



Rådet for  
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 30. juni 2022  
(OR. en)

10885/22

COH 62  
SOC 422

## FØLGESKRIVELSE

---

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	30. juni 2022
til:	Generalsekretariatet for Rådet

---

Komm. dok. nr.:	COM(2022) 324 final
Vedr.:	MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET, DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG REGIONSUDVALGET Opgradering af samhørighedspolitikken - Flexibel bistand til områder (FAST - CARE) - til håndtering af konsekvenserne af den russiske aggression

---

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2022) 324 final.

---

Bilag: COM(2022) 324 final



EUROPA-  
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 29.6.2022  
COM(2022) 324 final

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET,  
DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG  
REGIONSUDVALGET**

**Opgradering af samhørighedspolitikken - Fleksibel bistand til områder (FAST - CARE)  
- til håndtering af konsekvenserne af den russiske aggression**

## 1. Indledning

**Ruslands angrebskrig mod Ukraine har medført nye og uventede udfordringer for Den Europæiske Union og for hele verden.** Mens vores samfund stadig er ved at komme sig efter covid-19-pandemien, har den russiske invasion ført til krig og ødelæggelse, øget geopolitisk ustabilitet og forstyrrelser i verdensøkonomien.

**EU er fortsat solidarisk med Ukraine og dets befolkning.** Siden 2014 har EU og dets medlemsstater bidraget med over 1 mia. EUR i humanitær bistand og bistand til hurtig genopretning til landet. Siden den russiske invasion af Ukraine er denne støtte blevet optrappet, idet der er ydet over 4 mia. EUR i støtte til Ukraines økonomiske, sociale og finansielle modstandsdygtighed i form af makrofinansiel bistand, budgetstøtte, nødhjælp, kriseberedskab og humanitær bistand. EU har også mobiliseret yderligere 2 mia. EUR i militær bistand under den europæiske fredsfacilitet. EU har også reageret hurtigt og beslutsomt på Ruslands invasion ved at vedtage sanktioner, der vil få massive og alvorlige konsekvenser for Rusland.

**Siden den 24. februar har EU modtaget en pludselig tilstrømning af mennesker, der flygter fra den russiske aggression.** Til dato er mere end 6,2 millioner ukrainske statsborgere ankommet til Unionen. Selv om nogle er begyndt at vende tilbage til Ukraine, og indrejsestrømmen langsomt stabiliserer sig, er tallene stadig betydelige og stigende. Virkningerne af tilstrømningen varierer fra medlemsstat til medlemsstat. Nogle medlemsstater og regioner har modtaget en meget høj andel af ankomne personer, og de, der har fået midlertidig beskyttelse, overstiger allerede 1 % af den nationale befolkning i otte medlemsstater og 3 % i Polen og Tjekkiet.

**Bestræbelserne på at modtage og hurtigt lette integrationen af fordrevne personer under deres ophold i EU er uden fortilfælde.** Medlemsstaternes initiativer er blevet mangedoblet af lokale myndigheder og civilsamfundet, som fortsat står i forreste linje i bestræbelserne på at imødekomme humanitære behov, herunder husly, beklædning, hygiejneartikler samt psykologisk støtte.

**EU har ydet støtte gennem hidtil usete foranstaltninger og finansiering, der imødekommer fordrevne personers behov<sup>1</sup>.** EU har for første gang nogensinde aktiveret direktivet om midlertidig beskyttelse<sup>2</sup> ved at indrømme umiddelbar og kollektiv midlertidig beskyttelse til mennesker, der flygter fra den russiske aggression. Den midlertidige beskyttelsesstatus giver adgang til sundhedspleje, uddannelse og arbejdsmarkedet, og omkring en halv million børn fra Ukraine går nu i skole i flygtningeværtslande.

EU-støtte under EU-civilbeskyttelsesmekanismen (RescEU) er også straks blevet mobiliseret sammen med de midler på området indre anliggender, der stadig er til rådighed i perioden

---

<sup>1</sup> COM(2022) 131 final - meddelelse om modtagelse af dem, der flygter fra krigen i Ukraine: Europa rustes til at opfylde behovene.

<sup>2</sup> Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/382 om konstatering af massetilstrømning af fordrevne personer fra Ukraine.

2014-2020. Efter donorarrangementet "Stand Up for Ukraine" mobiliseres der desuden 400 mio. EUR fra fondene på området indre anliggender som nødhjælp til de mest berørte medlemsstater. En del af disse midler vil være rettet mod lokale og regionale myndigheder samt civilsamfundsorganisationer for at anerkende den vigtige rolle, de spiller i forbindelse med den første modtagelse af fordrevne personer fra Ukraine.

**Da det haster med at afhjælpe denne situation, blev der vedtaget en række forslag for at øge fleksibiliteten i samhørighedsfinansieringen for at støtte medlemsstaterne.** De på hinanden følgende pakker under samhørighedsaktionen for flygtninge i Europa (CARE)<sup>3</sup> hjælper medlemsstaterne med at yde nødhjælp og give adgang til tjenester såsom midlertidig indkvartering, mad og vandforsyning eller lægebehandling.

CARE har navnlig muliggjort en fleksibel anvendelse af Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) og Den Europæiske Socialfond (ESF) under samhørighedsprogrammerne for 2014-2020 til projekter, der tager fat på disse migrationsmæssige udfordringer, ved at anvende støtteberettigelse med tilbagevirkende kraft fra datoen for invasionen for at gøre det muligt for EU at støtte alle foranstaltninger, der blev truffet omgående for at dække flygtningenes behov i den forbindelse.

Der blev desuden indført en skræddersyet enhedsomkostning for at mindske den administrative byrde for støttemodtagere og medlemsstaternes forvaltninger i forbindelse med håndteringen af disse udfordringer.

Endvidere blev muligheden for at modtage fuld refusion af udgifter, der er anmeldt til Kommissionen, forlænget indtil den 30. juni 2022, og forfinansieringen fra REACT-EU-midlerne blev øget betydeligt, så der kan udbetales yderligere 3,5 mia. EUR i forskud for at lette byrden for medlemsstaternes offentlige finanser.

Medlemsstaterne kan allerede anvende disse midler til at udforme skræddersyede løsninger til langsigtet integration af tredjelandsstatsborgere gennem investeringer i boliger, uddannelse, beskæftigelse, sundhed, social inklusion og pleje eller andre sociale tjenester. Det er ikke desto mindre afgørende, at de hurtigt går videre med programtilpasninger for at sikre finansieringsstrømme der, hvor der er størst behov for dem.

**Trods alle de bestræbelser, der er gjort, vokser behovet fortsat.** Mange interessenter fra civilsamfundet, de lokale og regionale myndigheder og medlemsstaterne har henvendt sig til Kommissionen og gjort opmærksom på særlige vanskeligheder med at hjælpe personer, der flygter fra den russiske aggression. Deres bekymringer er blevet gentaget af Europa-Parlamentet og Det Europæiske Råd<sup>4</sup>, som på sit ekstraordinære møde den 30.-31. maj opfordrede Kommissionen til at "fremlægge nye initiativer til støtte for denne indsats inden for den flerårige finansielle ramme".

---

<sup>3</sup> Forordning (EU) 2022/562 om ændring af forordning (EU) nr. 1303/2013 og (EU) nr. 223/2014 (EUT L 109 af 8.4.2022, s. 1).

Forordning (EU) 2022/613 om ændring af forordning (EU) nr. 1303/2013 og (EU) nr. 223/2014 (EUT L 115 af 13.4.2022, s. 38).

<sup>4</sup> Det Europæiske Råds konklusioner af 30. og 31. maj 2022.

**På grundlag af tidligere bestræbelser vedtog Kommissionen i dag et yderligere sæt foranstaltninger for yderligere at øge fleksibiliteten i samhørighedspolitikken med henblik på at håndtere konsekvenserne af krigen og tilvejebringe likviditet på i alt 3,5 mia. EUR.** Disse FAST-CARE-foranstaltninger vil bidrage til at sikre, at medlemsstaterne får lettere og hurtigere adgang til finansiering for at imødekomme behovene hos mennesker, der flygter fra krigen i Ukraine, samtidig med at de fortsætter med at støtte genopretningen af Europas regioner.

## **2. Yderligere fleksibel bistand inden for samhørighedspolitikken for at håndtere konsekvenserne af krigen**

Den russiske angrebskrig mod Ukraine har ført til en hidtil uset tilstrømning af fordrevne personer, har forværret situationen med stigende råvarepriser, herunder på energi og fødevarer, og har forårsaget nye flaskehalse i forsyningskæden. Håndteringen af disse udfordringer kommer oven i den hidtil usete støtte, der ydes for at tackle pandemien og styrke genopretningen, og udgør en yderligere byrde for medlemsstaternes offentlige finanser. Som følge heraf er underskuds- og gælds niveauerne steget og forventes at forblive over niveauerne fra før pandemien i de fleste medlemsstater i de kommende år.

I den forbindelse foreslår Kommissionen et omfattende sæt foranstaltninger under samhørighedspolitikken, som supplerer de initiativer, der hidtil er taget. Den fleksible bistand til områder (FAST — CARE) vil supplere CARE-foranstaltningerne<sup>5</sup> og bygger på to søjler: på den ene side lovgivningsforslag, der giver yderligere fleksibilitet under samhørighedspolitikken og yderligere forfinansiering, og på den anden side supplerende, ikkelovgivningsmæssige foranstaltninger for at udnytte midlerne så effektivt som muligt og imødekomme de nye behov.

*De foreslåede lovgivningsmæssige foranstaltninger omfatter:*

- Yderligere forfinansiering på 3,5 mia. EUR, der skal udbetales i 2022 og 2023, hvilket vil sikre hurtig yderligere likviditet til alle medlemsstater.
- En medfinansieringssats på op til 100 % for prioriteter, der fremmer den socioøkonomiske integration af tredjelandsstatsborgere under programmerne for 2014-2020, idet den forhøjede sats også er tilgængelig under programmerne for 2021-2027, indtil midten af 2024 med mulighed for revision.
- I betragtning af den vigtige rolle, som lokale myndigheder og civilsamfundsorganisationer, der opererer i lokalsamfund, spiller med hensyn til at modtage og støtte mennesker, der flygter fra den russiske aggression mod Ukraine, bør medlemsstaterne sikre, at mindst 30 % af støtten under de relevante prioriteter tildeles sådanne myndigheder og organisationer.

---

<sup>5</sup> Forslaget er også i overensstemmelse med Kommissionens forslag af 13. april 2022 om at ændre budgettet for Den Europæiske Hav- og Fiskerifond for 2014-2020 for at støtte aktører og indføre specifikke kriseforanstaltninger.

- For så vidt angår projekter, der tager fat på migrationsmæssige udfordringer, vil medlemsstaterne kunne anmelde udgifter med henblik på refusion, selv for operationer, der allerede er afsluttet eller fuldt ud gennemført på udvælgelsestidspunktet<sup>6</sup>.
- Under CARE havde Kommissionen indført en ny enhedsomkostning som en forenklet måde for medlemsstaterne og støttemodtagerne til at beregne støtteberettigede projektomkostninger på. I betragtning af den forlængede virkning af den russiske aggression foreslås det, at denne enhedsomkostning forhøjes til 100 EUR pr. uge i 26 uger for at dække de grundlæggende behov hos og støtte til personer, der har fået midlertidig beskyttelse fra deres ankomst til Unionen.
- Det foreslås, at den mulighed for krydsfinansiering mellem EFRU og ESF, som allerede findes, udvides til også at omfatte Samhørighedsfonden for at støtte projekter, der tager fat på disse udfordringer, under programmerne for 2014-2020, uanset kriterierne for deres traditionelle støtteberettigelse. Dette vil gøre det muligt at mobilisere midler, der stadig er til rådighed under Samhørighedsfonden, til nødhjælps- og integrationsrelaterede formål.
- Andre foranstaltninger gør det muligt fortsat at yde støtte til uafsluttede operationer for at håndtere andre konsekvenser af Ruslands militære aggression i forbindelse med gennemførelsen af EU-midler, såsom risikoen for forsinkelser som følge af prisstigninger, især på energi og fødevarer, og mangel på inputmaterialer, navnlig i byggesektoren.
- Endvidere foreslås der yderligere fleksibilitet for flygtningerelateret støtte, således at det bliver muligt at yde en sådan støtte til operationer uden for det område, der er omfattet af det program, der yder finansieringen, men inden for medlemsstaten. Dette er nødvendigt, fordi personer, der flygter fra den russiske aggression, kan bevæge sig inden for medlemsstater, og der kan derfor være behov for støtte uden for de områder, der ellers er omfattet af finansieringsprogrammerne.
- Endelig vil der for at lette gennemførelsen af programmerne blive givet yderligere fleksibilitet til at foretage overførsler inden for programmerne, uden at der kræves en afgørelse fra Kommissionen, samt en øget grad af fleksibilitet i forbindelse med anmeldelse af udgifter ved programafslutningen.

Ud over ovennævnte foranstaltninger arbejder Kommissionen også aktivt på at mindske den administrative byrde ved operationer, der støtter den socioøkonomiske integration af tredjelandsstatsborgere. På grundlag af de forenklede omkostningsmuligheder for perioden 2014-2020 vil Kommissionen inden årets udgang desuden udvikle enkle måder til at støtte operationer vedrørende uddannelse, uddannelse af arbejdsløse, uddannelse af ansatte og jobrelaterede rådgivningstjenester, der støttes under ESF+ for 2021-2027. En ny delegeret retsakt vil indeholde særlige bestemmelser for tredjelandsstatsborgere med det formål at fremme deres langsigtede integration i EU.

---

<sup>6</sup> Denne fleksibilitet vil også gælde for berørte projekter i fiskeri- og akvakultursektoren under Den Europæiske Hav- og Fiskerifond.

Ud over disse lovgivningsforslag vil Kommissionen også udvide sin støtte til interessenter, støttemodtagere og forvaltningsmyndigheder gennem yderligere to ikkelovgivningsmæssige foranstaltninger.

*Disse ikkelovgivningsmæssige foranstaltninger omfatter:*

- For det første vil de foreslåede ændringer, der letter faseinddelingen af projekter over to programmeringsperioder, efter vedtagelsen af Kommissionens lovgivningsforslag blive suppleret med en ajourføring af retningslinjerne for afslutning af programmerne for 2014-2020. Dette vil give betydelig yderligere fleksibilitet til gavn for uafsluttede projekter ved at: i) forlænge de administrative frister for deres afslutning med nationale midler, ii) reducere omfanget af sådanne projekter, som stadig kan opføres i det endelige regnskab, og iii) øge den tilsvarende andel af udgifterne i forhold til de samlede udgifter, der er vedtaget for de pågældende programmer.
- Desuden vil Kommissionen i de kommende uger vurdere situationen for ordregivende myndigheder, der i øjeblikket kæmper med gennemførelsen af kontrakter på grund af de økonomiske vanskeligheder, som kontrahenterne støder på grundet øgede omkostninger og vanskeligheder i forsyningskæden. Kommissionen planlægger at yde passende skræddersyet teknisk vejledning, navnlig med henblik på at præcisere de muligheder for kontraktændringer, der findes under den nuværende retlige ramme.

### **3. Konklusion**

**Med denne pakke tilpasser EU samhørighedspolitikken yderligere for at bidrage til at håndtere konsekvenserne af den russiske aggression.** De forslag, der ledsager denne meddelelse, imødekommer Det Europæiske Råds anmodning om at "fremlægge nye initiativer til støtte for denne indsats inden for den flerårige finansielle ramme". De har til formål at hjælpe medlemsstaterne og de regionale og lokale myndigheder, der fører an i bestræbelserne på at imødekomme humanitære, medicinske og integrationsmæssige behov, ved at tilbyde yderligere finansiell støtte og fleksibilitet.

**Pakken bidrager yderligere til at opbygge regionernes modstandsdygtighed.** Det er i overensstemmelse med samhørighedspolitikens langsigtede mål om at mindske forskellene og fremme konvergens og ændrer ikke samhørighedspolitikens struktur og mål under dens programmer for 2021-2027, herunder de overordnede mål om at fremskynde den grønne og den digitale omstilling. Selv om der indføres betydelig fleksibilitet, tilsidesætter denne pakke ikke principperne om budgetdisciplin og forsvarlig økonomisk forvaltning.

**For at være effektiv er det vigtigt, at medlemsstaterne og regionerne hurtigt udnytter de muligheder, der skabes med dette nye sæt foranstaltninger og de nyligt vedtagne initiativer, fuldt ud.** De giver hidtil uset fleksibilitet i anvendelsen af de midler fra samhørighedspolitikken, der er til rådighed i dag, og de anerkender også medlemsstaternes og regionernes enorme indsats. En effektiv koordinering af al den støtte og alle de muligheder, der gives under samhørighedspolitikken og andre EU-instrumenter, er afgørende for at støtte alle de mennesker og virksomheder, der bærer konsekvenserne af den russiske angrebskrig mod Ukraine.

**Det er også afgørende, at medlovgiverne hurtigt undersøger og vedtager de foreslåede lovgivningsmæssige foranstaltninger for at sikre en hurtig og effektiv anvendelse heraf.**