



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2023. gada 21. jūnijā
(OR. en)

10890/23

FIN 667

PAVADVĒSTULE

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2023. gada 20. jūnijs
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2023) 390 final
Temats:	KOMISIJAS ZIŅOJUMS EIROPAS PARLAMENTAM UN PADOMEI ES budžetā ienākošo un izejošo nākotnes naudas plūsmu ilgtermiņa prognoze (2024–2028)

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2023) 390 *final*.

Pielikumā: COM(2023) 390 *final*



Briselē, 20.6.2023.
COM(2023) 390 final

KOMISIJAS ZIŅOJUMS EIROPAS PARLAMENTAM UN PADOMEI

ES budžetā ienākošo un izejošo nākotnes naudas plūsmu ilgtermiņa prognoze (2024–2028)

{SWD(2023) 218 final}

Satura rādītājs

SATURA RĀDĪTĀJS	1
1. Ievads	2
2. ES budžeta 2024.–2028. gadam izejošo naudas plūsmu prognoze	2
2.1. Maksājumi saistībā ar 2021.–2027. gada DFS saistībām	4
2.2. Maksājumi pirms 2021. gada uzņemto saistību izpildei	7
2.3. Saistību atcelšana	8
2.4. <i>NextGenerationEU</i>	9
2.5. Neizpildīto saistību līmeņa izmaiņas	10
3. ES budžeta 2024.–2027. gadam ienākošo naudas plūsmu prognoze	12
4. Secinājumi	13
II pielikums. Prognozes rezultāti	15
<i>Visas vērtības ir miljardos EUR faktiskajās cenās, ja vien nav norādīts citādi. Noapaļošanas dēļ atsevišķas kopējās summas var nesakrist.</i>	
1.1. tabula. Ilgtermiņa prognoze par nākotnes izejošajām naudas plūsmām 2024.–2028. gada DFS15	
1.2. tabula. Maksājumi saistībā ar 2021.–2027. gada DFS saistībām	16
1.3. tabula. Maksājumi pirms 2021. gada uzņemto saistību izpildei	17
2. tabula. Prognozētā saistību atcelšana 2024.–2027. gadam	18
3. tabula. <i>NextGenerationEU</i> izejošo naudas plūsmu ilgtermiņa prognoze	19
4. tabula. Kopējo neizpildīto saistību izmaiņas no 2024. līdz 2027. gadam	20
5. tabula. Nākotnes ienākošās naudas plūsmas ES budžetā ilgtermiņa prognoze, 2024–2027	21

1. Ievads

Šajā ziņojumā saskaņā ar Finanšu regulasⁱ 247. panta 1. punkta c) apakšpunktu tiek prognozētas ienākošās un izejošās naudas plūsmas ES budžetā nākamajiem pieciem gadiem. Šajā trešajāⁱⁱ izdevumā ir prognozēti ieņēmumi un izdevumiⁱⁱⁱ, kas izriet no daudzgadu finanšu shēmas (DFS) 2021.–2027. gadam un no atvēršanas instrumenta *NextGenerationEU*^{iv} laikposmam no 2024. līdz 2028. gadam^v.

Maksājumi no ES budžeta seko saistībām. Šajā ziņojumā sniegtās maksājumu aplēses ir balstītas uz tā finanšu plānojuma saistību apropriācijām, kas papildina 2024. gada budžeta projektu^{vi}, kurā ir iekļautas konkrētām programmām paredzētas korekcijas saskaņā ar DFS regulas^{vii} 5. pantu, kā arī Finanšu regulas 15. panta 3. punktā^{viii} paredzēto atcelto saistību atkārtotu izmantošanu. Attiecībā uz ieņēmumiem prognozes pamatā ir lēmumā par pašu resursiem^{ix} izklāstītā ieņēmumu sistēma. Ieņēmumu prognozēs ir ņemts vērā arī Līgums par Lielbritānijas un Ziemeļīrijas Apvienotās Karalistes izstāšanos no Eiropas Savienības un Eiropas Atomenerģijas kopienas^x ("Izstāšanās līgums").

Kopā ar DFS aplēsēm šajā prognozē ir paredzēti maksājumi saistībā ar visām *NextGenerationEU* programmām. Šie izdevumi ir papildus DFS paredzētajiem izdevumiem, un tos finansēs no ieņēmumiem, kas gūti no aizņēmumu operācijām kapitāla tirgos.

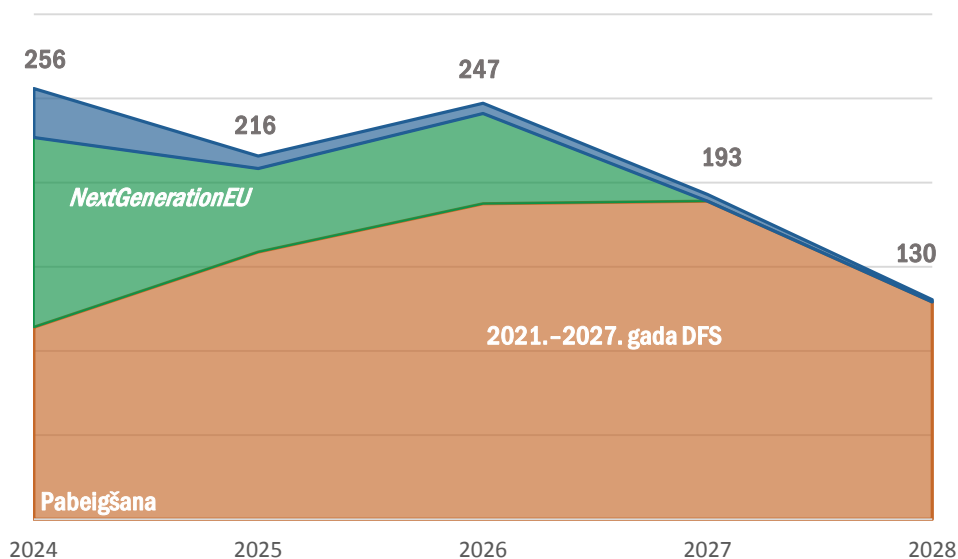
Šajā prognozē ir iekļautas nesamaksāto maksājumu aplēses, kas izriet no saistībām programmās saskaņā ar DFS 2021.–2027. gadam un agrākajiem gadiem, savukārt maksājumi saistībā ar DFS programmām pēc 2027. gada neietilpst šīs prognozes tvērumā. Ziņojumā nav paredzēti scenāriji *NextGenerationEU* finansēšanas izmaksām, un summas ir ņemtas vērā saskaņā ar finanšu plānojumu.

2. ES budžeta 2024.–2028. gadam izejošo naudas plūsmu prognoze

Laikposmā no 2024. līdz 2028. gadam maksājumi tiek lēsti 1042 miljardu EUR apmērā, ieskaitot 824 miljardus EUR DFS maksājumu maksimālā apjoma ietvaros un 216 miljardus EUR neatmaksājamam *NextGenerationEU* atbalstam.

Prognozē ir iekļautas konkrētām programmām paredzētas nākotnes korekcijas, pamatojoties uz DFS regulas 5. pantu, un atcelto saistību atkārtota izmantošana 2025.–2027. gadā saskaņā ar Finanšu regulas 15. panta 3. punktu. Paredzams, ka konkrētām programmām paredzētu korekciju rezultātā 2022.–2027. gadā DFS saistību un maksājumu maksimālie apjomi tiks automātiski augšupēji koriģēti 12,6 miljardu EUR apmērā^{xi}. Precīza ikgadējā korekcija būs atkarīga no ieņēmumiem no iepriekšējā gadā konkurences jomā samaksātajiem naudas sodiem par kopējo summu 11 miljardi EUR (2018. gada cenās) līdz 2027. gadam.

1. diagramma. Maksājumu prognoze pa kategorijām



Maksājumi no ES budžeta 2024.–2028. gada periodā nav vienmērīgi sadalīti. Prognoze ir atkarīga no šādām norisēm: 1) maksājumi no izdevumu programmām, ko finansē no DFS 2021.–2027. gadam (75 % no kopējiem maksājumiem), 2) maksājumi no *NextGenerationEU* (21 % no maksājumiem) un 3) maksājumi, kas izriet no neizpildītajām saistībām saskaņā ar DFS 2014.–2020. gadam un agrākajiem gadiem (4 % no maksājumiem). Aplēstais vidējais ikgadējais izejošo naudas plūsmu apjoms no ES budžeta ir 208 miljardi EUR, no kuriem 43 miljardi EUR *NextGenerationEU* programmām tiks finansēti no aizņēmumiem kapitāla tirgos. Prognoze 2028. gadam atbilst nesamaksājamiem maksājumiem, kas izriet no saistībām saskaņā ar programmām no DFS 2021.–2027. gadam un agrākajiem gadiem, savukārt maksājumi saistībā ar DFS programmām pēc 2027. gada neietilpst šīs prognozes tvērumā.

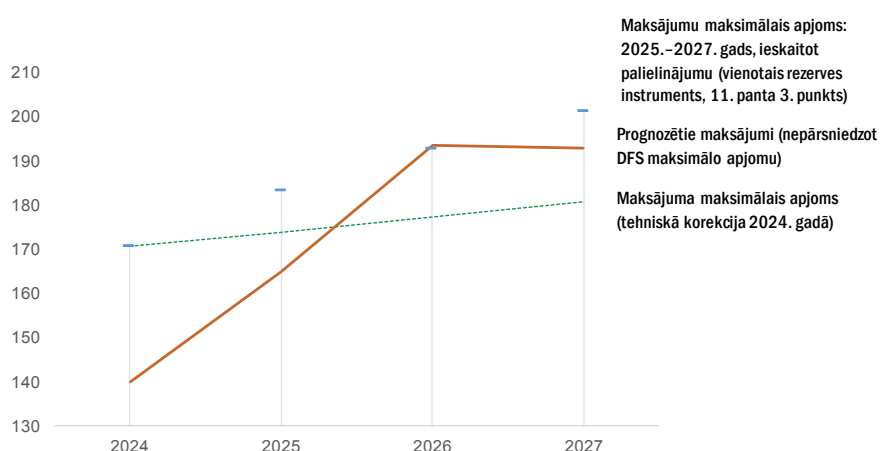
Paredzams, ka kopējie maksājumi 2025. gadā samazināsies, bet 2026. gadā — pieaugs. Maksājumu prognozes 2021.–2027. gada DFS attēlo pakāpenisku pieaugumu 2025.–2026. gadā un ne tik lielu nākamajā gadā, savukārt *NextGenerationEU* maksājumi 2025. un 2026. gadā samazināsies, salīdzinot ar 2024. gadu. Pabeidzot *NextGenerationEU* ieviešanu 2026. gadā, lielākā daļa maksājumu pēdējos divos prognožu gados atbildīs 2021.–2027. gada DFS programmām.

Runājot par izdevumiem, saskaņā ar 2021.–2027. gada DFS un iepriekšējām programmām ikgadējie maksājumi tiek prognozēti vidēji 165 miljardu EUR apmērā; 2024., 2025. un 2028. gadā maksājumu līmenis ir zemāks par vidējo, bet 2026. un 2027. gadā — augstāks par to. Lai gan, ņemot vērā nozīmīgāku īstenošanas aizkavēšanos, šī tendence bija izteiktāka, tā tika novērota iepriekšējās DFS sakarā ar pakāpenisku maksājumu samazināšanu un iepriekšējā plānošanas perioda slēgšanu, kā arī jaunu programmu pakāpenisku ieviešanu, kuras sasniedza optimālo tempu tikai DFS perioda otrajā pusē.

Prognozētā rezerve 2024.–2027. gadam, ko definē kā starpību starp prognozētajiem maksājumiem, kuri nepārsniedz DFS maksimālo apjomu, un to maksājumu maksimālo apjomu, kuri noteikti 2024. gada tehniskajā ikgadējā korekcijā (*TAJU* 2024), tiek lēsta 11 miljardu EUR apmērā. Rezerve 2024. un 2025. gadam tiek prognozēta attiecīgi 31 miljarda EUR un 9 miljardu EUR apmērā, savukārt 2026. un 2027. gadam prognozētā rezerve ir negatīva, jo maksājumi pārsniedz maksimālo apjomu attiecīgi aptuveni par 16 miljardiem EUR un 12 miljardiem EUR. Pozitīvu vai negatīvu rezervi rada stabils maksājumu maksimālais apjoms reālā izteiksmē un ES budžeta programmu mainīgais virziens, ko galvenokārt veicina kohēzijas politikas īstenošana. No 2022. gada atbilstīgi DFS regulas 11. panta 1. punkta b) apakšpunktā paredzētajam vienotā rezerves instrumenta automātiskās korekcijas mehānismam summas, kas nav izmantotas konkrētā gadā, paaugstina nākamā gadu maksājumu maksimālo apjomu. Tādēļ pozitīvās rezerves līdz 2024. gadam palielina maksājumu maksimālo apjomu 2025.–2027. gadā DFS regulas

11. panta 3. punktā noteiktajās robežās. Ņemot vērā šīs korekcijas, kā arī turpmāko konkrētai programmai paredzēto korekciju saskaņā ar DFS regulas 5. pantu (kas palielinās maksājumu maksimālo apjomu par papildu 7,7 miljardiem EUR), paredzams, ka 2021.–2027. gada DFS maksājumu maksimālais apjoms attieksies uz kopējo paredzamo maksājumu apjomu. Taču 2026. gadā maksimālais maksājumu apjoms varētu tikt pārsniegts par 0,8 miljardiem EUR, kas būtu jāsamaksā saskaņā ar 2027. gada maksimālo maksājumu apjomu. To galvenokārt nosaka prognozētais maksājumu modelis kohēzijas programmām, kas minētajā gadā tiks paātrināts, un augstākais sasniegtais līmenis Eiropas Lauksaimniecības fondā lauku attīstībai (ELFLA), jo 2014.–2022. gada programmas tiek pabeigtas vienlaicīgi ar pašreizējās DFS optimālā tempa sasniegšanu. Ja kohēzijas programmu maksājumu paātrinājums pārsniegtu šajā ziņojumā pieņemto centrālo prognozes scenāriju, attiecīgajā gadā varētu tikt vēl vairāk pārkāpts maksimālais maksājumu apjoms (sk. 2.1. un 2.3. iedaļu).

2. diagramma. Maksājumu prognoze salīdzinājumā ar DFS maksājumu maksimālo apjomu 2024.–2027. gadam



2.1. Maksājumi saistībā ar 2021.–2027. gada DFS saistībām

Kohēzijas politika un kopējā lauksaimniecības politika (KLP) veido vairāk nekā pusi no plānotajiem maksājumiem 2021.–2027. gada DFS. Šo divu politikas jomu īstenošana lielā mērā nosaka ilgtermiņa maksājumu prognozes.

2.a izdevumu kategorija “Kohēzijas politika”

Līdz 2022. gada beigām apstiprinot visas programmas, pērn tika uzsākta 2021.–2027. gada kohēzijas programmu īstenošana, izmaksājot priekšfinansējumu 2021. un 2022. gadam, kā arī papildu priekšfinansējumu atbalstam *FAST – CARE*. Nākamais priekšfinansējums un pirmie starpposma maksājumi tiks izmaksāti 2023. un 2024. gadā, kaut gan tas notiks lēnāk nekā iepriekšējā plānošanas periodā; tas galvenokārt skaidrojams ar plānošanas aizkavēšanos, kā arī valstu iestāžu centieniem pabeigt 2014.–2020. gada programmas un paātrināt *NextGenerationEU* ieviešanu. Salīdzinājumā ar iepriekšējo plānošanas periodu visa uzkrātā aizkavēšanās atbilst vienam iekavētam īstenošanas gadam.

Šajā prognozē — tāpat kā iepriekšējā ziņojumā — ir ierosināti **trīs scenāriji** kohēzijas programmu īstenošanai. Ņemot vērā jaunāko pieejamo informāciju par šo īstenošanu, tiek pieņemts, ka dalībvalstis 2025. un 2026. gadā paātrinās īstenošanu, kaut arī atšķirīgā mērā, lai panāktu uzkrātās aizkavēšanās īstenošanu un tādējādi mazinātu saistību atcelšanas risku. **Centrālajā scenārijā** tiek paredzēts, ka

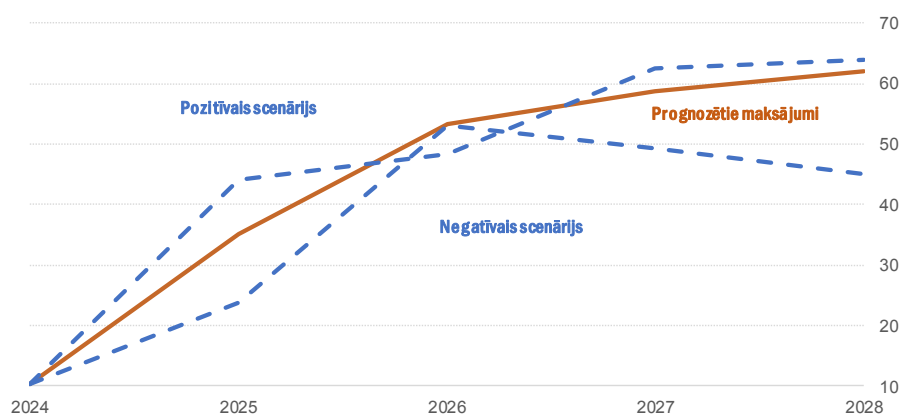
dalībvalstis 2025. gadā paātrinās īstenošanu, tādējādi 2026. un 2027. gadā panākot 2014.–2020. gada DFS īstenošanas tempu un no 2028. gada — pilnu optimālo tempu. **Pozitīvajā scenārijā** tiek paredzēts, ka īstenošana 2025. un 2026. gadā notiks tādos pašos apmēros kā 2014.–2020. gada DFS, turpmākajos gados sasniedzot pilnu optimālo tempu. **Negatīvajā scenārijā** tiek pieņemts, ka periodā, uz kuru attiecas prognoze, dalībvalstīm neizdosies novērst viena gada aizkavēšanos.

Šajos trijos scenārijos tiek pieņemts, ka dalībvalstis izmantos visas tām pieejamās iespējas, lai izvairītos no saistību atcelšanas, jo salīdzinājumā ar pagājušā gada ziņojumā aplūkoto situāciju riski ir palielinājušies. Prognozē ir paredzēts, ka no 2025. gada jeb 2022. gada saistību termiņa beigām dalībvalstis līdz gada beigām iesniegs būtiskus maksājumu pieprasījumus, kas tiks apstrādāti nākamajā gadā. Iesniedzot maksājumu pieprasījumus, tajā pašā gadā samazinātos atcelto saistību apjoms, un tā rezultātā tiktu īstenoti tikai 20 % no paredzamajām saistību atcelšanām. Paredzams, ka atlikušos 80 % varēs atgūt nākamajos divos gados vienādās summās kā iekšējos piešķirtos ieņēmumus.

Saskaņā ar **centrālo scenāriju** prognozētie maksājumi 2021.–2027. gada kohēzijas politikas programmām ir kopumā 220 miljardi EUR laikposmam no 2024. līdz 2028. gadam, savukārt pagājušā gada prognoze laikposmam no 2023. līdz 2027. gadam bija 177 miljardi EUR. Ja šis centrālais scenārijs tiktu izmantots arī prognozēm laikposmam no 2023. līdz 2027. gadam, lai nodrošinātu līdzvērtīgu salīdzinājumu ar pagājušā gada prognozi, tad maksājumu apjoms būtu 165 miljardi EUR, apliecinot aizkavētu īstenošanu. 2026. gada prognozē ir redzams, kādu ietekmi atstāj maksājumu pieprasījumu novēlota iesniegšana.

Neraugoties uz šiem pieņēmumiem, visi trīs prognožu scenāriji liecina, ka no 2025. gada varētu tikt atceltas saistības lielos apmēros, ja vien dalībvalstis neveiks papildu pasākumus, lai panāktu viena gada īstenošanas aizkavi [sk. 2.3. iedaļu par saistību atcelšanu]. Lai nepieļautu šādu risku, dalībvalstīm nākamajos gados vajadzētu pastiprināt īstenošanas centienus daudz ātrākā tempā nekā laikposmā no 2014. līdz 2020. gadam.

3. diagramma. Maksājumu prognoze 2.a izdevumu kategorijā (2021.–2027. gada DFS saistības) un pozitīvais un negatīvais scenārijs



3. izdevumu kategorija “Kopējā lauksaimniecības politika (KLP) un Taisnīgas pārkārtošanās fonds”

Laikposmā no 2024. līdz 2027. gadam prognozētie maksājumi KLP I pīlāram, ar tirgu saistītajiem izdevumiem un tiešajiem maksājumiem, ir 163 miljardi EUR, kas atspoguļo jaunāko finanšu plānojumu.

Kad bija iesniegti un apstiprināti visi KLP stratēģiskie plāni, savlaicīgi tika uzsākta ELFLA 2023.–2027. gada KLP II pīlāra īstenošana. Īstenošanu 2021. un 2022. gadā varēja turpināt, izmantojot pārejas noteikumus, ar kuriem pagarināja 2014.–2020. gada programmas.

Maksājumu prognozē, kas izriet no 2021.–2027. gada DFS, ietilpst 2023.–2027. gada KLP plānos paredzētie maksājumi, kā arī tie, kas saistīti ar pagarinājumu līdz 2021. un 2022. gadam (sk. 2.2. punktu “Maksājumi pirms 2021. gada uzņemto saistību izpildei”), kurus pabeigs līdz 2026. gadam. Šajā prognozē ir ņemti vērā arī dalībvalstu paziņotie pārvietojumi starp kopējās lauksaimniecības politikas pīlāriem^{xii}, kuru rezultātā 2024.–2027. gada laikposmam no I pīlāra (ELGF) uz II pīlāru (ELFLA) tika pārskaitīti 4,8 miljardi EUR.

Turpinoties 2014.–2022. gada ELFLA programmām un laikus uzsākot īstenot jaunus KLP plānus, maksājumi nākamajos gados tiek prognozēti vienmērīgā apjomā, sasniedzot maksimumu 2026. gadā. Tas ir saistīts ar nenokārtoto maksājumu pārklāšanos no 2014.–2020. gada programmām un pārejas periodu 2021.–2022. gadā, kuri abi darbojas saskaņā ar N+3 saistību atcelšanas noteikumu, kā arī pakāpenisku 2023.–2027. gada KLP plānu ieviešanu, kam tiek ievērots N+2 saistību atcelšanas noteikums.

Taisnīgas pārkārtošanās fondam nav paredzēti maksājumi saskaņā ar DFS maksimālo apjomu ne 2023. gada budžetā, ne 2024. gada budžeta projektā, jo līdz 2026. gadam prioritāri ir jāizmanto pieejamais *NextGenerationEU* finansējums. Šajā prognozē tiek pieņemts, ka maksājumus sāks veikt 2025. gadā, lai izvairītos no 2022. gada saistību atcelšanas.

Citas programmas un izdevumu kategorijas

Maksājumu prognoze ir lielāka salīdzinājumā ar pagājušo gadu, īpaši 1. izdevumu kategorijā “Vienotais tirgus, inovācija un digitalizācija”, 5. izdevumu kategorijā “Drošība un aizsardzība” un 6. izdevumu kategorijā “Kaimiņattiecības un pasaule”. Tam pamatā ir uzlabotā īstenošanas prognoze, kaut arī mazliet ir mazinājies īstenošanas ātrums. Paredzams, ka nokavētais tiks atgūts 2026. gadā.

2.2. Maksājumi pirms 2021. gada uzņemto saistību izpildei

Maksājumi pirms 2021. gada uzņemto saistību izpildei (*RAL jeb reste à liquider*) laikposmā no 2024. līdz 2028. gadam tiek prognozēti 47,8 miljardu EUR apmērā.

2.a izdevumu kategorija “Kohēzijas politika”

Lielākā daļa maksājumu pirms 2021. gada uzņemto saistību izpildei (37 %) attiecas uz kohēzijas politikas programmām, kas norit optimālā tempā. Maksājumu prognozes ir balstītas uz jaunākajām dalībvalstu prognozēm (2023. gada janvārī) un informāciju saistībā ar īstenošanu praksē. Sagaidāms, ka ar kohēzijas rīcību bēgļu atbalstam Eiropā (*CARE*) un *SAFE*^{xiii} dalībvalstīm ir jāpaātrina fondu īstenošana saskaņā ar 2014.–2020. gada periodu.

Pēdējais grāmatvedības gads attiecībā uz Eiropas strukturālajiem un investīciju (ESI) fondiem beidzas 2024. gada jūnijā, un lielākā daļa maksājumu tiek prognozēta līdz 2023. gada beigām. Ņemot vērā ieturējuma likmi un priekšfinansējuma noskaidrošanu, paredzams, ka maksājumi pēc 2024. gada būs ierobežoti.

3. izdevumu kategorija “Kopējā lauksaimniecības politika”

Šajā prognozē — tāpat kā iepriekšējā — ir paredzēts, ka 2014.–2022. gada lauku attīstības darbības programmas tiks pabeigtas 2026. gadā, lielāko daļu starposma maksājumu veicot 2025. gadā.

Citas programmas un izdevumu kategorijas

Lielākā daļa nesamaksāto maksājumu atlikušajā budžetā ir vienlīdzīgi sadalīta starp 1. izdevumu kategoriju “Vienotais tirgus, inovācija un digitalizācija” un 6. izdevumu kategoriju “Kaimiņattiecības un pasaule”. Lai gan pabeigšana 1. izdevumu kategorijā tagad ir gaidāma agrāk, nekā aplēsts iepriekš, attiecībā uz 6. izdevumu kategorijas projektiem tiek paredzēta atlikšana uz 2025.–2027. gadu.

2.3. Saistību atcelšana

Saistību atcelšanas prognoze, kas izriet no pašreizējās un iepriekšējo DFS programmām laikposmam no 2024. līdz 2027. gadam, ir 8,1 miljards EUR, un tā ir palielinājusies salīdzinājumā ar pagājušā gada prognozēm 2023.–2027. gadam, kas liecina par būtiskām izmaiņām sastāvā. Palielinājumu galvenokārt sekmē kohēzijas programmas saskaņā ar pašreizējo DFS.

2.a izdevumu kategorija “Kohēzijas politika”

Salīdzinājumā ar iepriekšējo prognozi ir samazinātas tās summas, kam draud saistību atcelšana, lai pabeigtu 2014.–2020. gada programmas, jo pastāv būtisks elastīgums, kas atvieglo kohēzijas fondu pilnīgu apguvi un samazina saistību atcelšanas risku programmu slēgšanas laikā.

Turpretim tiek prognozēts, ka saistībā ar 2021.–2027. gada kohēzijas programmām pastāv nopietni riski, sākot no 2025. gada, kad tiks piemēroti saistību atcelšanas mērķi attiecībā uz 2022. un 2023. gadā uzņemtajām saistībām. Tiek lēsts, ka samazināsies maksājumu pieprasījumu iesniegšanas līmenis salīdzinājumā ar 2014.–2020. gada līmeni, jo kavējas programmu apstiprināšana un to ietekmē arī 2023. gada budžeta un 2024. gada budžeta projekta zemais izlietojums. Saistību atcelšanas risks varētu samazināties tikai tad, ja 2025. un 2026. gadā tiks paātrināta īstenošana ārpus centrālā scenārija. Tomēr, ja šis paātrinājums nenotiks un īstenošanas modelis joprojām būs pielīdzināms negatīvajam scenārijam, būtiski palielināsies saistību atcelšanas riskam pakļautās summas. Saskaņā ar šo scenāriju, kurā dalībvalstis nespēj atgūt vienā gadā nokavēto, nozīmīgu daļu no 2021. gadam pārplānotajām saistībām varētu tikt zaudēta. Turklāt, ja atceltās saistības nesamazinātos, kā norādīts 2.1. punktā un minēto trīs scenāriju pieņēmumos, kohēzijas politikas programmām paredzētais atcelto saistību apjoms tiktu reizināts ar 5 [sk. 2. tabulu].

3. izdevumu kategorija “Kopējā lauksaimniecības politika un Taisnīgas pārkārtošanās fonds”

ELFLA 2014.–2022. gada programmu saistību atcelšanas prognoze atbilst pagājušā gada rezultātiem. Rezultāti ir gaidāmi 2026. gadā, kad tiks slēgtas programmas, ievērojami uzlabojot 2007.–2013. gada rezultātus. Tiek pieņemts, ka iespējamā saistību atcelšana, kas skar 2023.–2027. gada KLP stratēģiskos plānus, notiks slēgšanas laikā (t. i., ap 2029.–2030. gadu), un šis laikposms neietilpst šā ziņojuma tvērumā.

Tāpat kā kohēzijas fondu gadījumā, aizkavējot ar Taisnīgas pārkārtošanās fondu saistīto tiesību aktu un programmu apstiprināšanu un atliekot īstenošanu, nozīmīgas summas no 2025. gada tiek pakļautas saistību atcelšanas riskam tādēļ, ka tuvojas termiņš saistībām, kas uzņemtas 2022. un 2023. gadā. Saskaņā ar tiem pašiem pieņēmumiem, kas attiecas uz citām 2.1. punktā minētajām kohēzijas programmām, dalībvalstīm 2025. un 2026. gadā ir jāpātrina īstenošana, lai nepieļautu iespējamo saistību atcelšanu no 2025. gada.

Citas programmas un izdevumu kategorijas

Attiecībā uz programmām, kuras tieši pārvalda Komisija, saistību atcelšanas prognoze ir balstīta uz visnesenāko projekta līmeņa informāciju. Tāpat kā iepriekšējā ziņojumā, prognozes par saistību atcelšanu attiecībā uz 2021.–2027. gada DFS programmām ir balstītas uz iepriekšējo programmu saistību atcelšanas rādītājiem. Saistību atcelšanas konkrētais gads būtu atkarīgs no atsevišķo projektu un darbību slēgšanas procesa, un to nav iespējams precīzi prognozēt.

2.4. *NextGenerationEU*

NextGenerationEU ir pagaidu ārkārtas instruments reaģēšanai krīzes situācijās, kā arī atveseļošanas un noturības pasākumiem. *NextGenerationEU* neatmaksājamā daļa ir ārējie piešķirtie ieņēmumi, un to izmanto, lai ātri atbalstītu reformu un investīciju prioritātes, jo īpaši izmantojot **Atveseļošanas un noturības mehānismu (ANM)**, un lai stiprinātu vairākas atveseļošanai svarīgas programmas. Lai pārredzami atspoguļotu *NextGenerationEU* ietekmi, aplēses par ārējo piešķirto ieņēmumu paredzamo īstenošanu tiek sagatavotas katrai programmai atsevišķi (sk. 3. tabulu). Prognoze tiek noteikta, pamatojoties uz gada saistību maksājumiem, kas paredzēti finanšu plānojumā, kurš papildina 2024. gada budžeta projektu.

NextGenerationEU galvenais elements ir **ANM**, kas veido 80 % no neatmaksājamajiem piešķīrumiem^{xiv}. *NextGenerationEU* izejošās naudas plūsmas lielā mērā nosaka ANM izmaksas temps. Ir sācies šā mehānisma īstenošanas posms, kas norit saskaņā ar dalībvalstu plānos noteikto reformu un investīciju grafiku.

2023. gada maijā visas 27 dalībvalstis ir pieņēmušas valstu atveseļošanas un noturības plānus: 22 no tiem tika pieņemti 2021. gadā, un tā rezultātā tika veikti priekšfinansējuma maksājumi un parakstīti finansēšanas un aizdevuma līgumi, bet atlikušie pieci — 2022. gadā. Daži plāni 2023. gadā tika grozīti, lai ņemtu vērā atjaunināto piešķirumu (saskaņā ar ANM regulas 11. pantu). Kopumā tika izmaksāti 153,4 miljardi EUR (106,3 miljardi EUR neatmaksājamā atbalsta veidā un 47,1 miljards EUR atmaksājams atbalsts no aizdevumiem) no saistībām piešķirtajām ANM dotācijām un aizdevumiem aptuveni 500 miljardu EUR apmērā. Šeit ietilpst priekšfinansējums 56,5 miljardu EUR apmērā. Paredzams, ka atkarībā no panāktā progressa, īstenojot valsts atveseļošanas un noturības plānus, ANM gada dotāciju izmaksas 2024. gadā sasniegs 96 miljardus EUR, savukārt pēc tam tiek prognozēts, ka 2025. gadā tās samazināsies līdz 39 miljardiem EUR, bet 2026. gadā atkal palielināsies aptuveni līdz 47 miljardiem EUR. Salīdzinot ar pagājušā gada prognozi, izmaksu profils ir nedaudz mazāks, jo daži īstenošanas kavējumi bija saistīti ar kompleksām investīcijām un reformām. Šajā prognozē nav sniegtas aplēses par saistību atcelšanu.

Kā noteikts ANM regulā, valstu atveseļošanas un noturības plāni tiks mainīti 2023. gadā, lai tajos tiktu ņemti vērā atjauninātie maksimālie finansiālie ieguldījumi. Atjauninātajos plānos būs iekļautas arī īpašas *REPowerEU* nodaļas ar mērķi palielināt mūsu enerģētisko neatkarību no Krievijas un tādējādi veicināt enerģētikas pārkārtošanu uz ilgtspējīgiem atjaunīgajiem energoresursiem.

Dalībvalstis līdz šim par prioritāti izvirzīja tādus atveseļošanas un noturības plānus, kuros neatmaksājams atbalsts tika izmantots investīciju un reformu finansēšanai. Ņemot vērā aizdevuma saistību līmeni un ātrumu, tas nozīmē, ka 2023. gadā dalībvalstīm ir pieejams atbalsts aizdevumiem 225 miljardu EUR apmērā. Desmit dalībvalstis ir izteikušas interesi par (papildu) ANM aizdevumiem par kopējo summu aptuveni 145 miljardu EUR apmērā atbilstīgi grozītās ANM regulas 14. panta 6. punktam. Dalībvalstīm šāds atbalsts aizdevumiem ir jāpieprasa līdz 2023. gada 31. augustam.^{xv}

REACT-EU ir otrs lielākais *NextGenerationEU* instruments un veido 12 % no neatmaksājamā atbalsta summas, 2021. un 2022. gadā izdalot papildu resursus, izmantojot dažus esošos kohēzijas politikas fondus (ERAF un ESF). *REACT-EU* saistības tika pildītas 2021. un 2022. gadā. Starpposma un beigu maksājumi ir koncentrēti 2022.–2024. gada periodā atbilstoši *REACT-EU* mērķiem paātrināt izpildi, izmantojot esošās programmas un pilnā mērā nodrošinot īstenošanas noteikumu elastību. Salīdzinot ar pagājušā gada prognozi, saskaņā ar ESF veicamie *REACT-EU* maksājumi tiek pārceļti uz 2023. gadu, lai apmierinātu augošās vajadzības pēc maksājumiem, kas radušās, 2022. gadā pārceļot papildu līdzekļus no ERAF uz ESF, kā arī atbilstoši ESF pasākumu īstermiņa raksturam. Paredzams, ka salīdzinājumā ar pagājušā gada prognozi 2024. gadā palielināsies saskaņā ar ERAF veicamie *REACT-EU* maksājumi, jo to ietekmēs augstākas energoresursu izmaksas un izejvielu trūkums.

Dalībvalstis var izmantot finansējumu saskaņā ar *REACT-EU*, lai risinātu problēmas saistībā ar bēgļu plūsmām pēc Krievijas iebrukuma Ukrainā. Lai mazinātu spiedienu uz valstu budžetiem un ļautu ātrāk un vienkāršāk īstenot pasākumus, kas saistīti ar trešo valstu valstspiederīgo integrāciju, Komisija ierosināja 2022. gadā palielināt priekšfinansējumu un vienkāršot izmaksu iespējas^{xvi}. Slēgšanas maksājumi nelielā apmērā gan no ESF, gan ERAF ir gaidāmi līdz 2025. gada beigām.

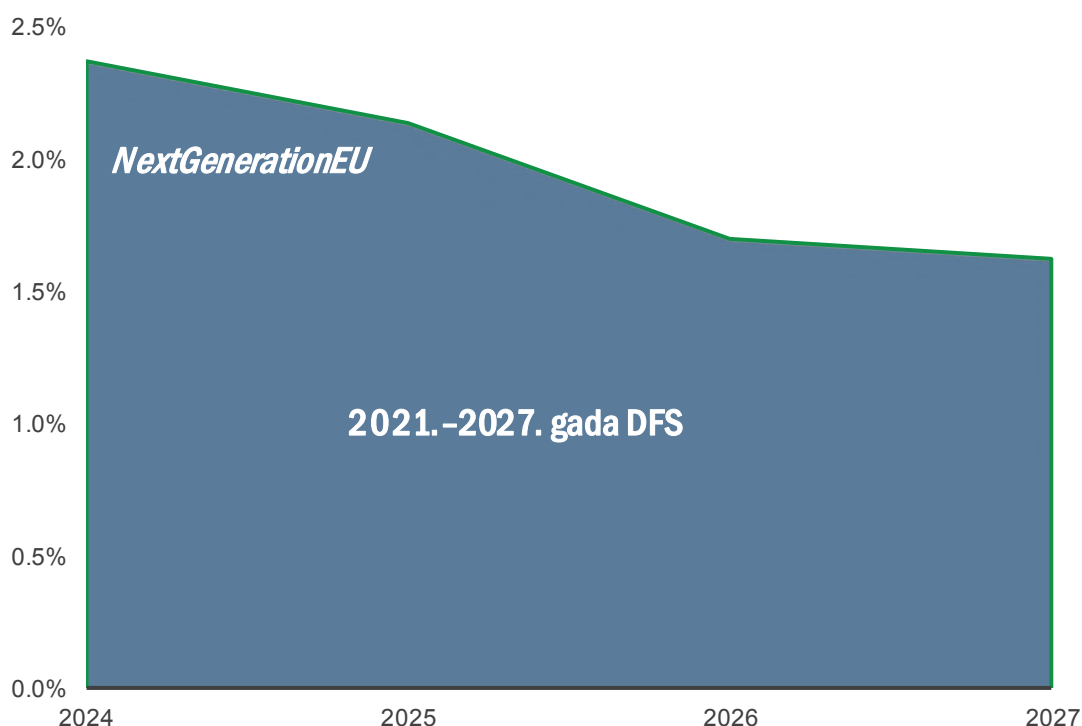
Pārējās piecas programmas, kas tiek atbalstītas, izmantojot *NextGenerationEU*, aptver atlikušos 8 % no neatmaksājamajiem piešķirumiem. Maksājumu prognozē ir apsvērta līdzšinējā pieredze, kas gūta iepriekšējās programmās, ņemot vērā īsāku saistību ciklu un uzmanību, kas pievērsta tūlītējām atveseļošanas vajadzībām. **Taisnīgas pārkārtošanās fondu (TPF)** ietekmēja kavēšanās ar DFS un katrai programmai īpaši paredzētu tiesību aktu pieņemšanu. Līdz 2022. gada beigām tika pieņemtas visas TPF iesniegtās programmas (to izdarīja visas dalībvalstis, izņemot Bulgāriju, kas vēl nav iesniegusi savu TPF programmu). Īstenošanas posms sākās uzreiz pēc minēto programmu pieņemšanas, plānojot visas izmaksas laikposmā no 2023. līdz 2026. gadam. Attiecībā uz **InvestEU** prognoze atspoguļo gaidāmo budžeta garantijas uzkrājumu grafiku, kā arī konsultāciju centra izdevumus un atbalsta izdevumus.

2.5. Neizpildīto saistību līmeņa izmaiņas

Paredzams, ka kopējās neizpildītās saistības no 2021.–2027. gada DFS un iepriekšējām DFS pakāpeniski palielināsies 2024.–2027. gadā, pieaugot no 274 miljardiem EUR līdz 322 miljardiem EUR. Šīs politikas īstenošana saskaņā ar N+3 saistību atcelšanas noteikumu, kur liela nozīme būs kohēzijai, noteiks vispārējo neizpildīto saistību apjoma attīstību ar maksājumu atlikšanu DFS beigās un arī vēlāk (sk. 2.1. punktu). Ar *NextGenerationEU* saistītās neizpildītās saistības tiks pakāpeniski nokārtotas līdz 2026. gada beigām, kad visiem maksājumiem vajadzētu būt pabeigtiem.

Prognozējot neizpildīto saistību norises, kas izriet no 2021.–2027. gada DFS un iepriekšējām DFS (izņemot *NextGenerationEU*) kā daļa no ES27 NKI, tās samazināsies no 1,8 % līdz 1,6 % 2027. gadā, kas izskaidrojams ar neizpildīto saistību palielinājumu, to kompensē ES27 NKI pieaugums. Prognozes 2028. gadam netiek ņemtas vērā, jo šajā prognozē nav paredzētas jaunas saistības pēc 2027. gada.

4. diagramma. Neizpildīto saistību (RAL) līmeņa dinamika 2024.–2027. gadā, izteikta procentos no Savienības nacionālā kopienākuma



3. ES budžeta 2024.–2027. gadam ienākošo naudas plūsmu prognoze

ES budžets tiek finansēts no pašu resursiem un citiem ieņēmumiem. Turklāt Savienība ir pilnvarota aizņemties līdzekļus *NextGenerationEU* finansēšanai. Komisija mobilizē līdzekļus ar darbībām starptautiskajos kapitāla tirgos atbilstoši *NextGenerationEU* izdevumu programmu finansējuma vajadzībām (sk. 2.4. punktu). Šajā nolūkā Komisija ievēro diversificētu finansēšanas stratēģiju^{xvii} un kā daļu no šīs stratēģijas publicē lēmumus par ikgadējiem aizņēmumiem un sešu mēnešu finansēšanas plānus. Šajā prognozē uzmanība ir pievērsta ieņēmumiem, kas nepieciešami, lai finansētu budžeta izdevumus DFS ietvaros.

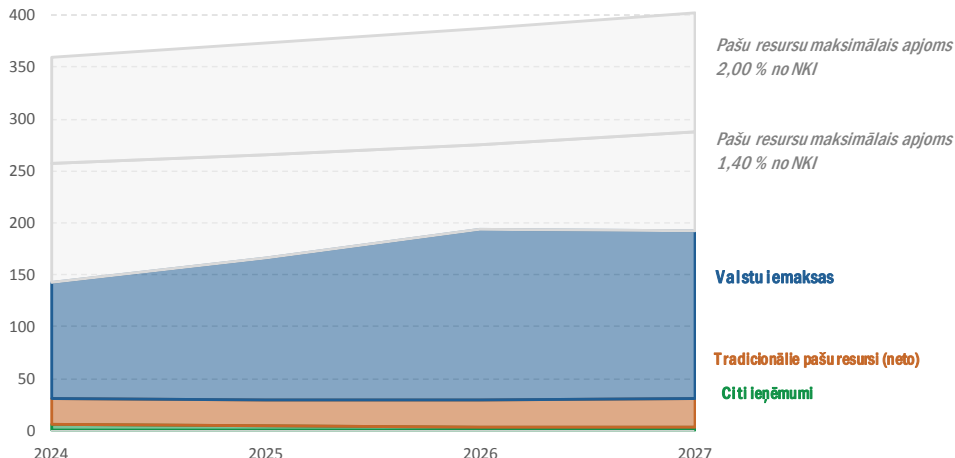
Budžeta finansēšanai nepieciešamos pašu resursus nosaka, no kopējiem izdevumiem atskaitot citus ieņēmumus. Attiecīgi ES budžeta ieņēmumu prognoze 2024.–2027. gadam ir balstīta uz principu, ka izdevumiem un ieņēmumiem ir jābūt saskaņotiem, tāpēc kopējie ieņēmumi un kopējie izdevumi ir vienādi.

Kopš 2021. gada saskaņā ar Izstāšanās līgumu (V daļa) Apvienotā Karaliste veic iemaksas ES budžetā saistībā ar iepriekšējo finanšu shēmu neizpildītajām saistībām. Tas ietver RAL 2020. gada beigās, kā arī pensijas un citas saistības, kas noteiktas finanšu norēķinos. Apvienotās Karalistes iemaksas ir ES budžeta “citi ieņēmumi” un neveido daļu no Savienības pašu resursiem. Tās pakāpeniski tiks izbeigtas, nokārtojot neizpildītās saistības.

Dažādi citi ieņēmumi, kas neveido daļu no Savienības pašu resursiem, uzskatāmi par nomināli nemainīgiem 2024. gada budžeta projekta līmenī.

Pašu resursi — valstu iemaksas un muitas nodokļi — veido lielāko daļu ieņēmumu, kas nepieciešami, lai finansētu budžeta izdevumus. Prognozes pamatā ir spēkā esošais lēmums par pašu resursiem^{xviii}. Tajā neņem vērā Komisijas 2023. gada 20. jūnija priekšlikumus par jauniem pašu resursiem. 2024.–2027. gada periodā valstu iemaksas tiek prognozētas vidēji 144 miljardu EUR apmērā gadā jeb 0,76 % apmērā no ES nacionālā kopienākuma. Izdevumu cikls un mazākā mērā Apvienotās Karalistes iemaksu pakāpeniska izbeigšana galvenokārt nosaka valstu iemaksu izmaiņas periodā, uz kuru attiecas prognoze. Svarīgu izdevumu programmu aizkavēšanās dēļ valstu iemaksas 2024. gadā joprojām ir salīdzinoši zemas. Tā kā pieaugs izdevumi, paātrināti īstenojot programmu un samazinoties Apvienotās Karalistes neizpildīto saistību iemaksām, 2025. un 2026. gadā palielināsies valstu iemaksas. Tiek prognozēts, ka 2027. gadā iemaksas lielākoties paliks nemainīgas.

5. diagramma. Ieņēmumu prognoze 2024.–2027. gada DFS finansēšanai



Katrā konkrētajā gadā Savienības iekasētie pašu resursi kopumā nedrīkst pārsniegt pašu resursu maksimālo apjomu, kas noteikts pašu resursu lēmumā, t. i., 1,40 % no ES dalībvalstu nacionālā kopienākuma ar tādu pagaidu papildu palielinājumu 0,6 % apmērā no ES nacionālā kopienākuma, kurš vajadzīgs, lai segtu visas saistības, ko Savienība uzņēmusies, aizņemoties kapitāla tirgos, lai finansētu *NextGenerationEU*. Lai gan tiek prognozēts, ka pašu resursi 2025. un 2026. gadā pieaugs un pēc tam 2027. gadā nostabilizēsies, sagaidāms, ka pieejamā rezerve pašu resursu maksimālā apjoma ietvaros (t. s. manevrēšanas telpa) lielā mērā saglabāsies nemainīga, jo paredzams, ka Savienības nacionālais kopienākums pārskata periodā pakāpeniski palielināsies^{xix}. Manevrēšanas telpas apjoms šajā periodā ir vidēji 207 miljardi EUR, no kuriem 113 miljardi EUR paredzēti *NextGenerationEU* palielinājumam.

Kopš 2021. gadā tika sākta aizņemšanās, ES budžetā tiek paredzēti procentu maksājumi par aizņemtajiem līdzekļiem, kas attiecināti uz neatmaksājamo atbalstu saskaņā ar *NextGenerationEU*. Pašu resursi, kas

nepieciešami, lai finansētu šīs izmaksas, ir iekļauti pašu resursu maksimālā apjoma pagaidu palielinājumā par 0,6 % no ES nacionālā kopienākuma. Plānotās izmaksas atbilst atlikto maksājumu profilam, atspoguļojot aizņēmumu pakāpenisku izvēršanu. Tajā pašā laikā pastāv neskaidrības saistībā ar *NextGenerationEU* finansēšanas izmaksām, ņemot vērā procentu likmju straujo un būtisko pieaugumu finanšu tirgos kopš 2021. gada decembra.

4. Secinājumi

Šī prognoze ir izstrādāta lielas nenoteiktības kontekstā ģeopolitiskās un ekonomiskās nestabilitātes dēļ, kas izriet no Krievijas agresijas kara pret Ukrainu. Iniciatīvas, kas ierosinātas, lai atbalstītu dalībvalstis, trešās valstis un konkrētas nozares, paātrināja maksājumus vēl neīstenotajās un pašreizējās programmās, savukārt ārējās finansēšanas instrumenti nodrošina lielāku finansējumu Ukrainai un kaimiņos esošajām partnervalstīm.

Saistību atcelšanas risku palielina 2021.–2027. gada kohēzijas politikas programmu un Taisnīgas pārkārtošanās fonda novēlota īstenošana. Šo aizkavēšanos vēl vairāk varētu paildzināt tas, ka valstu iestādes pievēršas iepriekšējo DFS un *NextGenerationEU* programmu pabeigšanai, kurām ir īsāki termiņi, kā arī tas, ka tiek novēloti apstiprināts attiecīgais juridiskais pamats un programmas. Dalībvalstīm 2025. un 2026. gadā būs ievērojami jāpaātrina īstenošana, lai nezaudētu līdzekļus saistību atcelšanas noteikumu dēļ. Attiecībā uz citiem fondiem riski ir samazināti, īpaši 1. un 6. izdevumu kategorijā, atspoguļojot spiedienu uz šīm programmām.

DFS maksājumu maksimālais apjoms joprojām ir pietiekams, lai segtu plānotos maksājumus, izņemot 2026. gadu, kurā tiek prognozēts pārsniegums. Paredzams, ka 2024. un 2025. gadā maksājumi būs krietni zem DFS maksājumu maksimālā apjoma, tādējādi neizmantotās summas noteiktās robežās varēs pārvietot perioda beigās, kad būs lielāka vajadzība pēc kredītiem. Kopumā neto rezerve laikposmā no 2024. līdz 2027. gadam, ieskaitot korekcijas, tiek lēsta 18,5 miljardu EUR apmērā, kas ietver palielinājumu no vienotā rezerves instrumenta, kā arī maksimālā apjoma automātisku korekciju pēc papildinājumu saņemšanas, pamatojoties uz DFS regulas 5. pantu, rezultātā 2025.–2027. gadā sasniedzot 7,7 miljardus EUR, kā iekļauts *TAJU* 2024. Saskaņā ar pašreizējiem pieņēmumiem 2026. un 2027. gadā aplēsto maksājumu vajadzības pārsniegs DFS maksājumu maksimālo apjomu. Maksājumi 2026. gadā pārsniegtu maksājumu maksimālo apjomu, pat ņemot vērā maksimālo robežvērtību 13 miljardu EUR apmērā (2018. gada cenās) saskaņā ar vienotā rezerves instrumenta 11. panta 1. punkta b) apakšpunktu un 3. punktu^{xx}. To lielā mērā nosaka kohēzijas politikas maksājumu prognozētā attīstība un pamatā esošie pieņēmumi, kas pakļauti būtiskai neskaidrībai. Lai gan 2027. gadā risks šķiet mazāks, joprojām ir vērojama neliela atšķirība starp aplēsto maksājumu līmeni un maksājumu maksimālo apjomu. Svarīgi, ka maksimālā apjoma noteikšanas mehānisma dēļ DFS otrajā pusē nevarēs pilnībā izmantot aplēsto rezervi līdz maksājumu maksimālajam apjomam teju 40 miljardu EUR apmērā, kas noteikts 2024. un 2025. gadam. Daļa no šīs rezerves var palikt neizmantota.

***NextGenerationEU* mērķtiecīgās investīcijas un reformas turpina atbalstīt ES ekonomiku un pāreju uz tīru zaļo enerģiju.** Nākamajos gados dalībvalstīm būs jāīsteno *NextGenerationEU* fondi pirms 2026. gadā paredzētā izmaksu termiņa un vienlaikus jāpaātrina kohēzijas politikas fondu īstenošana.

Prognozētās neizpildītās saistības atbilst sagaidāmajām ekonomikas izaugsmes norisēm. Neizpildītās saistības DFS beigās salīdzinājumā ar 2023. gadu nomināli palielinās, bet, to mērot kā daļu no ES nacionālā kopienākuma (NKI), neizpildītās saistības samazinās, un tas liecina, ka ES ekonomikas nominālā izaugsme kompensē no ES budžeta neizpildīto saistību uzkrāšanos. *NextGenerationEU* īslaicīgi ietekmē ES neizpildīto saistību līmeni, kas sasniegs maksimumu 2023. gada beigās un pēc tam līdz 2027. gada beigām pakāpeniski atgriezīsies līmenī, kurš ir salīdzināms ar DFS perioda sākumu.

Pašu resursi, kas vajadzīgi budžeta finansēšanai, pieaugs atbilstoši DFS izdevumiem. Tomēr pieejamā rezerve pašu resursu maksimālā apjoma ietvaros saglabāsies relatīvi nemainīga, jo augošās ieņēmumu vajadzības atbilst prognozētajai ES ekonomikas nominālajai izaugsmei.

II pielikums. Prognozes rezultāti

Visas vērtības ir miljardos EUR faktiskajās cenās, ja vien nav norādīts citādi. Noapaļošanas dēļ atsevišķas kopējās summas var nesakrist.

1.1. tabula. Ilgtermiņa prognoze par nākotnes izejošajām naudas plūsmām 2024.–2028. gada DFS

Gads	2024	2025	2026	2027	2028	Kopā
Saistību maksimālais apjoms	186,0	187,9	179,7	185,4		738,9
Maksājumu maksimālais apjoms	170,5	173,7	177,1	180,7		702,0
<i>Papildus: maksājumu korekcija atbilstīgi DFS regulas 5. pantam (aplēses nākamajiem gadiem)</i>		1,7	1,8	4,2		7,7
Saistības (plānotas)*	189,4	192,4	183,2	191,1		756,2
Prognozētie maksājumi*	143,1	166,3	193,6	193,0	130,5	826,4
Citstarp īpašie instrumenti**	3,2	1,4	0,1			4,7

1.2. tabula. Maksājumi saistībā ar 2021.–2027. gada DFS saistībām

DFS izdevumu kategorija	2024	2025	2026	2027	2028	Kopā
1. Vienotais tirgus, inovācija un digitālā joma	17,2	21,3	23,3	23,1	16,8	101,7
2. Kohēzija, noturība un vērtības	20,1	44,6	64,1	71,7	64,9	265,5
2.1. Ekonomiskā, sociālā un teritoriālā kohēzija	10,3	35,1	53,3	58,7	62,0	219,5
2.2. Noturība un vērtības	9,8	9,5	10,8	13,1	2,9	46,0
3. Dabas resursi un vide	46,1	57,3	62,2	55,4	31,4	252,3
3.1. Ar tirgu saistīti izdevumi un tiešie maksājumi	40,5	40,7	40,7	40,7		162,5
3.2. Citas dabas resursu un vides programmas	5,6	16,6	21,5	14,7	31,4	89,8
4. Migrācija un robežu pārvaldība	2,8	3,7	4,7	4,8	3,3	19,2
5. Drošība un aizsardzība	1,8	2,5	2,9	2,6	2	11,8
6. Kaimiņattiecības un pasaule	12,7	15,9	17,4	18,1	10,8	74,9
7. Eiropas publiskā pārvalde	11,9	12,5	12,9	13,2		50,5
Īpašie instrumenti	1,4	1,1				2,5
Kopā	114,1	158,8	187,6	188,9	129,2	778,6

1.3. tabula. Maksājumi pirms 2021. gada uzņemto saistību izpildei

DFS izdevumu kategorija	2024	2025	2026	2027	2028	Kopā
1. Vienotais tirgus, inovācija un digitālā joma	3,7	3,1	2,0	1,1	0,8	10,7
2. Kohēzija, noturība un vērtības	14,1	1,2	1,4	0,9		17,5
2.1. Ekonomiskā, sociālā un teritoriālā kohēzija	13,9	1,1	1,4	0,8		17,1
2.2. Noturība un vērtības	0,2	0,1	0,1			0,4
3. Dabas resursi un vide	8,2	0,2	0,1	0,1	0,1	8,8
3.1. Ar tirgu saistīti izdevumi un tiešie maksājumi	0,1					0,1
3.2. Citas dabas resursu un vides programmas	8,1	0,2	0,1	0,1	0,1	8,7
4. Migrācija un robežu pārvaldība	0,4	0,1				1,6
5. Drošība un aizsardzība	0,2	0,2	0,1	0,1		0,5
6. Kaimiņattiecības un pasaule	2,4	2,6	2,4	1,9	0,3	9,7
Kopā	29,0	7,5	6,1	4,0	1,3	47,8

* Kopējās saistības un aplēstie maksājumi ietver apropriācijas, kas izriet no DFS regulas 5. panta un Finanšu regulas 15. panta 3. punkta. Nepiešķirtās rezerves nav iekļautas.

** Īpašo instrumentu summas aptver rezervi solidaritātei un palīdzībai ārkārtas gadījumos, Eiropas Globalizācijas pielāgošanās fondu, Brexit korekcijas rezervi un elastības instrumentu. Nākamajās tabulās maksājumi, kas saistīti ar elastības instrumenta izmantošanu, ir ietverti attiecīgajās izdevumu kategorijās.

2. tabula. Prognozētā saistību atcelšana 2024.–2027. gadam

DFS izdevumu kategorija	Pabeigšana	DFS	Kopā
1. Vienotais tirgus, inovācija un digitālā joma	0,8	1,1	2,0
2. Kohēzija, noturība un vērtības	0,4	2,7	3,1
2.1. Ekonomiskā, sociālā un teritoriālā kohēzija	0,2	2,2	2,3
2.2. Noturība un vērtības	0,2	0,5	0,7
3. Dabas resursi un vide	1,3	0,6	1,9
3.2. Citas dabas resursu un vides programmas	1,3	0,6	1,9
4. Migrācija un robežu pārvaldība	0,5	0,3	0,8
5. Drošība un aizsardzība	0,1	0,0	0,1
6. Kaimiņattiecības un pasaule	0,1	0,2	0,3
Kopā	3,2	4,9	8,1

3. tabula. *NextGenerationEU* izejošo naudas plūsmu ilgtermiņa prognoze

Programma	2024	2025	2026	2027	Kopā
“Apvārsnis Eiropa”	1,5	0,6	0,4	0,0	2,5
<i>InvestEU</i>	1,3	1,0	1,2	0,0	3,5
Eiropas Reģionālās attīstības fonds (ERAF)	6,3	0,7	0,0	0,0	7,0
Eiropas Sociālais fonds (ESF)	4,4	0,0	0,0	0,0	4,4
Eiropas Atveseļošanas un noturības mehānisms	96,0	39,1	47,4	0,0	182,5
Savienības civilās aizsardzības mehānisms (<i>RescEU</i>)	0,4	0,3	0,3	0,0	1,0
Eiropas Lauksaimniecības fonds lauku attīstībai (ELFLA)	1,8	2,3	0,6	0,0	4,7
Taisnīgas pārkārtošanās fonds	1,2	5,5	3,6	0,0	10,4
Kopā	112,9	49,6	53,5	0,0	216,0

4. tabula. Kopējo neizpildīto saistību izmaiņas no 2024. līdz 2027. gadam

Avots	RAL sākums, 2024 (aplēse)*	Saistības, 2024–2027	Maksājumi, 2024–2027	Atceltās saistības, 2024–2027	RAL 2027. gada beigās
DFS	273,7	756,5	695,9	8,1	321,9
NextGenerationEU	216,8	0,1	216,0		0,9
Kopā	490,6	756,6	911,9	8,1	322,9

* RAL 2023. gada sākumā ietver 3,4 miljardus EUR, kas iegūti no trešo valstu iemaksām 2014.–2020. gada DFS īpašajās programmās un kas šajā tabulā nav iekļauti.

5. tabula. Nākotnes ienākošās naudas plūsmas ES budžetā ilgtermiņa prognoze, 2024–2027

		2024	2025	2026	2027	Kopā
<i>Pašu resursu maksimālais apjoms, izteikts procentos no ES nacionālā kopienākuma</i>		2,00 %	2,00 %	2,00 %	2,00 %	neattiecas
<i>no tiem pagaidu palielinājums NextGenerationEU mērķiem</i>		0,60 %	0,60 %	0,60 %	0,60 %	neattiecas
<i>Pašu resursu maksimālais apjoms, izteikts miljardos EUR*</i>	<i>a</i>	353,9	369,1	383,9	398,5	neattiecas
<i>no tiem pagaidu palielinājums NextGenerationEU mērķiem</i>	<i>a'</i>	106,2	110,7	115,2	119,6	neattiecas
Tradicionālo pašu resursu neto summa**	<i>b</i>	24,6	25,7	26,8	27,8	104,9
Valstu iemaksas***	<i>c</i>	112,4	136,3	163,6	162,1	574,5
Pašu resursi kopā	<i>d=b+c</i>	137,1	162,0	190,4	189,9	679,3
<i>no tiem pašu resursi NextGenerationEU saistību finansēšanai</i>	<i>d'</i>	3,9	2,7	3,8	5,0	15,4
Citi ieņēmumi (t. sk. Apvienotās Karalistes provizorisks iemaksa)	<i>e</i>	6,0	4,3	3,2	3,0	16,6
IEŅĒMUMI KOPĀ	<i>d+e</i>	143,1	166,3	193,6	193,0	695,9
<i>Pieejamā rezerve pašu resursu maksimālā apjoma ietvaros</i>	<i>a-d</i>	216,9	207,1	193,5	208,6	neattiecas
<i>no tiem rezerve saistībā ar pagaidu palielinājumu NextGenerationEU mērķiem</i>	<i>a'-d'</i>	102,3	108,0	111,4	114,6	neattiecas

* Pašu resursu maksimālais apjoms: aprēķina, pamatojoties uz 2023. gada pavasara ekonomikas prognozi par nacionālo kopienākumu ES27 2023.–2027. gadam.

** Tradicionālie pašu resursi tiek aplēsti, pamatojoties uz 25 % ieturējuma likmi iekasēšanas izmaksām.

*** Dalībvalstu iemaksas ietver uz nacionālo kopienākumu balstītos pašu resursus, reformētos uz pievienotās vērtības nodokļa balstītos pašu resursus un jaunus pašu resursus, kuru pamatā ir neapstrādātā izlietotā plastmasas iepakojuma daudzums.

-
- i. Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES, *Euratom*) 2018/1046 (2018. gada 18. jūlijs) par finanšu noteikumiem, ko piemēro Savienības vispārējam budžetam, ar kuru groza Regulas (ES) Nr. 1296/2013, (ES) Nr. 1301/2013, (ES) Nr. 1303/2013, (ES) Nr. 1304/2013, (ES) Nr. 1309/2013, (ES) Nr. 1316/2013, (ES) Nr. 223/2014, (ES) Nr. 283/2014 un Lēmumu Nr. 541/2014/ES un atceļ Regulu (ES, *Euratom*) Nr. 966/2012 (OV L 193, 30.7.2018., 1. lpp.).
 - ii. COM(2021) 343, 30.6.2021.
 - iii. Padomes Regula (ES, *Euratom*) 2020/2093, ar ko nosaka daudzgadu finanšu shēmu 2021.–2027. gadam (OV L 433I, 22.12.2020., 11. lpp.).
 - iv. Padomes Regula (ES) 2020/2094, ar ko izveido Eiropas Savienības Atveseļošanas instrumentu ekonomikas atveseļošanas atbalstam pēc Covid-19 krīzes (OV L 433I, 22.12.2020., 23. lpp.) ("*NextGenerationEU*").
 - v. Ja vien nav noteikts citādi, visas summas ziņojumā ir sniegtas pašreizējās cenās.
 - vi. [*Draft budget 2024: Statement of Estimates*](#) SEC (2023) 250, 2023. gada jūnijs.
 - vii. DFS regulas 5. pantā ir paredzēti papildu piešķirumi saistību un maksājumu apropriācijām iepriekš noteiktā programmu sarakstā par summu, kas atbilst noteiktiem soda naudu veidiem.
 - viii. Finanšu regulas 15. panta 3. punktā ir noteikts, ka saistību apropriācijas, kas atbilst to saistību summai, kas atceltas saistībā ar pētniecības projektiem, var darīt pieejamas atkārtoti.
 - ix. Padomes Lēmums (ES, *Euratom*) 2020/2053 (2020. gada 14. decembris) par Eiropas Savienības pašu resursu sistēmu un ar ko atceļ Lēmumu 2014/335/ES, *Euratom* (OV L 424, 15.12.2020., 1. lpp.).
 - x. OV C 66 I, 19.2.2019., 1. lpp.
 - xi. COM(2021) 365, 7.6.2021.; COM(2022) 2093, 7.6.2022.; kā arī COM(2023) 320, 6.6.2023.
 - xii. Dalībvalstis nolēma pārvietot līdzekļus starp tiešajiem maksājumiem un lauku attīstības fondu. Rezultāts tika izklāstīts Komisijas Deleģētajā regulā (ES) 2023/813 (2023. gada 8. februāris).
 - xiii. Regula (ES) 2022/562, ar ko groza Regulas (ES) Nr. 1303/2013 un (ES) Nr. 223/2014 attiecībā uz kohēzijas rīcību bēgļu atbalstam Eiropā (*CARE*), Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2022/613 (2022. gada 12. aprīlis), ar ko groza Regulas (ES) Nr. 1303/2013 un (ES) Nr. 223/2014

attiecībā uz lielāku priekšfinansējumu no *REACT-EU* resursiem un vienības izmaksu noteikšanu, un Regula (ES) 2022/2039, ar ko groza Regulas (ES) Nr. 1303/2013 un (ES) 2021/1060 attiecībā uz papildu elastību nolūkā novērst Krievijas Federācijas militārās agresijas sekas *FAST* (elastīga palīdzība teritorijām).

^{xiv} Ņemot vērā no pieprasījuma atkarīgo izpildes mehānismu, nav prognozes Atveseļošanas un noturības mehānisma aizdevuma komponentam (līdzīgi citiem uz aizdevumiem balstītiem instrumentiem, ko īsteno ārpus budžeta).

^{xv} [Overview of Member States' intentions to request RRF loan support \(europa.eu\)](https://europa.eu/eu-press/en/stories/2022/03/overview-of-member-states-intentions-to-request-rrf-loan-support).

^{xvi} COM(2022) 145 final, 23.3.2022.

^{xvii} COM(2021) 250 final, 14.4.2021.

^{xviii} Padomes Lēmums (ES, *Euratom*) 2020/2053 (2020. gada 14. decembris) (OV L 424/1, 15.12.2020.).

^{xix} Eiropas Komisija, Eiropas ekonomikas prognoze, 2023. gada pavasaris.

^{xx} Saskaņā ar vienotā rezerves instrumenta 11. panta 1. punkta b) apakšpunktu tiešā veidā tiek izraisītas DFS maksājumu maksimālā apjoma korekcijas, kuras Komisija katru gadu veic tehniskajā korekcijā ar neizmantoto maksājumu rezervi, uz ko attiecas regulatīvie ierobežojumi 2025.–2027. gadā.