

Brusel 7. července 2026
(OR. en)

10914/26

Interinstitucionální spis:
2026/0175(NLE)

ECOFIN 865
UEM 289
FIN 933
ECB
EIB

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět: PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY, kterým se mění prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 15. prosince 2022 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Maďarska

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

ze dne ...,

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 15. prosince 2022 o schválení posouzení
plánu pro oživení a odolnost Maďarska**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021,
kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost¹, a zejména na článek 20 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

¹ Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Poté, co Maďarsko dne 11. května 2021 předložilo národní plán pro oživení a odolnost, navrhla Komise Radě jeho kladné posouzení. Dne 15. července 2022 Rada kladné posouzení schválila prováděcím rozhodnutím². (dále jen „prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 15. prosince 2022“).
- (2) Dne 31. srpna 2023 předložilo Maďarsko Komisi pozměněný národní plán pro oživení a odolnost, včetně kapitoly REPowerEU v souladu s článkem 21c nařízení (EU) 2021/241. Rada kladné posouzení schválila prováděcím rozhodnutím Rady ze dne 8. prosince 2023³.
- (3) Dne 9. června 2026 podalo Maďarsko Komisi odůvodněnou žádost, aby předložila návrh na změnu prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 15. prosince 2022 v souladu s čl. 21 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 s odůvodněním, že plán pro oživení a odolnost není již vůbec možné splnit z důvodu objektivních okolností způsobených nárůstem nákladů vyplývajícím z volatility cen energie, neočekávanými změnami geopolitické situace, nepředvídanými problémy při realizaci, zpožděními vyplývajících z časových omezení nebo tlaků souvisejících s harmonogramem a dalšími právními či regulačními změnami. Za tímto účelem Maďarsko předložilo nový národní plán pro oživení a odolnost (dále jen „nový plán pro oživení a odolnost“).

² Viz dokumenty: ST 15447/22 INIT a ST 15447/22 ADD 1 na stránkách: <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Viz dokumenty: ST 15964/23 REV 1; ST 15964/23 REV 2(bg); ST 15964/23 ADD 1, na stránkách: <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Komise má za to, že důvody předložené Maďarskem odůvodňují žádost o změnu prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 15. prosince 2022 podle čl. 21 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241, a prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 15. prosince 2022 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (5) Dne 8. července 2025 vydala Rada v rámci evropského semestru doporučení pro Maďarsko. Rada Maďarsku zejména doporučila, aby usilovalo o účinnou koordinaci makroekonomických politik, postupně zrušilo cenové a úrokové stropy, posílilo střednědobý rozpočtový rámec, zlepšilo dlouhodobou udržitelnost důchodového systému, zlepšilo podnikatelské prostředí, podpořilo rozvoj kapitálových trhů, posílilo rámec pro inovace, urychlilo diverzifikaci dodávek fosilních paliv, postupně zrušilo dotace na fosilní paliva, zvýšilo flexibilitu a konkurenceschopnost v odvětví elektroenergetiky, zlepšilo odolnost vodohospodářství, posílilo cirkulární ekonomiku, zlepšilo výsledky vzdělávání a zvýšilo účast znevýhodněných skupin v kvalitním běžném vzdělávání, zlepšilo přístup k opatřením na trhu práce, zajistilo účinný sociální dialog, zlepšilo přiměřenost sociální pomoci a zajistilo přístup k základním službám, jakož i zacílilo opatření na podporu bydlení a zvýšilo nabídku bytů. Po posouzení pokroku při provádění těchto doporučení pro jednotlivé země, kterého Maďarsko v době předložení nového plánu pro oživení a odolnost dosáhlo, dospěla Komise k závěru, že tato země žádná z těchto doporučení plně neprovedla ani v jejich plnění nedosáhla podstatného pokroku.

- (6) Dne 21. května 2026 zveřejnila Komise hloubkový přezkum podle článku 5 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011⁴ pro Maďarsko. Na základě provedené analýzy dospěla k závěru, že v Maďarsku přetrvávají makroekonomické nerovnováhy, neboť se stále projevují zranitelná místa související s konkurenceschopností, vysokým schodkem veřejných financí a potřebami financování, cenami bytových nemovitostí a zásahy státu na finančním trhu.
- (7) Plány pro oživení a odolnost by měly sledovat obecné cíle Nástroje pro oživení a odolnost zřízeného nařízením (EU) 2021/241 (dále jen „nástroj“) a Nástroje Evropské unie na podporu oživení zřízeného nařízením Rady (EU) 2020/2094⁵ na podporu oživení po krizi COVID-19. Měly by podporovat hospodářskou, sociální a územní soudržnost Unie, a to přispěním k šesti pilířům uvedeným v článku 3 nařízení (EU) 2021/241.
- (8) Provádění plánů členských států pro oživení a odolnost by mělo představovat koordinované úsilí v oblasti investic a reforem v celé Unii. Díky koordinovanému a souběžnému provádění těchto reforem a investic, jakož i provádění přeshraničních projektů a projektů pro více zemí by se měly tyto reformy a investice vzájemně posílit a vytvořit pozitivní vedlejší účinky v celé Unii.

⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011 ze dne 16. listopadu 2011 o prevenci a nápravě makroekonomické nerovnováhy (Úř. věst. L 306, 23.11.2011, s. 25, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1176/oj>).

⁵ Nařízení Rady (EU) 2020/2094, ze dne 14. prosince 2020, kterým se zřizuje Nástroj Evropské unie na podporu oživení, jehož účelem je podpořit oživení po krizi COVID-19 (Úř. věst. L 433I, 22.12.2020, s. 23, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2094/oj>).

Vyvážená reakce přispívající k šesti pilířům

- (9) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. a) a kritériem 2.1 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 nový plán pro oživení a odolnost do značné míry (hodnocení A) představuje komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na hospodářskou a sociální situaci, čímž vhodně přispívá ke všem šesti pilířům uvedeným v článku 3 zmíněného nařízení, a zohledňuje specifické výzvy a přidělené finanční prostředky dotčeného členského státu.
- (10) Nový plán pro oživení a odolnost zahrnuje opatření, která přispívají ke všem šesti pilířům, přičemž řada složek současně souvisí s více pilíři. Nový plán pro oživení a odolnost zahrnuje širokou škálu opatření se zvláštním zaměřením na zelenou transformaci, digitální transformaci, budování hospodářské, sociální a institucionální odolnosti a na politiky pro budoucí generaci. Nový plán pro oživení a odolnost rovněž v souladu s průmyslovou strategií pro Evropu obsahuje opatření na podporu inteligentního, udržitelného a inkluzivního růstu a na podporu sociální a území soudržnosti.

- (11) Nový plán pro oživení a odolnost významně přispívá k zelené a digitální transformaci. Zelenou transformaci podporují zejména reformy a investice v oblasti udržitelné dopravy, energetiky, vodohospodářství a oběhového hospodářství. Klíčová opatření zahrnují investice do veřejné dopravy s nulovými emisemi, do rozvoje energetické sítě a výroby energie z obnovitelných zdrojů. Řada složek obsahuje opatření zaměřená na zlepšení energetické účinnosti veřejných a obytných budov. Digitální transformaci podporují především opatření k propagaci digitalizace vzdělávání a veřejné správy, jakož i digitalizace zdravotnictví a odvětví energetiky a dále opatření k rozvoji digitálních inovací a digitálních dovedností.
- (12) Významný počet reforem a investic obsažených v novém plánu pro oživení a odolnost má zlepšit zdravotní péči a hospodářskou, sociální a institucionální odolnost. Opatření v oblasti zdravotnictví mají podle očekávání zlepšit efektivnost a přístup ke kvalitní péči. Předpokládá se, že na základě klíčových institucionálních reforem se zvýší odolnost hospodářství, a to zintenzivněním boje proti korupci, zvýšením ochrany finančních zájmů Unie a posílením nezávislosti soudnictví. Cílem fiskálních reforem je zjednodušit daňový systém a posílit jeho odolnost vůči riziku agresivního daňového plánování, jakož i usnadnit přístup k veřejným údajům. Očekává se, že inteligentního, udržitelného a inkluzivního růstu bude dosaženo zejména prostřednictvím různých opatření zaměřených na posílení hospodářské soutěže a transparentnosti v udělování veřejných zakázek a dále na podporu výzkumu a inovací.

- (13) Široká škála opatření obsažených v novém plánu pro oživení a odolnost přispívá k sociální a územní soudržnosti, zejména prostřednictvím reforem a investic podporujících rozvoj lidského kapitálu, a to prohlubováním digitálních a odborných dovedností, zlepšováním přístupu ke kvalitnímu a inkluzivnímu vzdělávacímu prostředí, zvyšováním atraktivity učitelského povolání a rozšiřováním dostupnosti služeb v oblasti předškolního vzdělávání a péče o děti. Kromě toho se několik opatření zaměřuje na řešení specifických problémů nejvíce znevýhodněných sídel a na zlepšení přístupu ke kvalitní primární péči a nemocniční péči.

Řešení všech nebo významné části výzev identifikovaných v příslušných doporučeních pro jednotlivé země

- (14) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) a kritériem 2.2 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že nový plán pro oživení a odolnost přispěje k účinnému řešení významné části výzev (hodnocení A) identifikovaných v příslušných doporučeních určených Maďarsku, včetně jejich fiskálních aspektů, nebo výzev uvedených v jiných relevantních dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru.

- (15) Nový plán pro oživení a odolnost zahrnuje rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, které přispívají k účinnému řešení všech nebo významné části problémů uvedených v příslušných doporučeních Rady určených Maďarsku v rámci evropského semestru v letech 2019, 2020, 2022, 2023, 2024 a 2025, zejména pokud jde o zelenou a digitální transformaci, vzdělávání, inovace, trh práce, sociální politiky, zdravotní péči, protikorupční rámec, nezávislost soudnictví, hospodářskou soutěž při zadávání veřejných zakázek, kvalitu a transparentnost rozhodování, koordinaci hospodářské politiky, zdanění a agresivní daňové plánování a fiskální rámec.

- (16) Nový plán pro oživení a odolnost obsahuje několik relevantních opatření zaměřených na řešení výzev spojených se zelenou transformací. Pokud jde o výrobu energie a energetickou účinnost, zahrnuje nový plán pro oživení a odolnost reformy zaměřené na zlepšení povolovacích řízení pro výrobu energie z obnovitelných zdrojů, zjednodušení připojení malých elektráren využívajících obnovitelné zdroje k distribuční síti, odstranění překážek bránících rozvoji větrné energetiky, výpočet síťových tarifů, instalaci inteligentních měřičů, posílení role agregátorů, využití dynamického stanovování cen ve smlouvách o nákupu elektřiny, podporu konkurence na vyrovnávacím trhu, rozšíření energetických společenství a zvýšení využívání systémů pro skladování energie. Cílem těchto reforem je zvýšit účast tržních subjektů na trhu s výrobou energie z obnovitelných zdrojů a se skladováním energie. Za tímto účelem mají tyto reformy za cíl urychlit zavádění výroby energie z obnovitelných zdrojů (zejména větrné energie na pevnině) a zvýšit flexibilitu na straně poptávky, jakož i konkurenci na vyrovnávacím trhu. Očekává se tedy, že tyto reformy zohlední doporučení týkající se zvýšení flexibility a konkurence v odvětví elektroenergetiky, a urychlí tak zavádění obnovitelných zdrojů energie. Nový plán pro oživení a odolnost rovněž zahrnuje investice zaměřené na rozšíření využívání solární energie a na zlepšení elektrizační soustavy s cílem umožnit bezpečné začlenění energie vyrobené z obnovitelných zdrojů. Nový plán pro oživení a odolnost dále zahrnuje několik investic do renovace veřejných budov s cílem zvýšit jejich energetickou účinnost, zejména v oblasti školství, jakož i do renovace obytných budov. Těmito investice se reaguje na doporučení týkající se zlepšení energetické účinnosti, zejména u budov. Pokud jde o udržitelnou dopravu, nový plán pro oživení a odolnost zahrnuje investice do rozvoje železniční sítě, bezemisní autobusové dopravy, tramvajové a trolejbusové sítě v Budapešti a dobíjecích stanic pro elektromobily. Maďarsko by navíc mělo zavést jednotný celostátní systém jízdného, jízdenek a informací pro cestující v autobusové a železniční dopravě. Nový plán pro oživení a odolnost rovněž zahrnuje opatření zaměřená na podporu reforem v oblasti oběhového hospodářství a udržitelného nakládání s odpady, jakož i reformy a investice do udržitelného vodohospodářství, mimo jiné prostřednictvím podpory zadržování vody založeného na přírodních principech.

- (17) Nový plán pro oživení a odolnost obsahuje několik relevantních opatření zaměřených na řešení výzev spojených s digitální transformací. Nový plán pro oživení a odolnost zahrnuje opatření zaměřená na zajištění digitálních notebooků pro učitele a žáky ve veřejném školství, zařízení v oblasti informačních a komunikačních technologií pro základní a střední školy, včetně škol odborného vzdělávání a přípravy, pro vysoké školy a instituce vzdělávání dospělých, a na posílení digitalizace zdravotnictví. Kromě toho obsahuje nový plán pro oživení a odolnost některá opatření zaměřená na posílení digitalizace veřejné správy, zejména prostřednictvím elektronických platforem pro podávání daňových přiznání a dalšího rozvoje systému elektronického zadávání veřejných zakázek.
- (18) Nový plán pro oživení a odolnost obsahuje několik opatření zaměřených na řešení problémů ve vzdělávání. Dále obsahuje opatření zaměřená na zvýšení atraktivity učitelského povolání prostřednictvím mechanismu, který zajistí postupné sbližování platů učitelů na úroveň nejméně 80 % průměrného platu absolventů vysokých škol, na snížení segregace ve školách a na zajištění přístupu ke kvalitnímu školnímu vzdělání, zejména tím, že žákům a učitelům poskytne zařízení nezbytná pro účast na moderním digitálním vzdělávání. Nový plán pro oživení a odolnost rovněž zahrnuje investice na podporu začleňování žáků se speciálními vzdělávacími potřebami do běžného vzdělávacího systému.

- (19) Výzvy v oblasti výzkumu a inovací se řeší zřizováním národních laboratoří s cílem zlepšit ekosystém pro vědu a inovace. Podporou zřizování gigatováren na umělou inteligenci (*AI Gigafactories*) a přístupu k nim, stejně jako příspěvkem k Programu Unie pro bezpečnou konektivitu (IRIS²) se rovněž pomáhá posílit inovační rámec pro veřejný sektor a podniky.
- (20) Doporučení týkající se začlenění nejzranitelnějších skupin na trh práce Maďarsko realizuje zřizováním dalších míst v jeslích a podporou pracovních příležitostí pro obyvatele nejvíce znevýhodněných sídel.
- (21) Nový plán pro oživení a odolnost zahrnuje řadu opatření zaměřených na řešení konkrétních problémů v oblasti sociální politiky, a to prostřednictvím komplexní podpory obyvatel 300 nejvíce znevýhodněných sídel. Cílem těchto opatření je podpora zaměstnanosti a rozvoje dovedností s ohledem na místní specifika, dosažení lepších výsledků ve vzdělávání prostřednictvím pedagogiky zaměřené na komunitu a zřízení sociálních solárních elektráren.
- (22) Nový plán pro oživení a odolnost stanoví rozsáhlý soubor reforem a investic zaměřených na řešení nejkritičtějších problémů v oblasti zdravotnických služeb. To zahrnuje zejména investice do modernizace nemocniční infrastruktury a vybavení a rozvoj primární a preventivní péče vytvářením sítí praktických lékařů poskytujících integrované zdravotní služby. To vše doplňují investice do digitální zdravotní péče, jako jsou například programy digitalizace. Dalším opatřením se podporuje vymýcení neformálních plateb ve zdravotnickém systému.

- (23) Nový plán pro oživení a odolnost obsahuje řadu opatření zaměřených na posílení protikorupčního rámce a ochranu finančních zájmů Unie. Mezi ně patří právní zřízení Úřadu pro prověřování bezúhonnosti, čímž se má účinně posílit prevence, odhalování a náprava podvodů, střetu zájmů, korupce, jakož i dalších protiprávních jednání a nesrovnalostí týkajících se provádění podpory Unie v Maďarsku, se zvláštním zaměřením na zadávání veřejných zakázek a ověřování majetkových přiznání. Podle nového plánu pro oživení a odolnost by měl mít Úřad pro prověřování bezúhonnosti rozsáhlé pravomoci zasahovat ve všech případech, kdy podle jeho názoru příslušné vnitrostátní orgány nepřijaly nezbytné kroky k prevenci, odhalování a nápravě podvodů, střetů zájmů, korupce a jiných protiprávních jednání nebo nesrovnalostí, které ovlivňují nebo vážně ohrožují řádné finanční řízení rozpočtu Unie nebo ochranu finančních zájmů Unie. Maďarsko se navíc zavázalo, že Komisi předloží oznámení o svém záměru účastnit se posílené spolupráce týkající se zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO). Dalším opatřením je zřízení pracovní skupiny pro boj proti korupci, do jejíž činnosti budou významně zapojeny nezávislé nevládní organizace, s cílem průběžně posuzovat stávající opatření v boji proti korupci a vypracovávat návrhy. Kromě toho nový plán pro oživení a odolnost zahrnuje opatření na podporu posílené spolupráce s Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF) a na zavedení rozšířené osobní a věcné působnosti majetkových přiznání u některých úředníků vystavených vysokému riziku korupce. Nový plán pro oživení a odolnost směřuje k zajištění postupného zrušení nadací pro správu majetku ve veřejném zájmu, které vykonávají činnost ve veřejném zájmu, a k zajištění transparentnosti a dohledu nad tím, jak tyto nadace a jimi zřízené nebo podporované právnické osoby využívají podporu Unie, pokud ještě existují.

Nový plán pro oživení a odolnost rovněž zahrnuje řadu reforem zaměřených na posílení legislativních, institucionálních a praktických ujednání s cílem účinněji předcházet podvodům, korupci, střetům zájmů, dvojímu financování a dalším protiprávním jednáním při využívání podpory Unie, odhalovat je a napravovat. Nový plán pro oživení a odolnost zahrnuje reformu, jejímž cílem je zavést možnost soudního přezkumu rozhodnutí státního zastupitelství nebo vyšetřovacího orgánu o zamítnutí trestního oznámení nebo o zastavení trestního řízení v případě zvláštních trestných činů souvisejících s výkonem veřejné moci nebo správou veřejného majetku. Řada opatření obsažených v novém plánu pro oživení a odolnost přispívá ke zvýšení transparentnosti veřejných údajů a zlepšení přístupu k nim, a to i s cílem posílit protikorupční rámec tím, že usnadní nezávislý dohled. Mezi tato opatření patří zřízení a provozování centrálního rejstříku s možností vyhledávání, který se týká využívání veřejných prostředků, odstranění či omezení nákladů spojených s žádostmi o veřejné údaje, usnadnění soudních řízení v případech týkajících se přístupu k veřejným údajům, odstranění určitých důvodů pro odepření přístupu k veřejným údajům a zajištění zavedení pravidelných kontrol orgánů vykonávajících veřejné funkce s cílem posoudit, zda dodržují příslušné požadavky na poskytování přístupu k veřejným údajům.

- (24) Doporučení pro Maďarsko týkající se posílení nezávislosti soudnictví je řešeno několika reformami obsaženými v novém plánu pro oživení a odolnost, od nichž se očekává, že posílí nezávislost a nestrannost soudů a soudců stanovenou právními předpisy, čímž se zvýší úroveň soudní ochrany a zlepší investiční klima v Maďarsku. Nový plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření na posílení relativní úlohy a pravomocí Státní soudní rady vzhledem k pravomocem předsedy Národního soudního úřadu. Očekává se, že díky účinné kontrole, kterou nad předsedou Národního soudního úřadu vykonává Státní soudní rada, se sníží pravděpodobnost svévolných rozhodnutí v rámci ústřední správy soudů, a to i v souvislosti se jmenováním soudců, čímž se posílí nezávislost soudnictví. Podle nového plánu pro oživení a odolnost by toho mělo být dosaženo zejména zavedením požadavku na vydání závazného odůvodněného stanoviska Státní soudní radou k jednotlivým rozhodnutím, jako je například vhodnost kandidátů na funkce předsedy a místopředsedy Národního soudního úřadu, a to na základě kritérií vhodnosti; zrušení postupů při jmenování do soudních a správních funkcí; přeložení soudců a vyřazení soudců ze seznamu soudců, kteří projednávají zvláštní věci, včetně správních. Státní soudní rada by měla rovněž vydávat závazná odůvodněná stanoviska k předpisům, jako je bodový systém pro soudní funkce, podmínky pro přiznávání odměn, vzdělávání soudců, celostátní pracovní vytížení a počet soudních funkcí.

A konečně by soudci – členové Státní soudní rady – měli mít možnost být znovu zvoleni na další funkční období a Státní soudní rada by měla mít přístup ke všem dokumentům a dále by měla mít právní způsobilost a autonomii při nakládání se svým rozpočtem, jakož i právo obrátit se na příslušný soud a Ústavní soud za účelem ochrany svých výsad. Měla by být rovněž zavedena závazná pravidla pro jmenování prozatímních předsedů soudů a zákaz opětovného zařazení soudců do vyšší soudní instance po skončení jejich dočasného přidělení. Další reforma by měla posílit soudní nezávislost Nejvyššího soudu (Kúria), a to zejména úpravou pravidel pro volbu jeho předsedy, který by měl mít alespoň pětiletou praxi v soudní funkci a neměl by mít možnost být znovu zvolen. Státní soudní rada by měla vydat závazné odůvodněné stanovisko k vhodnosti kandidátů na funkci předsedy a místopředsedy Nejvyššího soudu. Reforma by měla rovněž odstranit možnost, aby byli členové Ústavního soudu jmenováni soudci Nejvyššího soudu mimo rámec běžného výběrového řízení, zlepšit systém přidělování věcí a zajistit větší pravomoci soudní radě Nejvyššího soudu. Očekává se, že dalšími reformami se odstraní překážky bránící podávání předběžných otázek Soudnímu dvoru Evropské unie a zruší se možnost, zavedená v roce 2019, aby orgány veřejné správy napadaly před Ústavním soudem pravomocná soudní rozhodnutí, a to s cílem zajistit, aby pravomocná rozhodnutí vydávaly příslušné nezávislé soudy.

- (25) Nový plán pro oživení a odolnost rovněž zahrnuje několik opatření zaměřených na řešení problémů souvisejících s hospodářskou soutěží u veřejných zakázek, mimo jiné posílením integrity postupů při zadávání veřejných zakázek. Reforma spočívá ve vývoji a průběžném používání monitorovacího nástroje pro hodnocení úrovně a důvodu postupů zadávání veřejných zakázek vedoucích k podání jediné nabídky. S cílem posílit transparentnost a integritu postupů při zadávání veřejných zakázek si reforma klade za cíl zavést pravidla týkající se střetu zájmů a další povinnosti veřejných zadavatelů v oblasti podávání zpráv a zveřejňování informací. Další reforma má za cíl rozvoj rámce pro měření výkonnosti, který pravidelně posuzuje účinnost a nákladovou efektivnost zadávání veřejných zakázek a důvody omezené hospodářské soutěže v odvětvích nejvíce postižených nízkou úrovní hospodářské soutěže. Přijetí akčního plánu na základě osvědčených mezinárodních postupů přispívá ke zvýšení úrovně hospodářské soutěže při zadávání veřejných zakázek. V návaznosti na tyto reformy obsahuje nový plán pro oživení a odolnost závazek Maďarska snížit podíl veřejných zakázek financovaných z prostředků Unie, u nichž dochází k podání jediné nabídky, na méně než 15 %. V souvislosti s těmito reformami obsahuje nový plán pro oživení a odolnost opatření zaměřená na rozvoj elektronického systému zadávání veřejných zakázek, která mají usnadnit nezávislý dohled a analýzu hospodářské soutěže v oblasti zadávání veřejných zakázek.

- (26) Nový plán pro oživení a odolnost zahrnuje reformy zaměřené na zlepšení kvality a transparentnosti rozhodovacího procesu prostřednictvím spolupráce s dalšími zúčastněnými stranami a realizace pravidelných posouzení dopadů. Související opatření mají za cíl zajistit, aby návrhy legislativních aktů vypracované vládou byly systematicky předkládány k veřejné konzultaci po dostatečně dlouhou dobu, pokud k tomu neexistuje řádné odůvodnění, a aby k návrhům legislativních aktů byla důsledně vypracována a veřejně zpřístupňována posouzení dopadů a vysvětlující dokumenty. Se zapojením zúčastněných stran do provádění nového plánu pro oživení a odolnost a dohledu nad ním se rovněž počítá na základě zřízení a činnosti monitorovacího výboru, tedy i po roce 2026, přičemž alespoň polovina jeho členů by měla pocházet z organizací občanské společnosti, které jsou zcela nezávislé na veřejných orgánech. Mohly by také přispět ke zlepšení sociálního dialogu.
- (27) Nový plán pro oživení a odolnost zahrnuje také opatření týkající se podnikatelského prostředí, zejména zlepšení daňového systému. Nový plán pro oživení a odolnost zahrnuje reformy zaměřené na účinnější boj proti agresivnímu daňovému plánování, jako je například rozšíření povinnosti předávat údaje o převodních cenách, revize požadavků na minimální ekonomickou podstatu v souvislosti s daní z příjmů právnických osob u fiktivních společností a rozšíření působnosti pravidel o neuznatelnosti výdajů u plateb směřujících do jurisdikcí s nízkým nebo nulovým zdaněním. Pokud jde o zjednodušení daňového systému, nový plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření zaměřená na snížení počtu daní a daňových úlev pro podniky a na digitální transformaci postupů v oblasti dodržování daňových povinností.

- (28) Nový plán pro oživení a odolnost zahrnuje reformy zaměřené na zlepšení udržitelnosti veřejných financí. K nim patří opatření zaměřená na zavedení postupu pro provádění revizí výdajů a jejich samotné provádění, zlepšení vnitrostátního fiskálního rámce při současném zahájení jeho širší revize a dále reformy dotovaných úvěrů.
- (29) Součástí nového plánu pro oživení a odolnost je rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, jež přispějí k účinnému řešení všech nebo významné části hospodářských a sociálních výzev uvedených v doporučeních Rady určených Maďarsku v rámci evropského semestru v roce 2025, a to zejména v souvislosti s koordinací hospodářské politiky, fiskálním rámcem, inovacemi, hospodářskou soutěží v odvětví elektřiny, vodohospodářskou odolností, vzděláváním, trhem práce, sociální politikou a bydlením. Očekává se, že nový plán pro oživení a odolnost přispěje díky řešení výše uvedených problémů také k nápravě nerovnováh, které Maďarsko vykazuje, jak je uvedeno v doporučeních podle článku 6 nařízení (EU) č. 1176/2011 v roce 2026, zejména pokud jde o vysoký schodek veřejných financí a náklady na financování, zhoršující se nákladovou konkurenceschopnost a citlivost vůči cenám energie, rostoucí ceny nemovitostí a vládní zásahy na finančním trhu.

Příspěvek k potenciálu růstu, tvorbě pracovních míst a hospodářské, sociální a institucionální odolnosti

- (30) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. c) a kritériem 2.3 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že nový plán pro oživení a odolnost bude mít vysoký účinek (hodnocení A) na posílení potenciálu růstu, tvorbu pracovních míst a hospodářskou, sociální a institucionální odolnost Maďarska, a tím napomůže provádění evropského pilíře sociálních práv, mimo jiné podporou politik ve prospěch dětí a mládeže, a zmírní hospodářský a sociální dopad krize způsobené onemocněním COVID-19, čímž přispěje ke zvýšení hospodářské, sociální a územní soudržnosti a konvergence v Unii.

- (31) Základem maďarské strategie růstu je výrazný závazek k modernizaci ekonomické infrastruktury. Založení společnosti Rolling Stock Company (ROSCO) má urychlit obnovu maďarského kolejového vozového parku a vytvořit základ pro efektivnější řízení železničních služeb, čímž se dále přispěje k širším snahám země o dekarbonizaci. V návaznosti na to se má zlepšit dopravní propojení také díky investicím do městské mobility, včetně pořízení nových tramvají, autobusů a trolejbusů. Kapitola REPowerEU klade zvláštní důraz na posílení energetické nezávislosti Maďarska a urychlení jeho zelené transformace. Díky rozšíření kapacity a flexibility elektrizační soustavy umožňuje nový plán pro oživení a odolnost integraci obnovitelných zdrojů energie ve velkém měřítku. Rozvojem větrné energie na pevnině, podpořeným zjednodušenými schvalovacími procesy, by se měla výrazně zvýšit produkce energie z obnovitelných zdrojů v Maďarsku. Modernizací přenosových a distribučních sítí se zároveň zajistí, že tuto energii z obnovitelných zdrojů bude možné efektivně začlenit do vnitrostátní rozvodné sítě. Tato opatření jsou doplněna investicemi do zařízení pro skladování energie a renovací zaměřených na zvýšení energetické účinnosti ve veřejných a obytných budovách, čímž vzniká odolnější a udržitelnější energetický systém.

- (32) Maďarský příspěvek do společného podniku EuroHPC má za cíl podpořit vybudování gigatovárny na umělou inteligenci nebo obdobné výpočetní infrastruktury, což je v souladu s vizí Evropské komise ohledně technologické suverenity. Touto investicí by se měl urychlit rozvoj pokročilé výpočetní kapacity a posílit tak konkurenceschopnost Evropy v globální digitální ekonomice. Podobně i maďarský příspěvek do programu IRIS² má za cíl řešení klíčových výzev v oblasti bezpečnosti a odolnosti, a to posílením bezpečné suverénní komunikace, zvýšením odolnosti kritické infrastruktury a veřejných služeb a zlepšením připravenosti na kybernetické, hybridní a jiné bezpečnostní incidenty.
- (33) Nový plán pro oživení a odolnost klade stejný důraz na vytváření pracovních míst i na sociální odolnost, přičemž vychází z toho, že udržitelný hospodářský růst musí být inkluzivní. Prostřednictvím programů na integraci na trh práce zaměřených na zranitelné skupiny si nový plán pro oživení a odolnost klade za cíl poskytovat příležitosti v rámci iniciativ zaměřených na socializaci v pracovním prostředí. Vytvořením nových zařízení péče o děti dále zajišťuje podporu pracujícím rodičům, zejména ženám, a pomáhá jim skloubit rodinné a pracovní povinnosti.
- (34) Modernizací zdravotnických zařízení se zajišťuje rovný přístup ke kvalitním zdravotnickým službám v celé zemi. Kromě toho kapitálová injekce do Maďarské rozvojové banky (MFB) má za cíl usnadnit výstavbu cenově dostupného bydlení, přispět k vyrovnaní rozdílů mezi městem a venkovem a podpořit domácnosti s nízkými příjmy a studenty.

Zásada „významně nepoškozovat“

- (35) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. d) a kritériem 2.4 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že nový plán pro oživení a odolnost zajistí, aby žádné opatření (hodnocení A) pro provádění reforem a investičních projektů v něm zahrnuté významně nepoškozovalo environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852⁶ (zásada „významně nepoškozovat“).
- (36) U opatření, u nichž je to relevantní, se potenciálně škodlivý dopad na životní prostředí a klima řeší prostřednictvím odpovídajících záruk, že budou dodržena příslušná kritéria. Rizikům pro životní prostředí se předchází stanovením podmínek: Cílem činností v rámci systému EU pro obchodování s emisemi (ETS) je zajistit, že předpokládané emise skleníkových plynů dosáhnou úrovně pod příslušnými referenčními hodnotami, a to pokud možno výrazně pod nimi. Pro všechny finanční nástroje byl zaveden seznam, jehož cílem je zajistit, aby nebyly podporovány činnosti a aktiva, které nejsou v souladu se zásadou „významně nepoškozovat“.

⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088 (Úř. věst. L 198, 22.6.2020, s. 13, ELI <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

- (37) Nový plán pro oživení a odolnost zavádí tři opatření s významným finančním přidělem, pro která byla zavedena ochranná opatření dle zásady „významně nepoškozovat“. Zejména tyto investice, konkrétně kapitálová injekce do společnosti zabývající se kolejovým vozovým parkem, kapitálová injekce do Maďarské rozvojové banky a program dotací na rozvoj elektrizační soustavy, zahrnují specifická kritéria způsobilosti, jejichž cílem je zajistit dodržování požadavků zásady „významně nepoškozovat“ již ve fázi zadávání veřejných zakázek. Očekává se tedy, že nový plán pro oživení a odolnost bude i nadále dodržovat zásadu „významně nepoškozovat“.

Příspěvek k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti

- (38) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a kritériem 2.5 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 obsahuje nový plán pro oživení a odolnost opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti, nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Na opatření podporující cíle v oblasti klimatu připadá částka, která představuje 52,9 % celkových finančních prostředků přidělených na nový plán, jak bylo vypočteno podle metodiky uvedené v příloze VI nařízení (EU) 2021/241. V souladu s článkem 17 uvedeného nařízení je nový plán pro oživení a odolnost v souladu s informacemi obsaženými ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030.

- (39) V rámci nového plánu pro oživení a odolnost tvoří výdaje související s klimatem 52,9 % celkových výdajů, přičemž nejvýznamnější podíl na nich mají investice do zavádění obnovitelných zdrojů energie a modernizace rozvodné sítě. Nový plán pro oživení a odolnost počítá s rozsáhlou podporou solární energie, přičemž nové kapacity budou směřovat zejména do znevýhodněných obcí, a zároveň s rozšířením výstavby větrných elektráren na pevnině, k čemuž přispěje zjednodušení povolenacích řízení. Modernizace přenosových a distribučních sítí, která přinese navýšení kapacity, by měla navíc umožnit lepší začlenění obnovitelných zdrojů energie a řešení pro skladování energie do maďarské elektrizační soustavy. Opatření v oblasti energetické účinnosti, jako je renovace veřejných budov a instalace inteligentních měřičů, dále přispívají ke snižování spotřeby energie a poklesu emisí. V odvětví dopravy by měla elektrifikace železničních úseků a pořízení bezemisních autobusů vést k výraznému snížení emisí skleníkových plynů, což přispěje k dosažení širších cílů Maďarska v oblasti dekarbonizace. Všechna opatření v kapitole REPowerEU plně přispívají k dosažení klimatických cílů, a tato kapitola proto splňuje minimální cíl ve výši 37 %. Cílem zavedení kapacit pro skladování energie je zlepšit flexibilitu na straně poptávky i nabídky, zatímco rozšířením výroby energie z pevninských větrných elektráren a instalací solárních panelů pro obytné budovy by se měl zvýšit podíl obnovitelných zdrojů v maďarské skladbě zdrojů energie. Očekává se, že nový plán pro oživení a odolnost významně a trvale přispěje k zelené transformaci a podpoří klimatické cíle Unie pro rok 2030 i cíl klimatické neutrality do roku 2050. Rozšíření kapacit v oblasti obnovitelných zdrojů energie v kombinaci s modernizací rozvodné sítě a zvýšením energetické účinnosti má za cíl omezit závislost Maďarska na fosilních palivech a snížit emise skleníkových plynů. Tato opatření jsou koncipována tak, aby měla trvalý dopad, neboť jejich cílem je mít pozitivní přínos pro životní prostředí ještě dlouho po svém zavedení.

- (40) Kromě opatření ke zmírnění dopadů změny klimatu obsahuje nový plán pro oživení a odolnost také prvky, které přispívají k biologické rozmanitosti a ochraně životního prostředí. Opatřeními na zadržování vody na ploše 18 000 hektarů se má posílit odolnost ekosystémů a podpořit biologická rozmanitost v zemědělských oblastech, zatímco modernizace Kvassayovy přečerpávací stanice by měla zlepšit ekologický stav ramene Dunaje. Tyto investice jsou v souladu s širšími environmentálními cíli a doplňují hlavní zaměření nového plánu pro oživení a odolnost na opatření v oblasti klimatu.

Příspěvek k digitální transformaci

- (41) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. f) a kritériem 2.6 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 obsahuje nový plán pro oživení a odolnost opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Opatření podporující digitální cíle odpovídají částce, která představuje 24,1 % celkových finančních prostředků přidělených na nový plán pro oživení a odolnost podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze VII nařízení (EU) 2021/241.

- (42) Nový maďarský plán pro oživení a odolnost splňuje cíl 20 % výdajů na digitalizaci, jak vyžaduje hodnotící kritérium 2.6 přílohy V nařízení (EU) 2021/241, přičemž klíčový podíl na tom mají investice do digitálního vzdělávání, modernizace vysokoškolského vzdělávání a digitalizace veřejných služeb. Nový plán pro oživení a odolnost zahrnuje digitální nástroje, např. notebooky pro školy, což má za cíl posílit digitální gramotnost a vybavit žáky dovednostmi potřebnými pro digitální ekonomiku. Modernizací infrastruktury vysokoškolského vzdělávání, včetně vývoje digitálních výukových materiálů a digitalizace vysokoškolských zařízení, by se navíc měl zlepšit přístup k digitálnímu vzdělávání a podpořit přechod k online a hybridní výuce. Cílem rozšíření elektronických postupů ve zdravotnictví, včetně zavedení centrální mobilní aplikace pro zdravotnictví, je digitalizace zdravotnických služeb, čímž selepší jejich efektivita a dostupnost.
- (43) Očekává se, že opatření obsažená v novém plánu pro oživení a odolnost významně přispějí k digitální transformaci ekonomiky. Investice do iniciativy *AI Gigafactory*, podporovaná dobrovolným příspěvkem do společného podniku EuroHPC, má za cíl urychlit rozvoj pokročilé výpočetní kapacity a posílit podporu digitální suverenity Evropy ze strany Maďarska. Stejně tak má maďarský příspěvek do programu IRIS² posílit infrastrukturu bezpečné satelitní komunikace v zemi, a pomoci tak řešit zásadní výzvy v oblasti digitální bezpečnosti a odolnosti.

Trvalý účinek

- (44) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. g) a kritériem 2.7 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že nový plán pro oživení a odolnost bude mít na Maďarsko do značné míry trvalý účinek (hodnocení A).
- (45) Očekává se, že nový plán pro oživení a odolnost, včetně jeho kapitoly REPowerEU, bude mít na maďarskou ekonomiku trvalý pozitivní dopad. Nový plán pro oživení a odolnost posiluje reformní ambice v souladu s doporučeními evropského semestru a zahrnuje transformativní investice do dekarbonizace dopravy, elektrických sítí a malých a středních podniků. Nový plán pro oživení a odolnost směřuje značné investice do zelené transformace, zejména do zvyšování kapacity a flexibility elektrizační soustavy. Očekává se, že tento vývoj, podpořený ambiciózními reformami směřujícími k otevření trhu investicím do výroby větrné energie, posílí energetickou bezpečnost země, sníží ceny energie a přispěje ke snížení závislosti země na dovozu ruských fosilních paliv, což povede k trvalým pozitivním dopadům. Nový plán pro oživení a odolnost rovněž zahrnuje ambiciózní opatření na podporu zavádění elektromobilů a elektrifikace železničních úseků, a to v kombinaci s reformou trhu železniční dopravy.

- (46) Investice do dostupného bydlení, inovativních malých a středních podniků a rizikového kapitálu zvyšují konkurenceschopnost maďarského podnikatelského prostředí. Potenciální dopad těchto investic je umocněn reformami, které zlepšují fungování Národní rozvojové banky, ruší některé odvětvové daně a posilují transparentní fungování trhu prostřednictvím protikorupčních opatření a pravidel týkajících se skutečných majitelů. Očekává se, že nový plán pro oživení a odolnost významně přispěje k posílení institucionální odolnosti Maďarska. Toho má být dle předpokladů dosaženo posílením protikorupčního rámce, posílením nezávislosti soudnictví a zvýšením kvality a transparentnosti rozhodovacího procesu. Podnikatelské prostředí se má podle očekávání zlepšit opatřeními k optimalizaci daňového systému, předvídatelnosti regulace a zajištěním větší hospodářské soutěže při zadávání veřejných zakázek. Očekává se rovněž, že nový plán pro oživení a odolnost přispěje k řádnému řízení veřejných financí, a to zavedením přezkumu výdajů a zlepšením fiskálního rámce.
- (47) Trvalý účinek nového plánu pro oživení a odolnost lze posílit rovněž synergiami mezi novým plánem pro oživení a odolnost a dalšími programy, včetně těch, které jsou financovány z fondů politiky soudržnosti, zejména zásadním řešením teritoriálních problémů a podporou vyváženého rozvoje.

Sledování a provádění

- (48) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. h) a kritériem 2.8 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navrhovaná v novém plánu pro oživení a odolnost přiměřená (hodnocení A) k zajištění účinného sledování a provádění nového plánu pro oživení a odolnost, včetně zamýšleného harmonogramu, milníků, cílů a souvisejících ukazatelů.
- (49) Milníky a cíle nového plánu pro oživení a odolnost umožňují odpovídající sledování provádění plánu pro oživení a odolnost. Výkonnost investic zahrnutých do nového plánu pro oživení a odolnost má být posuzována na základě dosažení vícero milníků a cílů sledovaných jednotlivými veřejnými subjekty odpovědnými za provádění opatření a zachycení klíčových fází realizace každé investice. Vybrané cíle jsou v souladu s cíli, odhady nákladů a harmonogramem provádění jednotlivých opatření a jsou vyjádřeny konkrétními ukazateli, které odrážejí výsledky provedených prací. Milníky a cíle jsou relevantní i pro opatření, která již byla provedena a která jsou způsobilá podle čl. 17 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241. K odůvodnění žádosti o vyplacení prostředků je zapotřebí uspokojivého plnění těchto milníků a cílů v průběhu času.
- (50) Každá z nově zavedených reforem a investic zahrnuje alespoň jeden cíl nebo milník, který obsahuje klíčové prvky daného opatření a umožňuje posoudit dosažení jeho cílů. Rozložení milníků a cílů vykazuje vysokou koncentraci na konci období realizace nového plánu pro oživení a odolnost.

- (51) Členské státy mají zajistit, aby bylo o finanční podpoře v rámci nástroje informováno a aby byla uznána v souladu s článkem 34 nařízení (EU) 2021/241.

Výpočet nákladů

- (52) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a kritériem 2.9 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů nového plánu pro oživení a odolnost uvedené v novém plánu pro oživení a odolnost do určité míry (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, odpovídá zásadě nákladové efektivnosti a je úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.
- (53) Maďarsko předložilo odhady nákladů na všechny investice v rámci svého nového plánu pro oživení a odolnost i dostatečné informace, na jejichž základě lze usoudit, že tyto náklady jsou celkově přiměřené a věrohodné. Opatření byla odhadnuta mimo jiné na základě tržních cen nebo cen srovnatelných jednotek v rámci předchozích investic, uzavřených smluv či předběžných nabídek. U ostatních opatření je použit přístup „shora dolů“, kdy celkové náklady projektu vycházejí z podobných projektů z minulosti. Na základě posouzení odhadů nákladů a souvisejících podkladů jsou odhady nákladů pro většinu opatření obsažených v novém plánu pro oživení a odolnost považovány za přiměřené a věrohodné. Výše odhadovaných celkových nákladů nového plánu pro oživení a odolnost odpovídá povaze a typu plánovaných reforem a investic. Maďarsko předložilo dostatečné podklady k výpočtu nákladů, které podpořily tvrzení uvedená v novém plánu pro oživení a odolnost. V novém plánu pro oživení a odolnost byly odhady nákladů na nová opatření, včetně těch uvedených v kapitole REPowerEU, považovány za středně věrohodné.

- (54) Maďarsko poskytlo dostatečné informace a důkazy o tom, že výše odhadovaných celkových nákladů na reformy a investice zahrnuté v novém plánu pro oživení a odolnost, jež mají být financovány v rámci tohoto nástroje, není kryta v rámci stávajícího nebo plánovaného financování z prostředků Unie. To by odůvodňovalo ohodnocení známkou B podle hodnotícího kritéria 2.9 v příloze V nařízení (EU) 2021/241. Odhadované celkové náklady nového plánu pro oživení a odolnost jsou rovněž v souladu se zásadou nákladové efektivnosti a jsou úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

Ochrana finančních zájmů Unie

- (55) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. j) a kritériem 2.10 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navržená v novém plánu pro oživení a odolnost přiměřená (hodnocení A) k prevenci, odhalování a nápravě korupce, podvodů a střetu zájmů při využívání finančních prostředků poskytnutých na základě uvedeného nařízení a očekává se, že účinně zabrání dvojímu financování na základě uvedeného nařízení a z jiných programů Unie. Tímto není dotčeno uplatňování jiných nástrojů na podporu a prosazování souladu s právem Unie, včetně prevence, odhalování a nápravy korupce, podvodů a střetů zájmů a ochrany rozpočtu Unie v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092⁷.

⁷ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092 ze dne 16. prosince 2020 o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

- (56) V souladu s čl. 20 odst. 5 písm. e) nařízení (EU) 2021/241 by měly být stanoveny milníky související s ochranou finančních zájmů Unie, aby bylo zajištěno dodržování článku 22 uvedeného nařízení prostřednictvím zavedení přiměřeného kontrolního systému. Očekává se, že úspěšným splněním těchto milníků se zajistí přiměřenost systému vnitřní kontroly v souladu s čl. 19 odst. 3 písm. j) nařízení (EU) 2021/241. Kontrolní systém a opatření navrhovaná v novém plánu pro oživení a odolnost jsou založena na spolehlivých postupech a strukturách, jasně vymezují úlohy a odpovědnost jednotlivých subjektů v souvislosti s prováděním, sledováním, kontrolou a auditem nového plánu pro oživení a odolnost, jakož i jejich součinnost. Je zajištěno náležité oddělení funkcí v oblasti provádění, kontroly a auditu a odpovědnosti. Národní orgán odpovídá za celkovou koordinaci nového plánu pro oživení a odolnost, za sledování pokroku při plnění milníků a cílů, za provádění kontrol prováděcích subjektů, subjektů udělujících dílčí granty, orgánu provádějícího finanční nástroje, finančních zprostředkovatelů a konečných příjemců a za vypracování žádostí o platbu a souvisejících prohlášení řídicího subjektu na základě ověřených údajů z monitorovacího systému a za jejich předložení Komisi.

Úloha auditního orgánu je s ohledem na nový plán pro oživení a odolnost přidělena Generálnímu ředitelství pro audit evropských fondů (EUTAF), které má potřebné administrativní zkušenosti a kapacitu pro provádění souvisejících úkolů v oblasti auditu v souladu s mezinárodně uznávanými auditorskými standardy. EUTAF odpovídá za provádění auditů systémů a testování věcné správnosti provedených milníků a cílů, jež slouží jako základ pro shrnutí auditů, jež bude předloženo Komisi spolu se žádostmi o platbu. Rámec auditu je dále posílen prostřednictvím konkrétních milníků, které zajišťují funkční a rozpočtovou nezávislost EUTAF, přijetí víceleté auditní strategie zahrnující audity systémů, výběr vzorků na základě rizik a ověřování na místě, jakož i požadavky zajišťující dostatečné auditní pokrytí prováděcích orgánů a kontrolních systémů a vydání auditního stanoviska k fungování systému úložišť pro sledování provádění nového plánu pro oživení a odolnost. To je zajištěno zejména prostřednictvím milníků 75, 81, 83 a 84.

- (57) Předpokládá se, že správní kapacita orgánů pověřených prováděním, koordinací, monitorováním a kontrolou nového plánu pro oživení a odolnost bude přiměřená pro plnění jejich příslušných úloh a úkolů. Národní orgán mohou podporovat prováděcí orgány, orgány poskytující dílčí granty a Maďarská rozvojová banka, jimž byly na základě jejich odborných znalostí a administrativních kapacit svěřeny konkrétní prováděcí úkoly. S rostoucí úlohou Maďarské rozvojové banky v oblasti realizace projektů jde ruku v ruce cílená reforma zaměřená na posílení jejích provozních kapacit, správy a řízení, transparentnosti, systémů vnitřní kontroly a mechanismů dohledu. Očekává se, že národní orgán bude pravidelně dohlížet na činnost orgánů zapojených do provádění. Kromě toho provádí ředitelství pro interní audit a integritu, nezávisle na ostatních kontrolních orgánech, pravidelné kontroly týkající se střetu zájmů, včetně přísnějších pravidel pro prevenci, odhalování a nápravu střetu zájmů ve všech prováděcích subjektech a u všech příjemců, jakož i systematického ověřování prohlášení a následných kontrol operací založených na rizicích. Zahrnuty jsou i další milníky, které mají zajistit trvalé uplatňování právního a institucionálního rámce upravujícího řízení, kontrolu a audit nového plánu pro oživení a odolnost po celou dobu jeho provádění i po roce 2026, včetně vytvoření a udržování právního rámce upravujícího funkce řízení, kontroly a auditu, zajištění kontinuity ochranných opatření, a posílení dohledu nad prováděcími orgány a finančními zprostředkovateli.

Další reformy posilují ochranu finančních zájmů Unie, jako je například zřízení Úřadu pro integritu a mimo jiné zajištěním větší transparentnosti a lepšího přístupu k informacím o skutečných majitelích pro účely řízení, kontroly a auditu, dále pravidelné přezkumy strategie boje proti podvodům a korupci v souvislosti s prováděním, auditem a kontrolou podpory Unie, přijatí legislativních opatření, která zajišťují účinné provádění vyšetřování úřadu OLAF a kontrol a vyšetřování na místě, včetně poskytování vnitrostátní pomoci a přijetí účinných sankcí v případě nespolupráce, spolu s posílenou operativní spoluprací s úřadem OLAF prostřednictvím povinných závazků k poskytování pomoci ze strany příslušných vnitrostátních orgánů a efektivnějším přijetím kroků na základě výsledků vyšetřování, a zajištění účasti Maďarska na posílené spolupráci týkající se zřízení úřadu EPPO. Účinnost rámce pro boj proti podvodům a korupci je dále posílena systematickým využíváním nástrojů pro analýzu rizik a vytěžování údajů, včetně povinného nahrávání údajů, strukturovaného sledování zjištěných rizik a začlenění výsledků hodnocení rizik do rozhodovacích procesů, podpořených auditními kontrolami úplnosti a spolehlivosti podkladových údajů.

Mezi tyto institucionální záruky patří také zřízení nezávislého útvaru pro interní audit a integritu s vyšetřovacími pravomocemi v oblasti střetu zájmů a nesrovnalostí, doplněné o kanály pro oznamování podezření a systematické ověřování prohlášení, jakož i posílené záruky funkční a rozpočtové nezávislosti auditního orgánu, zajišťující víceleté plánování auditů, metodickou autonomii a dodržování mezinárodně uznávaných auditorských standardů. To je zajištěno zejména prostřednictvím milníků 76, 77, 78, 79, 80 a 82. Kromě toho je stanoveno sedm milníků, jejichž cílem je zejména posílit rámec pro boj proti korupci, transparentnost využívání veřejných prostředků a dohled nad nimi, včetně podpory ze strany Unie. To je zajištěno prostřednictvím milníků 54, 55, 57, 58, 59, 62 a 63. Tři milníky mají zajistit větší míru transparentnosti a hospodářské soutěže při zadávání veřejných zakázek. To je zajištěno prostřednictvím milníků 66, 68 a 69. Čtyři milníky mají posílit nezávislost soudnictví, která je nezbytným předpokladem pro fungování systému vnitřní kontroly. To je zajištěno prostřednictvím milníků 71, 72, 73 a 74.

- (58) Komise se domnívá, že celkově je systém vnitřní kontroly nového plánu pro oživení a odolnost přiměřený, a to i s ohledem na 24 milníků souvisejících s maďarským systémem kontroly, jehož cílem je ochrana finančních zájmů Unie, což je předpokladem k provedení jakékoli platby podle článku 24 nařízení (EU) 2021/241. Jelikož jsou tyto milníky navrženy tak, aby byla zajištěna ochrana finančních zájmů Unie a zavedení náležitého kontrolního systému, mělo by Maďarsko předtím, než Komise schválí jakoukoli platbu z nástroje, splnit veškeré milníky týkající se daného kontrolního systému⁸, a to před podáním žádosti o platbu. Do splnění těchto milníků by neměla být z nástroje poskytnuta žádná platba. Maďarsko předložilo řadu těchto opatření v souvislosti s postupem podle nařízení (EU, Euratom) 2020/2092. Obsah příslušných milníků a cílů je v souladu se závazky přijatými v této souvislosti. Kromě toho byla zahrnuta ustanovení, která mají zajistit, aby se opatření v oblasti auditu a kontroly uplatňovala i po roce 2026. Dále je jistota auditu posílena zahrnutím konkrétních ustanovení týkajících se posílených následných kontrol a auditů a ověřování dodržování pravidel zaměřených na podvody, korupci, střety zájmů a dvojí financování.

⁸ Týká se to milníků 54, 55, 57, 58, 59, 62, 63, 66, 68, 69, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83 a 84.

Ucelenost nového plánu pro oživení a odolnost

- (59) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. k) a kritériem 2.11 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 obsahuje nový plán do značné míry (hodnocení A) opatření k provádění reforem a veřejných investičních projektů, která představují ucelené činnosti.
- (60) Nový plán pro oživení a odolnost je rozčleněn do 11 vzájemně provázaných složek, které podporují posílení ekonomiky, zaměstnanosti a sociálních výsledků a napomáhají zelené a digitální transformaci. Investice do oblastí vodohospodářství a oběhového hospodářství, dopravy a iniciativy REPowerEU, jakož i dobrovolné příspěvky do programů *AI Gigafactory* a *IRIS²* posilují soudržnost nového plánu pro oživení a odolnost a zajišťují, že maďarská strategie oživení zůstává v souladu s dlouhodobými prioritami země: zelenou a digitální transformací, energetickou bezpečností a socioekonomickou odolností. Nový plán pro oživení a odolnost zahrnuje opatření, která mají multiplikační účinky a urychlují pokrok při dosahování strategických cílů Maďarska. Očekává se, že vzájemné působení mezi dekarbonizací dopravy a rozvojem sítě povede k systémovým změnám. Elektrifikace železničních úseků zvyšuje poptávku po čisté elektřině, kterou uspokojuje modernizace sítě, čímž se zase podporuje rozšiřování dobíjecích stanic pro elektromobily. Zvýšená kapacita a flexibilita sítě (dosažená díky investicím do úložišť energie v rámci inteligentní sítě a do modernizace přenosové sítě) jsou nezbytné k tomu, aby bylo možné zvládnout dodatečné zatížení způsobené elektrifikovanou dopravou. Uvedená opatření mají za cíl dále posílit maďarskou zelenou a digitální transformaci. Složka č. 6 (Energetika) a plán REPowerEU zahrnují opatření zaměřená na různé segmenty energetického systému.

Zatímco podpora solárních panelů pro obytné budovy umožňuje domácnostem vyrábět vlastní obnovitelnou energii, rozvoj větrných elektráren na pevnině se zaměřuje na obnovitelné zdroje energie ve velkém měřítku a reformy v oblasti geotermální energie otvírají nové možnosti pro průmyslové a dálkové vytápění. Rozvoj sítě představuje klíčové doplňkové opatření, které zajišťuje, že přenosová a distribuční infrastruktura bude schopna zvládnout zvýšenou kapacitu a proměnlivost těchto obnovitelných zdrojů. V souvislosti s digitální transformací posilují nové dobrovolné příspěvky do programů *AI Gigafactory* a *IRIS²* kapacity v oblasti vysoce výkonné výpočetní techniky, zatímco digitalizace zdravotnictví přispívá k modernizaci poskytování veřejných služeb. Rozšířením inteligentního měření, které představuje další doplňkové opatření, se zvyšuje energetická účinnost a zlepšuje řízení rozvodné sítě, a to tím, že poskytuje údaje o spotřebě v reálném čase. To umožňuje lepší řízení poptávky, což je klíčové vzhledem k tomu, že maďarská rozvodná síť začleňuje stále více intermitentních obnovitelných zdrojů energie. Tyto investice společně zajišťují podporu klíčových aspektů digitální transformace, ať už jde o průmysl, veřejný sektor nebo infrastrukturu.

Rovnost

- (61) Nový plán pro oživení a odolnost zahrnuje rovnost žen a mužů a rovné příležitosti jako průřezové priority, čímž se řídí zásadou 2 (rovnost žen a mužů) a zásadou 3 (rovné příležitosti) evropského pilíře sociálních práv. Nový plán pro oživení a odolnost zahrnuje cílená opatření zaměřená na snížení genderových rozdílů ve vzdělávání, účasti na trhu práce a přístupu k základním službám. V oblasti předškolního vzdělávání a péče o děti by mělo vytvoření 110 nových zařízení péče o děti pomoci rodičům – zejména ženám – skloubit pracovní a rodinné povinnosti, čímž se zvýší účast žen na trhu práce. Nový plán pro oživení a odolnost rovněž podporuje inkluzivní vzdělávání prostřednictvím opatření zaměřených na omezení segregace ve školách a na podporu žáků se speciálními vzdělávacími potřebami, čímž zajišťuje rovný přístup ke kvalitnímu vzdělání pro všechny děti bez ohledu na socioekonomické prostředí.

Vlastní bezpečnostní posouzení

- (62) Vlastní bezpečnostní posouzení nebylo dodáno, neboť je Maďarsko nepokládalo za vhodné v souladu s čl. 18 odst. 4 písm. g) nařízení (EU) 2021/241. Investice v rámci nového plánu pro oživení a odolnost zahrnují dobrovolný příspěvek na programy *AI Gigafactory* a *IRIS*². V rámci realizace příslušných programů by měla být zavedena nezbytná bezpečnostní opatření.

Přeshraniční projekty a projekty zahrnující více zemí

- (63) Nový plán pro oživení a odolnost má výrazný přeshraniční a mezinárodní rozměr. Kapitola REPowerEU zahrnuje klíčové reformy a investice, které podporují využívání obnovitelných zdrojů energie, posilují trhy s flexibilitou a odolnost elektrizační soustavy a zvyšují energetickou účinnost, čímž přispívají ke snížení závislosti na fosilních palivech. Cílem rozvoje elektrizační soustavy je podpořit využívání energie z obnovitelných zdrojů a zlepšit připojení spotřebitelů a výrobců k elektrické síti. V kombinaci s reformami podporujícími skladování energie, připojení větrných elektráren na pevnině a fungování trhu s flexibilitou představuje tato investice klíčové opatření, které posiluje odolnost elektrizační soustavy Unie a snižuje závislost na fosilních palivech. A konečně, finanční nástroj na podporu zvyšování energetické účinnosti obytných budov umožňuje znásobit účinek výše zmíněných reforem a investic tím, že snižuje spotřebu energie v domácnostech. Celkové odhadované náklady na tato opatření představují celkem 704 510 828 EUR, což je 100 % odhadovaných nákladů této kapitoly REPowerEU, tedy více než 30% orientační cíl. Tato složka REPowerEU hraje klíčovou roli při plnění doporučení pro Maďarsko, konkrétně doporučení 5 z roku 2022, doporučení 6 z roku 2022 a doporučení 4 z roku 2023, a to prostřednictvím podpory energetické účinnosti, modernizace infrastruktury a přeshraničního propojení. Hlavním projektem v rámci tohoto programu je elektrifikace železniční trati Szeged–Röszke, která vede až k maďarsko-srbské hranici, spolu s výstavbou nové elektrifikované odbočky spojující železniční tratě č. 136 a 140.

Tyto modernizace by měly zvýšit efektivitu přeshraniční železniční dopravy, snížit závislost na fosilních palivech a zajistit soulad s cíli Unie v oblasti dekarbonizace a udržitelné mobility. Modernizací klíčové infrastruktury tento projekt podporuje zelenou transformaci Maďarska, posiluje regionální hospodářské vazby a zlepšuje logistiku jak v osobní, tak v nákladní dopravě. Tato iniciativa odráží širší cíle REPowerEU, mezi něž patří urychlení dosažení energetické nezávislosti, podpora začleňování obnovitelných zdrojů energie a posílení odolnosti dopravního systému v celé Unii, a to při současném řešení socioekonomických rozdílů prostřednictvím cílených investic do energetiky a infrastruktury. Maďarský příspěvek ve výši 500 000 000 EUR na iniciativu *AI Gigafactory* má zřetelný přeshraniční rozměr. Gigatovárny na umělou inteligenci jsou strategické infrastruktury na úrovni Unie, jejichž cílem je poskytnout evropským výzkumným pracovníkům, startupům a podnikům ve všech členských státech přístup k výpočetnímu výkonu ve velkém měřítku a k možnostem trénování nejmodernějších modelů umělé inteligence. Přínosy této investice – ať už jde o sdílené kapacity v oblasti umělé inteligence, otevřený přístup ke zdrojům supercomputingu nebo posílení technologické suverenity Unie – budou ze své podstaty sahat daleko za hranice Maďarska. A konečně, maďarský příspěvek ve výši 500 000 000 EUR na program konstelace IRIS² má ze své podstaty přeshraniční rozměr. Infrastruktura IRIS² a její přínosy – včetně zvýšené odolnosti komunikačních systémů a menší závislosti na poskytovatelích mimo Unii – budou ze své podstaty přínosem pro všechny členské státy a projeví se tedy daleko za hranicemi Maďarska.

Konzultační proces

- (64) Reformy a investice obsažené v novém plánu pro oživení a odolnost byly projednány se zúčastněnými stranami v souladu s vnitrostátním právním rámcem. Zejména opatření převzatá z předchozího plánu pro oživení a odolnost do plánu nového byla v době předložení nového plánu pro oživení a odolnost předmětem veřejné konzultace. Kromě toho byla opatření a investice převedené do nového plánu pro oživení a odolnost z jiných programů Unie předmětem dalších konzultací ještě před zveřejněním příslušných výzev. Nová opatření obsažená v maďarském novém plánu pro oživení a odolnost byla navíc projednána se zúčastněnými stranami v rámci monitorovacího výboru pro tento plán a v současné době probíhají další konzultace, zatímco jsou opatření zaváděna v souladu s vnitrostátním rámcem.

Opatření na podporu investičních operací přispívajících k plnění cílů Platformy strategických technologií pro Evropu (STEP)

- (65) V souladu s čl. 4 odst. 4 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/795⁹ považovalo Maďarsko za prioritní ty projekty, kterým byla udělena pečeť suverenity podle čl. 4 odst. 1 uvedeného nařízení. Maďarsko však dospělo k závěru, že do nového plánu pro oživení a odolnost nemá být zahrnut žádný projekt, kterému byla udělena pečeť suverenity, a to z důvodu nedostatku času na dokončení takového projektu před konečným datem nástroje pro oživení a odolnost.

⁹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/795 ze dne 29. února 2024, kterým se zřizuje Platforma strategických technologií pro Evropu (STEP) a mění směrnice 2003/87/ES a nařízení (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) No 1303/2013, (EU) No 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 a (EU) 2021/241 (Úř. věst. L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Kladné posouzení

- (66) Na základě kladného posouzení nového plánu pro oživení a odolnost ze strany Komise se zjištěním, že nový plán uspokojivě splňuje kritéria pro posouzení stanovená v nařízení (EU) 2021/241 v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení, by měly být stanoveny reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění nového plánu pro oživení a odolnost, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částku poskytnutou Unií na provádění nového plánu pro oživení a odolnost ve formě nevratné finanční podpory a půjčky.

Finanční příspěvek

- (67) Odhadované celkové náklady nového plánu pro oživení a odolnost činí 10 000 000 000 EUR, což se rovná 3 553 302 225 000 HUF na základě referenční sazby ECB pro HUF ze dne 9. června 2026. Částky v eurech uvedené v popisech opatření a odpovídajících milníků a cílů byly vypočteny na stejném základě a měly by být posuzovány s ohledem na tuto skutečnost.
- (68) Jelikož nový plán pro oživení a odolnost uspokojivě splňuje kritéria pro posouzení stanovená v nařízení (EU) 2021/241, a vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů nového plánu pro oživení a odolnost je vyšší než maximální finanční příspěvek, který je pro Maďarsko k dispozici, měl by se finanční příspěvek přidělený na nový plán pro oživení a odolnost Maďarska rovnat celkové částce 6 511 661 435 EUR.

- (69) Kromě toho by měla být Maďarsku poskytnuta podpora v podobě půjčky v celkové výši 3 918 313 481 EUR s cílem podpořit další reformy a investice. Odhadovaná celková výše nákladů nového plánu pro oživení a odolnost je nižší než součet finančního příspěvku určeného pro Maďarsko a podpory v podobě půjčky, která byla Maďarsku poskytnuta. Proto by se celková výše podpory v podobě půjčky poskytnuté Maďarsku měla snížit na 3 488 338 565 EUR. Maximální objem půjčky požadované Maďarskem je nižší než 6,8 % jeho hrubého národního důchodu v roce 2019 v běžných cenách.
- (70) Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 15. prosince 2022 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno. V zájmu jasnosti by příloha uvedeného prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 15. prosince 2022 měla být zcela nahrazena.
- (71) Tímto rozhodnutím nejsou dotčeny výsledky jakýchkoli řízení týkajících se přidělování finančních prostředků Unie v rámci jakéhokoli jiného programu Unie kromě Nástroje pro oživení a odolnost nebo řízení týkajících se narušení fungování vnitřního trhu, která mohou proběhnout, a to zejména na základě článků 107 a 108 Smlouvy. Toto rozhodnutí rovněž nezprošťuje členské státy povinnosti oznamovat Komisi záměry poskytnout státní podporu podle článku 108 Smlouvy,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Schválení posouzení nového plánu pro oživení a odolnost

Posouzení nového plánu pro oživení a odolnost Maďarska na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje. V příloze tohoto rozhodnutí jsou stanoveny reformy a investiční projekty v rámci nového plánu pro oživení a odolnost, opatření a harmonogram pro sledování a provádění nového plánu pro oživení a odolnost, včetně příslušných milníků a cílů a dodatečných milníků a cílů souvisejících se splácením půjčky, příslušné ukazatele týkající se plnění plánovaných milníků a cílů a opatření pro poskytnutí plného přístupu ze strany Komise k příslušným podkladovým údajům.

Článek 2

Změny

Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 15. prosince 2022 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Maďarska se mění takto:

1) v článku 2 se odstavec 1 nahrazuje tímto:

„1. Unie poskytne Maďarsku finanční příspěvek ve formě nevratné podpory ve výši 6 511 661 435 EUR.“¹⁰;

¹⁰ Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Maďarska na výdajích podle čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v článku 11 uvedeného nařízení.

- 2) v článku 2a se odstavec 1 nahrazuje tímto:
- „1. Unie poskytne Maďarsku půjčku v maximální výši 3 488 338 565 EUR.“;
- 3) příloha se nahrazuje zněním uvedeným v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 3

Určení

Toto rozhodnutí je určeno Maďarsku.

V ... dne ...

Za Radu

předseda/předsedkyně
