reformer och investeringar genom att minska hushållens energiförbrukning. De totala uppskattade kostnaderna för dessa åtgärder uppgår till totalt 704 510 828 EUR, vilket utgör 100 % av de uppskattade kostnaderna för REPowerEU-kapitlet, som överstiger det vägledande målet på 30 %. REPowerEU-delen spelar en avgörande roll för att ta itu med Ungerns landsspecifika rekommendationer, särskilt rekommendation 5 från 2022, rekommendation 6 från 2022 och rekommendation 4 från 2023, genom att främja energieffektivitet, modernisering av infrastruktur och gränsöverskridande konnektivitet. Ett flaggskeppsprojekt inom denna del är elektrifieringen av järnvägslinjen Szeged-Röszke, som sträcker sig till Ungerns gräns mot Serbien, tillsammans med byggandet av ett nytt elektrifierat triangelspår som förbinder järnvägslinjerna 136 och 140.

Dessa uppgraderingar bör öka effektiviteten i gränsöverskridande järnvägstransporter, minska beroendet av fossila bränslen och vara i linje med unionens mål för utfasning av fossila bränslen och hållbar mobilitet. Genom att modernisera kritisk infrastruktur stöder projektet Ungerns gröna omställning, stärker de regionala ekonomiska banden och förbättrar logistiken för både passagerar- och godstrafik. Initiativet återspeglar de bredare REPowerEU-målen, bland annat att påskynda energioberoendet, främja integreringen av förnybar energi och stärka transportresiliensen i hela unionen, samtidigt som man tar itu med socioekonomiska skillnader genom riktade energi- och infrastrukturinvesteringar. Ungerns bidrag på 500 000 000 EUR till initiativet för en AI-gigafabrik har en tydlig gränsöverskridande dimension. AI-gigafabriker är strategisk infrastruktur på unionsnivå som utformas för att ge europeiska forskare, uppstarts företag och företag i alla medlemsstater tillgång till storskalig dator- och träningskapacitet för avancerade AI-modeller. Fördelarna med investeringen – i form av delad AI-kapacitet, öppen tillgång till superdatorresurser och förstärkning av unionens tekniska suveränitet – kommer per automatik att sträcka sig långt utanför Ungerns gränser. Slutligen har Ungerns bidrag på 500 000 000 EUR till programmet för IRIS²-konstellationen en inneboende gränsöverskridande dimension. Infrastrukturen och fördelarna avseende IRIS², inbegripet ökad kommunikationsresiliens och minskat beroende av leverantörer utanför unionen kommer per automatik att gynna alla medlemsstater, även långt utanför Ungerns gränser.

Samrådsprocessen

- (64) De reformer och investeringar som ingår i den nya planen har varit föremål för samråd med berörda parter i enlighet med den nationella rättsliga ramen. Särskilt åtgärder som överförts från den tidigare återhämtnings- och resiliensplanen till den nya planen har varit föremål för offentliga samråd i samband med att den nya planen lämnades in. Dessutom har åtgärder och investeringar som överförts från andra unionsprogram till den nya planen varit föremål för ytterligare samråd innan de respektive ansökningsomgångarna offentliggjordes. Vidare har de nya åtgärder som ingår i Ungerns nya plan varit föremål för samråd med berörda parter i övervakningskommittén för återhämtnings- och resiliensplanen, och ytterligare samråd pågår samtidigt som arbetet med åtgärderna inleds, i enlighet med den nationella ramen.

Åtgärder till stöd för investeringstransaktioner som bidrar till målen för den europeiska plattformen för strategisk teknik (STEP)

- (65) I överensstämmelse med artikel 4.4 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/795⁹ betraktade Ungern såsom prioriterade sådana projekt som tilldelats en suveränitetsstämpel enligt artikel 4.1 i den förordningen. Ungern fann dock att inget suveränitetsstämplat projekt skulle ingå i den nya planen eftersom det inte fanns tillräckligt med tid för att slutföra ett sådant projekt före facilitetens slutdatum.

⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/795 av den 29 februari 2024 om inrättande av den europeiska plattformen för strategisk teknik (STEP), och om ändring av direktiv 2003/87/EG och förordningarna (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 och (EU) 2021/241 (EUT L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Positiv bedömning

- (66) Efter kommissionens positiva bedömning av den nya planen, med konstaterandet att den nya planen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i förordning (EU) 2021/241, i enlighet med artikel 20.2 i och bilaga V till den förordningen, bör de reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra den nya planen, relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen gör tillgängligt för den nya planens genomförande i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd och lånestöd anges.

Ekonomiskt bidrag

- (67) Den totala uppskattade kostnaden för den nya planen är 10 000 000 000 EUR, vilket motsvarar 3 553 302 225 000 HUF på grundval av ECB:s referenskurs för EUR/HUF den 9 juni 2026. Belopp i euro som avses i beskrivningarna av åtgärderna och motsvarande delmål och mål har beräknats på samma grund och bör bedömas med hänsyn till detta.
- (68) Eftersom den nya planen på ett tillfredsställande sätt uppfyller de bedömningskriterier som anges i förordning (EU) 2021/241 och de uppskattade totala kostnaderna för den nya planen dessutom är högre än det högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Ungern bör det ekonomiska bidrag som tilldelas för Ungerns nya plan vara lika med 6 511 661 435 EUR.

- (69) För att stödja ytterligare reformer och investeringar bör dessutom ett totalt lånestöd på 3 918 313 481 EUR göras tillgängligt för Ungern. Beloppet för de uppskattade totala kostnaderna för den nya återhämtnings- och resiliensplanen är lägre än det sammanlagda ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Ungern och det lånestöd som gjorts tillgängligt för Ungern. Därför bör det totala lånestödet till Ungern minskas till 3 488 338 565 EUR. Den maximala lånevolym som Ungern har begärt är mindre än 6,8 % av landets bruttonationalinkomst 2019 i löpande priser.
- (70) Rådets genomförandebeslut av den 15 december 2022 bör därför ändras i enlighet med detta. För tydlighetens skull bör bilagan till rådets genomförandebeslut av den 15 december 2022 ersättas helt.
- (71) Detta beslut påverkar inte resultatet av eventuella förfaranden för tilldelning av unionsmedel från något annat unionsprogram än faciliteten eller av förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från kravet att i enlighet med artikel 108 i fördraget till kommissionen anmäla alla planerade statliga stödåtgärder.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Godkännande av bedömningen av den nya återhämtnings- och resiliensplanen

Härmed godkänns bedömningen av Ungerns nya plan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241. Reformer och investeringsprojekt i den nya planen, arrangemangen och tidsplanen för övervakningen och genomförandet av den nya planen, inbegripet relevanta delmål och mål samt de ytterligare delmål och mål som är kopplade till utbetalningen av lånet, relevanta indikatorer avseende uppfyllandet av de planerade delmålen och målen samt arrangemangen för att ge kommissionen fullständig tillgång till underliggande relevanta data anges i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Ändringar

Rådets genomförandebeslut av den 15 december 2022 om godkännande av bedömningen av Ungerns återhämtnings- och resiliensplan ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 2.1 ska ersättas med följande:

”1. Unionen ska göra ett ekonomiskt bidrag i form av icke återbetalningspliktigt stöd motsvarande 6 511 661 435 EUR tillgängligt för Ungern¹⁰.”.

¹⁰ Detta belopp motsvarar den slutliga tilldelningen efter avdrag för Ungerns proportionella andel av utgifterna enligt artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med den metod som anges i artikel 11 i den förordningen.

2. Artikel 2a.1 ska ersättas med följande:

”1. Unionen ska göra ett lån på högst 3 488 338 565 EUR tillgängligt för Ungern.”.

3. Bilagan ska ersättas med texten i bilagan till detta beslut.

Artikel 3

Adressat

Detta beslut riktar sig till Ungern.

Utfärdat i ... den ...

På rådets vägnar

[...]

Ordförande
