



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 1. juli 2022
(OR. en)

10897/22

**Interinstitutionel sag:
2022/0208(COD)**

**COH 63
SOC 423
CODEC 1069**

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	30. juni 2022
til:	Generalsekretariatet for Rådet
Komm. dok. nr.:	COM(2022) 325 final
Vedr.:	Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om ændring af forordning (EU) nr. 1303/2013 og forordning (EU) 2021/1060 for så vidt angår yderligere fleksibilitet til håndtering af konsekvenserne af Den Russiske Føderations militære aggression FAST (fleksibel bistand til områder) - CARE

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2022) 325 final.

Bilag: COM(2022) 325 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 29.6.2022
COM(2022) 325 final

2022/0208 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

**om ændring af forordning (EU) nr. 1303/2013 og forordning (EU) 2021/1060 for så vidt
angår yderligere fleksibilitet til håndtering af konsekvenserne af Den Russiske
Føderations militære aggression
FAST (fleksibel bistand til områder) - CARE**

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

Den russiske angrebskrig mod Ukraine har medført en række uventede udfordringer for Den Europæiske Union, lige nu hvor Unionen og dens medlemsstater er kommet i gang med genopretningen af vores økonomier og samfund efter covid-19-pandemien.

Siden Ruslands uprovokerede invasion af Ukraine den 24. februar 2022 har Unionen modtaget over 6,2 mio. ukrainske statsborgere, der er flygtet fra den russiske aggression. EU har reageret hurtigt for at hjælpe medlemsstaterne og regionerne med at håndtere denne tilstrømning af mennesker ved at mobilisere alle tilgængelige midler. Med det stigende antal ankomne personer står det imidlertid klart, at yderligere foranstaltninger er påkrævet. Det Europæiske Råd opfordrede på sit ekstraordinære møde i maj 2022 Kommissionen til at "fremlægge nye initiativer ... inden for den flerårige finansielle ramme" for at støtte indsatsen for at yde beskyttelse til millioner af flygtninge, der flygter fra krigen i Ukraine.

Ud over at yde støtte til medlemsstaterne i forbindelse med tilstrømningen af fordrevne personer har Kommissionen også nøje overvåget den fortsatte indvirkning af Ruslands uprovokerede invasion af Ukraine på gennemførelsen af samhørighedspolitikken i særdeleshed. Konsekvenserne for infrastrukturprojekter er især blevet bemærket, både med hensyn til tilgængeligheden af og omkostningerne ved råmaterialer og tilgængeligheden af arbejdskraft. Europa-Parlamentet, Rådet og regionerne har alle udtrykt bekymring over den indvirkning, som dette kan have på gennemførelsen af programmerne for 2014-2020 og sikringen af opstarten af de nye programmer for 2021-2027.

Siden den 24. februar 2022 har Kommissionen allerede fremsat en række forslag under samhørighedsaktionen for flygtninge i Europa (CARE) for at sikre, at alle de midler, der er til rådighed under samhørighedspolitikken for 2014-2020 og Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede, hurtigt mobiliseres for at håndtere de umiddelbare udfordringer, som medlemsstaterne og især flere af deres østlige regioner står over for, navnlig for så vidt angår dem, der flygter fra den russiske aggression.

Disse ændringer har sikret muligheden for at mobilisere tilgængelige midler til at håndtere de umiddelbare konsekvenser af den russiske angrebskrig mod Ukraine, samtidig med at medlemsstaterne får mulighed for at fortsætte deres bestræbelser på at sikre en grøn, digital og modstandsdygtig genopretning af deres økonomier efter krisen som følge af covid-19-pandemien.

Muligheden for at anvende Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) og Den Europæiske Socialfond (ESF) til operationer, der tager fat på de migrationsmæssige udfordringer, som følger af Ruslands militære aggression, i henhold til reglerne for den anden fond, gør det muligt at anvende de tilgængelige midler til eksisterende behov, uden at der er behov for en overførsel. Desuden gøres disse operationer støtteberettigede fra datoen for invasionen for at muliggøre støtte til alle behov i den forbindelse. Endvidere er der indført en ny enhedsomkostning, og rapporteringsordningerne for deltagerne er blevet forenklet for at mindske den administrative byrde for både støttemodtagere og medlemsstaternes forvaltninger i forbindelse med håndteringen af de migrationsmæssige udfordringer. Endelig blev muligheden for at gøre brug af op til 100 % medfinansiering for disse foranstaltninger udvidet til også at omfatte det regnskabsår, der slutter den 30. juni 2022, for at bidrage til at

lette byrden for medlemsstaternes offentlige finanser, og den betydelige stigning i forfinansieringen fra REACT-EU-midlerne gav medlemsstaterne den likviditet, der var nødvendig for at dække de mest presserende behov.

Konsekvenserne af den russiske militære aggression er vokset i omfang, og indvirkningen heraf er tiltagende. Som følge heraf står medlemsstaterne over for en fortsat betydelig tilstrømning af personer, der flygter fra den russiske aggression. Samtidig oplever nogle medlemsstater mangel på arbejdskraft og knaphed på inputmaterialer i visse sektorer. Denne situation kommer oven i konsekvenserne af covid-19-pandemien, navnlig forstyrrelserne i værdikæderne, som udfordrer de offentlige budgetter, der var fokuseret på genopretningen af økonomien, men som også risikerer at forsinke investeringer, navnlig i infrastruktur.

Selv om de foranstaltninger, der allerede er vedtaget, har spillet en vigtig rolle med hensyn til at støtte medlemsstaterne og regionerne i deres bestræbelser på at håndtere de umiddelbare konsekvenser af krigen, står det klart, at udviklingen i situationen kræver yderligere foranstaltninger. Øget fleksibilitet vil navnlig bidrage til at optimere udnyttelsen af de resterende midler i perioden 2014-2020 og muliggøre en mere gnidningsløs faseinddeling af forsinkede projekter mellem programmerne for 2014-2020 og 2021-2027.

Der bør derfor indføres yderligere fleksibilitet for at muliggøre en hurtigere og mere fuldstændig støtte fra fondene for at lette byrden for de nationale budgetter og lette gennemførelsen af operationer, der tager fat på både migrationsmæssige udfordringer og markedsforstyrrelser i vigtige økonomiske sektorer.

For så vidt angår operationer, der tager fat på migrationsmæssige udfordringer som følge af Den Russiske Føderations militære aggression, bør de krav, som er knyttet til stedet for operationen i en given medlemsstat, fraviges som led i denne mere fuldstændige støtte og som en ekstraordinær foranstaltning, uden at det berører de regler, der bør gælde under normale omstændigheder, da de personer, der flygter fra krigen, kan bevæge sig fra et sted til et andet mere end én gang. I betragtning af den fortsatte russiske aggression er det desuden berettiget at forlænge tidsfristen og forhøje den nyligt fastsatte enhedsomkostning til dækning af de grundlæggende behov hos og støtte til personer, der har fået midlertidig beskyttelse eller anden passende beskyttelse i henhold til national ret i overensstemmelse med Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/382¹ og Rådets direktiv 2001/55/EF², i alle medlemsstater.

Desuden foreslås det også at tillade at anvende de resterende midler fra Samhørighedsfonden for 2014-2020 til at støtte operationer, der er omfattet af anvendelsesområdet for enten EFRU eller ESF, i overensstemmelse med de regler, der gælder for disse fonde. Dette indebærer, at den fleksibilitet med hensyn til anvendelsen af EFRU- og ESF-midler, der blev indført med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/562³, udvides til at omfatte

¹ Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/382 af 4. marts 2022 om konstatering af massetilstrømning af fordrevne personer fra Ukraine som omhandlet i artikel 5 i direktiv 2001/55/EF og deraf følgende indførelse af midlertidig beskyttelse (EUT L 71 af 4.3.2022, s. 1).

² Rådets direktiv 2001/55/EF af 20. juli 2001 om minimumsstandarder for midlertidig beskyttelse i tilfælde af massetilstrømning af fordrevne personer og om foranstaltninger, der skal fremme en ligelig fordeling mellem medlemsstaterne af indsatsen med hensyn til modtagelsen af disse personer og følgerne heraf (EFT L 212 af 7.8.2001, s. 12).

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/562 af 6. april 2022 om ændring af forordning (EU) nr. 1303/2013 og (EU) nr. 223/2014 for så vidt angår samhørighedsaktionen for flygtninge i Europa (CARE) (EUT L 109 af 8.4.2022, s. 1).

Samhørighedsfonden. Da støtteberettigelsen for operationer, der tager fat på de migrationsmæssige udfordringer som følge af Ruslands militære aggression, blev fastsat fra og med den 24. februar 2022, bør det ligeledes være muligt at anmelde udgifter til sådanne operationer, også når de allerede er fysisk fuldført eller fuldt ud gennemført. Disse muligheder bør også udvides til at omfatte Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EHFF) som følge af krigens konsekvenser for fiskeri- og akvakultursektoren.

I samme ånd og med henblik på at lette den administrative byrde for medlemsstater, der konstant tilpasser sig de skiftende behov, bør der gives mulighed for overførsler mellem tematiske mål inden for en prioritet og inden for en fond og en regionskategori, uden at der er behov for en afgørelse fra Kommissionen om ændring af programmet. Desuden foreslås det at hæve loftet for fleksibiliteten mellem prioriteterne med henblik på beregning af den endelige saldo for bidraget fra fondene. For så vidt angår prioriteter, der fremmer den socioøkonomiske integration af tredjelandsstatsborgere, herunder dem, der er dedikeret til operationer, der tager fat på migrationsmæssige udfordringer som følge af Den Russiske Føderations militære aggression, bør der desuden fastsættes mulighed for en medfinansieringssats på op til 100 % i begge programmeringsperioder for at støtte medlemsstaterne i deres bestræbelser på at imødekomme fordrevne personers behov både nu og i fremtiden.

For at afspejle de forenklede betingelser for faseinddeling af projekter mellem programmeringsperioderne er det også nødvendigt at indføre målrettet fleksibilitet for programmeringsperioden 2021-2027.

For at bistå alle medlemsstater med at håndtere konsekvenserne af krigen ved hjælp af deres programmer for 2021-2027 bør støtte fra EFRU, ESF+ og Samhørighedsfonden under målet om investeringer i beskæftigelse og vækst mobiliseres hurtigt ved at øge forfinansieringssatsen.

Desuden bør der indføres en medfinansieringssats på op til 100 % for prioriteter, der fremmer den socioøkonomiske integration af tredjelandsstatsborgere, fra programmerne for 2021-2027 indtil midten af 2024, og denne sats bør revideres på grundlag af, hvordan den er blevet anvendt.

Endelig bør loftet for muligheden for at indfase operationer fra programmerne for 2014-2020 til programmerne i programmeringsperioden 2021-2027 sænkes for at udvide denne mulighed til flere operationer, der er ramt af forsinkelser. Desuden bør den anden fase af operationerne under programmerne for 2021-2027 gøres støtteberettiget i overensstemmelse med reglerne for 2014-2020, og forvaltningsmyndighederne bør have mulighed for at yde direkte støtte til sådanne operationer, forudsat at et begrænset antal centrale betingelser er opfyldt. En sådan fleksibilitet i faseinddelingen vil ikke påvirke medlemsstaternes forpligtelser til at overholde kravene om tematisk koncentration og klimabidragsmålene.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Forslaget er i overensstemmelse med de overordnede retlige rammer for de europæiske struktur- og investeringsfonde (ESI-fondene) og samhørighedspolitikken og er begrænset til målrettede og ekstraordinære ændringer af forordning (EU) nr. 1303/2013 og (EU) 2021/1060. Forslaget supplerer også de foregående ændringer af forordning (EU) nr. 1303/2013 via ændringsforordningerne af 6. april 2022 og 12. april 2022 samt alle andre foranstaltninger, der har til formål at håndtere den nuværende hidtil usete situation.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forslaget er begrænset til målrettede og ekstraordinære ændringer af forordning (EU) nr. 1303/2013 og (EU) 2021/1060 og opretholder sammenhæng med andre EU-politikker.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Forslaget er baseret på artikel 177 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Forslaget ændrer eksisterende EU-lovgivning og har til formål at gøre det lettere for medlemsstaterne og regionerne at anvende midler fra samhørighedspolitikken og give dem større fleksibilitet i gennemførelsen heraf for at støtte foranstaltninger til håndtering af migrationsmæssige udfordringer som følge af Ruslands militære aggression både i programmerne for 2014-2020 og 2021-2027. Disse udfordringer kan ikke i tilstrækkelig grad håndteres af medlemsstaterne alene, og kan bedre håndteres på EU-plan.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget er begrænset til, hvad der er nødvendigt, og har til formål at sikre, at alle tilgængelige midler under samhørighedspolitikken kan støtte foranstaltninger til håndtering af migrationsmæssige udfordringer som følge af Ruslands militære aggression. Den foreslåede fleksibilitet går ikke videre end, hvad der er nødvendigt for at udnytte midlerne under ESI-fondenes programmer for 2014-2020 fuldt ud og muliggøre en mere gnidningsløs faseinddeling af operationerne i programmerne for 2021-2027.

- **Valg af retsakt**

En forordning om ændring af eksisterende forordninger er det rette instrument til at lette anvendelsen af midler fra samhørighedspolitikken til at støtte foranstaltninger til håndtering af de migrationsmæssige udfordringer, der er en følge af Ruslands militære aggression, og til at udvide muligheden for at inddele operationer i faser til lavere samlede omkostninger, hvilket er nødvendigt på grund af disse hidtil usete omstændigheder.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

N/A

- **Høringer af interesserede parter**

Forslaget følger udvekslinger på højt niveau med andre institutioner og medlemsstater. En offentlig høring er ikke påkrævet, da der ikke er behov for en konsekvensanalyse.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

N/A

- **Konsekvensanalyse**

Der er foretaget en konsekvensanalyse i forbindelse med udarbejdelsen af forslaget vedrørende forordning (EU) nr. 1303/2013 og (EU) 2021/1060. Denne nuværende målrettede ændring som reaktion på en kritisk situation kræver ikke en særskilt konsekvensanalyse.

- **Målrettet regulering og forenkling**

N/A

- **Grundlæggende rettigheder**

N/A

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget vedrører samhørighedspolitikens programmer fra både perioden 2014-2020 og perioden 2021-2027 og ændrer ikke de eksisterende budgetforpligtelser.

For perioden 2021-2027 øges niveauet af forfinansiering for programmer, der modtager støtte fra EFRU, ESF+ og Samhørighedsfonden under målet om investeringer i vækst og beskæftigelse i 2022 og 2023. Dette vil resultere i en fremrykning af betalingsbevillinger til 2022 og 2023 og er budgetneutralt i perioden 2021-2027.

Den yderligere forfinansiering på 1,74 mia. EUR for 2023 indgik ikke i budgetforslaget. Kommissionen vil derfor overveje at foreslå, at de yderligere betalingsbehov dækkes ved hjælp af en ændringsskrivelse til budgetforslaget for 2023 under hensyntagen til medlemsstaternes reviderede prognoser.

Den foreslåede ændring kræver ikke ændringer af de årlige lofter for forpligtelser og betalinger i den flerårige finansielle ramme, jf. bilag I til Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093, og indebærer ikke ændringer af de samlede betalingsbehov i nogen af programmeringsperioderne.

Kommissionen vil nøje overvåge virkningen af den foreslåede ændring på betalingsbevillingerne i 2022 og 2023 under hensyntagen til den samlede budgetgennemførelse, medlemsstaternes reviderede prognoser samt eventuelle nye behov eller prioriteter.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Gennemførelsen af foranstaltningerne vil blive overvåget, og der rapporteres om dem som led i de generelle rapporteringsprocedurer, der er fastsat i forordning (EU) nr. 1303/2013 og (EU) 2021/1060.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

N/A

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Det foreslås at ændre forordning (EU) nr. 1303/2013 og (EU) 2021/1060 for at:

- fravige kravene vedrørende stedet i en given medlemsstat for operationer, der tager fat på de migrationsmæssige udfordringer, der er en følge af Ruslands

militære aggression, da de personer, der flygter fra krigen, kan bevæge sig fra et sted til et andet mere end én gang (ændring af artikel 70 i forordning (EU) nr. 1303/2013)

- indføre mulighed for at anmelde udgifter til sådanne operationer, der allerede er fysisk fuldført eller fuldt ud gennemført (ændring af artikel 65 i forordning (EU) nr. 1303/2013)
- med underretning af Kommissionen om de reviderede finansielle opstillinger, der er godkendt af overvågningsudvalget, og uden en afgørelse fra Kommissionen om ændring af programmet, give mulighed for at anvende en medfinansieringssats på op til 100 % til en særskilt prioritetsakse, der er oprettet for at fremme den socioøkonomiske integration af tredjelandsstatsborgere, herunder dem, der er dedikeret til operationer til håndtering af migrationsmæssige udfordringer, der er en følge af Den Russiske Føderations militære aggression (artikel 120, nyt stk. 9, i forordning (EU) nr. 1303/2013)
- indføre yderligere fleksibilitet mellem fondene, navnlig ved at tillade anvendelse af midler fra Samhørighedsfonden for 2014-2020 til operationer, der tager fat på de migrationsmæssige udfordringer, der er en følge af Ruslands militære aggression, og i henhold til anvendelsesområdet og de fondsspecifikke regler for EFRU og ESF, så længe der foretages en finansiel tildeling på mindst 30 % af budgettet for prioritetsaksen til støttemodtagere, der er lokale myndigheder, og civilsamfundsorganisationer, der opererer i lokalsamfund, for at sikre, at disse typer støttemodtagere modtager en passende andel af sådanne midler i betragtning af den aktive rolle, som de spiller i forbindelse med tiltag til modtagelse og integration af flygtninge (ændring af artikel 98, stk. 4, i forordning (EU) nr. 1303/2013)
- give mulighed for at anvende informerede estimater, der er begrænset til det samlede antal støttede personer og antallet af børn under 18 år, når data om deltagere skal indberettes under den særskilte prioritetsakse til støtte for operationer, der tager fat på migrationsmæssige udfordringer, der er en følge af Den Russiske Føderations militære aggression (ændring af artikel 98, stk. 4, i forordning (EU) nr. 1303/2013)
- at udvide den nyligt fastsatte enhedsomkostning til støtte for foranstaltninger til håndtering af migrationsmæssige udfordringer, der er en følge af Den Russiske Føderations militære aggression, til 100 EUR pr. uge for hver fuld uge eller del af uge, personen befinder sig i den pågældende medlemsstat, i højst 26 uger i alt fra datoen for personens ankomst til Unionen (ændring af artikel 68c i forordning (EU) nr. 1303/2013)
- øge fleksibiliteten i forbindelse med betalinger af den endelige saldo for hver prioritet pr. fond og pr. regionskategori i det sidste regnskabsår fra 10 % til 15 % (ændring af artikel 130, stk. 3, i forordning (EU) nr. 1303/2013)
- muliggøre overførsler i programmer af tildelinger mellem tematiske mål inden for samme prioritet og samme fond og regionskategori uden en afgørelse fra Kommissionen om ændring af programmet (ændring af artikel 30 og 96, stk. 10, i forordning (EU) nr. 1303/2013)
- forhøje forfinansieringssatsen for programmer fra EFRU, ESF+ og Samhørighedsfonden under målet om investeringer i beskæftigelse og vækst

med 0,5 % i 2022 og 0,5 % i 2023 af den samlede støtte fra fondene som fastsat i afgørelsen om godkendelse af programmet i alle medlemsstater (ændring af artikel 90, stk. 2, i forordning (EU) 2021/1060)

- gøre det muligt at anvende en medfinansieringssats på op til 100 % indtil den 30. juni 2024 for en særskilt prioritet, der er fastlagt i et program til støtte for operationer, der fremmer den socioøkonomiske integration af tredjelandstatsborgere. Mindst 30 % af støtten inden for prioriteten bør tildeles støttemodtagere, der er lokale myndigheder og civilsamfundsorganisationer, der opererer i lokalsamfund, for at sikre, at disse typer støttemodtagere modtager en passende andel af sådanne midler i betragtning af den aktive rolle, som de spiller i forbindelse med tiltag til modtagelse og integration af flygtninge. Det samlede beløb, der er programmeret under sådanne prioriteter i en medlemsstat, må ikke overstige 5 % af den pågældende medlemsstats oprindelige nationale tildeling fra EFRU og ESF+ tilsammen. Medfinansieringssatsen på op til 100 % vil blive revideret senest den 30. juni 2024 (ændring af artikel 112 i forordning (EU) 2021/1060)
- operationer, hvor de samlede omkostninger overstiger 1 000 000 EUR, og som blev udvalgt til støtte fra programmerne for 2014-2020 og påbegyndt inden den 29. juni 2022, kan betragtes som støtteberettigede også under programmerne for 2021-2027, og for at give mulighed for direkte støtte fra forvaltningsmyndigheden, forudsat at et begrænset antal centrale betingelser er opfyldt (ny artikel 118a i forordning (EU) 2021/1060)
- tilføje særlige interventionsområder for at dække faseopdelte operationer, der ellers ikke ville være støtteberettigede i 2021-2027 (ændring af tabel 1 i bilag I til forordning (EU) 2021/1060).

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om ændring af forordning (EU) nr. 1303/2013 og forordning (EU) 2021/1060 for så vidt angår yderligere fleksibilitet til håndtering af konsekvenserne af Den Russiske Føderations militære aggression FAST (fleksibel bistand til områder) - CARE

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —
under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 177, og
under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,
efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,
under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg⁴,
under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget⁵,
efter den almindelige lovgivningsprocedure, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Medlemsstaterne, og navnlig Den Europæiske Unions centrale og østlige regioner, er blevet hårdt ramt af konsekvenserne af Den Russiske Føderations militære aggression mod Ukraine på et tidspunkt, hvor medlemsstaternes økonomier stadig er ved at komme sig efter virkningerne af covid-19-pandemien. Samtidig med at mange medlemsstater står over for en fortsat tilstrømning af personer, der flygter fra den russiske aggression, er de også ramt af mangel på arbejdskraft, vanskeligheder i forsyningskæden og stigende priser og energiomkostninger. På den ene side skaber dette udfordringer for de offentlige budgetter, og på den anden side forsinker dette gennemførelsen af investeringer. Dette har skabt en ekstraordinær situation, som skal imødegås med specifikke, målrettede foranstaltninger, for at der ikke kræves ændringer af de årlige lofter for forpligtelser og betalinger i den flerårige finansielle ramme, jf. bilag I til Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093⁶, og for at undgå at underminere den igangværende grønne, digitale og modstandsdygtige genopretning af økonomien.
- (2) For at lette den stigende byrde for de nationale budgetter blev der ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/562⁷ foretaget en række målrettede

⁴ EUT C [...] af [...], s. [...].

⁵ EUT C [...] af [...], s. [...].

⁶ Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093 af 17. december 2020 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (EUT L 4331 af 22.12.2020, s. 11).

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/562 af 6. april 2022 om ændring af forordning (EU) nr. 1303/2013 og (EU) nr. 223/2014 for så vidt angår samhørighedsaktionen for flygtninge i Europa (CARE) (EUT L 109 af 8.4.2022, s. 1).

ændringer af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1303/2013⁸ og (EU) nr. 223/2014⁹ for at gøre det lettere for medlemsstaterne at anvende deres resterende bevillinger fra Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU), Den Europæiske Socialfond (ESF) og Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede (FEAD) under den flerårige finansielle ramme for 2014-2020 samt anvende REACT-EU-midler til håndtering af de migrationsmæssige udfordringer, der er en følge af Den Russiske Føderations militære aggression, så effektivt og så hurtigt som muligt.

- (3) Desuden gav Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/613¹⁰ yderligere muligheder for hurtigt at mobilisere midler for at kompensere for de umiddelbare budgetomkostninger, som afholdes af medlemsstaterne, og fastsatte en enhedsomkostning for at lette finansieringen af grundlæggende behov hos og støtte til personer, der har fået midlertidig beskyttelse.
- (4) Der bør ikke desto mindre stilles yderligere ekstraordinære ordninger til rådighed for medlemsstaterne for at sætte dem i stand til at koncentrere sig om den nødvendige reaktion på den hidtil usete socioøkonomiske situation i betragtning af den forlængede russiske invasion, navnlig med hensyn til operationer til håndtering af migrationsmæssige udfordringer, der er en følge af Den Russiske Føderations militære aggression.
- (5) I betragtning af det yderligere pres på de offentlige budgetter, der er forårsaget af Den Russiske Føderations militære aggression, bør den fleksibilitet med hensyn til anvendelsen af EFRU og ESF, der gives i artikel 98, stk. 4, i forordning (EU) nr. 1303/2013 i forbindelse med sådanne operationer udvides til også at omfatte Samhørighedsfonden, således at dens midler også kan anvendes til at støtte operationer, der er omfattet af anvendelsesområdet for EFRU eller ESF i overensstemmelse med de regler, der gælder for disse fonde. De lempeligere overvågningskrav, der er fastsat i artikel 98, stk. 4, i forordning (EU) nr. 1303/2013, bør desuden udvides til at omfatte operationer, som støttes af ESF, og som håndterer migrationsmæssige udfordringer, hvis disse operationer programmeres under en prioritetsakse, der kun har til formål at håndtere denne udfordring. Endvidere bør der indføres mulighed for, at prioriteter, der fremmer den socioøkonomiske integration af tredjelandstatsborgere, herunder dem, der er dedikeret til operationer til håndtering af migrationsmæssige udfordringer, der er en følge af den russiske aggression, kan blive omfattet af en medfinansieringssats på op til 100 % i begge programmeringsperioder for at støtte medlemsstaterne i deres bestræbelser på at imødekomme fordrevne personers behov både nu og i fremtiden. På samme måde bør beløbet til enhedsomkostningen for at lette finansieringen af grundlæggende behov hos og støtte til flygtninge forhøjes, og anvendelsen af denne bør forlænges.

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1303/2013 af 17. december 2013 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden, Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1083/2006 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 320).

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 223/2014 af 11. marts 2014 om Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede (EUT L 72 af 12.3.2014, s. 1).

¹⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/613 af 12. april 2022 om ændring af forordning (EU) nr. 1303/2013 og (EU) nr. 223/2014 for så vidt angår øget forfinansiering fra REACT-EU-midlerne og fastsættelsen af en enhedsomkostning (EUT L 115 af 13.4.2022, s. 38).

- (6) Desuden har fastsættelsen af startdatoen for støtteberettigelse den 24. februar 2022 for operationer til håndtering af migrationsmæssige udfordringer, der er en følge af Den Russiske Føderations militære aggression, vist sig ikke at være tilstrækkelig til at sikre, at alle relevante operationer til håndtering af disse udfordringer kan støttes af fondene. Der bør derfor undtagelsesvis gives mulighed for at udvælge sådanne operationer forud for godkendelsen af en relateret programændring og for, at udgifter til sådanne operationer, der er fysisk fuldført eller fuldt ud gennemført, kan blive støtteberettigede, idet denne fleksibilitet også udvides til at omfatte operationer, der støttes af EHFF, og som håndterer konsekvenserne for fiskeri- og akvakultursektoren, der er en følge af den russiske aggression. I betragtning af de begrænsede midler, der er til rådighed i de mest berørte regioner, bør det desuden være muligt at støtte sådanne operationer uden for programområdets grænser i en given medlemsstat, eftersom situationen med personer, der flygter fra den russiske aggression og bevæger sig i og på tværs af medlemsstaterne, udgør en udfordring for den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed i Unionen som helhed. Sådanne operationer bør derfor være støtteberettigede, uanset hvor de gennemføres i en given medlemsstat, da stedet for operationerne i sidste ende ikke er et afgørende kriterium i forbindelse med opfyldelsen af de umiddelbare behov.
- (7) I betragtning af den store byrde, der er forbundet med håndtering af migrationsmæssige udfordringer, der er en følge af Den Russiske Føderations militære aggression, for lokale myndigheder og civilsamfundsorganisationer, der opererer i lokalsamfund, bør der desuden afsættes en minimumsstøtte på 30 % til sådanne organer i forbindelse med de midler, der anvendes til at støtte operationer inden for rammerne af EFRU eller ESF i overensstemmelse med artikel 98, stk. 4, første og andet afsnit, i forordning (EU) nr. 1303/2013.
- (8) Med henblik på at lette den administrative byrde for medlemsstaterne for at tage hensyn til de skiftende behov og overholdelsen af de finansielle tildelinger i et operationelt program bør der indføres en generel foranstaltning, der fjerner behovet for en formel ændring af et operationelt program under programmeringsperioden 2014-2020, for at muliggøre overførsler mellem tematiske mål inden for en prioritet for samme fond og regionskategori.
- (9) Endelig bør loftet for fleksibiliteten mellem prioriteterne til beregning af den endelige saldo for bidraget fra fondene hæves for at optimere anvendelsen af tildelingerne for 2014-2020 i forbindelse med afslutningen af programmerne under programmeringsperioden 2014-2020.
- (10) Der bør også sikres en vis fleksibilitet til at tackle den hidtil usete situation i den retlige ramme for programmer under programmeringsperioden 2021-2027. Ligeledes med henblik på at lette byrden for de nationale budgetter bør forfinansieringsbetalingerne til programmer under målet om investeringer i beskæftigelse og vækst øges. I betragtning af udfordringerne i forbindelse med fordrivelse af mennesker og de integrerede løsninger, som kræves af medlemsstaterne, bør en medfinansieringssats på op til 100 % være mulig indtil den 30. juni 2024, hvis en medlemsstat under et af sine samhørighedsprogrammer for 2021-2027 giver prioritet til at støtte operationer, der fremmer den socioøkonomiske integration af tredjelandstatsborgere, forudsat at et passende niveau af støtte rettes mod lokale myndigheder og civilsamfundsorganisationer, der opererer i lokalsamfund, og at det samlede beløb, der programmeres under sådanne prioriteter i en medlemsstat, ikke overstiger 5 % af den pågældende medlemsstats oprindelige nationale tildeling fra EFRU og ESF+ tilsammen. Dette berører ikke medlemsstaternes mulighed for at

programmere yderligere beløb til sådanne prioriteter med regelmæssige medfinansieringssatser. Under hensyntagen til de forstyrrelser i slutningen af programmeringsperioden 2014-2020, som Ruslands militære aggression har forårsaget, ud over pandemiens langvarige konsekvenser for projektgennemførelse og de fortsatte forstyrrelser i værdikæderne, bør der også gives yderligere fleksibilitet for at muliggøre direkte tildeling af støtte og afslutning af operationer, for hvilke gennemførelsen var påbegyndt i overensstemmelse med den lovgivningsmæssige ramme for 2014-2020 inden datoen for dette lovgivningsforslag, også selv om sådanne operationer ikke vil være omfattet af anvendelsesområdet for den pågældende tilsvarende fond i programmeringsperioden 2021-2027, med undtagelse af tilfælde, hvor fondene blev anvendt i henhold til artikel 98, stk. 4, første eller andet afsnit, i forordning (EU) nr. 1303/2013. For at sikre, at sådanne operationer kan henregnes til interventionstyper, bør bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1060¹¹ tilpasses i overensstemmelse hermed. Støtte til sådanne operationer bør ikke påvirke medlemsstaternes forpligtelser til at overholde kravene om tematisk koncentration og klimabidragsmålene.

- (11) Målet for denne forordning, nemlig at hjælpe medlemsstaterne med at håndtere de udfordringer, der er opstået som følge af ankomsten af et udsædvanligt højt antal personer, der flygter fra Den Russiske Føderations militære aggression mod Ukraine, og støtte medlemsstaternes fortsatte bestræbelser hen imod en modstandsdygtig genopretning af økonomien efter covid-19-pandemien, kan på grund af den foreslåede handlings omfang og virkninger bedre nås på EU-plan; Unionen kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union (TEU). I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå disse mål.
- (12) Forordning (EU) nr. 1303/2013 og (EU) 2021/1060 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed.
- (13) I betragtning af at der er behov for at yde hurtig støtte til de offentlige budgetter med henblik på, at medlemsstaternes kapacitet til at understøtte genopretningen af økonomierne bevares, anses det for hensigtsmæssigt at anvende den fravigelse af perioden på otte uger, der er angivet i artikel 4 i protokol nr. 1 om de nationale parlamenters rolle i Den Europæiske Union, der er knyttet som bilag til TEU, traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab.
- (14) I betragtning af at der er behov for at yde hurtig støtte til de offentlige budgetter med henblik på at bevare medlemsstaternes kapacitet til at understøtte den økonomiske genopretningsproces og muliggøre en hurtig programmering af faseinddelingen af operationer i programmeringsperioden 2021-2027, bør denne forordning træde i kraft hurtigst muligt, dvs. dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* —

¹¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1060 af 24. juni 2021 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond Plus, Samhørighedsfonden, Fonden for Retfærdig Omstilling og Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond og om finansielle regler for nævnte fonde og for Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden, Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik (EUT L 231 af 30.6.2021, s. 159).

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Ændringer af forordning (EU) nr. 1303/2013

I forordning (EU) nr. 1303/2013 foretages følgende ændringer:

1) I artikel 30 tilføjes følgende stykker:

"6. Uanset stk. 1 og 2 kan medlemsstaten for programmer, der støttes af EFRU, ESF eller Samhørighedsfonden, overføre finansielle tildelinger mellem forskellige tematiske mål inden for samme prioritet for samme fond og regionskategori under samme program.

Sådanne overførsler betragtes ikke som væsentlige og forudsætter ikke en afgørelse fra Kommissionen om ændring af programmet. De skal dog overholde alle reguleringsmæssige krav og godkendes af overvågningsudvalget på forhånd. Medlemsstaten underretter Kommissionen om de reviderede finansielle opstillinger.

7. Uanset stk. 1 og 2 forudsætter anvendelsen af en medfinansieringssats på op til 100 % i henhold til artikel 120, stk. 9, til en prioritetsakse, som fremmer den socioøkonomiske integration af tredjelandsstatsborgere, og som er oprettet inden for et program, herunder dem, der er dedikeret til operationer til håndtering af migrationsmæssige udfordringer, der er en følge af Den Russiske Føderations militære aggression, ikke en afgørelse fra Kommissionen om ændring af programmet. Ændringen skal godkendes af overvågningsudvalget på forhånd. Medlemsstaten underretter Kommissionen om de reviderede finansielle opstillinger."

2) I artikel 65 indsættes følgende stykke:

"10a. Stk. 6 finder ikke anvendelse på operationer til håndtering af migrationsudfordringer som følge af Den Russiske Føderations militære aggression.

Stk. 6 finder heller ikke anvendelse på operationer, der støttes af EHFF, og som håndterer konsekvenserne af denne aggression for fiskeri- og akvakultursektoren.

Uanset artikel 125, stk. 3, litra b), kan sådanne operationer udvælges til støtte fra EFRU, ESF, Samhørighedsfonden eller EHFF inden godkendelsen af det ændrede program."

3) I artikel 68c affattes første afsnit således:

"Med henblik på gennemførelsen af operationer til håndtering af migrationsudfordringer som følge af Den Russiske Føderations militære aggression kan medlemsstaterne i de udgifter, der angives i betalingsansøgninger, medtage en enhedsomkostning i forbindelse med de grundlæggende behov hos og støtte til personer, der har fået midlertidig beskyttelse eller anden passende beskyttelse i henhold til national ret i overensstemmelse med Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/382¹² og Rådets direktiv 2001/55/EF¹³. Denne enhedsomkostning udgør

¹² Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/382 af 4. marts 2022 om konstatering af massetilstrømning af fordrevne personer fra Ukraine som omhandlet i artikel 5 i direktiv 2001/55/EF og deraf følgende indførelse af midlertidig beskyttelse (EUT L 71 af 4.3.2022, s. 1).

¹³ Rådets direktiv 2001/55/EF af 20. juli 2001 om minimumsstandarder for midlertidig beskyttelse i tilfælde af massetilstrømning af fordrevne personer og om foranstaltninger, der skal fremme en ligelig

100 EUR pr. uge for hver fuld uge eller del af uge, personen befinder sig i den pågældende medlemsstat. Enhedsomkostningen kan anvendes i højst 26 uger i alt regnet fra datoen for personens ankomst til Unionen."

4) I artikel 70, stk. 2, tilføjes følgende afsnit:

"Når operationer, der modtager støtte fra EFRU, ESF eller Samhørighedsfonden, og som håndterer migrationsudfordringer som følge af Den Russiske Føderations militære aggression, gennemføres uden for programområdet, men i medlemsstaten, finder kun første afsnit, litra d), anvendelse."

5) Artikel 70, stk. 4, affattes således:

"4. Stk. 1, 2 og 3 finder ikke anvendelse på programmer under målet om europæisk territorialt samarbejde. Stk. 2 og 3 finder ikke anvendelse på operationer, der støttes af ESF, med undtagelse af stk. 2, sidste afsnit."

6) Artikel 96, stk. 10, første afsnit, affattes således:

"10. Med forbehold af artikel 30, stk. 5, 6 og 7, vedtager Kommissionen en afgørelse ved hjælp af en gennemførelsesretsakt, der godkender alle elementerne, herunder alle fremtidige ændringer, af det operationelle program, som er omfattet af denne artikel, undtagen de elementer, som er omfattet af stk. 2, første afsnit, litra b), nr. vi), og litra c), nr. v), og litra e), stk. 4 og 5, stk. 6, litra a) og c), samt stk. 7, som fortsat hører under medlemsstaternes ansvar."

7) I artikel 98, stk. 4, foretages følgende ændringer:

a) Følgende afsnit indsættes efter første afsnit:

"Derudover kan sådanne operationer også finansieres af Samhørighedsfonden på grundlag af de regler, der gælder for enten EFRU eller ESF."

b) Følgende afsnit indsættes efter andet afsnit:

"Når der under en særlig prioritetsakse gøres brug af den mulighed, der er fastsat i første eller andet afsnit, tildeles mindst 30 % af den finansielle tildeling under denne prioritetsakse til operationer med støttemodtagere, som er lokale myndigheder og civilsamfundsorganisationer, der opererer i lokalsamfund. Medlemsstaterne aflægger rapport om opfyldelsen af denne betingelse i den endelige gennemførelsesrapport, der kræves i henhold til artikel 50, stk. 1, og artikel 111. Hvis denne betingelse ikke er opfyldt, nedsættes Kommissionens refusion under den pågældende prioritetsakse forholdsmæssigt for at sikre, at denne betingelse opfyldes ved beregningen af den endelige saldo, der skal betales til programmet."

c) Tredje afsnit affattes således:

"Hvis data om deltagere skal indberettes for operationer under den prioritetsakse, der er omhandlet i tredje afsnit, baseres disse data på informerede estimater og begrænses til det samlede antal støttede personer og antallet af børn under 18 år. De samme rapporteringskrav gælder også for andre prioritetsakser, som støttes af ESF, og som kun støtter operationer til håndtering af migrationsudfordringer som følge af Den Russiske Føderations militære aggression."

8) I artikel 120 tilføjes følgende stykke:

fordeling mellem medlemsstaterne af indsatsen med hensyn til modtagelsen af disse personer og følgerne heraf (EFT L 212 af 7.8.2001, s. 12).

"9. Inden for et operationelt program kan der etableres en særskilt prioritetsakse til fremme af den socioøkonomiske integration af tredjelandsstatsborgere med en medfinansieringssats på op til 100 %. En sådan prioritetsakse kan fuldt ud anvendes til operationer til håndtering af migrationsudfordringer som følge af Den Russiske Føderations militære aggression, herunder den særlige prioritetsakse, der er omhandlet i artikel 98, stk. 4, tredje afsnit."

9) I artikel 130, stk. 3, affattes første afsnit således:

"Uanset stk. 2 må fondenes eller EHFF's bidrag via betalinger af den endelige saldo for hver prioritet pr. fond og pr. regionskategori i det sidste regnskabsår ikke overstige fondenes eller EHFF's bidrag for hver prioritet pr. fond og pr. regionskategori som fastsat i Kommissionens afgørelse om godkendelse af det operationelle program med mere end 15 %."

Artikel 2

Ændringer af forordning (EU) 2021/1060

I forordning (EU) 2021/1060 foretages følgende ændringer:

1) I artikel 90, stk. 2, tilføjes følgende afsnit:

"En yderligere forfinansiering på 0,5 % udbetales i 2022 umiddelbart efter denne forordnings ikrafttræden, og en yderligere forfinansiering på 0,5 % udbetales i 2023 for programmer, der støttes af EFRU, ESF+ eller Samhørighedsfonden under målet om investeringer i beskæftigelse og vækst. Hvis et program vedtages efter den 31. december 2022, betales raten for 2022 i året for vedtagelsen."

2) I artikel 90, stk. 5, affattes første afsnit således:

"5. Det beløb, der er betalt som forfinansiering for årene 2021 og 2022, med undtagelse af den yderligere forfinansiering, der er omhandlet i stk. 2, sidste afsnit, skal være udlignet i Kommissionens regnskab hvert år. Alle andre beløb, der er betalt som forfinansiering, skal være udlignet i Kommissionens regnskab senest i det sidste regnskabsår i overensstemmelse med artikel 100."

3) I artikel 112 tilføjes følgende stykke:

"7. Hvis der inden for et program er etableret en særskilt prioritet til støtte for operationer, der fremmer den socioøkonomiske integration af tredjelandsstatsborgere, anvendes en medfinansieringssats på op til 100 % på udgifter, der er anmeldt i betalingsanmodninger, indtil udgangen af det regnskabsår, der slutter den 30. juni 2024. Efter denne dato finder den medfinansieringssats, der er fastsat i programmet i overensstemmelse med de maksimale medfinansieringssatser, der er fastsat i stk. 3 og 4, anvendelse.

Det samlede beløb, der er programmeret under sådanne prioriteter i en medlemsstat, må ikke overstige 5 % af den oprindelige nationale tildeling fra EFRU og ESF+ tilsammen.

Kommissionen tager senest den 30. juni 2024 medfinansieringssatsen op til revision.

Mindst 30 % af den finansielle tildeling under en sådan særskilt prioritet tildeles operationer med støttemodtagere, som er lokale myndigheder og civilsamfundsorganisationer, der opererer i lokalsamfund. Medlemsstaterne aflægger rapport om opfyldelsen af denne betingelse i den endelige præstationsrapport, der kræves i henhold til artikel 43. Hvis denne betingelse ikke er opfyldt, nedsættes

Kommissionens refusion under den pågældende prioritet forholdsmæssigt for at sikre, at denne betingelse opfyldes ved beregningen af den endelige saldo, der skal betales til programmet."

- 4) Følgende indsættes som artikel 118a:

"Artikel 118a

Betingelser for operationer, som er genstand for en faseopdelt gennemførelse, og som blev udvalgt til støtte inden den 29. juni 2022 i henhold til forordning (EU) nr. 1303/2013

1. Uanset artikel 118 betragtes en operation, hvor de samlede omkostninger overstiger 1 000 000 EUR, og som blev udvalgt til støtte og påbegyndt inden den 29. juni 2022 i henhold til forordning (EU) nr. 1303/2013 og de fondsspecifikke forordninger Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1301/2013¹⁴, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1304/2013¹⁵, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1300/2013¹⁶, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1299/2013¹⁷ og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 508/2014¹⁸, som støtteberettiget i henhold til nærværende forordning og de tilsvarende fondsspecifikke forordninger i programmeringsperioden 2021-2027.

Uanset artikel 73, stk. 1 og 2, kan forvaltningsmyndigheden beslutte at yde direkte støtte til en sådan operation i henhold til denne forordning, forudsat at følgende betingelser er opfyldt:

- a) Operationen har to faser set ud fra et finansielt synspunkt med særskilte revisionsspor.
- b) Operationen falder ind under aktioner, der er programmeret under en relevant specifik målsætning, og henregnes til en interventionstype i overensstemmelse med bilag I.
- c) Udgifter medtaget i en betalingsanmodning i forbindelse med den første fase er ikke medtaget i nogen betalingsanmodninger i forbindelse med den anden fase.
- d) Medlemsstaten forpligter sig i den endelige gennemførelsesrapport eller, inden for rammerne af Den Europæiske Hav- og Fiskerifond, i den sidste årlige

¹⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1301/2013 af 17. december 2013 om Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og om særlige bestemmelser vedrørende målet om investeringer i vækst og beskæftigelse og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1080/2006 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 289).

¹⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1304/2013 af 17. december 2013 om Den Europæiske Socialfond og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1081/2006 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 470).

¹⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1300/2013 af 17. december 2013 om Samhørighedsfonden og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1084/2006 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 281).

¹⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1299/2013 af 17. december 2013 om særlige bestemmelser for støtte fra Den Europæiske Fond for Regionaludvikling til målet om europæisk territorialt samarbejde (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 259).

¹⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 508/2014 af 15. maj 2014 om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2328/2003, (EF) nr. 861/2006, (EF) nr. 1198/2006 og (EF) nr. 791/2007 samt Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1255/2011 (EUT L 149 af 20.5.2014, s. 1).

gennemførelsesrapport, der forelægges i overensstemmelse med artikel 141 i forordning (EU) nr. 1303/2013, til i programmeringsperioden at fuldføre den anden og afsluttende fase og gøre den operationel.

2. Denne artikel finder ikke anvendelse på operationer, der håndterer migrationsudfordringer som følge af Den Russiske Føderations militære aggression, og som støttes ved at gøre brug af muligheden i artikel 98, stk. 4, første og andet afsnit, i forordning (EU) nr. 1303/2013."

5) I bilag I tilføjes følgende linjer i slutningen af tabel 1:

"

INTERVENTIONSOMRÅDE		Koefficient til beregning af støtten til målsætningerne vedrørende klimaforandringer	Koefficient til beregning af støtten til målsætningerne vedrørende miljø
Andre koder vedrørende de operationer, som er genstand for en faseopdelt gennemførelse i henhold til artikel 118a			
183	Håndtering af husholdningsaffald: deponering	0 %	100 %
184	Lagring og transmission af elektricitet	100 %	40 %
185	Naturgas: lagring, transmission og distribution	0 %	0 %
186	Lufthavne	0 %	0 %
187	Produktive investeringer i store virksomheder forbundet med en lavemissionsøkonomi	40 %	0 %

"

Artikel 3

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne

Formand

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om ændring af forordning (EU) nr. 1303/2013 og forordning (EU) 2021/1060 for så vidt angår yderligere fleksibilitet til håndtering af konsekvenserne af Den Russiske Føderations militære aggression
FAST (fleksibel bistand til områder) - CARE

1.2. Berørt(e) politikområde(r)

05 Regional udvikling og samhørighed

07 Investering i mennesker, social samhørighed og værdier

1.3. Forslaget/initiativet vedrører:

en ny foranstaltning

en ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning¹⁹

X en forlængelse af en eksisterende foranstaltning

en sammenlægning eller en omlægning af en eller flere foranstaltninger til en anden/en ny foranstaltning

1.4. Mål

1.4.1. Generelt/generelle mål

N/A

1.4.2. Specifikt/specifikke mål

N/A

1.4.3. Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er)

Angiv, hvilke virkninger forslaget/initiativet forventes at få for modtagerne/målgrupperne.

N/A

1.4.4. Resultatindikatorer

Angiv indikatorerne til overvågning af fremskridt og resultater.

N/A

¹⁹ Jf. finansforordningens artikel 58, stk. 2, litra a) hhv. b).

1.5. Begrundelse for forslaget/initiativet

1.5.1. *Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet*

N/A

1.5.2. *Merværdien ved et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien ved et EU-tiltag" forstås her merværdien af EU's intervention i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis*

N/A

1.5.3. *Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art*

N/A

1.5.4. *Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter*

N/A

1.5.5. *Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling*

N/A

1.6. Forslagets/initiativets varighed og finansielle virkninger

Begrænset varighed

- finansielle virkninger fra den 1. januar 2022 til den 31. december 2027 for betalingsbevillinger

Ubegrænset varighed

- iværksættelse med en indkøringsperiode fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ
- derefter gennemførelse i fuldt omfang

1.7. Planlagt(e) forvaltningsmetode(r)²⁰

Direkte forvaltning ved Kommissionen

- i dens tjenestegrene, herunder ved dens personale i EU's delegationer
- i forvaltningsorganerne

Delt forvaltning i samarbejde med medlemsstaterne

Indirekte forvaltning ved at overlade budgetgennemførelsesopgaver til:

- tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget
- internationale organisationer og deres agenturer (angives nærmere)
- Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond
- de organer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 70 og 71
- offentligretlige organer
- privatretlige organer, der har fået overdraget offentlige tjenesteydelsesopgaver, i det omfang de har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier
- privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier
- personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er anført i den relevante basisretsakt
- *Hvis der angives flere forvaltningsmetoder, gives der en nærmere forklaring i afsnittet "Bemærkninger".*

Bemærkninger

N/A

²⁰ Forklaringer vedrørende forvaltningsmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om overvågning og rapportering

Angiv hyppighed og betingelser.

N/A

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

2.2.1. *Begrundelse for den/de foreslåede forvaltningsmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi*

N/A

2.2.2. *Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem*

N/A

2.2.3. *Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)*

N/A

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

Angiv eksisterende eller påtænkte forebyggelses- og beskyttelsesforanstaltninger, f.eks. fra strategien til bekæmpelse af svig.

N/A

FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet

Eksisterende budgetposter

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne.

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art OB/IOB ²¹	Bidrag			
	Nummer		fra EFTA-lande ²²	fra kandidatlande ²³	fra tredjelande	iht. finansforordningens artikel 21, stk. 2, litra b)
2a Økonomisk, social og territorial samhørighed	05.02.01 Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) — aktionsudgifter					
	05.03.01 Samhørighedsfonden — aktionsudgifter	OB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ
	07.02.01 Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+) — driftsudgifter på indsatsområdet under delt forvaltning					

²¹ OB = opdelte bevillinger/IOB = ikke-opdelte bevillinger.

²² EFTA: Den Europæiske Frihandelssammenslutning.

²³ Kandidatlande og, hvis det er relevant, potentielle kandidater på Vestbalkan.

Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne

Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

Den foreslåede ændring medfører ikke ændringer af de årlige lofter for forpligtelser og betalinger i den flerårige finansielle ramme, jf. bilag I til forordning (EU) nr. 1311/2013, og heller ikke af de samlede betalingsbehov i perioden 2021-2027.

Den årlige fordeling af forpligtelsesbevillinger til Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond Plus og Samhørighedsfonden forbliver uændret.

Forslaget forventes at indebære en fremrykning af betalingsbevillinger for regnskabsårene 2022 og 2023, jf. nedenstående estimat.

Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger.

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Nummer	2a
--	--------	----

GD for Regionalpolitik og Bypolitik og GD for Beskæftigelse, Sociale Anliggender, Arbejdsmarkedsforhold og Inklusion			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I ALT
•Aktionsbevillinger										
05.02.01 Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) — aktionsudgifter	Forpligtelser	(1a)								0,000
05.03.01 Samhørighedsfonden — aktionsudgifter										
07.02.01 Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+) — driftsudgifter på indsatsområdet under delt forvaltning	Betalinger	(2a)		1 743 000	1 743 000	-			-3 486 000	0,000
Budgetpost	Forpligtelser	(1b)								
	Betalinger	(2b)								
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer ²⁴										
Budgetpost		(3)								
Bevillinger I ALT	Forpligtelser	=1a+								0,000

²⁴ Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller foranstaltninger (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

for GD for Regionalpolitik og Bypolitik og GD for Beskæftigelse, Sociale Anliggender, Arbejdsmarkedsforhold og Inklusion		1b+3								
	Betalinger	=2a+ 2b +3		1 743 000	1 743 000	-			-3 486 000	0,000

• Aktionsbevillinger I ALT	Forpligtelser	(4)								
	Betalinger	(5)								
• Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		(6)								
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 2a i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	=4+ 6								0,000
	Betalinger	=5+ 6		1 743 000	1 743 000				-3 486 000	0,000

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	7	"Administrationsudgifter"
--	----------	----------------------------------

Dette afsnit skal udfyldes ved hjælp af arket vedrørende administrative budgetoplysninger, der først skal indføres i [bilaget til finansieringsoversigten](#) (bilag V til de interne regler), som uploades til DECIDE med henblik på høring af andre tjenestegrene.

i mio. EUR (tre decimaler)

	År n	År n+1	År n+2	År n+3	Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. punkt 1.6)	I ALT
GD: <.....>						
• Menneskelige ressourcer						
• Andre administrationsudgifter						
I ALT GD <.....>						
	Bevillinger					

Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)								
--	---	--	--	--	--	--	--	--	--

i mio. EUR (tre decimaler)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I ALT
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1-7 i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser								0,000
	Betalinger		1 743 000	1 743 000				-3 486 000	0,000

Anslåede resultater finansieret med aktionsbevillinger

Forslaget/initiativet medfører anvendelse af eksisterende aktionsbevillinger (ingen ændringer):

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

Angiv mål og resultater ↓			År n	År n+1	År n+2	År n+3	Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. punkt 1.6)										I ALT		
	RESULTATER																		
	Type ²⁵	Gnsntl. omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal resultater i alt
SPECIFIKT MÅL NR. 1 ²⁶ ...																			
- Resultat																			
- Resultat																			
- Resultat																			
Subtotal for specifikt mål nr. 1																			
SPECIFIKT MÅL NR. 2																			
- Resultat																			
Subtotal for specifikt mål nr. 2																			
I ALT																			

²⁵ Resultater er de produkter og tjenesteydelser, der skal leveres (f.eks.: antal finansierede studenterudvekslinger, antal km bygget vej osv.).

²⁶ Som beskrevet i punkt 1.4.2 "Specifikt/specifikke mål".

Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger
 Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

	År n ²⁷	År n+1	År n+2	År n+3	Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. punkt 1.6)	I ALT
--	-----------------------	-----------	-----------	-----------	---	-------

UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme							
Menneskelige ressourcer							
Andre administrationsudgifter							
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme							

Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7²⁸ i den flerårige finansielle ramme							
Menneskelige ressourcer							
Andre administrationsu dgifter							
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme							

I ALT							
--------------	--	--	--	--	--	--	--

Bevillingerne til menneskelige ressourcer og andre administrationsudgifter vil blive dækket ved hjælp af de bevillinger, som generaldirektoratet allerede har afsat til forvaltning af foranstaltningen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

²⁷ År n er det år, hvor gennemførelsen af forslaget/initiativet påbegyndes. Erstat "n" med det forventede første gennemførelsesår (f.eks.: 2021). Dette gælder også for de efterfølgende år.

²⁸ Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller foranstaltninger (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

Anslået behov for menneskelige ressourcer

Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer

Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

Overslag angives i årsværk

	År n	År n+1	År n+2	År n+3	Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. punkt 1.6)		
• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)							
- 20 01 02 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer)							
- 20 01 02 03 (i delegationerne)							
- 01 01 01 01 (indirekte forskning)							
- 01 01 01 11 (direkte forskning)							
- Andre budgetposter (angiv nærmere)							
• Eksternt personale (i årsværk)²⁹							
-							
- 20 02 01 (KA, UNE, V under den samlede bevillingsramme)							
- 20 02 03 (KA, LA, UNE, V og JMD i delegationerne)							
- XX 01 xx yy zz ³⁰							
- - i hovedsædet	-						
- - i delegationerne	-						
- 01 01 01 02 (KA, UNE, V – indirekte forskning)							
- 01 01 01 12 (KA, UNE, V – direkte forskning)							
- Andre budgetposter (angiv nærmere)							
- I ALT							

XX angiver det berørte politikområde eller budgetafsnit.

Personalebehovet vil blive dækket ved hjælp af det personale, som generaldirektoratet allerede har afsat til forvaltning af foranstaltningen, og/eller ved interne rokader i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

Opgavebeskrivelse:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	
Eksternt personale	

²⁹ KA: kontraktansatte, LA: lokalt ansatte, UNE: udstationerede nationale eksperter, V: vikarer, JMD: juniormedarbejdere i delegationerne.

³⁰ Delloft for eksternt personale under aktionsbevillingerne (tidligere BA-poster).

Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme

Forslaget/initiativet er foreneligt med indeværende flerårige finansielle ramme.

Forslaget/initiativet:

- kan finansieres fuldt ud gennem omfordeling inden for det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme (FFR)

Gør rede for omlægningen med angivelse af de berørte budgetposter og de beløb, der er tale om. I tilfælde af omfattende omlægning gives oplysningerne i form af en exceltabel.

- kræver anvendelse af den uudnyttede margen under det relevante udgiftsområde i FFR og/eller anvendelse af særlige instrumenter som fastlagt i FFR-forordningen

Gør rede for behovet med angivelse af de berørte udgiftsområder og budgetposter, de beløb, der er tale om, og de instrumenter, der foreslås anvendt.

- kræver en revision af FFR

Gør rede for behovet med angivelse af de berørte udgiftsområder og budgetposter og de beløb, der er tale om.

Bidrag fra tredjemand

Forslaget/initiativet:

- indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand
- indeholder bestemmelser om samfinansiering med tredjemand, jf. følgende overslag:

Bevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

	År n ³¹	År n+1	År n+2	År n+3	Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. punkt 1.6)			I alt
Angiv det organ, der deltager i samfinansieringen								
Samfinansierede bevillinger I ALT								

³¹ År n er det år, hvor gennemførelsen af forslaget/initiativet påbegyndes. Erstat "n" med det forventede første gennemførelsesår (f.eks.: 2021). Dette gælder også for de efterfølgende år.

Anslåede virkninger for indtægterne

- Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne.
- Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:
 - for egne indtægter
 - for andre indtægter

Angiv, om indtægterne er formålsbestemte

i mio. EUR (tre decimaler)

Indtægtspost på budgettet	Bevillinger til rådighed i indeværende regnskabsår	Forslagets/initiativets virkninger ³²					Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. punkt 1.6)	
		År n	År n+1	År n+2	År n+3			
Artikel								

For indtægter, der er formålsbestemte, angives det, hvilke af budgettets udgiftsposter der berøres.

[...]

Andre bemærkninger (f.eks. om hvilken metode, der er benyttet til at beregne virkningerne for indtægterne).

[...]

³² Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (told og sukkerafgifter) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 20 %.