



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 7. juli 2026
(OR. en)

10914/26

Interinstitutionel sag:
2026/0175(NLE)

ECOFIN 865
UEM 289
FIN 933
ECB
EIB

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om ændring af
gennemførelsesafgørelsen af 15. december 2022 om godkendelse af
vurderingen af Ungarns genopretnings- og resiliensplan

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

af ...

**om ændring af gennemførelsesafgørelsen af 15. december 2022
om godkendelse af vurderingen af Ungarns genopretnings- og resiliensplan**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

- (1) Efter Ungarns indgivelse af den nationale genopretnings- og resiliensplan den 11. maj 2021 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Den 15. december 2022 godkendte Rådet den positive vurdering ved en gennemførelsesafgørelse² ("Rådets gennemførelsesafgørelse af 15. december 2022").
- (2) Den 31. august 2023 forelagde Ungarn en ændret national genopretnings- og resiliensplan for Kommissionen, herunder et REPowerEU-kapitel, i overensstemmelse med artikel 21c i forordning (EU) 2021/241. Rådet godkendte den positive vurdering ved Rådets gennemførelsesafgørelse af 8. december 2023³.
- (3) Den 9. juni 2026 fremsatte Ungarn over for Kommissionen en begrundet anmodning om at fremlægge et forslag til ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 15. december 2022 i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241 med den begrundelse, at genopretnings- og resiliensplanen ikke længere i sin helhed kan gennemføres på grund af objektive omstændigheder, nemlig omkostningsstigninger som følge af udsving i energipriserne, uventede ændringer i de geopolitiske forhold, uforudsete udfordringer i forbindelse med gennemførelsen, forsinkelser som følge af tidsmæssige begrænsninger eller planlægningspres samt andre retlige eller reguleringsmæssige udviklinger. Med henblik herpå indgav Ungarn en ny national genopretnings- og resiliensplan ("den nye genopretnings- og resiliensplan").

² Jf. dokumenterne: ST 15447/22 og ST 15447/22 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Jf. dokumenterne: ST 15964/23 REV 1, ST 15964/23 REV 2 (bg) og ST 15964/23 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Det er Kommissionens opfattelse, at Ungarns begrundelse berettiger ændringerne i Rådets gennemførelsesafgørelse af 15. december 2022 i henhold til artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241, og Rådets gennemførelsesafgørelse af 15. december 2022 bør derfor ændres.
- (5) Den 8. juli 2025 rettede Rådet henstillinger til Ungarn som led i det europæiske semester. Rådet henstillede navnlig, at Ungarn skulle føre en effektiv samordning af de makroøkonomiske politikker, udfase pris- og renteløfter, styrke de mellemfristede budgetrammer, forbedre pensionssystemets langsigtede holdbarhed, forbedre erhvervsklimaet, stimulere udviklingen af kapitalmarkederne, styrke innovationsrammen, fremskynde diversificeringen af forsyningen af fossile brændstoffer, udfase subsidier til fossile brændstoffer, forbedre fleksibiliteten og konkurrencen i elsektoren, forbedre vandsiliensen, forbedre cirkulariteten, forbedre uddannelsesresultaterne og øge deltagelsen blandt ugunstigt stillede grupper i almen uddannelse af høj kvalitet, øge adgangen til arbejdsmarkedsforanstaltninger, sikre en effektiv social dialog, forbedre tilstrækkeligheden af den sociale bistand og sikre adgang til væsentlige tjenester samt målrette boligstøtteforanstaltninger og øge boligudbuddet. Efter at have vurderet fremskridtene med gennemførelsen af disse landespecifikke henstillinger på tidspunktet for indgivelsen af den nye genopretnings- og resiliensplan finder Kommissionen, at Ungarn hverken har gennemført nogen af henstillingerne fuldt ud eller gjort væsentlige fremskridt med hensyn til nogen af dem.

- (6) Den 21. maj 2026 offentliggjorde Kommissionen en dybdegående undersøgelse i henhold til artikel 5 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1176/2011⁴ for Ungarn. Kommissionens analyse førte til den konklusion, at Ungarn oplever makroøkonomiske ubalancer, eftersom sårbarheder i forbindelse med konkurrenceevne, et højt offentligt underskud og finansieringsbehov, boligpriser og statslige indgreb på finansmarkedet fortsat består.
- (7) Genopretnings- og resiliensplanerne bør forfølge de overordnede mål for genopretnings- og resiliensfaciliteten ("faciliteten"), som er oprettet ved forordning (EU) 2021/241, og for EU-genopretningsinstrumentet, som er oprettet ved Rådets forordning (EU) 2020/2094⁵, til støtte for genopretningen efter covid-19-krisen. De bør fremme Unionens økonomiske, sociale og territoriale samhørighed ved at bidrage til de seks søjler, der er omhandlet i artikel 3 i forordning (EU) 2021/241.
- (8) Gennemførelsen af medlemsstaternes genopretnings- og resiliensplaner bør udgøre en koordineret investerings- og reformindsats i hele Unionen. Gennem en koordineret og samtidig gennemførelse og gennemførelsen af grænseoverskridende projekter og flerlandeprojekter bør disse reformer og investeringer gensidigt styrke hinanden og skabe positive afsmittende virkninger i hele Unionen.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1176/2011 af 16. november 2011 om forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer (EUT L 306 af 23.11.2011, s. 25, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1176/oj>).

⁵ Rådets forordning (EU) 2020/2094 af 14. december 2020 om oprettelse af et EU-genopretningsinstrument til støtte for genopretningen efter covid-19-krisen (EUT L 433I af 22.12.2020, s. 23, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2094/oj>).

Afbalanceret reaktion, som bidrager til de seks søjler

- (9) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra a), i og bilag V, kriterium 2.1, til forordning (EU) 2021/241 udgør den nye genopretnings- og resiliensplan i høj grad (A-rating) en omfattende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved hensigtsmæssigt til alle seks søjler, der er omhandlet i nævnte forordnings artikel 3, under hensyntagen til den pågældende medlemsstats specifikke udfordringer og finansielle tildeling.
- (10) Den nye genopretnings- og resiliensplan indeholder foranstaltninger, der bidrager til alle seks søjler, idet en række komponenter samtidig vedrører flere søjler. Den nye genopretnings- og resiliensplan omfatter en bred vifte af foranstaltninger med særligt fokus på den grønne omstilling, den digitale omstilling, opbygningen af økonomisk, social og institutionel modstandsdygtighed og politikker for den næste generation. Den nye genopretnings- og resiliensplan omfatter også foranstaltninger til støtte for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst samt social og territorial samhørighed i overensstemmelse med den europæiske industristrategi.

- (11) Den nye genopretnings- og resiliensplan bidrager væsentligt til den grønne og den digitale omstilling. Den grønne omstilling understøttes navnlig gennem reformer og investeringer inden for bæredygtig transport, energi, vandforvaltning og den cirkulære økonomi. Centrale foranstaltninger omfatter investeringer i kollektiv transport med nulemission, udbygning af energinettet og produktion af vedvarende energi. Flere komponenter indeholder foranstaltninger, der har til formål at forbedre energieffektiviteten i offentlige bygninger og beboelsesbygninger. Den digitale omstilling understøttes navnlig gennem foranstaltninger til fremme af digitaliseringen af uddannelse og den offentlige forvaltning samt digitaliseringen af sundheds- og energisektorerne og udviklingen af innovation på det digitale område og digitale færdigheder.
- (12) Et betydeligt antal reformer og investeringer i den nye genopretnings- og resiliensplan har til formål at forbedre sundhedsvæsenet og den økonomiske, sociale og institutionelle modstandsdygtighed. Foranstaltninger i sundhedssektoren forventes at forbedre effektiviteten og adgangen til sundhedsydelser af høj kvalitet. Vigtige institutionelle reformer forventes at forbedre økonomiens modstandsdygtighed ved at styrke bekæmpelsen af korruption, beskyttelsen af Unionens finansielle interesser og retsvæsenets uafhængighed. Skattereformer har til formål at forenkle skattesystemet og styrke det mod risikoen for aggressiv skatteplanlægning samt at lette adgangen til offentlige data. Intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst forventes navnlig at blive opnået gennem forskellige foranstaltninger med henblik på at øge konkurrencen og gennemsigtigheden i offentlige udbud og fremme forskning og innovation.

- (13) En bred vifte af foranstaltninger i den nye genopretnings- og resiliensplan bidrager til social og territorial samhørighed, navnlig gennem reformer og investeringer til støtte for udviklingen af menneskelig kapital ved at styrke digitale og erhvervsfaglige færdigheder, forbedre adgangen til inkluderende læringsmiljøer af høj kvalitet, øge lærerprofessionens attraktivitet og udvide udbuddet af førskoleundervisning og børnepasning. Desuden har flere foranstaltninger til formål at imødegå de særlige udfordringer i de mest ugunstigt stillede bosættelser og forbedre adgangen til primære sundhedsydelser af høj kvalitet og sygehusbehandling.

Håndtering af alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er identificeret i de landespecifikke henstillinger

- (14) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), i og bilag V, kriterium 2.2, til forordning (EU) 2021/241 forventes den nye genopretnings- og resiliensplan at bidrage til effektivt at håndtere en betydelig del af de udfordringer (A-rating), der er identificeret i de relevante landespecifikke henstillinger rettet til Ungarn, herunder finanspolitiske aspekter heraf, eller udfordringer, der er identificeret i andre relevante dokumenter, som Kommissionen officielt har vedtaget inden for rammerne af det europæiske semester.

- (15) Den nye genopretnings- og resiliensplan indeholder en omfattende række af gensidigt forstærkende reformer og investeringer, der bidrager til effektivt at imødegå alle eller en betydelig del af de økonomiske og sociale udfordringer, der er skitseret i de landespecifikke henstillinger, Rådet rettede til Ungarn som led i det europæiske semester i 2019, 2020, 2022, 2023, 2024 og 2025, navnlig med hensyn til den grønne og den digitale omstilling, uddannelse, innovation, arbejdsmarkedet, socialpolitik, sundhed, rammen for bekæmpelse af korruption, retsvæsenets uafhængighed, konkurrence inden for offentlige udbud, kvaliteten og gennemsigtigheden af beslutningstagningen, samordningen af de økonomiske politikker, beskatning og aggressiv skatteplanlægning samt de finanspolitiske rammer.

- (16) Den nye genopretnings- og resiliensplan indeholder en række relevante foranstaltninger til at imødegå de udfordringer, der vedrører den grønne omstilling. Hvad angår energiproduktion og energieffektivitet omfatter den nye genopretnings- og resiliensplan reformer med henblik på at forbedre tilladelsesprocedurerne for produktion af vedvarende energi, forenkle nettilslutningen af små anlæg til produktion af vedvarende elektricitet, fjerne hindringer for udviklingen af vindenergi, beregne nettariffer, installere intelligente målere, styrke aggregatorernes rolle, anvende dynamisk prisfastsættelse i aftaler om køb af elektricitet, fremme konkurrencen på balanceringsmarkedet, udvide energifællesskaberne og øge udbredelsen af energilagring. Formålet med reformerne er at øge markedsaktørernes deltagelse på markederne for vedvarende energiproduktion og energilagring. For at nå dette mål sigter reformerne mod at fremskynde udbredelsen af vedvarende energiproduktion, navnlig landbaseret vindkraft, og øge fleksibiliteten på efterspørgselssiden samt konkurrencen på balanceringsmarkedet. På denne måde forventes reformerne at imødekomme henstillingerne om at forbedre fleksibiliteten og konkurrencen i elsektoren og fremskynde udbredelsen af vedvarende energi. Den nye genopretnings- og resiliensplan omhandler også investeringer, der har til formål at øge udbredelsen af solenergiproduktion og at forbedre elnettet for at muliggøre en sikker integration af energi produceret fra vedvarende energikilder. Den nye genopretnings- og resiliensplan omfatter også flere investeringer til energieffektiv renovering af offentlige bygninger, navnlig på uddannelsesområdet, samt af beboelsesbygninger, som tager hånd om henstillingen om at forbedre energieffektiviteten, navnlig i bygninger. Hvad angår bæredygtig transport omfatter den nye genopretnings- og resiliensplan investeringer i udvikling af jernbanenettet, nulemissionsbustransport, Budapests sporvogns- og trolleybussystem samt ladestationer til elektriske køretøjer. Ungarn bør desuden indføre et fælles nationalt takst-, billetterings- og passagerinformationssystem for busser og tog. Den nye genopretnings- og resiliensplan indeholder også foranstaltninger, der har til formål at fremme reformer vedrørende og investeringer i den cirkulære økonomi og bæredygtig affaldshåndtering, samt reformer vedrørende og investeringer i bæredygtig vandforvaltning, herunder gennem fremme af naturbaseret vandbinding.

- (17) Den nye genopretnings- og resiliensplan indeholder en række relevante foranstaltninger til at imødegå de udfordringer, der vedrører den digitale omstilling. Den nye genopretnings- og resiliensplan indeholder foranstaltninger, der har til formål at stille bærbare computere til rådighed for lærere og elever i det offentlige undervisningssystem, stille informations- og kommunikationsteknologisk udstyr til rådighed for primær- og sekundærskoler, herunder erhvervsuddannelsesinstitutioner, samt for universiteter og voksenuddannelsesinstitutioner og at øge digitaliseringen af sundhedssektoren. Den nye genopretnings- og resiliensplan indeholder desuden foranstaltninger, der har til formål at øge digitaliseringen af den offentlige forvaltning, navnlig gennem platforme til elektronisk indberetning af f.eks. skat og videreudvikling af det elektroniske udbudssystem.
- (18) Den nye genopretnings- og resiliensplan indeholder en række foranstaltninger vedrørende udfordringerne på uddannelsesområdet. Den nye genopretnings- og resiliensplan omfatter reformer, der skal gøre lærerfaget mere attraktivt gennem en ordning, der sikrer gradvis konvergens mellem lærernes lønninger og 80 % af gennemsnitslønnen for færdiguddannede fra videregående uddannelsesinstitutioner, og som skal mindske segregering i skolerne for at sikre lige adgang til skoleuddannelse af høj kvalitet, navnlig ved at give elever og lærere det udstyr, de skal bruge for at kunne deltage i moderne digital uddannelse. Den nye genopretnings- og resiliensplan omfatter også investeringer til støtte for integrationen af elever med særlige undervisningsbehov i den almindelige undervisning.

- (19) Udfordringerne i forbindelse med forskning og innovation tackles ved at oprette nationale laboratorier, der skal forbedre økosystemet for videnskab og innovation. Støtten til etableringen af og adgang til AI-gigafabrikker samt bidraget til EU-programmet for sikker konnektivitet (IRIS²) bidrager også til at styrke innovationsrammen for den offentlige sektor og virksomheder.
- (20) Den landespecifikke henstilling om integration af de mest sårbare grupper på arbejdsmarkedet imødekommes ved etablering af yderligere vuggestuepladser og fremme af beskæftigelsesmuligheder for personer, der bor i de mest ugunstigt stillede bosættelser.
- (21) Den nye genopretnings- og resiliensplan indeholder forskellige foranstaltninger til at imødegå specifikke udfordringer på det socialpolitiske område ved at yde omfattende støtte til beboerne i de 300 dårligst stillede kvarterer. Disse foranstaltninger har til formål at fremme beskæftigelse og udvikling af færdigheder baseret på særlige lokale forhold, opnå bedre læringsresultater gennem lokalsamfundsorienteret pædagogik og etablere sociale solenergianlæg
- (22) I den nye genopretnings- og resiliensplan fastsættes der en lang række reformer og investeringer, som har til formål at imødegå de mest kritiske udfordringer i forbindelse med sundhedsydelser. Dette omfatter navnlig investeringer i opgradering af hospitalsinfrastruktur og -udstyr og udvikling af primære og forebyggende sundhedsydelser ved at oprette fællesskaber af alment praktiserende læger, der leverer integrerede sundhedsydelser. Dette suppleres af investeringer i digitale sundhedsydelser såsom digitaliseringsprogrammer. En anden foranstaltning støtter afskaffelsen af uformelle betalinger i sundhedssystemet.

- (23) Den nye genopretnings- og resiliensplan indeholder en række foranstaltninger til at styrke rammen for bekæmpelse af korruption og beskyttelsen af Unionens finansielle interesser. Disse omfatter den retlige oprettelse af en integritetsmyndighed, der effektivt skal styrke forebyggelse, opdagelse og korrektion af svig, interessekonflikter, korruption og andre ulovligheder og uregelmæssigheder i forbindelse med gennemførelsen af EU-støtte i Ungarn med særligt fokus på offentlige udbud og kontrol med formueangivelser. I henhold til den nye genopretnings- og resiliensplan bør integritetsmyndigheden have omfattende beføjelser til at gribe ind i alle tilfælde, hvor de kompetente nationale myndigheder efter dens opfattelse ikke har taget de nødvendige skridt til at forebygge, opdage og korrigere svig, interessekonflikter, korruption og andre ulovligheder eller uregelmæssigheder, der påvirker eller udgør en alvorlig risiko for at påvirke den forsvarlige økonomiske forvaltning af Unionens budget eller beskyttelsen af Unionens finansielle interesser. Endvidere har Ungarn forpligtet sig til at indgive en meddelelse til Kommissionen om sin hensigt om at deltage i det forstærkede samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed ("EPPO"). En anden foranstaltning består i at oprette en taskforce for korruptionsbekæmpelse med betydelig inddragelse af uafhængige ikkestatslige organisationer med henblik på løbende at undersøge de eksisterende antikorrupsionsforanstaltninger og udarbejde forslag. Den nye genopretnings- og resiliensplan indeholder desuden foranstaltninger, der har til formål at støtte et styrket samarbejde med Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og at indføre et udvidet personelt og materielt anvendelsesområde for formueangivelser for visse embedsmænd i højrisikostillinger. Den nye genopretnings- og resiliensplan har til formål at sikre udfasning af kapitalforvaltningsfonde af offentlig interesse, der udfører aktiviteter af almen interesse, samt sikre tilsyn med og gennemsigtighed i, hvordan sådanne fonde og juridiske personer, der er etableret eller helt eller delvis ejes af dem, gør brug af EU-støtte, så længe de fortsat eksisterer.

Den nye genopretnings- og resiliensplan omfatter også en række reformer, der har til formål at styrke de lovgivningsmæssige, institutionelle og praktiske ordninger for mere effektivt at forebygge, afsløre og korrigere svig, korruption, interessekonflikter, dobbeltfinansiering og andre ulovligheder i forbindelse med anvendelsen af EU-støtte. Den nye genopretnings- og resiliensplan omfatter en reform, der skal skabe mulighed for domstolsprøvelse af afgørelser truffet af anklagemyndigheden eller den efterforskende myndighed om at afvise en anmeldelse af et strafbart forhold eller indstille strafforfølgingen i sager om særlige strafbare handlinger i forbindelse med udøvelsen af offentlig myndighed eller forvaltningen af offentlig ejendom. Flere foranstaltninger i den nye genopretnings- og resiliensplan bidrager til at øge gennemsigtigheden af og adgangen til offentlige data bl.a. med henblik på at styrke rammen for bekæmpelse af korruption ved at lette det uafhængige tilsyn. Sådanne foranstaltninger omfatter oprettelse og drift af et søgbart centralt register over anvendelsen af offentlige midler, afskaffelse eller begrænsning af omkostninger i forbindelse med anmodninger om offentlige oplysninger, lettelse af retsprocedurer i sager vedrørende adgang til offentlige oplysninger, afskaffelse af visse grunde til at afslå adgang til offentlige oplysninger og sikring af, at der indføres regelmæssig kontrol med organer, som udfører offentlige opgaver, for at vurdere, om de overholder de krav, der gælder for dem, med hensyn til at give adgang til offentlige oplysninger.

- (24) Den landespecifikke henstilling om at styrke retsvæsenets uafhængighed er omfattet af flere reformer i den nye genopretnings- og resiliensplan, som forventes at styrke domstolenes og dommernes uafhængighed og upartiskhed, der er fastsat ved lov, og dermed højne standarden for retsbeskyttelse og forbedre investeringsklimaet i Ungarn. Den nye genopretnings- og resiliensplan indeholder foranstaltninger, der har til formål at styrke det nationale domstolsråds relative rolle og beføjelser i forhold til de beføjelser, der er tildelt formanden for det nationale kontor for retsvæsenet. Det nationale domstolsråds effektive kontrol med formanden for det nationale kontor for retsvæsenet forventes at mindske muligheden for vilkårlige afgørelser i domstolenes centrale forvaltning, herunder i forbindelse med udnævnelse af dommere, og dermed styrke retsvæsenets uafhængighed. I henhold til den nye genopretnings- og resiliensplan bør dette navnlig opnås ved at indføre et krav om en bindende begrundet udtalelse fra det nationale domstolsråd om individuelle afgørelser såsom egnetheden af kandidater til stillingerne som formand og næstformand for det nationale kontor for retsvæsenet, baseret på egnedetskriterier; annullering af udnævnelsesprocedurer for dommerstillinger og dommerstillinger; forflyttelse af dommere; og fjernelse af dommere fra den pulje af dommere, der behandler særlige sager, herunder forvaltningssager. Det nationale domstolsråd bør også afgive en bindende begrundet udtalelse om regler såsom pointsystemet for dommerstillinger, betingelserne for tildeling af bonusser, uddannelse af dommere, den nationale arbejdsbelastning og antallet af dommerstillinger.

Endelig bør dommermedlemmer af det nationale domstolsråd have mulighed for at blive genvalgt for den næste embedsperiode, og det nationale domstolsråd bør have adgang til alle dokumenter, rets- og handleevne og autonomi i forbindelse med udbetaling af dets budget og ret til at indbringe sagen for den kompetente domstol og forfatningsdomstolen for at forsvare dets prærogativer. Der bør også indføres ufravigelige regler om udnævnelse af ad interim-retsformænd og et forbud mod, at dommere kan vende tilbage til en højere instans, efter at de har været forflyttet. En anden reform forventes at styrke højesterets (Kúrias) retlige uafhængighed, navnlig ved at ændre reglerne om valg af præsidenten for Kúria, som bør have mindst fem års erfaring som dommer og ikke bør kunne genvælges. Det nationale domstolsråd bør afgive en bindende begrundet udtalelse om kandidaternes kvalifikationer som præsident og vicepræsident for Kúria. Reformen bør også afskaffe muligheden for, at medlemmer af forfatningsdomstolen kan udnævnes til Kúria uden for den almindelige ansøgningsprocedure, forbedre ordningen for fordeling af sager og sikre stærkere beføjelser til Kúrias domstolsråd. Yderligere reformer forventes at fjerne hindringer for forelæggelser af præjudicielle spørgsmål for Den Europæiske Unions Domstol og afskaffe den mulighed, som blev indført i 2019, for at offentlige myndigheder kan indbringe endelige retsafgørelser for forfatningsdomstolen, for at sikre, at endelige domme afsiges af de kompetente uafhængige domstole.

- (25) Den nye genopretnings- og resiliensplan indeholder også flere foranstaltninger til at tackle udfordringer i forbindelse med konkurrencen om offentlige udbud, herunder ved at styrke integriteten af udbudsprocedurerne. En reform består af udvikling og løbende anvendelse af et overvågningsværktøj til vurdering af antallet af og årsagen til offentlige udbudsprocedurer med kun én tilbudsgiver. For at styrke gennemsigtigheden og integriteten i udbudsprocedurerne har en reform til formål at indføre regler om interessekonflikter samt yderligere indberetnings- og offentliggørelsesforpligtelser for ordregivende myndigheder. En anden reform har til formål at udvikle en ramme for resultatmåling med henblik på regelmæssigt at vurdere effektiviteten og omkostningseffektiviteten af udbudsprocedurerne og årsagerne til den begrænsede konkurrence i de sektorer, der er hårdest ramt af den lave konkurrence. Vedtagelsen af en handlingsplan på grundlag af god international praksis tjener til at øge konkurrencen i forbindelse med offentlige udbud. På grundlag af disse reformer indeholder den nye genopretnings- og resiliensplan en forpligtelse for Ungarn til at nedbringe andelen af offentlige udbud med støtte fra Unionen, som kun resulterer i ét bud, til under 15 %. Som supplement til disse reformer omfatter den nye genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger til at videreudvikle det elektroniske system for offentlige udbud med henblik på at lette et uafhængigt tilsyn med og analyse af konkurrencen i forbindelse med offentlige udbud.

- (26) Den nye genopretnings- og resiliensplan indeholder reformer, der har til formål at forbedre beslutningsprocessens kvalitet og gennemsigtighed ved at inddrage andre interessenter og foretage regelmæssige konsekvensanalyser. De tilknyttede foranstaltninger har til formål at sikre, at udkast til retsakter, der udarbejdes af regeringen, systematisk underkastes offentlig høring i en tilstrækkelig lang periode, medmindre der gives en behørig begrundelse, og at konsekvensanalyser og begrundelser for udkast til retsakter konsekvent udarbejdes og gøres offentligt tilgængelige. Interessenter forventes også inddraget i gennemførelsen af og tilsynet med selve den nye genopretnings- og resiliensplan gennem oprettelsen og driften af et overvågningsudvalg, også efter 2026, hvoraf mindst halvdelen af medlemmerne bør komme fra civilsamfundsorganisationer, der er helt uafhængige af offentlige myndigheder. Disse reformer kan også bidrage til at forbedre den sociale dialog.
- (27) Den nye genopretnings- og resiliensplan omfatter også foranstaltninger vedrørende erhvervsklimaet, navnlig med henblik på at forbedre skattesystemet. Den nye genopretnings- og resiliensplan omfatter reformer, der har til formål at håndtere aggressiv skatteplanlægning mere effektivt, f.eks. øget indberetning af data om interne afregningspriser, gennemgang af minimumskrav til substansen i selskabsskatten for skuffeselskaber og udvidelse af anvendelsesområdet for reglerne om ikkefradragsret for udgående betalinger til jurisdiktioner med lav eller ingen skat. For så vidt angår skatteforenkling indeholder den nye genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger til at reducere antallet af skatter og selskabsskattefordele samt vedrørende den digitale omstilling af procedurerne for overholdelse af skattereglerne.

- (28) Den nye genopretnings- og resiliensplan indeholder reformer med henblik på at forbedre de offentlige financers holdbarhed. Dette omfatter foranstaltninger vedrørende etablering af en proces for og gennemførelse af udgiftsgennemgange, forbedringer af den nationale finanspolitiske ramme sideløbende med iværksættelsen af en bredere gennemgang af rammen samt reformer af subsidieret långivning.
- (29) Den nye genopretnings- og resiliensplan indeholder et omfattende sæt af indbyrdes styrkende reformer og investeringer, som bidrager til effektivt at håndtere alle eller en betydelig del af de økonomiske og sociale udfordringer, der er skitseret i de landespecifikke henstillinger, som Rådet rettede til Ungarn inden for rammerne af det europæiske semester i 2025, navnlig vedrørende samordning af de økonomiske politikker, finanspolitiske rammer, innovation, konkurrence i elsektoren, modstandsdygtighed på vandområdet, uddannelse, arbejdsmarked, socialpolitik og boligområdet. Ved at tage fat på ovennævnte udfordringer forventes den nye genopretnings- og resiliensplan også at bidrage til at korrigere de ubalancer, som er identificeret i henstillinger fremsat i henhold til artikel 6 i forordning (EU) nr. 1176/2011 i 2026, som Ungarn oplever, navnlig for så vidt angår et højt offentligt underskud og høje finansieringsomkostninger, forringet omkostningskonkurrenceevne og eksponering over for energipriser, stigende boligpriser og statslige indgreb på finansmarkedet.

Bidrag til vækstpotentiale, jobskabelse og økonomisk, social og institutionel resiliens

- (30) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra c), i og bilag V, kriterium 2.3, til forordning (EU) 2021/241 forventes den nye genopretnings- og resiliensplan at have stor indvirkning (A-rating) med hensyn til at styrke Ungarns vækstpotentiale, jobskabelse og økonomiske, sociale og institutionelle resiliens, bidrage til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker for børn og unge, og afbøde covid-19-krisens økonomiske og sociale indvirkning, hvorved den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed og konvergens i Unionen styrkes.

- (31) Kernen i Ungarns vækststrategi er en betydelig satsning på at modernisere landets økonomiske infrastruktur. Oprettelsen af selskabet for rullende materiel (ROSCO) har til formål at sætte skub i fornyelsen af det rullende materiel i Ungarn og skabe grundlag for en mere effektiv forvaltning af jernbanetjenesterne og dermed bidrage yderligere til landets bredere dekarboniseringsindsats. Som supplement hertil sigter investeringer i bymobilitet, herunder anskaffelse af nye sporvogne, busser og trolleybusser, mod at forbedre forbindelserne. I REPowerEU-kapitlet lægges der særlig vægt på at styrke Ungarns energiafhængighed og fremskynde landets grønne omstilling. Ved at øge kapaciteten og fleksibiliteten i elnettet gør den nye genopretnings- og resiliensplan det muligt at integrere vedvarende energikilder i stor skala. Udbygningen af landbaseret vindenergi, som understøttes af strømlinede tilladelsesprocedurer, har til formål at øge Ungarns produktion af vedvarende energi betydeligt. Samtidig sikrer moderniseringen af transmissions- og distributionsnettene, at denne vedvarende energi kan integreres effektivt i det nationale net. Disse foranstaltninger suppleres af investeringer i energilagringsanlæg og energieffektivitetsrenoveringer af offentlige bygninger og boliger, hvilket skaber et mere modstandsdygtigt og bæredygtigt energisystem.

- (32) Ungarns bidrag til fællesforetagendet for europæisk højtydende databehandling sigter mod at støtte etableringen af en AI-gigafabrik eller tilsvarende databehandlingsinfrastruktur i tråd med Europa-Kommissionens vision om teknologisk suverænitet. Denne investering bør fremskynde udviklingen af avanceret databehandlingskapacitet og styrke Europas konkurrenceevne i den globale digitale økonomi. På samme måde sigter Ungarns bidrag til IRIS² mod at håndtere kritiske udfordringer vedrørende sikkerhed og modstandsdygtighed ved at styrke sikre suveræne kommunikationstjenester, øge modstandsdygtigheden i kritisk infrastruktur og offentlige tjenester og forbedre beredskabet over for cyberrelaterede, hybride og andre sikkerhedsrelaterede forstyrrelser.
- (33) I den nye genopretnings- og resiliensplan lægges der lige stor vægt på jobskabelse og social modstandsdygtighed i erkendelse af, at bæredygtig økonomisk vækst skal være inklusiv. Gennem programmer for integration på arbejdsmarkedet rettet mod sårbare grupper sigter den nye genopretnings- og resiliensplan mod at skabe muligheder inden for initiativer til social integration på arbejdsmarkedet. Etableringen af børnepasningsfaciliteter støtter desuden erhvervsaktive forældre, navnlig kvinder, i at forene familie- og arbejdsliv.
- (34) Moderniseringen af sundhedsfaciliteterne sikrer lige adgang til sundhedsydelser af høj kvalitet i hele landet. Derudover sigter egenkapitaltilførslen til den ungarske udviklingsbank mod at lette opførelsen af boliger til overkommelige priser, mindske forskellene mellem by- og landområder og støtte lavindkomsthusholdninger og studerende.

Princippet om ikke at gøre væsentlig skade

- (35) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra d), i og bilag V, kriterium 2.4, til forordning (EU) 2021/241 forventes den nye genopretnings- og resiliensplan at sikre, at ingen foranstaltning (A-rating) til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i denne genopretnings- og resiliensplan gør væsentlig skade på miljømål som omhandlet i artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852⁶ (princippet om "ikke at gøre væsentlig skade").
- (36) For de foranstaltninger, hvor det er relevant, håndteres den potentielt skadelige miljø- og klimapåvirkning gennem passende garantier for overholdelse af de gældende kriterier. Miljörisici afbødes på forhånd ved indførelse af følgende vilkår: De aktiviteter, som er omfattet af EU's emissionshandelssystem (ETS), skal medføre forventede drivhusgasemissioner, der ligger under de relevante benchmarkværdier, og så vidt muligt betydeligt under de relevante benchmarkværdier. For alle finansielle instrumenter blev der indført en liste, der har til formål at sikre, at aktiviteter og aktiver, der ikke er i overensstemmelse med princippet om "ikke at gøre væsentlig skade", ikke støttes.

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer og om ændring af forordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198 af 22.6.2020, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

- (37) Den nye genopretnings- og resiliensplan indfører tre foranstaltninger med en betydelig finansiel tildeling under den nye genopretnings- og resiliensplan, for hvilke der er indført sikkerhedsforanstaltninger. Disse investeringer, navnlig kapitaltilførslen til selskabet for rullende materiel, kapitaltilførslen til den ungarske udviklingsbank og tilskudsordningen til udvikling af elnettet, omfatter alle særlige støtteberettigelseskriterier med henblik på allerede i udbudsfasen at sikre, at kravene vedrørende princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" overholdes. Den nye genopretnings- og resiliensplan forventes således fortsat at overholde princippet om "ikke at gøre væsentlig skade".

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (38) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i og bilag V, kriterium 2.5, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den nye genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 52,9 % af den nye genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VI til forordning (EU) 2021/241. I overensstemmelse med denne forordnings artikel 17 er den nye genopretnings- og resiliensplan forenelig med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2021-2030.

- (39) For den nye genopretnings- og resiliensplan som helhed udgør klimarelaterede udgifter 52,9 % af de samlede udgifter, og de vigtigste bidrag kommer fra investeringer i udbredelsen af vedvarende energi og moderniseringen af elnettet. Den nye genopretnings- og resiliensplan omfatter betydelig støtte til solenergi med ny kapacitet målrettet ugunstigt stillede kommuner sammen med en udvidet udbredelse af landbaseret vindenergi, som fremmes ved forenklede tilladelsesprocedurer. Desuden bør moderniseringen af transmissions- og distributionsnettene, som øger kapaciteten, muliggøre en større integration af vedvarende energikilder og energilagringssløsninger i Ungarns elsystem. Energieffektivitetsforanstaltninger såsom renovering af offentlige bygninger og installation af intelligente målere bidrager yderligere til at reducere energiforbruget og emissionerne. I transportsektoren bør elektrificeringen af jernbanestrækninger og anskaffelsen af nulemissionsbusser reducere drivhusgasemissionerne betydeligt og dermed støtte Ungarns bredere dekarboniseringsmål. Alle foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet bidrager fuldt ud til klimamålene, og kapitlet opfylder derfor minimumsmålet på 37 %. Installationen af energilagringsskapacitet har til formål at forbedre fleksibiliteten på efterspørgsels- og udbudssiden, mens udbygningen af den landbaserede vindkraftproduktion og installationen af solcellepaneler i boliger bør øge andelen af vedvarende energi i Ungarns energimiks. Den nye genopretnings- og resiliensplan forventes at yde et væsentligt og varigt bidrag til den grønne omstilling og dermed støtte Unionens 2030-klimamål og målet om klimaneutralitet i 2050. Den udvidede kapacitet inden for vedvarende energi, kombineret med moderniseringen af elnettet og forbedringer af energieffektiviteten, har til formål at mindske Ungarns afhængighed af fossile brændstoffer og reducere drivhusgasemissionerne. Disse foranstaltninger er udformet med henblik på at have en varig virkning, da de sigter mod fortsat at medføre miljømæssige fordele længe efter gennemførelsen.

- (40) Ud over afbødning af klimaændringer omfatter den nye genopretnings- og resiliensplan elementer, der bidrager til biodiversitet og miljøbeskyttelse. Foranstaltninger til vandtilbageholdelse, der dækker 18 000 hektar, har til formål at styrke økosystemernes modstandsdygtighed og støtte biodiversiteten i landbrugsområder, mens moderniseringen af Kvassay-pumpestationen bør forbedre den økologiske tilstand i Donaugrenen. Disse investeringer er i tråd med bredere miljømål og supplerer den nye genopretnings- og resiliensplans primære fokus på klimaindsatsen.

Bidrag til den digitale omstilling

- (41) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i og bilag V, kriterium 2.6, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den nye genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål omfatter et beløb, der svarer til 24,1 % af den nye genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VII til forordning (EU) 2021/241.

- (42) Ungarns nye genopretnings- og resiliensplan opfylder 20 %-målet for digitale udgifter som krævet i vurderingskriterium 2.6 i bilag V til forordning (EU) 2021/241, og de vigtigste bidrag kommer fra investeringer i digital uddannelse, modernisering af den videregående uddannelse og digitalisering af offentlige tjenester. Den nye genopretnings- og resiliensplan omfatter digitale værktøjer såsom digitale notesbøger til skoler med henblik på at styrke den digitale forståelse og give eleverne de færdigheder, der er nødvendige i den digitale økonomi. Desuden bør moderniseringen af infrastrukturen for videregående uddannelse, herunder udviklingen af digitalt læringsindhold og digitaliseringen af faciliteterne på de videregående uddannelsesinstitutioner, forbedre adgangen til digital uddannelse og understøtte overgangen til online- og hybridlæring. Udvidelsen af elektroniske procedurer på sundhedsområdet, herunder udrulningen af en central mobilapplikation på sundhedsområdet, har til formål at digitalisere sundhedstjenesterne og forbedre effektiviteten og tilgængeligheden.
- (43) Foranstaltningerne i den nye genopretnings- og resiliensplan forventes at bidrage væsentligt til økonomiens digitale omstilling. Investeringen i initiativet vedrørende AI-gigafabrikker, som støttes af et frivilligt bidrag til fællesforetagendet for europæisk højtydende databehandling (EuroHPC), har til formål at fremskynde udviklingen af avanceret databehandlingskapacitet og styrke Ungarns støtte til Europas digitale suverænitet. Tilsvarende har Ungarns bidrag til IRIS² til formål at styrke landets sikre satellitkommunikationsinfrastruktur og dermed imødegå kritiske udfordringer med hensyn til digital sikkerhed og modstandsdygtighed.

Varig indvirkning

- (44) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra g), i og bilag V, kriterium 2.7, til forordning (EU) 2021/241 forventes den nye genopretnings- og resiliensplan i høj grad (A-rating) at få varig indvirkning på Ungarn.
- (45) Den nye genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, forventes at have en varig positiv virkning på den ungarske økonomi. Den nye genopretnings- og resiliensplan øger reformambitionen i overensstemmelse med henstillingerne inden for rammerne af det europæiske semester og indeholder desuden omstillingsskabende investeringer i dekarbonisering af transporten, i elnetene og i små og mellemstore virksomheder (SMV'er). Den nye genopretnings- og resiliensplan retter betydelige investeringer mod den grønne omstilling, navnlig mod at øge elnettets kapacitet og fleksibilitet. Dette bekræftes med ambitiøse reformer, der åbner markedet for investeringer i vindenergiproduktion, forventes dette at styrke landets energiforsyningssikkerhed, nedbringe energipriserne og bidrage til at reducere landets afhængighed af import af russiske fossile brændstoffer og dermed få en varig indvirkning. Den nye genopretnings- og resiliensplan omfatter også ambitiøse foranstaltninger til støtte for udrulningen af elektriske køretøjer samt elektrificeringen af jernbanestrækninger kombineret med en reform af jernbanetransportmarkedet.

- (46) Investeringer i boliger til overkommelige priser, innovative SMV'er og venturekapital styrker konkurrenceevnen i det ungarske erhvervsklima. Den potentielle indvirkning af disse investeringer styrkes af reformer, der forbedrer den ungarske udviklingsbanks funktionsmåde, udfaser visse sektorspecifikke skatter og styrker markedets gennemsigtighed gennem foranstaltninger til bekæmpelse af korruption og regler om reelle ejere. Den nye genopretnings- og resiliensplan forventes at yde et væsentligt bidrag til at styrke Ungarns institutionelle modstandsdygtighed. Dette forventes at ske ved at styrke rammen for bekæmpelse af korruption, retsvæsenets uafhængighed og beslutningsprocessens kvalitet og gennemsigtighed. Erhvervsklimaet forventes at blive forbedret gennem foranstaltninger til forbedring af skattesystemet, øget forudsigelighed i reguleringen og øget konkurrence i forbindelse med offentlige udbud. Den nye genopretnings- og resiliensplan forventes også at bidrage til en sund budgetforvaltning gennem indførelsen af udgiftsgennemgange og forbedringer af de finanspolitiske rammer.
- (47) Den nye genopretnings- resiliensplans varige indvirkning kan også styrkes gennem synergier mellem planen og andre programmer, bl.a. dem, der finansieres af midler under samhørighedspolitikken, navnlig hvis der tages grundigt fat om de territoriale udfordringer, og det tilstræbes at fremme en afbalanceret udvikling.

Overvågning og gennemførelse

- (48) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra h), i og bilag V, kriterium 2.8, til forordning (EU) 2021/241 er de ordninger, der er foreslået i den nye genopretnings- og resiliensplan, tilstrækkelige (A-rating) til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af den nye genopretnings- og resiliensplan, herunder den påtænkte tidsplan og de påtænkte milepæle og mål samt de dertil knyttede indikatorer.
- (49) Milepælene og målene i den nye genopretnings- og resiliensplan muliggør tilstrækkelig overvågning af genopretnings- og resiliensplanens gennemførelse. Gennemførelsen af de investeringer, der indgår i den nye genopretnings- og resiliensplan, skal vurderes på grundlag af opfyldelsen af flere milepæle og mål, som overvåges af hver offentlig enhed med ansvar for at gennemføre foranstaltningerne, og som afspejler de vigtigste gennemførelsesfaser for hver investering. De valgte mål er i overensstemmelse med målsætningerne, omkostningsoverslagene og tidsplanen for gennemførelsen af hver foranstaltning og er kvantificeret ved hjælp af specifikke indikatorer, som afspejler resultatet af det udførte arbejde. Milepælene og målene er også relevante for foranstaltninger, der allerede er gennemført, og som er støtteberettigede i henhold til artikel 17, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241. Det er nødvendigt med en tilfredsstillende opfyldelse af disse milepæle og mål over tid, hvis en betalingsanmodning skal kunne begrundes.
- (50) Hver af de nye reformer og investeringer, der indføres, omfatter mindst ét mål eller én milepæl, som indeholder foranstaltningens centrale elementer og gør det muligt at vurdere opfyldelsen af dens mål. Fordelingen af milepæle og mål er kendetegnet ved en høj koncentration ved udgangen af den nye genopretnings- og resiliensplans gennemførelsesperiode.

- (51) Medlemsstaterne bør sikre, at finansiel støtte fra faciliteten kommunikeres og anerkendes i overensstemmelse med artikel 34 i forordning (EU) 2021/241.

Omkostninger

- (52) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i og bilag V, kriterium 2.9, til forordning (EU) 2021/241 er begrundelsen i den nye genopretnings- og resiliensplan for planens anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel og i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og den står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.
- (53) Ungarn har fremlagt omkostningsoverslag for alle investeringerne i sin nye genopretnings- og resiliensplan samt tilstrækkelige oplysninger til, at det kan fastslås, at omkostningerne samlet set er rimelige og plausible. Foranstaltningerne er bl.a. blevet anslået på grundlag af markedspriser eller priser for lignende enheder i tidligere investeringer, indgåede kontrakter eller vejledende tilbud. For andre foranstaltninger anvendes en top-down-tilgang, hvor projektets samlede omkostninger er baseret på lignende tidligere projekter. På grundlag af vurderingen af omkostningsoverslagene og den tilhørende dokumentation anses omkostningsoverslagene for de fleste af foranstaltningerne i den nye genopretnings- og resiliensplan for at være rimelige og plausible. Størrelsen af de anslåede samlede omkostninger ved den nye genopretnings- og resiliensplan er i overensstemmelse med karakteren og typen af de påtænkte reformer og investeringer. Ungarn har fremlagt tilstrækkelig dokumentation vedrørende omkostningsberegningen, som underbygger de angivelser, der fremlægges i den nye genopretnings- og resiliensplan. I den nye genopretnings- og resiliensplan anses overslagene for omkostningerne ved nye foranstaltninger, herunder dem i REPowerEU-kapitlet, i moderat grad for plausible.

- (54) Ungarn har fremlagt tilstrækkelige oplysninger og dokumentation for, at størrelsen af de anslåede omkostninger ved reformerne og investeringerne i den nye genopretnings- og resiliensplan, som skal finansieres under faciliteten, ikke er dækket af eksisterende eller planlagt EU-finansiering. Dette berettiger en B-rating under kriterium 2.9 i bilag V til forordning (EU) 2021/241. Endelig er de anslåede samlede omkostninger i den nye genopretnings- og resiliensplan i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og de står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

Beskyttelse af Unionens finansielle interesser

- (55) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra j), i og bilag V, kriterium 2.10, til forordning (EU) 2021/241 er de ordninger, der er foreslået i den nye genopretnings- og resiliensplan, tilstrækkelige (A-rating) til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler ydet i henhold til nævnte forordning, og ordningerne forventes effektivt at forhindre dobbeltfinansiering inden for rammerne af nævnte forordning og andre EU-programmer. Dette berører ikke anvendelsen af andre instrumenter og værktøjer til at fremme og håndhæve overholdelsen af EU-retten, herunder til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter og til at beskytte Unionens budget i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092⁷.

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092 af 16. december 2020 om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

- (56) I overensstemmelse med artikel 20, stk. 5, litra e), i forordning (EU) 2021/241 bør der fastsættes milepæle med tilknytning til beskyttelsen af Unionens finansielle interesser for at sikre overholdelsen af artikel 22 i nævnte forordning gennem etableringen af et passende kontrolsystem. Den tilfredsstillende opfyldelse af disse milepæle forventes at garantere tilstrækkeligheden af systemet til intern kontrol, jf. artikel 19, stk. 3, litra j), i forordning (EU) 2021/241. Kontrolsystemet og de ordninger, der foreslås i den nye genopretnings- og resiliensplan, er baseret på solide processer og strukturer, hvor rollerne og ansvarsområderne for de forskellige organer, der deltager i gennemførelsen, overvågningen, kontrollen og revisionen af den nye genopretnings- og resiliensplan, samt deres indbyrdes samspil er klart fastlagt. Dette sikrer en klar adskillelse af funktioner og ansvarsområder i forbindelse med gennemførelse, kontrol og revision. Den nationale myndighed er ansvarlig for den overordnede koordinering af den nye genopretnings- og resiliensplan, for at overvåge fremskridtene med hensyn til milepæle og mål, for at gennemføre kontroller af gennemførelsesorganer, organer, der yder kaskadetilskud, det organ, der gennemfører finansielle instrumenter, finansielle formidlere og endelige modtagere, og for at udarbejde og indsende betalingsanmodninger og tilhørende forvaltningserklæringer til Kommissionen på grundlag af verificerede data fra overvågningssystemet.

Rollen som revisionsmyndighed for den nye genopretnings- og resiliensplan er tildelt generaldirektoratet for revision af europæiske midler (EUTAF), som har den nødvendige administrative erfaring og kapacitet til at udføre de relaterede revisionsopgaver i overensstemmelse med internationalt anerkendte revisionsstandarder. EUTAF er ansvarligt for at udføre systemrevisioner og substanskontrol af de gennemførte milepæle og mål, som danner grundlag for sammenfatningen af de udførte revisioner, der indsendes til Kommissionen sammen med betalingsanmodningerne. Revisionsrammen styrkes yderligere gennem særlige milepæle, der sikrer EUTAF's funktionelle og budgetmæssige uafhængighed, vedtagelsen af en flerårig revisionsstrategi, der omfatter systemrevisioner, risikobaseret stikprøveudtagning og kontrol på stedet, samt krav, der sikrer tilstrækkelig revisionsdækning af gennemførelsesorganer og kontrolsystemer og afgivelsen af en revisionsudtalelse om, hvordan registersystemet til overvågning af gennemførelsen af den nye genopretnings- og resiliensplan fungerer. Dette sikres navnlig gennem milepæl 75, 81, 83 og 84.

- (57) Den administrative kapacitet hos de organer, der har ansvaret for gennemførelsen, koordineringen, overvågningen og kontrollen af den nye genopretnings- og resiliensplan, forventes at være tilstrækkelig til, at de kan udføre deres påtænkte roller og opgaver. Den nationale myndighed kan støttes af gennemførelsesorganer, organer, der yder kaskadetilskud, og den ungarske udviklingsbank, som har fået overdraget specifikke gennemførelsesopgaver på grundlag af deres ekspertise og administrative kapacitet. Den ungarske udviklingsbanks øgede rolle i gennemførelsen ledsages af en særlig reform med henblik på at styrke dens operationelle kapacitet, styring, gennemsigtighed, interne kontrolsystemer og tilsynsordninger. Den nationale myndighed forventes regelmæssigt at føre tilsyn med arbejdet i de organer, der deltager i gennemførelsen. Desuden foretager Direktoratet for intern revision og integritet uafhængigt af de øvrige kontrolorganer regelmæssige kontroller vedrørende interessekonflikter, herunder skærpede regler for forebyggelse, afsløring og korrektion af interessekonflikter hos alle gennemførelsesorganer og støttemodtagere samt systematisk verifikation af erklæringer og risikobaserede efterfølgende kontroller af operationer. Yderligere milepæle indgår med henblik på at sikre den fortsatte anvendelse af de retlige og institutionelle rammer for forvaltning, kontrol og revision af den nye genopretnings- og resiliensplan i hele den nye genopretnings- og resiliensplans gennemførelsesperiode og efter 2026, herunder etablering og opretholdelse af de retlige rammer for forvaltnings-, kontrol- og revisionsfunktionerne, sikring af garantiernes kontinuitet og styrkelse af tilsynet med gennemførelsesorganer og finansielle formidlere.

Yderligere reformer styrker beskyttelsen af Unionens finansielle interesser, bl.a. ved oprettelsen af en integritetsmyndighed og ved øget gennemsigtighed og adgang til oplysninger om reelt ejerskab til brug for forvaltning, kontrol og revision, regelmæssig gennemgang af strategien til bekæmpelse af svig og korruption i forbindelse med gennemførelse, revision og kontrol af støtte fra Unionen, lovgivningsmæssige foranstaltninger, der sikrer en effektiv gennemførelse af OLAF's undersøgelser samt kontrol og inspektion på stedet, herunder ydelse af national bistand og effektive sanktioner i tilfælde af manglende samarbejde, kombineret med styrket operationelt samarbejde med OLAF gennem obligatoriske bistandsforpligtelser for de kompetente nationale myndigheder og forbedret opfølgning på undersøgelsesresultater samt Ungarns deltagelse i det forstærkede samarbejde om oprettelsen af EPPO. Effektiviteten af rammen for bekæmpelse af svig og korruption styrkes yderligere ved systematisk anvendelse af værktøjer til risikoanalyse og dataudvinding, herunder obligatorisk upload af data, struktureret opfølgning på identificerede risici og integration af resultaterne af risikoscorening i beslutningsprocesserne understøttet af revisionskontrol af de underliggende datas fuldstændighed og pålidelighed.

Disse institutionelle garantier omfatter også oprettelsen af en uafhængig intern revisions- og integritetsfunktion med undersøgelsesbeføjelser vedrørende interessekonflikter og uregelmæssigheder suppleret af whistleblowerkanaler og systematisk verifikation af erklæringer samt styrkede garantier for revisionsmyndighedens funktionelle og budgetmæssige uafhængighed, der sikrer flerårig revisionsplanlægning, metodologisk autonomi og overholdelse af internationalt anerkendte revisionsstandarder. Dette sikres navnlig gennem milepæl 76, 77, 78, 79, 80 og 82. Derudover fastsættes syv milepæle navnlig med henblik på at sikre styrkelsen af rammen for bekæmpelse af korruption samt gennemsigtighed i anvendelsen af og tilsynet med offentlige midler, herunder støtte fra Unionen. Dette sikres gennem milepæl 54, 55, 57, 58, 59, 62 og 63. Der fastsættes tre milepæle med henblik på at sikre øget gennemsigtighed og konkurrence i offentlige udbud. Dette sikres gennem milepæl 66, 68 og 69. Der fastsættes fire milepæle for at styrke domstolenes uafhængighed, som er en forudsætning for, at et internt kontrolsystem kan fungere. Dette sikres gennem milepæl 71, 72, 73 og 74.

- (58) Kommissionen mener, at det interne kontrolsystem for den nye genopretnings- og resiliensplan generelt set er tilstrækkeligt, idet der også tages hensyn til de 24 milepæle vedrørende det ungarske kontrolsystem, som har til formål at beskytte Unionens finansielle interesser, og som er en forudsætning for enhver betaling i henhold til artikel 24 i forordning (EU) 2021/241. Da disse milepæle er udformet med henblik på at sikre beskyttelsen af Unionens finansielle interesser og etableringen af et tilstrækkeligt kontrolsystem, bør Ungarn, inden Kommissionen giver tilladelse til betalinger inden for rammerne af faciliteten, opfylde alle milepæle vedrørende kontrolsystemet⁸ inden indgivelsen af en betalingsanmodning, og der bør ikke foretages nogen betaling inden for rammerne af faciliteten, før de er opfyldt. Ungarn har fremsat en række af disse foranstaltninger i forbindelse med proceduren i henhold til forordning (EU, Euratom) 2020/2092. Indholdet af de tilknyttede milepæle og mål er i overensstemmelse med de forpligtelser, der blev påtaget i den forbindelse. Der er desuden indføjet bestemmelser for at sikre den fortsatte anvendelse af revisions- og kontrolgarantier også efter 2026. Endvidere styrkes revisionssikkerheden ved indføjelser af særlige bestemmelser om styrket efterfølgende kontrol og revision samt kontrol af overholdelsen af regler om svig, korruption, interessekonflikter og dobbeltfinansiering.

⁸ Dette gælder for milepæl 54, 55, 57, 58, 59, 62, 63, 66, 68, 69, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83 og 84.

Sammenhæng i den nye genopretnings- og resiliensplan

- (59) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra k), i og bilag V, kriterium 2.11, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den nye genopretnings- og resiliensplan i høj grad (A-rating) foranstaltninger til gennemførelsen af reformer og offentlige investeringsprojekter, der repræsenterer sammenhængende tiltag.
- (60) Den nye genopretnings- og resiliensplan er opdelt i 11 indbyrdes sammenhængende komponenter, der understøtter styrkelsen af økonomien, beskæftigelsen og de sociale resultater og fremmer den grønne og den digitale omstilling. Investeringerne i vand og cirkularitet, transport og REPowerEU samt de frivillige bidrag til AI-gigafabrik- og IRIS²-programmerne den nye genopretnings- og resiliensplans sammenhæng, idet de sikrer, at Ungarns genopretningsstrategi fortsat er i overensstemmelse med dets langsigtede prioriteter: den grønne og den digitale omstilling, energiforsyningsikkerhed og socioøkonomisk modstandsdygtighed. Den nye genopretnings- og resiliensplan omfatter foranstaltninger, der skaber multiplikatoreffekter og fremskynder fremskridt hen imod Ungarns strategiske mål. Samspeilet mellem dekarboniseringen af transporten og netudbygningen forventes at medføre systemiske ændringer. Elektrificeringen af jernbanestrækninger øger efterspørgslen efter ren elektricitet, som imødekommes gennem moderniseringen af elnettet, der igen understøtter udbygningen af ladestationer for elkøretøjer. Elnettets øgede kapacitet og fleksibilitet (opnået gennem investeringer i intelligente net, energilagringsanlæg og opgraderinger af transmissionsnettet) er afgørende for at håndtere den yderligere belastning fra den elektrificerede transport. De foranstaltninger, der er medtaget, styrker yderligere Ungarns grønne og digitale omstilling. Komponent 6 (energi) og REPowerEU omfatter foranstaltninger, der retter sig mod forskellige dele af energisystemet.

Mens støtten til solcellepaneler til boliger sætter husholdningerne i stand til at producere deres egen vedvarende energi, fokuserer udviklingen af landbaseret vindkraft på vedvarende energikapacitet i stor skala, og reformerne vedrørende geotermisk energi frigør potentialet for industriel opvarmning og fjernvarme. Netudbygningen fungerer som en afgørende supplerende foranstaltning ved at sikre, at transmissions- og distributionsinfrastrukturen kan rumme den øgede kapacitet og variabilitet i disse vedvarende energikilder. Hvad angår den digitale omstilling, styrker de nye frivillige bidrag til AI-gigafabrik- og IRIS²-programmerne kapaciteten inden for højtydende databehandling, mens digitaliseringen af sundhedssektoren moderniserer leveringen af offentlige tjenester. Udbredelsen af intelligente målere, som er en anden supplerende foranstaltning, forbedrer energieffektiviteten og netforvaltningen ved at levere realtidsdata om forbruget. Dette giver mulighed for bedre efterspørgselsstyring, hvilket er afgørende, efterhånden som Ungarns elnet integrerer flere variable vedvarende energikilder. Samlet set sikrer disse investeringer, at centrale aspekter af den digitale omstilling understøttes, hvad enten de er industrielle, offentlige eller infrastrukturelle.

Ligeværdighed

- (61) Den nye genopretnings- og resiliensplan integrerer ligestilling mellem kønnene og lige muligheder som tværgående prioriteter i overensstemmelse med princip 2 (ligestilling mellem kønnene) og princip 3 (lige muligheder) i den europæiske søjle for sociale rettigheder. Den nye genopretnings- og resiliensplan omfatter målrettede foranstaltninger til at reducere kønsforskelle inden for uddannelse, deltagelse på arbejdsmarkedet og adgang til væsentlige tjenester. Inden for førskoleundervisning og børnepasning bør etableringen af 110 børnepasningsfaciliteter støtte forældre – navnlig kvinder – i at skabe balance mellem arbejdsliv og familieliv og dermed øge kvinders deltagelse på arbejdsmarkedet. Den nye genopretnings- og resiliensplan fremmer også inkluderende uddannelse gennem foranstaltninger til at reducere skolesegregation og støtte elever med særlige undervisningsbehov, således at alle børn sikres lige adgang til uddannelse af høj kvalitet uanset socioøkonomisk baggrund.

Selvevaluering af sikkerheden

- (62) Der er ikke blevet foretaget en selvevaluering af sikkerheden, idet Ungarn ikke fandt det relevant, jf. artikel 18, stk. 4, litra g), i forordning (EU) 2021/241. Investeringerne i den nye genopretnings- og resiliensplan omfatter det frivillige bidrag til programmerne vedrørende AI-gigafabrikker og IRIS². De nødvendige sikkerhedsgarantier bør etableres som led i gennemførelsen af de respektive programmer.

Grænseoverskridende projekter eller flerlandeprojekter

- (63) Den nye genopretnings- og resiliensplan har en stærk dimension, der er grænseoverskridende og omfatter flere lande. REPowerEU-kapitlet omfatter centrale reformer og investeringer, der fremmer udbredelsen af vedvarende energikilder, styrker fleksibilitetsmarkederne og elnettets modstandsdygtighed og forbedrer energieffektiviteten og dermed bidrager til at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer. Udviklingen af elnettet har til formål at understøtte udbredelsen af vedvarende energi og forbedre elforbindelserne for forbrugere og producenter. Sammen med reformerne, der fremmer energilagring, tilslutning af landbaseret vindenergi og fleksibilitetsmarkedets funktion, udgør denne investering en afgørende foranstaltning, der styrker EU's elnets modstandsdygtighed og mindsker afhængigheden af fossile brændstoffer. Endelig er det finansielle instrument, der støtter forbedringer af energieffektiviteten i boliger, et middel til at forstærke virkningen af de ovennævnte reformer og investeringer ved at reducere husholdningernes energiforbrug. De anslåede samlede omkostninger ved disse foranstaltninger udgør i alt 704 510 828 EUR, svarende til 100 % af de anslåede omkostninger ved REPowerEU-kapitlet, hvilket overstiger det vejledende mål på 30 %. REPowerEU-komponenten spiller en afgørende rolle med hensyn til at imødekomme Ungarns landespecifikke henstillinger, navnlig henstilling 5 fra 2022, henstilling 6 fra 2022 og henstilling 4 fra 2023, ved at fremme energieffektivitet, modernisering af infrastrukturen og grænseoverskridende forbindelser. Et flagskibsprojekt under denne ordning er elektrificeringen af jernbanestrækningen Szeged–Röszke frem til Ungarns grænse til Serbien samt anlæggelsen af et nyt elektrificeret deltaspor, der forbinder jernbanelinjerne 136 og 140.

Disse opgraderinger bør øge effektiviteten af den grænseoverskridende jernbanetransport, mindske afhængigheden af fossile brændstoffer og være i overensstemmelse med Unionens mål for dekarbonisering og bæredygtig mobilitet. Ved at modernisere kritisk infrastruktur støtter projektet Ungarns grønne omstilling, styrker de regionale økonomiske forbindelser og forbedrer logistikken for både passager- og godstransport. Initiativet afspejler bredere REPowerEU-mål, herunder at fremskynde energiuafhængigheden, styrke integrationen af vedvarende energi og øge transportsektorens modstandsdygtighed i hele Unionen, samtidig med at der tages hånd om socioøkonomiske forskelle gennem målrettede energi- og infrastrukturinvesteringer. Ungarns bidrag på 500 000 000 EUR til initiativet vedrørende AI-gigafabrikker har en klar grænseoverskridende dimension. AI-gigafabrikker er strategiske infrastrukturer på EU-plan, der er udformet til at give europæiske forskere, nystartede virksomheder og virksomheder i alle medlemsstater adgang til databehandlingskapacitet i stor skala og træningskapacitet til banebrydende AI-modeller. Fordelene ved investeringen – i form af fælles AI-kapacitet, åben adgang til supercomputerressourcer og styrkelse af Unionens teknologiske suverænitet – vil i sagens natur række langt ud over Ungarns grænser. Endelig har Ungarns bidrag på 500 000 000 EUR til IRIS²-konstellationsprogrammet en iboende grænseoverskridende dimension. IRIS²-infrastrukturen og fordelene ved programmet – herunder styrket modstandsdygtighed i kommunikationssystemerne og mindre afhængighed af udbydere uden for Unionen – kommer i sagens natur alle medlemsstater til gode, langt ud over Ungarns grænser.

Høringsproces

- (64) De reformer og investeringer, der indgår i den nye genopretnings- og resiliensplan, har været genstand for samråd med interessenter i overensstemmelse med de nationale retlige rammer. Navnlig har foranstaltninger, der er overført fra den tidligere til den nye genopretnings- og resiliensplan, været genstand for offentlig høring på tidspunktet for indgivelsen af den nye genopretnings- og resiliensplan. Desuden har foranstaltninger og investeringer, der er overført fra andre EU-programmer til den nye genopretnings- og resiliensplan, været genstand for yderligere høringer, inden de respektive indkaldelser blev offentliggjort. Endvidere er de nye foranstaltninger, der indgår i Ungarns nye genopretnings- og resiliensplan, blevet drøftet med interessenter i overvågningsudvalget for genopretnings- og resiliensplanen, og de er genstand for yderligere høringer, samtidig med at de iværksættes i overensstemmelse med de nationale rammer.

Foranstaltninger til støtte for investeringstransaktioner, der bidrager til målene for platformen for strategiske teknologier for Europa (STEP)

- (65) I overensstemmelse med artikel 4, stk. 4, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/795⁹ prioriterede Ungarn projekter, der var blevet tildelt et Sovereignty Seal i henhold til artikel 4, stk. 1, i nævnte forordning. Ungarn fandt imidlertid, at intet projekt, der var blevet tildelt et Sovereignty Seal, skulle indgå i den nye genopretnings- og resiliensplan, fordi der ikke var tilstrækkelig tid til at gennemføre et sådant projekt inden udløbet af den nye facilitet.

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/795 af 29. februar 2024 om oprettelse af platformen for strategiske teknologier for Europa (STEP) og ændring af direktiv 2003/87/EF samt forordning (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 og (EU) 2021/241 (EUT L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Positiv vurdering

- (66) Eftersom Kommissionens vurdering af den nye genopretnings- og resiliensplan er positiv, idet den finder, at den nye genopretnings- og resiliensplan på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne fastsat i forordning (EU) 2021/241, i overensstemmelse med nævnte forordningens artikel 20, stk. 2, og bilag V, bør de reformer og investeringsprojekter, der er nødvendige for gennemførelsen af den nye genopretnings- og resiliensplan, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den nye genopretnings- og resiliensplan i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte og lånestøtte, fastsættes.

Finansielt bidrag

- (67) De anslåede samlede omkostninger ved den nye genopretnings- og resiliensplan er 10 000 000 000 EUR, hvilket svarer til 3 553 302 225 000 HUF på grundlag af ECB's referencekurs for EUR/HUF den 9. juni 2026. De eurobeløb, der henvises til i beskrivelserne af foranstaltningerne og de tilsvarende milepæle og mål, er beregnet på samme grundlag og bør vurderes under hensyntagen hertil.
- (68) Eftersom den nye genopretnings- og resiliensplan på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, og da de anslåede samlede omkostninger i den nye genopretnings- og resiliensplan desuden beløber sig til mere end det maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Ungarn, bør det finansielle bidrag, der tildeles til Ungarns nye genopretnings- og resiliensplan, være på 6 511 661 435 EUR.

- (69) For at støtte yderligere reformer og investeringer bør der desuden stilles en samlet lånestøtte på 3 918 313 481 EUR til rådighed for Ungarn. Den nye genopretnings- og resiliensplans anslåede samlede omkostninger er lavere end summen af det finansielle bidrag, der er til rådighed for Ungarn, og den lånestøtte, der var blevet stillet til rådighed for Ungarn. Den samlede lånestøtte, der stilles til rådighed for Ungarn, bør derfor nedsættes til 3 488 338 565 EUR. Det maksimumslånebeløb, som Ungarn har anmodet om, udgør mindre end 6,8 % af landets bruttonationalindkomst i 2019 i løbende priser.
- (70) Rådets gennemførelsesafgørelse af 15. december 2022 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed. Afklarhedshensyn bør bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 15. december 2022 erstattes i sin helhed.
- (71) Denne afgørelse berører ikke udfaldet af eventuelle sager vedrørende tildeling af EU-midler inden for rammerne af andre EU-programmer end faciliteten eller sager om fordrejning af det indre markeds virkemåde, som indledes i henhold til navnlig traktatens artikel 107 og 108. Den fritager heller ikke medlemsstaterne for i henhold til traktatens artikel 108 at anmelde eventuel statsstøtte til Kommissionen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af den nye genopretnings- og resiliensplan

Vurderingen af Ungarns nye genopretnings- og resiliensplan på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i den nye genopretnings- og resiliensplan, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af den nye genopretnings- og resiliensplan, herunder de relevante milepæle og mål samt de yderligere milepæle og mål vedrørende betalingen af lånet, de relevante indikatorer vedrørende opfyldelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2

Ændringer

I Rådets gennemførelsesafgørelse af 15. december 2022 om godkendelse af vurderingen af Ungarns genopretnings- og resiliensplan foretages følgende ændringer:

1) Artikel 2, stk. 1, affattes således:

"1. Unionen stiller et finansielt bidrag til rådighed for Ungarn i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte, som beløber sig til 6 511 661 435 EUR¹⁰."

¹⁰ Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Ungarns forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.

2) Artikel 2a, stk. 1, affattes således:

"1. Unionen stiller et lån på højst 3 488 338 565 EUR til rådighed for Ungarn."

3) Bilaget erstattes af teksten i bilaget til nærværende afgørelse.

Artikel 3

Adressat

Denne afgørelse er rettet til Ungarn.

Udfærdiget i ..., den ...

På Rådets vegne

Formand
