



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 1. srpnja 2022.
(OR. en)

10897/22

Međuinstitucijski predmet:
2022/0208(COD)

COH 63
SOC 423
CODEC 1069

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	30. lipnja 2022.
Za:	Glavno tajništvo Vijeća
Br. dok. Kom.:	COM(2022) 325 final
Predmet:	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni Uredbe (EU) br. 1303/2013 i Uredbe (EU) 2021/1060 u pogledu dodatne fleksibilnosti za ublažavanje posljedica vojne agresije Ruske Federacije FAST – CARE (Flexible Assistance for Territories – fleksibilna pomoć područjima)

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2022) 325 final.

Priloženo: COM(2022) 325 final



Bruxelles, 29.6.2022.
COM(2022) 325 final

2022/0208 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

**o izmjeni Uredbe (EU) br. 1303/2013 i Uredbe (EU) 2021/1060 u pogledu dodatne fleksibilnosti za ublažavanje posljedica vojne agresije Ruske Federacije
FAST – CARE (Flexible Assistance for Territories – fleksibilna pomoć područjima)**

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Ruska agresija na Ukrajinu uzrokovala je niz neočekivanih izazova za Europsku uniju upravo kad su Unija i njezine države članice bile zaokupljene oporavkom svojih gospodarstava i društava nakon pandemije bolesti COVID-19.

Otkako je 24. veljače počela ruska invazija na Ukrajinu, Unija je primila više od 6,2 milijuna ukrajinskih državljana koji bježe od ruske agresije. EU je brzo reagirao mobiliziranjem svih raspoloživih sredstava kako bi se državama članicama pomoglo da se nose s tim dolascima ljudi. Međutim, s obzirom na sve veći broj dolazaka, jasno je da su potrebne daljnje mjere. Na izvanrednom sastanku Europskog vijeća u svibnju 2022. Komisija je pozvana da „predstavi nove inicijative... u okviru višegodišnjeg financijskog okvira” za potporu u pružanju zaštite milijunima izbjeglica koji bježe od rata u Ukrajini.

Osim što pruža potporu državama članicama u kontekstu priljeva raseljenih osoba, Komisija pomno prati i aktualne posljedice ničim izazvane ruske invazije na Ukrajinu, posebno na provedbu kohezijske politike. Posebno su uočene posljedice koje trpe infrastrukturni projekti u pogledu dostupnosti i troškova sirovina te dostupnosti radne snage. Europski parlament, Vijeće i regije izrazili su zabrinutost u pogledu učinka koji bi ti problemi mogli imati na dovršetak provedbe programa za razdoblje 2014.–2020. i pokretanje novih programa za razdoblje 2021.–2027.

Komisija je od 24. veljače već iznijela niz prijedloga, u okviru Kohezijskog djelovanja za izbjeglice u Europi (CARE), kako bi osigurala da se sva sredstva dostupna u okviru kohezijske politike za razdoblje 2014.–2020. i Europskog fonda za programe najugroženijih brzo mobiliziraju za rješavanje neposrednih izazova s kojima se suočavaju države članice i nekoliko njihovih istočnih regija, posebno u pogledu osoba koje bježe od ruske agresije.

Tim je izmjenama omogućena mobilizacija dostupnih sredstava radi rješavanja neposrednih posljedica ruske ratne agresije na Ukrajinu, a državama članicama omogućeno je da nastave raditi na zelenom, digitalnom i otpornom oporavku svojih gospodarstava od krize uzrokovane pandemijom bolesti COVID-19.

Operacije koje su odgovor na migracijske izazove uzrokovane vojnom agresijom Rusije mogu se financirati iz Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR) i Europskog socijalnog fonda (ESF) u skladu s pravilima koja se primjenjuju na drugi fond, čime je omogućena uporaba dostupnih sredstava radi rješavanja postojećih potreba bez potrebe za prijenosom sredstava. Nadalje, te se operacije smatraju prihvatljivima od datuma invazije kako bi se pružila potpora za sve povezane potrebe. Osim toga, uveden je novi jedinični trošak, a mehanizmi izvješćivanja o sudionicima su pojednostavnjeni kako bi se smanjilo administrativno opterećenje za korisnike i za uprave država članica u kontekstu prevladavanja migracijskih izazova. Naposljetku, za te je mjere produljena mogućnost upotrebe stopostotnog sufinanciranja EU-a i za obračunsku godinu koja završava 30. lipnja 2022. kako bi se smanjilo opterećenje javnih financija država članica, a znatno povećanje pretfinanciranja iz fondova REACT-EU-a državama članicama osiguralo je dovoljan iznos likvidnih sredstava za zadovoljavanje najhitnijih potreba.

Posljedice ruske vojne agresije su se povećale te se njihov učinak proširio. Zbog toga se države članice suočavaju sa stalnim znatnim priljevom osoba koje bježe od ruske agresije. Istodobno se neke države članice suočavaju s manjkom radne snage i nedostatkom ulaznih materijala u određenim sektorima. Ta situacija nadovezuje se na posljedice pandemije bolesti COVID-19, osobito na poremećaje u lancima vrijednosti čime se opterećuju javni proračuni koji su bili usmjereni na oporavak gospodarstva, a i povećava se rizik od znatnog odgađanja ulaganja, posebno u infrastrukturu.

Iako su već donesene mjere imale važnu ulogu u pružanju potpore državama članicama i regijama u nošenju s neposrednim posljedicama rata, jasno je da razvoj situacije zahtijeva dodatno djelovanje. Konkretno, povećana fleksibilnost pomoći će u optimizaciji uporabe preostalih sredstava za razdoblje 2014.–2020. i omogućiti jednostavniji nastavak provedbe projekata koji kasne u prelasku s programa za razdoblje 2014.–2020. na programe za razdoblje 2021.–2027.

Stoga bi trebalo uvesti dodatnu fleksibilnost za bržu i potpuniju potporu iz fondova kako bi se smanjilo opterećenje nacionalnih proračuna i olakšala provedba operacija koje su odgovor na migracijske izazove, kao i na poremećaje na tržištu u ključnim gospodarskim sektorima.

Slijedom toga, primjereno je da se za operacije koje su odgovor na migracijske izazove koji su posljedica vojne agresije Ruske Federacije, kao dio te potpunije potpore i kao iznimna mjera i ne dovodeći u pitanje pravila koja bi se trebala primjenjivati u redovitim okolnostima, odstupi od zahtjeva povezanih s lokacijom operacije unutar određene države članice, s obzirom na to da osobe koje bježe od rata mogu promijeniti svoju lokaciju više puta. Osim toga, s obzirom na nastavak ruske agresije opravdano je vremensko produljenje i povećanje novoutvrđenog jediničnog troška u svim državama članicama kako bi se zadovoljile osnovne potrebe i pomoglo osobama kojima je odobrena privremena zaštita ili druga odgovarajuća zaštita na temelju nacionalnog prava u skladu s Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2022/382¹ i Direktivom Vijeća 2001/55/EZ².

Nadalje, predlaže se i da se preostala sredstva iz Kohezijskog fonda za razdoblje 2014.–2020. iskoriste za potporu operacijama koje su obuhvaćene područjem primjene EFRR-a ili ESF-a, u skladu s pravilima koja se primjenjuju na te fondove. Veća fleksibilnosti u uporabi sredstava EFRR-a i ESF-a uvedena Uredbom (EU) 2022/562 Europskog parlamenta i Vijeća³ odnosi se i na Kohezijski fond. Slično tome, s obzirom na to da je prihvatljivost za operacije koje su odgovor na migracijske izazove koji su posljedica vojne agresije Rusije utvrđena 24. veljače 2022., trebalo bi omogućiti prijavu rashoda za takve operacije i ako su već fizički dovršene ili provedene u cijelosti. Te bi mogućnosti trebalo proširiti i na Europski fond za pomorstvo i ribarstvo (EFPR) zbog posljedica rata u sektoru ribarstva i akvakulture.

U istom smislu i s namjerom smanjenja administrativnog opterećenja država članica koje se stalno prilagođavaju novim potrebama, trebalo bi omogućiti prijenose sredstava između

¹ Provedbena odluka Vijeća (EU) 2022/382 od 4. ožujka 2022. o utvrđivanju postojanja masovnog priljeva raseljenih osoba iz Ukrajine u smislu članka 5. Direktive 2001/55/EZ koja ima učinak uvođenja privremene zaštite, SL L 71, 4.3.2022., str. 1.–6.

² Direktiva Vijeća 2001/55/EZ od 20. srpnja 2001. o minimalnim standardima za dodjelu privremene zaštite u slučaju masovnog priljeva raseljenih osoba te o mjerama za promicanje uravnoteženih napora država članica pri prijemu i snošenju posljedica prihvata tih osoba (SL L 212, 7.8.2001., str. 12.).

³ Uredba (EU) 2022/562 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. travnja 2022. o izmjeni uredaba (EU) br. 1303/2013 i (EU) br. 223/2014 u pogledu djelovanja kohezijske politike za izbjeglice u Europi (CARE) (SL L 109, 8.4.2022., str. 1.).

tematskih ciljeva unutar prioriteta, fonda i kategorije regije bez potrebe za odlukom Komisije o izmjeni programa. Osim toga, predlaže se povećanje gornje granice fleksibilnosti među prioritetima kako bi se izračunao konačni saldo doprinosa iz fondova. Nadalje, za prioritete kojima se promiče socioekonomska integracija državljana trećih zemalja, uključujući prioritete namijenjene operacijama koje su odgovor na migracijske izazove nastale zbog vojne agresije Ruske Federacije, u oba bi programska razdoblja trebala biti moguće primijeniti stopu sufinanciranja od 100 % kako bi se državama članicama pomoglo da odgovore na potrebe raseljenih osoba sada i u budućnosti.

Kako bi se jednostavniji uvjeti za projekte čija je provedba nastavljena uskladili među programskim razdobljima, potrebno je uvesti i ciljne fleksibilnosti za programsko razdoblje 2021.–2027.

S ciljem da se svim državama članicama pomogne u nošenju s posljedicama rata u okviru njihovih programa za razdoblje 2021.–2027., potporu iz EFRR-a, fonda ESF+ i Kohezijskog fonda u okviru cilja „Ulaganje za radna mjesta i rast” trebalo bi brzo mobilizirati povećanjem stope pretfinanciranja.

Osim toga, trebalo bi uvesti stopu sufinanciranja do 100 % za prioritete kojima se promiče socioekonomska integracija državljana trećih zemalja iz programa za razdoblje 2021.–2027. do sredine 2024., koju bi trebalo preispitivati na temelju načina na koji je upotrijebljena.

Konkretno, gornju granicu za mogućnost nastavka provedbe operacija iz programa za razdoblje 2014.–2020. u prelasku na programe za programsko razdoblje 2021.–2027. trebalo bi smanjiti kako bi se to moglo primijeniti na više operacija u kojima dolazi do kašnjenja. Nadalje, druga faza operacija u okviru programskog razdoblja 2021.–2027. trebala bi biti prihvatljiva u skladu s pravilima razdoblja 2014.–2020., a upravljačka tijela trebala bi moći izravno dodijeliti potporu takvim operacijama, pod uvjetom da je ispunjen ograničen broj ključnih uvjeta. Takva fleksibilnost za nastavak provedbe operacija ne bi trebala utjecati na obveze država članica da poštuju zahtjeve u pogledu tematske koncentracije i ciljeve doprinosa u području klime.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Prijedlog je u skladu s općim pravnim okvirom utvrđenim za europske strukturne i investicijske fondove (ESI) i kohezijsku politiku i ograničen na ciljne i izvanredne izmjene uredbi (EU) br. 1303/2013 i (EU) 2021/1060. Prijedlogom se dopunjuju i prethodne izmjene Uredbe (EU) br. 1303/2013 uredbama o izmjeni od 6. travnja 2022. i 12. travnja 2022. te sve druge mjere usmjerene na suočavanje s aktualnom, dosad nezabilježenom situacijom.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Prijedlog je ograničen na ciljne i izvanredne izmjene Uredbe (EU) br. 1303/2013 i Uredbe (EU) br. 2021/1060 i dosljedan je u odnosu na druge politike Unije.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Prijedlog se temelji na članku 177. Ugovora o funkcioniranju Europske unije.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Prijedlogom se izmjenjuje postojeće zakonodavstvo EU-a, a cilj mu je državama članicama i regijama olakšati upotrebu i povećati fleksibilnost u provedbi sredstava kohezijske politike kako bi se poduprle mjere za prevladavanje migracijskih izazova koji su posljedica vojne agresije Rusije u programima za razdoblje 2014.–2020. i u programima za razdoblje 2021.–2027. Ti izazovi, koje države članice ne mogu u dovoljnoj mjeri prevladati same, mogu se bolje prevladati na razini Unije.

- **Proporcionalnost**

Prijedlog je ograničen na ono što je potrebno i usmjeren na to da se svim raspoloživim sredstvima u okviru kohezijske politike mogu poduprijeti mjere za prevladavanje migracijskih izazova koji su posljedica ruske vojne agresije. Predložene fleksibilnosti ne prelaze ono što je potrebno za potpuno iskorištavanje sredstava u okviru programa europskih strukturnih i investicijskih fondova za razdoblje 2014.–2020. i jednostavniji nastavak provedbe operacija u prelasku na programa za razdoblje 2021.–2027.

- **Odabir instrumenta**

Uredba o izmjeni postojećih uredaba primjeren je instrument za lakše korištenje kohezijske politike i sredstava za potporu mjerama za svladavanje migracijskih izazova koji su posljedica vojne agresije Rusije te za proširenje mogućnosti nastavka provedbe operacija s nižim ukupnim troškovima, što je potrebno zbog tih dosad nezabilježenih okolnosti.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- **Ex post evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

nije primjenjivo

- **Savjetovanja s dionicima**

Prijedlog se temelji na razmjenama na visokoj razini s drugim institucijama i državama članicama. Javno savjetovanje nije potrebno jer nema potrebe za procjenom učinka.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

nije primjenjivo

- **Procjena učinka**

Provedena je procjena učinka kako bi se pripremili prijedlozi za Uredbu (EU) br. 1303/2013 i Uredbu (EU) br. 2021/1060. Za trenutačnu ciljanu promjenu kao odgovor na kritičnu situaciju nije potrebna zasebna procjena učinka.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

nije primjenjivo

- **Temeljna prava**

nije primjenjivo

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Prijedlog se odnosi na programe kohezijske politike iz razdoblja 2014.–2020. i razdoblja 2021.–2027. i njime se ne mijenjaju postojeće proračunske obveze.

Za razdoblje 2021.–2027. povećava se razina pretfinanciranja za programe koji primaju potporu iz EFRR-a, fonda ESF+ i Kohezijskog fonda u okviru cilja „Ulaganje za rast i radna mjesta” u 2022. i 2023. To će dovesti do pojačanog financiranja odobrenih sredstava za plaćanje na početku razdoblja 2022. i 2023., što je proračunski neutralno u razdoblju 2021.–2027.

U nacrtu proračuna nije predviđeno dodatno pretfinanciranje u iznosu od 1,74 milijarde EUR za 2023. Komisija će stoga razmotriti prijedlog za pokrivanje dodatnih potreba za plaćanjima pismom izmjene za nacrt proračuna za 2023. uzimajući u obzir revidirana predviđanja država članica.

Predložena izmjena ne zahtijeva nikakve promjene godišnjih gornjih granica za obveze iz višegodišnjeg financijskog okvira u skladu s Prilogom I. Uredbi Vijeća (EU) 2020/2093 ni ukupnih potreba za plaćanjima ni u jednom razdoblju.

Komisija će pažljivo pratiti učinak predložene izmjene na odobrena sredstva za plaćanje u 2022. i 2023., uzimajući u obzir ukupno izvršenje proračuna, revidirana predviđanja država članica te eventualne nove potrebe ili prioritete.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Provedba mjera pratit će se i o njoj će se izvješćivati u okviru općih mehanizama izvješćivanja utvrđenih u uredbama (EU) br. 1303/2013 i (EU) 2021/1060.

- **Dokumenti s objašnjenjima (za direktive)**

nije primjenjivo

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

Predlaže se izmjena uredbi (EU) br. 1303/2013 i (EU) 2021/1060 kako bi se moglo:

- odstupiti od zahtjeva u pogledu lokacije unutar određene države članice za operacije koje su odgovor na migracijske izazove koji su posljedica vojne agresije Rusije jer osobe koje bježe od rata mogu promijeniti svoju lokaciju više puta (izmjena članka 70. Uredbe (EU) br. 1303/2013);
- uvesti mogućnosti prijave rashoda za operacije koje su već fizički dovršene ili u cijelosti provedene (izmjena članka 65. Uredbe (EU) br. 1303/2013);
- uz obavijest Komisiji o revidiranim financijskim tablicama koje je odobrio odbor za praćenje i bez odluke Komisije o izmjeni programa, primijeniti sufinanciranja do 100 % za zasebnu prioritetnu os kojom se promiče socioekonomska integracija državljana trećih zemalja, uključujući prioritetne osi namijenjene operacijama koje su odgovor na migracijske izazove koji su posljedica vojne agresije Ruske Federacije (članak 120., novi stavak 9. Uredbe (EU) br. 1303/2013);
- uvesti dodatne fleksibilnosti među fondovima, posebno omogućujući upotrebu sredstava Kohezijskog fonda za razdoblje 2014.–2020. za operacije koje su odgovor na migracijske izazove koji su posljedica vojne agresije Rusije i koji

su u okviru područja primjene i pravila pojedinih fondova EFRR-a i ESF-a, pod uvjetom da se najmanje 30 % financijskih sredstava dodijeljenih toj prioritetnoj osi dodjeljuje operacijama čiji su korisnici lokalna tijela i organizacije civilnog društva koje djeluju u lokalnim zajednicama kako bi se osiguralo da te vrste korisnika dobiju primjeren dio takvih sredstava s obzirom na njihovu aktivnu ulogu u mjerama za prihvat i integraciju izbjeglica (izmjena članka 98. stavka 4. Uredbe (EU) br. 1303/2013);

- upotrijebiti utemeljene procjene ograničene na ukupan broj osoba koje primaju potporu i broj djece mlađe od 18 godina kada je potrebno dostaviti podatke o sudionicima u okviru zasebne prioritetne osi kojom se podupiru operacije koje su odgovor na migracijske izazove koji su posljedica vojne agresije Ruske Federacije (izmjena članka 98. stavka 4. Uredbe (EU) br. 1303/2013);
- proširiti nedavno utvrđeni jedinični trošak za potporu mjerama za svladavanje migracijskih izazova koji su posljedica vojne agresije Ruske Federacije na 100 EUR tjedno za svaki puni ili djelomični tjedan boravka osobe u predmetnoj državi članici, na ukupno najviše 26 tjedana od datuma dolaska osobe u Uniju (izmjena članka 68.c Uredbe (EU) br. 1303/2013);
- povećati fleksibilnosti za plaćanje preostalog iznosa za svaki prioritet po fondu i po kategoriji regija u konačnoj obračunskoj godini s 10 % na 15 % (izmjena članka 130. stavka 3. Uredbe (EU) br. 1303/2013);
- omogućiti prijenos u programima raspodjele sredstava između tematskih ciljeva unutar istog prioriteta, fonda i kategorije regije bez odluke Komisije o izmjeni programa (izmjena članka 30. i članka 96. stavka 10. Uredbe (EU) br. 1303/2013);
- povećati stopu pretfinanciranja za programe iz EFRR-a, fonda ESF+ i Kohezijskog fonda u okviru cilja „Ulaganje za radna mjesta i rast” za 0,5 % u 2022. i 0,5 % u 2023. ukupne potpore iz fondova kako je utvrđeno u odluci o odobravanju programa u svim državama članicama (izmjena članka 90. stavka 2. Uredbe (EU) 2021/1060);
- primijeniti stopu sufinanciranja od 100 % do 30. lipnja 2024. za zaseban prioritet utvrđen u okviru programa za potporu operacijama kojima se promiče socioekonomska integracija državljana trećih zemalja. Najmanje 30 % potpore u okviru prioriteta trebalo bi dodijeliti operacijama čiji su korisnici lokalna tijela i organizacije civilnog društva koje djeluju u lokalnim zajednicama kako bi se osiguralo da te vrste korisnika dobiju primjeren dio takvih sredstava s obzirom na njihovu aktivnu ulogu u mjerama za prihvat i integraciju izbjeglica. Ukupni iznos programiran u okviru tih prioriteta u državi članici ne smije prelaziti 5 % početnih nacionalnih sredstava kombinirano dodijeljenih za tu državu članicu iz EFRR-a i fonda ESF+ . Stopa sufinanciranja do 100 % preispitat će se do 30. lipnja 2024. (izmjena članka 112. Uredbe (EU) 2021/1060);
- smatrati prihvatljivima za potporu i na temelju programa za razdoblje 2021.–2027. operacije s ukupnim troškom većim od 1 000 000 EUR koje su odabrane za potporu iz programa za razdoblje 2014.–2020. i započete prije 29. lipnja 2022. te omogućiti da upravljačko tijelo izravno dodjeljuje bespovratna sredstva, pod uvjetom da je ispunjen ograničen broj ključnih uvjeta (novi članak 118.a Uredbe (EU) 2021/1060);

- dodati posebna područja intervencije kako bi se obuhvatile operacije koje se odvijaju u fazama koje inače ne bi bile prihvatljive za potporu u razdoblju 2021.–2027. (izmjena tablice 1. Priloga I. Uredbi (EU) 2021/1060).

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA**o izmjeni Uredbe (EU) br. 1303/2013 i Uredbe (EU) 2021/1060 u pogledu dodatne fleksibilnosti za ublažavanje posljedica vojne agresije Ruske Federacije FAST – CARE (Flexible Assistance for Territories – fleksibilna pomoć područjima)**

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,
uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 177.,
uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,
nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,
uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora⁴,
uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija⁵,
u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,
budući da:

- (1) Države članice, a posebno središnje i istočne regije Europske unije, ozbiljno su pogođene posljedicama vojne agresije Ruske Federacije na Ukrajinu u vrijeme kada se gospodarstva država članica i dalje oporavljaju od posljedica pandemije bolesti COVID-19. Istodobno dok se suočavaju sa stalnim priljevom osoba koje bježe od ruske agresije, mnoge države članice pogođene su i manjkom radne snage, poteškoćama u lancu opskrbe te povećanjem cijena i troškovima energije. S jedne strane to stvara izazove za javne proračune, a s druge znatno odgađa provedbu ulaganja. To je dovelo do izvanredne situacije koju je potrebno riješiti posebnim, dobro usmjerenim mjerama kako ne bi bilo potrebno mijenjati godišnje gornje granice za preuzimanje obveza i plaćanja u skladu s Prilogom I. Uredbi Vijeća (EU, Euratom) 2020/2093⁶ te kako bi se izbjeglo ugrožavanje trenutnog zelenog, digitalnog i otpornog gospodarskog oporavka.
- (2) Kako bi se smanjilo sve veće opterećenje nacionalnih proračuna, Uredbom (EU) 2022/562 Europskog parlamenta i Vijeća⁷ uveden je niz ciljanih izmjena uredaba (EU) br. 1303/2013⁸ i (EU) br. 223/2014 Europskog parlamenta i Vijeća⁹ kako bi se

⁴ SL C , str. .

⁵ SL C , str. .

⁶ Uredba Vijeća (EU, Euratom) 2020/2093 od 17. prosinca 2020. kojom se utvrđuje višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021.–2027. (SL L 433I, 22.12.2020., str. 11.).

⁷ Uredba (EU) 2022/562 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. travnja 2022. o izmjeni uredaba (EU) br. 1303/2013 i (EU) br. 223/2014 u pogledu djelovanja kohezijske politike za izbjeglice u Europi (CARE) (SL L 109, 8.4.2022., str. 1.).

⁸ Uredba (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju općih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj,

državama članicama olakšalo iskorištavanje preostalih dodijeljenih sredstava iz Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR), Europskog socijalnog fonda (ESF) i Fonda europske pomoći za najpotrebitije (FEAD) u okviru višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2014.–2020. te iskorištavanje sredstava inicijative REACT-EU za što djelotvornije i brže prevladavanje migracijskih izazova koji su posljedica vojne agresije Ruske Federacije.

- (3) Osim toga, Uredbom (EU) 2022/613 Europskog parlamenta i Vijeća¹⁰ predviđene su dodatne mogućnosti za brzu mobilizaciju sredstava kako bi se nadoknadili neposredni proračunski troškovi koje snose države članice te je utvrđen jedinični trošak kako bi se olakšalo financiranje osnovnih potreba i potpora osobama kojima je odobrena privremena zaštita.
- (4) Državama članicama ipak bi trebalo osigurati dodatne izvanredne aranžmane kako bi im se omogućilo da se usredotoče na potreban odgovor na tu dosad nezabilježenu socioekonomsku situaciju, s obzirom na dugotrajnost ruske invazije, posebno u pogledu operacija koje su odgovor na migracijske izazove koji su posljedica vojne agresije Ruske Federacije.
- (5) S obzirom na dodatno opterećenje javnih proračuna zbog vojne agresije Ruske Federacije, trebalo bi proširiti fleksibilnost u pogledu upotrebe EFRR-a i ESF-a predviđenu člankom 98. stavkom 4. Uredbe (EU) br. 1303/2013 za takve operacije kako bi se obuhvatio i Kohezijski fond, čija bi se sredstva potom mogla upotrebljavati i za potporu operacijama koje su obuhvaćene područjem primjene EFRR-a ili ESF-a, u skladu s pravilima koja se primjenjuju na te fondove. Osim toga, primjereno je proširiti blage zahtjeve u pogledu praćenja iz članka 98. stavka 4. Uredbe (EU) br. 1303/2013 na operacije koje primaju potporu iz ESF-a i kojima se rješavaju problemi povezani s migracijama ako su te operacije programirane u okviru prioritetne osi koja se odnosi samo na taj izazov. Nadalje, za prioritete kojima se promiče socioekonomska integracija državljana trećih zemalja, uključujući prioritete namijenjene operacijama koje su odgovor na migracijske izazove koji su posljedica vojne agresije Rusije, u oba bi programska razdoblja trebalo biti moguće primijeniti stopu sufinanciranja od 100 % kako bi se državama članicama pomoglo da odgovore na potrebe raseljenih osoba sada i u budućnosti. Isto tako, trebalo bi povećati iznos jediničnog troška za olakšavanje financiranja osnovnih potreba i potpore izbjeglicama te produljiti njegovu primjenu.
- (6) Osim toga, utvrđivanje datuma prihvatljivosti 24. veljače 2022. za operacije koje su odgovor na migracijske izazove uzrokovane vojnom agresijom Ruske Federacije nije se pokazalo dovoljnim da bi se osiguralo da se za sve relevantne operacije koje su odgovor na te izazove može pružiti potpora iz fondova. Stoga je primjereno iznimno dopustiti odabir tih operacija prije odobrenja povezane izmjene programa i prihvatljivosti rashoda za operacije koje su fizički dovršene ili u potpunosti provedene, čime se te fleksibilnosti proširuju na operacije koje primaju potporu iz EFPR-a i kojima se ublažavaju posljedice ruske agresije u sektoru ribarstva i akvakulture.

Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo te o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006 (SL L 347, 20.12.2013., str. 320.).

⁹ Uredba (EU) br. 223/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. ožujka 2014. o Fondu europske pomoći za najpotrebitije (SL L 72, 12.3.2014., str. 1.).

¹⁰ Uredba (EU) 2022/613 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. travnja 2022. o izmjeni uredaba (EU) br. 1303/2013 i (EU) br. 223/2014 u pogledu povećanog pretfinanciranja iz sredstava inicijative REACT-EU i uvođenja jediničnog troška (SL L 115, 13.4.2022, str. 38).

Nadalje, uzimajući u obzir ograničeno financiranje dostupno u najpogodnijim regijama, trebalo bi omogućiti podupiranje tih operacija izvan granica programskog područja unutar određene države članice, s obzirom na to da situacija u kojoj se nalaze osobe koje bježe od ruske agresije i kreću se unutar država članica i među njima predstavlja izazov za gospodarsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju Unije u cjelini. Te bi operacije stoga trebale biti prihvatljive neovisno o tome gdje se unutar države članice provode jer njihova lokacija u konačnici nije odlučujući kriterij pri zadovoljavanju neposrednih potreba.

- (7) Nadalje, s obzirom na visoku razinu opterećenja za lokalne vlasti i organizacije civilnog društva koje djeluju u lokalnim zajednicama u pogledu njihova odgovora na migracijske izazove uzrokovane vojnom agresijom Ruske Federacije, za ta tijela trebalo bi izdvojiti minimalnu razinu potpore od 30 % u kontekstu sredstava koja se koriste za potporu operacijama u okviru EFRR-a ili ESF-a u skladu s člankom 98. stavkom 4. prvim i drugim podstavkom Uredbe (EU) br. 1303/2013.
- (8) Kako bi se smanjilo administrativno opterećenje za države članice, kad je riječ o novim potrebama i usklađenosti s dodijeljenim financijskim sredstvima u operativnom programu, trebalo bi predvidjeti opću mjeru kojom se otklanja potreba za formalnom izmjenom operativnog programa u okviru programskog razdoblja 2014.–2020. s ciljem omogućavanja prijenosa između tematskih ciljeva u okviru prioriteta istog fonda i kategorije regije.
- (9) Naposljetku, kako bi se optimizirala upotreba dodijeljenih sredstava za razdoblje 2014.–2020. u kontekstu zaključenja programa u okviru programskog razdoblja 2014.–2020., trebalo bi povećati gornju granicu fleksibilnosti među prioritetima za izračun konačnog salda doprinosa iz fondova.
- (10) U pravnom okviru kojim se uređuju programi u programskom razdoblju 2021.–2027. trebalo bi predvidjeti i određene fleksibilnosti za ublažavanje dosad nezapamćene situacije. Kako bi se smanjilo opterećenje nacionalnih proračuna, trebalo bi povećati plaćanja pretfinanciranja za programe u okviru cilja „Ulaganje za radna mjesta i rast”. Nadalje, s obzirom na izazove povezane s raseljavanjem ljudi i integrirane odgovore koje države članice moraju ponuditi, ako država članica prioritet u okviru jednog od svojih kohezijskih programa za razdoblje 2021.–2027. namijeni potpori operacijama kojima se promiče socioekonomska integracija državljana trećih zemalja, stopa sufinanciranja od 100 % za taj prioritet trebala bi biti moguća do 30. lipnja 2024., pod uvjetom da se odgovarajuća razina potpore usmjeri na lokalna tijela i da ukupni iznos programiran u okviru tih prioriteta u državi članici ne premašuje 5 % početnih nacionalnih sredstava kombinirano dodijeljenih za tu državu članicu iz EFRR-a i fonda ESF+. Time se ne dovodi u pitanje mogućnost da države članice programiraju dodatne iznose za takve prioritete s redovitim stopama sufinanciranja. Osim toga, uzimajući u obzir poremećaje na kraju programskog razdoblja 2014.–2020. uzrokovane vojnom agresijom Rusije, uz dugoročne posljedice pandemije na provedbu projekata i stalne poremećaje u lancima vrijednosti, trebalo bi prije datuma ovog zakonodavnog prijedloga osigurati i dodatnu fleksibilnost kako bi se omogućilo izravno odobravanje potpore i dovršetak operacija čija je provedba započela u skladu sa zakonodavnim okvirom za razdoblje 2014.–2020., čak i ako takve operacije ne bi bile obuhvaćene područjem primjene odgovarajućeg fonda u okviru programskog razdoblja 2021.–2027., uz iznimku slučajeva u kojima su se fondovi upotrebljavali u skladu s člankom 98. stavkom 4. prvim ili drugim podstavkom Uredbe (EU)

br. 1303/2013. Kako bi se osiguralo da se takve operacije mogu pripisati vrstama intervencija, Prilog I. Uredbi (EU) 2021/1060 Europskog parlamenta i Vijeća¹¹ trebalo bi na odgovarajući način prilagoditi. Potpora za takve operacije ne bi trebala utjecati na obveze država članica da poštuju zahtjeve u pogledu tematske koncentracije i ciljeve doprinosa u području klime.

- (11) S obzirom na to da se cilj ove Uredbe, tj. pomoći državama članicama u prevladavanju izazova uzrokovanih iznimno brojnim dolascima osoba koje bježe od vojne agresije Ruske Federacije na Ukrajinu i podržati napredak država članica prema otpornom oporavku gospodarstva od pandemije bolesti COVID-19, može zbog opsega i učinaka predloženog djelovanja na bolji način ostvariti na razini Unije, Unija može donijeti mjere u skladu s načelom supsidijarnosti utvrđenim u članku 5. Ugovora o Europskoj uniji (UEU-a). U skladu s načelom proporcionalnosti utvrđenim u tom članku, ova Uredba ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje tih ciljeva.
- (12) Uredbu (EU) br. 1303/2013 i Uredbu (EU) 2021/1060 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.
- (13) Uzimajući u obzir hitnost pružanja brze pomoći javnim proračunima kako bi se očuvala sposobnost država članica za potporu oporavku gospodarstva, smatra se primjerenim pozvati se na iznimku od roka od osam tjedana iz članka 4. Protokola br. 1 o ulozi nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji, priloženog UEU-u, Ugovoru o funkcioniranju Europske unije i Ugovoru o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju.
- (14) S obzirom na potrebu pružanja brze pomoći javnim proračunima kako bi se očuvala sposobnost država članica da održe proces gospodarskog oporavka i kako bi se omogućilo brzo programiranje postupne provedbe operacija za programsko razdoblje 2021.–2027., ova Uredba trebala bi hitno stupiti na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*,

DONIJELI SU OVU UREDBU:

Članak 1.

Izmjene Uredbe (EU) br. 1303/2013

Uredba (EU) br. 1303/2013 mijenja se kako slijedi:

- (1) u članku 30. dodaju se sljedeći stavci:

„6. Odstupajući od stavaka 1. i 2., za programe koji primaju potporu iz EFRR-a, ESF-a ili Kohezijskog fonda, država članica može prenijeti financijska sredstva između različitih tematskih ciljeva unutar istog prioriteta istog fonda i kategorije regije istog programa.

Za te se prijenose smatra se da nisu znatni i za njih nije potrebna odluka Komisije o izmjeni programa. Međutim, moraju ispunjavati sve regulatorne zahtjeve i odbor za

¹¹ Uredba (EU) 2021/1060 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. lipnja 2021. o utvrđivanju zajedničkih odredaba o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu plus, Kohezijskom fondu, Fondu za pravednu tranziciju i Europskom fondu za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu te financijskih pravila za njih i za Fond za azil, migracije i integraciju, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike (SL L 231, 30.6.2021., str. 159.).

praćenje mora ih unaprijed odobriti. Država članica dužna je Komisiji dostaviti revidirane financijske tablice.

7. Odstupajući od stavaka 1. i 2., za primjenu stope sufinanciranja do 100 % u skladu s člankom 120. stavkom 9. na prioritetnu os kojom se promiče socioekonomska integracija državljana trećih zemalja koja je uspostavljena u okviru programa, uključujući prioritetne osi namijenjene operacijama koje su odgovor na migracijske izazove uzrokovane vojnom agresijom Ruske Federacije, nije potrebna odluka Komisije o izmjeni programa. Odbor za praćenje unaprijed odobrava izmjenu. Država članica dužna je Komisiji dostaviti revidirane financijske tablice.”;

(2) u članku 65. umeće se sljedeći stavak:

„10 a. Stavak 6. ne primjenjuje se na operacije koje su odgovor na migracijske izazove uzrokovane vojnom agresijom Ruske Federacije.

Stavak 6. ne primjenjuje se ni na operacije koje primaju potporu iz EFPR-a i koje se bave posljedicama te agresije u sektoru ribarstva i akvakulture.

Odstupajući od članka 125. stavka 3. točke (b), takve se operacije mogu odabrati za potporu iz EFRR-a, ESF-a, Kohezijskog fonda ili EFPR-a prije odobrenja izmijenjenog programa.”;

(3) u članku 68.c prvi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Radi provedbe operacija koje su odgovor na migracijske izazove uzrokovane vojnom agresijom Ruske Federacije, države članice mogu u izdatke prijavljene u zahtjevima za plaćanje uključiti jedinični trošak povezan s osnovnim potrebama i potporom osobama kojima je odobrena privremena zaštita ili druga odgovarajuća zaštita na temelju nacionalnog prava u skladu s Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2022/382¹² i Direktivom Vijeća 2001/55/EZ¹³. Taj jedinični trošak iznosi 100 EUR tjedno za svaki puni ili djelomični tjedan boravka osobe u dotičnoj državi članici. Jedinični trošak može se koristiti ukupno najviše 26 tjedana, počevši od datuma dolaska osobe u Uniju.”;

(4) u članku 70. stavku 2. dodaje se sljedeći podstavak:

„Ako se operacije koje primaju potporu iz EFRR-a, ESF-a ili Kohezijskog fonda koje su odgovor na migracijske izazove i uzrokovane su vojnom agresijom Ruske Federacije provode izvan programskog područja, ali unutar države članice, primjenjuje se samo prvi podstavak točke (d).”;

(5) članak 70. stavak 4. zamjenjuje se sljedećim:

„4. Stavci 1., 2. i 3. ne primjenjuju se na programe u okviru cilja „Europska teritorijalna suradnja. Stavci 2. i 3. ne primjenjuju se na operacije koje se podupiru iz ESF-a, uz iznimku stavka 2. posljednjeg podstavka.”

(6) članak 96. stavak 10. zamjenjuje se sljedećim:

¹² Provedbena odluka Vijeća (EU) 2022/382 od 4. ožujka 2022. o utvrđivanju postojanja masovnog priljeva raseljenih osoba iz Ukrajine u smislu članka 5. Direktive 2001/55/EZ koja ima učinak uvođenja privremene zaštite, SL L 71, 4.3.2022., str. 1.

¹³ Direktiva Vijeća 2001/55/EZ od 20. srpnja 2001. o minimalnim standardima za dodjelu privremene zaštite u slučaju masovnog priljeva raseljenih osoba te o mjerama za promicanje uravnoteženih napora država članica pri prihvatu i snošenju posljedica prihvata tih osoba (SL L 212, 7.8.2001., str. 12.).

„10. Ne dovodeći u pitanje članak 30. stavak 5., članak 30. stavak 6. i članak 30. stavak 7., Komisija provedbenim aktom donosi odluku kojom se odobravaju svi elementi, uključujući i sve buduće izmjene, operativnog programa iz ovog članka, osim onih iz stavka 2. prvog podstavka točke (b) podtočke vi., točke (c) podtočke v. i točke (e), stavaka 4. i 5., stavka 6. točaka (a) i (c) i stavka 7., koji ostaju odgovornost država članica.”;

(7) članak 98. stavak 4. mijenja se kako slijedi:

(a) sljedeći se podstavak umeće iza prvog podstavka:

„Osim toga, takve operacije mogu se financirati i iz Kohezijskog fonda na temelju pravila koja se primjenjuju na EFRR ili ESF.”;

(b) sljedeći se podstavak umeće iza drugog podstavka:

„Ako se za namjensku prioritetnu os koristi mogućnost iz prvog ili drugog podstavka, najmanje 30 % financijskih sredstava dodijeljenih toj prioritetnoj osi dodjeljuje se operacijama čiji su korisnici lokalna tijela i organizacije civilnog društva koje djeluju u lokalnim zajednicama. Države članice izvješćuju o ispunjenju tog uvjeta u završnom izvješću o provedbi koje se zahtijeva na temelju članka 50. stavka 1. i članka 111. Ako taj uvjet nije ispunjen, nadoknada koju dodjeljuje Komisija u okviru predmetne prioritetne osi razmjerno se smanjuje kako bi se osiguralo da se taj uvjet poštuje pri izračunu konačnog iznosa koji se isplaćuje programu.”;

(c) treći podstavak zamjenjuje se sljedećim podstavkom:

„Ako je za operacije u okviru prioritetne osi iz trećeg podstavka potrebno dostaviti podatke o sudionicima, ti se podaci temelje na utemeljenim procjenama i ograničeni su na ukupan broj osoba koje primaju potporu i broj djece mlađe od 18 godina. Isti zahtjevi u pogledu izvješćivanja primjenjuju se i na druge prioritetne osi koje primaju potporu iz ESF-a, a kojima se podupiru samo operacije koje su odgovor na migracijske izazove uzrokovane vojnom agresijom Ruske Federacije.”;

(8) u članku 120. dodaje se sljedeći stavak:

„9. U okviru operativnog programa može se utvrditi zasebna prioritetna os kojom se promiče socioekonomska integracija državljana trećih zemalja sa stopom sufinanciranja do 100 %. Takva prioritetna os može biti u potpunosti namijenjena operacijama koje su odgovor na migracijske izazove uzrokovane vojnom agresijom Ruske Federacije, uključujući namjensku prioritetnu os iz članka 98. stavka 4. trećeg podstavka.”;

(9) u članku 130. stavku 3. prvi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Odstupajući od stavka 2., doprinos iz fondova ili EFPR-a putem plaćanja konačne isplate za svaki od prioriteta po fondu i po kategoriji regija u konačnoj obračunskoj godini ne smije prelaziti za više od 15 % doprinos iz fondova ili EFPR-a za svaki od prioriteta po fondu i po kategoriji regija kako je utvrđeno u odluci Komisije kojom se odobrava operativni program.”.

Članak 2.

Izmjene Uredbe (EU) 2021/1060

Uredba (EU) 2021/1060 mijenja se kako slijedi:

- (1) u članku 90. stavku 2. dodaje se sljedeći podstavak:

„Dodatno pretfinanciranje od 0,5 % isplaćuje se 2022. odmah nakon stupanja na snagu ove Uredbe, a dodatnih 0,5 % pretfinanciranja isplaćuje se 2023. za programe koji primaju potporu iz EFRR-a, iz fonda ESF+ ili Kohezijskog fonda u okviru cilja „Ulaganje za radna mjesta i rast”. Ako je program donesen nakon 31. prosinca 2022., obrok za 2022. isplaćuje se u godini donošenja.”;

- (2) u članku 90. stavku 5. prvi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„5. Iznos isplaćen kao pretfinanciranje za 2021. i 2022., osim dodatnog pretfinanciranja iz stavka 2. posljednjeg podstavka, poravnava se svake godine u računima Komisije. Svi ostali iznosi isplaćeni kao pretfinanciranje poravnavaju se u računima Komisije najkasnije u konačnoj obračunskoj godini u skladu s člankom 100.”;

- (3) u članku 112. dodaje se sljedeći stavak:

„7. Ako je u okviru programa utvrđen zaseban prioritet za potporu operacijama kojima se promiče socioekonomska integracija državljana trećih zemalja, na rashode prijavljene u zahtjevima za plaćanje primjenjuje se stopa sufinanciranja od 100 % do kraja obračunske godine koja završava 30. lipnja 2024. Nakon tog datuma primjenjuje se stopa sufinanciranja utvrđena u programu u skladu s najvišim stopama sufinanciranja utvrđenima u stavcima 3. i 4.

Ukupni iznos programiran u okviru tih prioriteta u državi članici ne smije prelaziti 5 % početnih nacionalnih sredstava dodijeljenih kombinirano iz EFRR-a i fonda ESF+.

Komisija preispituje stopu sufinanciranja do 30. lipnja 2024.

Najmanje 30 % financijskih sredstava dodijeljenih za takav zaseban prioritet dodjeljuje se operacijama čiji su korisnici lokalna tijela i organizacije civilnog društva koje djeluju u lokalnim zajednicama. Države članice izvješćuju o ispunjenju tog uvjeta u završnom izvješću o uspješnosti koje se zahtijeva na temelju članka 43. Ako taj uvjet nije ispunjen, nadoknada koju dodjeljuje Komisije u okviru predmetnog prioriteta razmjerno se smanjuje kako bi se osiguralo da se taj uvjet poštuje pri izračunu konačnog iznosa koji se isplaćuje programu.”;

- (4) umeće se sljedeći članak 118 a:

„Članak 118.a

Uvjeti za operacije koje podliježu postupnoj provedbi i koje su odabrane za potporu prije 29. lipnja 2022. u skladu s Uredbom (EU) br. 1303/2013

1. Neovisno o članku 118., operacija čiji ukupni trošak premašuje 1 000 000 EUR, koja je odabrana za potporu i započela je prije 29. lipnja 2022. u skladu s Uredbom (EU) br. 1303/2013 i Uredbom (EU) br. 1301/2013 Europskog parlamenta i Vijeća¹⁴, Uredbom (EU) br. 1304/2013 Europskog parlamenta i Vijeća¹⁵, Uredbom (EU)

¹⁴ Uredba (EU) br. 1301/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o Europskom fondu za regionalni razvoj i o posebnim odredbama o cilju ulaganja u rast i radna mjesta te stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1080/2006 (SL L 347, 20.12.2013., str. 289.).

¹⁵ Uredba (EU) br. 1304/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o Europskom socijalnom fondu i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1081/2006 (SL L 347, 20.12.2013., str. 470.).

br. 1300/2013 Europskog parlamenta i Vijeća¹⁶, Uredbom (EU) br. 1299/2013 Europskog parlamenta i Vijeća¹⁷ i Uredbom (EU) br. 2014/508 Europskog parlamenta i Vijeća¹⁸ smatra se prihvatljivom za potporu na temelju ove Uredbe i odgovarajućih uredbi za pojedine fondove u programskom razdoblju 2021.–2027.

Odstupajući od članka 73. stavaka 1. i 2., upravljačko tijelo može odlučiti izravno dodijeliti potporu takvoj operaciji na temelju ove Uredbe ako su ispunjeni sljedeći uvjeti:

- a) operacija ima dvije faze s financijskog stajališta i dva zasebna revizijska traga;
- b) operacija je obuhvaćena djelovanjima predviđenima u okviru relevantnog posebnog cilja i pripisuje se vrsti intervencije u skladu s Prilogom I.;
- c) rashodi navedeni u zahtjevu za plaćanje u vezi s prvom fazom nisu uključeni ni u koji drugi zahtjev za plaćanje u vezi s drugom fazom;
- d) država članica obvezuje se da će tijekom programskog razdoblja dovršiti i učiniti operativnom drugu i konačnu fazu u konačnom izvješću o provedbi, ili u kontekstu Europskog fonda za pomorstvo i ribarstvo u posljednjem godišnjem izvješću o provedbi, podnesenom u skladu s člankom 141. Uredbe (EU) br. 1303/2013.

2. Ovaj se članak ne primjenjuje na operacije koje su odgovor na migracijske izazove uzrokovane vojnom agresijom Ruske Federacije, a koje se podupiru korištenjem mogućnosti iz članka 98. stavka 4. prvog i drugog podstavka Uredbe (EU) br. 1303/2013.”

(5) u Prilogu I. dodaju se sljedeći redci na kraju tablice 1.:

PODRUČJE INTERVENCIJA		Koeficijent za izračun potpore za ciljeve u području klimatskih promjena	Koeficijent za izračun potpore u području okoliša
Drugi kodovi koji se odnose na operacije koje podliježu postupnoj provedbi u skladu s člankom 118.a			
183	Gospodarenje kućanskim otpadom: odlagalište otpada	0 %	100 %
184	Skladištenje i prijenos električne energije	100 %	40 %
185	Prirodni plin: skladištenje, prijenos i distribucija	0 %	0 %
186	Zračne luke	0 %	0 %
187	Ulaganje u proizvodnju u velikim poduzećima	40 %	0 %

¹⁶ Uredba (EU) br. 1300/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o Kohezijskom fondu i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1084/2006 (SL L 347, 20.12.2013., str. 281.).

¹⁷ Uredba (EU) br. 1299/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o posebnim odredbama za potporu iz Europskog fonda za regionalni razvoj cilju „Europska teritorijalna suradnja” (SL L 347, 20.12.2013., str. 259.).

¹⁸ Uredba (EU) br. 508/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. svibnja 2014. o Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i stavljanju izvan snage uredbi Vijeća (EZ) br. 2328/2003, (EZ) br. 861/2006, (EZ) br. 1198/2006, (EZ) br. 791/2007 i Uredbe (EU) br. 1255/2011 Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 149, 20.5.2014., str. 1.).

	povezano s gospodarstvom s niskim udjelom ugljika		
--	---	--	--

”

Članak 3.

Ova Uredba stupa na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Europski parlament
Predsjednica*

*Za Vijeće
Predsjednik*

ZAKONODAVNI FINANCIJSKI IZVJEŠTAJ

1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

1.1. Naslov prijedloga/inicijative

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o izmjeni Uredbe (EU) br. 1303/2013 i Uredbe (EU) 2021/1060 u pogledu dodatne fleksibilnosti za ublažavanje posljedica vojne agresije Ruske Federacije
FAST – CARE (Flexible Assistance for Territories – fleksibilna pomoć područjima)

1.2. Predmetna područja politike

05 Regionalni razvoj i kohezija

07 Ulaganja u ljude, socijalnu koheziju i vrijednosti

1.3. Prijedlog/inicijativa odnosi se na:

novo djelovanje

novo djelovanje nakon pilot-projekta/pripremnog djelovanja¹⁹

produženje postojećeg djelovanja

spajanje ili preusmjeravanje jednog ili više djelovanja u drugo/novo djelovanje

1.4. Ciljevi

1.4.1. Opći ciljevi

nije primjenjivo

1.4.2. Posebni ciljevi

nije primjenjivo

1.4.3. Očekivani rezultati i učinak

Navesti očekivane učinke prijedloga/inicijative na ciljane korisnike/skupine.

nije primjenjivo

1.4.4. Pokazatelji uspješnosti

Navesti pokazatelje za praćenje napretka i postignuća

nije primjenjivo

¹⁹ Kako je navedeno u članku 58. stavku 2. točkama (a) ili (b) Financijske uredbe.

1.5. Osnova prijedloga/inicijative

1.5.1. Zahtjevi koje treba ispuniti u kratkoročnom ili dugoročnom razdoblju, uključujući detaljan vremenski plan provedbe inicijative

nije primjenjivo

1.5.2. Dodana vrijednost sudjelovanja Unije (može proizlaziti iz različitih čimbenika, npr. prednosti koordinacije, pravne sigurnosti, veće djelotvornosti ili komplementarnosti). Za potrebe ove točke „dodana vrijednost sudjelovanja Unije” vrijednost je koja proizlazi iz intervencije Unije i predstavlja dodatnu vrijednost u odnosu na vrijednost koju bi države članice inače ostvarile same.

nije primjenjivo

1.5.3. Pouke iz prijašnjih sličnih iskustava

nije primjenjivo

1.5.4. Usklađenost s višegodišnjim financijskim okvirom i moguće sinergije s drugim prikladnim instrumentima

nije primjenjivo

1.5.5. Ocjena različitih dostupnih mogućnosti financiranja, uključujući mogućnost preraspodjele

nije primjenjivo

1.6. Trajanje i financijski učinak prijedloga/inicijative

Ograničeno trajanje

- Financijski učinak od 1. siječnja 2022. do 31. prosinca 2027. za odobrena sredstva za plaćanje

neograničeno trajanje

- provedba s početnim razdobljem od GGGG do GGGG
- nakon čega slijedi redovna provedba.

1.7. Predviđeni načini upravljanja²⁰

Izravno upravljanje koje provodi Komisija

- putem svojih službi, uključujući osoblje u delegacijama Unije
- putem izvršnih agencija

Podijeljeno upravljanje s državama članicama

Neizravno upravljanje povjeravanjem zadaća izvršenja proračuna:

- trećim zemljama ili tijelima koja su one odredile;
- međunarodnim organizacijama i njihovim agencijama (navesti);
- EIB-u i Europskom investicijskom fondu;
- tijelima iz članaka 70. i 71. Financijske uredbe;
- tijelima javnog prava;
- tijelima uređenima privatnim pravom koja pružaju javne usluge u mjeri u kojoj daju odgovarajuća financijska jamstva;
- tijelima uređenima privatnim pravom države članice kojima je povjerena provedba javno-privatnog partnerstva i koja daju odgovarajuća financijska jamstva;
- osobama kojima je povjerena provedba određenih djelovanja u području ZVSP-a u skladu s glavom V. UEU-a i koje su navedene u odgovarajućem temeljnom aktu.
- *Ako je navedeno više načina upravljanja, potrebno je pojasniti u odjeljku „Napomene”.*

Napomene

nije primjenjivo

²⁰ Informacije o načinima upravljanja i upućivanja na Financijsku uredbu dostupni su na internetskim stranicama BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. MJERE UPRAVLJANJA

2.1. Pravila praćenja i izvješćivanja

Navesti učestalost i uvjete.

nije primjenjivo

2.2. Sustavi upravljanja i kontrole

2.2.1. Obrazloženje načina upravljanja, mehanizama provedbe financiranja, načina plaćanja i predložene strategije kontrole

nije primjenjivo

2.2.2. Informacije o utvrđenim rizicima i uspostavljenim sustavima unutarnje kontrole za ublažavanje rizika

nije primjenjivo

2.2.3. Procjena i obrazloženje troškovne učinkovitosti kontrola (omjer troškova kontrole i vrijednosti sredstava kojima se upravlja) i procjena očekivane razine rizika od pogreške (pri plaćanju i pri zaključenju)

nije primjenjivo

2.3. Mjere za sprečavanje prijevara i nepravilnosti

Navesti postojeće ili predviđene mjere za sprečavanje i zaštitu, npr. iz strategije za borbu protiv prijevara.

nije

primjenjivo

PROCIJENJENI FINANCIJSKI UČINAK PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

Naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunske linije rashoda na koje prijedlog/inicijativa ima učinak

Postojeće proračunske linije

Prema redoslijedu naslova višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija.

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos			
	Broj	dif./nedif. 21	zemalja EFTA-e ²²	zemalja kandidatkinja ²³	trećih zemalja	u smislu članka 21. stavka 2. točke (b) Financijske uredbe
2a Ekonomsk a, socijalna i teritorijaln a kohezija	05.02.01 Rashodi poslovanja Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR) 05.03.01 Rashodi poslovanja Kohezijskog fonda 07.02.01 Tematsko područje Europskog socijalnog fonda plus (ESF+) pod podijeljenim upravljanjem – Rashodi poslovanja	dif.	NE	NE	NE	NE

²¹ dif. = diferencirana odobrena sredstva; nedif. = nediferencirana odobrena sredstva

²² EFTA: Europsko udruženje slobodne trgovine.

²³ Zemlje kandidatkinje i, ako je primjenjivo, potencijalni kandidati sa zapadnog Balkana.

Procijenjeni financijski učinak prijedloga na odobrena sredstva

Sažetak procijenjenog učinka na odobrena sredstva za poslovanje

Predložena izmjena ne podrazumijeva nikakve promjene godišnjih gornjih granica za obveze i plaćanja iz višegodišnjeg financijskog okvira u skladu s Prilogom I. Uredbi (EU) br. 1311/2013 ni ukupnih potreba za plaćanjima u razdoblju 2021.–2027.

Ukupna godišnja raščlamba odobrenih sredstava za preuzimanje obveza za Europski fond za regionalni razvoj, Europski socijalni fond plus i Kohezijski fond ostaje nepromijenjena.

Očekuje se da će prijedlog dovesti do pojačanog financiranja odobrenih sredstava za plaćanje za kalendarske godine 2022. i 2023., kako je procijenjeno u nastavku.

Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna administrativna odobrena sredstva.

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Broj	2a
---	------	----

GU za regionalnu i urbanu politiku i GU za zapošljavanje, socijalna pitanja i uključivanje			2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	UKUPNO
•Odobrena sredstva za poslovanje										
05.02.01 Rashodi poslovanja Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR)	Obveze	(1a)								0,000
05.03.01 Rashodi poslovanja Kohezijskog fonda										
07.02.01 Tematsko područje Europskog socijalnog fonda plus (ESF+) pod podijeljenim upravljanjem – Rashodi poslovanja	Plaćanja	(2 a)		1 743,000	1 743,000	-			-3 486,000	0,000
Proračunska linija	Obveze	(1b)								
	Plaćanja	(2b)								
Administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe ²⁴										
Proračunska linija		(3)								
UKUPNA odobrena sredstva	Obveze	=1a+ 1b+3								0,000

²⁴ Tehnička i/ili administrativna pomoć i rashodi za potporu provedbi programa i/ili djelovanja EU-a (prijašnje linije „BA”), neizravno istraživanje, izravno istraživanje.

za Glavnu upravu za regionalnu i urbanu politiku i Glavnu upravu za zapošljavanje, socijalna pitanja i uključivanje	Plaćanja	=2a+ 2b +3		1 743,000	1 743,000	-			-3 486,000	0,000
---	----------	------------------	--	-----------	-----------	---	--	--	------------	--------------

• UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje	Obveze	(4)								
	Plaćanja	(5)								
• UKUPNA administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe		(6)								
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 2a višegodišnjeg financijskog okvira	Obveze	=4+6								0,000
	Plaćanja	=5+6		1 743,000	1 743,000				-3 486,000	0,000

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	7	„Administrativni rashodi”
---	----------	---------------------------

U ovaj se dio unose „administrativni proračunski podaci”, koji se najprije unose u [prilog zakonodavnom financijskom izvještaju](#) (Prilog V. internim pravilima), koji se učitava u sustav DECIDE za potrebe savjetovanja među službama.

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

		Godina N	Godina N+1	Godina N+2	Godina N+3	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja učinka (vidjeti točku 1.6.)			UKUPNO
Glavna uprava: <.....>									
• Ljudski resursi									
• Ostali administrativni rashodi									
GLAVNA UPRAVA UKUPNO <....>	Odobrena sredstva								

UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 7. višegodišnjeg financijskog okvira	(ukupne obveze = ukupna plaćanja)								
---	-----------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

		2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	UKUPNO
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA od 1. do 7. višegodišnjeg financijskog okvira	Obveze								0,000
	Plaćanja		1 743,000	1 743,000				-3 486,000	0,000

Procijenjeni rezultati financirani odobrenim sredstvima za poslovanje

Za prijedlog/inicijativu potrebna su postojeća odobrena sredstva za poslovanje (bez izmjena):

Odobrena sredstva za preuzimanje obveza u milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Navesti ciljeve i rezultate ↓			Godina N	Godina N+1	Godina N+2	Godina N+3	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja učinka (vidjeti točku 1.6.)										UKUPNO		
	REZULTATI																		
	Vrsta ²⁵	Prosječni trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Ukupni broj
POSEBNI CILJ br. 1 ²⁶ ...																			
– Rezultat																			
– Rezultat																			
– Rezultat																			
Međuzbroj za posebni cilj br. 1																			
POSEBNI CILJ br. 2...																			
– Rezultat																			
Međuzbroj za posebni cilj br. 2																			
UKUPNO																			

²⁵ Rezultati se odnose na proizvode i usluge koji se isporučuju (npr.: broj financiranih studentskih razmjena, kilometri izgrađenih prometnica itd.).

²⁶ Kako je opisan u odjeljku 1.4.2. „Posebni ciljevi...”.

Sažetak procijenjenog učinka na administrativna odobrena sredstva

Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna administrativna odobrena sredstva.

Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća administrativna odobrena sredstva:

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

	Godina N ²⁷	Godina N+1	Godina N+2	Godina N+3	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja učinka (vidjeti točku 1.6.)	UKUPNO
--	---------------------------	---------------	---------------	---------------	--	--------

NASLOV 7. višegodišnjeg financijskog okvira							
Ljudski resursi							
Ostali administrativni rashodi							
Međubroj za NASLOV 7. višegodišnjeg financijskog okvira							

Izvan NASLOVA 7.²⁸ višegodišnjeg financijskog okvira							
Ljudski resursi							
Ostali administrativni rashodi							
Međubroj izvan NASLOVA 7. višegodišnjeg financijskog okvira							

UKUPNO							
---------------	--	--	--	--	--	--	--

Potrebna odobrena sredstva za ljudske resurse i ostale administrativne rashode pokrit će se odobrenim sredstvima glavne uprave koja su već dodijeljena za upravljanje djelovanjem i/ili su preraspodijeljena unutar glavne uprave te, prema potrebi, dodatnim sredstvima koja se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja.

²⁷ Godina N je godina početka provedbe prijedloga/inicijative. Umjesto „N” upisati predviđenu prvu godinu provedbe (na primjer: 2021.). Isto vrijedi i za ostale godine.

²⁸ Tehnička i/ili administrativna pomoć i rashodi za potporu provedbi programa i/ili djelovanja EU-a (prijašnje linije „BA”), neizravno istraživanje, izravno istraživanje.

Procijenjene potrebe u pogledu ljudskih resursa

Za prijedlog/inicijativu nisu potrebni ljudski resursi.

Za prijedlog/inicijativu potrebni su sljedeći ljudski resursi:

Procjenu navesti u ekvivalentima punog radnog vremena

	Godina N	Godina N+1	Godina N+2	Godina N+3	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja učinka (vidjeti točku 1.6.)
•Radna mjesta prema planu radnih mjesta (dužnosnici i privremeno osoblje)					
- 20 01 02 01 (sjedište i predstavništva Komisije)					
- 20 01 02 03 (delegacije)					
- 01 01 01 01 (neizravno istraživanje)					
- 01 01 01 11 (izravno istraživanje)					
- Druge proračunske linije (navesti)					
•Vanjsko osoblje (u ekvivalentu punog radnog vremena: EPRV)²⁹					
-					
- 20 02 01 (AC, END, INT iz „globalne omotnice”)					
- 20 02 03 (UO, LO, UNS, UsO i MSD u delegacijama)					
- XX 01 xx yy zz ³⁰					
- - u sjedištima	-				
- - u delegacijama	-				
- 01 01 01 02 (AC, END, INT - neizravno istraživanje)					
- 01 01 01 12 (UO, UNS, UsO – izravno istraživanje)					
- Druge proračunske linije (navesti)					
- UKUPNO					

XX se odnosi na odgovarajuće područje politike ili glavu proračuna.

Potrebe za ljudskim resursima pokrit će se osobljem glavne uprave kojemu je već povjereno upravljanje djelovanjem i/ili koje je preraspoređeno unutar glavne uprave te, prema potrebi, resursima koji se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja.

Opis zadaća:

Dužnosnici i privremeno osoblje	
Vanjsko osoblje	

²⁹ UO = ugovorno osoblje; LO = lokalno osoblje; UNS = upućeni nacionalni stručnjaci; UsO = ustupljeno osoblje; MSD = mladi stručnjaci u delegacijama.

³⁰ U okviru gornje granice za vanjsko osoblje iz odobrenih sredstava za poslovanje (prijašnje linije „BA”).

Usklađenost s aktualnim višegodišnjim financijskim okvirom

Prijedlog/inicijativa u skladu je s aktualnim višegodišnjim financijskim okvirom.

Prijedlog/inicijativa:

- može se u potpunosti financirati preraspodjelom unutar relevantnog naslova višegodišnjeg financijskog okvira (VFO).

Objasniti o kakvom je reprogramiranju riječ te navesti predmetne proračunske linije i odgovarajuće iznose. U slučaju većeg reprogramiranja dostaviti tablicu u Excel formatu.

- zahtijeva upotrebu nedodijeljene razlike u okviru relevantnog naslova VFO-a i/ili upotrebu posebnih instrumenata kako su definirani u Uredbi o VFO-u.

Objasniti što je potrebno te navesti predmetne naslove i proračunske linije, odgovarajuće iznose te instrumente čija se upotreba predlaže.

- zahtijeva reviziju VFO-a.

Objasniti što je potrebno te navesti predmetne naslove i proračunske linije te odgovarajuće iznose.

Doprinos trećih strana

U okviru prijedloga/inicijative:

- ne predviđa se sudjelovanje trećih strana u sufinanciranju.

- predviđa se sudjelovanje trećih strana u sufinanciranju prema sljedećoj procjeni:

Odobrena sredstva u milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

	Godina N ³¹	Godina N+1	Godina N+2	Godina N+3	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja učinka (vidjeti točku 1.6.)			Ukupno
Navesti tijelo koje sudjeluje u financiranju								
UKUPNO sufinancirana odobrena sredstva								

³¹ Godina N je godina početka provedbe prijedloga/inicijative. Umjesto „N” upisati predviđenu prvu godinu provedbe (na primjer: 2021.). Isto vrijedi i za ostale godine.

Procijenjeni učinak na prihode

- Prijedlog/inicijativa nema financijski učinak na prihode.
- Prijedlog/inicijativa ima sljedeći financijski učinak:
 - na vlastita sredstva
 - na ostale prihode

navesti jesu li prihodi namijenjeni proračunskim linijama rashoda

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Proračunska prihoda:	linija	Odobrena sredstva dostupna za tekuću financijsku godinu	Učinak prijedloga/inicijative ³²					
			Godina N	Godina N+1	Godina N+2	Godina N+3	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja učinka (vidjeti točku 1.6.)	
Članak								

Za namjenske prihode navesti odgovarajuće proračunske linije rashoda.

[...]

Ostale napomene (npr. metoda/formula za izračun učinka na prihode ili druge informacije)

[...]

³²

Kad je riječ o tradicionalnim vlastitim sredstvima (carine, pristojbe na šećer) navedeni iznosi moraju biti neto iznosi, to jest bruto iznosi nakon odbitka od 20 % na ime troškova naplate.