



Rådet for  
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 30. juni 2022  
(OR. en)

10878/22

GAF 12  
FIN 738

### FØLGESKRIVELSE

---

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	30. juni 2022
til:	Generalsekretariatet for Rådet
Komm. dok. nr.:	COM(2022) 318 final
Vedr.:	RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET OG DEN EUROPÆISKE CENTRALBANK om gennemførelsen og resultaterne af Pericles IV-programmet med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri i 2021

---

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2022) 318 final.

Bilag: COM(2022) 318 final



EUROPA-  
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 30.6.2022  
COM(2022) 318 final

**RAPPORT FRA KOMMISSIONEN**

**TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET OG DEN EUROPÆISKE CENTRALBANK**

**om gennemførelsen og resultaterne af Pericles IV-programmet med henblik på  
beskyttelse af euroen mod falskmøntneri i 2021**

## RAPPORT FRA KOMMISSIONEN

### TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET OG DEN EUROPÆISKE CENTRALBANK

#### om gennemførelsen og resultaterne af Pericles IV-programmet med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri i 2021

#### 1. Generelt

"Pericles IV-programmet" (i det følgende benævnt "programmet") er et handlingsprogram for udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri. Det erstatter Pericles 2020-programmet, der løb i perioden 2013-2020, og Pericles-programmet, der løb i perioden 2002-2013. Programmet blev oprettet ved **Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/840 af 20. maj 2021<sup>1</sup>. Ved Rådets forordning (EU) 2021/1696 af 21. september 2021 blev det udvidet til også at omfatte de medlemsstater, der ikke deltager i euroen<sup>2</sup>. I henhold til forordning (EU) 2021/840 blev programmet oprettet for perioden frem til den 31. december 2027. Ved forordningens artikel 12, stk. 3, fastsættes, at Kommissionen hvert år skal forelægge Europa-Parlamentet og Rådet oplysninger om resultaterne af programmet. Med nærværende årsrapport opfyldes dette krav for 2021. Rapporten indeholder oplysninger om Pericles IV-programmets forpligtelser og gennemførelse i 2021 samt om gennemførelsen i 2021 af de aktioner, der er indgået forpligtelser for under den foregående generation af programmet.**

#### 2. Forpligtelser inden for rammerne af det årlige arbejdsprogram for 2021

Det årlige budget til gennemførelsen af programmet for 2021 blev fastsat til 834 082 EUR og blev finansieret over budgetpost 06 03 01 00 i Den Europæiske Unions almindelige budget for 2021. Der blev indgået forpligtelser for i alt 834 082 EUR i 2021, hvilket svarer til 100 % af det samlede budget. Programmet gennemføres gennem samfinansierede aktioner (tilskud) fra medlemsstaternes kompetente myndigheder og gennem aktioner, der organiseres direkte af Kommissionen ("Kommissionens aktioner"). I 2021 blev der overført 140 106,70 EUR fra Kommissionens budget for aktioner til tilskudsbudgettet for yderligere at støtte medlemsstaternes gennemførelse af aktioner.

Gennemførelsen af programmet afspejler medlemsstaternes og Kommissionens tilsagn om at beskytte euroen mod falskmøntneri. Drøftelserne af den flerårige strategi på møderne i Euro Counterfeiting Experts Group (ekspertgruppen vedrørende eurofalskmøntneri) gjorde det muligt at afsætte 100 % af det samlede budget i 2021. Inden for rammerne af programmet blev der afsat midler til finansiering af i alt ni projekter<sup>3</sup>. Der blev tildelt i alt fem tilskud på

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/840 af 20. maj 2021 om et handlingsprogram for udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri for perioden 2021-2027 ("Pericles IV-programmet") og om ophævelse af forordning (EU) nr. 331/2014.

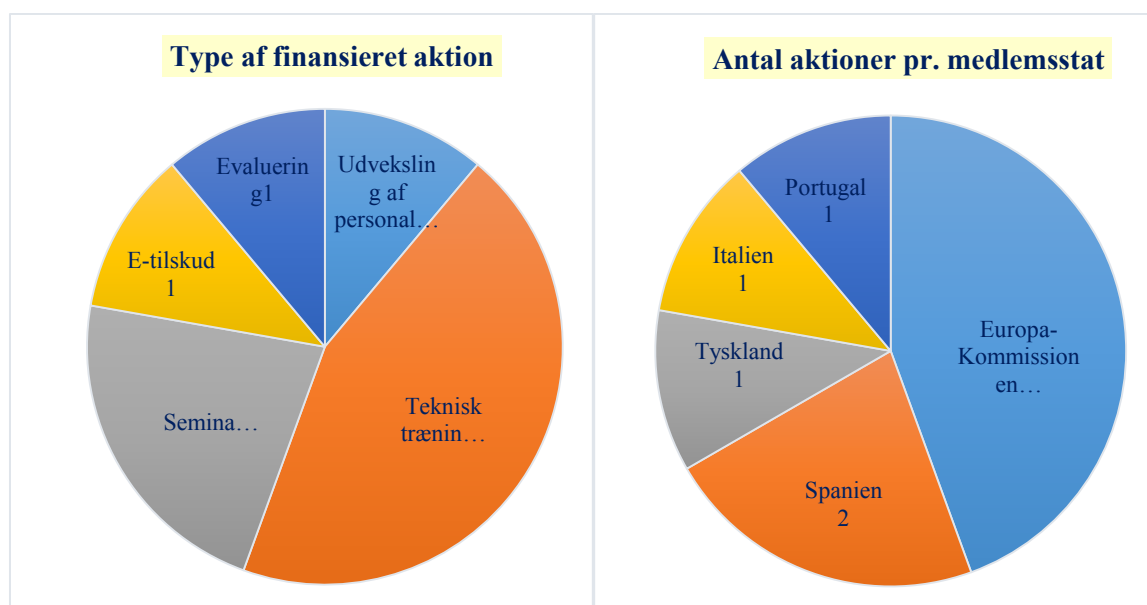
<sup>2</sup> Rådets forordning (EU) 2021/1696 af 21. september 2021 om udvidelse af anvendelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/840 om et handlingsprogram for udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri for perioden 2021-2027 ("Pericles IV-programmet") til også at omfatte de medlemsstater, der ikke deltager i euroen.

<sup>3</sup> En samlet oversigt over de Pericles-aktioner, hvortil der blev afsat midler i 2021, findes i bilag I.

grundlag af ansøgninger fra medlemsstaternes kompetente myndigheder. Desuden blev der finansieret fire af Kommissionens aktioner, hvoraf to er af administrativ karakter, nemlig en undersøgelse til støtte for den endelige evaluering af Pericles 2020-programmet og en forpligtelse til at dække de årlige omkostninger til anvendelse af eGrant-værktøjet, et fuldt elektronisk (papirløst) forvaltningssystem for tilskud.

Kommissionens aktioner blev gennemført i 2021, mens alle tilskud enten vil blive fysisk gennemført i 2022 og senere eller vil blive tilskyndet til at blive omdannet til virtuelle aktioner, hvor det er muligt, med forbehold af den epidemiologiske udvikling i forbindelse med covid-19-pandemien.

**Diagram I og II: Typen af finansierede aktioner og antal aktioner pr. medlemsstat (aktioner, hvortil der blev afsat midler i 2021, se bilag I)**



Det er værd at bemærke, at Italien, Tyskland og Spanien, som er de medlemsstater, der er mest berørt af forfalskning af euroen, igen i år har modtaget Pericles-tilskud. Desuden har også Portugal i 2021 modtaget tilskud inden for rammerne af programmet. Alle disse bestræbelser bidrager til beskyttelsen af euroen til gavn for de øvrige medlemsstater.

De aktioner, som der blev givet tilsagn om i 2021, består af 4 tekniske kurser, 2 konferencer, 1 udveksling af personale, 1 undersøgelse<sup>4</sup> og det årlige e-tilskud. Disse aktioner skal finde sted både i og uden for EU, afhængigt af de særlige behov for at beskytte euroen mod falskmøntneri. Programmets regionale tilgang er siden dets start blevet konsolideret, idet der gennemføres aktioner, som involverer regioner i verden, der er særligt vigtige for bekæmpelsen af falskmøntneri.

<sup>4</sup> Undersøgelsen blev gennemført af en kontrahent i 2021 og danner grundlag for den endelige evaluering af Pericles 2020-programmet.

### 3. Gennemførelse af aktioner i 2021<sup>5</sup>

#### *Oversigt*

I dette afsnit analyseres gennemførelsen af alle aktioner, der er finansieret af Pericles i kalenderåret 2021. Det omfatter derfor gennemførelsen af både aktioner, der er indgået forpligtelser for inden for rammerne af "Pericles IV"-budgettet for 2021 (4 Kommissionsaktioner), og aktioner, der er indgået forpligtelser for inden for rammerne af "Pericles 2020"-budgetterne (6 tilskud). Dette understreger programmets kontinuitet med hensyn til dets udformning og afspejler Pericles-programmets effektivitet med hensyn til at beskytte euroen mod falskmøntneri gennem aktioner, der gennemføres hvert år.

Den globale covid-19-pandemi og dertil knyttede aktioner til fysisk distancering samt rejserestriktioner har fortsat påvirket gennemførelsen af Pericles-programmet i 2021. Som følge heraf blev flere aktioner, der skulle have fundet sted i fysisk form, omdannet til digitale eller hybride aktioner, hvorved den effektive gennemførelse af programmet blev opretholdt.

I 2021 blev der gennemført 10 aktioner finansieret af Pericles, herunder:

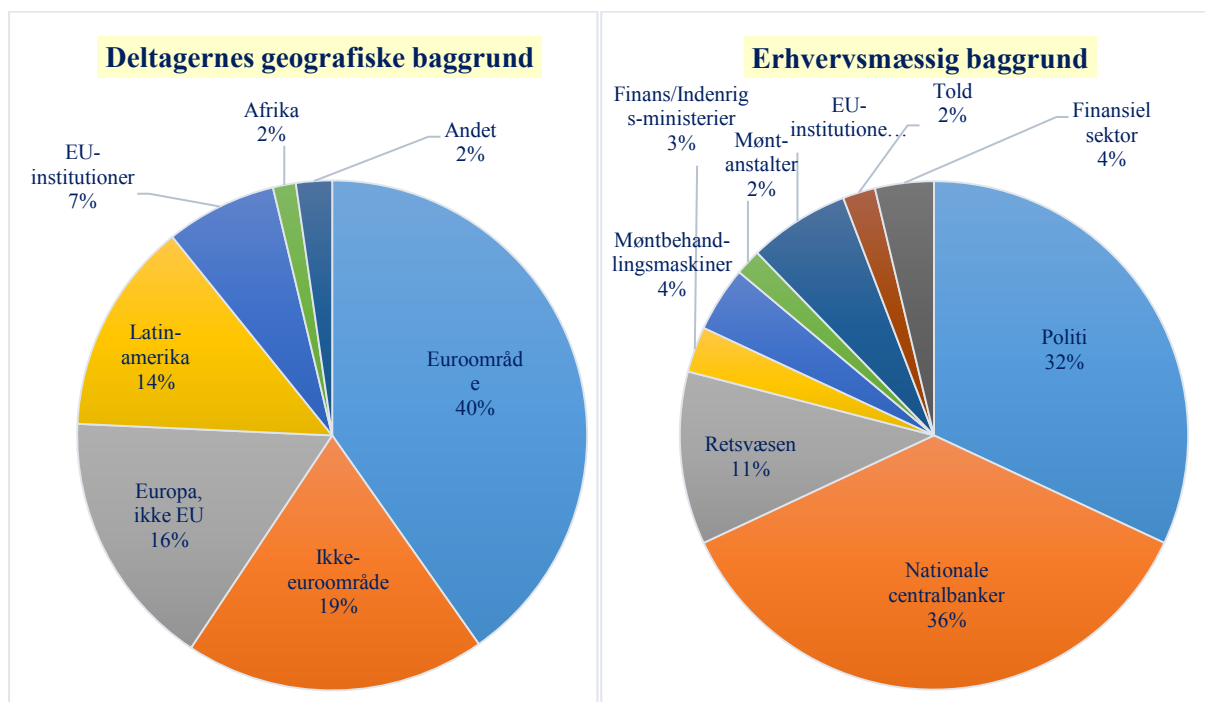
- medlemsstaternes fulde gennemførelse af 4 tilskudsaktioner: disse aktioner blev gennemført i fysisk, digitalt eller hybridformat af henholdsvis Kroatien, Spanien, Bulgarien og Italien
- medlemsstaternes delvise gennemførelse af 2 tilskudsaktioner: disse aktioner blev delvist gennemført i et hybridformat (et digitalt møde fandt sted, mens der endnu ikke er afholdt en fysisk konference) af henholdsvis Portugal og Nederlandene
- den fuldstændige gennemførelse af 4 indkøbte aktioner fra Kommissionens side.

Ovennævnte aktioner består af 5 konferencer, 2 tekniske kurser, 1 personaleudveksling, undersøgelsen, der ligger til grund for den endelige evaluering af "Pericles 2020-programmet" og vedligeholdelsesgebyret for e-tilskudsværktøjet (se også afsnit 2 ovenfor). Det anslås, at 482 eksperter deltog i ovennævnte aktioner.

---

<sup>5</sup> En samlet oversigt over de Pericles-aktioner, der blev gennemført i 2021, findes i bilag II.

**Diagram III og IV: Deltagernes geografiske og erhvervmæssige baggrund. (aktioner gennemført i 2021, se bilag II)<sup>6</sup>**



Deltagerne stammer fra 54 lande. De fleste deltagere (75 %) er europæiske: 40 % kommer fra medlemsstater i euroområdet, mens medlemsstater uden for euroområdet er steget til 19 %, og ikke-EU-lande i Europa udgør 16 %. 14 % af praktikanterne kommer fra Latinamerika. Endelig repræsenterer 7 % af deltagerne EU-institutionerne, 2 % kommer fra Afrika og Mellemøsten og 2 % fra andre regioner.

Med hensyn til deltageres erhvervmæssige baggrund udgør medlemmer af politistyrkerne 32 % af det samlede antal. Dette skyldes, at politiet står i forreste linje i kampen mod eurofalskmøntneri, og at politifolk omfatter både efterforskere og teknikere. For første gang under gennemførelsen af Pericles-programmet udgør politimyndighederne dog ikke den største gruppe af deltagerne. I stedet tegner andre kategorier af deltagere sig for 68 % af det samlede antal, idet eksperter fra de nationale centralbanker udgør 36 %, hvilket udgør den største gruppe af deltagere. Dette skyldes, at flere store aktioner, der blev gennemført i 2021, fokuserede på centralbankernes deltagelse.

Der er også en betydelig deltagelse af medlemmer af retsvæsenet (11 %) sammen med deltagelse af finanssektoren (4 %), finans- og indenrigsministerier (3 %), told (2 %), forretningsbanker (3 %) og møntanstalter (2 %), hvilket afspejler en bred vifte af faglige baggrunde for deltagerne. Endelig har gennemførelsen af Kommissionens aktion "3. Platform 1210" resulteret i en betydelig deltagelse af repræsentanter inden for møntbehandlingsmaskiner (CPM-industrien) (4 %) for femte år i træk, hvilket bekræfter, at den private sektor er en betydningsfuld interessant i kampen mod falskmøntneri.

Som følge heraf lever programgennemførelsen op til programmets tværnationale og tværfaglige dimensioner som krævet i forordning (EU) nr. 331/2014 men en høj grad af diversificering.

<sup>6</sup> Alle data vedrører både aktioner, der finansieres som led i Pericles IV-programmet, og foranstaltninger, der finansieres som led i Pericles 2020-programmet.

### *Højdepunkter for gennemførelsen i 2021*

Det er lykkedes via programmet at opretholde og yderligere styrke det stærke regionale internationale samarbejde i Sydøsteuropa og Latinamerika i 2021:

- I 2021 blev der gennemført flere Pericles-aktioner med fokus på at fremme og opretholde et tæt samarbejde mellem de kompetente nationale myndigheder i Sydøsteuropa. Dette omfattede en personaleudveksling arrangeret af den italienske Comando Carabinieri Antifalsificazione Monetaria (CCAFM) og en konference arrangeret af den bulgarske anklagemyndighed, som etablerer og opretholder et retligt samarbejde med landene i det østlige Balkan og Sortehavsregionen, herunder Tyrkiet, Moldova og Ukraine. Desuden samlede den "fjerde konference afholdt af Balkannetværket", der er organiseret af den kroatiske nationalbank, deltagere fra nationalbanker og kommercielle banker i regionen, og den understøttede udveksling af oplysninger i et tidligt varslingsystem blandt de deltagende lande. Endelig gennemførte Kommissionen en digital teknisk uddannelse "Pristina-Tirana" i analyse og klassificering af mønter.
- Det spanske Brigada de investigación del Banco de España (BIBE) tilrettelagde "Uddannelse i bekæmpelse af falskmøntneri for eksperter fra latinamerikanske lande", som samlede myndighederne i 13 latinamerikanske lande i Montevideo, Uruguay i 2021, og fremmede foranstaltninger til beskyttelse af euroen mod falskmøntneri i latinamerikanske lande, der potentielt er modtagelige for euroen. Denne aktion støttede oprettelse og drift af de nationale centralkontorer for bekæmpelse af falskmøntneri i de deltagende lande. På grundlag af forudgående uddannelse i samme format etablerede Argentina et sådant nationalt centralkontor.

#### **4. Overvågning af de kvantitative og kvalitative indikatorer**

I henhold til artikel 12, stk. 2, i forordning (EU) 2021/840 skal denne rapport tage hensyn til "Pericles IV-programmets" kvantitative og kvalitative indikatorer. De årlige data om disse indikatorer er følgende:

1. **Antal afslørede falske euro (pengesedler: 347 000 i 2021 / mønter: 195 082 i 2021):** Målet for denne indikator er at holde antallet af afslørede falske euro (sedler og mønter) under kontrol inden for  $\pm 5\%$  i forhold til gennemsnittet for 2014-2020 (671 000/174 112). Mens antallet af mønter ligger tæt på referencegrænsen ( $\pm 5\%$ , der repræsenterer målet), er antallet af falske pengesedler lavere end forventet. Sidstnævnte kan forklares med eksterne faktorer såsom den mulige indvirkning på udbredelsen af falske pengesedler som følge af pandemien.
2. **Antal nedlukkede ulovlige falskmøntnerværksteder (11 i 2021):** Målet for antallet af nedlukkede ulovlige falskmøntnerværksteder er at holde antallet under kontrol i gennemsnit  $\pm 10\%$  i forhold til 2019 (22). Antallet af ulovlige værksteder, der blev nedlagt i 2021, er lavere end forventet. Dette kan forklares med eksterne faktorer såsom den mulige indvirkning på samarbejdet som følge af pandemien.
3. **Antal unikke kompetente myndigheder, der ansøger om støtte via programmet (5 i 2021):** Denne indikator har til formål at måle de kompetente nationale myndigheders interesse i programmet. Milepæl for 2024 er 12, og målet for 2027 er 24. Det forhold,

at antallet af unikke ansøgere i det første år nåede op på næsten 50 % i forhold til milepælen for 2024, er i overensstemmelse med forventningerne og afspejler, at dette er det første år i et nyt program.

4. **Tilfredshedsgraden blandt deltagerne i de aktioner, som er finansieret gennem programmet (98,4 % i 2021):** Denne indikator måler kvaliteten af uddannelserne, således som de opfattes af deltagerne. Målet er 75 %. Procentdelen af positiv feedback er højere end målet.
5. **Feedback fra deltagere, der allerede har deltaget i tidligere Pericles-aktioner, om programmets indvirkning på deres aktiviteter til beskyttelse af euroen mod falskmøntneri (95,83 % i 2021):** Denne indikator måler bæredygtigheden af programmets aktioner. Målet er 75 %. Procentdelen af positiv feedback er højere end målet.

## 5. Konklusioner og det videre forløb

Pericles IV-programmet er fortsat et vigtigt og effektivt redskab i kampen mod falskmøntneri. Programmet danner grundlag for støtte til undersøgelser, videreførelse og uddybning af samarbejde og udveksling af bedste praksis blandt alle de aktører, der er involveret i bekæmpelsen af eurofalskmøntneri. Dette understøttes også af, at der for 2021 blev indgået forpligtelser på 100 % af det samlede budget, hvilket afspejler medlemsstaternes interesse i programmet.

Kommissionen videregiver løbende resultaterne af de aktioner, der støttes under programmet, til eksperterne i Euro Counterfeiting Experts Group (ECEG). I 2021 blev der afholdt tre ECEG-møder. Programmet viser en høj grad af sammenhæng og komplementaritet med andre relevante programmer og aktioner på EU-plan, da det udelukkende er rettet mod og fokuserer på forebyggelse og bekæmpelse af en bestemt form for organiseret kriminalitet, nemlig eurofalskmøntneri. Denne forbundethed forekommer tydelig med hensyn til GD NEAR's *instrument til teknisk bistand og informationsudveksling (TAIEX)*, der oftest bruges til støtte i forbindelse med tiltrædelsesforhandlinger, og GD HOME's instrument for finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring<sup>7</sup>, der har til formål at forebygge og bekæmpe kriminalitet generelt. Efter medtagelsen af falskmøntneri som en af prioriteterne i EMPACT's operationelle handlingsplan<sup>8</sup> koordinerer Kommissionen tæt med ledelsen af EMPACT for at maksimere komplementariteten mellem de to finansieringskilder.

Kommissionen er ved at færdiggøre rapporten til Europa-Parlamentet og Rådet om den endelige evaluering af 2020-programmet, jf. artikel 13, stk. 6, i forordning (EU) nr. 331/2014.

---

<sup>7</sup>Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 513/2014 af 16. april 2014 om oprettelse af et instrument for finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring som en del af Fonden for Intern Sikkerhed og om ophævelse af Rådets afgørelse 2007/125/RIA (EUT L 150 af 20.5.2014, s. 93).

<sup>8</sup> EMPACT (den europæiske tværfaglige platform mod kriminalitetstrusler) er et sikkerhedsinitiativ, der drives af EU's medlemsstater for at identificere, prioritere og imødegå trusler fra organiseret og grov international kriminalitet. I 2021 blev EMPACT et permanent instrument som fastsat i Rådets konklusioner om permanent fortsættelse af EU-politikcyklussen for organiseret og grov international kriminalitet. Bulgarien leder EMPACT-prioriteten, der omfatter "kriminalitet i forbindelse med intellektuel ejendomsret, forfalskning af varer og valuta".

På grundlag af resultaterne af gennemførelsen af programmet og den løbende analyse af nye trusler, der drøftes i Euro Counterfeiting Experts Group, blev følgende prioriteter<sup>9</sup> fastlagt for 2022:

- Understøttelse af aktiviteter, der tjener til at forbedre samarbejdet mellem de medlemsstater, der er særligt berørt af produktionen og distributionen af forfalskninger
- Fremme af samarbejdet med myndighederne i de tredjelande, hvor der hersker mistanke om eller findes beviser for, at der fremstilles forfalskede euro
- Fastholdelse af en effektiv ramme for beskyttelsen af euroen i Sydøsteuropa
- Den seneste udvikling:
  - distribution af forfalskninger og komponenter af høj kvalitet på mørkenettet og udbud på internettet af produkter såsom "filmpenge" og forfalskede pengesedler ("prop copy") (herunder sedler med ændret design)
  - euromønter: gennemførelse af forordning (EU) nr. 1210/2010 om autentificering af euromønter og håndtering af euromønter, der er uegnede til at være i omløb
  - støtte til oprettelse/styrkelse af nationale centralkontorer.

---

<sup>9</sup> Prioriteterne i programmet for 2021 udgør en væsentlig del af det årlige arbejdsprogram, der er knyttet som bilag til Kommissionens afgørelse af 28.1.2022 om finansiering af Pericles IV-programmet og vedtagelsen af det årlige arbejdsprogram for 2022, (C(2022) 406 final).