



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 21 Ιουνίου 2023
(OR. en)

10890/23

FIN 667

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	20 Ιουνίου 2023
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2023) 390 final
Θέμα:	ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ Μακροπρόθεσμες προβλέψεις μελλοντικών εισροών και εκροών του προϋπολογισμού της ΕΕ (2024-2028)

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2023) 390 final.

σνημμ.: COM(2023) 390 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 20.6.2023
COM(2023) 390 final

2023/[...] ([...])

**ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ**

**Μακροπρόθεσμες προβλέψεις μελλοντικών εισροών και εκροών του προϋπολογισμού
της ΕΕ (2024-2028)**

{SWD(2023) 218 final}

Πίνακας περιεχομένων

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ.....	1
1. Εισαγωγή.....	2
2. Προβλέψεις εκροών του προϋπολογισμού της ΕΕ για την περίοδο 2024-2028.....	2
2.1. Πληρωμές σε σχέση με τις αναλήψεις υποχρεώσεων του ΠΔΠ 2021-2027.....	5
2.2. Πληρωμές για την ολοκλήρωση των αναλήψεων υποχρεώσεων προ του 2021.....	8
2.3. Αποδεσμεύσεις	9
2.4. NextGenerationEU	10
2.5. Εξέλιξη του επιπέδου των εκκρεμών αναλήψεων υποχρεώσεων	12
3. Προβλέψεις εισροών του προϋπολογισμού της ΕΕ για την περίοδο 2024-2027.....	13
4. Συμπεράσματα	15
Παράρτημα II — Αποτελέσματα των προβλέψεων.....	17
<i>Όλες οι τιμές εκφράζονται σε δισεκατομμύρια ευρώ, σε τρέχουσες τιμές, εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά. Τυχόν διαφορά ορισμένων συνόλων οφείλεται στη στρογγυλοποίηση.</i>	17
Πίνακας 1.1 — Μακροπρόθεσμες προβλέψεις μελλοντικών εκροών εντός της περιόδου 2024-2028 για το ΠΔΠ.....	17
Πίνακας 1.2 — Πληρωμές σε σχέση με τις αναλήψεις υποχρεώσεων του ΠΔΠ 2021-2027.....	18
Πίνακας 1.3 — Πληρωμές για την ολοκλήρωση των αναλήψεων υποχρεώσεων προ του 2021	19
Πίνακας 2 — Προβλέψεις αποδεσμεύσεων 2024-2027.....	20
Πίνακας 3 — Μακροπρόθεσμες προβλέψεις εκροών για το NextGenerationEU	21
Πίνακας 4 — Μεταβολή στο σύνολο εκκρεμών αναλήψεων υποχρεώσεων από το 2024 έως το 2027 ..	22
Πίνακας 5 — Μακροπρόθεσμες προβλέψεις μελλοντικών εισροών του προϋπολογισμού της ΕΕ για την περίοδο 2024-2027	23

1. Εισαγωγή

Η παρούσα έκθεση παρέχει προβλέψεις για τις εισροές και τις εκροές του προϋπολογισμού της ΕΕ για τα επόμενα πέντε έτη, σύμφωνα με το άρθρο 247 παράγραφος 1 στοιχείο γ) του δημοσιονομικού κανονισμούⁱ. Η παρούσα τρίτηⁱⁱ έκδοση παρουσιάζει τις προβλέψεις για τα έσοδα και τις δαπάνεςⁱⁱⁱ που απορρέουν από το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ) 2021-2027 και το NextGenerationEU^{iv} κατά την περίοδο 2024-2028^v.

Οι πληρωμές από τον προϋπολογισμό της ΕΕ έπονται των αναλήψεων υποχρεώσεων. Οι εκτιμήσεις για τις πληρωμές οι οποίες παρουσιάζονται στην παρούσα έκθεση βασίζονται στις πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων που περιλαμβάνονται στον δημοσιονομικό προγραμματισμό που συνοδεύει το σχέδιο προϋπολογισμού του 2024 (ΣΠ 2024)^{vi}, το οποίο ενσωματώνει τις ειδικές προσαρμογές προγραμμάτων βάσει του άρθρου 5 του κανονισμού για το ΠΔΠ^{vii} καθώς και την επαναχρησιμοποίηση αποδεσμεύσεων βάσει του άρθρου 15 παράγραφος 3^{viii} του δημοσιονομικού κανονισμού. Όσον αφορά τα έσοδα, οι προβλέψεις βασίζονται στο σύστημα εσόδων της απόφασης για τους ιδίους πόρους^{ix}. Οι προβλέψεις των εσόδων λαμβάνουν επίσης υπόψη τη συμφωνία για την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ευρωπαϊκή Κοινότητα Ατομικής Ενέργειας^x (στο εξής: συμφωνία αποχώρησης).

Παράλληλα με τις εκτιμήσεις του ΠΔΠ, οι παρούσες προβλέψεις παρουσιάζουν τις προβλέψεις πληρωμών για όλα τα προγράμματα στο πλαίσιο του NextGenerationEU. Η δαπάνη αυτή, η οποία είναι επιπρόσθετη στις δαπάνες στο πλαίσιο του ΠΔΠ, χρηματοδοτείται από έσοδα προερχόμενα από το προϊόν δανειοληπτικών πράξεων στις κεφαλαιαγορές.

Οι παρούσες προβλέψεις περιλαμβάνουν εκτιμήσεις για τις εκκρεμείς πληρωμές που προκύπτουν από αναλήψεις υποχρεώσεων που πραγματοποιήθηκαν σε προγράμματα του ΠΔΠ 2021-2027 και νωρίτερα, ενώ οι πληρωμές που σχετίζονται με τα προγράμματα του ΠΔΠ μετά το 2027 δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των προβλέψεων αυτών. Η έκθεση δεν προβλέπει σενάρια για το κόστος χρηματοδότησης του NextGenerationEU και εξετάζει τα ποσά σύμφωνα με τον δημοσιονομικό προγραμματισμό.

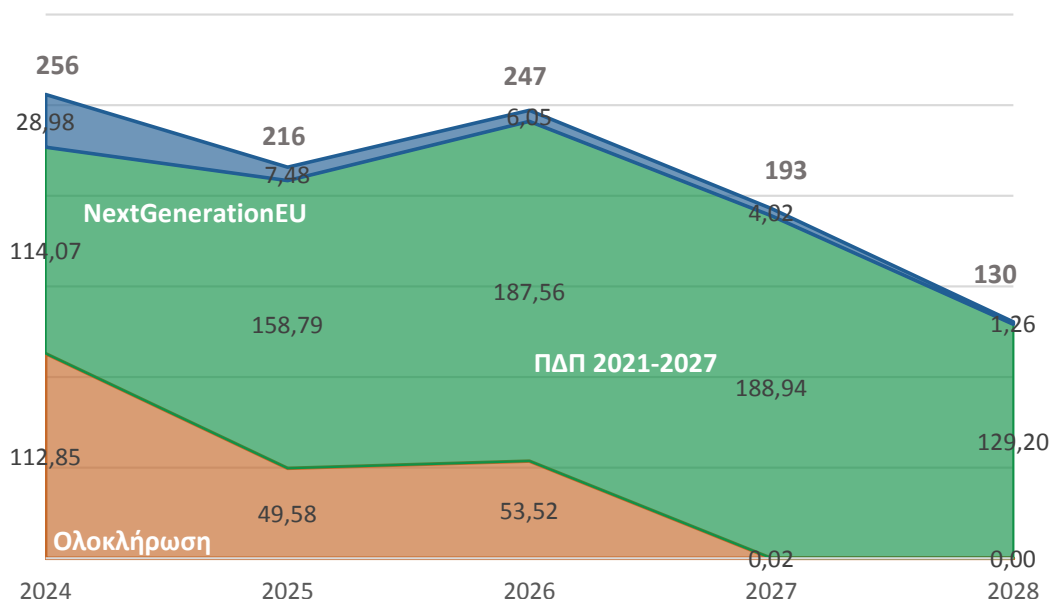
2. Προβλέψεις εκροών του προϋπολογισμού της ΕΕ για την περίοδο 2024-2028

Κατά την περίοδο 2024-2028, εκτιμάται ότι οι πληρωμές θα ανέλθουν σε 1 042 δισ. EUR, συμπεριλαμβανομένων 824 δισ. EUR κάτω από το ανώτατο όριο πληρωμών του ΠΔΠ και 216 δισ. EUR από μη επιστρεπτέα στήριξη στο πλαίσιο του NextGenerationEU.

Οι προβλέψεις περιλαμβάνουν τις μελλοντικές ειδικές προσαρμογές προγραμμάτων που βασίζονται στο άρθρο 5 του κανονισμού για το ΠΔΠ και την επαναχρησιμοποίηση των αποδεσμεύσεων σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 3 του δημοσιονομικού κανονισμού για την περίοδο 2025-2027. Οι ειδικές προσαρμογές προγραμμάτων αναμένεται να έχουν ως αποτέλεσμα την αυτόματη ανοδική προσαρμογή των ανώτατων ορίων του ΠΔΠ για αναλήψεις υποχρεώσεων και πληρωμές 12,6 δισ. EUR κατά την περίοδο

2022-2027^{xi}. Η ακριβής ετήσια προσαρμογή θα εξαρτηθεί από τα έσοδα από πρόστιμα στον τομέα του ανταγωνισμού κατά το προηγούμενο έτος, συνολικού ύψους 11 δισ. EUR (σε τιμές 2018) έως το 2027.

Γράφημα 1— Προβλέψεις πληρωμών ανά κατηγορία



Οι πληρωμές από τον προϋπολογισμό της ΕΕ δεν κατανέμονται ομοιόμορφα καθ' όλη τη διάρκεια της περιόδου 2024-2028. Οι προβλέψεις εξαρτώνται από την εξέλιξη: 1) των πληρωμών από τα προγράμματα δαπανών που χρηματοδοτούνται από το ΠΔΠ 2021-2027 (75 % του συνόλου των πληρωμών), 2) των εκταμιεύσεων του NextGenerationEU (21 % των πληρωμών) και 3) των πληρωμών που απορρέουν από τις εκκρεμείς αναλήψεις υποχρεώσεων του ΠΔΠ 2014-2020 και νωρίτερα (4 % των πληρωμών). Ο εκτιμώμενος ετήσιος μέσος όρος των εκρών από τον προϋπολογισμό της ΕΕ ανέρχεται σε 208 δισ. EUR, εκ των οποίων 43 δισ. EUR χρηματοδοτήθηκαν με δανεισμό από τις κεφαλαιαγορές για τα προγράμματα στο πλαίσιο του NextGenerationEU. Οι προβλέψεις για το 2028 αντιστοιχούν στις εκκρεμείς πληρωμές που προκύπτουν από αναλήψεις υποχρεώσεων που πραγματοποιήθηκαν σε προγράμματα του ΠΔΠ 2021-2027 και νωρίτερα, ενώ οι πληρωμές που αφορούν προγράμματα του ΠΔΠ μετά το 2027 δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της παρούσας πρόβλεψης.

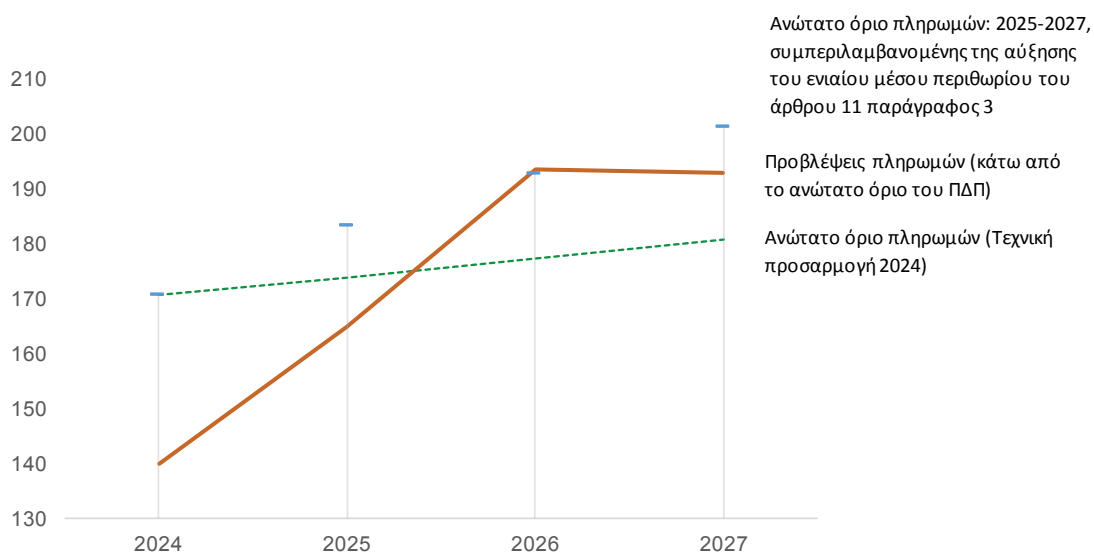
Οι συνολικές πληρωμές αναμένεται να μειωθούν το 2025 και να αυξηθούν το 2026. Οι προβλέψεις για τις πληρωμές από το ΠΔΠ 2021-2027 εμφανίζουν σταδιακή αύξηση κατά την περίοδο 2025-2026 και μικρότερη αύξηση κατά την επόμενη περίοδο, ενώ οι πληρωμές στο πλαίσιο του NextGenerationEU αναμένεται να μειωθούν το 2025 και το 2026 σε σύγκριση με το 2024. Δεδομένης της ολοκλήρωσης της υλοποίησης του NextGenerationEU το 2026, το μεγαλύτερο μέρος των πληρωμών κατά τα τελευταία δύο έτη προβλέψεων αντιστοιχεί στα προγράμματα ΠΔΠ 2021-2027.

Σε σχέση με τις δαπάνες στο πλαίσιο του ΠΔΠ 2021-2027 και των προκατόχων του, οι ετήσιες προβλέψεις πληρωμών ανέρχονται κατά μέσο όρο σε 165 δισ. EUR, οι οποίες για τα έτη 2024, 2025 και 2028 αναμένεται να είναι χαμηλότερες από αυτό το ποσό και για τα έτη 2026 και 2027 να υπερβαίνουν αυτό το ποσό. Μολονότι εντονότερη, δεδομένων των σημαντικότερων καθυστερήσεων στην υλοποίηση, η τάση αυτή παρατηρήθηκε σε προηγούμενα ΠΔΠ λόγω της προοδευτικής μείωσης των πληρωμών και του κλεισίματος της προηγούμενης περιόδου προγραμματισμού και της σταδιακής εφαρμογής νέων προγραμμάτων, τα οποία έφτασαν στον κανονικό τους ρυθμό μόλις κατά το δεύτερο ήμισυ του ΠΔΠ.

Το προβλεπόμενο περιθώριο για την περίοδο 2024-2027, όπως ορίζεται από τη διαφορά μεταξύ των προβλεπόμενων πληρωμών κάτω από το ανώτατο όριο ΠΔΠ και του ανώτατου ορίου πληρωμών που ορίζεται στην ετήσια τεχνική προσαρμογή για το 2024 (ΤΠ 2024) εκτιμάται σε 11 δισ. EUR. Το ετήσιο περιθώριο για τα έτη 2024 και 2025 προβλέπεται να ανέλθει σε 31 δισ. EUR και 9 δισ. EUR αντίστοιχα, ενώ τα προβλεπόμενα περιθώρια για το 2026 και το 2027 είναι αρνητικά, με τις πληρωμές να υπερβαίνουν το

ανώτατο όριο κατά ποσό που εκτιμάται σε 16 δισ. EUR και 12 δισ. EUR, αντίστοιχα. Η ύπαρξη θετικών ή αρνητικών περιθωρίων είναι συνέπεια ενός σταθερού ανώτατου ορίου πληρωμών σε πραγματικούς όρους και της μεταβλητής πορείας των προγραμμάτων στο πλαίσιο του προϋπολογισμού της ΕΕ, που οφείλονται κυρίως στην υλοποίηση της πολιτικής συνοχής. Δυνάμει του μηχανισμού αυτόματης προσαρμογής του Ενιαίου Μέσου Περιθωρίου στο πλαίσιο του άρθρου 11 παράγραφος 1 στοιχείο β) του κανονισμού για το ΠΔΠ, από το 2022 τα μη δαπανηθέντα ποσά σε ένα έτος αυξάνουν τα μελλοντικά ετήσια ανώτατα όρια. Ως εκ τούτου, τα θετικά περιθώρια πριν από το 2024 θα αυξήσουν τα ανώτατα όρια κατά την περίοδο 2025-2027 εντός των ορίων που ορίζονται στο άρθρο 11 παράγραφος 3 του κανονισμού για το ΠΔΠ. Λαμβανομένων υπόψη των προσαρμογών αυτών, καθώς και της μελλοντικής ειδικής ανά πρόγραμμα προσαρμογής του άρθρου 5 του κανονισμού για το ΠΔΠ (η οποία θα αυξήσει τα ανώτατα όρια πληρωμών κατά 7,7 δισ. EUR), το ανώτατο όριο πληρωμών του ΠΔΠ 2021-2027 αναμένεται να ανταποκριθεί στις συνολικές αναμενόμενες πληρωμές. Ωστόσο, το 2026 θα μπορούσε να σημειωθεί υπέρβαση του ανώτατου ορίου πληρωμών κατά 0,8 δισ. EUR, που θα πρέπει να καταβληθούν στο πλαίσιο του ανώτατου ορίου του 2027. Αυτό οφείλεται κυρίως στον ρυθμό των προβλεπόμενων πληρωμών για τα προγράμματα συνοχής, ο οποίος αναμένεται να επιταχυνθεί κατά το εν λόγω έτος, και στην κορύφωση που σημειώθηκε στο Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ), λόγω της αλληλεπικάλυψης μεταξύ της ολοκλήρωσης των προγραμμάτων της περιόδου 2014-2022 και του κανονικού ρυθμού υλοποίησης του τρέχοντος ΠΔΠ. Η επιτάχυνση των πληρωμών των προγραμμάτων συνοχής πέραν του κεντρικού σεναρίου προβλέψεων που λαμβάνεται ως βάση στην παρούσα έκθεση θα μπορούσε να οδηγήσει σε μεγαλύτερη υπέρβαση του ανώτατου ορίου πληρωμών κατά το εν λόγω έτος (βλ. τμήματα 2.1 και 2.3).

Γράφημα 2 — Προβλέψεις πληρωμών έναντι ανώτατου ορίου πληρωμών του ΠΔΠ για την περίοδο 2024-2027



2.1. Πληρωμές σε σχέση με τις αναλήψεις υποχρεώσεων του ΠΔΠ 2021-2027

Η συνοχή και η κοινή γεωργική πολιτική (ΚΓΠ) αντιπροσωπεύουν πάνω από το ήμισυ των προβλεπόμενων πληρωμών που απορρέουν από το ΠΔΠ 2021-2027. Η υλοποίηση των δύο αυτών πολιτικών κατευθύνει σε μεγάλο βαθμό τις εκτιμήσεις για τις μακροπρόθεσμες προβλέψεις πληρωμών.

Τομέας 2α — Πολιτική συνοχής

Μετά την έγκριση όλων των προγραμμάτων έως το τέλος του 2022, η υλοποίηση των προγραμμάτων συνοχής της περιόδου 2021-2027 ξεκίνησε κατά το προηγούμενο έτος με την εκταμίευση της προχρηματοδότησης για το 2021 και το 2022, καθώς και με την πρόσθετη προχρηματοδότηση για το πρόγραμμα FAST-CARE. Το 2023 και το 2024 θα εκταμιευθούν περαιτέρω πληρωμές προχρηματοδότησης και οι πρώτες ενδιάμεσες πληρωμές, πλην όμως με βραδύτερο ρυθμό σε σύγκριση με την προηγούμενη περίοδο προγραμματισμού, στοιχείο που εξηγείται κυρίως από την καθυστέρηση στον προγραμματισμό, καθώς και από τις προσπάθειες των εθνικών αρχών να ολοκληρώσουν τα προγράμματα της περιόδου 2014-2020 και να επιταχύνουν την υλοποίηση του NextGenerationEU. Συγκριτικά με την προηγούμενη περίοδο προγραμματισμού, η συσσώρευση καθυστερήσεων αντιπροσωπεύει κενό ενός έτους στην υλοποίηση.

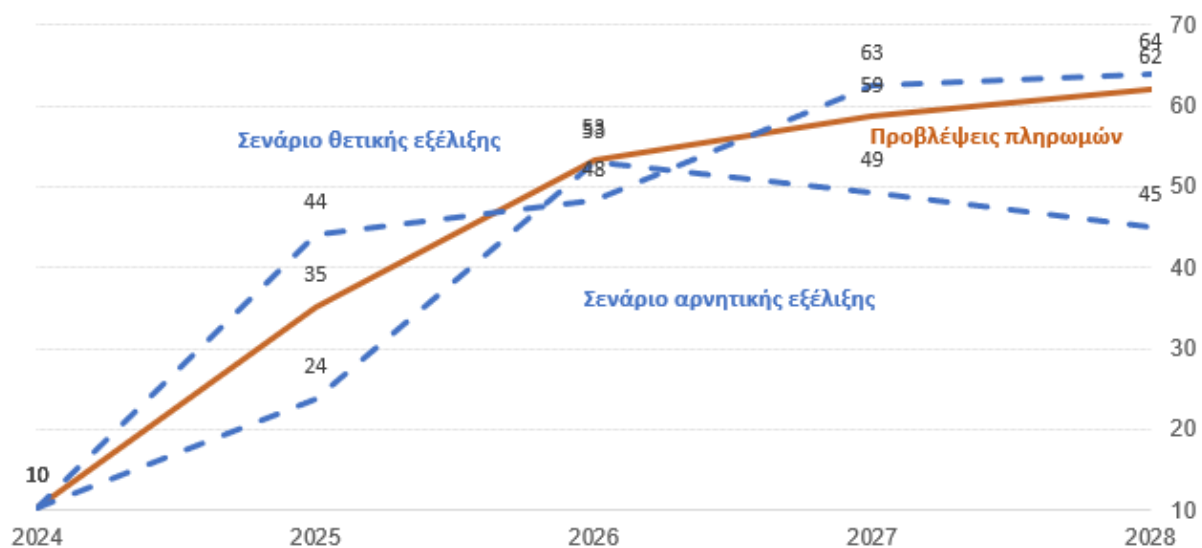
Όπως και στην προηγούμενη έκθεση, στις παρούσες προβλέψεις προτείνονται **τρία σενάρια** για την υλοποίηση των προγραμμάτων συνοχής. Λαμβανομένων υπόψη των τελευταίων διαθέσιμων πληροφοριών σχετικά με την υλοποίηση, τα κράτη μέλη θεωρείται ότι θα επιταχύνουν την υλοποίηση το 2025 και το 2026, μολοντί σε διαφορετικό βαθμό, προκειμένου να καλύψουν τις συσσωρευμένες καθυστερήσεις και, ως εκ τούτου, να μετριάσουν τον κίνδυνο αποδεσμεύσεων. Το **κεντρικό σενάριο** υιοθετεί την παραδοχή ότι τα κράτη μέλη θα επιταχύνουν την υλοποίηση το 2025, επιτυγχάνοντας τον ρυθμό υλοποίησης του ΠΔΠ 2014-2020 κατά τα έτη 2026 και 2027 και τον πλήρη κανονικό ρυθμό από το 2028 και μετά. Το **σενάριο θετικής εξέλιξης** προβλέπει ότι η υλοποίηση κατά τα έτη 2025 και 2026 θα είναι όπως στο ΠΔΠ 2014-2020 και ο πλήρης κανονικός ρυθμός θα επιτευχθεί κατά τα επόμενα έτη. Το **σενάριο αρνητικής εξέλιξης υιοθετεί την παραδοχή** ότι τα κράτη μέλη δεν θα κατορθώσουν να καλύψουν την καθυστέρηση ενός έτους κατά τη διάρκεια της περιόδου των προβλέψεων.

Τα τρία αυτά σενάρια υιοθετούν την παραδοχή ότι τα κράτη μέλη θα χρησιμοποιήσουν όλες τις διαθέσιμες δυνατότητες για να αποφύγουν τις αποδεσμεύσεις, δεδομένων των υψηλότερων κινδύνων σε σύγκριση με την έκθεση του προηγούμενου έτους. Σύμφωνα με τις προβλέψεις, θεωρείται ότι από το 2025 και μετά, που είναι η προθεσμία για τις αναλήψεις υποχρεώσεων του 2022, τα κράτη μέλη θα υποβάλουν σημαντικές αιτήσεις πληρωμής έως το τέλος του έτους προκειμένου να διεκπεραιωθούν το επόμενο έτος. Η υποβολή αιτήσεων πληρωμής θα μείωνε το ποσό των αποδεσμεύσεων εντός του ίδιου αυτού έτους και θα είχε ως αποτέλεσμα να επέλθει μόλις το 20 % των αναμενόμενων αποδεσμεύσεων. Το υπόλοιπο 80 % θεωρείται ότι θα ανακτηθεί ως εσωτερικό έσοδο για ειδικό προορισμό σε ίσα ποσά κατά τα επόμενα δύο έτη.

Οι προβλεπόμενες πληρωμές για τα προγράμματα της πολιτικής συνοχής της περιόδου 2021-2027, σύμφωνα με το **κεντρικό σενάριο**, ανέρχονται σε 220 δισ. EUR για την περίοδο 2024-2028, ενώ οι προβλέψεις του προηγούμενου έτους για την περίοδο 2023-2027 ήταν 177 δισ. EUR. Εάν γίνει προβολή αυτού του κεντρικού σεναρίου για τα έτη 2023-2027 ώστε να καταστεί δυνατή η ισοδύναμη σύγκριση με τις προβλέψεις του προηγούμενου έτους, οι πληρωμές θα ανέρχονταν σε 165 δισ. EUR, επιβεβαιώνοντας την καθυστερημένη υλοποίηση. Το έτος 2026 δείχνει τον αντίκτυπο της καθυστερημένης υποβολής των αιτήσεων πληρωμής.

Παρά τις παραδοχές αυτές, τα τρία σενάρια προβλέψεων δείχνουν ότι θα μπορούσαν να προκύψουν σημαντικές αποδεσμεύσεις από το 2025, εκτός εάν τα κράτη μέλη καταβάλουν πρόσθετες προσπάθειες για να καλύψουν το κενό υλοποίησης ενός έτους (βλ. τμήμα 2.3 σχετικά με τις αποδεσμεύσεις). Για να αποφευχθεί ο κίνδυνος αυτός, τα κράτη μέλη θα πρέπει να εντείνουν περαιτέρω τις προσπάθειές τους σε επίπεδο υλοποίησης τα επόμενα έτη με πολύ ταχύτερο ρυθμό σε σύγκριση με την περίοδο 2014-2020.

Γράφημα 3 — Προβλέψεις πληρωμών για τον τομέα 2α (αναλήψεις υποχρεώσεων στο πλαίσιο του ΠΔΠ 2021-2027) και σενάρια θετικών και αρνητικών εξελίξεων



Τομέας 3 — Κοινή γεωργική πολιτική (ΚΓΠ) και Ταμείο Δίκαιης Μετάβασης

Οι προβλέψεις πληρωμών για τον πυλώνα Ι της ΚΓΠ, δηλαδή τις σχετικές με την αγορά δαπάνες και τις άμεσες ενισχύσεις, ανέρχονται σε 163 δισ. EUR για την περίοδο 2024-2027, αντικατοπτρίζοντας τον πλέον πρόσφατο δημοσιονομικό προγραμματισμό.

Σε συνέχεια της υποβολής και της έγκρισης όλων των στρατηγικών σχεδίων για την ΚΓΠ, η υλοποίηση του πυλώνα ΙΙ στο πλαίσιο της ΚΓΠ 2023-2027, δηλ. του ΕΓΤΑΑ, ξεκίνησε εγκαίρως. Οι μεταβατικές διατάξεις για την παράταση των προγραμμάτων της περιόδου 2014-2020 κατέστησαν δυνατή τη συνέχιση της υλοποίησης το 2021 και το 2022.

Οι προβλέψεις πληρωμών που απορρέουν από το ΠΔΠ 2021-2027 περιλαμβάνουν τις πληρωμές από τα σχέδια για την ΚΓΠ για την περίοδο 2023-2027, καθώς και τις πληρωμές που συνδέονται με την παράταση έως το 2021 και το 2022 (βλ. σημείο 2.2. Πληρωμές αναλήψεων υποχρεώσεων προ του 2021) που θα ολοκληρωθούν έως το 2026. Στις προβλέψεις αυτές λαμβάνονται επίσης υπόψη οι μεταφορές μεταξύ των πυλώνων της κοινής γεωργικής πολιτικής οι οποίες κοινοποιήθηκαν από τα κράτη μέλη^{xii} και είχαν ως αποτέλεσμα καθαρή μεταφορά 4,8 δισ. EUR από τον πυλώνα Ι (ΕΓΤΕ) στον πυλώνα ΙΙ (ΕΓΤΑΑ) για τα έτη 2024-2027.

Καθώς τα προγράμματα του ΕΓΤΑΑ για την περίοδο 2014-2022 συνεχίζουν την πορεία τους και η υλοποίηση των νέων σχεδίων για την ΚΓΠ ξεκινά εγκαίρως, οι πληρωμές προβλέπεται να συνεχιστούν σταθερά κατά τα επόμενα έτη και να κορυφωθούν το 2026. Αυτό οφείλεται στην αλληλεπικάλυψη των εκκρεμών πληρωμών από τα προγράμματα της περιόδου 2014-2020 και των ετών της μεταβατικής περιόδου 2021-2022, τα οποία λειτουργούν και στις δύο περιπτώσεις σύμφωνα με τον κανόνα αποδέσμευσης N+3, σε συνδυασμό με τη σταδιακή εφαρμογή των σχεδίων για την ΚΓΠ για την περίοδο 2023-2027-τα οποία ακολουθούν κανόνα αποδέσμευσης N+2.

Δεν προγραμματίζονται πληρωμές κάτω από τα ανώτατα όρια του ΠΔΠ για το Ταμείο Δίκαιης Μετάβασης στον προϋπολογισμό του 2023 και στο σχέδιο προϋπολογισμού του 2024, καθώς δίνεται προτεραιότητα στη χρήση της χρηματοδότησης NextGenerationEU η οποία είναι διαθέσιμη έως το 2026. Το συμπέρασμα στο πλαίσιο αυτών των προβλέψεων είναι ότι οι πληρωμές θα ξεκινήσουν το 2025 προκειμένου να αποφευχθούν οι αποδεσμεύσεις από τις αναλήψεις υποχρεώσεων του 2022.

Άλλα προγράμματα και τομείς

Οι προβλέψεις πληρωμών είναι αυξημένες σε σύγκριση με το προηγούμενο έτος, κυρίως στον τομέα 1 — Ενιαία αγορά, καινοτομία και ψηφιακή οικονομία, στον τομέα 5 — Ασφάλεια και άμυνα, και στον τομέα 6 — Γειτονικές χώρες και υπόλοιπος κόσμος. Αυτό οφείλεται στις βελτιωμένες προβλέψεις υλοποίησης, παρότι η ταχύτητα υλοποίησης έχει μειωθεί ελαφρώς. Τυχόν καθυστέρηση αναμένεται να καλυφθεί το 2026.

2.2. Πληρωμές για την ολοκλήρωση των αναλήψεων υποχρεώσεων προ του 2021

Οι πληρωμές για αναλήψεις υποχρεώσεων προ του 2021 (ή υπόλοιπο προς εκκαθάριση — στο εξής: RAL εκ του «reste à liquider») προβλέπεται να ανέλθουν σε 47,8 δισ. EUR για την περίοδο 2024-2028.

Τομέας 2α — Πολιτική συνοχής

Οι περισσότερες πληρωμές για αναλήψεις υποχρεώσεων προ του 2021 (37 %) σχετίζονται με τα προγράμματα της πολιτικής συνοχής, τα οποία υλοποιούνται με κανονικό ρυθμό. Οι προβολές πληρωμών βασίζονται στις πλέον πρόσφατες προβλέψεις των κρατών μελών (Ιανουάριος 2023) και σε πληροφορίες για την εφαρμογή στην πράξη. Με τη δράση συνοχής για τους πρόσφυγες στην Ευρώπη (CARE) και τη στήριξη της οικονομικά προσιτής ενέργειας (SAFE)^{xiii}, τα κράτη μέλη αναμένεται να επιταχύνουν την υλοποίηση των κονδυλίων της περιόδου 2014-2020.

Η τελευταία λογιστική χρήση για τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία (ΕΔΕΤ) λήγει τον Ιούνιο του 2024, με τις περισσότερες πληρωμές να προβλέπονται έως το τέλος του 2023. Μετά το 2024 αναμένονται περιορισμένες πληρωμές, λαμβανομένου υπόψη του ποσοστού παρακράτησης και της εκκαθάρισης της προχρηματοδότησης.

Τομέας 3 — Κοινή γεωργική πολιτική

Ομοίως με τις προηγούμενες προβλέψεις, η ολοκλήρωση των επιχειρησιακών προγραμμάτων αγροτικής ανάπτυξης της περιόδου 2014-2022 αναμένεται για το 2026, με τις περισσότερες ενδιάμεσες πληρωμές να προβλέπεται να καταβληθούν το 2025.

Άλλα προγράμματα και τομείς

Οι περισσότερες εκκρεμείς πληρωμές για τον υπόλοιπο προϋπολογισμό κατανέμονται ισομερώς μεταξύ του τομέα 1 — Ενιαία αγορά, καινοτομία και ψηφιακή οικονομία και του τομέα 6 — Γειτονικές χώρες και υπόλοιπος κόσμος. Παρότι η ολοκλήρωση στο πλαίσιο του τομέα 1 αναμένεται πλέον νωρίτερα από τις προηγούμενες εκτιμήσεις, τα έργα στο πλαίσιο του τομέα 6 αναμένεται πλέον να είναι πιο οπισθοβαρή, καθώς μετατίθενται προς την περίοδο 2025-2027.

2.3. Αποδεσμεύσεις

Οι προβλέψεις αποδεσμεύσεων που απορρέουν από τα προγράμματα του τρέχοντος και των προηγούμενων ΠΔΠ κατά την περίοδο 2024-2027 ανέρχονται σε 8,1 δισ. EUR, σημειώνοντας αύξηση σε σύγκριση με τις προβλέψεις του προηγούμενου έτους για τα έτη 2023-2027 και παρουσιάζοντας σημαντικές αλλαγές ως προς τη σύνθεσή τους. Η αύξηση οφείλεται κυρίως στα προγράμματα συνοχής στο πλαίσιο του τρέχοντος ΠΔΠ.

Τομέας 2α — Πολιτική συνοχής

Τα ποσά που διατρέχουν κίνδυνο αποδεσμεύσεων για την ολοκλήρωση των προγραμμάτων της περιόδου 2014-2020 είναι μειωμένα σε σύγκριση με τις προηγούμενες προβλέψεις λόγω των σημαντικών δυνατοτήτων ευελιξίας που διευκολύνουν την πλήρη απορρόφηση των κονδυλίων του Ταμείου Συνοχής και ελαχιστοποιούν τον κίνδυνο αποδεσμεύσεων κατά την περάτωση των προγραμμάτων.

Αντιθέτως, τα προγράμματα συνοχής για την περίοδο 2021-2027 προβλέπεται ότι θα αντιμετωπίσουν σημαντικούς κινδύνους από το 2025, όταν θα εφαρμοστούν οι στόχοι αποδέσμευσης για τις αναλήψεις υποχρεώσεων των ετών 2022 και 2023. Εκτιμάται ότι το ποσοστό υποβολής αιτήσεων πληρωμής θα υπολείπεται εκείνου της περιόδου 2014-2020 λόγω της καθυστέρησης στην έγκριση των προγραμμάτων και της χαμηλής απορρόφησης στον προϋπολογισμό του 2023 και στο σχέδιο προϋπολογισμού του 2024. Ο

κίνδυνος αποδέσμευσης θα μπορούσε να μειωθεί μόνο σε περίπτωση επιτάχυνσης της υλοποίησης το 2025 και 2026 πέραν του κεντρικού σεναρίου. Ωστόσο, εάν δεν επέλθει αυτή η επιτάχυνση και ο ρυθμός υλοποίησης παραμένει κοντά στο σενάριο αρνητικής εξέλιξης, τα ποσά που διατρέχουν κίνδυνο αποδέσμευσης θα είναι πολύ μεγαλύτερα. Σύμφωνα με αυτό το σενάριο, βάσει του οποίου τα κράτη μέλη δεν είναι σε θέση να αναπληρώσουν την καθυστέρηση του ενός έτους, θα μπορούσε να σημειωθεί απώλεια σημαντικού μεριδίου των αναλήψεων υποχρεώσεων του 2021 που αναπρογραμματίστηκαν. Επιπλέον, εάν οι αποδεσμεύσεις δεν μειωθούν όπως περιγράφεται στο σημείο 2.1 και υιοθετείται ως παραδοχή για τα τρία σενάρια, το προβλεπόμενο ποσό των αποδεσμεύσεων για τα προγράμματα της πολιτικής συνοχής θα πολλαπλασιαστεί επί 5 (βλέπε πίνακα 2).

Τομέας 3 — Κοινή γεωργική πολιτική και Ταμείο Δίκαιης Μετάβασης

Οι προβλέψεις για τις αποδεσμεύσεις των προγραμμάτων της περιόδου 2014-2022 του ΕΓΤΑΑ είναι σύμφωνες με τα αποτελέσματα του προηγούμενου έτους. Αναμένονται κατά την περάτωση των προγραμμάτων το 2026, βελτιώνοντας σημαντικά τα αποτελέσματα της περιόδου 2007-2013. Τυχόν αποδεσμεύσεις σε σχέση με τα στρατηγικά σχέδια για την ΚΓΠ για την περίοδο 2023-2027, εάν υπάρχουν, θα ληφθούν υπόψη κατά την περάτωση (δηλαδή προς τα έτη 2029-2030), και δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της παρούσας έκθεσης.

Όπως και στην περίπτωση των Ταμείων Συνοχής, η καθυστέρηση στην έγκριση των σχετικών νομικών πράξεων και προγραμμάτων του Ταμείου Δίκαιης Μετάβασης, σε συνδυασμό με την αναβολή της υλοποίησης έθεσαν σημαντικά ποσά σε κίνδυνο αποδεσμεύσεων από το 2025, λόγω της προθεσμίας για τις αναλήψεις υποχρεώσεων που πραγματοποιήθηκαν κατά τα έτη 2022 και 2023. Σύμφωνα με τις ίδιες παραδοχές όπως και για τα άλλα προγράμματα συνοχής που περιγράφονται στο σημείο 2.1, τα κράτη μέλη πρέπει να επιταχύνουν την υλοποίηση το 2025 και το 2026 για να αποφευχθούν αποδεσμεύσεις οι οποίες θα μπορούσαν να προκύψουν από το 2025.

Άλλα προγράμματα και τομείς

Για τα προγράμματα που τελούν υπό την άμεση διαχείριση της Επιτροπής, οι προβλέψεις αποδεσμεύσεων βασίζονται στα πλέον πρόσφατα στοιχεία σε επίπεδο έργων. Ομοίως με την προηγούμενη έκθεση, οι προβλέψεις των αποδεσμεύσεων που σχετίζονται με τα προγράμματα του ΠΔΠ 2021-2027 βασίζονται στα ποσοστά αποδέσμευσης των προηγούμενων προγραμμάτων. Το ακριβές έτος αποδέσμευσης εξαρτάται από την περάτωση των εκάστοτε έργων και δράσεων, η οποία δεν μπορεί να προβλεφθεί με ακρίβεια.

2.4. NextGenerationEU

Το NextGenerationEU είναι ένα προσωρινό μέσο έκτακτης ανάγκης για την αντιμετώπιση κρίσεων, την ανάκαμψη και τα μέτρα ανθεκτικότητας. Το μη επιστρεπτέο μέρος του NextGenerationEU συνιστά εξωτερικό έσοδο για ειδικό προορισμό και χρησιμοποιείται για την ταχεία στήριξη μεταρρυθμιστικών και επενδυτικών προτεραιοτήτων —ιδίως μέσω του **μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (MAA)**— καθώς και για την ενίσχυση ορισμένων προγραμμάτων καίριας σημασίας για την ανάκαμψη. Για να παρουσιαστεί ο αντίκτυπος του NextGenerationEU με διαφανή τρόπο, οι εκτιμήσεις της αναμενόμενης υλοποίησης των εξωτερικών εσόδων για ειδικό προορισμό καταρτίζονται χωριστά για κάθε πρόγραμμα (βλέπε πίνακα 3). Οι προβλέψεις καταρτίζονται με βάση τις ετήσιες δόσεις ανάληψης υποχρεώσεων οι οποίες προβλέπονται στον δημοσιονομικό προγραμματισμό που συνοδεύει το σχέδιο προϋπολογισμού του 2024.

Ο κεντρικός άξονας του NextGenerationEU είναι ο **MAA**, ο οποίος αντιπροσωπεύει το 80 % των μη επιστρεπτέων κονδυλίων^{xiv}, οι δε εκροές του NextGenerationEU καθορίζονται σε μεγάλο βαθμό από τον ρυθμό εκταμιεύσεων για τον MAA. Ο μηχανισμός εισήλθε στη φάση της υλοποίησης, σημειώνοντας πρόοδο

σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα των μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων που καθόρισαν τα κράτη μέλη στα σχέδιά τους.

Τον Μάιο του 2023 τα 27 κράτη μέλη έχουν εγκρίνει εθνικά σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (ΣΑΑ). Είκοσι δύο ΣΑΑ εγκρίθηκαν το 2021, ενεργοποιώντας πληρωμές προχρηματοδότησης και την υπογραφή των χρηματοδοτικών και δανειακών συμβάσεων, ενώ τα υπόλοιπα πέντε εγκρίθηκαν το 2022. Ορισμένα σχέδια τροποποιήθηκαν το 2023 προκειμένου να ληφθεί υπόψη η επικαιροποιημένη κατανομή (σύμφωνα με το άρθρο 11 του κανονισμού MAA). Συνολικά, εκταμιεύθηκαν 153,4 δισ. EUR (106,3 δισ. EUR σε μη επιστρεπτέα στήριξη και 47,1 δισ. EUR σε επιστρεπτέα στήριξη μέσω δανείων) από συνολικά περίπου 500 δισ. EUR δεσμευμένων επιχορηγήσεων και δανείων του MAA. Σε αυτά περιλαμβάνεται προχρηματοδότηση ύψους 56,5 δισ. EUR. Ανάλογα με την πρόοδο στην υλοποίηση των εθνικών ΣΑΑ, οι ετήσιες εκταμιεύσεις επιχορηγήσεων του MAA αναμένεται να ανέλθουν στο επίπεδο των 96 δισ. EUR το 2024, ενώ στη συνέχεια προβλέπεται να μειωθούν σε 39 δισ. EUR το 2025, προτού αυξηθούν εκ νέου σε περίπου 47 δισ. EUR το 2026. Σε σύγκριση με τις προβλέψεις του προηγούμενου έτους, τα χαρακτηριστικά των εκταμιεύσεων είναι ελαφρώς λιγότερο εμπροσθοβαρή λόγω ορισμένων καθυστερήσεων που σημειώθηκαν στην υλοποίηση, οι οποίες σχετίζονται με πολύπλοκες επενδύσεις και μεταρρυθμίσεις. Στις παρούσες προβλέψεις δεν περιλαμβάνονται εκτιμήσεις για αποδεσμεύσεις.

Όπως ορίζεται στον κανονισμό MAA, τα εθνικά ΣΑΑ θα τροποποιηθούν κατά τη διάρκεια του 2023 προκειμένου να ληφθεί υπόψη η επικαιροποιημένη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά. Η επικαιροποίηση των σχεδίων θα περιλαμβάνει επίσης τα ειδικά κεφάλαια για το REPowerEU, με στόχο την ενίσχυση της ενεργειακής ανεξαρτησίας από τη Ρωσία και, ως εκ τούτου, την προώθηση της ενεργειακής μετάβασης προς βιώσιμες ανανεώσιμες πηγές ενέργειας.

Τα κράτη μέλη έδωσαν μακράν και σε μεγάλο βαθμό προτεραιότητα στα ΣΑΑ στη χρήση μη επιστρεπτέας στήριξης για τη χρηματοδότηση επενδύσεων και μεταρρυθμίσεων. Λαμβανομένων υπόψη του επιπέδου και της ταχύτητας των δανειακών δεσμεύσεων, αυτό σημαίνει ότι τα κράτη μέλη έχουν στη διάθεσή τους δανειακή στήριξη ύψους 225 δισ. EUR για ανάληψη υποχρεώσεων το 2023. Έχει εκδηλωθεί ενδιαφέρον από 10 κράτη μέλη για (πρόσθετα) δάνεια από τον MAA συνολικού ύψους περίπου 145 δισ. EUR, σύμφωνα με το άρθρο 14 παράγραφος 6 του τροποποιημένου κανονισμού MAA. Τα κράτη μέλη έχουν προθεσμία έως τις 31 Αυγούστου 2023 για να αιτηθούν τη λήψη αυτής της δανειακής στήριξης.^{xv}

Το **REACT-EU** αποτελεί το δεύτερο μεγαλύτερο μέσο του NextGenerationEU, καθώς αντιπροσωπεύει το 12 % της μη επιστρεπτέας στήριξης και έχει καταλείψει πρόσθετους πόρους το 2021 και το 2022 μέσω ορισμένων από τα υφιστάμενα ταμεία της πολιτικής συνοχής (ΕΤΠΑ και ΕΚΤ). Οι αναλήψεις υποχρεώσεων στο πλαίσιο του REACT-EU πραγματοποιήθηκαν στο διάστημα των ετών 2021-2022. Οι ενδιάμεσες και οι τελικές πληρωμές συγκεντρώνονται κατά την περίοδο 2022-2024, σύμφωνα με τους στόχους του REACT-EU προκειμένου να επιταχυνθεί η υλοποίηση με χρήση των ήδη υφιστάμενων προγραμμάτων και με πλήρη ευελιξία ως προς τους κανόνες εφαρμογής. Σε σύγκριση με τις προβλέψεις του προηγούμενου έτους, οι πληρωμές REACT-EU στο πλαίσιο του ΕΚΤ προκαταβάλλονται για το 2023 προκειμένου να ανταποκριθούν στις αυξημένες ανάγκες πληρωμών μετά τη μεταφορά πρόσθετων πόρων από το ΕΤΠΑ στο ΕΚΤ το 2022, αλλά και σύμφωνα με τον βραχυπρόθεσμο χαρακτήρα των μέτρων του ΕΚΤ. Οι πληρωμές REACT-EU στο πλαίσιο του ΕΤΠΑ αναμένεται να σημειώσουν αύξηση το 2024 σε σύγκριση με τις προβλέψεις του προηγούμενου έτους, λόγω του αντικτύπου του υψηλότερου ενεργειακού κόστους και των ελλείψεων πρώτων υλών.

Τα κράτη μέλη μπορούν να κάνουν χρήση της χρηματοδότησης στο πλαίσιο του REACT-EU για την αντιμετώπιση των ροών προσφύγων μετά τη ρωσική εισβολή στην Ουκρανία. Για τον μετριασμό της πίεσης που ασκείται στους εθνικούς προϋπολογισμούς και για να δοθεί η δυνατότητα ταχύτερης και ευκολότερης εφαρμογής των μέτρων που σχετίζονται με την ένταξη υπηκόων τρίτων χωρών, η Επιτροπή πρότεινε αυξημένη προχρηματοδότηση και επιλογές απλουστευμένου κόστους το 2022^{xvi}. Ορισμένες περιορισμένες πληρωμές κλεισίματος στο πλαίσιο τόσο του ΕΚΤ όσο και του ΕΤΠΑ αναμένονται έως το τέλος του 2025.

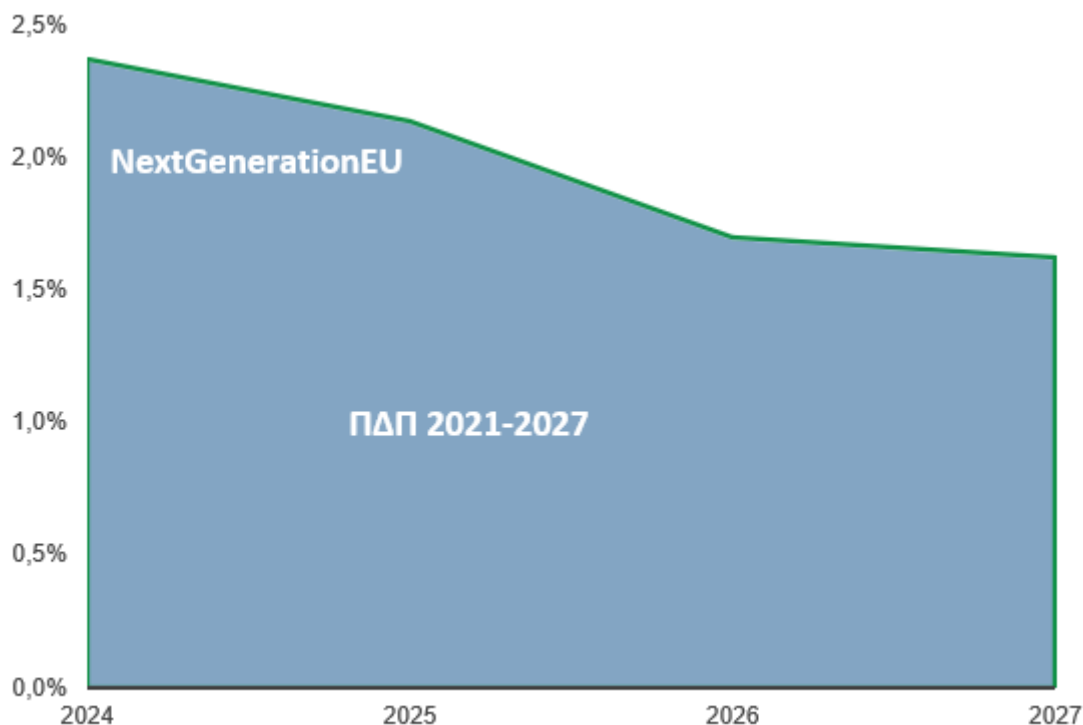
Τα άλλα πέντε προγράμματα που υποστηρίζονται μέσω του NextGenerationEU απορροφούν το υπόλοιπο 8 % των μη επιστρεπτέων κονδυλίων. Οι προβλέψεις πληρωμών συνεκτιμούν την πείρα από τα προηγούμενα προγράμματα, λαμβάνοντας υπόψη τον βραχύτερο κύκλο αναλήψεων υποχρεώσεων και την εστίαση στις άμεσες ανάγκες ανάκαμψης. Το **Ταμείο Δίκαιης Μετάβασης (ΤΔΜ)** έχει επηρεαστεί από τις καθυστερήσεις στην έγκριση του ΠΔΠ και της ειδικής ανά πρόγραμμα νομοθεσίας. Έως το τέλος του 2022 είχαν εγκριθεί όλα τα προγράμματα που υποβλήθηκαν στο πλαίσιο του ΤΔΜ (όλα τα κράτη μέλη, εκτός της Βουλγαρίας, η οποία δεν έχει ακόμη υποβάλει το πρόγραμμά της στο πλαίσιο του ΤΔΜ). Το στάδιο υλοποίησης ξεκίνησε αμέσως μετά την έγκριση των προγραμμάτων, με όλες τις εκταμιεύσεις να προβλέπονται για την περίοδο 2023-2026. Για το **InvestEU**, οι προβλέψεις αντικατοπτρίζουν το αναμενόμενο χρονοδιάγραμμα παροχής της δημοσιονομικής εγγύησης, τις δαπάνες για τον συμβουλευτικό κόμβο InvestEU και τα έξοδα υποστήριξης.

2.5. Εξέλιξη του επιπέδου των εκκρεμών αναλήψεων υποχρεώσεων

Το συνολικό RAL από το ΠΔΠ 2021-2027 και τα προηγούμενα ΠΔΠ αναμένεται να αυξηθεί σταδιακά κατά την περίοδο 2024-2027, από 274 δισ. EUR σε 322 δισ. EUR. Δεδομένου ότι η συνοχή αντιπροσωπεύει μεγάλο μερίδιο, η υλοποίηση αυτής της πολιτικής στο πλαίσιο του κανόνα αποδέσμευσης N+3 θα καθορίσει τη συνολική εξέλιξη του αποθέματος των εκκρεμών αναλήψεων υποχρεώσεων, μεταθέτοντας τις πληρωμές προς το τέλος του ΠΔΠ και αργότερα (βλ. σημείο 2.1). Όσον αφορά το NextGenerationEU, το RAL θα διακανονιστεί σταδιακά έως το τέλος του 2026, όταν θα πρέπει να ολοκληρωθούν όλες οι πληρωμές.

Η πρόβλεψη για την εξέλιξη του RAL που απορρέει από το ΠΔΠ 2021-2027 και τα προηγούμενα ΠΔΠ (εξαιρουμένου του NextGenerationEU) ως μερίδιο του ΑΕΕ της ΕΕ-27 θα μειωθεί από 1,8 % στο 1,6 % το 2027, στοιχείο που εξηγείται από την αύξηση του RAL που αντισταθμίζεται από την αύξηση του ΑΕΕ της ΕΕ-27. Οι προβλέψεις για το έτος 2028 δεν λαμβάνονται υπόψη, καθώς στις παρούσες προβλέψεις δεν περιλαμβάνονται νέες αναλήψεις υποχρεώσεων μετά το 2027.

Γράφημα 4 — Εξέλιξη του επιπέδου των εκκρεμών αναλήψεων υποχρεώσεων (RAL) κατά την περίοδο 2024-2027, μετρούμενη ως ποσοστό του ακαθάριστου εθνικού εισοδήματος της Ένωσης



3. Προβλέψεις εισροών του προϋπολογισμού της ΕΕ για την περίοδο 2024-2027

Ο προϋπολογισμός της ΕΕ χρηματοδοτείται από ιδίους πόρους και λοιπά έσοδα. Επιπλέον, η Ένωση εξουσιοδοτείται να δανείζεται κεφάλαια για τη χρηματοδότηση του NextGenerationEU. Η Επιτροπή κινητοποιεί τα κεφάλαια μέσω δραστηριοτήτων σε διεθνείς κεφαλαιαγορές σύμφωνα με τις χρηματοδοτικές ανάγκες των προγραμμάτων δαπανών του NextGenerationEU (βλέπε σημείο 2.4). Για τον σκοπό αυτόν, η Επιτροπή ακολουθεί διαφοροποιημένη στρατηγική χρηματοδότησης^{xvii} και, στο πλαίσιο αυτής της στρατηγικής, δημοσιεύει ετήσιες αποφάσεις δανειοληψίας και εξαμηνιαία σχέδια χρηματοδότησης. Οι παρούσες προβλέψεις επικεντρώνονται στα έσοδα που είναι απαραίτητα για τη χρηματοδότηση των δαπανών του προϋπολογισμού στο πλαίσιο του ΠΔΠ.

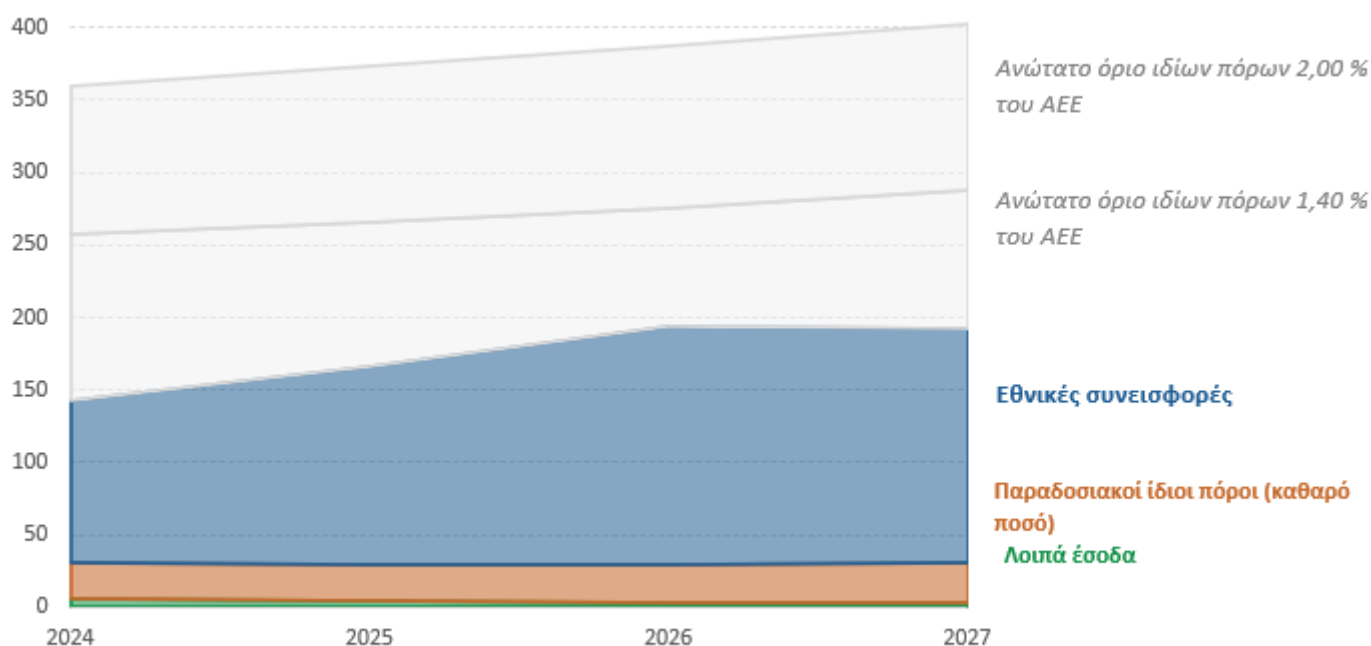
Οι ίδιοι πόροι που απαιτούνται για τη χρηματοδότηση του προϋπολογισμού καθορίζονται από το σύνολο των δαπανών μείον τα «λοιπά έσοδα». Ως εκ τούτου, οι προβλέψεις των εσόδων του προϋπολογισμού της ΕΕ για την περίοδο 2024-2027 βασίζονται στην αρχή ότι οι δαπάνες πρέπει να αντιστοιχούν στα έσοδα· επομένως, το σύνολο των εσόδων ισούται με το σύνολο των δαπανών.

Από το 2021, σύμφωνα με τη συμφωνία αποχώρησης (μέρος V), το Ηνωμένο Βασίλειο συνεισφέρει στον προϋπολογισμό της ΕΕ σε σχέση με εκκρεμείς αναλήψεις υποχρεώσεων προηγούμενων δημοσιονομικών πλαισίων. Αυτό περιλαμβάνει το RAL στο τέλος του 2020, καθώς και τις συντάξεις και άλλες υποχρεώσεις που ορίζονται στον δημοσιονομικό διακανονισμό. Η συνεισφορά του Ηνωμένου Βασιλείου αποτελεί «λοιπά έσοδα» του προϋπολογισμού της ΕΕ και δεν αποτελεί μέρος των ιδίων πόρων της Ένωσης. Θα καταργείται σταδιακά, ενόσω θα διευθετούνται οι εκκρεμείς αναλήψεις υποχρεώσεων.

Διάφορα άλλα έσοδα, τα οποία δεν αποτελούν μέρος των ιδίων πόρων της Ένωσης, θεωρείται ότι παραμένουν ονομαστικά σταθερά στο επίπεδο του σχεδίου προϋπολογισμού του 2024.

Οι ίδιοι πόροι —εθνικές συνεισφορές και τελωνειακοί δασμοί— καλύπτουν το μεγαλύτερο μέρος των εσόδων που απαιτούνται για τη χρηματοδότηση των δαπανών του προϋπολογισμού. Οι προβλέψεις βασίζονται στην ισχύουσα απόφαση για τους ίδιους πόρους^{xviii}. Δεν λαμβάνουν υπόψη τις προτάσεις της Επιτροπής της 20ής Ιουνίου 2023 σχετικά με τους νέους ίδιους πόρους. Κατά μέσο όρο, για την περίοδο 2024-2027, οι εθνικές συνεισφορές εκτιμώνται στα 144 δισ. EUR ετησίως ή στο 0,76 % του ακαθάριστου εθνικού εισοδήματος της ΕΕ. Κυρίως ο κύκλος δαπανών και, σε μικρότερο βαθμό, η σταδιακή κατάργηση της συνεισφοράς του Ηνωμένου Βασιλείου καθορίζουν την εξέλιξη των εθνικών συνεισφορών κατά την περίοδο των προβλέψεων. Λόγω της καθυστερημένης υλοποίησης σημαντικών προγραμμάτων δαπανών, οι εθνικές συνεισφορές παραμένουν το 2024 σε συγκριτικά χαμηλά επίπεδα. Η αύξηση των δαπανών λόγω της επιτάχυνσης της υλοποίησης των προγραμμάτων και της φθίνουσας συνεισφοράς του Ηνωμένου Βασιλείου στο RAL θα οδηγήσει σε αύξηση των εθνικών συνεισφορών το 2025 και το 2026. Οι συνεισφορές προβλέπεται να παραμείνουν σε μεγάλο βαθμό σταθερές το 2027.

Γράφημα 5 — Προβλέψεις εσόδων για χρηματοδότηση του ΠΔΠ 2024-2027



Σε ένα δεδομένο έτος, το σύνολο των ιδίων πόρων που εισπράττονται από την Ένωση δεν μπορεί να υπερβαίνει το ανώτατο όριο των ιδίων πόρων που ορίζεται στην απόφαση για τους ίδιους πόρους, ύψους 1,40 % του ακαθάριστου εθνικού εισοδήματος των κρατών μελών της ΕΕ, με μια πρόσθετη προσωρινή αύξηση 0,6 % του ΑΕΕ της ΕΕ σχετικά με την κάλυψη όλων των υποχρεώσεων της Ένωσης που απορρέουν από τον δανεισμό στις κεφαλαιαγορές για τη χρηματοδότηση του NextGenerationEU. Παρότι οι

ίδιοι πόροι προβλέπεται να αυξηθούν σταθερά το 2025 και το 2026 και στη συνέχεια να σταθεροποιηθούν το 2027, το διαθέσιμο περιθώριο κάτω από το ανώτατο όριο ιδίων πόρων (το αποκαλούμενο και περιθώριο ελιγμών) αναμένεται να παραμείνει σε μεγάλο βαθμό σταθερό, καθώς το ακαθάριστο εθνικό εισόδημα της Ένωσης αναμένεται να αυξηθεί σταδιακά κατά τη διάρκεια της περιόδου αναφοράς^{xi}. Το περιθώριο ελιγμών ανέρχεται κατά μέσο όρο σε 207 δισ. EUR για τη διάρκεια της περιόδου, εκ των οποίων 113 δισ. EUR για την αύξηση του NextGenerationEU.

Ο προϋπολογισμός της ΕΕ προβλέπει τις πληρωμές τόκων επί των δανειακών κεφαλαίων τα οποία χορηγούνται σε μη επιστρεπτέα στήριξη στο πλαίσιο του NextGenerationEU εφόσον ο δανεισμός ξεκίνησε το 2021. Οι ίδιοι πόροι που είναι απαραίτητοι για τη χρηματοδότηση των εν λόγω εξόδων συνυπολογίζονται στην προσωρινή αύξηση του ανώτατου ορίου ιδίων πόρων κατά 0,6 % του ΑΕΕ της ΕΕ. Τα προγραμματισμένα έξοδα έχουν οπισθοβαρή χαρακτήρα προκειμένου να αντικατοπτρίζεται η προοδευτική εφαρμογή του δανεισμού. Ταυτόχρονα, υπάρχουν αβεβαιότητες σχετικά με το κόστος χρηματοδότησης του NextGenerationEU λαμβανομένης υπόψη της ταχείας και σημαντικής αύξησης των επιτοκίων στις χρηματοπιστωτικές αγορές από τον Δεκέμβριο του 2021.

4. Συμπεράσματα

Οι παρούσες προβλέψεις συντάσσονται σε ένα περιβάλλον υψηλής αβεβαιότητας λόγω της γεωπολιτικής και οικονομικής αστάθειας ως αποτέλεσμα του επιθετικού πολέμου της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας. Οι πρωτοβουλίες που προτείνονται για τη στήριξη των κρατών μελών, τρίτων χωρών και συγκεκριμένων τομέων επιτάχυναν τις πληρωμές για τα εκκρεμή και τα νέα προγράμματα, ενώ τα εξωτερικά χρηματοδοτικά μέσα καθιστούν διαθέσιμη περισσότερη χρηματοδότηση για την Ουκρανία και τις γειτονικές χώρες-εταίρους.

Η καθυστερημένη υλοποίηση των προγραμμάτων της πολιτικής συνοχής για την περίοδο 2021-2027 και του Ταμείου Δίκαιης Μετάβασης αυξάνει τους κινδύνους αποδεσμεύσεων. Η εστίαση των εθνικών αρχών στην οριστικοποίηση των προγραμμάτων του προηγούμενου ΠΔΠ και του NextGenerationEU, δεδομένων των συντομότερων χρονοδιαγραμμάτων τους, ενδέχεται επίσης να συμβάλει στις καθυστερήσεις αυτές, σε συνδυασμό με την καθυστερημένη έγκριση των σχετικών νομικών βάσεων και προγραμμάτων. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να επιταχύνουν σημαντικά την υλοποίηση το 2025 και το 2026 προκειμένου να αποφευχθεί η απώλεια κεφαλαίων εξαιτίας των κανόνων αποδέσμευσης. Για λοιπά ταμεία, ειδικότερα στο πλαίσιο των τομέων 1 και 6, οι κίνδυνοι μειώνονται, αντικατοπτρίζοντας την πίεση που ασκείται στα εν λόγω προγράμματα.

Το ανώτατο όριο πληρωμών του ΠΔΠ παραμένει επαρκές για την κάλυψη των προβλεπόμενων πληρωμών, εκτός από το 2026, όπου οι προβλέψεις δείχνουν υπέρβαση. Οι πληρωμές αναμένεται να είναι πολύ χαμηλότερες από το ανώτατο όριο πληρωμών του ΠΔΠ το 2024 και το 2025, παρέχοντας τη δυνατότητα μεταφοράς αχρησιμοποίητων ποσών προς το τέλος της περιόδου, οπότε οι πιστωτικές ανάγκες θα είναι υψηλότερες. Συνολικά, το καθαρό περιθώριο για την περίοδο 2024-2027, συμπεριλαμβανομένων των προσαρμογών, εκτιμάται σε 18,5 δισ. EUR, ποσό το οποίο περιλαμβάνει την αύξηση από το Ενιαίο Μέσο Περιθώριο, καθώς και την αυτόματη προσαρμογή του ανώτατου ορίου σε συνέχεια των συμπληρωματικών ενισχύσεων βάσει του άρθρου 5 του κανονισμού για το ΠΔΠ, που ανέρχονται σε 7,7 δισ. EUR κατά την περίοδο 2025-2027, όπως περιλαμβάνονται στην ΤΠ 2024. Σύμφωνα με τις τρέχουσες παραδοχές, οι εκτιμώμενες ανάγκες πληρωμών θα υπερβούν το ανώτατο όριο πληρωμών του ΠΔΠ το 2026 και το 2027. Το 2026, ακόμη και αν ληφθεί υπόψη το ανώτατο όριο των 13 δισ. EUR (σε τιμές 2018) στο πλαίσιο του Ενιαίου Μέσου Περιθωρίου βάσει του άρθρου 11 παράγραφος 1 στοιχείο β) και του άρθρου 11 παράγραφος 3^{xx}, οι πληρωμές αναμένεται να υπερβούν το ανώτατο όριο πληρωμών. Αυτό οφείλεται σε μεγάλο βαθμό στην προβλεπόμενη εξέλιξη των πληρωμών στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής και στις υποκείμενες παραδοχές οι οποίες υπόκεινται σε σημαντικές αβεβαιότητες. Παρότι ο κίνδυνος

φαίνεται μικρότερος το 2027, η διαφορά μεταξύ του εκτιμώμενου επιπέδου πληρωμών και του ανώτατου ορίου πληρωμών παραμένει περιορισμένη. Είναι σημαντικό ότι, λόγω του μηχανισμού καθορισμού ανώτατου ορίου, δεν θα είναι δυνατόν να χρησιμοποιηθεί πλήρως κατά το δεύτερο ήμισυ του ΠΔΠ το εκτιμώμενο περιθώριο κάτω από το ανώτατο όριο πληρωμών για το 2024 και το 2025, το οποίο πλησιάζει τα 40 δισ. EUR. Μέρος του περιθωρίου ενδέχεται να παραμείνει αχρησιμοποίητο.

Η στόχευση επενδύσεων και μεταρρυθμίσεων του NextGenerationEU εξακολουθεί να στηρίζει την οικονομία της ΕΕ και τη μετάβαση σε καθαρή, πράσινη ενέργεια. Για τα επόμενα έτη, τα κράτη μέλη θα πρέπει να εκτελέσουν τα κονδύλια του NextGenerationEU πριν από τη λήξη της προθεσμίας για τις εκταμιεύσεις που έχουν προγραμματιστεί για το 2026 και ταυτόχρονα να επισπεύσουν την εκτέλεση των κονδυλίων της πολιτικής συνοχής.

Οι προβλέψεις για το RAL είναι σύμφωνες με την αναμενόμενη εξέλιξη της οικονομικής ανάπτυξης. Ενώ το RAL αυξάνεται ονομαστικά στο τέλος του ΠΔΠ σε σύγκριση με το 2023, όταν μετράται ως ποσοστό του ακαθάριστου εθνικού εισοδήματος (ΑΕΕ) της ΕΕ, το RAL μειώνεται, στοιχείο που δείχνει ότι η ονομαστική ανάπτυξη της οικονομίας της ΕΕ αντισταθμίζει τη συσσώρευση εκκρεμών αναλήψεων υποχρεώσεων από τον προϋπολογισμό της ΕΕ. Το NextGenerationEU επιφέρει προσωρινό αντίκτυπο στο επίπεδο των εκκρεμών αναλήψεων υποχρεώσεων της ΕΕ, οι οποίες θα κορυφωθούν στο τέλος του 2023 και στη συνέχεια θα επανέλθουν σταδιακά σε επίπεδα συγκρίσιμα με την αρχή της περιόδου του ΠΔΠ έως το τέλος του 2027.

Οι ίδιοι πόροι που απαιτούνται για τη χρηματοδότηση του προϋπολογισμού θα αυξηθούν σύμφωνα με τις δαπάνες του ΠΔΠ. Ωστόσο, το μέγεθος του διαθέσιμου περιθωρίου κάτω από το ανώτατο όριο ιδίων πόρων θα παραμείνει σχετικά σταθερό, καθώς οι αυξανόμενες ανάγκες σε έσοδα αντιστοιχούν στην προβλεπόμενη ονομαστική ανάπτυξη της οικονομίας της ΕΕ.

Παράρτημα II — Αποτελέσματα των προβλέψεων

Όλες οι τιμές εκφράζονται σε δισεκατομμύρια ευρώ, σε τρέχουσες τιμές, εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά. Τυχόν διαφορά ορισμένων συνόλων οφείλεται στη στρογγυλοποίηση.

Πίνακας 1.1 — Μακροπρόθεσμες προβλέψεις μελλοντικών εκροών εντός της περιόδου 2024-2028 για το ΠΔΠ

Έτος	2024	2025	2026	2027	2028	Σύνολο
Ανώτατο όριο αναλήψεων υποχρεώσεων	186,0	187,9	179,7	185,4		738,9
Ανώτατο όριο πληρωμών	170,5	173,7	177,1	180,7		702,0
Επιπλέον, προσαρμογή του άρθρου 5 του κανονισμού για το ΠΔΠ (εκτίμηση για μελλοντικά έτη)		1,7	1,8	4,2		7,7
Αναλήψεις υποχρεώσεων (προγραμματισμένες)*	189,4	192,4	183,2	191,1		756,2
Προβλέψεις πληρωμών*	143,1	166,3	193,6	193,0	130,5	826,4
Εκ των οποίων ειδικοί μηχανισμοί**	3,2	1,4	0,1			4,7

Πίνακας 1.2 — Πληρωμές σε σχέση με τις αναλήψεις υποχρεώσεων του ΠΔΠ 2021-2027

Τομέας του ΠΔΠ	2024	2025	2026	2027	2028	Σύνολο
1 Ενιαία αγορά, καινοτομία και ψηφιακή οικονομία	17,2	21,3	23,3	23,1	16,8	101,7
2 Συνοχή, ανθεκτικότητα και αξίες	20,1	44,6	64,1	71,7	64,9	265,5
2.1 Οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή	10,3	35,1	53,3	58,7	62,0	219,5
2.2 Ανθεκτικότητα και αξίες	9,8	9,5	10,8	13,1	2,9	46,0
3 Φυσικοί πόροι και περιβάλλον	46,1	57,3	62,2	55,4	31,4	252,3
3.1 Δαπάνες σχετικές με την αγορά και άμεσες ενισχύσεις	40,5	40,7	40,7	40,7		162,5
3.2 Άλλα προγράμματα του τομέα «Φυσικοί πόροι και περιβάλλον»	5,6	16,6	21,5	14,7	31,4	89,8
4 Μετανάστευση και διαχείριση των συνόρων	2,8	3,7	4,7	4,8	3,3	19,2
5 Ασφάλεια και άμυνα	1,8	2,5	2,9	2,6	2	11,8
6 Γειτονικές χώρες και υπόλοιπος κόσμος	12,7	15,9	17,4	18,1	10,8	74,9
7 Ευρωπαϊκή δημόσια διοίκηση	11,9	12,5	12,9	13,2		50,5
Ειδικοί μηχανισμοί	1,4	1,1				2,5
Σύνολο	114,1	158,8	187,6	188,9	129,2	778,6

Πίνακας 1.3 — Πληρωμές για την ολοκλήρωση των αναλήψεων υποχρεώσεων προ του 2021

Τομέας του ΠΔΠ	2024	2025	2026	2027	2028	Σύνολο
1 Ενιαία αγορά, καινοτομία και ψηφιακή οικονομία	3,7	3,1	2,0	1,1	0,8	10,7
2 Συνοχή, ανθεκτικότητα και αξίες	14,1	1,2	1,4	0,9		17,5
2.1 Οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή	13,9	1,1	1,4	0,8		17,1
2.2 Ανθεκτικότητα και αξίες	0,2	0,1	0,1			0,4
3 Φυσικοί πόροι και περιβάλλον	8,2	0,2	0,1	0,1	0,1	8,8
3.1 Δαπάνες σχετικές με την αγορά και άμεσες ενισχύσεις	0,1					0,1
3.2 Άλλα προγράμματα του τομέα «Φυσικοί πόροι και περιβάλλον»	8,1	0,2	0,1	0,1	0,1	8,7
4 Μετανάστευση και διαχείριση των συνόρων	0,4	0,1				1,6
5 Ασφάλεια και άμυνα	0,2	0,2	0,1	0,1		0,5
6 Γειτονικές χώρες και υπόλοιπος κόσμος	2,4	2,6	2,4	1,9	0,3	9,7
Σύνολο	29,0	7,5	6,1	4,0	1,3	47,8

* Οι συνολικές αναλήψεις υποχρεώσεων και οι εκτιμώμενες πληρωμές περιλαμβάνουν πίστωση που απορρέει από το άρθρο 5 του κανονισμού για το ΠΔΠ και από το άρθρο 15 παράγραφος 3 του δημοσιονομικού κανονισμού. Τα αδιάθετα περιθώρια δεν περιλαμβάνονται.

** Τα ποσά για ειδικούς μηχανισμούς καλύπτουν το αποθεματικό αλληλεγγύης και επείγουσας βοήθειας, το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση, το αποθεματικό προσαρμογής στο Brexit και τον μηχανισμό ευελιξίας. Στους επόμενους πίνακες, οι πληρωμές που σχετίζονται με τις κινητοποιήσεις του μηχανισμού ευελιξίας περιλαμβάνονται στους αντίστοιχους τομείς.

Πίνακας 2 — Προβλέψεις αποδεσμεύσεων 2024-2027

Τομέας του ΠΔΠ	Ολοκλήρωσ η	ΠΔΠ	Σύνολο
1 Ενιαία αγορά, καινοτομία και ψηφιακή οικονομία	0,8	1,1	2,0
2 Συνοχή, ανθεκτικότητα και αξίες	0,4	2,7	3,1
2.1 Οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή	0,2	2,2	2,3
2.2 Ανθεκτικότητα και αξίες	0,2	0,5	0,7
3 Φυσικοί πόροι και περιβάλλον	1,3	0,6	1,9
3.2 Άλλα προγράμματα του τομέα «Φυσικοί πόροι και περιβάλλον»	1,3	0,6	1,9
4 Μετανάστευση και διαχείριση των συνόρων	0,5	0,3	0,8
5 Ασφάλεια και άμυνα	0,1	0,0	0,1
6 Γειτονικές χώρες και υπόλοιπος κόσμος	0,1	0,2	0,3
Σύνολο	3,2	4,9	8,1

Πίνακας 3 — Μακροπρόθεσμες προβλέψεις εκροών για το NextGenerationEU

Πρόγραμμα	2024	2025	2026	2027	Σύνολο
Πρόγραμμα «Ορίζων Ευρώπη»	1,5	0,6	0,4	0,0	2,5
Πρόγραμμα InvestEU	1,3	1,0	1,2	0,0	3,5
Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ)	6,3	0,7	0,0	0,0	7,0
Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ)	4,4	0,0	0,0	0,0	4,4
Ευρωπαϊκός μηχανισμός ανάκαμψης και ανθεκτικότητας	96,0	39,1	47,4	0,0	182,5
Μηχανισμός πολιτικής προστασίας της Ένωσης (RescEU)	0,4	0,3	0,3	0,0	1,0
Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ)	1,8	2,3	0,6	0,0	4,7
Ταμείο Δίκαιης Μετάβασης	1,2	5,5	3,6	0,0	10,4
Σύνολο	112,9	49,6	53,5	0,0	216,0

Πίνακας 4 — Μεταβολή στο σύνολο εκκρεμών αναλήψεων υποχρεώσεων από το 2024 έως το 2027

Πηγή	RAL στις αρχές του 2024 (εκτίμηση)*	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2024-2027	Πληρωμές 2024-2027	Αποδεσμεύσεις 2024-2027	RAL τέλους του 2027
ΠΔΠ	273,7	756,5	695,9	8,1	321,9
NextGenerationEU	216,8	0,1	216,0		0,9
Σύνολο	490,6	756,6	911,9	8,1	322,9

* Το RAL στις αρχές του 2023 περιλαμβάνει 3,4 δισ. EUR τα οποία προέρχονται από συνεισφορές τρίτων χωρών σε ειδικά προγράμματα του ΠΔΠ 2014-2020 και δεν περιλαμβάνονται στον πίνακα.

Πίνακας 5 — Μακροπρόθεσμες προβλέψεις μελλοντικών εισροών του προϋπολογισμού της ΕΕ για την περίοδο 2024-2027

		2024	2025	2026	2027	Σύνολο
Ανώτατο όριο ιδίων πόρων ως ποσοστό του ακαθάριστου εθνικού εισοδήματος της ΕΕ		2,00 %	2,00 %	2,00 %	2,00 %	ά.α.
εκ των οποίων προσωρινή αύξηση για το NextGenerationEU		0,60 %	0,60 %	0,60 %	0,60 %	ά.α.
Ανώτατο όριο ιδίων πόρων εκφραζόμενο σε δισεκατομμύρια EUR*	α	353,9	369,1	383,9	398,5	ά.α.
εκ των οποίων προσωρινή αύξηση για το NextGenerationEU	α'	106,2	110,7	115,2	119,6	ά.α.
Καθαρό ποσό παραδοσιακών ιδίων πόρων**	β	24,6	25,7	26,8	27,8	104,9
Εθνική συνεισφορά***	γ	112,4	136,3	163,6	162,1	574,5
Σύνολο ιδίων πόρων	δ = β+γ	137,1	162,0	190,4	189,9	679,3
εκ των οποίων ίδιοι πόροι για τη χρηματοδότηση υποχρεώσεων στο πλαίσιο του NextGenerationEU	δ'	3,9	2,7	3,8	5,0	15,4
Λοιπά έσοδα (συμπεριλαμβανομένης της προσωρινής συνεισφοράς του Ηνωμένου Βασιλείου)	ε	6,0	4,3	3,2	3,0	16,6
ΣΥΝΟΛΟ ΕΣΟΔΩΝ	δ+ε	143,1	166,3	193,6	193,0	695,9
Διαθέσιμο περιθώριο κάτω από το ανώτατο όριο ιδίων πόρων	α-δ	216,9	207,1	193,5	208,6	ά.α.
εκ των οποίων περιθώριο στο πλαίσιο της προσωρινής αύξησης για το NextGenerationEU	α'-δ'	102,3	108,0	111,4	114,6	ά.α.

* Ανώτατο όριο ιδίων πόρων — υπολογιζόμενο με βάση τις εαρινές οικονομικές προβλέψεις του 2023 για το ακαθάριστο εθνικό εισόδημα της ΕΕ-27 για την περίοδο 2023-2027

** Οι παραδοσιακοί ίδιοι πόροι εκτιμώνται με βάση ποσοστό παρακράτησης 25 % για τα έξοδα είσπραξης.

*** Οι εθνικές συνεισφορές περιλαμβάνουν τον ίδιο πόρο με βάση το ακαθάριστο εθνικό εισόδημα, τον ίδιο πόρο με βάση τον αναθεωρημένο φόρο προστιθέμενης αξίας και τον νέο ίδιο πόρο με βάση τα μη ανακυκλούμενα απορρίμματα πλαστικών συσκευασιών.

-
- i. Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουλίου 2018, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης, την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1296/2013, (ΕΕ) αριθ. 1301/2013, (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, (ΕΕ) αριθ. 1304/2013, (ΕΕ) αριθ. 1309/2013, (ΕΕ) αριθ. 1316/2013, (ΕΕ) αριθ. 223/2014, (ΕΕ) αριθ. 283/2014 και της απόφασης αριθ. 541/2014/ΕΕ και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 (ΕΕ L 193 της 30.7.2018, σ. 1).
 - ii. COM(2021) 343 της 30.6.2021.
 - iii. Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093 του Συμβουλίου για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για τα έτη 2021 έως 2027 (ΕΕ L 433I της 22.12.2020, σ. 11).
 - iv. Κανονισμός (ΕΕ) 2020/2094 του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση Μέσου Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη στήριξη της ανάκαμψης μετά την κρίση της νόσου COVID-19 (ΕΕ L 433I της 22.12.2020, σ. 23) («NextGenerationEU»).
 - v. Εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά, όλα τα ποσά στην έκθεση εκφράζονται σε τρέχουσες τιμές.
 - vi. [Draft Budget 2024, Statement of estimates](#) (Σχέδιο προϋπολογισμού 2024, Κατάσταση προβλέψεων) SEC(2023) 250 — Ιούνιος 2023.
 - vii. Το άρθρο 5 του κανονισμού για το ΠΔΠ προβλέπει πρόσθετα κονδύλια σε πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων και πιστώσεις πληρωμών για προκαθορισμένο κατάλογο προγραμμάτων, για ποσό ισοδύναμο με ορισμένα είδη προστίμων.
 - viii. Το άρθρο 15 παράγραφος 3 του δημοσιονομικού κανονισμού προβλέπει ότι οι πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων που αντιστοιχούν στο ποσό των αποδεσμεύσεων που πραγματοποιήθηκαν σε σχέση με ερευνητικά σχέδια είναι δυνατόν να ανασυσταθούν.
 - ix. Απόφαση (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2053 του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2020, για το σύστημα των ιδίων πόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και για την κατάργηση της απόφασης 2014/335/ΕΕ, Ευρατόμ (ΕΕ L 424 της 15.12.2020, σ. 1).
 - x. ΕΕ C 66I της 19.2.2019, σ. 1.
 - xi. COM(2021) 365 της 7.6.2021, COM(2022) 2093 της 7.6.2022 και COM(2023) 320 της 6.6.2023.

-
- xii. Τα κράτη μέλη αποφάσισαν τη μεταφορά κονδυλίων μεταξύ άμεσων ενισχύσεων και αγροτικής ανάπτυξης. Το αποτέλεσμα προσδιορίστηκε στον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό 2023/813 της Επιτροπής, της 8ης Φεβρουαρίου 2023.
- xiii. Κανονισμός (ΕΕ) 2022/562 για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 και (ΕΕ) αριθ. 223/2014 όσον αφορά τη δράση συνοχής για τους πρόσφυγες στην Ευρώπη (CARE), κανονισμός (ΕΕ) 2022/613 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Απριλίου 2022, για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 και (ΕΕ) αριθ. 223/2014 όσον αφορά την αύξηση της προχρηματοδότησης από τους πόρους REACT-EU και τον καθορισμό μοναδιαίου κόστους και κανονισμός (ΕΕ) 2022/2039 για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 και (ΕΕ) 2021/1060 σχετικά με πρόσθετη ευελιξία για την αντιμετώπιση των συνεπειών της στρατιωτικής επίθεσης της Ρωσικής Ομοσπονδίας FAST (ευέλικτη βοήθεια για εδάφη).
- xiv. Δεδομένου του μηχανισμού υλοποίησης του μέσου, ο οποίος βασίζεται στη ζήτηση, δεν υπάρχουν διαθέσιμες προβλέψεις για τη δανειακή συνιστώσα του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (όπως σε άλλα μέσα τα οποία βασίζονται σε δάνεια και τα οποία υλοποιούνται εκτός του προϋπολογισμού).
- xv. [Overview of Member States' intentions to request RRF loan support.pdf \(europa.eu\)](#) (Επισκόπηση των προθέσεων των κρατών μελών να ζητήσουν δανειακή στήριξη από τον ΜΑΑ).
- xvi. COM(2022) 145 final της 23.3.2022.
- xvii. COM(2021) 250 final της 14.4.2021.
- xviii. Απόφαση (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2053 του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2020, (ΕΕ L 424 της 15.12.2020, σ. 1).
- xix. Ευρωπαϊκή Επιτροπή, Ευρωπαϊκές Οικονομικές Προβλέψεις, άνοιξη 2023.
- xx. Το Ενιαίο Μέσο Περιθωρίου του άρθρου 11 παράγραφος 1 στοιχείο β) οδηγεί απευθείας σε προσαρμογή του ανώτατου ορίου πληρωμών του ΠΔΠ, η οποία πραγματοποιείται σε ετήσια βάση από την Επιτροπή στο πλαίσιο της τεχνικής προσαρμογής, με το χρησιμοποιήσιμο περιθώριο πληρωμών, με την επιφύλαξη κανονιστικών ανώτατων ορίων για την περίοδο 2025-2027.