



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2023. június 21.
(OR. en)

10890/23

FIN 667

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2023. június 20.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2023) 390 final
Tárgy:	A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK Az uniós költségvetés jövőbeli pénzbeáramlásainak és -kiáramlásainak a 2024 és 2028 közötti időszakra vonatkozó hosszú távú előrejelzéséről

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2023) 390 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2023) 390 final



Brüsszel, 2023.6.20.
COM(2023) 390 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

Az uniós költségvetés jövőbeli pénzbeáramlásainak és -kiáramlásainak a 2024 és 2028 közötti időszakra vonatkozó hosszú távú előrejelzéséről

{SWD(2023) 218 final}

Tartalomjegyzék

TARTALOMJEGYZÉK	1
1. Bevezetés	2
2. Előrejelzés a 2024 és 2028 közötti időszakra vonatkozó uniós költségvetés pénzügyi áramlásairól ...	2
2.1. A 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret kötelezettségvállalásaihoz kapcsolódó kifizetések	4
2.2. A 2021 előtti kötelezettségvállalások teljesítéséhez kapcsolódó kifizetések	7
2.3. Kötelezettségvállalások visszavonása.....	8
2.4. NextGenerationEU	9
2.5. A fennálló kötelezettségvállalások szintjének alakulása	10
3. Előrejelzés a 2024–2027-re vonatkozó uniós költségvetés pénzbeáramlásairól	12
4. Következtetések	13
II. melléklet – Az előrejelzés eredményei.....	15
 <i>Elterő rendelkezés hiányában minden érték milliárd EUR-ban szerepel, folyó áron. Előfordulhat, hogy egyes végösszegek a kerekítés miatt nem egyeznek.</i>	
1.1. táblázat – A 2024–2028-as időszak jövőbeli pénzügyi áramlásainak hosszú távú előrejelzése az MFF tekintetében	15
1.2. táblázat – A 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret kötelezettségvállalásaihoz kapcsolódó kifizetések	16
1.3. táblázat – A 2021 előtti kötelezettségvállalások teljesítéséhez kapcsolódó kifizetések.....	17
2. táblázat – A 2024 és 2027 közötti időszakra vonatkozó kötelezettségvállalás-visszavonások előrejelzése	18
3. táblázat – A pénzügyi áramlás hosszú távú előrejelzése a NextGenerationEU tekintetében	19
4. táblázat – A fennálló kötelezettségvállalások változása 2024-től 2027-ig.....	20
5. táblázat – Az uniós költségvetés jövőbeli pénzbeáramlásainak hosszú távú előrejelzése a 2024 és 2027 közötti időszakra	21

1. Bevezetés

Ez a jelentés a költségvetési rendeletⁱ 247. cikke (1) bekezdésének c) pontjával összhangban előrejelzéseket ad az uniós költségvetés pénzbeáramlásairól és -kiáramlásairól a következő öt évre vonatkozóan. Ez a harmadikⁱⁱ kiadás a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretből és a NextGenerationEU-bólⁱⁱⁱ származó bevételekről és kiadásokról^{iv} ad előrejelzést a 2024 és 2028 közötti időszakra^v.

Az uniós költségvetésből történő kifizetések a kötelezettségvállalásokat követik. Az e jelentésben szereplő kifizetési becslések a 2024. évi költségvetési tervezetet (DB 2024)^{vi} kísérő pénzügyi programozás kötelezettségvállalási előirányzatain alapulnak, beleértve a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 5. cikkéből^{vii} eredő programspecifikus kiigazításokat, valamint a visszavont kötelezettségvállalásoknak a költségvetési rendelet 15. cikkének (3) bekezdése szerinti újbóli felhasználását^{viii}. A bevételeket illetően az előrejelzés a saját forrásokról szóló határozat bevételi rendszerén alapul^{ix}. A bevételi előrejelzések figyelembe veszik a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről szóló megállapodást^x (a továbbiakban: kilépésről rendelkező megállapodás) is.

A többéves pénzügyi keretre vonatkozó becslések mellett ez a jelentés tartalmazza a NextGenerationEU valamennyi programjával kapcsolatos kifizetésekre vonatkozó előrejelzéseket. Ez a kiadás kiegészíti a többéves pénzügyi keret kiadásait, és a tőkepiacokon megvalósított hitelfelvételi műveletekből származó bevételekből kerül finanszírozásra.

Ez az előrejelzés a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret programjaiban tett kötelezettségvállalásokból eredő fennálló kifizetésekre vonatkozóan tartalmaz becsléseket, míg a 2027 utáni többéves pénzügyi keret programjaihoz kapcsolódó kifizetések nem tartoznak ezen előrejelzés hatálya alá. A jelentés nem vetít előre forgatókönyveket a NextGenerationEU finanszírozási költségeire vonatkozóan, és az összegeket pénzügyi programozás szerint veszi figyelembe.

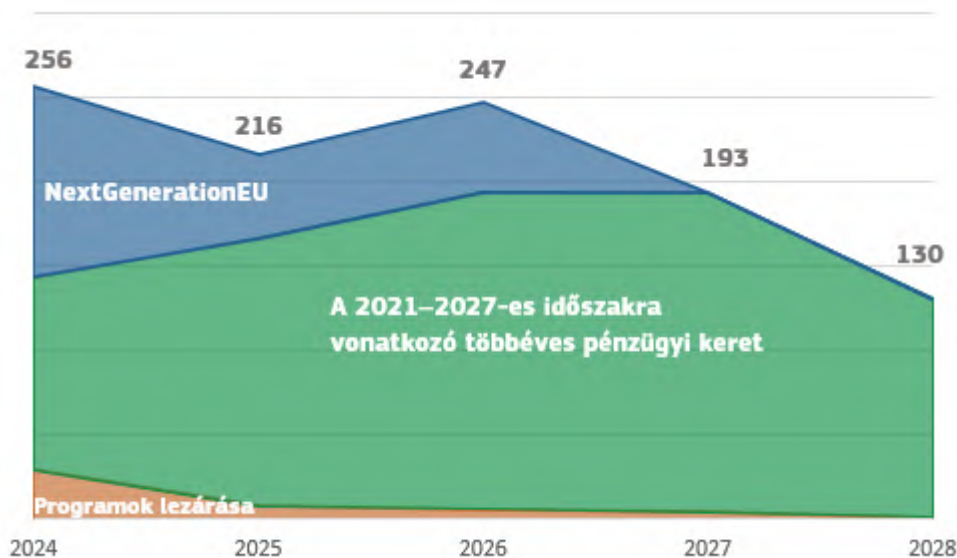
2. Előrejelzés a 2024 és 2028 közötti időszakra vonatkozó uniós költségvetés pénzkiáramlásairól

A 2024 és 2028 közötti időszakban a kifizetések a becslések szerint 1 042 milliárd EUR-t tesznek ki, ebből 824 milliárd EUR a többéves pénzügyi keret kifizetési felső határán belül van, 216 milliárd EUR pedig a NextGenerationEU keretében nyújtott vissza nem térítendő támogatás.

Az előrejelzés magában foglalja a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 5. cikkéből eredő jövőbeli programspecifikus kiigazításokat, valamint a visszavont kötelezettségvállalásoknak a költségvetési rendelet

15. cikkének (3) bekezdése szerinti újbóli felhasználását a 2025 és 2027 közötti időszakra vonatkozóan. A programspecifikus kiigazítások a 2022 és 2027 közötti időszakban a többéves pénzügyi keret kötelezettségvállalásokra és kifizetésekre vonatkozó felső határainak 12,6 milliárd EUR-ra történő automatikus felfelé kiigazítását eredményezik^{xi}. A pontos éves kiigazítás 2027-ig az előző évi versenyjogi bírságokból származó, (2018-as árakon számított) összesen 11 milliárd EUR összegű bevételtől függ.

1. ábra – Tervezett kifizetések kategóriáinként



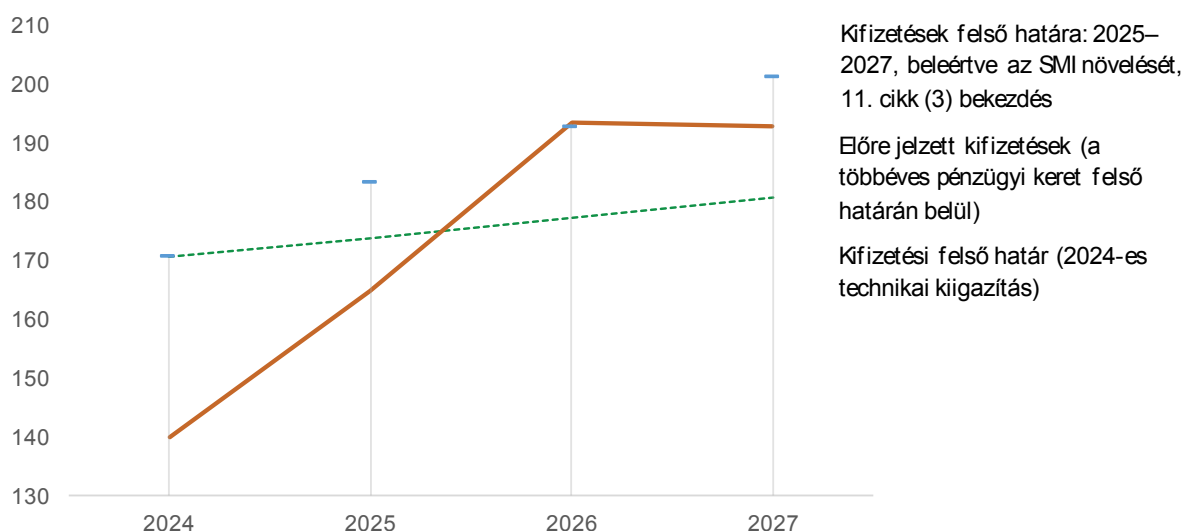
Az uniós költségvetésből származó kifizetések nem egyenletesen oszlanak el a 2024–2028-as időszakban. Az előrejelzés a következők alakulásától függ: 1. a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret által finanszírozott kiadási programokból származó kifizetések (az összes kifizetés 75 %-a), 2. a NextGenerationEU-ból történő kifizetések (a kifizetések 21 %-a), és 3. a 2014–2020-as időszakra és korábbi időszakokra vonatkozó többéves pénzügyi keret fennálló kötelezettségvállalásaiból eredő kifizetések (a kifizetések 4 %-a). Az uniós költségvetésből történő pénzügyi áramlások becslésének éves átlaga 208 milliárd EUR, amelyből 43 milliárd EUR-t a NextGenerationEU programok finanszírozása céljából a tőkepiacokon felvett hitelekkel kell finanszírozni. A 2028-ra vonatkozó előrejelzés megfelel a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret programjaiban tett kötelezettségvállalásokból eredő fennálló kifizetéseknek, míg a 2027 utáni többéves pénzügyi keret programjaihoz kapcsolódó kifizetések nem tartoznak ezen előrejelzés hatálya alá.

Az összes kifizetés 2025-ben várhatóan csökkenni fog, 2026-ban pedig növekedni. A 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret kifizetéseire vonatkozó előrejelzések 2025–2026-ban fokozatosan, a következő évben pedig kisebb növekedést mutatnak, míg a NextGenerationEU kifizetései 2025-ben és 2026-ban várhatóan csökkenni fognak 2024-hez képest. A NextGenerationEU végrehajtásának 2026-os lezárásával az elmúlt két előrejelzési évben a kifizetések többsége megfelel a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret programjainak.

A 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret és annak elődjei szerinti kiadásokkal kapcsolatban az éves átlagos kifizetési előrejelzés 165 milliárd EUR-t tesz ki; az időszak során 2024-ben, 2025-ben és 2028-ban a kifizetések nem fogják elérni ezt az összeget, 2026-ban és 2027-ben pedig várhatóan meghaladják azt. Bár a jelentősebb végrehajtási késedelmek miatt még hangsúlyosabb volt ez a tendencia a korábbi többéves pénzügyi keretekben a kifizetések fokozatos csökkentése és az előző programozási időszak lezárása, valamint az új programok fokozatos bevezetése miatt, amelyek csak a többéves pénzügyi keret második felében váltak teljeskörűen működőképessé.

A 2024–2027-es időszakra vonatkozó előrejelzési mozgástér, amely a többéves pénzügyi keret felső határán belüli tervezett kifizetések és a 2024-re vonatkozó technikai kiigazításban (TAJU 2024) meghatározott kifizetési felső határ közötti különbséggént határozható meg, a becslések szerint 11 milliárd EUR. 2024-ben és 2025-ben az éves mozgástér az előrejelzések szerint 31 milliárd EUR, illetve 9 milliárd EUR lesz, míg a 2026-ra és 2027-re előre jelzett mozgástér negatív, és a kifizetések becsült összege 16 milliárd EUR-val, illetve 12 milliárd EUR-val haladja meg a felső határt. A pozitív vagy negatív mozgástér megléte a kifizetések reálértéken vett stabil felső határának és az uniós költségvetés programjai változó pályájának következménye, amelyet főként a kohéziós politika végrehajtása vezérel. Az egységes tartalékeszköznek a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 11. cikke (1) bekezdésének b) pontja szerinti automatikus kiigazítási mechanizmusa értelmében 2022-től az egy évben fel nem használt összegek növelik a jövőbeli éves felső határokat. Ezért a 2024 előtti pozitív mozgásterek 2025 és 2027 között megemelik a felső összeghatárokat a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 11. cikkének (3) bekezdésében meghatározott korlátokon belül. Figyelembe véve ezeket a kiigazításokat, valamint a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 5. cikkének jövőbeli programspecifikus kiigazítását (amely további 7,7 milliárd EUR-val növeli a kifizetési felső határokat), a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret kifizetési felső határa várhatóan lefedi az összes várható kifizetést. 2026-ban azonban a kifizetések felső határa 0,8 milliárd EUR-val meghaladható, amelyet a 2027-es kifizetési felső határon belül kellene kifizetni. Ennek fő oka a kohéziós programok tervezett kifizetéseinek mintája, amelyek 2026-ban fel fognak gyorsulni, valamint az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapban (a továbbiakban: EMVA) elért csúcs, mivel átfedés van a programok 2014 és 2022 közötti véglegesítése és a jelenlegi többéves pénzügyi keret rendes működésének elérése között. A kohéziós programok kifizetéseinek az e jelentésben feltételezett központi előrejelzési forgatókönyvön túli felgyorsulása 2026-ban a kifizetések felső határának nagyobb mértékű túllépéséhez vezethet (lásd a 2.1. és 2.3. szakaszt).

2. ábra – Kifizetési előrejelzések és a többéves pénzügyi keret 2024 és 2027 közötti időszakra vonatkozó kifizetési felső határa



2.1. A 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret kötelezettségvállalásaihoz kapcsolódó kifizetések

A kohéziós politika és a közös agrárpolitika (a továbbiakban: KAP) a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretből származó tervezett kifizetések több mint felét teszi ki. E két szakpolitika végrehajtása nagymértékben befolyásolja a hosszú távú kifizetési előrejelzésekre vonatkozó becsléseket.

2a. fejezet – Kohéziós politika

Az összes program 2022 végéig történő jóváhagyását követően tavaly megkezdődött a 2021–2027-es kohéziós programok végrehajtása a 2021. és 2022. évi előfinanszírozás folyósításával, valamint a FAST-CARE kiegészítő előfinanszírozásával. 2023-ban és 2024-ben további előfinanszírozás és első időközi kifizetések folyósítására kerül sor, bár az előző programozási időszakhoz képest lassabb ütemben, ami főként a késedelmes programozással, valamint a nemzeti hatóságoknak a 2014–2020-as programok véglegesítésére és a NextGenerationEU végrehajtásának felgyorsítására irányuló erőfeszítéseivel magyarázható. Az előző programozási időszakhoz képest a késedelmek felhalmozódása egyéves végrehajtási hiányosságot jelent.

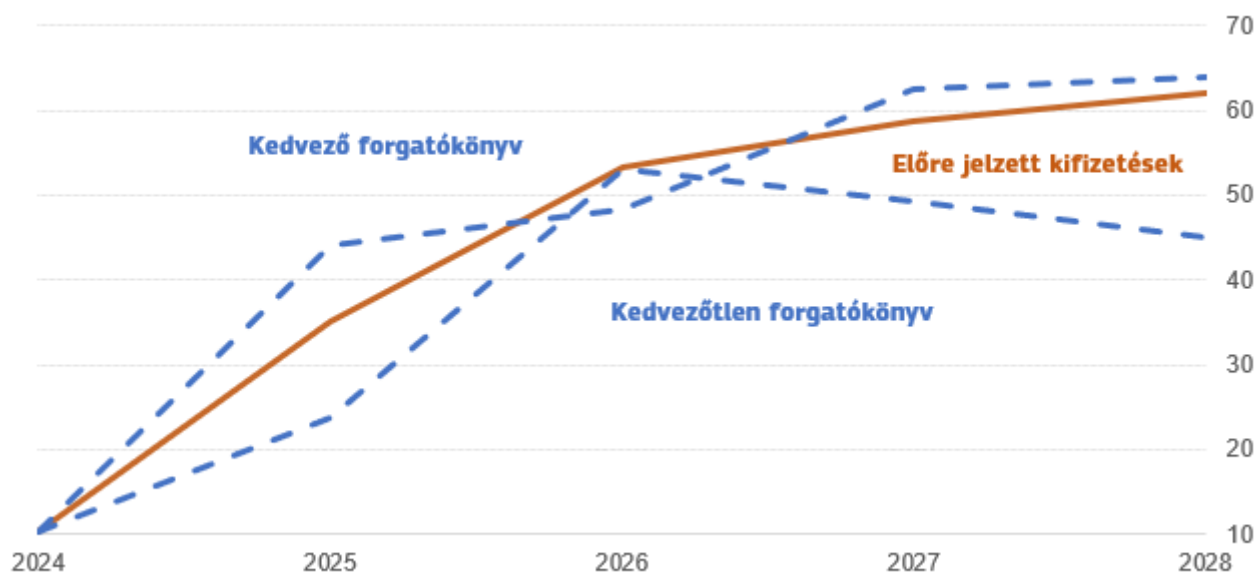
Az előző jelentéshez hasonlóan ez az előrejelzés is **három forgatókönyvet** javasol a kohéziós programok végrehajtására. Figyelembe véve a végrehajtásról rendelkezésre álló legfrissebb információkat, feltételezhető, hogy a tagállamok – bár eltérő mértékben – fel fogják gyorsítani a végrehajtást 2025-ben és 2026-ban, hogy behozzák a felhalmozódott késedelmeket, és ezáltal csökkentsék a kötelezettségvállalások visszavonásának kockázatát. A **központi forgatókönyv** feltételezi, hogy a tagállamok 2025-ben felgyorsítják a végrehajtást, és 2026-ban és 2027-ben elérik a 2014 és 2020 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret végrehajtási ütemét, 2028-tól pedig elérik a teljes működőképességet. A **kedvező forgatókönyv** a 2014–2020-as többéves pénzügyi kerethez hasonlóan 2025-re és 2026-ra vetíti előre a végrehajtást, a következő évekre pedig a teljes működőképesség elérését. A **kedvezőtlen forgatókönyv azt feltételezi**, hogy a tagállamoknak az előrejelzési időszak alatt nem sikerül behozniuk az egyéves késedelmet.

Ez a három forgatókönyv azt feltételezi, hogy a tagállamok minden rendelkezésre álló lehetőséget felhasználnak a kötelezettségvállalások visszavonásának elkerülésére, tekintettel a tavalyi jelentéshez képest magasabb kockázatokra. Az előrejelzés szerint 2025-től, a 2022. évi kötelezettségvállalások határidejétől kezdődően a tagállamok az év végéig jelentős kifizetési kérelmeket nyújtanak be, amelyeket a következő évben kell feldolgozni. A kifizetési kérelmek benyújtása ugyanebben az évben csökkentené a visszavont kötelezettségvállalások összegét, és ennek eredményeként a várhatóan visszavont kötelezettségvállalásoknak csupán 20 %-a valósulna meg. A fennmaradó 80 %-ról feltételezik, hogy a következő két évben azonos összegű belső címzett bevételként kerül beszedésre.

A 2021–2027-es kohéziós politikai programokra vonatkozó, a **központi forgatókönyv** szerinti tervezett kifizetések 220 milliárd EUR-t tesznek ki a 2024 és 2028 közötti időszakra, míg a tavalyi előrejelzés a 2023–2027-es időszakra 177 milliárd EUR volt. Ha ez a központi forgatókönyv a 2023–2027-es időszakra vonatkozóan a tavalyi előrejelzéssel egyenértékű összehasonlítást nyújtana, a kifizetések 165 milliárd EUR-t tennének ki, ami megerősíti a késedelmes végrehajtást. A 2026-os év a kifizetési kérelmek késedelmes benyújtásának hatását mutatja.

E feltételezések ellenére a három előrejelzési forgatókönyv azt mutatja, hogy 2025-től jelentős kötelezettségvállalás-visszavonásokra kerülhet sor, ha a tagállamok nem tesznek további erőfeszítéseket annak érdekében, hogy behozzák az egyéves végrehajtási hiányosságot [lásd a kötelezettségvállalások visszavonásáról szóló 2.3. szakaszt]. E kockázat elkerülése érdekében a tagállamoknak tovább kellene fokozniuk arra irányuló erőfeszítéseiket, hogy a következő években a 2014–2020-as időszakhoz képest sokkal gyorsabb ütemben hajtsák végre a programokat.

3. ábra – A 2a. fejezet kifizetési előrejelzése (a 2021–2027-es többéves pénzügyi keret kötelezettségvállalásai), valamint kedvező és kedvezőtlen forgatókönyvek



3. fejezet – A közös agrárpolitika (KAP) és az Igazságos Átmenet Alap

A KAP I. pillérére, a piachoz kapcsolódó kiadásokra és a közvetlen kifizetésekre vonatkozó előrejelzések 2024 és 2027 között 163 milliárd EUR-t tesznek ki, ami a legutóbbi pénzügyi programozást tükrözi.

Az összes KAP-stratégiai terv benyújtását és jóváhagyását követően időben megkezdődött a II. pillér végrehajtása a 2023–2027-es KAP és az EMVA keretében. A 2014–2020-as programok meghosszabbítására vonatkozó átmeneti rendelkezések lehetővé tették a végrehajtás folytatását 2021-ben és 2022-ben.

A 2021–2027-es többéves pénzügyi keretből származó kifizetésekre vonatkozó előrejelzés magában foglalja a 2023–2027-es KAP-tervekből, valamint a 2021-ig és 2022-ig történő meghosszabbításhoz kapcsolódó kifizetéseket (lásd a 2.2. A 2021 előtti kötelezettségvállalásokhoz kapcsolódó kifizetések című pontot), amelyeket 2026-ig kell teljesíteni. Ez az előrejelzés figyelembe veszi a közös agrárpolitika pillérei közötti, tagállamok által közölt átcsoportosításokat is^{xii}, amelyek eredményeként a 2024 és 2027 közötti időszakban nettó 4,8 milliárd EUR-t csoportosítottak át az I. pillérből (EMGA) a II. pillérbe (EMVA).

Mivel a 2014–2022-es EMVA-programok folytatódnak, és időben megkezdődik az új KAP-tervek végrehajtása, az előrejelzések szerint a kifizetések az elkövetkező években folyamatosak lesznek, és 2026-ban tetőznek. Ez a 2014–2020-as programokból és a 2021–2022-es átmeneti időszakból származó fennmaradó kifizetések átfedésének tudható be, amelyek mindegyike az N+3 kötelezettségvállalás-visszavonási szabály szerint működik, a 2023–2027-es KAP-tervek fokozatos bevezetésével együtt, amelyek az N+2 kötelezettségvállalás-visszavonási szabályt követik.

A 2023. évi költségvetésben és a 2024. évi költségvetési tervezetben nem terveznek kifizetéseket a többéves pénzügyi keret felső határán belül az Igazságos Átmenet Alap számára, mivel a 2026-ig rendelkezésre álló NextGenerationEU finanszírozás felhasználása elsőbbséget élvez. Ezen előrejelzés feltételezése szerint a kifizetések 2025-ben kezdődnek a 2022. évi kötelezettségvállalások visszavonásának elkerülése érdekében.

Egyéb programok és fejezetek

A kifizetési előrejelzés az előző évhez képest növekszik, különösen az 1. fejezet (Egységes piac, innováció és digitális gazdaság), az 5. fejezet (Biztonság és védelem) és a 6. fejezet (Szomszédság és a világ) esetében. Ez a jobb végrehajtási előrejelzésnek tudható be, annak ellenére, hogy a végrehajtás üteme némileg csökkent. A felzárkózás 2026-ban várható.

2.2. A 2021 előtti kötelezettségvállalások teljesítéséhez kapcsolódó kifizetések

A 2021 előtti kötelezettségvállalások (*reste à liquider* – RAL) kifizetései az előrejelzések szerint 47,8 milliárd EUR-t tesznek ki a 2024 és 2028 közötti időszakra.

2a. fejezet – Kohéziós politika

A 2021 előtti kötelezettségvállalásokhoz kapcsolódó kifizetések többsége (37 %) a kohéziós politikai programokhoz kapcsolódik, amelyek teljes sebességgel haladnak. A kifizetési előrejelzések a tagállamok legfrissebb, 2023. januári előrejelzésén és a helyszíni végrehajtással kapcsolatos információkon alapulnak. Az Európában lévő menekültekre irányuló kohéziós fellépés (CARE) és a SAFE^{xiii} révén a tagállamok várhatóan felgyorsítják a 2014–2020-as időszakban az alapok végrehajtását.

Az európai strukturális és beruházási alapok (esb-alapok) utolsó pénzügyi éve 2024 júniusában ér véget, és a kifizetések többsége 2023 végére várható. A kifizetések 2024 után várhatóan korlátozottak lesznek, figyelembe véve a visszatartási arányt és az előfinanszírozási elszámolást.

3. fejezet – Közös agrárpolitika

Az előző előrejelzéshez hasonlóan a 2014–2022-es operatív vidékfejlesztési programok befejezése 2026-ra várható, és az időközi kifizetések többségét várhatóan 2025-ben fizetik ki.

Egyéb programok és fejezetek

A költségvetés fennmaradó részeire vonatkozó fennmaradó kifizetések túlnyomó többsége egyenlően oszlik meg az 1. fejezet (Egységes piac, innováció és digitális gazdaság) és a 6. fejezet (Szomszédság és a világ) között. Míg az 1. fejezethez tartozó lezárás az előző becsléseknél korábban várható, a 6. fejezet alá tartozó projektekkel kapcsolatos várható kifizetéseket későbbre, a 2025 és 2027 közötti időszakra ütemezték át.

2.3. Kötelezettségvállalások visszavonása

A jelenlegi és a korábbi többéves pénzügyi keretek programjaiból származó, a 2024 és 2027 közötti időszakra vonatkozó visszavont kötelezettségvállalásokra vonatkozó előrejelzés 8,1 milliárd EUR-t tesz ki, ami a megelőző évi, 2023 és 2027 közötti időszakra vonatkozó előrejelzésekhez képest növekszik, és jelentős változásokat mutat az összetételben. A növekedés elsősorban a jelenlegi többéves pénzügyi keret kohéziós programjaira vezethető vissza.

2a. fejezet – Kohéziós politika

A 2014–2020-as programok lezárására vonatkozó kötelezettségvállalás-visszavonások kockázatával érintett összegek az előző előrejelzéshez képest csökkenni a Kohéziós Alap teljes felhasználását megkönnyítő jelentős rugalmasságok miatt, és minimálisra csökkentik a programok lezárásakor a kötelezettségvállalások visszavonásának kockázatát.

Ezzel szemben a 2021–2027-es időszakra vonatkozó kohéziós programok az előrejelzések szerint 2025-től jelentős kockázatokkal fognak szembenézni, amikor a 2022-es és 2023-as kötelezettségvállalások visszavonására vonatkozó célértékek alkalmazandók. A becslések szerint a kifizetési kérelmek benyújtásának aránya a programok késedelmes jóváhagyása, valamint a 2023. évi költségvetésben és a 2024. évi költségvetési tervezetben szereplő alacsony felhasználás miatt elmarad a 2014–2020-as időszakhoz képest. A kötelezettségvállalások visszavonásának kockázata csak akkor csökkenhet, ha a végrehajtás 2025-ben és 2026-ban a központi forgatókönyvhöz képest felgyorsul. Ha azonban ez a gyorsulás nem valósul meg, és a végrehajtási minta közel marad a kedvezőtlen forgatókönyvhöz, a kötelezettségvállalás visszavonásának kockázatával érintett összegek lényegesen nagyobbak lennének. E forgatókönyv szerint, amelyben a tagállamok nem tudják behozni az egyéves késedelmet, az újraprogramozott 2021. évi kötelezettségvállalások jelentős része elveszhet. Továbbá, ha a visszavont kötelezettségvállalásokat nem csökkentenék a 2.1. pontban leírtak szerint, és azokra a három forgatókönyv szerinti feltételezéseket alkalmaznák, a kohéziós politikai programokra vonatkozó visszavont kötelezettségvállalások tervezett összege ötször nagyobb lenne [lásd a 2. táblázatot].

3. fejezet – A közös agrárpolitika és az Igazságos Átmenet Alap

Az EMVA 2014 és 2022 közötti programjaira vonatkozó kötelezettségvállalás-visszavonásokra vonatkozó előrejelzés összhangban van a tavalyi év eredményeivel. A programok lezárása 2026-ban várható, ami jelentősen javítja a 2007–2013-as eredményeket. Amennyiben vannak ilyenek, a 2023–2027-es KAP-stratégiai tervekre vonatkozó kötelezettségvállalás-visszavonásokat záraskor (azaz 2029–2030 felé) feltételeznék, amelyek nem tartoznak e jelentés hatálya alá.

A Kohéziós Alaphoz hasonlóan az Igazságos Átmenet Alap vonatkozó jogi aktusainak és programjainak késedelmes jóváhagyása, valamint a végrehajtás elhalasztása a 2022-ben és 2023-ban tett kötelezettségvállalásokra vonatkozó határidő miatt 2025-től jelentős összegeket tesz ki a kötelezettségvállalás-visszavonások kockázatának. A 2.1. pontban ismertetett többi kohéziós programra vonatkozó feltevéseket követve a tagállamoknak 2025-ben és 2026-ban fel kell gyorsítaniuk a végrehajtást annak érdekében, hogy elkerüljék a kötelezettségvállalások 2025-től történő visszavonását.

Egyéb programok és fejezetek

A Bizottság által közvetlenül irányított programok esetében a visszavont kötelezettségvállalásokra vonatkozó előrejelzés a legfrissebb projektszintű információkon alapul. Az előző jelentéshez hasonlóan a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret programjaihoz kapcsolódó visszavont kötelezettségvállalásokra vonatkozó előrejelzések az elődprogramok kötelezettségvállalás-visszavonási arányain alapulnak. A kötelezettségvállalás visszavonásának pontos éve az egyes projektek és fellépések lezárásától függ, és nem jelezhető előre pontosan.

2.4. NextGenerationEU

A NextGenerationEU a válságreakálási, helyreállítási és rezilienciaépítési intézkedések ideiglenes szükséghelyzeti eszköze. A NextGenerationEU vissza nem térítendő része külső címzett bevételnek minősül, és azt – különösen a **Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközön** keresztül – és a reform- és beruházási prioritások gyors támogatására, valamint a helyreállítás szempontjából kulcsfontosságú számos program megerősítésére használják fel. A NextGenerationEU hatásának átlátható módon történő bemutatása érdekében a külső címzett bevételek várható végrehajtására vonatkozó becsléseket programonként külön kell elkészíteni (lásd: 3. táblázat). A becsléseket a 2024. évi költségvetési tervezet kísérő pénzügyi programozásban szereplő éves kötelezettségvállalási részletek alapján állapították meg.

A NextGenerationEU központi eleme a **Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz**, amely a NextGenerationEU vissza nem térítendő allokációinak^{xiv} 80 %-át teszi ki, és nagyrészt a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz kifizetései ütemétől függ. Az eszköz a végrehajtási szakaszba lépett, és a tagállami tervekben meghatározott reformok és beruházások ütemtervének megfelelően halad.

2023 májusáig mind a 27 tagállam elfogadta nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervét. 2021-ben huszonnégy helyreállítási és rezilienciaépítési tervet fogadtak el, amelyek nyomán sor került az előfinanszírozási kifizetésekre, valamint a finanszírozási és hitelmegállapodások aláírására. A fennmaradó öt tervet 2022-ben fogadták el. Egyes terveket 2023-ban módosítottak az aktualizált allokáció figyelembevétele érdekében (a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközzel szülő rendelet 11. cikkével összhangban). A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz keretében lekötött 500 milliárd EUR-ból összesen 153,4 milliárd EUR-t (106,3 milliárd EUR vissza nem térítendő támogatás és 47,1 milliárd EUR hitelekkel származó visszafizetendő támogatás) folyósítottak. Ez magában foglalja az 56,5 milliárd EUR összegű előfinanszírozást is. A nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervek végrehajtása terén elért eredményektől függően a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz keretében folyósított támogatások éves összege 2024-ben várhatóan eléri a 96 milliárd EUR-t, ezt követően pedig az előrejelzés szerint 2025-ben 39 milliárd EUR-ra csökken, majd 2026-ban ismét mintegy 47 milliárd EUR-ra emelkedik. A tavalyi előrejelzéshez képest a folyósítások profilja valamivel későbbre ütemezett, mivel egyes végrehajtási késedelmek összetett beruházásokhoz és reformokhoz kapcsolódtak. Ebben az előrejelzésben nem szerepelnek visszavont kötelezettségvállalások.

A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközzel szülő rendeletben foglaltaknak megfelelően a nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési terveket 2023 folyamán módosítani fogják annak érdekében, hogy figyelembe vegyék az aktualizált maximális pénzügyi hozzájárulást. Az aktualizált tervek külön REPowerEU-fejezeteket is tartalmazni fognak, amelynek célja az Oroszországtól való függetlenedés, és ezáltal a fenntartható megújuló energiaforrásokra való energetikai áttérés előmozdítása.

A tagállamok messzemenően kiemeltként kezelték a helyreállítási és rezilienciaépítési terveket, hogy vissza nem térítendő támogatást használjanak fel beruházások és reformok finanszírozására. Figyelembe véve a hitelnyújtási kötelezettségek szintjét és gyorsaságát, ez azt jelenti, hogy a tagállamok 2023-ban 225 milliárd EUR összegű hiteltámogatásban részesülhetnek kötelezettségvállalás céljából. A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközzel szülő módosított rendelet 14. cikkének (6) bekezdésével összhangban 10 tagállam jelezte érdeklődését a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből nyújtott (további) hitelek iránt, amelyek összesen mintegy 145 milliárd EUR-t tesznek ki. A tagállamok 2023. augusztus 31-ig kérhetnek ilyen hiteltámogatást.^{xv}

A **REACT-EU** a NextGenerationEU második legnagyobb eszköze, amely a vissza nem térítendő támogatás 12 %-át teszi ki, és 2021-ben és 2022-ben további forrásokat oszt el egyes meglévő kohéziós politikai alapokon (ERFA és ESZA) keresztül. A REACT-EU kötelezettségvállalásaira 2021 és 2022 között került sor.

Az időközi és záró kifizetések a 2022 és 2024 közötti időszakra összpontosulnak, összhangban a REACT-EU azon célkitűzéseivel, hogy a már meglévő programok felhasználásával és a végrehajtási szabályok teljes rugalmasságának biztosításával felgyorsítsák a teljesítést. A tavalyi előrejelzéshez képest az ESZA keretében teljesített REACT-EU kifizetéseket 2023-ra előrehozták az ERFA-ból az ESZA-ba 2022-ben átcsoportosított kiegészítő források miatt megnövekedett kifizetési igények kielégítése érdekében, de az ESZA-intézkedések rövid távú jellegével is összhangban. Az ERFA keretében teljesített REACT-EU kifizetések a tavalyi előrejelzéshez képest 2024-ben várhatóan emelkedni fognak a magasabb energiaköltségek és a nyersanyaghiány hatása miatt.

A tagállamok a REACT-EU keretében finanszírozást használhatnak fel az Ukrajna elleni orosz inváziót követő menekülthullámok kezelésére. A nemzeti költségvetésekre nehezedő nyomás enyhítése, valamint a harmadik országbeli állampolgárok integrációjával kapcsolatos intézkedések gyorsabb és egyszerűbb végrehajtásának lehetővé tétele érdekében a Bizottság 2022-ben megnövelt előfinanszírozást és egyszerűsített költségelszámolási lehetőségeket javasolt^{xvi}. 2025 végére mind az ESZA, mind az ERFA keretében korlátozott záró kifizetések várhatók.

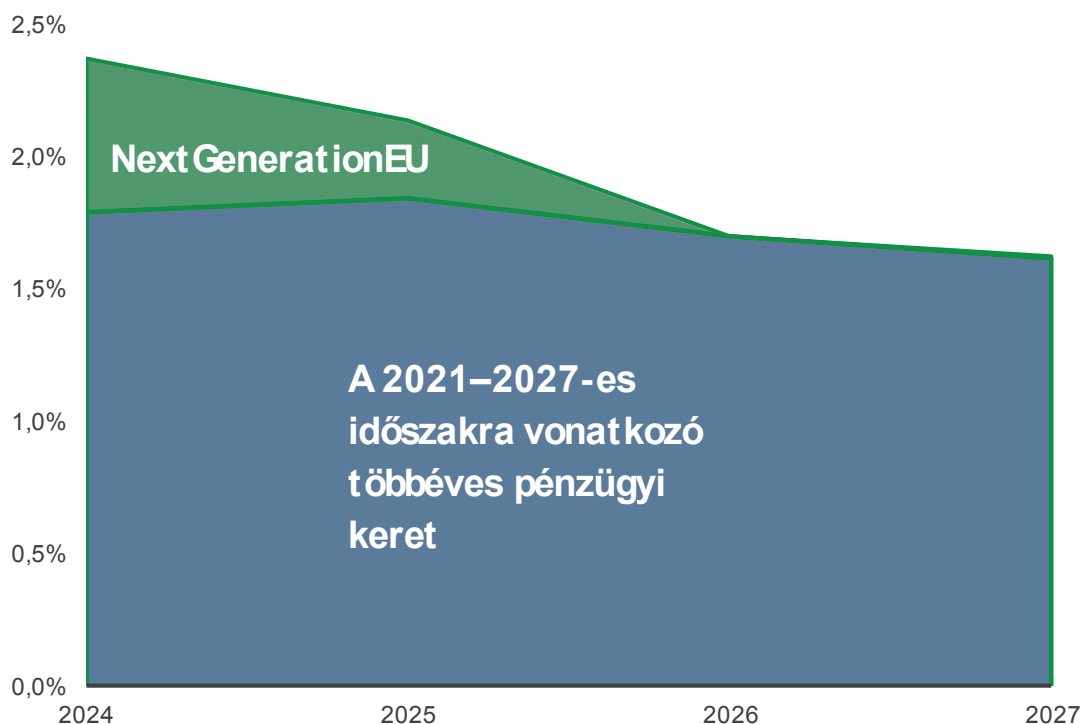
A NextGenerationEU révén támogatott másik öt program veszi igénybe a vissza nem térítendő allokáció fennmaradó 8 %-át. A kifizetési előrejelzés figyelembe veszi az elődprogramok tapasztalatait, és szem előtt tartja a kötelezettségvállalások rövidebb ciklusát és az azonnali helyreállítási szükségletekre helyezett hangsúlyt. Az **Igazságos Átmenet Alapra (IÁA)** hatással volt a többéves pénzügyi keret és a programspecifikus jogszabályok késedelmes elfogadása. 2022 végéig az Igazságos Átmenet Alap keretében benyújtott valamennyi program elfogadásra került (Bulgária kivételével, amely még nem nyújtotta be IÁA-programját). A végrehajtási szakasz közvetlenül a programok elfogadását követően kezdődött, és az összes kifizetést 2023–2026-ra tervezik. Az **InvestEU** esetében az előrejelzés tükrözi a költségvetési garancia feltöltésének várható ütemtervét, valamint a Tanácsadó Platform és a támogatás kiadásait.

2.5. A fennálló kötelezettségvállalások szintjének alakulása

A 2021–2027-es és a korábbi többéves pénzügyi keretektől származó összes fennálló kötelezettségvállalás a 2024 és 2027 közötti időszakban várhatóan fokozatosan, 274 milliárd EUR-ról 322 milliárd EUR-ra emelkedik. Mivel ennek nagy részét a Kohéziós Alap teszi ki, e szakpolitika N+3 kötelezettségvállalás-visszavonási szabály szerinti végrehajtása határozza meg a fennálló kötelezettségvállalások állományának általános alakulását, a kifizetéseknek a többéves pénzügyi keret végére és azt követő időszakra történő ütemezésével (lásd a 2.1. pontot). Ami a NextGenerationEU-t illeti, a fennálló kötelezettségvállalásokat 2026 végéig fokozatosan rendezik, amikor az összes kifizetést teljesíteni kell.

A fennálló kötelezettségvállalásoknak a 2021–2027-es és a korábbi többéves pénzügyi keretektől (a NextGenerationEU kivételével) eredő, az EU-27 GNI-jéhez viszonyított arányára vonatkozó előrejelzés 2027-ben 1,8 %-ról 1,6 %-ra csökken, amit a fennálló kötelezettségvállalások növekedése magyaráz, amelyet ellensúlyoz az EU-27 GNI-jének növekedése. A 2028. évre vonatkozó előrejelzéseket nem vesszük figyelembe, mivel ez az előrejelzés nem vetít előre új kötelezettségvállalásokat a 2027 utáni időszakra.

4. ábra – A fennálló kötelezettségvállalások (RAL) szintjének alakulása a 2024 és 2027 közötti időszakban, az Unió bruttó nemzeti jövedelmének százalékában mérve



3. Előrejelzés a 2024–2027-re vonatkozó uniós költségvetés pénzbeáramlásairól

Az uniós költségvetést a saját források és egyéb bevételek finanszírozzák. Emellett az Unió felhatalmazást kapott arra, hogy hitelt vegyen fel a NextGenerationEU finanszírozásához. A Bizottság a pénzeszközöket a NextGenerationEU kiadási programjai finanszírozási igényeinek megfelelően (lásd a 2.4. pontot) a nemzetközi tőkepiacokon végrehajtott műveleteken keresztül mozgósítja. E célból a Bizottság diverzifikált finanszírozási stratégiát követ^{xvii}, és e stratégia részeként éves hitelfelvételi határozatokat és féléves finanszírozási terveket tesz közzé. A jelenlegi előrejelzés a többéves pénzügyi kereten belüli költségvetési kiadások finanszírozásához szükséges bevételekre összpontosít.

A költségvetés finanszírozásához szükséges saját források az összes kiadás és az egyéb bevételek különbözeteként kerülnek meghatározásra. Ennek megfelelően az uniós költségvetési bevételekre

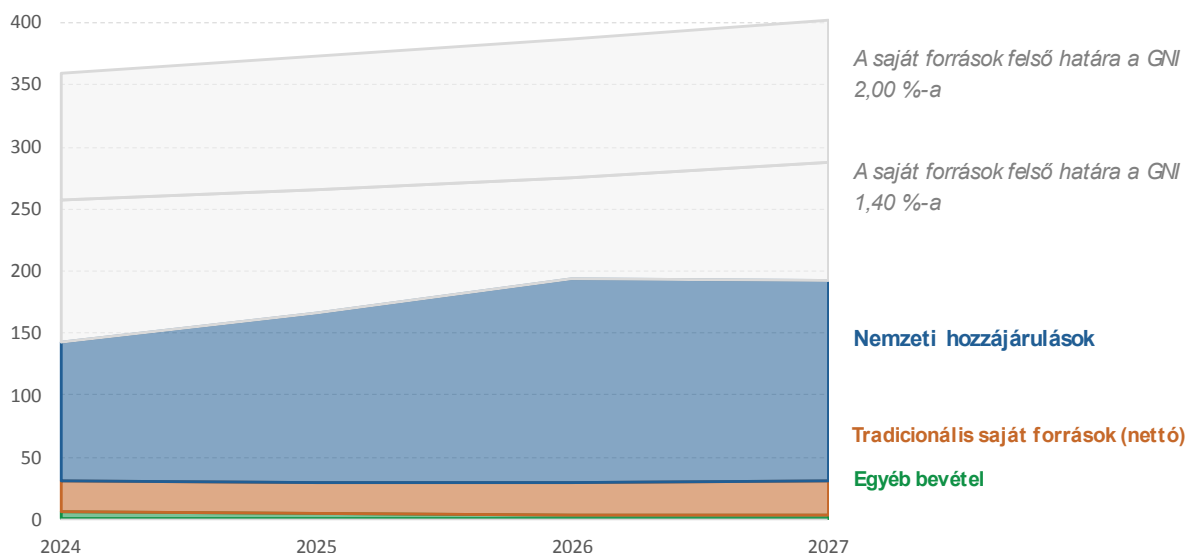
vonatkozó 2024–2027. évi előrejelzés azon az elven alapul, hogy a bevételeknek fedezniük kell a kiadásokat, következésképpen a teljes bevétel megegyezik a teljes kiadással.

A kilépésről rendelkező megállapodással (V. rész) összhangban az Egyesült Királyság 2021-től a korábbi pénzügyi keretek fennálló kötelezettségvállalásaival összefüggésben járul hozzá az uniós költségvetéshez. Ez a 2020 végén fennálló kötelezettségvállalásokat, valamint a pénzügyi elszámolásban megállapított nyugdíj- és egyéb kötelezettségeket foglalja magában. Az Egyesült Királyság hozzájárulása az uniós költségvetés „egyéb bevételeinek” minősül, és nem része az Unió saját forrásainak. E hozzájárulás a fennálló kötelezettségvállalások rendezésével fokozatosan megszűnik.

Az Unió saját forrásainak részét nem képező egyéb különböző bevételek a feltételezések szerint a 2024. évi költségvetési tervezet szintjén nominálisan állandóak maradnak.

A saját források – nemzeti hozzájárulások és vámok – teszik ki a költségvetési kiadások finanszírozásához szükséges bevételek túlnyomó többségét. Az előrejelzések a saját forrásokról szóló hatályos határozaton alapulnak^{xviii}. Nem veszik figyelembe az új saját forrásokról szóló, 2023. június 20-i bizottsági javaslatokat. A 2024 és 2027 közötti időszakban a nemzeti hozzájárulások az előrejelzések szerint évente átlagosan 144 milliárd EUR-t tesznek ki, azaz az EU bruttó nemzeti jövedelmének 0,76 %-át. A nemzeti hozzájárulások előrejelzési időszak alatti alakulását nagyrészt a kiadási ciklus és kisebb mértékben az Egyesült Királyság hozzájárulásának fokozatos megszüntetése határozza meg. A fontos kiadási programok késedelmes végrehajtása miatt a nemzeti hozzájárulások 2024-ben viszonylag alacsony szinten maradtak. A programok gyorsított végrehajtásából eredő kiadások növelése és az Egyesült Királyságnak a fennálló kötelezettségvállalásokhoz való csökkenő hozzájárulása 2025-ben és 2026-ban a nemzeti hozzájárulások növekedéséhez fog vezetni. Az előrejelzések szerint a hozzájárulások 2027-ben nagyrészt stabilak maradnak.

5. ábra – A 2024–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret finanszírozásával kapcsolatos bevételi előrejelzés



Az Unió által beszédett saját források teljes összege egyetlen adott évben sem haladhatja meg a saját forrásokról szóló határozatban megállapított felső határt, amely az uniós tagállamok bruttó nemzeti

jövedelmének 1,40 %-a, és az EU bruttó nemzeti jövedelmének 0,6 %-át kitevő további átmeneti emelés, amely fedezi az Unió összes, a NextGenerationEU finanszírozása céljából a tőkepiacokon felvett hitelekkel eredő kötelezettségét. Míg a saját források az előrejelzések szerint 2025-ben és 2026-ban növekedni, majd 2027-ben stabilizálódni fognak, a saját forrásokra vonatkozó felső határon belül rendelkezésre álló mozgástér várhatóan nagyrészt stabil marad, mivel az Unió bruttó nemzeti jövedelme várhatóan fokozatosan emelkedik a referencia-időszakban^{xix}. Az időszak alatt a mozgástér átlagosan 207 milliárd EUR, amelyből 113 milliárd EUR a NextGenerationEU növelésére szolgál.

Az uniós költségvetés a hitelfelvétel kezdete, 2021 óta gondoskodik a felvett és a NextGenerationEU keretében nyújtott vissza nem térítendő támogatásra allokált hitelek kamatainak kifizetéséről. Az e költségek finanszírozásához szükséges saját források a saját források felső határának az EU bruttó nemzeti jövedelme 0,6 %-ának megfelelő ideiglenes emelésén belül kerülnek elszámolásra. A tervezett költségek későbbre ütemezett profilt követnek, hogy tükrözzék a hitelfelvétel fokozatos bevezetését. Ugyanakkor bizonytalanságok merülnek fel a NextGenerationEU finanszírozási költségeivel kapcsolatban, tekintettel arra, hogy 2021 decembere óta gyorsan és jelentős mértékben emelkedtek a kamatlábak a pénzügyi piacokon.

4. Következtetések

Ez az előrejelzés az Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborújából eredő geopolitikai és gazdasági instabilitás miatt nagy bizonytalansággal jellemezhető környezetben készült. A tagállamok, harmadik országok és meghatározott ágazatok támogatására előterjesztett kezdeményezések felgyorsították a fennmaradó és az új programok kifizetéseit, míg a külső finanszírozási eszközök több forrást bocsátanak Ukrajna és a szomszédos partnerországok rendelkezésére.

A 2021–2027-es kohéziós politikai programok és az Igazságos Átmenet Alap késedelmes végrehajtása növeli a visszavont kötelezettségvállalások kockázatát. Az, hogy a nemzeti hatóságok az előző többéves pénzügyi keret és a NextGenerationEU programjainak véglegesítésére összpontosítanak, tekintettel azok rövidebb időkeretére, szintén hozzájárulhat ezekhez a késedelmekhez, a vonatkozó jogalapok és programok késői jóváhagyásával együtt. A tagállamoknak 2025-ben és 2026-ban jelentősen fel kell gyorsítaniuk a végrehajtást, hogy elkerüljék a kötelezettségvállalások visszavonására vonatkozó szabályok miatti forrásvesztést. Más alapok, különösen az 1. és 6. fejezet alá tartozóak esetében a kockázatok csökkennek, ami tükrözi az e programokra nehezedő nyomást.

A többéves pénzügyi keret kifizetési felső határa továbbra is elegendő a tervezett kifizetések fedezésére, kivéve 2026-ban, ahol az előrejelzés túllépést jelez. A kifizetések 2024-ben és 2025-ben várhatóan jóval a többéves pénzügyi keret kifizetési felső határa alatt maradnak, ami lehetővé teszi a fel nem használt összegek bizonyos korlátokon belüli átcsoportosítását azon időszak vége felé, amikor a hiteligény magasabb lesz. Összességében a 2024 és 2027 közötti időszakra vonatkozó nettó mozgástér a becslések szerint 18,5 milliárd EUR lesz, amely magában foglalja az egységes tartalékeszközből származó növekedést, valamint a felső határnak a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 5. cikkén alapuló, 2025 és 2027 között 7,7 milliárd EUR összegű kiegészítést követő automatikus kiigazítását, a 2024-es technikai kiigazításnak megfelelően. A jelenlegi feltételezések szerint a becsült kifizetési igények 2026-ban és 2027-ben meg fogják haladni a többéves pénzügyi keret kifizetési felső határát. 2026-ban a kifizetések meghaladnák a maximális kifizetési felső határt, még akkor is, ha figyelembe vesszük az egységes tartalékeszköznek a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 11. cikke (1) bekezdésének b) pontja és 11. cikkének (3) bekezdése^{xx} szerinti 13 milliárd EUR felső határt (2018-as árakon). Ezt nagymértékben a

kohéziós politikai kifizetések előrejelzett alakulása és az alapul szolgáló feltételezések határozzák meg, amelyek esetében jelentős bizonytalanságok tapasztalhatók. Bár a kockázat 2027-ben kisebbnek tűnik, a becsült kifizetési szint és a kifizetések felső határa közötti különbség továbbra is csekély. Fontos, hogy a maximálási mechanizmus miatt a többéves pénzügyi keret második felében nem lehet teljes mértékben felhasználni a 2024-re és 2025-re vonatkozó kifizetési felső határ alatti becsült mozgásteret, amely közel 40 milliárd EUR-t tesz ki. Előfordulhat, hogy a mozgástér egy része felhasználatlan marad.

A NextGenerationEU célzott beruházásai és reformjai továbbra is támogatják az uniós gazdaságot és a tiszta, zöld energiára való átállást. Az elkövetkező években a tagállamoknak a NextGenerationEU forrásait a folyósítások 2026-ra tervezett határideje előtt kell végrehajtaniuk, ugyanakkor fel kell gyorsítaniuk a kohéziós politikai alapok végrehajtását.

A fennálló kötelezettségvállalásokra vonatkozó előrejelzés összhangban van a gazdasági növekedés várható alakulásával. Míg a fennálló kötelezettségvállalások 2023-hoz képest a többéves pénzügyi keret végén nominálisan növekednek, az EU bruttó nemzeti jövedelmének (GNI) arányában mérve a fennálló kötelezettségvállalások csökkennek, ami azt mutatja, hogy az uniós gazdaság nominális növekedése meghaladja az uniós költségvetésből származó fennálló kötelezettségvállalások felhalmozódását. A NextGenerationEU átmeneti hatást gyakorol az EU fennálló kötelezettségvállalásainak szintjére is, amelyek 2023 végén tetőznek, majd 2027 végéig fokozatosan visszatérnek a többéves pénzügyi keret időszakának kezdetéhez hasonló szintre.

A költségvetés finanszírozásához szükséges saját források a többéves pénzügyi keret kiadásaival összhangban folyamatosan növekedni fognak. A saját források felső határán belül rendelkezésre álló mozgástér nagysága azonban viszonylag stabil marad, mivel a növekvő bevételi igények megfelelnek az uniós gazdaság előre jelzett nominális növekedésének.

II. melléklet – Az előrejelzés eredményei

Eltérő rendelkezés hiányában minden érték milliárd EUR-ban szerepel, folyó áron. Előfordulhat, hogy egyes végösszegek a kerekítés miatt nem egyeznek.

1.1. táblázat – A 2024–2028-as időszak jövőbeli pénzkirámlásainak hosszú távú előrejelzése az MFF tekintetében

Év	2024	2025	2026	2027	2028	Összesen
A kötelezettségvállalások felső határa	186,0	187,9	179,7	185,4		738,9
A kifizetések felső határa	170,5	173,7	177,1	180,7		702,0
<i>Ezenfelül a kiigazítás a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 5. cikke tekintetében (becslés a következő évekre)</i>		1,7	1,8	4,2		7,7
Kötelezettségvállalások (programozott)*	189,4	192,4	183,2	191,1		756,2
Tervezett kifizetések*	143,1	166,3	193,6	193,0	130,5	826,4
<i>Ebből speciális eszközök**</i>	3,2	1,4	0,1			4,7

1.2. táblázat – A 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret kötelezettségvállalásaihoz kapcsolódó kifizetések

Az MFF fejezete	2024	2025	2026	2027	2028	Összesen
1. Egységes piac, innováció és digitális gazdaság	17,2	21,3	23,3	23,1	16,8	101,7
2. Kohézió, reziliencia és értékek	20,1	44,6	64,1	71,7	64,9	265,5
2.1. Gazdasági, társadalmi és területi kohézió	10,3	35,1	53,3	58,7	62,0	219,5
2.2. Reziliencia és értékek	9,8	9,5	10,8	13,1	2,9	46,0
3. Természeti erőforrások és környezet	46,1	57,3	62,2	55,4	31,4	252,3
3.1. Piachoz kapcsolódó kiadások és közvetlen kifizetések	40,5	40,7	40,7	40,7		162,5
3.2. A Természeti erőforrások és környezetvédelem fejezet egyéb programjai	5,6	16,6	21,5	14,7	31,4	89,8
4. Migráció és határigazgatás	2,8	3,7	4,7	4,8	3,3	19,2
5. Biztonság és védelem	1,8	2,5	2,9	2,6	2	11,8
6. Szomszédság és a világ	12,7	15,9	17,4	18,1	10,8	74,9
7. Európai közigazgatás	11,9	12,5	12,9	13,2		50,5
Speciális eszközök	1,4	1,1				2,5
Összesen	114,1	158,8	187,6	188,9	129,2	778,6

1.3. táblázat – A 2021 előtti kötelezettségvállalások teljesítéséhez kapcsolódó kifizetések

Az MFF fejezete	2024	2025	2026	2027	2028	Összesen
1. Egységes piac, innováció és digitális gazdaság	3,7	3,1	2,0	1,1	0,8	10,7
2. Kohézió, reziliencia és értékek	14,1	1,2	1,4	0,9		17,5
2.1. Gazdasági, társadalmi és területi kohézió	13,9	1,1	1,4	0,8		17,1
2.2. Reziliencia és értékek	0,2	0,1	0,1			0,4
3. Természeti erőforrások és környezet	8,2	0,2	0,1	0,1	0,1	8,8
3.1. Piachoz kapcsolódó kiadások és közvetlen kifizetések	0,1					0,1
3.2. A Természeti erőforrások és környezetvédelem fejezet egyéb programjai	8,1	0,2	0,1	0,1	0,1	8,7
4. Migráció és határigazgatás	0,4	0,1				1,6
5. Biztonság és védelem	0,2	0,2	0,1	0,1		0,5
6. Szomszédság és a világ	2,4	2,6	2,4	1,9	0,3	9,7
Összesen	29,0	7,5	6,1	4,0	1,3	47,8

* Az összes kötelezettségvállalás és becsült kifizetés magában foglalja a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 5. cikkéből és a költségvetési rendelet 15. cikkének (3) bekezdéséből eredő előirányzatokat. A lekötetlen mozgásterek nem tartoznak ide.

* * A speciális eszközökre szánt összegek a szolidaritási és sürgősségisegély-tartalékokat, az Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alapot, valamint a brexit miatti kiigazításokra képzett tartalékokat fedezik. Az alábbi táblázatokban a Rugalmassági Eszköz igénybevételehez kapcsolódó kifizetéseket a megfelelő fejezetek tartalmazzák.

2. táblázat – A 2024 és 2027 közötti időszakra vonatkozó kötelezettségvállalás-visszavonások előrejelzése

Az MFF fejezete	Programok lezárása	Többéves pénzügyi keret (MFF)	Összesen
1. Egységes piac, innováció és digitális gazdaság	0,8	1,1	2,0
2. Kohézió, reziliencia és értékek	0,4	2,7	3,1
2.1. Gazdasági, társadalmi és területi kohézió	0,2	2,2	2,3
2.2. Reziliencia és értékek	0,2	0,5	0,7
3. Természeti erőforrások és környezet	1,3	0,6	1,9
3.2. A Természeti erőforrások és környezetvédelem fejezet egyéb programjai	1,3	0,6	1,9
4. Migráció és határigazgatás	0,5	0,3	0,8
5. Biztonság és védelem	0,1	0,0	0,1
6. Szomszédság és a világ	0,1	0,2	0,3
Összesen	3,2	4,9	8,1

3. táblázat – A pénzkiáramlás hosszú távú előrejelzése a NextGenerationEU tekintetében

Program	2024	2025	2026	2027	Összesen
Horizont Európa	1,5	0,6	0,4	0,0	2,5
InvestEU	1,3	1,0	1,2	0,0	3,5
Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA)	6,3	0,7	0,0	0,0	7,0
Európai Szociális Alap (ESZA)	4,4	0,0	0,0	0,0	4,4
Európai Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz	96,0	39,1	47,4	0	182,5
Unió polgári védelmi mechanizmus (RescEU)	0,4	0,3	0,3	0,0	1,0
Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap (EMVA)	1,8	2,3	0,6	0,0	4,7
Igazságos Átmenet Alap	1,2	5,5	3,6	0,0	10,4
Összesen	112,9	49,6	53,5	0,0	216,0

4. táblázat – A fennálló kötelezettségvállalások változása 2024-től 2027-ig

Forrás	Fennálló kötelezettségvállalások 2024-től (becslés)*	Kötelezettségvállalások 2024–2027	Kifizetések 2024–2027	Kötelezettségvállalások 2024–2027	RAL 2027 végén
Többéves pénzügyi keret (MFF)	273,7	756,5	695,9	8,1	321,9
NGEU	216,8	0,1	216,0		0,9
Összesen	490,6	756,6	911,9	8,1	322,9

* A 2023 elején fennálló kötelezettségvállalások magukban foglalják a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret egyedi programjaihoz harmadik országok által nyújtott hozzájárulásokból származó 3,4 milliárd EUR-t, amely a táblázatban nem szerepel.

5. táblázat – Az uniós költségvetés jövőbeli pénzbeáramlásainak hosszú távú előrejelzése a 2024 és 2027 közötti időszakra

		2024	2025	2026	2027	Összesen
Saját források felső határa az EU bruttó nemzeti jövedelmének %-ában		2,00 %	2,00 %	2,00 %	2,00 %	N/A
ebből ideiglenes növelés az NGEU tekintetében		0,60 %	0,60 %	0,60 %	0,60 %	N/A
A saját források felső határa milliárd EUR-ban*	<i>a</i>	353,9	369,1	383,9	398,5	N/A
ebből ideiglenes növelés az NGEU tekintetében	<i>a'</i>	106,2	110,7	115,2	119,6	N/A
A tradicionális saját források nettó összege**	<i>b</i>	24,6	25,7	26,8	27,8	104,9
Nemzeti hozzájárulások***	<i>c</i>	112,4	136,3	163,6	162,1	574,5
Összes saját forrás	<i>d = b + c</i>	137,1	162,0	190,4	189,9	679,3
ebből az NGEU-kötelezettségek finanszírozására szolgáló saját források	<i>d'</i>	3,9	2,7	3,8	5,0	15,4
Egyéb bevételek (az Egyesült Királyság ideiglenes hozzájárulásával együtt)	<i>e</i>	6,0	4,3	3,2	3,0	16,6
BEVÉTELEK ÖSSZESEN	<i>d + e</i>	143,1	166,3	193,6	193,0	695,9
A saját forrásokra vonatkozó felső határon belül rendelkezésre álló mozgástér	<i>a – d</i>	216,9	207,1	193,5	208,6	N/A
ebből az NGEU ideiglenes növelése keretében rendelkezésre álló mozgástér	<i>a' - d'</i>	102,3	108,0	111,4	114,6	N/A

* A saját források felső határa – A számítás az EU-27 bruttó nemzeti jövedelmének 2023 és 2027 közötti időszakra vonatkozó, 2023. tavaszi gazdasági előrejelzésén alapul.

** A tradicionális saját forrásokat a beszedési költségek 25 %-os visszatartási rátája alapján becsülik meg.

*** A nemzeti hozzájárulások a bruttó nemzeti jövedelmen alapuló saját forrást, a hozzáadottérték-adón alapuló megreformált saját forrást, valamint a nem újrafeldolgozott műanyag csomagolási hulladékon alapuló új saját forrást foglalják magukban.

-
- i. Az Európai Parlament és a Tanács (EU, Euratom) 2018/1046 rendelete (2018. július 18.) az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról, az 1296/2013/EU, az 1301/2013/EU, az 1303/2013/EU, az 1304/2013/EU, az 1309/2013/EU, az 1316/2013/EU, a 223/2014/EU és a 283/2014/EU rendelet és az 541/2014/EU határozat módosításáról, valamint a 966/2012/EU, Euratom rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 193., 2018.7.30., 1. o.).
 - ii. COM(2021) 343, 2021.6.30.
 - iii. A Tanács (EU) 2020/2094 rendelete (2020. december 14.) a Covid19-válság utáni helyreállítás támogatására szolgáló Európai Unió Helyreállítási Eszköz létrehozásáról (HL L 433I., 2020.12.22., 23. o.) (a továbbiakban: NextGenerationEU).
 - iv. A Tanács (EU, Euratom) 2020/2093 rendelete (2020. december 17.) a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről (HL L 433I., 2020.12.22., 11. o.).
 - v. Eltérő rendelkezés hiányában a jelentésben szereplő valamennyi összeg folyó árakon szerepel.
 - vi. [2024. évi költségvetési tervezet, tervezett bevételekre és kiadásokra vonatkozó kimutatás](#), SEC(2023) 250 – 2023. június.
 - vii. A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 5. cikke előírja a kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatok kiegészítő allokációját a programok előre meghatározott listája tekintetében, bizonyos típusú bírságokkal megegyező összegben.
 - viii. A költségvetési rendelet 15. cikkének (3) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a kutatási projektekkel kapcsolatban visszavont kötelezettségvállalásoknak megfelelő összegű kötelezettségvállalási előirányzatok újból rendelkezésre bocsáthatók.

-
- ix. A Tanács (EU, Euratom) 2020/2053 határozata (2020. december 14.) az Európai Unió saját forrásainak rendszeréről és a 2014/335/EU, Euratom határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 424., 2020.12.15., 1. o.).
- x. HL C 66 I., 2019.2.19., 1. o.
- xi. COM(2021) 365., 2021.6.7. COM(2022) 2093., 2022.6.7. és COM(2023) 320., 2023.6.6.
- xii. A tagállamok úgy döntöttek, hogy forrásokat csoportosítanak át a közvetlen kifizetések és a vidékfejlesztés között. Az eredményt a 2023. február 8-i (EU) 2023/813 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet tartalmazta.
- xiii. Az 1303/2013/EU és a 223/2014/EU rendeletnek az Európában lévő menekültekre irányuló kohéziós fellépés (CARE) tekintetében történő módosításáról szóló (EU) 2022/562 rendelet, az 1303/2013/EU és a 223/2014/EU rendeletnek a REACT-EU forrásokból származó előfinanszírozás növelése és egy egységköltség megállapítása tekintetében történő módosításáról szóló, 2022. április 12-i (EU) 2022/613 európai parlamenti és tanácsi rendelet, valamint az 1303/2013/EU és az (EU) 2021/1060 rendeletnek az Oroszországi Föderáció által elkövetett katonai agresszió következményeinek kezelését célzó további rugalmasság tekintetében történő módosításáról szóló (EU) 2022/2039 rendelet (FAST (a területeknek nyújtott rugalmas támogatás) - CARE).
- xiv Tekintettel annak keresletvezérelt teljesítési mechanizmusára, nem áll rendelkezésre előrejelzés a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz hitelkomponenséről (hasonlóan a költségvetésen kívül végrehajtott egyéb hitelalapú eszközökhöz).
- xv [Áttekintés a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből nyújtott hiteltámogatás igénylésére irányuló tagállami szándékokról.pdf \(europa.eu\)](#).
- xvi COM(2022) 145 final, 2022.3.23.
- xvii COM(2021) 250 final, 2021.4.14.

^{xviii} A Tanács (EU, Euratom) 2020/2053 határozata (2020. december 14.) (HL L 424., 2020.12.15., 1. o.).

^{xix} Az Európai Bizottság 2023. tavaszi európai gazdasági előrejelzése.

^{xx} Az egységes tartalékeszköznek a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 11. cikke (1) bekezdésének b) pontja szerinti automatikus kiigazítási mechanizmusa közvetlenül a többéves pénzügyi keret kifizetési felső határának kiigazításához vezet, amelyet a Bizottság évente hajt végre a technikai kiigazítás során, a fel nem használt kifizetési mozgástérrel, a 2025–2027-es szabályozási felső határok figyelembevételével.