



Brussel, 7 juli 2026
(OR. en)

10914/26

Interinstitutioneel dossier:
2026/0175(NLE)

ECOFIN 865
UEM 289
FIN 933
ECB
EIB

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van het uitvoeringsbesluit van 15 december 2022 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Hongarije

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

van ...

tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van 15 december 2022 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Hongarije

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit¹, en met name artikel 20,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

¹ PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Nadat Hongarije op 11 mei 2021 zijn nationale herstel- en veerkrachtplan had ingediend, heeft de Commissie de Raad een voorstel voor een positieve beoordeling voorgelegd. Op 15 december 2022 heeft de Raad de positieve beoordeling goedgekeurd door middel van een uitvoeringsbesluit² (het “Uitvoeringsbesluit van de Raad van 15 december 2022”).
- (2) Op 31 augustus 2023 heeft Hongarije bij de Commissie een gewijzigd nationaal herstel- en veerkrachtplan ingediend, met inbegrip van een REPowerEU-hoofdstuk overeenkomstig artikel 21 quater van Verordening (EU) 2021/241. De Raad heeft de positieve beoordeling goedgekeurd door middel van het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 8 december 2023³.
- (3) Op 9 juni 2026 heeft Hongarije overeenkomstig artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241 een met redenen omkleed verzoek aan de Commissie gericht om een voorstel te doen tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 15 december 2022, op grond van het feit dat het herstel- en veerkrachtplan in zijn geheel niet langer te verwezenlijken is vanwege objectieve omstandigheden als gevolg van kostenstijgingen veroorzaakt door de volatiliteit van de energieprijzen, onverwachte geopolitieke gebeurtenissen, onvoorziene uitdagingen met betrekking tot de uitvoering, vertragingen als gevolg van tijdsbeperkingen of tijdsdruk, en andere juridische of regelgevinggerelateerde uitdagingen. Daartoe heeft Hongarije een nieuw nationaal herstel- en veerkrachtplan (het “nieuwe herstel- en veerkrachtplan”) ingediend.

² Zie documenten: ST 15447/22 en ST 15447/22 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Zie documenten: ST 15964/23 REV 1, ST 15964/23 REV 2 (bg) en ST 15964/23 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) De Commissie is van oordeel dat de door Hongarije aangevoerde redenen het verzoek tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 15 december 2022 op grond van artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241 rechtvaardigen en dat het Uitvoeringsbesluit van 15 december 2022 derhalve moet worden gewijzigd.
- (5) Op 8 juli 2025 heeft de Raad in het kader van het Europees Semester aanbevelingen gericht tot Hongarije. In het bijzonder heeft de Raad Hongarije aanbevolen een doeltreffende coördinatie van het macro-economisch beleid na te streven, prijs- en renteplafonds geleidelijk af te schaffen, het begrotingskader voor de middellange termijn te versterken, de houdbaarheid van het pensioenstelsel op lange termijn te verbeteren, het ondernemingsklimaat te verbeteren, de ontwikkeling van de kapitaalmarkten te stimuleren, het innovatiekader te versterken, de diversificatie van fossiele energiebronnen te versnellen, subsidies voor fossiele brandstoffen af te bouwen, de flexibiliteit en het concurrentievermogen in de elektriciteitssector te verbeteren, de waterweerbaarheid te verbeteren, de circulariteit te vergroten, de onderwijsresultaten te verbeteren en de participatie van kansarme groepen in hoogwaardig regulier onderwijs te vergroten, de toegang tot arbeidsmarktmaatregelen te vergroten, te zorgen voor een doeltreffende sociale dialoog, de toereikendheid van de sociale bijstand te verbeteren en de toegang tot essentiële diensten te waarborgen, alsook de steunmaatregelen in de huisvestingssector doelgerichter te maken en het woningaanbod te vergroten. Nu de Commissie bij de indiening van het nieuwe herstel- en veerkrachtplan de vooruitgang bij de uitvoering van die landspecifieke aanbevelingen heeft beoordeeld, oordeelt zij dat Hongarije geen enkele aanbeveling volledig heeft uitgevoerd en evenmin aanzienlijke vooruitgang heeft geboekt ten aanzien ervan.

- (6) Op 21 mei 2026 heeft de Commissie op grond van artikel 5 van Verordening (EU) nr. 1176/2011 van het Europees Parlement en de Raad⁴ een diepgaande evaluatie bekendgemaakt voor Hongarije. Op basis van haar analyse is de Commissie tot de conclusie gekomen dat Hongarije wordt geconfronteerd met macro-economische onevenwichtigheden, aangezien kwetsbaarheden die verband houden met het concurrentievermogen, een hoog overheidstekort en hoge financieringsbehoeften, de woningprijzen en overheidsingrijpen op de financiële markt, blijven bestaan.
- (7) De herstel- en veerkrachtplannen moeten gericht zijn op de algemene doelstellingen van de bij Verordening (EU) 2021/241 ingestelde herstel- en veerkrachtfaciliteit en het bij Verordening (EU) 2020/2094 van de Raad⁵ vastgestelde herstelinstrument van de Europese Unie ter ondersteuning van het herstel na de COVID-19-crisis. Zij moeten de economische, sociale en territoriale cohesie van de Unie verbeteren door bij te dragen aan de zes pijlers van artikel 3 van Verordening (EU) 2021/241.
- (8) De uitvoering van de herstel- en veerkrachtplannen van de lidstaten moet een gecoördineerde inspanning vormen met investeringen en hervormingen in de hele Unie. Door middel van gecoördineerde en gelijktijdige uitvoering en de uitvoering van grensoverschrijdende en meerlandenprojecten moeten deze hervormingen en investeringen elkaar versterken en tot positieve overloopeffecten in de Unie leiden.

⁴ Verordening (EU) nr. 1176/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 november 2011 betreffende de preventie en correctie van macro-economische onevenwichtigheden (PB L 306 van 23.11.2011, blz. 25, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1176/oj>).

⁵ Verordening (EU) 2020/2094 van de Raad van 14 december 2020 tot vaststelling van een herstelinstrument van de Europese Unie ter ondersteuning van het herstel na de COVID-19-crisis (PB L 433I van 22.12.2020, blz. 23, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2094/oj>).

Evenwichtige respons die bijdraagt aan de zes pijlers

- (9) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt a), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.1 van bijlage V bij die verordening, vormt het nieuwe herstel- en veerkrachtplan in hoge mate (score A) een alomvattende en voldoende evenwichtige respons op de economische en sociale situatie en draagt het zodoende bij aan elk van de zes in artikel 3 van die verordening bedoelde pijlers, daarbij rekening houdend met de specifieke uitdagingen van en de financiële toewijzing aan de betrokken lidstaat.
- (10) Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan bevat maatregelen die bijdragen aan elk van de zes pijlers, waarbij een aantal componenten betrekking heeft op verschillende pijlers tegelijk. Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan omvat een breed scala aan maatregelen, met bijzondere aandacht voor de groene transitie, de digitale transformatie, het opbouwen van economische, sociale en institutionele veerkracht, en beleidsmaatregelen ten behoeve van de volgende generatie. Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan voorziet ook in maatregelen ter ondersteuning van slimme, duurzame en inclusieve groei en sociale en territoriale cohesie, in overeenstemming met de Europese industriestrategie.

- (11) Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan draagt aanzienlijk bij tot de groene transitie en de digitale transformatie. De groene transitie wordt met name ondersteund door hervormingen en investeringen op het gebied van duurzaam vervoer, energie, waterbeheer en de circulaire economie. Belangrijke maatregelen zijn onder meer investeringen in emissievrij openbaar vervoer, de ontwikkeling van energienetten en de opwekking van hernieuwbare energie. Verschillende componenten bevatten maatregelen om openbare en residentiële gebouwen energie-efficiënter te maken. De digitale transformatie wordt met name ondersteund door maatregelen ter bevordering van de digitalisering van het onderwijs en het openbaar bestuur, de digitalisering van de gezondheids- en energiesector en de ontwikkeling van digitale innovatie en digitale vaardigheden.
- (12) Een aanzienlijk aantal hervormingen en investeringen in het nieuwe herstel- en veerkrachtplan heeft tot doel de gezondheidszorg te verbeteren en de economische, sociale en institutionele veerkracht te vergroten. De maatregelen in de gezondheidszorg zullen naar verwachting de efficiëntie en de toegang tot hoogwaardige zorg ten goede komen. Belangrijke institutionele hervormingen zullen naar verwachting de economie veerkrachtiger maken door de strijd tegen corruptie op te voeren, de financiële belangen van de Unie beter te beschermen en de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht te vergroten. Belastinghervormingen zijn erop gericht het belastingstelsel te vereenvoudigen en beter te wapenen tegen het risico van agressieve fiscale planning, en de toegang tot openbare informatie te vergemakkelijken. Slimme, duurzame en inclusieve groei zal naar verwachting met name worden bereikt door diverse maatregelen om de concurrentie en transparantie bij overheidsopdrachten te vergroten en onderzoek en innovatie te bevorderen.

- (13) Een breed scala aan maatregelen in het nieuwe herstel- en veerkrachtplan draagt bij tot sociale en territoriale cohesie, met name door hervormingen en investeringen ter ondersteuning van de ontwikkeling van menselijk kapitaal, door digitale en beroepsvaardigheden te bevorderen, de toegang tot hoogwaardige en inclusieve leeromgevingen te verbeteren, het beroep van leerkracht aantrekkelijker te maken en de beschikbaarheid van voor- en vroegschoolse educatie en opvang uit te breiden. Voorts zijn verschillende maatregelen erop gericht de specifieke uitdagingen van de meest achtergestelde nederzettingen aan te pakken en de toegang tot hoogwaardige eerstelijnszorg en ziekenhuiszorg te verbeteren.

Aanpakken van alle of een significant deel van de in de landspecifieke aanbevelingen vastgestelde uitdagingen

- (14) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt b), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.2 van bijlage V bij die verordening, zal het nieuwe herstel- en veerkrachtplan naar verwachting bijdragen tot een doeltreffende aanpak van een significant deel van de uitdagingen (score A) die zijn vastgesteld in de relevante tot Hongarije gerichte landspecifieke aanbevelingen, met inbegrip van de fiscale aspecten daarvan of uitdagingen die zijn vastgesteld in andere relevante documenten die de Commissie officieel in het kader van het Europees Semester heeft goedgekeurd.

- (15) Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan omvat uitgebreide hervormingen en investeringen die elkaar versterken en die bijdragen tot een doeltreffende aanpak van alle of een significant deel van de economische en sociale uitdagingen die zijn uiteengezet in de landspecifieke aanbevelingen die de Raad in het Europees Semester in 2019, 2020, 2022, 2023, 2024 en 2025 tot Hongarije heeft gericht, met name met betrekking tot de groene en de digitale transitie, onderwijs, innovatie, de arbeidsmarkt, sociaal beleid, gezondheidszorg, het kader voor corruptiebestrijding, de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht, concurrentie bij overheidsopdrachten, de kwaliteit en transparantie van de besluitvorming, coördinatie van het economisch beleid, belastingheffing en agressieve fiscale planning en het belastingkader.

- (16) Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan bevat verschillende relevante maatregelen om de uitdagingen in verband met de groene transitie aan te pakken. Wat energieproductie en energie-efficiëntie betreft, voorziet het nieuwe herstel- en veerkrachtplan in hervormingen om de vergunningsprocedures voor de productie van hernieuwbare energie te stroomlijnen, de aansluiting van kleine hernieuwbare-energiecentrales op het net te vereenvoudigen, belemmeringen voor de ontwikkeling van windenergie weg te werken, nettarieven te berekenen, slimme meters te installeren, de rol van aankoopgroeperingen te versterken, dynamische prijsstelling in stroomafnameovereenkomsten te gebruiken, concurrentie op de balanceringsmarkt aan te moedigen, energiegemeenschappen uit te breiden en het gebruik van energieopslag te vergroten. Het doel van die hervormingen is de deelname van marktdeelnemers aan de markten voor de opwekking en opslag van hernieuwbare energie te vergroten. Daartoe zijn die hervormingen gericht op het versnellen van het gebruik van hernieuwbare energieopwekking (met name onshore-windenergie) en het vergroten van de flexibiliteit aan de vraagzijde, evenals de concurrentie op de balanceringsmarkt. Op die manier zal met die hervormingen naar verwachting gevolg worden gegeven aan de aanbevelingen om de flexibiliteit en concurrentie in de elektriciteitssector te verbeteren en de uitrol van hernieuwbare energie te versnellen. Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan omvat ook investeringen om de uitrol van de productie van zonne-energie te vergroten en het elektriciteitsnet te verbeteren om de veilige integratie van energie uit hernieuwbare bronnen mogelijk te maken. Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan omvat ook verschillende investeringen voor de renovatie op het gebied van energie-efficiëntie van openbare gebouwen, met name op het gebied van onderwijs, en van woongebouwen, waarmee gevolg wordt gegeven aan de aanbeveling inzake de verbetering van de energie-efficiëntie, met name in gebouwen. Wat duurzaam vervoer betreft, omvat het nieuwe herstel- en veerkrachtplan investeringen voor de ontwikkeling van het spoornet, emissievrij busvervoer, het tram- en trolleybussysteem van Boedapest en laadstations voor elektrische voertuigen. Bovendien moet Hongarije één nationaal tarief-, ticket- en passagiersinformatiesysteem voor bus en spoor invoeren. Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan omvat ook maatregelen ter bevordering van hervormingen op het gebied van de circulaire economie en duurzaam afvalbeheer, alsook hervormingen en investeringen in duurzaam waterbeheer, onder meer door de bevordering van op de natuur gebaseerde waterretentie.

- (17) Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan bevat verschillende maatregelen om de uitdagingen in verband met de digitale transitie aan te pakken. Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan omvat maatregelen om te voorzien in digitale notebooks voor leerkrachten en leerlingen in het openbaar onderwijs, apparatuur voor informatie- en communicatietechnologie voor basis- en middelbare scholen, met inbegrip van scholen voor beroepsonderwijs en -opleiding, voor universiteiten en instellingen voor volwasseneneducatie, en om de digitalisering van de gezondheidszorg te bevorderen. Bovendien bevat het nieuwe herstel- en veerkrachtplan een aantal maatregelen om de digitalisering van het openbaar bestuur te vergroten, met name via elektronische rapportageplatforms voor belastingdoeleinden en de verdere ontwikkeling van het elektronische aanbestedingssysteem.
- (18) In het nieuwe herstel- en veerkrachtplan zijn verschillende maatregelen opgenomen om uitdagingen op het gebied van onderwijs aan te pakken. Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan omvat hervormingen om het beroep van leerkracht aantrekkelijker te maken door middel van een mechanisme dat zorgt voor een geleidelijke convergentie van de lonen van leerkrachten tot ten minste 80 % van het gemiddelde loon van afgestudeerden in het tertiair onderwijs, om segregatie op scholen te verminderen en om de toegang tot hoogwaardig schoolonderwijs te waarborgen, met name door leerlingen en leerkrachten de apparatuur te bieden die nodig is om deel te nemen aan modern digitaal onderwijs. Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan bevat ook investeringen ter ondersteuning van de integratie van studenten met bijzondere onderwijsbehoeften in het reguliere onderwijs.

- (19) De uitdagingen in verband met onderzoek en innovatie worden aangepakt door nationale laboratoria op te richten om het ecosysteem voor wetenschap en innovatie te verbeteren. De steun voor de oprichting van en de toegang tot AI-gigafabrieken en de bijdrage aan het programma van de Unie voor beveiligde connectiviteit (IRIS²) dragen ook bij tot de versterking van het innovatiekader voor de overheidssector en het bedrijfsleven.
- (20) De landspecifieke aanbeveling over de integratie van de meest kwetsbare groepen op de arbeidsmarkt wordt opgevolgd door extra plaatsen in crèches te creëren en de werkgelegenheidskansen voor mensen die in de meest achtergestelde dorpen wonen, te bevorderen.
- (21) Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan omvat verschillende maatregelen om specifieke uitdagingen in verband met sociaal beleid aan te pakken door uitgebreide steun te verlenen aan de inwoners van de 300 meest achtergestelde dorpen. Die maatregelen hebben tot doel de werkgelegenheid en de ontwikkeling van vaardigheden op basis van specifieke lokale kenmerken te bevorderen, betere leerresultaten te bereiken door middel van gemeenschapsgerichte pedagogie en sociale zonne-energiecentrales op te richten.
- (22) Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan bevat een breed scala aan hervormingen en investeringen om de meest kritieke uitdagingen op het gebied van gezondheidsdiensten aan te pakken. Het gaat met name om investeringen in de modernisering van de infrastructuur en uitrusting van ziekenhuizen en de ontwikkeling van primaire en preventieve zorg door de oprichting van gemeenschappen van huisartsen die geïntegreerde gezondheidsdiensten aanbieden. Dit wordt aangevuld met investeringen in digitale gezondheidszorg, zoals digitaliseringsprogramma's. Een andere maatregel moet meehelpen een einde te maken aan de fooien in de gezondheidszorg.

- (23) Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan bevat een aantal maatregelen om het kader voor corruptiebestrijding en de bescherming van de financiële belangen van de Unie te versterken. Er wordt onder meer een integriteitsautoriteit opgericht om de preventie, opsporing en correctie van fraude, belangenconflicten, corruptie en andere onrechtmatigheden en onregelmatigheden met betrekking tot de uitvoering van EU-steun in Hongarije, effectief te versterken, met bijzondere aandacht voor overheidsopdrachten en de verificatie van vermogensverklaringen. Volgens het nieuwe herstel- en veerkrachtplan moet de integriteitsautoriteit over uitgebreide bevoegdheden beschikken om op te treden in alle gevallen waarin de bevoegde nationale autoriteiten naar haar mening niet het nodige hebben gedaan om fraude, belangenconflicten, corruptie en andere onrechtmatigheden of onregelmatigheden die het goed financieel beheer van de Uniebegroting of de bescherming van de financiële belangen van de Unie aantasten of ernstig dreigen aan te tasten, te voorkomen, op te sporen en te corrigeren. Voorts heeft Hongarije zich ertoe verbonden de Commissie in kennis te stellen van zijn voornemen om deel te nemen aan de nauwere samenwerking bij de instelling van het Europees Openbaar Ministerie (het “EOM”). Een andere maatregel bestaat uit de oprichting van een taskforce voor corruptiebestrijding, met aanzienlijke betrokkenheid van onafhankelijke niet-gouvernementele organisaties, om de bestaande anticorruptiemaatregelen voortdurend te onderzoeken en voorstellen uit te werken. Daarnaast bevat het nieuwe herstel- en veerkrachtplan maatregelen om nauwere samenwerking met het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) te ondersteunen en het personele en materiële toepassingsgebied voor vermogensaangiften van bepaalde functionarissen met een hoog risico uit te breiden. Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan heeft tot doel ervoor te zorgen dat stichtingen voor het beheer van publieke activa die activiteiten van algemeen belang verrichten geleidelijk worden afgeschaft, en het toezicht en de transparantie te waarborgen met betrekking tot de wijze waarop steun van de Unie wordt gebruikt door dergelijke stichtingen en door rechtspersonen die door hen zijn opgericht of worden onderhouden, zolang ze nog bestaan.

Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan omvat ook een aantal hervormingen ter versterking van de wetgevende, institutionele en praktische regelingen om fraude, corruptie, belangenconflicten, dubbele financiering en andere onrechtmatigheden bij het gebruik van steun van de Unie doeltreffender te voorkomen, op te sporen en te corrigeren. Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan omvat een hervorming om te voorzien in de mogelijkheid van een rechterlijke toetsing van beslissingen van het openbaar ministerie of de onderzoeksautoriteit om melding van een misdrijf te seponeren of een strafprocedure te beëindigen in het geval van bijzondere misdrijven die verband houden met de uitoefening van het openbaar gezag of het beheer van openbare eigendommen. Verschillende maatregelen in het nieuwe herstel- en veerkrachtplan dragen bij tot meer transparantie van en toegang tot openbare gegevens, mede met het oog op de versterking van het kader voor corruptiebestrijding door onafhankelijk toezicht te faciliteren. Dergelijke maatregelen omvatten het opzetten en beheren van een doorzoekbaar centraal register over de besteding van overheidsmiddelen, het schrappen of beperken van de kosten in verband met verzoeken om openbare informatie, het vergemakkelijken van gerechtelijke procedures in zaken die verband houden met toegang tot openbare informatie, het verwijderen van bepaalde gronden om toegang tot openbare informatie te weigeren en het waarborgen dat er regelmatige controles worden ingevoerd op organen die een openbare taak vervullen om na te gaan of zij hun respectieve verplichtingen in verband met het verlenen van toegang tot gegevens van algemeen belang nakomen.

- (24) De landspecifieke aanbeveling over het vergroten van de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht wordt opgevolgd door middel van verschillende hervormingen in het herstel- en veerkrachtplan, die naar verwachting de onafhankelijkheid en onpartijdigheid van de bij wet ingestelde rechtbanken en rechters zullen vergroten, hetgeen de rechterlijke bescherming zal versterken en het investeringsklimaat in Hongarije ten goede zal komen. Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan omvat maatregelen ter versterking van de relatieve rol en bevoegdheden van de Nationale Raad voor Justitie met betrekking tot de bevoegdheden van de voorzitter van het Nationaal Bureau voor Justitie. De uitoefening van effectief toezicht op de voorzitter van het Nationaal Bureau voor Justitie door de Nationale Raad voor Justitie zal naar verwachting het risico op willekeurige beslissingen in het centrale bestuur van rechtbanken beperken, ook met betrekking tot rechterlijke benoemingen, en derhalve de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht vergroten. Volgens het nieuwe herstel- en veerkrachtplan moet dit met name worden bereikt door de eis in te voeren dat de Nationale Raad voor Justitie een gemotiveerd bindend advies moet uitbrengen over individuele besluiten, zoals over de geschiktheid van kandidaten voor de functie van voorzitter en vicevoorzitter van het Nationaal Bureau voor Justitie, op basis van geschiktheidscriteria; de nietigverklaring van benoemingsprocedures voor rechterlijke en gerechtelijke bestuursfuncties; de overplaatsing van rechters; en de verwijdering van rechters uit de pool van rechters die bijzondere zaken behandelen, met inbegrip van administratieve zaken. De Nationale Raad voor Justitie moet ook een gemotiveerd bindend advies uitbrengen over voorschriften zoals het puntensysteem voor gerechtelijke functies, de voorwaarden voor de toekenning van bonussen, de opleiding van rechters, de nationale werklust en het aantal justitiële posten.

Ten slotte moeten rechters-leden van de Nationale Raad voor Justitie zich verkiesbaar kunnen stellen voor de volgende ambtstermijn, en moet de Nationale Raad voor Justitie beschikken over toegang tot alle documenten, de rechtsbevoegdheid en autonomie bij de uitbetaling van zijn begroting, en moet hij zich tot het bevoegde gerecht en het grondwettelijk hof kunnen wenden om zijn prerogatieven te verdedigen. Er moeten ook niet-discretionaire regels voor de aanwijzing van voorzitters ad interim van rechtbanken en een verbod op terugkeer van rechters bij een hogere rechtbank na afloop van hun detachering worden ingevoerd. Een andere hervorming zal naar verwachting de rechterlijke onafhankelijkheid van het Hooggerechtshof (Kúria) vergroten, met name door wijziging van de regels voor de verkiezing van de voorzitter van de Kúria, die ten minste vijf jaar ervaring als rechter moet hebben en niet mag kunnen worden herkozen. De Nationale Raad voor Justitie moet een gemotiveerd bindend advies uitbrengen over de geschiktheid van kandidaten voor het ambt van voorzitter en vicevoorzitter van de Kúria. De hervorming moet ook de mogelijkheid uitsluiten dat leden van het Grondwettelijk Hof in de Kúria worden benoemd zonder de normale sollicitatieprocedure te doorlopen, de regeling voor de toewijzing van zaken verbeteren en ervoor zorgen dat de raad van justitie van de Kúria sterkere bevoegdheden krijgt. Met andere hervormingen zullen naar verwachting de belemmeringen voor prejudiciële verwijzingen naar het Hof van Justitie van de Europese Unie worden weggewerkt en zal een eind worden gemaakt aan de in 2019 ingevoerde mogelijkheid voor overheidsinstanties om definitieve rechterlijke beslissingen bij het Grondwettelijk Hof aan te vechten, zodat wordt gewaarborgd dat definitieve uitspraken door de bevoegde onafhankelijke rechtbanken worden gedaan.

- (25) Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan bevat ook diverse maatregelen om uitdagingen in verband met de mededinging bij overheidsopdrachten aan te pakken, onder meer door de integriteit van de procedures voor overheidsopdrachten te versterken. Een hervorming behelst de ontwikkeling en het permanente gebruik van een monitoringinstrument om te beoordelen hoe vaak en waarom in antwoord op openbare aanbestedingsprocedures slechts één offerte wordt ingediend. Om de transparantie en integriteit van openbare aanbestedingsprocedures te versterken, heeft een van de hervormingen tot doel regels inzake belangenconflicten en aanvullende rapportage- en bekendmakingsverplichtingen voor aanbestedende diensten in te voeren. Een andere hervorming heeft tot doel een kader voor prestatiemeting te ontwikkelen met het oog op een regelmatige beoordeling van de efficiëntie en kosteneffectiviteit van openbare aanbestedingsprocedures, en van de redenen voor de beperkte concurrentie in de sectoren waar het concurrentieniveau het laagst ligt. De goedkeuring van een actieplan op basis van goede internationale praktijken dient om de concurrentie bij overheidsopdrachten te bevorderen. Voortbouwend op die hervormingen bevat het nieuwe herstel- en veerkrachtplan de verbintenis van Hongarije om het aandeel overheidsopdrachten waarvoor steun van de Unie wordt ontvangen en die leiden tot één inschrijving, te verlagen tot minder dan 15 %. Om deze hervormingen te begeleiden, voorziet het nieuwe herstel- en veerkrachtplan in de ontwikkeling van het elektronisch systeem voor overheidsopdrachten om onafhankelijk toezicht op en een onafhankelijke analyse van de mededinging bij overheidsopdrachten te vergemakkelijken.

- (26) Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan omvat hervormingen om de kwaliteit en transparantie van het besluitvormingsproces te verbeteren door een effectieve sociale dialoog in te stellen, andere belanghebbenden te betrekken en regelmatige effectbeoordelingen uit te voeren. De daarmee samenhangende maatregelen moeten ervoor zorgen dat de door de regering opgestelde ontwerpen van wetgevingshandelingen systematisch gedurende een voldoende lange periode aan een openbare raadpleging worden onderworpen, behoudens een grondige motivering, en dat voor alle ontwerpen van wetgevingshandelingen consequent effectbeoordelingen worden opgesteld en openbaar gemaakt. De betrokkenheid van belanghebbenden bij de uitvoering van en het toezicht op het nieuwe herstel- en veerkrachtplan zelf worden ook voorzien door de oprichting en werking van een monitoringcomité, ook na 2026, waarvan minstens de helft van de leden moet komen uit maatschappelijke organisaties die volledig onafhankelijk zijn van overheidsinstanties. Die hervormingen kunnen ook bijdragen tot de verbetering van de sociale dialoog.
- (27) Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan omvat ook maatregelen met betrekking tot het ondernemingsklimaat, met name ter verbetering van het belastingstelsel. Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan omvat hervormingen om agressieve fiscale planning doeltreffender aan te pakken, zoals een uitgebreidere gegevensrapportage over verrekenprijzen, nieuwe eisen voor een minimum aan inhoud voor de vennootschapsbelasting voor brievenbusfirma's en een ruimer toepassingsgebied van de regels voor de niet-afrekbaarheid van uitgaande betalingen naar rechtsgebieden met een laag of nulbelastingtarief. Wat fiscale vereenvoudiging betreft, bevat het nieuwe herstel- en veerkrachtplan maatregelen om het aantal belastingen en verlagingen van vennootschapsbelasting te verminderen en voor de digitale transformatie van de procedures voor het naleven van de belastingregels.

- (28) Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan omvat hervormingen om de houdbaarheid van de overheidsfinanciën te verbeteren. Dit omvat maatregelen voor het vaststellen van een proces voor en het uitvoeren van uitgaventoetsingen, verbeteringen van het binnenlandse begrotingskader waarbij een bredere herziening van het kader wordt gestart, en hervormingen van gesubsidieerde leningen.
- (29) Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan omvat een uitgebreide reeks elkaar versterkende hervormingen en investeringen die ertoe bijdragen alle of een significant deel van de economische en sociale uitdagingen doeltreffend aan te pakken die zijn beschreven in de landspecifieke aanbevelingen die de Raad in het kader van het Europees Semester in 2025 aan Hongarije heeft gericht, met name wat betreft de coördinatie van het economisch beleid, het begrotingskader, innovatie, het concurrentievermogen in de elektriciteitssector, waterweerbaarheid, onderwijs, de arbeidsmarkt, sociaal beleid en huisvesting. Door de bovengenoemde uitdagingen aan te pakken, zal het nieuwe herstel- en veerkrachtplan naar verwachting ook bijdragen tot het corrigeren van de onevenwichtigheden die Hongarije ervaart, zoals vastgesteld in de aanbevelingen op grond van artikel 6 van Verordening (EU) nr. 1176/2011 in 2026, die met name verband houden met een hoog overheidstekort en hoge financieringsbehoeften, de verslechtering van het kostenconcurrentievermogen, de blootstelling aan energieprijzen, stijgende woningprijzen en overheidsingrijpen in de financiële markt.

Bijdrage aan het groeipotentieel, het scheppen van banen en de economische, sociale en institutionele veerkracht

- (30) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt c), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.3 van bijlage V bij die verordening, zal het nieuwe herstel- en veerkrachtplan naar verwachting een hoge impact (score A) hebben op het versterken van het groeipotentieel, het scheppen van banen en de economische, sociale en institutionele veerkracht van Hongarije, waarmee wordt bijgedragen aan de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten, onder meer door middel van de bevordering van beleid inzake kinderen en jongeren, en op het verzachten van de economische en sociale gevolgen van de COVID-19-crisis, waardoor de economische, sociale en territoriale cohesie en de convergentie binnen de Unie worden bevorderd.

- (31) Centraal in de groeistrategie van Hongarije staat een belangrijke toezegging om zijn economische infrastructuur te moderniseren. De oprichting van de onderneming voor rollend materieel (RoSCo) is erop gericht als katalysator te fungeren voor de vernieuwing van het rollend materieel van Hongarije en de basis leggen voor een efficiënter beheer van de spoorwegdiensten, waardoor verder wordt bijgedragen tot de bredere decarbonisatie-inspanningen van het land. Als aanvulling hierop hebben investeringen in stedelijke mobiliteit, waaronder de aankoop van nieuwe trams, bussen en trolleybussen, tot doel de connectiviteit te verbeteren. In het REPowerEU-hoofdstuk wordt bijzondere nadruk gelegd op het versterken van de energieonafhankelijkheid van Hongarije en het versnellen van zijn groene transitie. Door de capaciteit en flexibiliteit van het elektriciteitsnet uit te breiden, maakt het nieuwe herstel- en veerkrachtplan de integratie van hernieuwbare energiebronnen op grote schaal mogelijk. De uitrol van windenergie op het land, ondersteund door gestroomlijnde vergunningsprocedures, is erop gericht de opwekking van hernieuwbare energie in Hongarije aanzienlijk te doen toenemen. Tegelijkertijd zorgt de modernisering van de transmissie- en distributienetten ervoor dat deze hernieuwbare energie doeltreffend in het nationale net kan worden geïntegreerd. Die maatregelen worden aangevuld met investeringen in energieopslagfaciliteiten en op energie-efficiëntie gerichte renovaties van openbare en residentiële gebouwen, waardoor een veerkrachtiger en duurzamer energiesysteem tot stand wordt gebracht.

- (32) De bijdrage van Hongarije aan de Gemeenschappelijke Onderneming EuroHPC heeft tot doel de oprichting van een AI-gigafabriek of gelijkwaardige computinginfrastructuur te ondersteunen, in overeenstemming met de visie van de Europese Commissie op het gebied van technologische soevereiniteit. Deze investering moet de ontwikkeling van geavanceerde computercapaciteit versnellen en zo het concurrentievermogen van Europa in de mondiale digitale economie versterken. Evenzo heeft de bijdrage van Hongarije aan het IRIS² tot doel kritieke uitdagingen op het gebied van veiligheid en veerkracht aan te pakken door veilige soevereine communicatie te versterken, de veerkracht van kritieke infrastructuur en openbare diensten te vergroten en de paraatheid tegen cyber-, hybride en andere veiligheidsgerelateerde verstoringen te vergroten.
- (33) In het nieuwe herstel- en veerkrachtplan wordt evenveel nadruk gelegd op het scheppen van banen als op sociale veerkracht, waarbij wordt erkend dat duurzame economische groei inclusief moet zijn. Door middel van programma's voor integratie op de arbeidsmarkt die gericht zijn op kwetsbare groepen, wordt met het nieuwe herstel- en veerkrachtplan beoogd kansen te bieden in het kader van initiatieven voor arbeidsmarktsocialisering. De creatie van nieuwe kinderdagverblijven ondersteunt werkende ouders, met name vrouwen, verder bij het combineren van werk en gezin.
- (34) De modernisering van gezondheidsinstellingen waarborgt eerlijke toegang tot hoogwaardige medische diensten in het hele land. Daarnaast heeft de kapitaalinjectie in de Hongaarse Ontwikkelingsbank (MFB) tot doel de bouw van betaalbare huisvesting te vergemakkelijken, waardoor de verschillen tussen stad en platteland zullen worden aangepakt en huishoudens met een laag inkomen en studenten zullen worden ondersteund.

Geen ernstige afbreuk doen

- (35) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt d), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.4 van bijlage V bij die verordening, zal het nieuwe herstel- en veerkrachtplan naar verwachting waarborgen dat geen enkele erin opgenomen maatregel (score A) voor de uitvoering van hervormingen en investeringsprojecten ernstige afbreuk doet aan milieudoelstellingen in de zin van artikel 17 van Verordening (EU) 2020/852 van het Europees Parlement en de Raad⁶ (het beginsel “geen ernstige afbreuk doen”).
- (36) Voor maatregelen waar dit relevant is, worden de potentieel schadelijke milieu- en klimaateffecten aangepakt door passende waarborgen dat de toepasselijke criteria in acht moeten worden genomen. Milieurisico's worden vooraf beperkt door de invoering van voorwaarden: activiteiten in het kader van het EU-emissiehandelssysteem (ETS) moeten leiden tot de beoogde broeikasgasemissies onder de relevante referentiewaarden, en voor zover mogelijk significant daaronder. Voor alle financiële instrumenten werd een lijst opgesteld die ervoor moet zorgen dat activiteiten en activa die met het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” in strijd zijn, niet worden ondersteund.

⁶ Verordening (EU) 2020/852 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2020 betreffende de totstandbrenging van een kader ter bevordering van duurzame beleggingen en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/2088 (PB L 198 van 22.6.2020, blz. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

- (37) In het nieuwe herstel- en veerkrachtplan worden drie maatregelen met een aanzienlijke financiële toewijzing aan het nieuwe herstel- en veerkrachtplan geïntroduceerd, waarvoor waarborgen inzake het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” zijn ingevoerd. Die investeringen, met name de kapitaalinjectie in een onderneming voor rollend materieel (the Rolling Stock Company), de kapitaalinjectie in de Hongaarse Ontwikkelingsbank en de subsidieregeling voor de ontwikkeling van het elektriciteitsnet, bevatten allemaal specifieke subsidiabiliteitscriteria om ervoor te zorgen dat reeds in de aanbestedingsfase wordt voldaan aan de eisen van het beginsel “geen ernstige afbreuk doen”. Daarom wordt verwacht dat ook bij het nieuwe herstel- en veerkrachtplan het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” in acht zal worden genomen.

Bijdrage aan de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit

- (38) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt e), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.5 van bijlage V bij die verordening, bevat het nieuwe herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen tot de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit, of tot de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de klimaatdoelstellingen zijn goed voor 52,9 % van de totale toewijzing van het nieuwe herstel- en veerkrachtplan, berekend volgens de in bijlage VI bij die verordening beschreven methode. Overeenkomstig artikel 17 van Verordening (EU) 2021/241 strookt het nieuwe herstel- en veerkrachtplan met de in het nationaal energie- en klimaatplan 2021-2030 vervatte informatie.

- (39) Voor het nieuwe herstel- en veerkrachtplan als geheel vertegenwoordigen klimaatgerelateerde uitgaven 52,9 % van de totale uitgaven, waarbij de belangrijkste bijdragen afkomstig zijn van investeringen in de uitrol van hernieuwbare energie en in de modernisering van het net. Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan omvat aanzienlijke steun voor zonne-energie, waarbij de nieuwe capaciteit gericht is op achtergestelde gemeenten, alsook voor een uitgebreide uitrol van windenergie op het land die gemakkelijker wordt gemaakt door gestroomlijnde vergunningsprocedures. Daarnaast moet de modernisering van de transmissie- en distributienetten, die voor extra capaciteit zorgt, een grotere integratie van hernieuwbare energiebronnen en oplossingen voor energieopslag in het Hongaarse elektriciteitssysteem mogelijk maken. Energie-efficiëntiemaatregelen, zoals de renovatie van openbare gebouwen en de installatie van slimme meters, dragen verder bij tot een vermindering van het energieverbruik en de emissies. In de vervoerssector moeten de elektrificatie van spoorwegtrajecten en de aankoop van emissievrije bussen de broeikasgasemissies aanzienlijk doen dalen, en zo bijdragen tot de bredere decarbonisatiedoelstellingen van Hongarije. Alle maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk dragen volledig bij tot de klimaatdoelstellingen en het hoofdstuk voldoet derhalve aan het minimumstreefcijfer van 37 %. De installatie van energieopslagcapaciteit heeft tot doel de flexibiliteit aan de vraag- en aanbodzijde te verbeteren, terwijl de uitbreiding van de opwekking van windenergie op het land en het aantal zonnepanelen op woningen het aandeel hernieuwbare energie in de energiemix van Hongarije moet vergroten. Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan zal naar verwachting een aanzienlijke en blijvende bijdrage leveren aan de groene transitie en zo de klimaatdoelstellingen van de Unie voor 2030 en de doelstelling van klimaatneutraliteit van de Unie tegen 2050 ondersteunen. Met de uitgebreide capaciteit voor hernieuwbare energie, in combinatie met de modernisering van het net en verbeteringen van de energie-efficiëntie, wordt beoogd Hongarije minder afhankelijk te maken van fossiele brandstoffen en zijn broeikasgasemissies doen dalen. Deze maatregelen zijn bedoeld om een duurzaam effect te hebben, aangezien zij tot doel hebben lang na de uitvoering ervan milieuvoordelen te blijven opleveren.

- (40) Naast klimaatmitigatie bevat het nieuwe herstel- en veerkrachtplan elementen die bevorderlijk zijn voor de biodiversiteit en de milieubescherming. Maatregelen voor een betere waterretentie die een oppervlakte van 18 000 hectare bestrijken, zijn bedoeld om de veerkracht van de ecosystemen te vergroten en de biodiversiteit in landbouwgebieden te ondersteunen, terwijl de modernisering van het pompstation Kvassay de ecologische toestand van de tak van de Donau moet verbeteren. Die investeringen sluiten aan op bredere milieudoelstellingen en vormen een aanvulling op de primaire focus van het nieuwe herstel- en veerkrachtplan op klimaatactie.

Bijdrage aan de digitale transitie

- (41) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt f), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.6 van bijlage V bij die verordening, bevat het nieuwe herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen tot de digitale transitie of tot de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de doelstellingen inzake digitalisering zijn goed voor 24,1 % van de totale toewijzing van het nieuwe herstel- en veerkrachtplan, berekend volgens de in bijlage VII bij Verordening (EU) 2021/241 beschreven methode.

- (42) Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan van Hongarije haalt het streefcijfer van 20 % voor digitale uitgaven, zoals vereist op grond van beoordelingscriterium 2.6 van bijlage V bij Verordening (EU) 2021/241; daarbij zijn belangrijke bijdragen afkomstig van investeringen in digitaal onderwijs, de modernisering van het hoger onderwijs en de digitalisering van overheidsdiensten. In het nieuwe herstel- en veerkrachtplan zijn digitale tools, zoals notebooks, voor scholen opgenomen, die tot doel hebben de digitale geletterdheid te verbeteren en studenten toe te rusten met de vaardigheden die nodig zijn voor de digitale economie. Daarnaast moet de modernisering van de infrastructuur voor het hoger onderwijs, met inbegrip van de ontwikkeling van digitale leerinhoud en de digitalisering van de instellingen voor hoger onderwijs, de toegang tot digitaal onderwijs verbeteren en de overgang naar online en hybride leren ondersteunen. Met de uitbreiding van de procedures voor elektronische gezondheidszorg, met inbegrip van de uitrol van een centrale mobiele applicatie voor gezondheidszorg, wordt beoogd de gezondheidsdiensten te digitaliseren en zo de efficiëntie en toegankelijkheid ervan te verbeteren.
- (43) De maatregelen in het nieuwe herstel- en veerkrachtplan zullen naar verwachting aanzienlijk bijdragen tot de digitale transformatie van de economie. De investering in het initiatief voor AI-gigafabrieken, ondersteund door een vrijwillige bijdrage aan de Gemeenschappelijke Onderneming EuroHPC, heeft tot doel de ontwikkeling van geavanceerde computercapaciteit te versnellen en de steun van Hongarije voor de digitale soevereiniteit van Europa te versterken. Evenzo heeft de bijdrage van Hongarije aan het IRIS² tot doel de infrastructuur voor beveiligde satellietcommunicatie van het land te verbeteren en aldus kritieke uitdagingen op het gebied van digitale veiligheid en veerkracht aan te pakken.

Blijvende effecten

- (44) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt g), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.7 van bijlage V bij die verordening, zal het nieuwe herstel- en veerkrachtplan naar verwachting in hoge mate (score A) een blijvend effect sorteren voor Hongarije.
- (45) Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, zal naar verwachting een blijvend positief effect hebben op de Hongaarse economie. Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan tilt de ambitie om te hervormen naar een hoger niveau, in overeenstemming met de aanbevelingen in het Europees Semester, en bevat transformatieve investeringen in het koolstofvrij maken van de vervoerssector, de elektriciteitsnetten en kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's). Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan omvat aanzienlijke investeringen in de groene transitie, met name in het vergroten van de capaciteit en flexibiliteit van het elektriciteitsnet. Samen met ambitieuze hervormingen die de markt openstellen voor investeringen in de opwekking van windenergie, zal dit naar verwachting de energiezekerheid in Hongarije vergroten, de energieprijzen doen dalen en het land minder afhankelijk maken van de invoer van Russische fossiele brandstoffen, wat blijvende effecten zal hebben. Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan bevat ook ambitieuze maatregelen ter ondersteuning van de uitrol van elektrische voertuigen en de elektrificatie van spoorwegtrajecten, in combinatie met een hervorming van de markt voor spoorvervoer.

- (46) Investerings in betaalbare huisvesting, innovatieve kmo's en durfkapitaal vergroten het concurrentievermogen van de Hongaarse ondernemingen. Het potentiële effect van deze investeringen wordt versterkt door hervormingen ter verbetering van de werking van de nationale ontwikkelingsbank, de geleidelijke afschaffing van bepaalde sectorale belastingen en de versterking van de transparante werking van de markt door middel van corruptiebestrijdingsmaatregelen en regels inzake uiteindelijk begunstigden. Er wordt verwacht dat het nieuwe herstel- en veerkrachtplan de institutionele veerkracht van Hongarije aanzienlijk zal helpen versterken. Dit zal naar verwachting worden bereikt door het kader voor corruptiebestrijding te versterken, de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht te vergroten en de kwaliteit en transparantie van het besluitvormingsproces te verbeteren. Het ondernemingsklimaat zal naar verwachting gunstig evolueren dankzij maatregelen om het belastingstelsel te verbeteren, de regelgeving voorspelbaarder te maken en meer concurrentie mogelijk te maken bij overheidsopdrachten. Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan zal naar verwachting ook bijdragen tot een gezond begrotingsbeheer dankzij de invoering van uitgaventoetsingen en verbeteringen van het begrotingskader.
- (47) Het blijvende effect van het nieuwe herstel- en veerkrachtplan kan ook worden vergroot door synergieën tussen het nieuwe herstel- en veerkrachtplan en andere programma's, waaronder die welke uit de cohesiefondsen worden gefinancierd, met name door territoriale uitdagingen grondig aan te pakken en een evenwichtige ontwikkeling te stimuleren.

Monitoring en uitvoering

- (48) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt h), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.8 van bijlage V bij die verordening, werden de in het nieuwe herstel- en veerkrachtplan voorgestelde regelingen als passend (score A) beoordeeld om te zorgen voor de doeltreffende monitoring en uitvoering van het nieuwe herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het beoogde tijdschema en de beoogde mijlpalen en streefdoelen alsmede de bijbehorende indicatoren.
- (49) De mijlpalen en streefdoelen van het nieuwe herstel- en veerkrachtplan maken een passende monitoring van de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan mogelijk. De prestaties van de in het nieuwe herstel- en veerkrachtplan opgenomen investeringen zullen worden beoordeeld op basis van de verwezenlijking van meerdere mijlpalen en streefdoelen die worden gemonitord door elke overheidsinstantie die belast is met de uitvoering van de maatregelen en met het vastleggen van de belangrijkste uitvoeringsfasen van elke investering. De gekozen streefdoelen zijn in overeenstemming met de doelstellingen, de kostenramingen en het uitvoeringsschema van elke maatregel en worden gekwantificeerd aan de hand van specifieke indicatoren die het resultaat van de uitgevoerde werkzaamheden weergeven. De mijlpalen en streefdoelen zijn ook relevant voor reeds voltooide maatregelen die in aanmerking komen krachtens artikel 17, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241. Om een betalingsverzoek te kunnen rechtvaardigen, moeten die mijlpalen en streefdoelen in de loop van de tijd op bevredigende wijze worden bereikt.
- (50) Elke nieuwe hervorming en investering omvat ten minste één streefdoel dat of mijlpaal die de belangrijkste elementen van de maatregel bevat en waarmee de verwezenlijking van de doelstellingen ervan kan worden beoordeeld. Uit de verdeling van mijlpalen en streefdoelen blijkt een sterke concentratie aan het einde van de uitvoeringsperiode van het nieuwe herstel- en veerkrachtplan.

- (51) De lidstaten moeten zorgen voor communicatie over en erkenning van de financiële steun in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit, overeenkomstig artikel 34 van Verordening (EU) 2021/241.

Kostenberekening

- (52) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt i), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.9 van bijlage V bij die verordening is de in het nieuwe herstel- en veerkrachtplan verstrekte motivering voor het bedrag van de geraamde totale kosten van het nieuwe herstel- en veerkrachtplan in redelijke mate (score B) redelijk en aannemelijk, strookt het met het kostenefficiëntiebeginsel en staan de kosten in verhouding tot de verwachte nationale economische en sociale gevolgen.
- (53) Hongarije heeft kostenramingen verstrekt voor alle investeringen van zijn nieuwe herstel- en veerkrachtplan en voldoende informatie om aan te nemen dat de kosten over het geheel genomen redelijk en aannemelijk zijn. De maatregelen zijn onder meer geraamd op basis van marktprijzen of prijzen van soortgelijke eenheden in eerdere investeringen, ondertekende contracten of indicatieve offertes. Voor andere maatregelen wordt een top-downbenadering toegepast waarbij de totale kosten van het project gebaseerd zijn op soortgelijke projecten in het verleden. Op basis van de beoordeling van de kostenramingen en de bijbehorende ondersteunende documenten worden de kostenramingen voor de meeste maatregelen in het nieuwe herstel- en veerkrachtplan redelijk en aannemelijk geacht. Het bedrag van de geraamde totale kosten van het nieuwe herstel- en veerkrachtplan is in overeenstemming met de aard en het type van de beoogde hervormingen en investeringen. Hongarije heeft voldoende bewijsstukken van de kosten overgelegd om de argumenten in het nieuwe herstel- en veerkrachtplan te onderbouwen. De ramingen in het nieuwe herstel- en veerkrachtplan voor de kosten van nieuwe maatregelen, waaronder die in het REPowerEU-hoofdstuk, worden in redelijke mate aannemelijk geacht.

- (54) Hongarije heeft voldoende informatie en bewijsstukken verstrekt waaruit blijkt dat de geraamde totale kosten van de hervormingen en investeringen van het nieuwe herstel- en veerkrachtplan die uit hoofde van de herstel- en veerkrachtfaciliteit moeten worden gefinancierd, niet worden gedekt door bestaande of geplande financiering door de Unie. Dit zou een score B rechtvaardigen op grond van beoordelingscriterium 2.9 van bijlage V bij Verordening (EU) 2021/241. Tot slot stroken de geraamde totale kosten van het nieuwe herstel- en veerkrachtplan met het kostenefficiëntiebeginsel, en staan ze in verhouding tot het verwachte nationale economische en sociale effect.

Bescherming van de financiële belangen van de Unie

- (55) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt j), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.10 van bijlage V bij die verordening, zijn de in het nieuwe herstel- en veerkrachtplan voorgestelde regelingen passend (score A) om corruptie, fraude en belangenconflicten bij het gebruik van de financiële middelen die op grond van deze verordening zijn verstrekt, te voorkomen, op te sporen en recht te zetten, en wordt verwacht dat de regelingen daadwerkelijk dubbele financiering in het kader van de verordening en andere Unieprogramma's voorkomen. Dit laat de toepassing onverlet van andere instrumenten om de naleving van het Unierecht te bevorderen en te handhaven, onder meer het voorkomen, opsporen en rechtzetten van corruptie, fraude en belangenconflicten, en het beschermen van de begroting van de Unie overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad⁷.

⁷ Verordening (EU) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2020 betreffende een algemeen conditionaliteitsregime ter bescherming van de Uniebegroting (PB L 433I van 22.12.2020, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

- (56) Overeenkomstig artikel 20, lid 5, punt e), van Verordening (EU) 2021/241 moeten mijlpalen in verband met de bescherming van de financiële belangen van de Unie worden vastgesteld om de naleving van artikel 22 van die verordening te waarborgen door de vaststelling van een toereikend controlesysteem. Door die mijlpalen op bevredigende wijze te bereiken, zal de adequaatheid van het internecontrolesysteem naar verwachting kunnen worden gegarandeerd, overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt j), van Verordening (EU) 2021/241. Het controlesysteem en de regelingen die in het nieuwe herstel- en veerkrachtplan worden voorgesteld, zijn gebaseerd op robuuste processen en structuren, waarin duidelijk de rollen en verantwoordelijkheden worden vastgesteld van de verschillende instanties die betrokken zijn bij de uitvoering, monitoring, controle en audit van het nieuwe herstel- en veerkrachtplan, alsook voor hun interacties. Dit zorgt voor een heldere scheiding tussen de rollen en verantwoordelijkheden voor uitvoering, controle en audit. De nationale autoriteit is verantwoordelijk voor de algemene coördinatie van het nieuwe herstel- en veerkrachtplan, voor het monitoren van de vooruitgang bij de verwezenlijking van de mijlpalen en streefdoelen, voor het verrichten van controles op uitvoeringsorganen, organen voor het doorgeven van subsidiegelden, de instantie die financieringsinstrumenten uitvoert, financiële intermediairs en eindontvangers, en voor het opstellen en indienen bij de Commissie van de betalingsverzoeken en de bijbehorende beheersverklaringen op basis van geverifieerde gegevens van het monitoringsysteem.

De rol van auditautoriteit voor het nieuwe herstel- en veerkrachtplan wordt toegewezen aan het directoraat-generaal voor de audit van de Europese fondsen (EUTAF), dat over de nodige administratieve ervaring en capaciteit beschikt om de betrokken audittaken conform internationaal aanvaarde auditnormen uit te voeren. Het EUTAF is verantwoordelijk voor het uitvoeren van systeemaudits en gegevensgerichte controles van de uitgevoerde mijlpalen en streefdoelen, die als basis dienen voor de samenvatting van de audits die samen met de betalingsverzoeken bij de Commissie wordt ingediend. Het auditkader wordt verder versterkt door middel van specifieke mijlpalen die de functionele en budgettaire onafhankelijkheid van het EUTAF waarborgen, de vaststelling van een meerjarige auditstrategie die systeemaudits, risicogebaseerde steekproeven en verificaties ter plaatse omvat, alsook vereisten die zorgen voor voldoende auditdekking van uitvoeringsorganen en controlesystemen, en de afgifte van een auditadvies over de werking van het gegevensopslagsysteem voor de monitoring van de uitvoering van het nieuwe herstel- en veerkrachtplan. Dit wordt met name gewaarborgd door de mijlpalen 75, 81, 83 en 84.

- (57) De administratieve capaciteit van de instanties die belast zijn met de uitvoering, coördinatie, monitoring en controle van het nieuwe herstel- en veerkrachtplan zal naar verwachting toereikend zijn om hun beoogde rollen en taken uit te voeren. De nationale autoriteit kan worden ondersteund door uitvoeringsorganen, organen voor het doorgeven van subsidiegelden en de Hongaarse ontwikkelingsbank, waaraan specifieke uitvoeringstaken zijn toevertrouwd op basis van hun deskundigheid en administratieve capaciteit. De grotere rol van de Hongaarse ontwikkelingsbank bij de uitvoering gaat gepaard met een specifieke hervorming ter versterking van haar operationele capaciteit, bestuur, transparantie, internecontrolesystemen en toezichtregelingen. Van de nationale autoriteit wordt verwacht dat zij regelmatig toezicht houdt op de werkzaamheden van de instanties die betrokken zijn bij de uitvoering. Daarnaast worden regelmatige controles met betrekking tot belangenconflicten uitgevoerd door het directoraat Interne Audit en Integriteit, onafhankelijk van de andere controleorganen, met inbegrip van aangescherpte regels inzake de preventie, opsporing en correctie van belangenconflicten bij alle uitvoerende entiteiten en begunstigden, en systematische verificatie van verklaringen en risicogebaseerde controles achteraf van werkzaamheden. Er zijn verdere mijlpalen opgenomen om ervoor te zorgen dat het wettelijke en institutionele kader voor het beheer, de controle en de audit van het nieuwe herstel- en veerkrachtplan gedurende de hele uitvoeringsperiode van het nieuwe herstel- en veerkrachtplan en na 2026 toegepast blijft worden, met inbegrip van de vaststelling en handhaving van het rechtskader voor beheers-, controle- en auditfuncties, het toezien op de continuïteit van waarborgen en het versterken van het toezicht op uitvoeringsorganen en financiële intermediairs.

Aanvullende hervormingen versterken de bescherming van de financiële belangen van de Unie. Voorbeelden hiervan zijn: de oprichting van een integriteitsautoriteit; het waarborgen van meer transparantie en toegang tot informatie over uiteindelijk begunstigen voor beheers-, controle- en auditdoeleinden; de regelmatige evaluatie van de strategie voor fraude- en corruptiebestrijding voor de uitvoering, audit en controle van steun van de Unie; wetgevingsmaatregelen om de doeltreffende uitvoering van OLAF-onderzoeken en controles en onderzoeken ter plaatse te waarborgen, met inbegrip van het verlenen van nationale bijstand en doeltreffende sancties wanneer geen medewerking wordt verleend, samen met versterkte operationele samenwerking met OLAF door middel van bijstandsverplichtingen voor bevoegde nationale autoriteiten en een betere follow-up van onderzoeksbevindingen; en de deelname van Hongarije aan de nauwere samenwerking bij de oprichting van het EOM. De doeltreffendheid van het kader voor fraudebestrijding en corruptiebestrijding wordt verder versterkt door het systematische gebruik van tools voor risicoanalyse en datamining, met inbegrip van verplichte uploads van gegevens, gestructureerde follow-up van vastgestelde risico's en integratie van de resultaten van risicoscores in besluitvormingsprocessen, ondersteund door controles van de volledigheid en betrouwbaarheid van onderliggende gegevens.

Deze institutionele waarborgen omvatten ook de instelling van een onafhankelijke interne audit- en integriteitsfunctie met onderzoeksbevoegdheden inzake belangenconflicten en onregelmatigheden, aangevuld met kanalen voor klokkenluiders en systematische verificatie van verklaringen, alsook versterkte waarborgen voor de functionele en budgettaire onafhankelijkheid van de auditautoriteit, waarbij meerjarige auditplanning, methodologische autonomie en naleving van internationaal aanvaarde auditnormen worden gewaarborgd. Dit wordt met name gewaarborgd door de mijlpalen 76, 77, 78, 79, 80 en 82. Daarnaast zijn zeven mijlpalen vastgesteld om met name te zorgen voor de versterking van het kader voor corruptiebestrijding en de transparantie van het gebruik van en het toezicht op overheidsmiddelen, met inbegrip van steun van de Unie. Dit wordt gewaarborgd door mijlpalen 54, 55, 57, 58, 59, 62 en 63. Er zijn drie mijlpalen vastgesteld om te zorgen voor meer transparantie en concurrentie bij overheidsopdrachten. Dit wordt gewaarborgd door mijlpalen 66, 68 en 69. Er zijn vier mijlpalen vastgesteld om de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht te vergroten, wat een voorwaarde is voor de werking van een internecontrolesysteem. Dit wordt gewaarborgd door mijlpalen 71, 72, 73 en 74.

- (58) De Commissie is van mening dat het internecontrolesysteem waarin het nieuwe herstel- en veerkrachtplan voorziet op hoofdlijnen adequaat is, mede gezien de 24 mijlpalen met betrekking tot het Hongaarse controlesysteem ter bescherming van de financiële belangen van de Unie die een eerste vereiste vormen voor betaling overeenkomstig artikel 24 van Verordening (EU) 2021/241. Ermee rekening houdend dat die mijlpalen zijn bedoeld om de financiële belangen van de Unie te beschermen en een adequaat controlesysteem vast te stellen voordat de Commissie opdracht geeft voor betalingen uit hoofde van de herstel- en veerkrachtfaciliteit, moet Hongarije alle mijlpalen met betrekking tot het controlesysteem⁸ bereikt hebben alvorens een betalingsverzoek wordt ingediend en mag er geen enkele betaling uit hoofde van de herstel- en veerkrachtfaciliteit worden verricht voordat ze zijn bereikt. Een aantal van die maatregelen is door Hongarije voorgesteld in de context van de procedure in het kader van Verordening (EU, Euratom) 2020/2092. De inhoud van de desbetreffende mijlpalen en streefdoelen is afgestemd op de verbintenissen die in dat verband zijn aangegaan. Daarnaast zijn bepalingen opgenomen om ervoor te zorgen dat de audit- en controlewaarborgen ook na 2026 van toepassing blijven. Bovendien wordt de auditzekerheid versterkt door de opname van specifieke bepalingen in verband met versterkte controles en audits achteraf en de verificatie van de naleving van de regels inzake fraude, corruptie, belangenconflicten en dubbele financiering.

⁸ Dit is het geval voor de mijlpalen 54, 55, 57, 58, 59, 62, 63, 66, 68, 69, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83 en 84.

Coherentie van het nieuwe herstel- en veerkrachtplan

- (59) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt k), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.11 van bijlage V bij die verordening, bevat het nieuwe herstel- en veerkrachtplan in hoge mate (score A) maatregelen voor de uitvoering van hervormingen en overheidsinvesteringen die coherente acties vormen.
- (60) Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan is gestructureerd in elf onderling samenhangende componenten, die de versterking van de economie, de werkgelegenheid en de sociale resultaten ondersteunen en de groene en de digitale transitie bevorderen. De investeringen in water en circulariteit, vervoer, REPowerEU en de vrijwillige bijdragen aan de programma's AI-gigafabriek en IRIS² versterken de consistentie van het herstel- en veerkrachtplan en zorgen ervoor dat de herstelstrategie van Hongarije in overeenstemming blijft met zijn langetermijnprioriteiten: de groene en de digitale transitie, energiezekerheid en sociaal-economische veerkracht. Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan bevat maatregelen die multiplicatoreffecten creëren en de vooruitgang richting de strategische doelstellingen van Hongarije versnellen. De wisselwerking tussen het koolstofvrij maken van het vervoer en de ontwikkeling van het net zal naar verwachting systemische veranderingen teweegbrengen. De elektrificatie van spoorwegtrajecten verhoogt de vraag naar schone elektriciteit, waaraan wordt voldaan door de modernisering van het net, wat weer de uitbreiding van laadstations voor elektrische voertuigen ondersteunt. De grotere capaciteit en flexibiliteit van het net (bereikt door investeringen in opslagfaciliteiten van slimme netwerken en transmissieverbeteringen) zijn van essentieel belang om de extra belasting van het geëlektrificeerde vervoer te beheren. De maatregelen omvatten een verdere versterking van de groene en de digitale transitie van Hongarije. Component 6 (Energie) en REPowerEU omvatten maatregelen die gericht zijn op verschillende segmenten van het energiesysteem.

Terwijl de steun voor zonnepanelen voor woningen huishoudens in staat stelt hun eigen hernieuwbare energie op te wekken, wordt bij de ontwikkeling van onshore-windenergie de nadruk gelegd op grootschalige hernieuwbare capaciteit en worden hervormingen op het gebied van geothermische energie ingezet om het potentieel voor industriële en stadsverwarming te ontsluiten. Netontwikkeling fungeert als een cruciale aanvullende maatregel, aangezien er daarmee voor wordt gezorgd dat de transmissie- en distributie-infrastructuur de toegenomen capaciteit en variabiliteit van deze hernieuwbare bronnen kan opvangen. Wat de digitale transformatie betreft, versterken de nieuwe vrijwillige bijdragen aan de programma's AI-gigafabriek en IRIS² de capaciteiten op het gebied van high-performance computing, terwijl de digitalisering van de gezondheidszorg de openbare dienstverlening moderniseert. De verspreiding van slimme meters, een andere aanvullende maatregel, verbetert de energie-efficiëntie en het netbeheer door realtimegegevens over het verbruik te verstrekken. Dit maakt een beter beheer van de vraagzijde mogelijk, wat van cruciaal belang is omdat in het Hongaarse net meer variabele hernieuwbare energiebronnen zijn geïntegreerd. Samen zorgen die investeringen ervoor dat belangrijke aspecten van de digitale transitie, of het nu gaat om industriële, publieke of infrastructurele aspecten, worden ondersteund.

Gelijkheid

- (61) In het nieuwe herstel- en veerkrachtplan worden gendergelijkheid en gelijke kansen geïntegreerd als horizontale prioriteiten, in overeenstemming met beginsel 2 (Gendergelijkheid) en beginsel 3 (Gelijke kansen) van de Europese pijler van sociale rechten. Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan bevat gerichte maatregelen om genderverschillen in het onderwijs, de arbeidsmarktparticipatie en de toegang tot essentiële diensten te verminderen. Op het gebied van voor- en vroegschoolse educatie en opvang moet het scheppen van 110 nieuwe kinderdagverblijven ouders, met name vrouwen, ondersteunen bij het combineren van werk en gezinstaken, waardoor de arbeidsparticipatie van vrouwen zal toenemen. Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan bevordert ook inclusief onderwijs door middel van maatregelen om segregatie op school tegen te gaan en leerlingen met speciale onderwijsbehoeften te ondersteunen, waarbij gelijke toegang tot hoogwaardig onderwijs voor alle kinderen, ongeacht geslacht of achtergrond, wordt gewaarborgd.

Zelfbeoordeling van de beveiliging

- (62) Hongarije heeft geen zelfbeoordeling van de beveiliging, overeenkomstig artikel 18, lid 4, punt g), van Verordening (EU) 2021/241, uitgevoerd omdat het dat niet passend vond. De investeringen in het nieuwe herstel- en veerkrachtplan dekken de vrijwillige bijdrage aan de programma's AI-gigafabriek en IRIS². In het kader van de uitvoering van de respectieve programma's moeten de nodige veiligheidsgaranties worden geboden.

Grensoverschrijdende en meerlandenprojecten

- (63) Het nieuwe herstel- en veerkrachtplan heeft een sterke grensoverschrijdende en meerlandendimensie. Het REPowerEU-hoofdstuk bevat belangrijke hervormingen en investeringen om het gebruik van hernieuwbare energiebronnen te stimuleren, de flexibiliteitsmarkten en de veerkracht van het elektriciteitsnet te versterken en de energie-efficiëntie te verbeteren, en zo bij te dragen tot de vermindering van de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen. De ontwikkeling van het elektriciteitsnet heeft tot doel het gebruik van hernieuwbare energie te ondersteunen en de elektriciteitsverbindingen tussen consumenten en producenten te verbeteren. In combinatie met de hervormingen die energieopslag, de aansluiting van windenergie op land en de werking van de flexibiliteitsmarkt stimuleren, is deze investering een cruciale maatregel om de veerkracht van het elektriciteitsnet van de Unie te bevorderen en de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen te verminderen. Tot slot is het financiële instrument ter ondersteuning van de verbetering van de energie-efficiëntie van woningen een middel om het effect van de bovengenoemde hervormingen en investeringen te vergroten door het energieverbruik van huishoudens te verminderen. De totale geraamde kosten van deze maatregelen bedragen 704 510 828 EUR, ofwel 100 % van de geraamde kosten van het REPowerEU-hoofdstuk, waarmee het indicatieve streefdoel van 30 % wordt overschreden. De REPowerEU-component speelt een cruciale rol bij de uitvoering van de landspecifieke aanbevelingen voor Hongarije, met name aanbeveling 5 van 2022, aanbeveling 6 van 2022 en aanbeveling 4 van 2023, door energie-efficiëntie, modernisering van de infrastructuur en grensoverschrijdende connectiviteit te bevorderen. Een vlaggenschipproject in het kader van deze regeling is de elektrificatie van de spoorlijn Szeged-Röszke, die zich uitstrekt tot de Hongaarse grens met Servië, naast de aanleg van een nieuw geëlektrificeerd deltaspoor dat de spoorlijnen 136 en 140 met elkaar verbindt.

Deze verbeteringen moeten de efficiëntie van het grensoverschrijdende spoorvervoer vergroten, de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen verminderen en in overeenstemming zijn met de doelstellingen van de Unie op het gebied van decarbonisatie en duurzame mobiliteit. Door kritieke infrastructuur te moderniseren, ondersteunt het project de groene transitie van Hongarije, versterkt het de regionale economische banden en verbetert het de logistiek voor zowel passagiers- als vrachtdiensten. Het initiatief weerspiegelt bredere REPowerEU-doelstellingen, waaronder het versnellen van de energieonafhankelijkheid, het stimuleren van de integratie van hernieuwbare energie en het versterken van de veerkracht van het vervoer in de hele Unie, terwijl tegelijkertijd sociaal-economische verschillen worden aangepakt door middel van gerichte investeringen in energie en infrastructuur. De bijdrage van Hongarije van 500 000 000 EUR aan het AI-gigafabriek-initiatief heeft een duidelijke grensoverschrijdende dimensie. AI-gigafabrieken zijn strategische infrastructuren op Unieniveau die zijn ontworpen om Europese onderzoekers, start-ups en bedrijven in alle lidstaten toegang te bieden tot grootschalige rekenkracht en opleidingscapaciteiten voor grensverleggende AI-modellen. De voordelen van de investering in deze fabrieken – in termen van gedeelde AI-capaciteit, open toegang tot supercomputingmiddelen en versterking van de technologische soevereiniteit van de Unie – zullen zich door hun ontwerp tot ver buiten de Hongaarse grenzen uitstrekken. Ten slotte heeft de bijdrage van Hongarije van 500 000 000 EUR aan het IRIS²-constellatieprogramma een inherente grensoverschrijdende dimensie. De infrastructuur en voordelen van IRIS² – waaronder een grotere veerkracht van de communicatie en een verminderde afhankelijkheid van aanbieders van buiten de Unie – zullen door hun ontwerp alle lidstaten bestrijken, ver buiten de grenzen van Hongarije.

Raadplegingsproces

- (64) Over de hervormingen en investeringen in het nieuwe herstel- en veerkrachtplan is overleg gepleegd met belanghebbenden overeenkomstig het nationale rechtskader. Met name voor maatregelen die uit het vorige herstel- en veerkrachtplan naar het nieuwe herstel- en veerkrachtplan zijn overgeheveld, is op het moment van indiening van het nieuwe herstel- en veerkrachtplan een openbare raadpleging gehouden. Daarnaast is over maatregelen en de investeringen die uit andere programma's van de Unie zijn overgedragen naar het nieuwe herstel- en veerkrachtplan verder overleg gepleegd voordat de respectieve oproepen tot het indienen van voorstellen werden gepubliceerd. Voorts zijn de belanghebbenden in het monitoringcomité voor het herstel- en veerkrachtplan geraadpleegd over de nieuwe maatregelen in het nieuwe herstel- en veerkrachtplan van Hongarije en worden verdere raadplegingen gehouden terwijl ze in overeenstemming met het nationale kader van start gaan.

Maatregelen ter ondersteuning van investeringsverrichtingen die bijdragen tot de doelstellingen van het platform voor strategische technologieën voor Europa (STEP)

- (65) Overeenkomstig artikel 4, lid 4, van Verordening (EU) 2024/795 van het Europees Parlement en de Raad⁹ beschouwde Hongarije de projecten waaraan op grond van artikel 4, lid 1, van die verordening een soevereiniteitszegel is toegekend, als prioritaire projecten. Hongarije was echter van oordeel dat geen enkel project waaraan een soevereiniteitszegel is toegekend, in het nieuwe herstel- en veerkrachtplan moest worden opgenomen omdat er onvoldoende tijd was om een dergelijk project te voltooien voor de einddatum van de herstel- en veerkrachtfaciliteit.

⁹ Verordening (EU) 2024/795 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot oprichting van het platform voor strategische technologieën voor Europa (STEP) en tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG en Verordeningen (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 en (EU) 2021/241 (PB L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Positieve beoordeling

- (66) Nu de Commissie het nieuwe herstel- en veerkrachtplan positief heeft beoordeeld en concludeert dat het nieuwe herstel- en veerkrachtplan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241, moeten, overeenkomstig artikel 20, lid 2, van en bijlage V bij die verordening, de voor de uitvoering van het nieuwe herstel- en veerkrachtplan noodzakelijke hervormings- en investeringsprojecten worden vastgelegd, alsmede de relevante mijlpalen, streefdoelen en indicatoren en het bedrag dat door de Unie ter beschikking wordt gesteld voor de uitvoering van het nieuwe herstel- en veerkrachtplan in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun en steun via leningen.

Financiële bijdrage

- (67) De geraamde totale kosten van het nieuwe herstel- en veerkrachtplan bedragen 10 000 000 000 EUR, wat overeenkomt met 3 553 302 225 000 HUF op basis van de EUR/HUF-referentiekoeers van de ECB van 9 juni 2026. De bedragen in euro's waarnaar verwezen wordt in de beschrijvingen van de maatregelen en de bijbehorende mijlpalen en streefdoelen zijn berekend op dezelfde basis en moeten met inachtneming hiervan worden beoordeeld.
- (68) Aangezien het nieuwe herstel- en veerkrachtplan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241 en aangezien voorts het bedrag van de geraamde totale kosten van het nieuwe herstel- en veerkrachtplan hoger is dan de maximale financiële bijdrage die voor Hongarije beschikbaar is, moet de aan het nieuwe herstel- en veerkrachtplan van Hongarije toegewezen financiële bijdrage gelijk zijn aan 6 511 661 435 EUR.

- (69) Voorts moet ter ondersteuning van aanvullende hervormingen en investeringen in totaal 3 918 313 481 EUR aan steun in de vorm van leningen ter beschikking worden gesteld van Hongarije. Het bedrag van de geraamde totale kosten van het nieuwe herstel- en veerkrachtplan is lager dan de gecombineerde financiële bijdrage die beschikbaar is voor Hongarije en de steun via leningen die ter beschikking van Hongarije was gesteld. De totale steun via leningen die aan Hongarije ter beschikking is gesteld, moet dan ook worden verlaagd tot 3 488 338 565 EUR. Het maximale volume van de door Hongarije aangevraagde leningen bedraagt minder dan 6,8 % van zijn bruto nationaal inkomen in 2019 in lopende prijzen.
- (70) Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 15 december 2022 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd. Ten behoeve van de duidelijkheid moet de bijlage bij het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 15 december 2022 volledig worden vervangen.
- (71) Dit besluit laat de uitkomst onverlet van eventuele procedures met betrekking tot de toekenning van middelen van de Unie in het kader van andere programma's van de Unie dan de herstel- en veerkrachtfaciliteit of van eventuele procedures met betrekking tot verstoringen van de werking van de interne markt, met name uit hoofde van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag. Het doet geen afbreuk aan het vereiste dat de lidstaten, uit hoofde van artikel 108 van het Verdrag, de Commissie op de hoogte brengen van voorgenomen steunmaatregelen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Goedkeuring van de beoordeling van het nieuwe herstel- en veerkrachtplan

De beoordeling van het nieuwe herstel- en veerkrachtplan van Hongarije op grond van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 wordt goedgekeurd. De hervormingen en investeringsprojecten in het kader van het nieuwe herstel- en veerkrachtplan, de regelingen en het tijdschema voor de monitoring en de uitvoering van het nieuwe herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van de relevante mijlpalen en streefdoelen alsmede de aanvullende mijlpalen en streefdoelen met betrekking tot de betaling van de lening, de relevante indicatoren voor het bereiken van de beoogde mijlpalen en streefdoelen, en de regelingen voor volledige toegang door de Commissie tot de relevante onderliggende gegevens worden vastgelegd in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 2

Wijzigingen

Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 15 december 2022 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Hongarije wordt als volgt gewijzigd:

1) in artikel 2 wordt lid 1 vervangen door:

“1. De Unie stelt aan Hongarije een financiële bijdrage ter beschikking in de vorm van niet-terugbetaalbare steun ten bedrage van 6 511 661 435 EUR¹⁰.”;

¹⁰ Dit bedrag stemt overeen met de financiële toewijzing na aftrek van het proportionele aandeel van Hongarije in de in artikel 6, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241 bedoelde uitgaven, berekend volgens de methode van artikel 11 van die verordening.

2) in artikel 2 bis wordt lid 1 vervangen door:

“1. De Unie stelt Hongarije een lening van maximaal 3 488 338 565 EUR beschikbaar.”;

3) de bijlage wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 3

Adressaat

Dit besluit is gericht tot Hongarije.

Gedaan te ..., ...

Voor de Raad

De voorzitter
