



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2023 m. birželio 21 d.
(OR. en)

10890/23

FIN 667

PRIDEDAMAS PRANEŠIMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2023 m. birželio 20 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generalinei sekretorei Thérèse BLANCHET
Komisijos dok. Nr.:	COM(2023) 390 final
Dalykas:	KOMISIJOS ATASKAITA EUROPOS PARLAMENTUI IR TARYBAI Ilgalaikė ES biudžeto gaunamų ir netenkamų pinigų srautų prognozė (2024–2028 m.)

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2023) 390 final.

Pridedama: COM(2023) 390 final



Briuselis, 2023 06 20
COM(2023) 390 final

KOMISIJOS ATASKAITA EUROPOS PARLAMENTUI IR TARYBAI

Ilgalaikė ES biudžeto gaunamų ir netenkamų pinigų srautų prognozė (2024–2028 m.)

{SWD(2023) 218 final}

Turinys

TURINYS	1
1. Įvadas	2
2. ES biudžeto netenkamų pinigų srautų 2024–2028 m. prognozė	2
2.1. Mokėjimai pagal 2021–2027 m. DFP įsipareigojimus	4
2.2. Mokėjimai už įsipareigojimų, priimtų iki 2021 m., įgyvendinimo užbaigimą	6
2.3. Įsipareigojimų panaikinimas	7
2.4. Priemonė „NextGenerationEU“	8
2.5. Neįvykdytų įsipareigojimų lygio raida	9
3. ES biudžeto gaunamų pinigų srautų prognozė (2024–2027 m.)	10
4. Išvados	12
II priedas. Prognozės rezultatai	13
1.1 lentelė. Ilgalaikė netenkamų pinigų srautų pagal DFP prognozė (2024–2028 m.)	13
1.2 lentelė. Mokėjimai pagal 2021–2027 m. DFP įsipareigojimus	14
1.3 lentelė. Mokėjimai pagal įsipareigojimus, priimtus iki 2021 m.	15
2 lentelė. 2024–2027 m. numatomi panaikinti įsipareigojimai	16
3 lentelė. Ilgalaikė netenkamų pinigų srautų pagal priemonę „NextGenerationEU“ prognozė	17
4 lentelė. Visos neįvykdytų įsipareigojimų sumos pokytis 2024–2027 m.	18
5 lentelė. Ilgalaikė ES biudžeto gaunamų pinigų srautų prognozė (2024–2027 m.)	19

1. Įvadas

Šioje ataskaitoje pagal Finansinio reglamentoⁱ 247 straipsnio 1 dalies c punktą numatomi ateinančių penkerių metų ES biudžeto gaunamų ir netenkamų pinigų srautai. Šiame trečiajameⁱⁱ leidime prognozuojamos pajamos ir išlaidosⁱⁱⁱ, susijusios su 2021–2027 m. daugiamete finansine programa (DFP) ir priemone „NextGenerationEU“^{iv} 2024–2028 m. laikotarpiu^v.

Mokėjimai iš ES biudžeto vykdomi pagal įsipareigojimus. Šioje ataskaitoje pateiktos mokėjimų sąmatos grindžiamos įsipareigojimų asignavimais, įtrauktais į prie 2024 m. biudžeto projekto^{vi} pridėtą finansinio programavimo dokumentą, kuris apima su konkrečia programa susijusius tikslinimus pagal daugiametės Finansinės programos reglamento^{vii} 5 straipsnį ir pakartotinį panaikintų įsipareigojimų naudojimą pagal Finansinio reglamento 15 straipsnio 3 dalį^{viii}. Pajamų prognozė grindžiama naująja pajamų sistema, išdėstyta Sprendime dėl nuosavų išteklių^{ix}. Pajamų prognozėse taip pat atsižvelgiama į Susitarimą dėl Jungtinės Didžiosios Britanijos ir Šiaurės Airijos Karalystės išstojimo iš Europos Sąjungos ir Europos atominės energijos bendrijos^x (toliau – Susitarimas dėl išstojimo).

Kartu su DFP sąmatomis šioje prognozėje numatomi mokėjimai pagal visas programas, finansuojamas priemonės „NextGenerationEU“ lėšomis. Šios išlaidos, kurios papildo DFP išlaidas, finansuojamos iš pajamų, gautų skolinantis lėšas kapitalo rinkose.

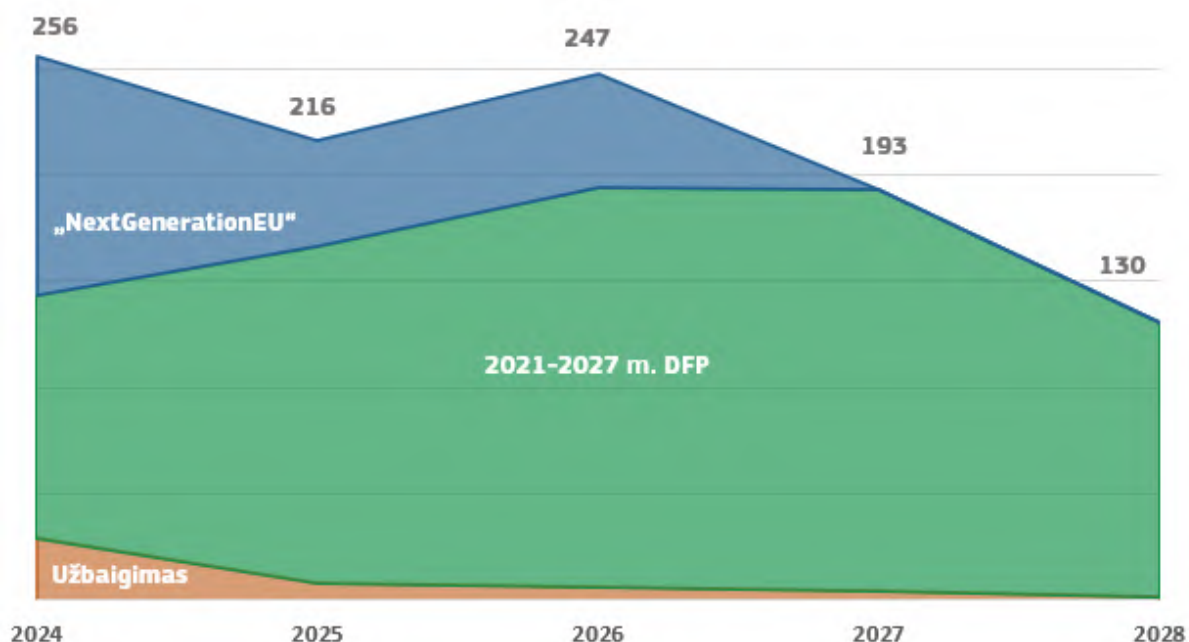
Šioje prognozėje įvertinami neįvykdyti mokėjimai, susiję su įsipareigojimais pagal 2021–2027 m. DFP ir ankstesnes programas; mokėjimai, susiję su programomis po 2027 m. DFP, į šią prognozę neįtraukti. Ataskaitoje nenumatomi priemonės „NextGenerationEU“ išlaidų finansavimo scenarijai ir atsižvelgiama į finansinio programavimo sumas.

2. ES biudžeto netenkamų pinigų srautų 2024–2028 m. prognozė

Apskaičiuota, kad mokėjimai 2024–2028 m. laikotarpiu sudarys 1 042 mlrd. EUR, įskaitant 824 mlrd. EUR neviršijant DFP mokėjimų viršutinės ribos ir 216 mlrd. EUR iš negrąžintinos paramos pagal priemonę „NextGenerationEU“.

Prognozė apima būsimus su konkrečia programa susijusius tikslinimus pagal DFP reglamento 5 straipsnį ir panaikintų įsipareigojimų pakartotinį naudojimą pagal Finansinio reglamento 15 straipsnio 3 dalį 2025–2027 m. laikotarpiu. Numatoma, kad atliekant su konkrečia programa susijusius tikslinimus 2022–2027 m. DFP įsipareigojimų ir mokėjimų ribos bus automatiškai padidintos apie 12,6 mlrd. EUR^{xi}. Konkretūs metiniai tikslinimai priklausys nuo ankstesniais metais gautų pajamų iš konkurencijos srities baudų, kurių bendra suma iki 2027 m. sudarys 11 mlrd. EUR (2018 m. kainomis).

1 diagrama. Mokėjimų prognozė pagal kategoriją



Mokėjimai iš ES biudžeto 2024–2028 m. laikotarpiu paskirstyti nevienodai. Prognozė priklauso nuo: 1) mokėjimų pagal 2021–2027 m. DFP finansuojamas išlaidų programas (75 proc. visų mokėjimų) raidos, 2) priemonės „NextGenerationEU“ išmokų (21 proc. mokėjimų) raidos ir 3) mokėjimų, susijusių su neįvykdytais įsipareigojimais pagal 2014–2020 m. ir ankstesnės DFP įsipareigojimais (4 proc. mokėjimų), raidos. Numatomas metinis vidutinis ES biudžeto netenkamų pinigų srautas yra 208 mlrd. EUR, iš kurių 43 mlrd. EUR finansuojami kapitalo rinkose skolinantis lėšas priemonės „NextGenerationEU“ programoms. 2028 m. prognozė atitinka neįvykdytus mokėjimus, susijusius su įsipareigojimais, prisiimtais pagal 2021–2027 m. ir ankstesnes DFP, o su DFP po 2027 m. susiję mokėjimai į šią prognozę neįtraukti.

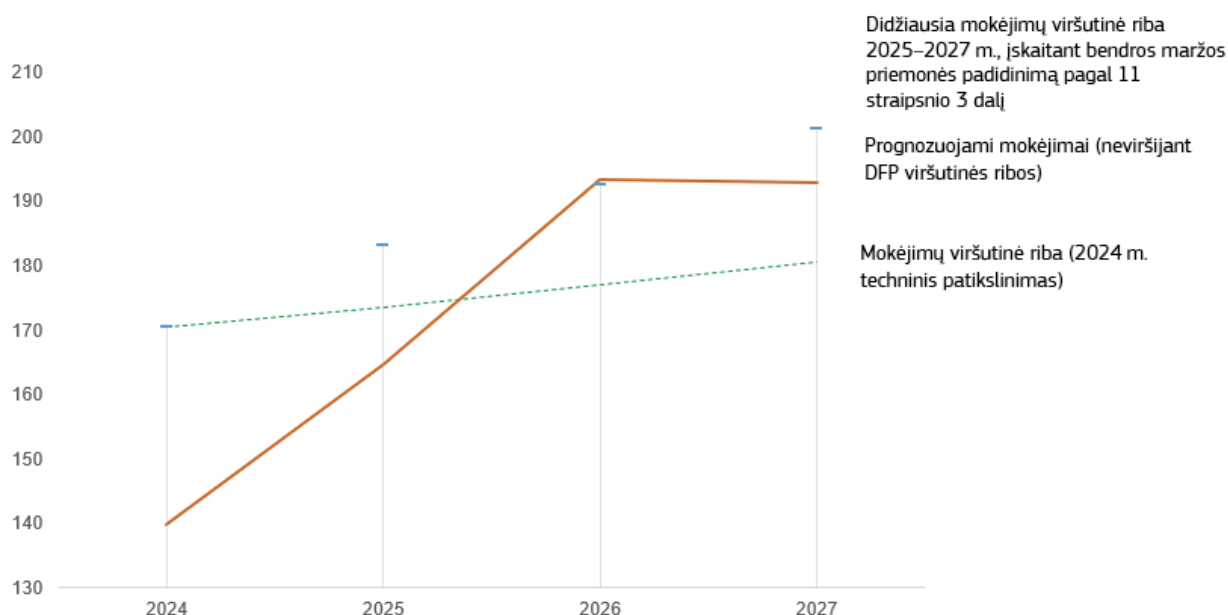
Numatoma, kad 2025 m. bendra mokėjimų suma sumažės, o 2026 m. padidės. Iš mokėjimų pagal 2021–2027 m. DFP prognozių matyti, kad 2025–2026 m. jie laipsniškai didės, kitais metais sumažės, o priemonės „NextGenerationEU“ mokėjimai 2025 ir 2026 m., palyginti su 2024 m., turėtų sumažėti. 2026 m. baigiantis priemonės „NextGenerationEU“ įgyvendinimui, dauguma mokėjimų per paskutinius dvejus prognozės metus atitinka 2021–2027 m. DFP programas.

Kiek tai susiję su išlaidomis pagal 2021–2027 m. ir ankstesnes DFP, prognozuojama vidutinė metinė mokėjimų suma yra 165 mlrd. EUR – 2024, 2025 ir 2028 m. mokėjimai bus mažesni už šią sumą, o 2026 ir 2027 m. ją viršys. Nors ši tendencija dėl didesnių įgyvendinimo vėlavimų tapo dar ryškesnė, ji jau buvo pastebėta ankstesnių DFP programų įgyvendinimo metu dėl laipsniško mokėjimų mažinimo ir ankstesnio programavimo laikotarpio užbaigimo, taip pat dėl to, kad naujos programos visu pajėgumu pradedamos įgyvendinti tik antroje DFP laikotarpio pusėje.

2024–2027 m. prognozuojama marža, apibrėžiama kaip prognozuojamų mokėjimų, neviršijančių DFP viršutinės ribos, ir mokėjimų viršutinės ribos, nustatytos 2024 m. metiniame techniniame patikslinime, skirtumas, yra 11 mlrd. EUR. Numatoma, kad 2024 ir 2025 m. metinė marža sieks atitinkamai 31 mlrd. EUR ir 9 mlrd. EUR; 2026 m. ir 2027 m. prognozuojamos maržos yra neigiamos, o mokėjimai viršys viršutinę ribą apskaičiuotąja 16 mlrd. EUR ir 12 mlrd. EUR suma. Teigiamas arba neigiamas maržas lemia stabili realioji mokėjimų viršutinė riba ir kintanti ES biudžeto programų eiga, kurią daugiausia lemia sanglaudos politikos įgyvendinimas. Taikant automatinio tikslinimo mechanizmą pagal bendros maržos priemonę remiantis DFP reglamento 11 straipsnio 1 dalies b punktu, nuo 2022 m. tam tikrais metais neišleistomis sumomis bus didinamos viršutinės būsimų metų ribos. Todėl 2025–2027 m. viršutinės ribos dėl iki 2024 m. teigiamų

maržų didėja neviršydamos DFP reglamento 11 straipsnio 3 dalyje nustatytų ribų. Atsižvelgiant į šiuos tikslinius ir būsimą su konkrečia programa susijusį tikslinį pagai DFP reglamento 5 straipsnį (dėl kurio mokėjimų viršutinės ribos bus padidintos dar 7,7 mlrd. EUR), tikimasi, kad 2021–2027 m. DFP mokėjimų viršutinė riba bus tinkama visiems numatomiems mokėjimams padengti. Tačiau 2026 m. didžiausia mokėjimų viršutinė riba galėtų būti viršyta 0,8 mlrd. EUR, kurie turėtų būti išmokėti neviršijant 2027 m. mokėjimų viršutinės ribos. Tai daugiausia lemia prognozuojama sanglaudos programų mokėjimų, kurių tempai tais metais pagreitės, tendencija ir Žemės ūkio fondo kaimo plėtrai (EŽŪFKP) įgyvendinimo pikas, kuris bus pasiektas dėl to, kad sutampa 2014–2022 m. programų užbaigimas ir dabartinės DFP įgyvendinimo įsibėgėjimas. Sanglaudos programų mokėjimų paspartinimas, pralenkiantis šioje ataskaitoje numatomame pagrindiniame prognozės scenarijuje nurodytą tempą, galėtų lemti didesnę didžiausios mokėjimų viršutinės ribos viršijimą tais metais (žr. 2.1 ir 2.3 skirsnius).

2 diagrama. Mokėjimų prognozė, palyginti su DFP mokėjimų viršutine riba 2024–2027 m. laikotarpiu



2.1. Mokėjimai pagal 2021–2027 m. DFP įsipareigojimus

Sanglaudos politikai ir bendrai žemės ūkio politikai (BŽŪP) tenka daugiau nei pusė numatomų mokėjimų pagal 2021–2027 m. DFP. Šių dviejų politikos krypčių įgyvendinimas iš esmės lemia ilgalaikės mokėjimų prognozės įverčius.

2a išlaidų kategorija. Sanglaudos politika

Iki 2022 m. pabaigos patvirtinus visas programas, praėjusiais metais pradėtos įgyvendinti 2021–2027 m. sanglaudos programos, išmokant išankstinį 2021 ir 2022 m. finansavimą, taip pat papildomą išankstinį finansavimą, skirtą lanksčiai pagalbai teritorijoms (FAST-CARE). 2023 ir 2024 m. bus išmokėtas papildomas išankstinis finansavimas ir atlikti pirmieji tarpiniai mokėjimai, nors ir lėčiau nei ankstesniu programavimo laikotarpiu, o tai daugiausia lėmė vėluojantis programavimas, taip pat nacionalinių valdžios institucijų pastangos užbaigti 2014–2020 m. programas ir paspartinti priemonės „NextGenerationEU“ įgyvendinimą. Palyginti su ankstesniu programavimo laikotarpiu, susikaupę vėlavimai atitinka vienų metų trukmės įgyvendinimo atotrūkį.

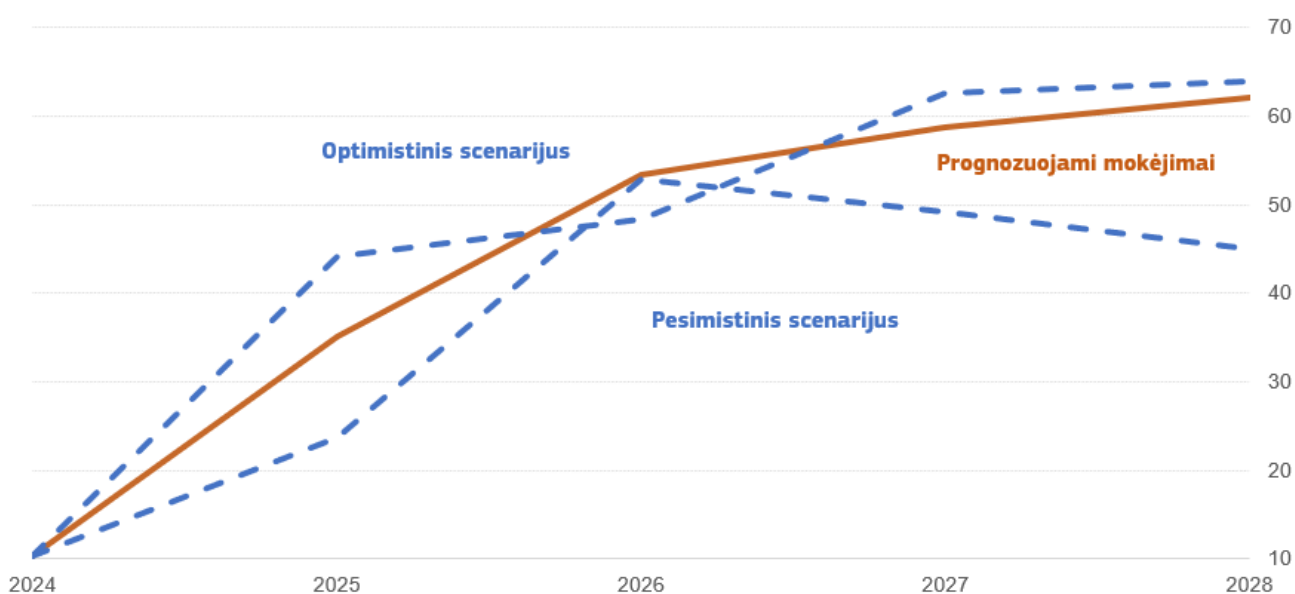
Kaip ir ankstesnėje ataskaitoje, šioje prognozėje siūlomi **trys** sanglaudos programų įgyvendinimo **scenarijai**. Atsižvelgiant į naujausią turimą informaciją apie įgyvendinimą, daroma prielaida, kad 2025 ir 2026 m. valstybės narės paspartins įgyvendinimą, nors ir skirtingu mastu, kad sumažintų susikaupusius vėlavimus ir taip sumažintų įsipareigojimų panaikinimo riziką. Pagal **pagrindinį scenarijų** daroma prielaida, kad 2025 m. valstybės narės paspartins įgyvendinimą ir 2026–2027 m. pasieks 2014–2020 m. DFP įgyvendinimo tempą, o nuo 2028 m. programa bus įgyvendinama visu pajėgumu. Pagal **optimistinį scenarijų** numatomas įgyvendinimas 2025 ir 2026 m., kaip ir 2014–2020 m. DFP atveju, o vėlesniais metais programa bus įgyvendinama visu pajėgumu. Pagal **pesimistinį scenarijų daroma prielaida**, kad prognozės laikotarpiu valstybės narės nepavyks panaikinti vieno metų vėlavimo.

Pagal visus šiuos tris scenarijus daroma prielaida, kad valstybės narės pasinaudos visomis turimomis galimybėmis, kad išvengtų įsipareigojimų panaikinimo, atsižvelgiant į didesnę riziką, palyginti su praėjusių metų ataskaita. Prognozėje numatoma, kad nuo 2025 m., t. y. iki 2022 m. įsipareigojimų įgyvendinimo termino, valstybės narės iki metų pabaigos pateiks didelius mokėjimo prašymus, kurie turi būti išnagrinėti kitais metais. Pateikus mokėjimo prašymus būtų sumažinta tais pačiais metais panaikinamų įsipareigojimų suma, todėl būtų panaikinama tik 20 proc. numatomų panaikinti įsipareigojimų. Daroma prielaida, kad likę 80 proc. per ateinančius dvejus metus bus susigrąžinami vienodomis sumomis kaip vidaus asignuotosios pajamos.

Prognozuojami 2021–2027 m. sanglaudos politikos programų mokėjimai pagal **pagrindinį scenarijų** 2024–2028 m. laikotarpiu sudarys 220 mlrd. EUR, o praėjusių metų prognozė 2023–2027 m. laikotarpiui buvo 177 mlrd. EUR. Jei numatoma, kad 2023–2027 m. šis pagrindinis scenarijus atitiks praėjusių metų prognozę, mokėjimų suma siektų 165 mlrd. EUR, o tai patvirtintų, kad įgyvendinimas vėluos. 2026 m. rodo pavėluoto mokėjimo prašymų pateikimo poveikį.

Nepaisant šių prielaidų, iš šių trijų prognozės scenarijų matyti, kad nuo 2025 m. gali būti panaikinama daug įsipareigojimų, jeigu valstybės narės nedės papildomų pastangų, kad sumažintų vieno metų įgyvendinimo atotrūkį [žr. 2.3 skirsnį dėl įsipareigojimų panaikinimo]. Kad būtų išvengta šios rizikos, valstybės narės turėtų toliau dėti daugiau pastangų, kad ateinančiais metais įgyvendinimas vyktų daug greičiau nei 2014–2020 m. laikotarpiu.

3 diagrama. Mokėjimų prognozė pagal 2a išlaidų kategoriją (2021–2027 m. DFP įsipareigojimai) ir optimistiniai bei pesimistiniai scenarijai



3 išlaidų kategorija. Bendra žemės ūkio politika (BŽŪP) ir Teisingos pertvarkos fondas

Numatoma mokėjimų pagal BŽŪP I ramstį, su rinka susijusių išlaidų ir tiesioginių išmokų 2024–2027 m. suma sudaro 163 mlrd. EUR ir atitinka naujausią finansinį programavimą.

Pateikus ir patvirtinus visus BŽŪP strateginius planus, EŽŪFKP įgyvendinimas pagal 2023–2027 m. BŽŪP II ramstį pradėtas laiku. Pereinamojo laikotarpio nuostatomis, kuriomis pratęstos 2014–2020 m. programos, buvo sudarytos sąlygos tęsti įgyvendinimą 2021 ir 2022 m.

Mokėjimų, susijusių su 2021–2027 m. DFP, prognozė apima mokėjimus pagal 2023–2027 m. BŽŪP planus, taip pat mokėjimus, susijusius su pratėsimu iki 2021 m. ir 2022 m. (žr. 2.2 punktą „Mokėjimai pagal įsipareigojimus, priimtus iki 2021 m.“), kuris baigsis 2026 m. Šioje prognozėje taip pat atsižvelgiama į perkėlimus tarp bendros žemės ūkio politikos ramsčių, apie kuriuos pranešė valstybės narės^{xii} ir dėl kurių grynasis perkėlimas iš I ramsčio (EŽŪGF) į II ramstį (EŽŪFKP) 2024–2027 m. siekė 4,8 mlrd. EUR.

2014–2022 m. EŽŪFKP programos bus tęsiamos ir nauji BŽŪP planai bus pradėti įgyvendinti laiku, todėl numatoma, kad mokėjimai ateinančiais metais bus vykdomi nuosekliai ir 2026 m. bus didžiausi. Taip yra dėl neįvykdytų mokėjimų pagal 2014–2020 m. programas ir 2021–2022 m. pereinamąjį laikotarpį sutapimo, abiem atvejais taikant „n + 3“ įsipareigojimų panaikinimo taisyklę, kartu laipsniškai pradedant įgyvendinti 2023–2027 m. BŽŪP planus, kuriems taikoma „n + 2“ įsipareigojimų panaikinimo taisyklė.

2023 m. biudžete ir 2024 m. biudžeto projekte Teisingos pertvarkos fondui nenumatyta jokių mokėjimų pagal DFP viršutinės ribas, nes pirmenybė teikiama iki 2026 m. turimų „NextGenerationEU“ lėšų naudojimui. Pagal šią prognozę daroma prielaida, kad mokėjimai bus pradėti 2025 m., siekiant išvengti 2022 m. įsipareigojimų panaikinimo.

Kitos programos ir išlaidų kategorijos

Palyginti su praėjusiais metais, prognozuojami didesni mokėjimai, visų pirma pagal 1 išlaidų kategoriją „Bendroji rinka, inovacijos ir skaitmeninė ekonomika“, 5 išlaidų kategoriją „Saugumas ir gynyba“ ir 6 išlaidų kategoriją „Kaimyninės šalys ir pasaulis“. Taip yra dėl pagerėjusios įgyvendinimo prognozės, nors įgyvendinimo tempas šiek tiek sulėtėjo. Atotrūkį tikimasi sumažinti 2026 m.

2.2. Mokėjimai už įsipareigojimų, priimtų iki 2021 m., įgyvendinimo užbaigimą

Prognozuojama, kad mokėjimai pagal įsipareigojimus, priimtus iki 2021 m. (RAL – pranc. *reste à liquider*, dar neįgyvendinti įsipareigojimai), 2024–2028 m. laikotarpiu sudarys 47,8 mlrd. EUR.

2a išlaidų kategorija. Sanglaudos politika

Dauguma mokėjimų pagal įsipareigojimus, priimtus iki 2021 m. (37 proc.), yra susiję su sanglaudos politikos programomis, kurios įgyvendinamas visu pajėgumu. Mokėjimų prognozės grindžiamos naujausia (2023 m. sausio mėn.) valstybių narių prognoze ir informacija apie įgyvendinimą vietoje. Numatoma, kad valstybės narės, įgyvendindamos sanglaudos veiksmus dėl pabėgėlių Europoje (CARE) ir SAFE^{xiii}, paspartins 2014–2020 m. laikotarpio fondų paramos įgyvendinimą.

Paskutiniai Europos struktūrinių ir investicijų (ESI) fondų ataskaitiniai metai baigiasi 2024 m. birželio mėn., o dauguma mokėjimų numatomi iki 2023 m. pabaigos. Atsižvelgiant į išlaikymo normą ir išankstinio finansavimo patvirtinimą, numatoma, kad po 2024 m. mokėjimų bus nedaug.

3 išlaidų kategorija. Bendra žemės ūkio politika

Kaip ir ankstesnėje prognozėje, numatoma, kad 2014–2022 m. kaimo plėtros veiksmų programos bus užbaigtos 2026 m., o dauguma tarpinių mokėjimų bus atlikti 2025 m.

Kitos programos ir išlaidų kategorijos

Dauguma pagal likusią biudžeto dalį neįvykdytų mokėjimų yra tolygiai pasiskirstę tarp 1 išlaidų kategorijos „Bendroji rinka, inovacijos ir skaitmeninė ekonomika“ ir 6 išlaidų kategorijos „Kaimyninės šalys ir pasaulis“. Nors šiuo metu numatoma, kad, palyginti su ankstesniais skaičiavimais, veikla pagal 1 išlaidų kategoriją bus užbaigta anksčiau, prognozuojama, kad 6 išlaidų kategorijos projektai bus sutelkti laikotarpio pabaigoje, t. y. 2025–2027 m.

2.3. Įsipareigojimų panaikimas

2024–2027 m. numatomi panaikinti įsipareigojimai, susiję su dabartinėmis ir ankstesnėmis DFP programomis, siekia 8,1 mlrd. EUR, t. y. yra didesni, palyginti su praėjusiais metais 2023–2027 m. laikotarpiui prognozuotais įverčiais, be to, matyti esminiai sudėties pokyčiai. Šį padidėjimą daugiausia lemia sanglaudos programos pagal dabartinę DFP.

2a išlaidų kategorija. Sanglaudos politika

Palyginti su ankstesne prognoze, su 2014–2020 m. programų užbaigimu susijusios sumos, kurių atžvilgiu kyla įsipareigojimų panaikinimo rizika, yra mažesnės dėl didelio lankstumo, kuris palengvina visų Sanglaudos fondų lėšų panaudojimą ir sumažina įsipareigojimų panaikinimo riziką programų užbaigimo etapu.

Tačiau prognozuojama, kad 2021–2027 m. laikotarpiu, nuo 2025 m., kai 2022 ir 2023 m. priimtiems įsipareigojimams taikomi panaikinimo tikslai, sanglaudos programoms kils didelė įsipareigojimų panaikinimo rizika. Vertinama, kad dėl vėlavimo patvirtinti programas ir menko 2023 m. biudžeto ir 2024 m. biudžeto projekto lėšų panaudojimo mokėjimo prašymų pateikimo tempas bus lėtesnis nei 2014–2020 m. Įsipareigojimų panaikinimo rizika galėtų sumažėti tik paspartinus įgyvendinimą 2025 ir 2026 m., palyginti su pagrindiniu scenarijumi. Tačiau jei įgyvendinimas nepaspartės ir jo tendencija išliks panaši į neigiamą scenarijų, sumos, susijusios su įsipareigojimų panaikinimo rizika, bus gerokai didesnės. Pagal šį scenarijų, kai valstybės narės yra nepajėgios sumažinti vieno metų vėlavimo, didelė perprogramuotų 2021 m. mokėjimų dalis gali būti prarasta. Be to, jei įsipareigojimų panaikinimo rizika nebūtų mažinama, kaip aprašyta 2.1 punkte ir darant prielaidą pagal tris scenarijus, numatoma sanglaudos politikos programų panaikintų įsipareigojimų suma būtų penkis kartus didesnė [žr. 2 lentelę].

3 išlaidų kategorija. Bendra žemės ūkio politika ir Teisingos pertvarkos fondas

Pagal 2014–2022 m. EŽŪFKP programas prisiimtų įsipareigojimų panaikinimo prognozė atitinka praėjusių metų rezultatus. Jis numatomas užbaigus programas 2026 m., o tai būtų daug geresnis rezultatas nei 2007–2013 m. Įsipareigojimai pagal 2023–2027 m. BŽŪP strateginius planus būtų panaikinti užbaigiant programą (t. y. apie 2029–2030 m.), jie šioje ataskaitoje nenagrinėjami.

Kaip ir Sanglaudos fondų atveju, dėl vėluojančio atitinkamų Teisingos pertvarkos fondo teisės aktų ir programų patvirtinimo ir įgyvendinimo atidėjimo kyla rizika, kad dėl 2022 ir 2023 m. prisiimtų įsipareigojimų įgyvendinimo termino nuo 2025 m. bus panaikintos didelės įsipareigojimų sumos. Remdamosi tomis pačiomis prielaidomis, kaip ir kitų sanglaudos programų, aprašytų 2.1 punkte, atveju, valstybės narės turi paspartinti įgyvendinimą 2025 ir 2026 m., kad būtų išvengta įsipareigojimų panaikinimo, kuris galėtų prasidėti 2025 m.

Kitos programos ir išlaidų kategorijos

Komisijos tiesiogiai valdomų programų atveju įsipareigojimų panaikinimo prognozė grindžiama naujausia projektų lygmens informacija. Kaip ir ankstesnėje ataskaitoje, su 2021–2027 m. DFP programomis susijusių įsipareigojimų panaikinimo prognozės grindžiamos ankstesnių programų įsipareigojimų panaikinimo lygiais. Konkretūs įsipareigojimų panaikinimo metai priklausys nuo pavienių projektų ir veiksmų užbaigimo, kurio tiksliai prognozuoti neįmanoma.

2.4. Priemonė „NextGenerationEU“

Priemonė „NextGenerationEU“ yra laikina skubios pagalbos priemonė, skirta reaguoti į krizes, ekonomikai gaivinti ir atsparumui didinti. Negrąžintina priemonės „NextGenerationEU“ lėšų dalis laikytina išorės asignuotosiomis pajamomis ir yra naudojama siekiant greitai paremti reformų ir investavimo prioritetus, visų pirma pagal **Ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonę (EGADP)**, taip pat sustiprinti kelias pagrindines ekonomikos gaivinimo programas. Siekiant skaidriai parodyti priemonės „NextGenerationEU“ poveikį, numatomo išorės asignuotųjų pajamų panaudojimo sąmatos kiekvienai programai sudaromos atskirai (žr. 3 lentelę). Prognozė parengta remiantis metinėmis įsipareigojimų dalimis, numatytomis prie 2024 m. biudžeto projekto pridėtame finansinio programavimo dokumente.

Pagrindinis priemonės „NextGenerationEU“ elementas yra **EGADP**, kuriai tenka 80 proc. negrąžintinių asignavimų^{xiv}. Pagal priemonę „NextGenerationEU“ išmokamų pinigų srautus didele dalimi lemia EGADP išmokų mokėjimo tempas. Priemonė jau įgyvendinama ir daroma pažanga pagal reformų ir investicijų tvarkaraščius, nustatytus valstybių narių planuose.

Nuo 2023 m. gegužės mėn. visos 27 valstybės narės yra priėmusios nacionalinius ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo planus. 2021 m. buvo priimti 22 ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo planai, dėl jų buvo atlikti išankstinio finansavimo mokėjimai ir pasirašyti finansavimo bei paskolų susitarimai; likę penki planai buvo priimti 2022 m. 2023 m. kai kurie planai buvo iš dalies pakeisti siekiant atsižvelgti į atnaujintus asignavimus (pagal EGADP reglamento 11 straipsnį). Iš viso buvo išmokėta 153,4 mlrd. EUR (106,3 mlrd. EUR negrąžintinos paramos ir 47,1 mlrd. EUR grąžintinos paramos, suteiktos paskolų forma) iš maždaug 500 mlrd. EUR pagal EGADP skirtų dotacijų ir paskolų. Tai apima 56,5 mlrd. EUR išankstinio finansavimo. Atsižvelgiant į nacionalinių ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo planų įgyvendinimo pažangą, numatoma, kad 2024 m. EGADP metinės dotacijų išmokos pasieks 96 mlrd. EUR, po to, kaip prognozuojama, 2025 m. jos sumažės iki 39 mlrd. EUR, o 2026 m. vėl padidės iki maždaug 47 mlrd. EUR. Palyginti su praėjusių metų prognoze, išmokos yra šiek tiek mažiau sutelktos laikotarpio pradžioje, nes kai

kurie įgyvendinimo vėlavimai buvo susiję su sudėtingomis investicijomis ir reformomis. Šioje prognozėje įsipareigojimų panaikinimo nenumatoma.

Kaip nustatyta EGADP reglamente, nacionaliniai ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo planai 2023 m. bus iš dalies pakeisti, kad būtų atsižvelgta į atnaujintą didžiausią finansinį įnašą. Į atnaujintus planus taip pat bus įtraukti specialūs „REPowerEU“ skyriai, siekiant didesnės energetinės nepriklausomybės nuo Rusijos ir taip skatinant perėjimą prie tvarių atsinaujinančiųjų energijos išteklių.

Iš esmės valstybės narės ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo planuose pirmenybę teikė negrąžintinos paramos naudojimui investicijoms ir reformoms finansuoti. Atsižvelgiant į įsipareigojimų suteikti paskolą lygį ir vykdymo greitį, tai reiškia, kad 2023 m. valstybės narės gali įsipareigoti skirti 225 mlrd. EUR paskolų paramą. Pagal iš dalies pakeisto EGADP reglamento 14 straipsnio 6 dalį dešimt valstybių narių pareiškė susidomėjimą (papildomomis) EGADP paskolomis, kurių bendra suma yra apie 145 mlrd. EUR. Valstybės narės prašymą dėl tokios paskolos paramos gali pateikti iki 2023 m. rugpjūčio 31 d.^{xv}

Iniciatyva „**REACT-EU**“ yra antroji pagal dydį priemonė „NextGenerationEU“ priemonė – jai tenka 12 proc. negrąžintinos paramos ir pagal ją per tam tikrus esamus sanglaudos politikos fondus (ERPF ir ESF) 2021 ir 2022 m. paskirstomos papildomos lėšos. Iniciatyvos „REACT-EU“ įsipareigojimais buvo vykdomi 2021–2022 m. Tarpiniai ir galutiniai mokėjimai yra sutelkti 2022–2024 m. ir atitinka iniciatyvos „REACT-EU“ tikslus – pagreitinoti įgyvendinimą naudojantis esamomis programomis ir suteikti visišką gyvendinimo taisyklių lankstumą. Palyginti su praėjusių metų prognoze, iniciatyvos „REACT-EU“ mokėjimai iš ESF lėšų yra paankstinti iki 2023 m., siekiant patenkinti padidėjusius mokėjimų poreikius dėl papildomų išteklių, 2022 m. perkeltų iš ERPF į ESF, tačiau taip pat atsižvelgiant į trumpalaikį ESF priemonių pobūdį. Numatoma, kad iniciatyvos „REACT-EU“ mokėjimai iš ERPF lėšų 2024 m., palyginti su praėjusių metų prognoze, dėl didesnių energijos sąnaudų ir žaliavų trūkumo poveikio bus didesni.

Valstybės narės gali pasinaudoti pagal iniciatyvą „REACT-EU“ teikiamu finansavimu pabėgėlių srautų po Rusijos invazijos į Ukrainą problemai spręsti. Siekdama sumažinti nacionaliniams biudžetams tenkančią naštą ir sudaryti sąlygas greičiau ir lengviau įgyvendinti priemones, susijusias su trečiųjų valstybių piliečių integracija, 2022 m. Komisija pasiūlė padidinti išankstinį finansavimą ir supaprastinti išlaidų apmokėjimą^{xvi}. Numatoma, kad iki 2025 m. pabaigos bus atlikti kai kurie nedideli baigiamieji mokėjimai iš ESF ir ERPF lėšų.

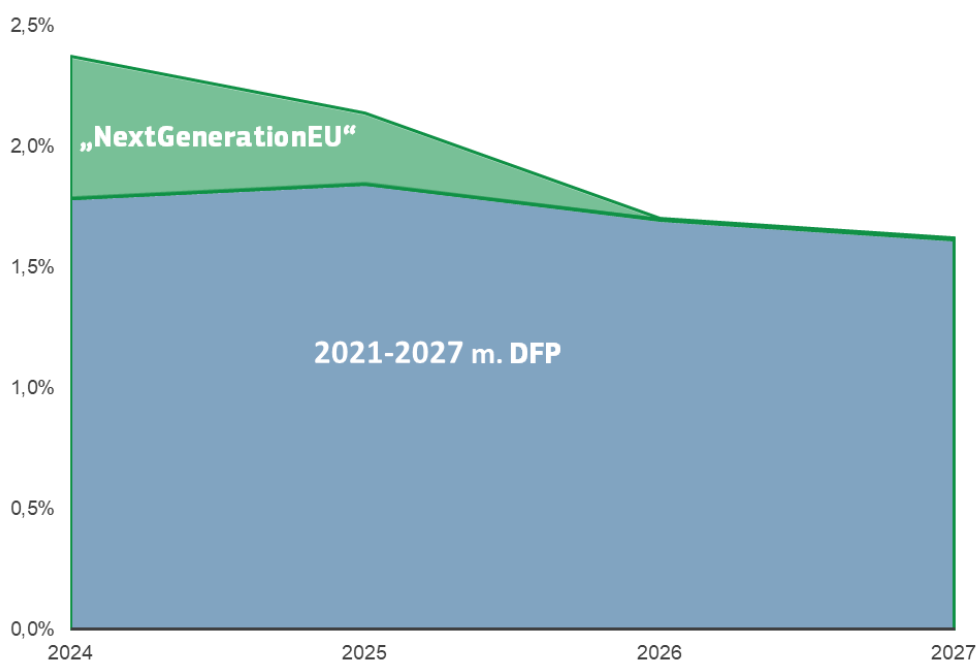
Kitoms penkioms pagal priemonę „NextGenerationEU“ remiamoms programoms tenka likę 8 proc. negrąžintino asignavimo. Rengiant mokėjimų prognozę atsižvelgta į patirtį, įgytą įgyvendinant ankstesnes atitinkamas programas, trumpesnį įsipareigojimų ciklą ir į tai, kad daugiausia dėmesio skiriama būtiniausiems atsigavimo poreikiams. **Teisingos pertvarkos fondai (TPF)** poveikį turėjo vėlavimai priimti DFP ir konkrečioms programoms skirtus teisės aktus. Iki 2022 m. pabaigos buvo priimtos visos TPF pateiktos programos (visų valstybių narių, išskyrus Bulgariją, kuri dar nepateikė savo TPF programos). Įgyvendinimo etapas prasidėjo iš karto po programų priėmimo, o visos išmokos numatytos 2023–2026 m. Kalbant apie **programą „InvestEU“**, prognozė atspindi numatomą biudžeto garantijos atidėjinių sudarymo grafiką, konsultacijų centro išlaidas ir paramos išlaidas.

2.5. Neįvykdytų įsipareigojimų lygio raida

Numatoma, kad bendra 2021–2027 m. ir ankstesnių DFP neįvykdytų įsipareigojimų suma 2024–2027 m. laikotarpiu palaipsniui padidės nuo 274 mlrd. EUR iki 322 mlrd. EUR. Kadangi sanglaudos politikai tenka didelė dalis, jos įgyvendinimas pagal „n + 3“ įsipareigojimų panaikinimo taisyklę lems bendrą neįvykdytų įsipareigojimų raidą, o mokėjimai bus sutelkti DFP laikotarpio pabaigoje ir vėliau (žr. 2.1 punktą). Kalbant apie priemonę „NextGenerationEU“, dar neįvykdyti įsipareigojimai bus palaipsniui įvykdyti iki 2026 m. pabaigos, kai turės būti užbaigti visi mokėjimai.

Neįvykdytų įsipareigojimų raidos prognozė, susijusi su 2021–2027 m. ir ankstesnėmis DFP (išskyrus priemonę „NextGenerationEU“), išreikšta kaip ES 27 BNP dalis, 2027 m. sumažėtų nuo 1,8 proc. iki 1,6 proc., o tai galima paaiškinti neįvykdytų įsipareigojimų padidėjimu, kurį kompensuoja ES 27 valstybių narių BNP augimas. Į 2028 m. projekcijas neatsižvelgiama, nes pagal šią prognozę nenumatoma naujų įsipareigojimų po 2027 m.

4 diagrama. Neįvykdytų įsipareigojimų (RAL) lygio raida 2024–2027 m., vertinant Sąjungos bendrųjų nacionalinių pajamų procentine dalimi



3. ES biudžeto gaunamų pinigų srautų prognozė (2024–2027 m.)

ES biudžetas finansuojamas iš nuosavų išteklių ir kitų pajamų. Be to, Sąjungai suteikti įgaliojimai skolintis lėšų priemonei „NextGenerationEU“ finansuoti. Komisija telkia lėšas vykdydama operacijas tarptautinėse kapitalo rinkose, atsižvelgdama į priemonės „NextGenerationEU“ išlaidų programų finansavimo poreikius (žr. 2.4 punktą). Šiuo tikslu Komisija laikosi diversifikuotos finansavimo strategijos^{xvii} ir pagal šią strategiją skelbia metinius skolinimosi sprendimus ir šešių mėnesių finansavimo planus. Šioje prognozėje pagrindinis dėmesys skiriamas pajamoms, reikalingoms biudžeto išlaidoms pagal DFP finansuoti.

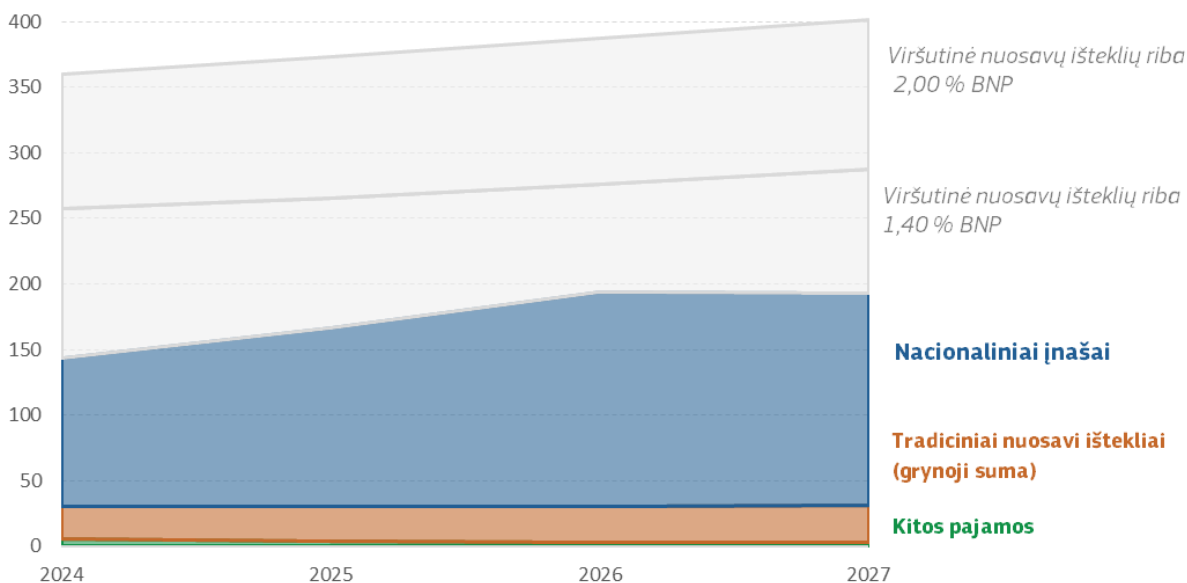
Biudžetui finansuoti reikalingų nuosavų išteklių suma nustatoma iš visų išlaidų atėmus kitas pajamas. Todėl 2024–2027 m. ES biudžeto pajamų prognozė grindžiama principu, kad išlaidos turi atitikti pajamas, taigi, visa pajamų suma yra lygi visai išlaidų sumai.

Nuo 2021 m. pagal Susitarimą dėl išstojimo (V dalį) Jungtinė Karalystė moka įnašus į ES biudžetą, susijusius su neįvykdytais įsipareigojimais pagal ankstesnes finansines programas. Tai apima neįvykdytus įsipareigojimus 2020 m. pabaigoje, taip pat pensijas ir kitus įsipareigojimus, nustatytus finansiniame susitarime. Jungtinės Karalystės įnašas yra ES biudžeto kitos pajamos ir nėra Sąjungos nuosavi ištekliai. Padengiant neįvykdytus įsipareigojimus, šios pajamos laipsniškai išnyks.

Daroma prielaida, kad kitos įvairios pajamos, nepriklausančios Sąjungos nuosaviems ištekliams, liks nominaliai pastovios – 2024 m. biudžeto projekte numatyto lygio.

Nuosavi ištekliai – nacionaliniai įnašai ir muitai – sudaro didžiąją dalį pajamų, reikalingų biudžeto išlaidoms finansuoti. Prognozės grindžiamos galiojančiu Sprendimu dėl nuosavų išteklių^{xviii}. Jose neatsižvelgiama į 2023 m. birželio 20 d. Komisijos pasiūlymus dėl naujų nuosavų išteklių. Prognozuojama, kad 2024–2027 m. laikotarpiu nacionaliniai įnašai vidutiniškai sudarys 144 mlrd. EUR per metus arba 0,76 proc. ES bendrųjų nacionalinių pajamų. Nacionalinių įnašų raidą prognozės laikotarpiu daugiausia lemia išlaidų ciklas ir, kiek mažiau, laipsniškas Jungtinės Karalystės įnašo mokėjimo nutraukimas. Dėl vėlavimo įgyvendinti svarbias išlaidų programas 2024 m. nacionaliniai įnašai tebėra palyginti maži. Didėjant išlaidoms dėl spartesnio programos įgyvendinimo ir mažėjančio su RAL susijusio Jungtinės Karalystės įnašo, nacionaliniai įnašai 2025 ir 2026 m. padidės. Prognozuojama, kad 2027 m. įnašai iš esmės išliks stabilūs.

5 diagrama. Pajamų, skirtų 2024–2027 m. DFP finansuoti, prognozė



Bet kuriais konkrečiais metais bendri Sąjungos surenkami nuosavi ištekliai negali viršyti viršutinės nuosavų išteklių ribos, nustatytos Sprendime dėl nuosavų išteklių ir sudarančios 1,40 proc. ES valstybių narių bendrųjų nacionalinių pajamų; ši viršutinė riba laikinai padidinama dar 0,6 proc. ES BNP, kad būtų padengti visi Sąjungos įsipareigojimai, susiję su skolinimusi kapitalo rinkose siekiant finansuoti priemonę „NextGenerationEU“. Nors prognozuojama, kad 2025 ir 2026 m. nuosavi ištekliai didės, o 2027 m. stabilizuosis, numatoma, kad iki viršutinės nuosavų išteklių ribos turima marža (vadinamoji manevringumo marža) iš esmės išliks stabili, nes numatoma, kad Sąjungos bendrosios nacionalinės pajamos per prognozės laikotarpį laipsniškai didės^{xix}. Per šį laikotarpį manevringumo marža sudaro vidutiniškai 207 mlrd. EUR, iš kurių 113 mlrd. EUR skirta priemonei „NextGenerationEU“ padidinti.

Nuo skolinimosi pradžios 2021 m. iš ES biudžeto atliekami palūkanų mokėjimai už pasiskolintas ir negražintinai paramai skirtas lėšas pagal priemonę „NextGenerationEU“. Nuosavi ištekliai, reikalingi toms išlaidoms finansuoti, įskaičiuojami į laikiną viršutinės nuosavų išteklių ribos padidinimą, sudarantį 0,6 proc. ES BNP. Planuojamos išlaidos atitinka laikotarpio pabaigoje telkiamų asignavimų profilį ir atspindi laipsnišką skolinimosi įsibėgėjimą. Kartu yra netikrumo, susijusio su priemonės „NextGenerationEU“ finansavimo išlaidomis, atsižvelgiant į tai, kad nuo 2021 m. gruodžio mėn. palūkanų normos finansų rinkose sparčiai ir smarkiai didėja.

4. Išvados

Ši prognozė parengta esant dideliame netikrumui dėl geopolitinio ir ekonominio nestabilumo, kurį lemia Rusijos agresijos karas prieš Ukrainą. Įgyvendinant iniciatyvas, kuriomis siekiama remti valstybes nares, trečiąsias valstybes ir konkrečius sektorius, paspartinti mokėjimai pagal neįvykdytas ir naujas programas, o išorės finansavimo priemonėmis suteikiama daugiau lėšų Ukrainai ir kaimyninėms šalims partnerėms.

Vėluojant įgyvendinti 2021–2027 m. sanglaudos politikos programas ir Teisingos pertvarkos fondą didėja įsipareigojimų panaikinimo rizika. Nacionalinių valdžios institucijų dėmesys ankstesnės DFP ir priemonės „NextGenerationEU“ programų užbaigimui, atsižvelgiant į jų trumpesnius terminus, ir pavėluotas atitinkamų teisinių pagrindų ir programų patvirtinimas taip pat gali prisidėti prie šio vėlavimo. 2025 ir 2026 m. valstybės narės turės gerokai paspartinti įgyvendinimą, kad išvengtų lėšų praradimo dėl įsipareigojimų panaikinimo taisyklių. Kalbant apie kitus fondus, visų pirma pagal 1 ir 6 išlaidų kategorijas, rizika yra mažesnė, atsižvelgiant į šioms programoms daromą spaudimą.

DFP mokėjimų viršutinės ribos vis dar pakanka numatytiems mokėjimams padengti, išskyrus 2026 m., kai prognozuojamas ribos viršijimas. Numatoma, kad 2024 ir 2025 m. mokėjimai bus gerokai mažesni už DFP mokėjimų viršutinę ribą, todėl nepanaudotas sumas, neviršijant tam tikrų ribų, bus galima perkelti į laikotarpio pabaigą, kai kredito poreikiai bus didesni. Apskritai vertinama, kad 2024–2027 m. grynoji marža, įskaitant patikslinimus, sudarys 18,5 mlrd. EUR, įskaitant padidinimą pagal Bendros maržos priemonę, taip pat automatinį viršutinės ribos patikslinimą 2025–2027 m. skyrus papildomų asignavimų (iki 7,7 mlrd. EUR) pagal DFP reglamento 5 straipsnį, kaip nurodyta 2024 m. metiniame techniniame patikslinime. Remiantis dabartinėmis prielaidomis, 2026 ir 2027 m. numatomi mokėjimų poreikiai viršys DFP mokėjimų viršutinę ribą. 2026 m., net atsižvelgiant į didžiausią 13 mlrd. EUR ribą (2018 m. kainomis) pagal Bendros maržos priemonę, kaip nurodyta 11 straipsnio 1 dalies b punkte ir 11 straipsnio 3 dalyje^{xx}, mokėjimai viršytų didžiausią mokėjimų viršutinę ribą. Tai daugiausia lemia su sanglaudos politika susijusių mokėjimų raida ir pagrindinės prielaidos, kurias gaubia didelis netikrumas. Nors 2027 m. rizika atrodo mažesnė, prognozuojamo mokėjimų lygio ir didžiausios mokėjimų viršutinės ribos skirtumas tebėra nedidelis. Svarbu tai, kad dėl viršutinės ribos nustatymo mechanizmo antrojoje DFP pusėje nebus įmanoma visiškai panaudoti numatytos 2024 ir 2025 m. mokėjimų viršutinės ribos maržos, kuri siekia beveik 40 mlrd. EUR. Dalis šios maržos gali likti nepanaudota.

Tikslinėmis investicijomis ir reformomis pagal priemonę „NextGenerationEU“ toliau remiama ES ekonomika ir perėjimas prie švarios žaliosios energijos. Ateinančiais metais valstybės narės turės panaudoti priemonės „NextGenerationEU“ lėšas iki 2026 m. numatyto išmokėjimo termino ir kartu paspartinti sanglaudos politikos fondų įgyvendinimą.

Prognozuojami RAL atitinka numatomą ekonomikos augimo raidą. Nors, RAL DFP pabaigoje, palyginti su 2023 m., nominaliai padidėja, vertinant kaip ES bendrųjų nacionalinių pajamų dalį jie yra mažesni, o tai

rodo, kad nominalus ES ekonomikos augimas yra didesnis už susikaupusius neįvykdytus ES biudžeto įsipareigojimus. Priemonė „NextGenerationEU“ turi laikiną poveikį ES neįvykdytų įsipareigojimų lygiui, kuris bus didžiausias 2023 m. pabaigoje, o iki 2027 m. pabaigos palaipsniui vėl pasieks lygį, panašų į buvusį DFP laikotarpio pradžioje.

Biudžetui finansuoti reikalingi nuosavi ištekliai didės atsižvelgiant į DFP išlaidas. Tačiau iki viršutinės nuosavų išteklių ribos turimos maržos dydis išliks palyginti stabilus, nes didėjantys pajamų poreikiai atitinka prognozuojamą nominalų ES ekonomikos augimą.

II priedas. Prognozės rezultatai

Visos vertės nurodytos mlrd. EUR einamosiomis kainomis, jei nenurodyta kitaip. Kai kurios bendros sumos gali neatitikti dėl suapvalinimo.

1.1 lentelė. Ilgalaikė netenkamų pinigų srautų pagal DFP prognozė (2024–2028 m.)

Metai	2024	2025	2026	2027	2028	Iš viso
Įsipareigojimų viršutinė riba	186,0	187,9	179,7	185,4		738,9
Mokėjimų viršutinė riba	170,5	173,7	177,1	180,7		702,0
<i>Papildomas tikslinimas pagal DFP reglamento 5 straipsnį (būsimų metų sąmata)</i>		1,7	1,8	4,2		7,7
Įsipareigojimai (suprogramuoti)*	189,4	192,4	183,2	191,1		756,2
Mokėjimų prognozė*	143,1	166,3	193,6	193,0	130,5	826,4
<i>iš jų specialioms priemonėms**</i>	3,2	1,4	0,1			4,7

1.2 lentelė. Mokėjimai pagal 2021–2027 m. DFP įsipareigojimus

DFP išlaidų kategorija	2024	2025	2026	2027	2028	Iš viso
1. Bendroji rinka, inovacijos ir skaitmeninė ekonomika	17,2	21,3	23,3	23,1	16,8	101,7
2. Sanglauda, atsparumas ir vertybės	20,1	44,6	64,1	71,7	64,9	265,5
2.1. Ekonominė, socialinė ir teritorinė sanglauda	10,3	35,1	53,3	58,7	62,0	219,5
2.2. Atsparumas ir vertybės	9,8	9,5	10,8	13,1	2,9	46,0
3. Gamtos ištekliai ir aplinka	46,1	57,3	62,2	55,4	31,4	252,3
3.1. Su rinka susijusios išlaidos ir tiesioginės išmokos	40,5	40,7	40,7	40,7		162,5
3.2. Kitos gamtos išteklių ir aplinkos programos	5,6	16,6	21,5	14,7	31,4	89,8
4. Migracija ir sienų valdymas	2,8	3,7	4,7	4,8	3,3	19,2
5. Saugumas ir gynyba	1,8	2,5	2,9	2,6	2	11,8
6. Kaimyninės šalys ir pasaulis	12,7	15,9	17,4	18,1	10,8	74,9
7. Europos viešasis administravimas	11,9	12,5	12,9	13,2		50,5
Specialios priemonės	1,4	1,1				2,5
Iš viso	114,1	158,8	187,6	188,9	129,2	778,6

1.3 lentelė. Mokėjimai pagal įsipareigojimus, prisiimtus iki 2021 m.

DFP išlaidų kategorija	2024	2025	2026	2027	2028	Iš viso
1. Bendroji rinka, inovacijos ir skaitmeninė ekonomika	3,7	3,1	2,0	1,1	0,8	10,7
2. Sanglauda, atsparumas ir vertybės	14,1	1,2	1,4	0,9		17,5
2.1. Ekonominė, socialinė ir teritorinė sanglauda	13,9	1,1	1,4	0,8		17,1
2.2. Atsparumas ir vertybės	0,2	0,1	0,1			0,4
3. Gamtos ištekliai ir aplinka	8,2	0,2	0,1	0,1	0,1	8,8
3.1. Su rinka susijusios išlaidos ir tiesioginės išmokos	0,1					0,1
3.2. Kitos gamtos išteklių ir aplinkos programos	8,1	0,2	0,1	0,1	0,1	8,7
4. Migracija ir sienų valdymas	0,4	0,1				1,6
5. Saugumas ir gynyba	0,2	0,2	0,1	0,1		0,5
6. Kaimyninės šalys ir pasaulis	2,4	2,6	2,4	1,9	0,3	9,7
Iš viso	29,0	7,5	6,1	4,0	1,3	47,8

* Visi įsipareigojimai ir numatomi mokėjimai apima asignavimus pagal DFP reglamento 5 straipsnį ir Finansinio reglamento 15 straipsnio 3 dalį. Nepaskirstytos maržos nėra įtrauktos.

** Specialioms priemonėms skirtos sumos apima solidarumo ir neatidėliotinos pagalbos rezervą, Europos prisitaikymo prie globalizacijos padarinių fondą, prisitaikymo prie „Brexit'o“ rezervą ir lankstumo priemonę. Toliau pateiktose lentelėse nurodyti su lankstumo priemonės panaudojimu susiję mokėjimai, įtraukti į atitinkamas išlaidų kategorijas.

2 lentelė. 2024–2027 m. numatomi panaikinti įsipareigojimai

DFP išlaidų kategorija	Užbaigimas	DFP	Iš viso
1. Bendroji rinka, inovacijos ir skaitmeninė ekonomika	0,8	1,1	2,0
2. Sanglauda, atsparumas ir vertybės	0,4	2,7	3,1
2.1. Ekonominė, socialinė ir teritorinė sanglauda	0,2	2,2	2,3
2.2. Atsparumas ir vertybės	0,2	0,5	0,7
3. Gamtos ištekliai ir aplinka	1,3	0,6	1,9
3.2. Kitos gamtos išteklių ir aplinkos programos	1,3	0,6	1,9
4. Migracija ir sienų valdymas	0,5	0,3	0,8
5. Saugumas ir gynyba	0,1	0,0	0,1
6. Kaimyninės šalys ir pasaulis	0,1	0,2	0,3
Iš viso	3,2	4,9	8,1

3 lentelė. Ilgalaikė netenkamų pinigų srautų pagal priemonę „NextGenerationEU“ prognozė

Programa	2024	2025	2026	2027	Iš viso
„Europos horizontas“	1,5	0,6	0,4	0,0	2,5
Programa „InvestEU“	1,3	1,0	1,2	0,0	3,5
Europos regioninės plėtros fondas (ERPF)	6,3	0,7	0,0	0,0	7,0
Europos socialinis fondas (ESF)	4,4	0,0	0,0	0,0	4,4
Europos ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonė	96,0	39,1	47,4	0	182,5
Sjungos civilinės saugos mechanizmas („rescEU“)	0,4	0,3	0,3	0,0	1,0
Europos žemės ūkio fondas kaimo plėtrai (EŽŪFKP)	1,8	2,3	0,6	0,0	4,7
Teisingos pertvarkos fondas	1,2	5,5	3,6	0,0	10,4
Iš viso	112,9	49,6	53,5	0,0	216,0

4 lentelė. Visos neįvykdytų įsipareigojimų sumos pokytis 2024–2027 m.

Šaltinis	RAL 2024 m. pradžioje (sąmata)*	2024–2027 m. įsipareigojimai	2024–2027 m. mokėjimai	2024–2027 m. įsipareigojimų panaikinimas	RAL 2027 m. pabaigoje
DFP	273,7	756,5	695,9	8,1	321,9
NGEU	216,8	0,1	216,0		0,9
Iš viso	490,6	756,6	911,9	8,1	322,9

* RAL 2023 m. pradžioje apima 3,4 mlrd. EUR sumą, gautą iš trečiųjų valstybių įnašų, skirtų konkrečioms 2014–2020 m. DFP programoms, kuri nėra įtraukta į lentelę.

5 lentelė. Ilgalaikė ES biudžeto gaunamų pinigų srautų prognozė (2024–2027 m.)

		2024	2025	2026	2027	Iš viso
Nuosavų išteklių viršutinė riba, išreikšta ES bendrųjų nacionalinių pajamų procentine dalimi		2,00 %	2,00 %	2,00 %	2,00 %	nėra duomenų
iš jų NGEU skirtas laikinas padidėjimas		0,60 %	0,60 %	0,60 %	0,60 %	nėra duomenų
Nuosavų išteklių viršutinė riba, išreikšta mlrd. EUR*	a	353,9	369,1	383,9	398,5	nėra duomenų
iš jų NGEU skirtas laikinas padidėjimas	a'	106,2	110,7	115,2	119,6	nėra duomenų
Tradicinių nuosavų išteklių grynoji suma**	b	24,6	25,7	26,8	27,8	104,9
Nacionaliniai įnašai***	c	112,4	136,3	163,6	162,1	574,5
Iš viso nuosavų išteklių	d = b + c	137,1	162,0	190,4	189,9	679,3
iš jų nuosavų išteklių, skirtų NGEU įsipareigojimams finansuoti	d'	3,9	2,7	3,8	5,0	15,4
Kitos pajamos (įsk. preliminarų Jungtinės Karalystės įnašą)	e	6,0	4,3	3,2	3,0	16,6
IŠ VISO ĮPLAUKŲ	d + e	143,1	166,3	193,6	193,0	695,9
Galima marža pagal nustatytą nuosavų išteklių viršutinę ribą	a - d	216,9	207,1	193,5	208,6	nėra duomenų
iš jų marža pagal NGEU skirtą laikiną padidėjimą	a' - d'	102,3	108,0	111,4	114,6	nėra duomenų

* Viršutinė nuosavų išteklių riba apskaičiuota remiantis 2023 m. pavasario ekonomine ES 27 bendrųjų nacionalinių pajamų 2023–2027 m. prognoze.

** Tradiciniai nuosavi ištekliai apskaičiuojami taikant 25 proc. surinkimo išlaidų išlaikymo normą.

*** Nacionaliniai įnašai apima bendrosiomis nacionalinėmis pajamomis pagrįstus nuosavus išteklius, pertvarkytus pridėtinės vertės mokesčiu pagrįstus nuosavus išteklius ir naujus neperdirbtomis plastiko pakuočių atliekomis pagrįstus nuosavus išteklius.

-
- i. 2018 m. liepos 18 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES, Euratomas) 2018/1046 dėl Sąjungos bendrajam biudžetui taikomų finansinių taisyklių, kuriuo iš dalies keičiami reglamentai (ES) Nr. 1296/2013, (ES) Nr. 1301/2013, (ES) Nr. 1303/2013, (ES) Nr. 1304/2013, (ES) Nr. 1309/2013, (ES) Nr. 1316/2013, (ES) Nr. 223/2014, (ES) Nr. 283/2014 ir Sprendimas Nr. 541/2014/ES, bei panaikinamas Reglamentas (ES, Euratomas) Nr. 966/2012 (OL L 193, 2018 7 30, p. 1).
 - ii. COM(2021) 343, 2021 6 30.
 - iii. Tarybos reglamentas (ES, Euratomas) 2020/2093, kuriuo nustatoma 2021–2027 m. daugiametė finansinė programa (OL L 433I, 2020 12 22, p. 11).
 - iv. Tarybos reglamentas (ES) 2020/2094, kuriuo nustatoma Europos Sąjungos ekonomikos gaivinimo priemonė atsigavimui po COVID-19 krizės paremti, OL L 433I, 2020 12 22, p. 23 (toliau – priemonė „NextGenerationEU“).
 - v. Jeigu nenurodyta kitaip, visos sumos ataskaitoje išreikštos einamosiomis kainomis.
 - vi. [2024 m. biudžeto projektas, sąmatų suvestinė](#) SEC(2023) 250, 2023 m. birželio mėn.
 - vii. DFP reglamento 5 straipsnyje numatyta iš anksto apibrėžtame sąraše nurodytoms programoms skiriama papildoma suma, kurią sudaro įsipareigojimų ir mokėjimų asignavimai ir kuri lygiavertė tam tikrų rūšių baudoms.
 - viii. Finansinio reglamento 15 straipsnio 3 dalyje numatyta, kad įsipareigojimų asignavimus, atitinkančius panaikintų įsipareigojimų, susijusių su mokslinių tyrimų projektais, sumą, gali būti leidžiama dar kartą panaudoti.
 - ix. 2020 m. gruodžio 14 d. Tarybos sprendimas (ES, Euratomas) 2020/2053 dėl Europos Sąjungos nuosavų išteklių sistemos, kuriuo panaikinamas Sprendimas 2014/335/ES, Euratomas (OL L 424, 2020 12 15, p. 1).
 - x. OL C 66 I, 2019 2 19, p. 1.
 - xi. COM(2021) 365 (2021 6 7), COM(2022) 2093 (2022 6 7) ir COM(2023) 320 (2023 6 6).
 - xii. Valstybės narės nusprendė atlikti tiesioginėms išmokoms ir kaimo plėtrai skirtų lėšų tarpusavio perkėlimus. Rezultatas nustatytas 2023 m. vasario 8 d. Komisijos deleguotajame reglamente (ES) 2023/813.

-
- xiii. Reglamentas (ES) 2022/562, kuriuo dėl sanglaudos veiksmų dėl pabėgėlių Europoje (CARE) iš dalies keičiami reglamentai (ES) Nr. 1303/2013 ir (ES) Nr. 223/2014, 2022 m. balandžio 12 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2022/613, kuriuo dėl didesnio išankstinio finansavimo iš REACT-ES išteklių ir vieneto įkainio nustatymo iš dalies keičiami reglamentai (ES) Nr. 1303/2013 ir (ES) Nr. 223/2014, ir Reglamentas (ES) 2022/2039, kuriuo dėl papildomo lankstumo Rusijos Federacijos karinės agresijos padariniams šalinti iš dalies keičiami reglamentai (ES) Nr. 1303/2013 ir (ES) 2021/1060 FAST (lanksti pagalba teritorijoms).
- xiv Atsižvelgiant į priemonės paklausa grindžiamo skyrimo mechanizmą, prognozė dėl Ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonės paskolų komponento (panašiai kaip ir dėl kitų paskolomis grindžiamų priemonių, įgyvendinamų ne iš biudžeto) neteikiama.
- xv [Overview of Member States' intentions to request RRF loan support.pdf \(europa.eu\)](#).
- xvi COM(2022) 145 *final*, 2022 3 23.
- xvii COM(2021) 250 *final*, 2021 4 14.
- xviii 2020 m. gruodžio 14 d. Tarybos sprendimas (ES, Euratomas) 2020/2053 (OL L 424/1, 2020 12 15).
- xix Europos Komisija, 2023 m. pavasario Europos ekonominė prognozė.
- xx Bendros maržos priemonė, nurodyta 11 straipsnio 1 dalies b punkte, tiesiogiai lemia DFP mokėjimų viršutinės ribos patikslinimą, kurį Komisija kasmet atlieka atlikdama techninį patikslinimą su nepanaudota mokėjimų marža, atsižvelgdama į 2025–2027 m. taikomas reguliuojamas viršutinės ribas.