

Брюксел, 19 юни 2026 г.
(OR. en)

10902/26

Междуетноститутуционално досие:
2026/0175 (NLE)

ECOFIN 864
UEM 288
FIN 929
ECB
EIB

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	19 юни 2026 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2026) 316 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решение за изпълнение от 15 декември 2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Унгария

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 316 final.

Приложение: COM(2026) 316 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 19.6.2026 г.
COM(2026) 316 final

2026/0175 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за изменение на Решение за изпълнение от 15 декември 2022 г. за одобряване на
оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Унгария**

{SWD(2026) 171 final}

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение за изпълнение от 15 декември 2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Унгария

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) След представянето на националния план за възстановяване и устойчивост („ПВУ“) от Унгария на 11 май 2021 г. Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение на Съвета от 15 декември 2022 г.².
- (2) На 31 август 2023 г. Унгария представи на Комисията изменен национален ПВУ, в който е включена глава за REPowerEU в съответствие с член 21в от Регламент (ЕС) 2021/241. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение на Съвета от 8 декември 2023 г.³.
- (3) На 10 юни 2026 г. Унгария отправи мотивирано искане до Комисията да изготви предложение за изменение на Решението за изпълнение на Съвета от 15 декември 2022 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 с мотива, че ПВУ вече не може да бъде реализиран поради обективни обстоятелства в резултат на увеличаване на разходите, произтичащо от нестабилност на цените на енергията, неочаквани промени в геополитическата обстановка, непредвидени предизвикателства при изпълнението, закъснения в резултат на времеви ограничения или натиск по отношение на графика, както и други промени в законодателството или регулаторната рамка. За тази цел Унгария представи нов национален ПВУ („новият ПВУ“).
- (4) Комисията счита, че с изложените от Унгария мотиви се обосновава искането за изменение на Решението за изпълнение на Съвета от 15 декември 2022 г. в

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

² Вж. документи: ST 15447/22 INIT; ST 15447/22 ADD 1.

³ Вж. документи: ST 15964/23 REV 1; ST 15964/23 REV 2(bg); ST 15964/23 ADD 1.

съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 и следователно Решението за изпълнение на Съвета следва да бъде изменено.

- (5) На 8 юли 2025 г. Съветът отправи препоръки към Унгария в контекста на европейския семестър. По-конкретно Съветът препоръча на Унгария да поддържа ефективна координация на макроикономическите политики, поетапно да премахне таваните на цените и на лихвените проценти, да укрепи средносрочната бюджетна рамка, да подобри дългосрочната устойчивост на пенсионната система, да подобри стопанската среда, да стимулира развитието на капиталовите пазари, да укрепи рамката за иновации, да ускори диверсификацията на доставките на изкопаеми горива, постепенно да премахне субсидиите за изкопаеми горива, да подобри гъвкавостта и конкуренцията в електроенергийния сектор, да подобри устойчивостта на водните ресурси, да подобри кръговостта, да подобри резултатите от образованието и да увеличи участието на групите в неравностойно положение в качествено общо образование, да подобри достъпа до мерки за пазара на труда, да осигури ефективен социален диалог, да подобри адекватността на социалното подпомагане, да осигури достъп до основни услуги, както и да предприеме допълнителни мерки по отношение на жилищното настаняване и да увеличи предлагането на жилища. След като оцени напредъка по отношение на изпълнението на тези специфични за държавата препоръки към момента на представяне на новия ПВУ, Комисията констатира, че Унгария не е изпълнила напълно нито една от препоръките и не е постигнала съществен напредък по тях.
- (6) На 21 май 2026 г. Комисията публикува задълбочен преглед по член 5 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета⁴ за Унгария. Въз основа на анализа Комисията заключи, че в Унгария са налице макроикономически дисбаланси, тъй като продължават да съществуват уязвимости, свързани с конкурентоспособността, големия дефицит на сектор „Държавно управление“ и нуждите от финансиране, цените на жилищата и правителствената намеса във финансовия пазар.
- (7) ПВУ следва да преследват общите цели на Механизма за възстановяване и устойчивост, създаден с Регламент (ЕС) 2021/241 („Механизмът“), и на Инструмента на Европейския съюз за възстановяване, създаден с Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета, за да се подпомогне възстановяването след кризата с COVID-19. Те следва да насърчават икономическото, социалното и териториалното сближаване на Съюза, като допринасят за шестте стълба, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (8) Изпълнението на ПВУ на държавите членки следва да представлява координирано усилие, включващо реформи и инвестиции в целия Съюз. Чрез координирано и едновременно изпълнение и изпълнението на трансгранични и многонационални проекти тези реформи и инвестиции следва взаимно да се подсилват и да генерират положителни странични ефекти в целия Съюз.

Уравновесен отговор, допринасящ за шестте стълба

⁴ Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси (ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25).

- (9) В съответствие с член 19, параграф 3, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.1 от приложение V към него новият ПВУ представлява до голяма степен (рейтинг „А“) всеобхватен и адекватно балансиран отговор на икономическото и социалното положение, като по този начин допринася по подходящ начин и за шестте стълба, посочени в член 3 от същия регламент, като се вземат предвид специфичните предизвикателства пред заинтересованата държава членка и разпределените ѝ финансови средства.
- (10) Новият ПВУ включва мерки, които допринасят за всичките шест стълба, като редица компоненти са насочени към няколко стълба едновременно. Новият ПВУ включва широк набор от инвестиции и реформи с ясен акцент върху екологичния преход, цифровата трансформация, изграждането на икономическа, социална и институционална устойчивост и политиките за следващото поколение. Новият ПВУ включва и мерки за подкрепа на интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж и социално и териториално сближаване в съответствие с промишлената стратегия за Европа.
- (11) Новият ПВУ допринася значително за екологичния преход и цифровата трансформация. Екологичният преход се подкрепя по-специално чрез реформи и инвестиции в областта на устойчивия транспорт, енергетиката, управлението на водите и кръговата икономика. Ключовите мерки включват инвестиции в обществен транспорт с нулеви емисии, развитие на енергийната мрежа и производство на енергия от възобновяеми източници. Няколко компонента съдържат мерки, насочени към подобряване на енергийната ефективност на обществените и жилищните сгради. Цифровата трансформация се подкрепя по-специално чрез мерки за насърчаване на цифровизацията на образованието и публичната администрация, както и на цифровизацията на секторите на здравеопазването, енергийната промишленост и развитието на цифрови иновации и цифрови умения.
- (12) Значителен брой реформи и инвестиции в новия ПВУ са насочени към подобряване на здравното обслужване и икономическата, социалната и институционалната устойчивост. Очаква се мерките в сектора на здравното обслужване да подобрят ефективността и достъпа до качествени грижи. Очаква се ключовите институционални реформи да подобрят устойчивостта на икономиката чрез засилване на борбата с корупцията, защитата на финансовите интереси на Съюза и независимостта на съдебната власт. Реформите по отношение на фискалната рамка са насочени към опростяване на данъчната система и укрепването ѝ срещу риска от агресивно данъчно планиране, както и към улесняване на достъпа до публични данни. Очаква се интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж да бъде постигнат по-специално чрез различни мерки, насочени към засилване на конкуренцията и прозрачността при възлагането на обществени поръчки, както и към насърчаване на научните изследвания и иновациите.
- (13) С широк спектър от мерки в новия ПВУ се допринася за социалното и териториалното сближаване, по-специално чрез реформи и инвестиции в подкрепа на развитието на човешкия капитал, чрез подобряване на цифровите и професионалните умения, улесняване на достъпа до качествена и приобщаваща среда за учене, повишаване на привлекателността на учителската професия и разширяване на достъпността на услугите за образование и грижи в ранна детска възраст. Освен това няколко мерки имат за цел да отговорят на специфичните

предизвикателства пред най-необлагодетелстваните населени места, както и да подобрят достъпа до качествени първични здравни и болнични грижи.

Справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в специфичните за държавата препоръки

- (14) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.2 от приложение V към него се очаква новият ПВУ да допринесе за ефективното справяне със значителна част от предизвикателствата (рейтинг „А“), посочени в съответните специфични за Унгария препоръки, включително техните фискални аспекти, или предизвикателствата, посочени в други съответни документи, официално приети от Комисията в контекста на европейския семестър.
- (15) Новият ПВУ включва обширен набор от взаимно допълващи се реформи и инвестиции, които допринасят за ефективното преодоляване на всички или на значителна част от икономическите и социалните предизвикателства, посочени в специфичните препоръки, отправени към Унгария от Съвета в рамките на европейския семестър през 2019 г., 2020 г., 2022 г., 2023 г., 2024 г. и 2025 г., по-специално в областта на екологичния и цифровия преход, образованието, иновациите, пазара на труда, социалната политика, здравното обслужване, уредбата за борба с корупцията, независимостта на съдебната власт, конкуренцията при обществените поръчки, качеството и прозрачността на вземането на решения, координацията на икономическите политики, данъчното облагане и агресивното данъчно планиране, както и фискалната рамка.
- (16) Новият ПВУ съдържа няколко подходящи мерки в отговор на предизвикателствата, свързани с екологичния преход. Що се отнася до производството на енергия и енергийната ефективност, новият ПВУ включва реформи за подобряване на процесите на издаване на разрешения за производство на енергия от възобновяеми източници, опростяване на присъединяването към мрежата на малки електроцентрали, произвеждащи енергия от възобновяеми източници, премахване на пречките пред развитието на вятърната енергия, изчисляване на мрежовите тарифи, инсталиране на интелигентни измервателни уреди, укрепване на ролята на независимите доставчици на агрегирани услуги, използване на динамично ценообразуване в договорите за закупуване на електроенергия, насърчаване на конкуренцията на балансиращия пазар, разширяване на енергийните общности и повишаване на навлизането на варианти за съхраняване на енергия. Целта на реформите е да се увеличи делът на участниците на пазарите за производство и съхраняване на енергия от възобновяеми източници. Поради това тези реформи са насочени към ускоряване на внедряването на производството на електрическа енергия от възобновяеми източници (по-специално чрез съоръжения за вятърна енергия на сушата) и към повишаване на гъвкавостта при управлението на потреблението и на конкуренцията на балансиращия пазар. По този начин, с тези реформи се очаква да се отговори на препоръките за подобряване на гъвкавостта и конкуренцията в електроенергийния сектор чрез ускоряване на внедряването на възобновяеми енергийни източници. Новият ПВУ включва и инвестиции, насочени към увеличаване на внедряването на производството на слънчева енергия, както и към подобряване на електроенергийната мрежа, за да се даде възможност за сигурна интеграция на енергията, произведена от възобновяеми източници. Новият ПВУ включва и някои инвестиции за енергийно обновяване

на обществени сгради, по-специално в областта на образованието, както и на жилищни сгради, което е в отговор на препоръката за подобряване на енергийната ефективност, по-специално в сградите. Що се отнася до устойчивия транспорт, новият ПВУ включва инвестиции за развитие на железопътната мрежа, автобусния транспорт с нулеви емисии и системата за трамваен и тролейбусен транспорт на Будапеща, както и на станциите за зареждане на електрически превозни средства. Освен това Унгария следва да въведе единна национална система за тарифи, продажба на билети и информация за пътниците за автобусния и железопътния транспорт. Новият ПВУ включва и мерки, насочени към насърчаване на реформите в областта на кръговата икономика и устойчивото управление на отпадъците, както и реформа и инвестиция в устойчивото управление на водите, включително чрез насърчаване на природосъобразните мерки за задържане на вода.

- (17) Новият ПВУ съдържа няколко подходящи мерки в отговор на предизвикателствата, свързани с цифровия преход. Новият ПВУ включва мерки, насочени към осигуряване на преносими компютри за учителите и учениците в областта на общественото образование, устройства за информационни и комуникационни технологии (ИКТ) за началните и средните училища, включително училищата за професионално образование и обучение, за университетите и институциите за образование и обучение на възрастни, както и за увеличаване на цифровизацията на сектора на здравното обслужване. Освен това новият ПВУ включва редица мерки за засилване на цифровизацията на държавната администрация, по-специално чрез електронни платформи за отчитане за данъчни цели и по-нататъшно развитие на системата за електронни обществени поръчки.
- (18) Новият ПВУ включва няколко мерки в отговор на предизвикателствата в областта на образованието. Новият ПВУ включва реформи за подобряване на привлекателността на учителската професия чрез механизъм, който осигурява постепенно доближаване на заплатите на учителите до най-малко 80 % от средната заплата на завършилите висше образование, за намаляване на сегрегацията в училищата, както и за осигуряване на достъп до качествено училищно образование, по-специално чрез предоставяне на учениците и учителите на необходимите устройства за участие в съвременното цифрово образование. Новият ПВУ включва и инвестиции за подпомагане на интеграцията на учащите със специални образователни потребности в областта на общото образование.
- (19) Предизвикателствата, свързани с научните изследвания и иновациите, се преодоляват чрез създаване на национални лаборатории за подобряване на екосистемата за наука и иновации. Подкрепата за създаване на инфраструктурни гигакомплекси за ИИ и достъп до тях и приносът към програмата на ЕС за сигурна свързаност (IRIS2) също допринасят за укрепването на иновационната рамка за обществения сектор и дружествата.
- (20) Специфичната за държавата препоръка относно интегрирането на най-уязвимите групи на пазара на труда се реализира чрез създаване на допълнителни места в детските ясли и насърчаване на възможностите за заетост на живеещите в най-неблагоприятните населени места.

- (21) Новият ПВУ включва различни мерки за справяне със специфични предизвикателства, свързани със социалните политики, чрез предоставяне на цялостна подкрепа на жителите на 300 най-необлагодетелствани населени места. Тези мерки имат за цел насърчаване на заетостта и развитието на умения в съответствие с местните особености, постигане на по-добри резултати от ученето чрез ориентирана към общностите педагогика и изграждане на социални слънчеви електроцентрали.
- (22) Новият ПВУ предвижда широк набор от реформи и инвестиции в отговор на най-критичните предизвикателства, свързани с услугите в областта на здравното обслужване. По-конкретно те включват инвестиции в модернизирването на болничната инфраструктура и оборудване и развитието на първичната помощ и превенцията чрез създаване на общности от общопрактикуващи лекари, които предоставят интегрирани здравни услуги. Това се допълва от инвестиции в цифрово здравно обслужване, като например програми за цифровизация. Друга мярка подкрепя премахването на нерегламентираните плащания в системата за здравеопазване.
- (23) Новият ПВУ включва редица мерки за укрепване на уредбата за борба с корупцията и на защитата на финансовите интереси на Съюза. Те включват законосъобразното създаване на орган за почтеност с цел ефективно укрепване на предотвратяването, разкриването и коригирането на измами, конфликти на интереси, корупция и други незаконни действия и нередности във връзка с прилагането на мерките за подкрепа на Съюза в Унгария с ясен акцент върху обществените поръчки и проверката на декларациите за имуществено състояние. Съгласно новия ПВУ органът за почтеност следва да разполага с широки правомощия за намеса във всички случаи, когато според него компетентните национални органи не са предприели необходимите стъпки за предотвратяване, разкриване и коригиране на измами, конфликти на интереси, корупция и други незаконни действия или нередности, които засягат или по отношение на които съществува сериозен риск да се засегне доброто финансово управление на бюджета на Съюза или защитата на финансовите интереси на Съюза. Освен това Унгария се ангажира да подаде уведомление до Европейската комисия за намерението си да участва в засиленото сътрудничество по отношение на създаването на Европейската прокуратура. Друга мярка се състои в създаването на работна група за борба с корупцията със значително участие на независими неправителствени организации, която непрекъснато да проучва действащите мерки за борба с корупцията и да изготвя предложения. Освен това новият ПВУ включва мерки в подкрепа на засиленото сътрудничество с Европейската служба за борба с измамите (OLAF) за въвеждане на разширен персонален и материален обхват на декларациите за имуществено състояние на определени длъжностни лица, по отношение на които е налице висок риск, както и за осигуряване на постепенното премахване на фондациите за управление на активи от обществен интерес, които осъществяват дейност от обществен интерес, и на надзора и прозрачността на начина, по който фондациите за управление на активи от обществен интерес, които извършват дейност в обществен интерес, и юридическите лица, създадени или поддържани от такива фондации, се възползват от подкрепата на Съюза, докато съществуват. Новият ПВУ включва и редица реформи, насочени към укрепването на законодателната, институционалната и практическата уредба за по-ефективно предотвратяване, разкриване и коригиране на измами, корупция, конфликти на интереси, двойно

финансиране и други незаконни действия при използването на подкрепата на Съюза. Новият ПВУ включва и реформа за установяване на възможност за съдебен контрол на решенията на прокуратурата или на разследващия орган за отхвърляне на сигнал за престъпление или за прекратяване на наказателно производство в случай на специфични престъпления, свързани с упражняването на публична власт или управлението на публична собственост. Новият ПВУ включва и няколко мерки, които допринасят за повишаване на прозрачността и достъпа до информация от общественния сектор и са насочени към укрепване на уредбата за борба с корупцията чрез улесняване на независимия надзор. Тези мерки включват създаване и функциониране на централен регистър на използването на публични средства, в който може да се извършва търсене, премахване или ограничаване на разходите, свързани с искания за обществена информация, улесняване на съдебните производства по дела, свързани с достъп до обществена информация, премахване на определени мотиви за отказ на достъп до обществена информация и гарантиране на въвеждането на редовни проверки на органите, изпълняващи публични функции, за да се прецени дали те отговарят на съответните изисквания за предоставяне на достъп до данни от обществен интерес.

- (24) Специфичната за държавата препоръка за укрепване на независимостта на съдебната власт се изпълнява чрез няколко реформи в новия ПВУ, които се очаква да засилят независимостта и непристрастността на съдилищата и съдиите, създадени със закон, като по този начин повишават стандарта на съдебна защита и подобряват инвестиционния климат в Унгария. Новият ПВУ включва мерки за засилване на относителната роля и правомощия на Националния съдебен съвет по отношение на правомощията на председателя на Националната съдебна служба. Упражняването на ефективен контрол върху председателя на Националната съдебна служба от страна на Националния съдебен съвет се очаква да намали възможността за произволни решения в централната администрация на съдилищата, включително във връзка с назначенията в съдебната система, и следователно да засили независимостта на съдебната власт. Съгласно новия ПВУ това следва да се постигне по-специално чрез въвеждане на изискването за обвързващо мотивирано становище на Националния съдебен съвет относно индивидуални решения, като например пригодност на кандидатите за длъжностите председател и заместник-председател на Националната съдебна служба, въз основа на критерии за пригодност; отмяна на процедурите за назначаване на съдебни и ръководни длъжности; прехвърляне на съдии; и отстраняване на съдии от резерва от съдии, които разглеждат специфични, включително административни, дела. Националният съдебен съвет следва също да представи обвързващо мотивирано становище по правилници като точковата система за съдебни длъжности, условията за присъждане на бонуси, обучението на съдиите, националната натовареност и броя на съдебните длъжности. И накрая, съдиите — членове на Националния съдебен съвет, следва да имат възможност да бъдат преизбирани за следващ мандат, а Националният съдебен съвет следва да има достъп до всички документи, да притежава правоспособност и автономия при усвояването на своя бюджет, както и право да сезира компетентния съд и Конституционния съд за защита на своите прерогативи. Следва също така да се въведат недискреционни правила за определяне на временни председатели на съдилищата и забрана за реинтеграция на съдии в съдилища от по-висша инстанция след

командирането им. Очаква се друга реформа да засили независимостта на съдебната власт на Върховния съд (Kúria), по-специално чрез изменение на правилата за избор на председател на Върховния съд, който следва да има най-малко пет години опит като съдия и не следва да има възможност да бъде преизбиран. Националният съдебен съвет следва да представи обвързващо мотивирано становище относно пригодността на кандидатите за председател и заместник-председател на Върховния съд. С реформата следва също да бъде премахната възможността членовете на Конституционния съд да бъдат назначавани във Върховния съд извън обичайната процедура за кандидатстване, да бъде подобрена схемата за разпределение на делата и да бъдат осигурени големи правомощия на съдебния съвет на Върховния съд. Очаква се по-нататъшните реформи да премахнат пречките пред преюдициалните запитвания до Съда на Европейския съюз и да премахнат възможността, въведена през 2019 г., държавните органи да оспорват пред Конституционния съд окончателни съдебни решения, за да се гарантира, че окончателните решения се вземат от компетентните независими съдилища.

- (25) Новият ПВУ включва и няколко мерки в отговор на предизвикателствата, свързани с конкуренцията при обществените поръчки, включително чрез укрепване на интегритета на процедурите за възлагане на обществени поръчки. Една от реформите се състои в разработването и непрекъснатото използване на инструмент за мониторинг, оценяващ равнището и причината за процедурите за възлагане на обществени поръчки с една-единствена оферта. С оглед укрепването на прозрачността и почтеността на процедурите за възлагане на обществени поръчки се предвижда реформа с цел въвеждане на правила относно конфликтите на интереси и допълнителни задължения за отчитане и публикуване за възлагащите органи. Друга реформа има за цел да се разработи рамка за измерване на резултатите, за да се проследяват редовно продуктивността и ефективността на разходите при обществените поръчки, както и причините за ограничената конкуренция в секторите, които са най-силно засегнати от ниското равнище на конкуренция. С приемането на план за действие, основан на добрите международни практики, се повишава равнището на конкуренция при обществените поръчки. Въз основа на тези реформи новият ПВУ включва ангажимент за Унгария да намали под 15 % дела на получаващите подкрепа от Съюза обществени поръчки с една-единствена оферта. В подкрепа на тези реформи новият ПВУ включва мерки за разработване на система за електронни обществени поръчки с цел улесняване на независимия надзор и анализ на конкуренцията в сектора на обществените поръчки.
- (26) Новият ПВУ включва реформи, насочени към подобряване на качеството и прозрачността на процеса на вземане на решения чрез участие на други заинтересовани страни и редовни оценки на въздействието. Свързаните с тях мерки имат за цел да гарантират, че проектите на законодателни актове, изготвени от правителството, са предмет на систематични обществени консултации, които се провеждат за достатъчен период от време, освен ако има надлежна обосновка, и че проектите на законодателни актове редовно се изготвят и се предоставят публично оценки на въздействието и обяснения. Предвижда се и участие на заинтересованите страни в изпълнението и надзора на самия нов ПВУ чрез създаването и функционирането на комитет за мониторинг и след 2026 г., поне половината от членовете на който следва да бъдат от организации на гражданското общество, напълно независими от

държавните органи. Те биха могли да допринесат и за подобряването на социалния диалог.

- (27) Новият ПВУ включва и мерки по отношение на стопанската среда, по-специално за подобряване на данъчната система. Новият ПВУ включва реформи, насочени към по-ефективно справяне с агресивното данъчно планиране, като например увеличаване на отчитането на данни за трансферното ценообразуване, преглед на изискванията за минимално съдържание на корпоративния подоходен данък на фиктивните дружества и разширяване на обхвата на правилата за неприспадане за изходящи плащания към юрисдикции с ниски или нулеви данъци. По отношение на опростяването на данъчната система новият ПВУ включва мерки за намаляване на броя на данъците и свързаните с корпоративния данък облекчения, както и за цифрова трансформация на процедурите за спазване на данъчното законодателство.
- (28) Новият ПВУ включва реформи за подобряване на устойчивостта на публичните финанси. Те предвиждат мерки за въвеждане на процедура за преглед на разходите и нейното прилагане, подобрения във вътрешната фискална рамка, като същевременно се започне по-широкомащабен преглед на тази рамка, както и реформи в областта на субсидираното кредитиране.
- (29) Новият ПВУ включва обширен набор от взаимно допълващи се реформи и инвестиции, които допринасят за ефективното преодоляване на всички или на значителна част от икономическите и социалните предизвикателства, посочени в специфичните препоръки, отправени към Унгария от Съвета в рамките на европейския семестър през 2025 г., по-специално свързаните с координацията на икономическите политики, фискалната рамка, иновациите, конкуренцията в електроенергийния сектор, устойчивостта на водните ресурси, образованието, пазара на труда, социалната политика и жилищния сектор. Очаква се, че с мерките за справяне с горепосочените предизвикателства новият ПВУ ще допринесе и за коригиране на дисбалансите, посочени в отправените съгласно член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 препоръки от 2026 г., които са налице в Унгария, по-специално по отношение на високия дефицит на сектор „Държавно управление“ и разходите за финансиране, влошаващата се ценова конкурентоспособност и уязвимостта спрямо цените на енергията, нарастващите цени на жилищата, както и правителствената намеса във финансовия пазар.

Принос към потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост

- (30) В съответствие с член 19, параграф 3, буква в) към Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.3 от приложение V към него се очаква новият ПВУ да окаже силно въздействие (рейтинг „А“) върху укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост на Унгария, като допринася за прилагането на Европейския стълб на социалните права, включително чрез насърчаване на политиките за децата и младите хора, както и за смекчаването на икономическото и социалното въздействие на кризата с COVID-19, като при това засилва икономическото, социалното и териториалното сближаване и конвергенцията в рамките на Съюза.
- (31) В основата на стратегията за растеж на Унгария е залегнал сериозен ангажимент за модернизирание на нейната икономическа инфраструктура. Със създаването на

дружеството за подвижен състав (ROSCO) следва да се даде тласък на обновяването на подвижния състав на Унгария и да се създаде основа за по-ефективно управление на железопътните услуги, като по този начин ще се допринесе допълнително за по-широките усилия на държавата за декарбонизация. В допълнение към това инвестициите в градската мобилност, включително закупуването на нови трамваи, автобуси и тролейбуси, са насочени към подобряване на транспортната свързаност. В главата за REPowerEU се обръща специално внимание на укрепването на енергийната независимост на Унгария и ускоряването на нейния екологичен преход. Новият ПВУ дава възможност за мащабно внедряване на възобновяеми енергийни източници чрез разширяване на капацитета и гъвкавостта на електроенергийната мрежа. В резултат на внедряването на инсталации за вятърна енергия на сушата, подкрепено от опростени процеси на издаване на разрешения, следва да се увеличи значително производството на енергия от възобновяеми източници в Унгария. Същевременно с модернизирването на преносните и разпределителните мрежи се гарантира, че тази енергия от възобновяеми източници може да бъде ефективно интегрирана в националната електроенергийна мрежа. Тези мерки се допълват от инвестиции в съоръжения за съхраняване на енергия и саниране на обществени и жилищни сгради с цел енергийна ефективност, което води до създаването на по-устойчива енергийна система.

- (32) Целта на приноса на Унгария към съвместното предприятие ЕуроНПС е да се подкрепи създаването на инфраструктурен гигакомплекс за ИИ или еквивалентна изчислителна инфраструктура в съответствие с визията на Европейската комисия за технологичен суверенитет. С тази инвестиция следва да се ускори разработването на усъвършенствани изчислителни мощности, като по този начин ще се укрепи конкурентоспособността на Европа в глобалната цифрова икономика. По същия начин приносът на Унгария към Програмата на ЕС за сигурна свързаност (IRIS²) е насочен към справянето с предизвикателствата в областта на сигурността и устойчивостта чрез укрепването на сигурността на суверенните комуникации, повишаването на устойчивостта на критичната инфраструктура и обществените услуги, както и подобряването на подготвеността за справяне с кибернетични, хибридни и други свързани със сигурността заплахи.
- (33) В новия ПВУ се поставя еднакъв акцент върху създаването на работни места и върху социалната устойчивост, като се отчита, че устойчивият икономически растеж трябва да бъде приобщаващ. Чрез програми за интеграция на пазара на труда, насочени към уязвимите групи, целта на новия ПВУ е да се предоставят възможности в рамките на инициативи за трудова социализация. Със създаването на нови детски ясли допълнително се подпомагат работещите родители, и по-специално жените, при съчетаването на семейните и професионалните задължения.
- (34) С модернизирването на заведенията за здравно обслужване се осигурява равнопоставен достъп до качествени медицински услуги в цялата държава. Освен това вливането на капитал в Унгарската банка за развитие (MFB) е насочено към улесняване на строителството на жилища на достъпни цени, като по този начин ще се преодолеят различията между градските и селските райони и ще се подпомогнат домакинствата с ниски доходи и учащите в неравностойно положение.

Ненанасяне на значителни вреди

- (35) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.4 от приложение V към него се очаква новият ПВУ да гарантира, че никоя от мерките (рейтинг „А“) за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в новия ПВУ, не нанася значителни вреди на екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета⁵ („принципът за ненанасяне на значителни вреди“).
- (36) За справяне с потенциалното вредно въздействие върху околната среда и климата на съответните мерки са предвидени подходящи гаранции за спазване на приложимите критерии. Рисковете за околната среда се ограничават предварително чрез въвеждането на условия: по отношение на дейностите в рамките на Системата за търговия с емисии на ЕС (СТЕ) трябва да се постигнат прогнозираните емисии на парникови газове под съответните референтни показатели, а доколкото е възможно, и значително под съответните референтни показатели. За всички финансови инструменти беше въведен списък, който има за цел да гарантира, че не се подпомагат дейности и активи, които не са в съответствие с принципа за ненанасяне на значителни вреди.
- (37) Унгария предложи в новия ПВУ да се включат три мерки с разпределение на значителни финансови средства, за които са въведени гаранции за съответствие с принципа за ненанасяне на значителни вреди. Тези инвестиции, и по-специално вливането на капитал в дружество за подвижен състав, вливането на капитал в Унгарската банка за развитие и схемата за безвъзмездни средства за развитие на електроенергийната мрежа, включват специфични критерии за допустимост с цел гарантиране спазването на изискванията на принципа на ненанасяне на значителни вреди още на етапа на възлагане на обществени поръчки. По този начин се очаква новият ПВУ да продължи да е в съответствие с принципа за ненанасяне на значителни вреди.

Принос към екологичния преход, включително биологичното разнообразие

- (38) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към него новият ПВУ съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 52,9 % от общия размер на отпуснатите за новия ПВУ средства, изчислени в съответствие с методиката, описана в приложение VI към посочения регламент. В съответствие с член 17 от посочения регламент новият ПВУ е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.
- (39) За новия ПВУ като цяло свързаните с климата разходи представляват 52,9 %, като най-значителният принос се дължи на инвестициите във внедряването на енергия от възобновяеми източници и модернизирването на електроенергийната мрежа. В новия ПВУ се предвижда значителна подкрепа в областта на слънчевата енергия, като новите мощности са насочени към общини в

⁵ Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088 (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13).

неравностойно положение, както и за разширяване на внедряването на съоръжения за вятърна енергия на сушата, улеснено чрез рационализирани процеси на издаване на разрешения. Освен това чрез модернизацията на преносните и разпределителните мрежи, осигуряваща допълнителен капацитет, следва да е налице възможност за по-всеобхватно внедряване на възобновяеми енергийни източници и решения за съхраняване на енергия в електроенергийната система на Унгария. Мерките за енергийна ефективност, като например санирането на обществени сгради и инсталирането на интелигентни измервателни уреди, допринасят допълнително за намаляване на енергопотреблението и емисиите. В транспортния сектор електрификацията на железопътни участъци и възлагането на обществени поръчки за автобуси с нулеви емисии следва да доведат до значително намаляване на емисиите на парникови газове, което ще е в подкрепа на по-всеобхватните цели на Унгария в областта на декарбонизацията. Всички мерки в главата за REPowerEU изцяло допринасят за целите в областта на климата и следователно главата е в съответствие с минималната цел от 37 %. Целта на инсталирането на мощности за съхраняване на енергия е да се подобри гъвкавостта на търсенето и предлагането, а в резултат на разширяването на производството на вятърна енергия чрез съоръжения на сушата и инсталирането на слънчеви панели в жилищни сгради следва да се увеличи дялът на възобновяемите енергийни източници в енергийния микс на Унгария. Очаква се новият ПВУ да допринесе значително и трайно за екологичния преход чрез подкрепа на целите на Съюза в областта на климата до 2030 г. и целта за неутралност по отношение на климата. Увеличените мощности за енергия от възобновяеми източници в съчетание с модернизацията на електроенергийната мрежа и повишаването на енергийната ефективност имат за цел да се намали зависимостта на Унгария от изкопаемите горива и да се понижат емисиите на парникови газове. Тези мерки са разработени така че да имат дългосрочен ефект, тъй като целта им е да се реализират ползи за околната среда дълго след изпълнението им.

- (40) В допълнение към мерките за смекчаване на изменението на климата новият ПВУ включва и елементи, които допринасят за опазването на биологичното разнообразие и околната среда. Мерките за задържане на вода, обхващащи 18 000 хектара, са насочени към повишаване на устойчивостта на екосистемата и подпомагане на биологичното разнообразие на земеделските площи, а модернизацията на помпената станция Kvassay следва да подобри екологичното състояние на ръкава на р. Дунав. Тези инвестиции са в съответствие с по-всеобхватните екологични цели и допълват основния акцент на новия ПВУ върху действията в областта на климата.

Принос към цифровия преход

- (41) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.6 от приложение V към него новият ПВУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляването на предизвикателствата, произтичащи от него. Мерките в подкрепа на цифровите цели възлизат на сума, която представлява 24,1 % от общия размер на отпуснатите за новия ПВУ средства, изчислени в съответствие с методиката, описана в приложение VII към посочения регламент.
- (42) Новият ПВУ на Унгария отговаря на целта за разходите за цифровизация от 20 % съгласно изискването по критерий за оценка 2.6 от приложение V към

Регламента за МВУ, като основен принос за това имат инвестициите в цифровото образование, модернизацията на висшето образование и цифровизацията на обществените услуги. Новият ПВУ включва цифрови инструменти като преносими компютри за училищата с цел подобряване на цифровата грамотност и предоставяне на учащите на уменията, необходими за интернет икономиката. Освен това модернизирането на инфраструктурата на висшето образование, включително разработването на цифрово учебно съдържание и цифровизацията на заведенията за висше образование, следва да подобри достъпа до цифровото образование и да спомогне за прехода към онлайн и хибридно обучение. Целта на разширяването на електронните процедури в областта на здравеопазването, включително въвеждането на централизирано мобилно приложение за здравно обслужване, е цифровизацията на услугите за здравно обслужване, като по този начин ще се подобри тяхната ефективност и достъпност.

- (43) Очаква се мерките в новия ПВУ да допринесат значително за цифровата трансформация на икономиката. Инвестицията в инициативата „Инфраструктурен гигакомплекс за ИИ“, подкрепена чрез доброволен принос към съвместното предприятие EuroHPC, е насочена към ускоряване на развитието на съвременни изчислителни мощности и засилване на подкрепата на Унгария за цифровия суверенитет на Европа. По същия начин приносът на Унгария към Програмата на ЕС за сигурна свързаност (IRIS²) следва да подобри нейната сигурна сателитна комуникационна инфраструктура, като ще е в отговор на ключовите предизвикателства в областта на цифровата сигурност и устойчивост.

Трайно въздействие

- (44) В съответствие с член 19, параграф 3, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.7 от приложение V към него се очаква новият ПВУ да окаже трайно въздействие върху Унгария в голяма степен (рейтинг, „А“).
- (45) Очаква се новият ПВУ, включително главата за REPowerEU, да окаже трайно положително въздействие върху унгарската икономика. С новия ПВУ се засилва амбицията за реформи в съответствие с препоръките на европейския семестър, както и за трансформиращи инвестиции в областта на декарбонизацията на транспорта, електроенергийните мрежи и МСП. В новия ПВУ се предвиждат значителни инвестиции в екологичния преход, по-специално в увеличаването на капацитета и гъвкавостта на електроенергийната мрежа. Очаква се с това, подкрепено от амбициозни реформи за отваряне на пазара към инвестиции в производството на вятърна енергия, да се укрепи енергийната сигурност на страната, да се понижат цените на енергията и да се допринесе за намаляването на зависимостта на страната от вноса на изкопаеми горива от Русия, като по този начин ще се осигури дългосрочен ефект. Новият ПВУ включва и амбициозни мерки в подкрепа на въвеждането на електрически превозни средства и на електрификацията на железопътни участъци, съчетани с реформа на пазара на железопътния транспорт.
- (46) Инвестициите в жилища на достъпни цени, новаторски МСП и рисков капитал повишават конкурентоспособността на унгарската стопанска среда. Потенциалното въздействие на тези инвестиции се подсилва от реформите, насочени към подобряване на функционирането на Унгарската банка за

развитие, постепенното премахване на някои секторни данъци и укрепването на прозрачно функциониране на пазара чрез мерки и правила за борба с корупцията по отношение на действителните собственици. Очаква се новият ПВУ да допринесе значително за укрепването на институционалната устойчивост на Унгария. Очаква се това да бъде постигнато чрез укрепване на уредбата за борба с корупцията, укрепване на независимостта на съдебната власт и подобряване на качеството и прозрачността на процеса на вземане на решения. Очаква се стопанската среда да бъде подобрена чрез мерки за подобряване на данъчната система, регулаторна предвидимост и засилена конкуренция при възлагането на обществени поръчки. Очаква се новият ПВУ да допринесе и за стабилното управление на бюджета чрез въвеждането на прегледи на разходите и подобрения във фискалната рамка.

- (47) Трайното въздействие на новия ПВУ може също да бъде засилено чрез полезни взаимодействия между новия ПВУ и други програми, включително програмите, финансирани от фондовете по линия на политиката на сближаване, и по-специално чрез дейности по същество, насочени към преодоляване на териториалните предизвикателства и насърчаване на балансирано развитие.

Мониторинг и изпълнение

- (48) В съответствие с член 19, параграф 3, буква з) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.8 от приложение V към него мерките, предложени в новия ПВУ, са подходящи (рейтинг „А“), за да се гарантира ефективен мониторинг и изпълнение на новия ПВУ, включително на предвидения график, ключовите етапи и целите, както и свързаните с тях показатели.
- (49) Ключовите етапи и целите на новия ПВУ осигуряват възможност за подходящ мониторинг на изпълнението му. Резултатите от инвестициите, включени в новия ПВУ, трябва да се оценяват въз основа на постигането на редица ключови етапи и цели, наблюдавани от всяко публично предприятие, което отговаря за прилагането на мерките и отчита ключовите етапи от изпълнението на всяка инвестиция. Избраните цели съответстват на целите, прогнозите на разходите и графика за изпълнение на всяка мярка и са количествено изразени чрез конкретни показатели, отразяващи резултатите от извършените дейности. Ключовите етапи и целите са от значение и за вече приключили мерки, които са допустими съгласно член 17, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241. Задоволителното изпълнение на тези ключови етапи и цели с течение на времето е необходимо, за да се обоснове искането за отпускане на средства.
- (50) Всяка от въведените нови реформи и инвестиции включва поне една цел и/или един ключов етап с ключовите елементи на мярката и възможност за оценка на постигането на заложените в нея цели. Разпределението на ключовите етапи и целите се характеризира с висока концентрация в края на периода на изпълнение на ПВУ.
- (51) Държавите членки трябва да гарантират, че финансовата подкрепа по линия на Механизма се съобщава и посочва в съответствие с член 34 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Оценка на разходите

- (52) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.9 от приложение V към него представената в новия ПВУ обосновка

за размера на прогнозните общи разходи по него е в умерена степен (рейтинг „В“) разумна и реалистична. Тя съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното национално икономическо и социално въздействие.

- (53) Унгария предостави прогнози на разходите за всички предвидени в новия ПБУ инвестиции и достатъчно информация, за да се приеме, че разходите са разумни и реалистични като цяло. Мерките са оценени, наред с другото, въз основа на пазарните цени или на цените на сходни единици в предишни инвестиции, сключени договори или ориентировъчни оферти. За други мерки е използван подход от горе надолу, при който общите разходи за проекта се основават на подобни проекти от миналото. Въз основа на оценката на прогнозите на разходите и съответните подкрепящи документи се счита, че прогнозите на разходите за по-голямата част от мерките в новия ПБУ са обосновани и реалистични. Общият размер на прогнозните разходи за новия ПБУ е съобразен с естеството и вида на предвидените реформи и инвестиции. Унгария предостави достатъчно доказателства за разходите в подкрепа на твърденията, изложени в новия ПБУ. В новия ПБУ разходите за новите мерки, включително посочените в главата за REPowerEU, са оценени като реалистични в умерена степен.
- (54) Унгария е предоставила достатъчно информация и доказателства, че размерът на прогнозните разходи за реформите и инвестициите, предвидени в новия ПБУ, който ще бъде финансиран по линия на Механизма, не е обхванат от съществуващо или планирано финансиране от Съюза. Това би гарантирало рейтинг „В“ съгласно критерий 2.9 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241. И накрая, размерът на прогнозните общи разходи по новия ПБУ е в съответствие с принципа за ефективност на разходите и е съизмерим с очакваното национално икономическо и социално въздействие.

Защита на финансовите интереси на Съюза

- (55) В съответствие с член 19, параграф 3, буква й) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.10 от приложение V към него мерките, предложени в новия ПБУ, са подходящи (рейтинг „А“), за да се предотвратяват, разкриват и коригират корупцията, измамите и конфликтите на интереси при използването на средствата, предоставени по линия на посочения регламент. Очаква се, че чрез мерките ефективно ще бъде избегнато двойно финансиране по посочения регламент и по други програми на Съюза. Това не засяга прилагането на други инструменти и механизми за насърчаване и осигуряване на спазването на правото на Съюза, включително за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликти на интереси, както и за защита на бюджета на Съюза в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета⁶.
- (56) В съответствие с член 20, параграф 5, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 следва да се определят ключови етапи, свързани със защитата на финансовите интереси на Съюза, за да се гарантира спазването на член 22 от посочения регламент чрез създаване на подходяща система за контрол. Очаква се задоволителното изпълнение на тези ключови етапи да гарантира адекватността

⁶ Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза (ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 1).

на системата за вътрешен контрол в съответствие с член 19, параграф 3, буква й) от Регламент (ЕС) 2021/241. Системата за вътрешен контрол и мерките, предложени в новия ПБУ, се основават на стабилни процеси и структури, ясно определящи ролята и отговорностите на различните органи, участващи в изпълнението, мониторинга, контрола и одита на плана, както и тяхното взаимодействие. Те осигуряват ясно разделяне на свързаните с изпълнението, контрола и одита функции и отговорности. Националният орган отговаря за цялостната координация на новия ПБУ, за мониторинга на напредъка по отношение на ключовите етапи и целите, за упражняването на контрол върху изпълнителните органи, органите за вторично отпускане на безвъзмездни средства, прилагания финансовите инструменти орган, финансовите посредници и крайните получатели, както и за подготовката и подаването до Комисията на исканията за плащане и на свързаните с тях декларации за управлението въз основа на проверени данни от системата за мониторинг. Ролята на одитен орган на новия ПБУ е възложена на генерална дирекция „Одит на средствата от Европейския съюз“ (EUTAF), която следва да има необходимия административен опит и капацитет за изпълнение на свързаните с това одитни задачи в съответствие с международно приетите одиторски стандарти. EUTAF отговаря за извършването на одити на системата и на съществени проверки на изпълнените ключови етапи и цели, които служат като основа за обобщените резултати от одитите, подадени до Комисията заедно с исканията за плащане. Одитната рамка се укрепва допълнително чрез конкретни ключови етапи, които гарантират функционалната и бюджетната независимост на EUTAF, приемането на многогодишна одитна стратегия, обхващаща системни одити, формиране на извадки въз основа на риска и проверки на място, както и изисквания, осигуряващи достатъчен обхват на одита на изпълнителните органи и системите за контрол, и изготвянето на одитно становище относно функционирането на системата от регистри за мониторинга на изпълнението на новия ПБУ. По-конкретно това се осигурява чрез ключови етапи 75, 81, 83 и 84.

- (57) Очаква се административният капацитет на органите, натоварени с изпълнението, координацията, мониторинга и контрола на новия ПБУ, да бъде достатъчен за изпълнението на предвидените им функции и задачи. Националният орган може да бъде подпомаган от изпълнителни органи, органи за вторично отпускане на безвъзмездни средства и Унгарската банка за развитие, на които са възложени конкретни задачи по изпълнението въз основа на тяхната експертиза и административен капацитет. По-голямата роля на Унгарската банка за развитие в изпълнението на проектите е съпътствана от специална реформа, насочена към укрепване на нейния оперативен капацитет, управление, прозрачност и системи за вътрешен контрол и механизми за надзор. Очаква се националният орган да упражнява редовен надзор върху работата на органите, участващи в изпълнението. Освен това се извършват редовни проверки, свързани с конфликти на интереси, от дирекцията за вътрешен одит и почтеност независимо от другите контролни органи, включително чрез засилени правила за предотвратяване, откриване и коригиране на конфликти на интереси във всички изпълнителни единици и бенефициери, както и чрез систематични проверки на декларациите и основани на риска последващи проверки на операциите. Включени са допълнителни ключови етапи с цел гарантиране на непрекъснатото прилагане на правната и институционалната рамка, регулираща управлението, контрола и одита на новия ПБУ през целия период на изпълнението му и след

2026 г., включително създаването и поддържането на правната рамка, регулираща функциите по управление, контрол и одит, осигуряването на непрекъснатост на предпазните мерки и засилването на надзора върху изпълнителните органи и финансовите посредници. Наличието на допълнителни реформи засилва защитата на финансовите интереси на Съюза, като например създаването на орган за почтеност, включително чрез повишена прозрачност и достъп до информация за действителната собственост за целите на управлението, контрола и одита, редовен преглед на стратегията за борба с измамите и корупцията във връзка с изпълнението, одита и контрола на подкрепата от Съюза, законодателни мерки, гарантиращи ефективното провеждане на разследвания от OLAF и проверки и разследвания на място, включително предоставянето на съдействие на национално равнище и ефективни санкции в случай на неосъществяване на съдействие, и засилено оперативно сътрудничество с OLAF чрез задължения за оказване на съдействие от страна на компетентните национални органи и подобро проследяване на резултатите от разследванията, както и участието на Унгария в засиленото сътрудничество по отношение на създаването на Европейската прокуратура. Ефективността на рамката за борба с измамите и корупцията се укрепва допълнително чрез систематичното използване на инструменти за анализ на риска и за извличане на данни, включително задължително качване на данни, структурирано проследяване на идентифицираните рискове и интегриране на резултатите от оценката на риска в процесите на вземане на решения, подкрепени от одитни проверки на пълнотата и надеждността на основните данни. Тези институционални предпазни мерки включват и създаването на независима служба за вътрешен одит и почтеност, разполагаща с правомощия за разследване на конфликти на интереси и нередности, допълнена от канали за подаване на сигнали за нередности и систематична проверка на декларациите, както и засилени гаранции за функционалната и бюджетната независимост на одитния орган, осигуряващ многогодишни одитни програми, методологична автономия и съответствие с международно приетите стандарти за одит. По-конкретно това се осигурява чрез ключови етапи 76, 77, 78, 79, 80 и 82. Освен това са определени седем ключови етапа, чиято цел е да се гарантира укрепването на рамката за борба с корупцията и прозрачността при използването на публичните средства и надзора върху тях, включително подкрепата от Съюза (това се осигурява чрез ключови етапи 54, 55, 57, 58, 59, 62 и 63). Определени са три ключови етапа, чиято цел е да се гарантира по-голяма прозрачност и конкуренция при възлагането на обществени поръчки (това се осигурява чрез ключови етапи 66, 68 и 69). Определени са четири ключови етапа, чиято цел е да се укрепи независимостта на съдебната власт, което е предпоставка за функционирането на системата за вътрешен контрол (това се осигурява чрез ключови етапи 71, 72, 73 и 74).

- (58) Комисията счита, че като цяло системата за вътрешен контрол в новия ПБУ е подходяща, като се вземат предвид и 24-те ключови етапа, свързани с унгарската система за контрол, целящи защитата на финансовите интереси на Съюза, които са предпоставка за всяко плащане по член 24 от Регламент (ЕС) 2021/241. Като се има предвид, че тези ключови етапи са определени, за да се гарантира защитата на финансовите интереси на Съюза и създаването на подходяща система за контрол, преди Комисията да разреши плащанията по Механизма, Унгария следва да изпълни всички ключови етапи, свързани със системата за

контрол⁷, преди да подаде искане за плащане, като не следва да се извършва плащане по Механизма преди тяхното изпълнение. Някои от тези мерки бяха предложени от Унгария в рамките на процедурата съгласно Регламента относно принципите на правовата държава. Съдържанието на съответните ключови етапи и цели е съобразено с поетите в този контекст ангажименти. Освен това са включени разпоредби с цел осигуряване на непрекъснатото прилагане на предпазните мерки за одит и контрол и след 2026 г. Освен това нивото на увереност на одита се засилва чрез включването на специални разпоредби, свързани със засилени последващи проверки и одити, както и с проверка на спазването на правилата относно измамите, корупцията, конфликтите на интереси и двойното финансиране.

Съгласуваност на новия ПВУ

- (59) В съответствие с член 19, параграф 3, буква к) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.11 от приложение V към него новият ПВУ включва до голяма степен (рейтинг „А“) мерки за изпълнение на реформи и публични инвестиционни проекти, които представляват съгласувани действия.
- (60) Новият ПВУ е структуриран в 11 взаимно съгласувани компонента, насочени към подпомагане на укрепването на икономиката, заетостта и социалните резултати и към насърчаване на екологичния и цифровия преход. С инвестициите в областта на водите и кръговостта, транспорта и плана REPowerEU и доброволния принос към програмите *Инфраструктурен гигакомплекс за III* и IRIS² се укрепва съгласуваността на новия ПВУ, като се гарантира, че стратегията за възстановяване на Унгария остава в съответствие с дългосрочните ѝ приоритети: екологичният и цифровият преход, енергийната сигурност и социално-икономическата устойчивост. ПВУ включва мерки, които имат мултипликационен ефект и ускоряват напредъка към постигането на стратегическите цели на Унгария. Очаква се взаимодействието между декарбонизацията на транспорта и развитието на електроенергийната мрежа да доведе до системни промени. Електрификацията на железопътни участъци води до нарастване на търсенето на чиста електроенергия, което се удовлетворява чрез модернизирането на електроенергийната мрежа, като по този начин се подпомага разширяването на мрежата от станции за зареждане на електрически превозни средства. Увеличеният капацитет и повишената гъвкавост на електроенергийната мрежа (постигнати с инвестиции в съоръжения за съхраняване на енергия чрез интелигентната мрежа и подобряване на преносната мрежа) са от съществено значение за управлението на допълнителното натоварване в резултат на електрифицирания транспорт. Мерките включват по-нататъшно укрепване на екологичния и цифровия преход на Унгария. В компонент 6 (Енергетика) и плана REPowerEU са включени мерки, насочени към различни сегменти на енергийната система. Докато с подкрепата за слънчеви панели за жилищни сгради на домакинствата се предоставя възможност да генерират собствена енергия от възобновяеми източници, акцентирането върху мащабни мощности за възобновяеми енергийни източници при развитието на вятърната енергия и реформите в областта на геотермалната енергия разкриват потенциал за промишлено и централизирано

⁷ Става въпрос за ключови етапи 54, 55, 57, 58, 59, 62, 63, 66, 68, 69, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83 и 84.

топлоснабдяване. Развитието на електроенергийната мрежа представлява допълваща мярка от решаващо значение, тъй като чрез него се гарантира, че преносната и разпределителната инфраструктура могат да поемат увеличения капацитет и променливия характер на тези възобновяеми източници. По отношение на цифровата трансформация новият доброволен принос към програмите „Инфраструктурен гигакомплекс за ИИ“ и IRIS² укрепва капацитета за високопроизводителни изчислителни технологии, докато с цифровизацията в областта на здравното обслужване се модернизира предоставянето на обществени услуги. Внедряването на интелигентното отчитане като още една допълваща мярка подобрява енергийната ефективност и управлението на електроенергийната мрежа чрез предоставяне на данни за потреблението в реално време. Това предоставя възможност за по-ефективно управление на потреблението, което е от решаващо значение, тъй като унгарската електроенергийна мрежа интегрира все повече възобновяеми енергийни източници с променлив характер. Съвкупността от тези инвестиции обезпечава ключовите аспекти на цифровия преход, независимо дали са в сектора на промишлеността или публичния сектор, или в областта на инфраструктурата.

Равенство

- (61) Новият ПВУ интегрира равенството между половете и равните възможности като междусекторни приоритети в съответствие с принцип 2 (Равенство между половете) и принцип 3 (Равни възможности) от Европейския стълб на социалните права. ПВУ включва целенасочени мерки за намаляване на неравенството между половете в областта на образованието, участието на пазара на труда и достъпа до основни услуги. В областта на образованието и грижите в ранна детска възраст създаването на 110 нови места в детските ясли (K1.I4) следва да подпомогне родителите, и по-специално жените, при съчетаването на професионалните и семейните отговорности, като по този начин ще се увеличи участието на жените на пазара на труда. Новият ПВУ също насърчава приобщаващото образование чрез мерки за намаляване на сегрегацията в училищата (K1.I1) и подкрепя на учащите със специални образователни потребности (K1.I2), като се гарантира равен достъп до качествено образование за всички деца, независимо от социално-икономическото им положение.

Самооценка по отношение на сигурността

- (62) Не е предоставена самооценка на сигурността, тъй като това не е счетено за уместно от Унгария, в съответствие с член 18, параграф 4, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241. Предвидените в новия ПВУ инвестиции обхващат доброволния принос към програмите „Инфраструктурен гигакомплекс за ИИ“ и IRIS². Необходимите гаранции за сигурност следва да бъдат въведени като част от изпълнението на съответните програми.

Трансгранични и многонационални проекти

- (63) Новият ПВУ има силно изразено трансгранично и многонационално измерение. Главата за REPowerEU включва ключови реформи и инвестиции, насочени към стимулиране на внедряването на възобновяеми енергийни източници, към укрепването на пазарите за гъвкавост и устойчивостта на електроенергийната мрежа и към подобряването на енергийната ефективност, като по този начин допринасят за намаляване на зависимостта от изкопаемите горива. Целта на развитието на електроенергийната мрежа е да се подкрепи внедряването на

енергия от възобновяеми източници и да се подобрят електроенергийните връзки на потребителите и производителите. В съчетание с реформите, насърчаващи съхраняването на енергия, свързването на съоръжения за вятърна енергия на сушата и функционирането на пазара за гъвкавост, тази инвестиция представлява ключова мярка за укрепването на устойчивостта на електроенергийната мрежа на ЕС и за намаляването на зависимостта от изкопаемите горива. Накрая, финансовият инструмент в подкрепа на повишаването на енергийната ефективност на жилищните сгради предоставя възможност за подсилване на ефекта от посочените по-горе реформи и инвестиции чрез намаляване на енергопотреблението на домакинствата. Общите прогнозни разходи за тези мерки възлизат на 704 510 828 милиона евро, което представлява 100 % от приблизително оценените разходи по главата за REPowerEU, което е над индикативната цел от 30 %. Ролята на компонента „План REPowerEU“ е от решаващо значение за изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки (СДП), отправени към Унгария, по-специално СДП 2022/5, СДП 2022/6 и СДП 2023/4, тъй като с него се подпомага повишаването на енергийната ефективност, модернизирането на инфраструктурата и трансграничната свързаност. Целите на един от водещите проекти в рамките на тази програма включват електрификацията на железопътната линия „Сегед — Рьоске“, която се продължава до границата на Унгария със Сърбия, и изграждането на нов електрифициран делта коловоз, свързващ железопътни линии 136 и 140. С тези подобрения следва да се повиши ефективността на трансграничния железопътен транспорт, да се намали зависимостта от изкопаемите горива и да се осигури съответствие с целите на ЕС в областта на декарбонизацията и устойчивата мобилност. Чрез модернизирането на критичната инфраструктура с проекта се подпомага екологичният преход на Унгария, укрепват се регионалните икономически връзки и се подобрява логистиката за услугите за пътнически и товарен превоз. Инициативата отразява по-широките цели на плана REPowerEU, сред които са ускоряването на енергийната независимост, стимулирането на внедряването на възобновяеми енергийни източници и укрепването на устойчивостта на транспортната система в целия ЕС, като същевременно се преодоляват социално-икономическите неравенства чрез целенасочени инвестиции в енергетиката и инфраструктурата. Приносът на Унгария в размер на 500 000 000 EUR към инициативата „Инфраструктурен гигакомплекс за ИИ“ има ясно изразено трансгранично измерение. Инфраструктурните гигакомплекси за ИИ са стратегически инфраструктурни обекти на равнището на Съюза, чието предназначение е да се предоставят на европейските изследователи, новосъздадени предприятия и дружества във всички държави членки достъп до възможности за широкомащабни изчислителни мощности и обучение на авангардни модели на ИИ. Ползите от инвестицията по отношение на споделяния капацитет за ИИ, свободния достъп до ресурси за изчисления със суперкомпютър и укрепването на цифровия суверенитет на ЕС ще са разработени така, че да се простират далеч отвъд границите на Унгария. Накрая, приносът на Унгария в размер на 500 000 000 EUR към програмата за мрежа от спътници IRIS² има присъщо трансгранично измерение. Инфраструктурата и ползите от IRIS², включително повишената устойчивост на комуникациите и намалената зависимост от доставчици извън ЕС, ще са разработени така, че да се отнасят за всички държави членки — далеч отвъд границите на Унгария.

Процес на консултации

- (64) Реформите и инвестициите, включени в новия ПВУ, бяха предмет на консултации със заинтересованите страни в съответствие с националната правна рамка. По-конкретно пренесените от предишния ПВУ в новия ПВУ мерки бяха предмет на обществена консултация по време на представянето му. Освен това мерките и инвестициите, пренесени от други програми на Съюза в новия ПВУ, бяха предмет на допълнителни консултации преди публикуването на съответните покани за представяне на предложения. Новите мерки, включени в новия ПВУ на Унгария, бяха обсъдени и със заинтересованите страни в рамките на комитета за мониторинг на новия ПВУ и в момента са предмет на допълнителни консултации, тъй като се въвеждат в съответствие с националната рамка.

Мерки в подкрепа на операции по инвестиране, допринасящи за целите на платформата за стратегически технологии за Европа (STEP)

- (65) В съответствие с член 4, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2024/795 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на платформата за стратегически технологии за Европа (STEP) Унгария разгледа като приоритетен въпрос проекти, които са удостоени с печат за суверенитет съгласно член 4, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2024/795. Унгария обаче счита, че нито един проект, на който е предоставен печат за суверенитет, не трябва да бъде включен в новия ПВУ поради недостатъчното време за завършване на такива проекти преди крайната дата на МВУ.

Положителна оценка

- (66) След положителната оценка на Комисията относно новия ПВУ с констатацията, че той отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него, в настоящото решение следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на новия ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена под формата на безвъзмездна финансова подкрепа и заем от Съюза за изпълнението на новия ПВУ.

Финансово участие

- (67) Прогнозната обща стойност на новия ПВУ на Унгария е 10 000 000 000 EUR, което се равнява на 3 553 302 225 000 HUF по среден референтен обменен курс за EUR и HUF на ЕЦБ от 9 юни 2026 г. Сумите в евро, посочени в описанията на мерките и на съответните ключови етапи и цели, са изчислени на същата основа и следва да бъдат оценени, като се вземе предвид това.
- (68) Тъй като новият ПВУ отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, и освен това, тъй като размерът на прогнозните общи разходи по новия ПВУ е по-голям от максималното налично финансово участие за Унгария, финансовото участие, разпределено за новия ПВУ на Унгария, следва да се равнява на 6 511 661 435 EUR.
- (69) Освен това, за да се подкрепят допълнителни реформи и инвестиции, на Унгария следва да бъде отпусната обща подкрепа под формата на заем в размер на 3 918 313 481 EUR. Размерът на прогнозните общи разходи за новия ПВУ е по-малък от комбинирания финансов принос, който е на разположение на Унгария,

и подкрепата за заем, която е била предоставена на Унгария . Поради това общият размер на предоставената на Унгария подкрепа за заеми следва да бъде намален на 3 488 338 565 EUR. Максималният размер на заема, поискан от Унгария, е по-малък от 6,8 % от brutния ѝ национален доход за 2019 г. по текущи цени.

- (70) Поради това решението за изпълнение на Съвета от 15 декември 2022 г. следва да бъде надлежно изменено. От съображения за яснота приложението към Решението за изпълнение на Съвета от 15 декември 2022 г. следва да бъде изцяло заменено.
- (71) Настоящото решение не следва да засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства на Съюза по която и да е програма на Съюза, различна от Механизма, или процедурите, свързани с нарушения на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора. То не отменя изискването към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите на евентуална държавна помощ съгласно член 108 от Договора,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Одобряване на оценката на новия ПВУ

Оценката на новия ПВУ на Унгария въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, се одобрява. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на новия ПВУ, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на новия ПВУ, включително съответните ключови етапи и цели и допълнителните ключови етапи и цели, свързани с изплащането на заема, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.

Член 2

Решение за изпълнение на Съвета от 15 декември 2022 г. за одобряване на оценката на ПВУ на Унгария се изменя, както следва:

- (1) В член 2 параграф 1 се заменя със следното:
- „1. Съюзът предоставя на Унгария финансово участие под формата на безвъзмездна подкрепа, възлизаща на 6 511 661 435 EUR.“⁸
- (2) в член 2а параграф 1 се заменя със следното:
- „1. Съюзът отпуска на Унгария заем с максимален размер 3 488 338 565 EUR.“
- (3) приложението се заменя с текста на приложението към настоящото решение.

⁸ Тази сума съответства на финансовото разпределение след приспадане на пропорционалния дял на Унгария от разходите, посочени в член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката, определена в член 11 от посочения регламент.

Член 3

Адресат

Адресат на настоящото решение е Унгария.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател