



Svet
Evropske unije

Bruselj, 30. junij 2022
(OR. en)

10877/22

FIN 737

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	30. junij 2022
Prejemnik:	Generalni sekretariat Sveta
Št. dok. Kom.:	COM(2022) 315 final
Zadeva:	POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU Dolgoročna napoved prihodnjih prilivov in odlivov proračuna EU (2023– 2027)

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2022) 315 final.

Priloga: COM(2022) 315 final



Bruselj, 30.6.2022
COM(2022) 315 final

POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

Dolgoročna napoved prihodnjih prilivov in odlivov proračuna EU (2023–2027)

{SWD(2022) 175 final}

Kazalo

KAZALO	1
1. Uvod	2
2. Napoved odlivov proračuna EU za obdobje 2023–2027	2
2.1 Plačila v zvezi z obveznostmi iz večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027	5
2.2 Plačila za izpolnitev obveznosti iz obdobja pred letom 2021	7
2.3 Sprostitev obveznosti	7
2.4 Instrument NextGenerationEU	8
2.5 Gibanje ravni nepravilnih obveznosti	9
3. Napoved prilivov proračuna EU za obdobje 2023–2027	10
4. Sklepne ugotovitve	12
Priloga I – Rezultati napovedi*	13
Preglednica 1.1 – Dolgoročna napoved prihodnjih odlivov v obdobju 2023–2027 za večletni finančni okvir 13	
Preglednica 1.2 – Plačila v zvezi z obveznostmi iz večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027	14
Preglednica 1.3 – Plačila za izpolnitev obveznosti iz obdobja pred letom 2021	15
Preglednica 2 – Napovedane sprostitev obveznosti	16
Preglednica 3 – Dolgoročna napoved odlivov za instrument NextGenerationEU	17
Preglednica 4 – Sprememba skupnih nepravilnih obveznosti od leta 2023 do leta 2027	17
Preglednica 5 – Dolgoročna napoved prihodnjih prilivov proračuna EU v obdobju 2023–2027	18

1. Uvod

To poročilo vsebuje napovedi prilivov in odlivov proračuna EU v obdobju 2023–2027ⁱ. Je druga izdaja dolgoročne napovedi prihodkov in odhodkov, ki izhajajo iz večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027ⁱⁱ in instrumenta NextGenerationEUⁱⁱⁱ, ter posodablja ocene, predstavljene v poročilu iz junija 2021^{iv}.

Napoved zajema naslednjih pet let v skladu s členom 247(1), točka (c), finančne uredbe^v. Obdobje se v veliki meri prekriva z lanskim poročilom, ki je izjemoma zajemalo sedemletno obdobje od leta 2021 do leta 2027, da se je omogočil celovit pregled pričakovanih prilivov prihodkov in odlivov odhodkov v okviru zgornjih mej takrat novo sprejetega večletnega finančnega okvira.

Ta napoved poleg ocen v zvezi z večletnim finančnim okvirom posodablja tudi napovedi plačil za vse programe v okviru instrumenta NextGenerationEU. Ti odhodki se poleg porabe v okviru večletnega finančnega okvira financirajo izključno s prihodki iz dejavnosti, povezanih z najemanjem posojil na kapitalskih trgih.

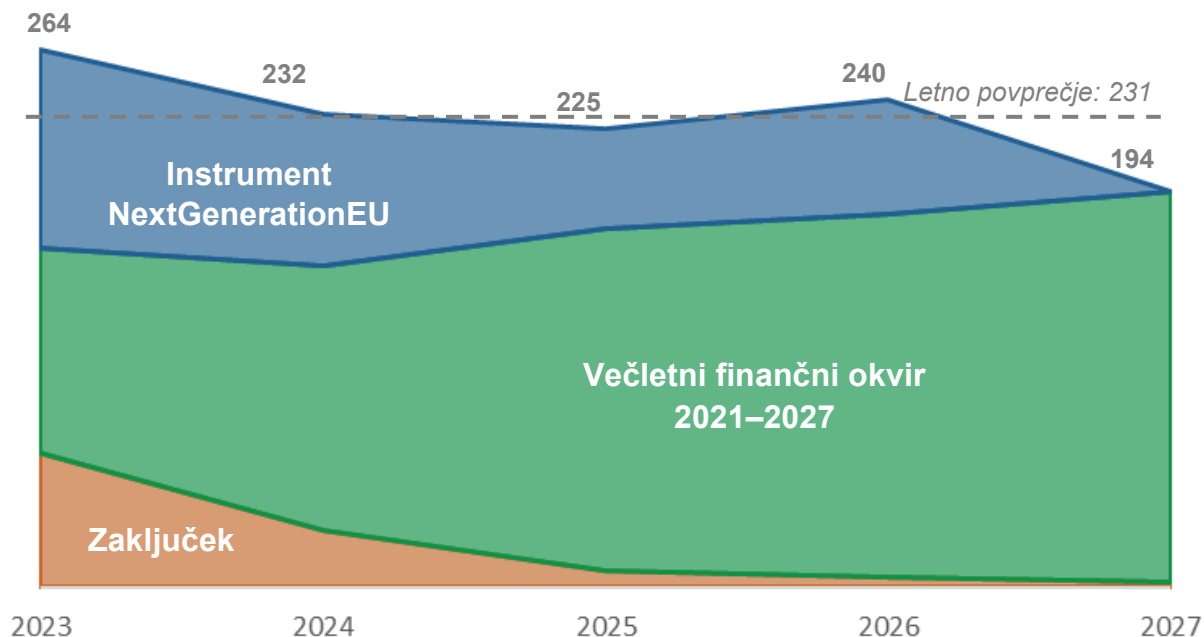
Plačila iz proračuna EU se izvedejo po prevzemu obveznosti. Ocene v tem poročilu temeljijo na obveznostih iz finančnega načrtovanja, priloženega predlogu proračuna za leto 2023^{vi}. Med njimi so prilagoditev^{vii} večletnega finančnega okvira zaradi poznega sprejetja pravil in programov v okviru deljenega upravljanja v skladu s členom 7 uredbe o večletnem finančnem okviru, prilagoditve za posamezne programe v skladu s členom 5 uredbe o večletnem finančnem okviru^{viii} ter ponovna uporaba sprostitev obveznosti v skladu s členom 15(3)^{ix} finančne uredbe. Napoved prihodkov temelji na sistemu prihodkov iz sklepa o virih lastnih sredstev^x. Napovedi glede prihodkov upoštevajo tudi Sporazum o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo^{xi} (v nadaljnjem besedilu: sporazum o izstopu).

2. Napoved odlivov proračuna EU za obdobje 2023–2027

Pričakuje se, da bodo plačila v naslednjih petih letih večletnega finančnega okvira dosegla 1 156 milijard EUR, vključno z 873 milijardami EUR v okviru zgornje meje plačil večletnega finančnega okvira in 278 milijardami EUR za nepovratno podporo instrumenta NextGenerationEU.

Napoved vključuje ocene prihodnjih prilagoditev za posamezne programe, ki izhajajo iz člena 5 uredbe o večletnem finančnem okviru, in ponovne uporabe sprostitev obveznosti v skladu s členom 15(3) finančne uredbe, ki bodo dodeljene v letih 2024–2027. Pričakuje se, da bodo na podlagi prilagoditev za posamezne programe poleg prilagoditev za leti 2022 in 2023 v skupnem znesku 3,3 milijarde EUR samodejno prilagojene navzgor zgornje meje večletnega finančnega okvira za obveznosti in plačila v znesku 9,4 milijarde EUR^{xii}. Natančna letna prilagoditev bo odvisna od prihodkov od glob na področju konkurence v prejšnjem letu v skupnem znesku 11 milijard EUR (v cenah iz leta 2018) do leta 2027.

Graf 1 – Napoved plačil glede na kategorijo (v milijardah EUR)



Napovedana plačila iz proračuna EU niso enakomerno porazdeljena po referenčnem obdobju. Odvisna so od pričakovanega razvoja: (1) postopnega uvajanja plačil za nove programe večletnega finančnega okvira (66 % vseh plačil), (2) hitrosti izplačil v okviru instrumenta NextGenerationEU (24 % plačil) ter (3) izpolnjevanja obveznosti iz obdobja 2014–2020 in pred tem obdobjem (10 % plačil). Ocenjeno letno povprečje odlivov znaša 231 milijard EUR, pri čemer se 56 milijard EUR financira z najmanjšim posojilom na kapitalnih trgih za programe instrumenta NextGenerationEU.

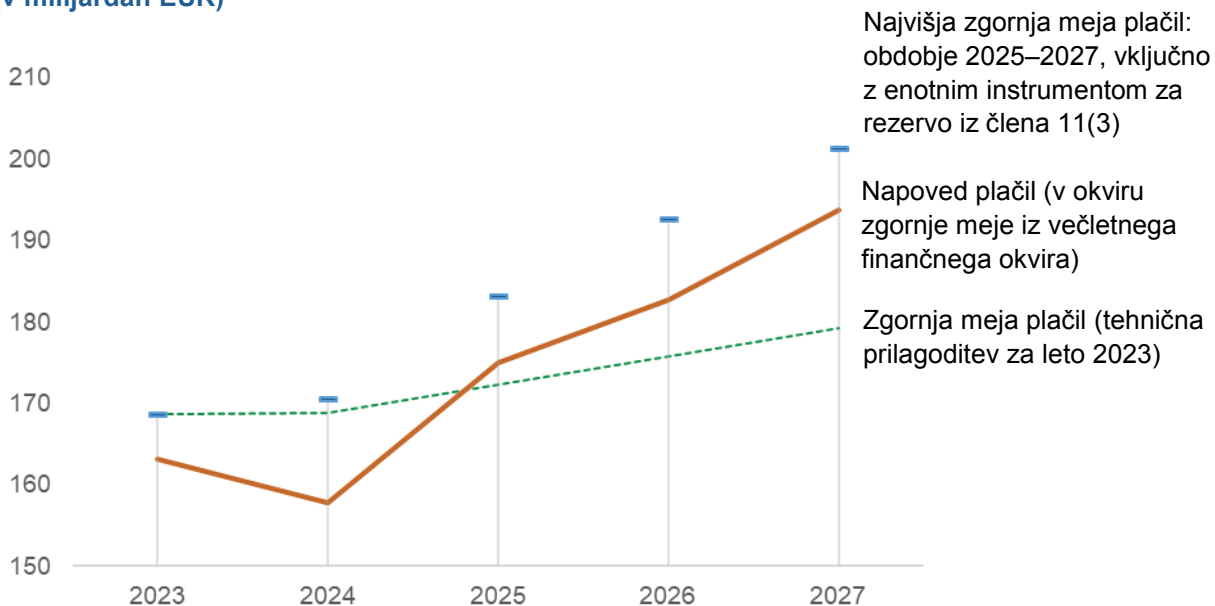
Pričakuje se, da se bodo plačila v tem obdobju po vrhuncu leta 2023 stalno zmanjševala, kar je predvsem posledica osredotočenosti financiranja instrumenta NextGenerationEU na zgodnjo fazo. Začasno povečanje odlivov se pričakuje v letu 2026, ko bodo morala biti zaključena vsa končna plačila v okviru instrumenta NextGenerationEU. Napoved od leta 2027 zajema skoraj izključno plačila v okviru programov večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027.

Če se osredotočimo na odhodke v okviru sedanjega večletnega finančnega okvira in zaključek predhodnih okvirov, napovedana plačila v povprečju znašajo 175 milijard EUR, pri čemer bodo v obdobju 2023–2024 pod povprečjem, v obdobju 2026–2027 pa nad povprečjem. Razlika med letom z največ plačili (2027) in letom z najmanj plačili (2024) znaša približno 36 milijard EUR. Ta vzorec je bil opažen tudi v prejšnjih večletnih finančnih okvirih, in sicer zaradi postopnega prenehanja končnih plačil iz prejšnjih finančnih okvirov ter novih programov porabe, katerih izvajanje bo v drugi polovici večletnega finančnega okvira v polnem teku.

Napovedana razlika do zgornje meje plačil iz večletnega finančnega okvira znaša 5,5 milijarde EUR v letu 2023 oziroma 11 milijard EUR v letu 2024. V obdobju 2025–2027 bi lahko bila letna razlika v primerjavi s sedanjimi zgornjimi mejami negativna, pri čemer napoved presega zgornjo mejo za 24,6 milijarde EUR za tri leta skupaj. Ta odstopanja skozi leta so preprosto posledica realne določitve zgornje meje plačil na stabilno raven, medtem ko naj bi bilo izvajanje spremenljivo. V skladu z mehanizmom samodejne prilagoditve iz člena 11(1), točka (b), uredbe o večletnem finančnem okviru bodo zneski, ki se v določenem letu ne bodo porabili, zvišali zgornje meje za prihodnja leta. Zato bodo pričakovane pozitivne razlike do zgornjih mej do leta 2025 zvišale zgornje meje v obdobju 2025–2027 (znotraj meja iz člena 11(3) uredbe o večletnem finančnem okviru). Ob upoštevanju te prilagoditve in prihodnje prilagoditve za posamezne programe v skladu s členom 5 uredbe o večletnem finančnem okviru (ki bo zvišala zgornje meje plačil za dodatne

9,4 milijarde EUR) je sedanja napoved plačil za zadnja tri leta večletnega finančnega okvira združljiva s skupno zgornjo mejo plačil iz večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027.

Graf 2 – Napoved plačil v primerjavi z zgornjo mejo plačil iz večletnega finančnega okvira (v milijardah EUR)



2.1 Plačila v zvezi z obveznostmi iz večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027

Kohezijska politika in skupna kmetijska politika (SKP) predstavljata več kot polovico ocenjenih plačil, ki izhajajo iz večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027. Dolgoročna napoved zato v veliki meri temelji na napovedanem izvajanju teh dveh politik.

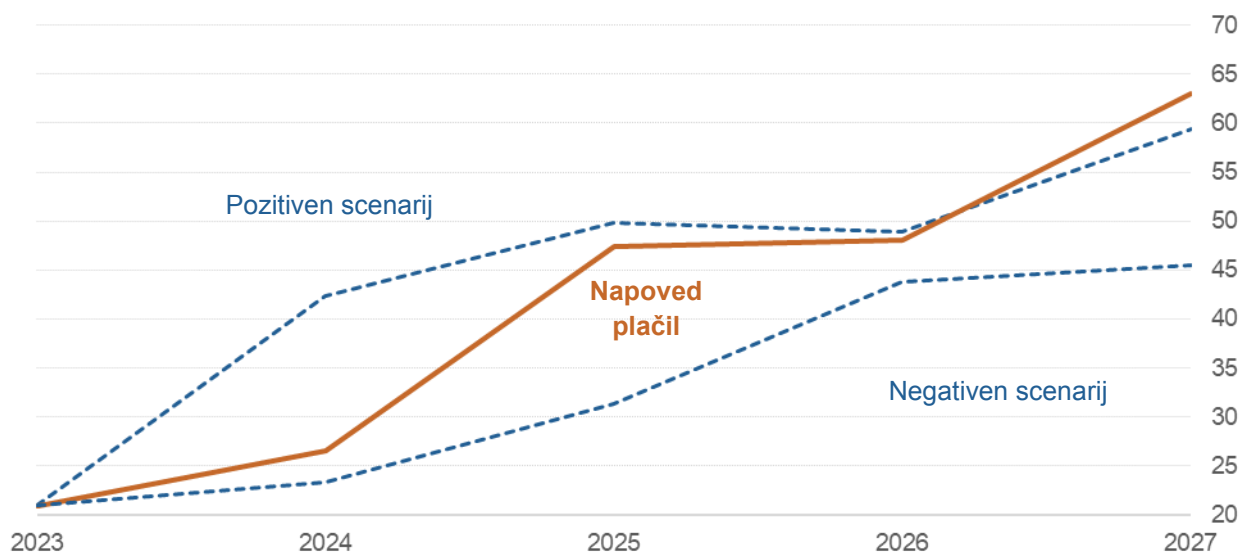
Podrazdelek 2a – Ekonomska, socialna in teritorialna kohezija

Napoved plačil za obdobje 2023–2027 v zvezi z načrtovanjem nove kohezijske politike znaša 177 milijard EUR, kar je približno 8 milijard EUR manj kot v lanski napovedi. Izrazitejše zamude^{xiii} pri začetku programskega obdobja 2021–2027 bodo vplivale na plačila v preostanku večletnega finančnega okvira. Leta 2021 ni bil sprejet noben nacionalni program, pri čemer naj bi bili vsi odobreni do konca leta 2022. Zaradi pandemije COVID-19 in potrebe po vključitvi pobud za okrevanje v zakonodajni sveženj, o katerem so potekala pogajanja v letu 2020, so bili ustrezni pravni akti sprejeti pozneje, kar v veliki meri pojasnjuje ugotovljene zamude. Poleg tega je morda imela vlogo tudi osredotočenost nacionalnih organov na izvajanje instrumenta NextGenerationEU. Tehnična predpostavka za to napoved je, da bodo države članice leta 2024 začele delno odpravljati zamude, ki so se nakopičile v obdobju 2021–2023, in da bodo v zadnjih letih večletnega finančnega okvira dosegle hitrost izvajanja, primerljivo z obdobjem 2014–2020. Ta predpostavka temelji na povečani negotovosti zaradi sedanje geopolitične in gospodarske nestabilnosti ter odsotnosti ustreznega preteklega merila za dolgoročno napoved izvajanja projektov.

Na to napoved lahko vplivajo pozitivna in negativna tveganja. Države članice si bodo morda dodatno prizadevale za pospešitev izvajanja od leta 2023, tako da bo lahko hitrost izvajanja prejšnjega programskega obdobja dosežena prej. Plačila se lahko pospešijo tudi v zvezi s pobudo REPowerEU^{xiv}, v okviru katere je Komisija predlagala, naj imajo države članice možnost, da največ 12,5 % svojih dodeljenih kohezijskih sredstev prenesejo v mehanizem za okrevanje in odpornost (kar se ne odraža v napovedi), in sicer na podlagi že razpoložljive možnosti prenosa 5 % in dodatne možnosti prenosa 7,5 % samo za cilje pobude REPowerEU. Brez dodatnih prizadevanj držav članic pa se enoletna zamuda ne bo zmanjšala. Posledično bi zato prišlo do

zamud pri plačilih in morda doslej najvišje stopnje sprostitev obveznosti zaradi pravila N+3 v zvezi s sprostitvijo obveznosti.

Graf 3 – Napoved plačil za podrazdelek 2a (obveznosti večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027) ter pozitiven in negativen scenarij (v milijardah EUR)



Razdelek 3 – Naravni viri in okolje

Napoved plačil za steber I SKP – 208 milijard EUR v obdobju 2023–2027 – odraža najnovejše finančno načrtovanje in prenose držav članic med obema stebroma SKP.

V nasprotju s kohezijsko politiko pri izvajanju stebra II – Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) – ni pričakovati zamud, in sicer zaradi dvoletnih prehodnih določb, s katerimi so bili programi za obdobje 2014–2020 podaljšani do leta 2022. Glede na to, da so vse države članice predložile svoje strateške načrte za novo SKP, naj bi se dejansko izvajanje programov za obdobje 2023–2027 začelo že leta 2023, tj. eno leto prej, kot je bilo predvideno v poročilu o napovedi iz junija 2021.

Napoved plačil, ki izhajajo iz večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027, vključuje tudi plačila, povezana z zadnjima dvema tranšama (2021 in 2022) prejšnjega načrtovanja programov. Pričakuje se, da bodo zajeta s plačili do leta 2026 (glej točko 2.2 Plačila za obveznosti pred letom 2021).

Glede na to, da programi EKSRP za obdobje 2014–2022 potekajo po načrtih, novi načrti SKP pa so v postopku odobritve, se pričakuje, da bo izvajanje EKSRP potekalo enakomerno. Vendar se v obdobju 2024–2027 pričakujejo nekateri letni odkloni, s posebno koncentracijo plačil v letu 2026 zaradi prekrivanja med zaključkom prejšnjih programov (v skladu s pravilom N+3 v zvezi s sprostitevjo obveznosti) in hitrejšim postopnim uvajanjem novih programov (v skladu s pravilom N+2 v zvezi s sprostitevjo obveznosti). Poleg tega se bodo plačila EKSRP morda pospešila v povezavi s pobudo REPowerEU, podobno kot pri skladih kohezijske politike (glej točko zgoraj).

Drugi programi in razdelki

Napoved plačil se je v petletnem obdobju v vseh drugih razdelkih povečala zaradi kombinacije več dejavnikov:

- nove pobude, kot sta Program Unije za varno povezljivost^{xv} in evropski akt o čipih^{xvi}, bodo zagotovile plačila v zgodnji fazi, večinoma v okviru razdelka 1;
- zadnji geopolitični izzivi predpostavljajo pospešitev plačil programov iz razdelka 4 – Migracije in upravljanje meja, razdelka 5 – Varnost in obramba ter razdelka 6 – Sosedstvo in svet;

- zaradi zapoznelega začetka nekaterih programov v letu 2021 bo prišlo do prerazporeditve plačil v naslednjih letih. Večja sprememba v primerjavi z lansko napovedjo zadeva rezervo za prilagoditev na brexit, za katero sprejeti pravni akt^{xvii} določa bolj enakomerno porazdelitev plačil med posameznimi leti v primerjavi s predlogom Komisije za velik obrok predhodnega financiranja, ki je bil podlaga za lansko napoved.

2.2 Plačila za izpolnitev obveznosti iz obdobja pred letom 2021

Napoved plačil za izpolnitev obveznosti iz obdobja pred letom 2021 (RAL za *reste à liquider*) je posodobljena, tako da se upoštevajo plačila, izvedena v letu 2021 in načrtovana v proračunu za leto 2022. Napoved v višini 110 milijard EUR za naslednjih pet let je v veliki meri v skladu z lansko napovedjo z nekaterimi letnimi razlikami.

Podrazdelek 2a – Ekonomska, socialna in teritorialna kohezija

Večina plačil za obveznosti iz obdobja pred letom 2021 (58 %) se nanaša na prejšnje programsko obdobje skladov kohezijske politike, ki je v polnem zagonu. Napovedi plačil temeljijo na najnovejši napovedi držav članic (januar 2022) in najnovejših informacijah o izvajanju na terenu. S kohezijskim ukrepom za begunce v Evropi (CARE), ki ga je Komisija predlagala 8. marca 2022^{xviii}, bodo lahko države članice pospešile uporabo vseh nenačrtovanih sredstev v obdobju 2014–2020, in sicer s prednostno zagotovitvijo plačil za leti 2022 in 2023. V primerjavi z lanskim poročilom to pomeni zmanjšanje napovedi plačil v letu 2024.

Zadnje obračunsko leto za evropske strukturne in investicijske sklade (sklade ESI) se konča junija 2024, vendar je večina plačil predvidena do konca leta 2023. Ob upoštevanju stopnje zadržanih zneskov in potrditve predhodnega financiranja naj bi bila plačila za zapiranje po letu 2024 omejena.

Razdelek 3 – Naravni viri in okolje

Pričakovani zaključek operativnih programov za obdobje 2014–2022 je na splošno v skladu z lansko napovedjo. Vendar vključuje nov element, tj. učinek nedavno predlaganih^{xix} pavšalnih plačil kmetom ter MSP v živilskopredelovalnem sektorju. Posledično to pomeni zagotovitev plačil v zgodnji fazi v višini 450 milijonov EUR iz obdobja 2024–2025 v letu 2023.

Drugi programi in razdelki

Velika večina (84 %) neporavnanih plačil za preostale dele proračuna je skoraj enakomerno porazdeljena med razdelek 1 – Enotni trg, inovacije in digitalno ter razdelek 6 – Sosedstvo in svet. Čeprav se zdaj dejavnosti zaključevanja v okviru razdelka 1 pričakujejo prej kot v prejšnjih ocenah, posodobljena pričakovanja za projekte v okviru razdelka 6 vključujejo več odložitvev na obdobje 2025–2026.

2.3 Sprostitev obveznosti

Splošna napoved sprostitev obveznosti za obdobje 2023–2027 znaša 7,6 milijarde EUR, kar je rahlo zmanjšanje v primerjavi z lansko napovedjo v višini 8,4 milijarde EUR. Vendar obstaja nekaj pomembnih sprememb.

Podrazdelek 2a – Ekonomska, socialna in teritorialna kohezija

Sprostitev obveznosti v zvezi z zaključevanjem prejšnjih programov v okviru skladov ESI se je znatno zmanjšala, in sicer s 3,7 milijarde EUR na 0,4 milijarde EUR. To je posledica 100-odstotne stopnje sofinanciranja za obračunsko leto 2021–2022 v okviru pobude CARE, zaradi česar se bo olajšalo popolno črpanje in zmanjšalo tveganje sprostitve obveznosti med postopkom zapiranja programov.

V novih kohezijskih programih od leta 2026 obstaja nekaj omejenega tveganja sprostitve obveznosti na podlagi enakih tehničnih predpostavk, kot so bile uporabljene za ocene plačil. V petem letu novega programskega obdobja se uporabljajo cilji sprostitve obveznosti za obveznosti iz let 2022 in 2023, vendar bi stopnja predložitve zahtevkov za plačilo zaradi zamud na začetku programov še vedno zaostajala za preteklo stopnjo. Tveganje sprostitve obveznosti bi se lahko zmanjšalo z ustrezno pospešitvijo izvajanja v letu 2024. Če pa pospeševanja ne bo in bo hitrost izvajanja ostala podobna preteklim stopnjam v obdobju 2014–2020 (vključno z enoletno zamudo), bi se tveganje sprostitve obveznosti eksponentno povečalo. V tem skrajnem scenariju, ki izključuje kakršno koli znatno zmanjšanje zamude pri začetku načrtovanja programov, bi se lahko velik del reprogramirane tranše za leto 2021 dejansko izgubil.

Razdelek 3 – Naravni viri in okolje

Skoraj dve tretjini napovedi glede sprostitve obveznosti v okviru razdelka 3 večletnega finančnega okvira se nanašata na EKSRP. Napoved za zapiranje programov EKSRP za obdobje 2014–2022 še naprej temelji na predpostavki, da bo prišlo do izboljšanja v primerjavi z obdobjem 2007–2013. Skupni rezultat je ob upoštevanju učinka novih pavšalnih plačil za kmete in MSP v živilskopredelovalnem sektorju nižji od napovedi za leto 2021. Sprostitev obveznosti EKSRP za obdobje 2014–2022 naj bi se uresničila v postopku zapiranja blizu leta 2026. Sprostitev obveznosti za strateške načrte SKP za obdobje 2023–2027 se ne pričakuje pred njihovim zapiranjem (tj. blizu obdobja 2029–2030) in v tem poročilu ni zajeta.

Drugi programi in razdelki

Za programe, ki jih centralno upravlja Komisija, napoved o sprostitvi obveznosti temelji na najnovejših informacijah na ravni projektov. Kot nov element se upošteva napoved sprostitve obveznosti za nove programe večletnega finančnega okvira, ki temelji na preteklih stopnjah sprostitve obveznosti za zadevne predhodne programe. Sprostitev obveznosti so napovedane za celotno obdobje, ki ga zajema poročilo. Dejansko leto sprostitve obveznosti je odvisno od postopka zaključevanja posameznih projektov in ukrepov, zato ga ni mogoče natančno napovedati.

2.4 Instrument NextGenerationEU

NextGenerationEU je začasen instrument za izredne razmere, namenjen ukrepom za odzivanje na krize, okrevanje in odpornost. Nepovratni del instrumenta NextGenerationEU pomeni zunanji namenski prejemek ter se uporablja za hitro podporo prednostnim nalogam reform in okrepitev več ključnih programov za okrevanje. Za pregledno predstavitev učinka instrumenta NextGenerationEU se ocene pričakovanega izvajanja zunanjih namenskih prejemkov pripravijo ločeno za vsak program (glej preglednico 3). Napoved temelji na letnih obrokih za obveznosti iz finančnega načrtovanja, priloženega predlogu proračuna za leto 2023.

Osrednji del instrumenta NextGenerationEU je **mehanizem za okrevanje in odpornost**, ki predstavlja 80 % nepovratnih dodeljenih sredstev^{xx}. Odlivi instrumenta NextGenerationEU so zato v veliki meri odvisni od hitrosti izplačil za mehanizem za okrevanje in odpornost. Mehanizem je prešel v fazo izvajanja in hitro napreduje v skladu s časovnim razporedom reform in naložb, ki so ga določile države članice. Do konca

maja 2022 je svoje načrte za okrevanje in odpornost uradno predložilo 26 držav članic^{xxi}. Komisija je nadaljevala s predhodnim financiranjem v višini do 13 % finančnega prispevka 21 državam članicam, ki so ga zahtevale. V skladu z uredbo o mehanizmu za okrevanje in odpornost ni mogoče izvesti nobenega dodatnega plačila predhodnega financiranja za nobeno državo članico (po 31. decembru 2021). Izplačila temeljijo na pozitivni oceni zahtev za plačilo, ki se lahko v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost predložijo do dvakrat letno ob doseganju mejnikov in ciljev, določenih v izvedbenih sklepih Sveta, sprejetih v skladu z uredbo o mehanizmu za okrevanje in odpornost. Napoved plačil za obdobje 2023–2027 temelji na sprejetih načrtih, ki jih je ocenila Komisija, na podatkih, ki so jih države članice sporočile v okviru svojih obveznosti poročanja, in na razvoju izvajanja mehanizma do sredine maja 2022.

Program **REACT-EU** je drugi največji del instrumenta NextGenerationEU, predstavlja pa 12 % nepovratne podpore. Zagotavlja povezavo med programskima obdobjema 2014–2020 in 2021–2027 za kohezijsko politiko ter v letih 2021 in 2022 razdeljuje dodatna sredstva prek nekaterih obstoječih skladov kohezijske politike. Obveznosti programa REACT-EU se izvajajo v dvoletnem obdobju (2021–2022). V skladu s cilji programa REACT-EU za pospešitev izvajanja z uporabo obstoječih programov in zagotovitvijo popolne prilagodljivosti izvedbenih pravil so vmesna in končna plačila skoncentrirana v obdobju 2022–2024. V primerjavi z lansko napovedjo so plačila še bolj skoncentrirana na zgodnjo fazo, saj lahko države članice v okviru programa REACT-EU sredstva uporabijo za obravnavanje nedavnega pritoka ljudi, ki so po ruski invaziji zbežali iz Ukrajine. Da bi se omogočilo hitrejše izplačevanje preostalih sredstev, je bila zakonodaja spremenjena, tako da omogoča^{xxii} povečanje plačil predhodnega financiranja in poenostavljene možnosti obračunavanja stroškov. Nekatera omejena končna plačila se pričakujejo do konca leta 2025.

Preostalih pet programov^{xxiii}, ki jih podpira instrument NextGenerationEU, zajema preostalih 8 % nepovratnih dodeljenih sredstev podpore. Pri napovedi plačil se upoštevajo izkušnje s predhodnimi programi ob upoštevanju krajšega cikla obveznosti in poudarka na takojšnjih potrebah v zvezi z okrevanjem. Na **Sklad za pravični prehod**, ki je popolnoma nov, vplivajo zamude pri sprejetju večletnega finančnega okvira in zakonodaje za posamezne programe. Sprejetje večine programov držav članic se pričakuje proti koncu leta 2022, skoraj vsa izplačila pa naj bi bila razporejena v obdobju 2023–2026. Napoved za program **InvestEU** odraža pričakovani načrt proračunskega jamstva ter napoved plačil za svetovalno vozlišče InvestEU in portal InvestEU.

Napoved predvideva, da bodo vsa sredstva instrumenta NextGenerationEU za operativne dejavnosti prevzeta do konca leta 2023 in zajeta s plačili do konca leta 2026, kar so roki iz veljavne zakonodaje. Zato se sprostitev obveznosti ne pričakujejo.

2.5 Gibanje ravni neporavnanih obveznosti

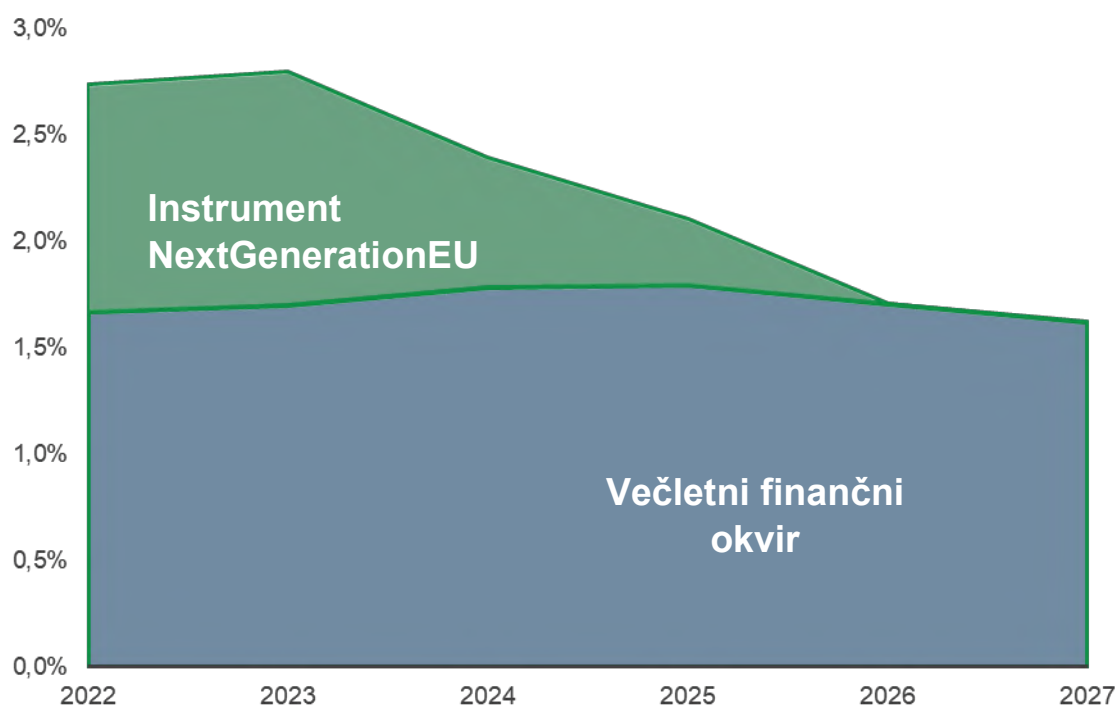
V obdobju 2021–2027 bi bila vrednost RAL konec leta 2023, ko bo morda preseгла raven 458 milijard EUR, najvišja do zdaj. To je začasni učinek zaradi izvajanja instrumenta NextGenerationEU. RAL, povezan z instrumentom NextGenerationEU, bo začel z letom 2024 postopno poravnati do konca leta 2026, ko bo treba dokončati plačila za obveznosti v okviru instrumenta NextGenerationEU.

Ob upoštevanju samo RAL, ki izhaja iz večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 in predhodnih večletnih finančnih okvirov, je mogoče ob koncu leta 2027 kumulativno pričakovati nominalno povečanje v višini približno 55 milijard EUR (+21 %) v primerjavi z začetkom referenčnega obdobja. Ta sprememba RAL je primerljiva z obsegom letne tranše obveznosti v kohezijski politiki. Ker kohezija predstavlja največji delež RAL, je še posebej pomembna za njegovo gibanje. Dogovor o ohranitvi pravila N+3 v zvezi s sprostitev obveznosti v povezavi z zamudami pri novem postopku načrtovanja programov pomeni odložitev plačil proti koncu večletnega finančnega okvira in v naslednja leta (glej točko 2.1). Posledica tega je tudi nekolikšna precenitev povečanja RAL, ker zajema spremembo med letom z nizkim RAL (ob koncu leta 2022 bodo plačani veliki deli dejavnosti v zvezi z zaključkom, večina novih obveznosti za kohezijsko politiko pa še ni prevzetih) in letom z

najvišjim RAL (ob koncu leta 2027 bodo prevzete vse obveznosti za kohezijsko politiko, vendar bo več kot polovica plačil sledila v prihodnjih letih).

RAL, merjen glede na velikost gospodarstva EU, pa se dejansko zmanjšuje. Od začetka leta 2023 do konca leta 2027 naj bi se RAL (brez instrumenta NextGenerationEU) zmanjšal z 1,7 % na 1,6 % bruto nacionalnega dohodka EU. To kaže, da nominalno rast RAL v veliki meri odtehta nominalna rast gospodarstva EU.

Graf 4 – Gibanje ravni neporavnanih obveznosti (RAL) v obdobju 2023–2027, merjeno v odstotkih bruto nacionalnega dohodka Unije



3. Napoved prilivov proračuna EU za obdobje 2023–2027

Proračun EU se financira iz lastnih sredstev in drugih prihodkov. Poleg tega je Unija pooblaščenca za najemanje posojil za financiranje instrumenta NextGenerationEU. Komisija sredstva mobilizira z operacijami na mednarodnih kapitalskih trgih, v skladu s finančnimi potrebami programov porabe v okviru instrumenta NextGenerationEU (glej točko 2.4). Zato Komisija sledi diverzificirani strategiji financiranja^{xxiv} ter v okviru te strategije objavlja letne sklepe o najemanju posojil in šestmesečne načrte financiranja. Sedanja napoved je osredotočena na prihodke, potrebne za financiranje proračunskih odhodkov v okviru večletnega finančnega okvira.

Skupni znesek lastnih sredstev, potreben za financiranje proračuna, se določi tako, da se od skupnih odhodkov odštejejo drugi prihodki. V skladu s tem napoved proračunskih prihodkov EU za obdobje 2023–2027 temelji na načelu, da morajo biti odhodki usklajeni s prihodki; zato so skupni prihodki enaki skupnim odhodkom.

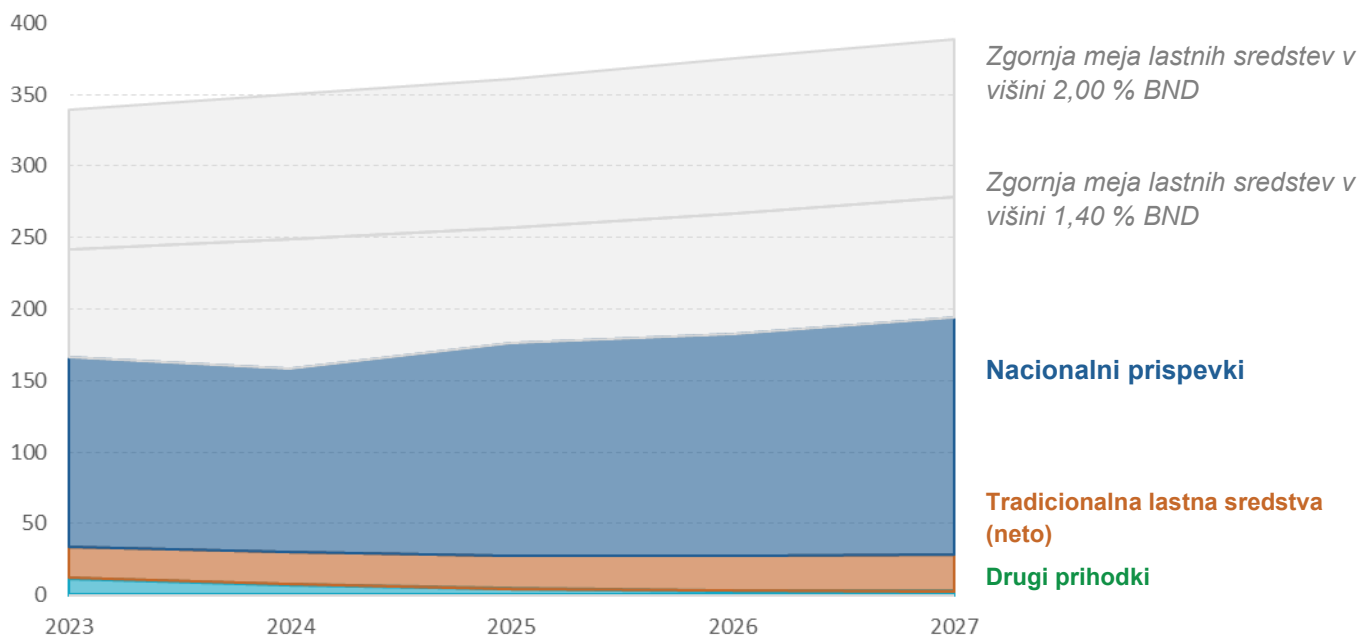
Združeno kraljestvo od leta 2021 v skladu s sporazumom o izstopu (del V) prispeva k proračunu EU v zvezi z neporavnanimi obveznostmi prejšnjih večletnih finančnih okvirov. To vključuje RAL ob koncu leta 2020 ter pokojnine in druge obveznosti, določene v finančni poravnavi. Prispevek Združenega kraljestva predstavlja „druge prihodke“ proračuna EU in ni del lastnih sredstev Unije. Ta prispevek bo postopno ukinjen, ko bodo neporavnane obveznosti plačane.

Drugi različni elementi, ki niso del lastnih sredstev Unije, naj bi na ravni predloga proračuna za leto 2023 nominalno ostali nespremenjeni.

Preostalo financiranje – nacionalni prispevki in carinske dajatve – predstavlja večino prihodkov, potrebnih za uravnoteženje proračunskih odhodkov. Napoved prihodkov temelji na parametrih iz sklepa o virih lastnih sredstev iz leta 2020, s katerim je bil uveden nov vir lastnih sredstev iz naslova nericiklirane odpadne plastične embalaže. Napovedi vključujejo tudi izpopolnjene vire lastnih sredstev iz naslova davka na dodano vrednost, pa tudi povečane stopnje zadržanja prihodkov od carin v državah članicah za kritje stroškov njihovega pobiranja. Ne upoštevajo pa predlogov Komisije glede novih virov lastnih sredstev z dne 22. decembra 2021^{xxv}. To velja tudi za prihodnje predloge, za katere se je Komisija zavezala, da jih bo predložila v skladu z medinstitucionalnim sporazumom^{xxvi}.

V povprečju naj bi nacionalni prispevki za obdobje 2023–2027 znašali 146 milijard EUR na leto ali 0,8 % bruto nacionalnega dohodka EU. Razvoj nacionalnih prispevkov v obdobju napovedi določata predvsem cikel porabe in postopno ukinjanje prispevka Združenega kraljestva. Od leta 2025 se bodo zaradi večjih odhodkov, ker bo izvajanje novih programov odtlej v polnem teku, in ukinitve prispevka Združenega kraljestva k RAL, nacionalni prispevki do leta 2027 enakomerno povečevali.

Graf 5 – Napoved prihodkov za financiranje večletnega finančnega okvira za obdobje 2023–2027 (v milijardah EUR)



Skupna lastna sredstva, ki jih zbere Unija, v nobenem danem letu ne smejo preseči zgornje meje lastnih sredstev, določene v sklepu o virih lastnih sredstev^{xxvii}, tj. 1,40 % bruto nacionalnega dohodka držav članic EU, z dodatnim začasnim zvišanjem za 0,6 % BND EU za kritje vseh obveznosti Unije, povezanih z najemanjem posojil na kapitalskih trgih za financiranje instrumenta NextGenerationEU. Čeprav naj bi se lastna sredstva do leta 2027 enakomerno povečevala, naj bi razpoložljiva razlika do zgornje meje lastnih sredstev (t. i. manevrski prostor) ostala večinoma stabilna, saj naj bi se bruto nacionalni dohodek Unije v referenčnem

obdobju postopoma povečeval^{xxviii}. Manevrski prostor v tem obdobju v povprečju znaša 187 milijard EUR, od tega 104 milijarde EUR za povečanje instrumenta NextGenerationEU.

Proračun EU omogoča plačila obresti na izposojena sredstva, ki so dodeljena za nepovratno podporo v okviru instrumenta NextGenerationEU, odkar se je v letu 2021 začelo najemanje posojil. Lastna sredstva, potrebna za financiranje teh stroškov, se štejejo v začasno povečanje zgornje meje iz sklepa o virih lastnih sredstev za 0,6 % BND EU. V obdobju 2021–2027 je za financiranje stroškov instrumenta NextGenerationEU predvidenih skupno 14,7 milijarde EUR^{xxix}. Načrtovani stroški sledijo profilu financiranja v pozni fazi, da se upošteva postopna uvedba najemanja posojil. Hkrati obstajajo negotovosti v zvezi s stroški financiranja instrumenta NextGenerationEU zaradi hitrega in znatnega povečanja obrestnih mer na finančnih trgih od decembra 2021.

4. Sklepne ugotovitve

Ta napoved je pripravljena v razmerah velike negotovosti, ki je posledica vojne v Ukrajini. Že predlagane pobude za podporo državam članicam in specifičnim sektorjem omogočajo popolno črpanje in pospešena plačila za tekoče programe. Instrumenti za zunanje financiranje zagotavljajo več sredstev za Ukrajino in sosednje partnerske države. Pričakuje se, da bodo zahteve v prihodnje ostale visoke, kar pomeni vnaprejšnja izplačila iz ustreznih proračunskih instrumentov EU, kot je razvidno iz napovedi.

Zgornja meja plačil večletnega finančnega okvira še vedno zadostuje za kritje predvidenih plačil v vsakem od naslednjih petih let zaradi mehanizmov večletnega finančnega okvira za samodejno prilagoditev, zlasti zaradi možnosti prenosa neporabljenih zneskov proti koncu obdobja, ko bodo potrebe največje. Vendar neto razlika v obdobju 2023–2027 znaša približno 1,3 milijarde EUR. Njen obseg bo treba v prihodnje pozorno spremljati, zlasti za merjenje potencialnih učinkov novih političnih pobud ali nadaljnega pospeševanja plačil za tekoče programe.

Čeprav je dokončanje tekočih programov napredovalo, je pozno sprejetje zakonodajnega svežnja večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027, ki ga je povzročila pandemija COVID-19, sprožilo več zamud na začetku večletnega finančnega okvira in večje tveganje sprostitev obveznosti, kot je bilo prej predvideno za večino novih programov v okviru deljenega upravljanja. S tem so bile odložene potrebe glede plačil za preostanek večletnega finančnega okvira. Druga posledica je večje tveganje dejanske izgube sredstev v poznejših letih programskega obdobja zaradi samodejne sprostitev obveznosti, če si države članice ne bodo prizadevale za odpravo začetnih zamud, vse od prvih let dejanskega izvajanja.

Zaradi podpore instrumenta NextGenerationEU naložbam in reformam bo proračun EU v naslednjih letih, ko se bodo končali prejšnji programi večletnega finančnega okvira in preden bodo novi programi v polnem teku, **še naprej v središču evropskega gospodarskega okrevanja po pandemiji COVID-19.** Potreba po izvajanju sredstev instrumenta NextGenerationEU pred rokom za izplačila do leta 2026 lahko vpliva na zmožnost držav članic, da si dodatno prizadevajo za pospešitev začetka novega programskega obdobja za sredstva v okviru deljenega upravljanja iz večletnega finančnega okvira.

Instrument NextGenerationEU bo imel tudi začasni učinek na raven neporavnanih obveznosti EU, ki bodo dosegle vrhunec konec leta 2023, nato pa se bodo do konca leta 2027 postopno vrnile na ravni, primerljive z začetkom obdobja večletnega finančnega okvira. Čeprav se RAL ob koncu večletnega finančnega okvira v primerjavi z letom 2023 nominalno poveča, se RAL, merjen kot delež bruto nacionalnega dohodka EU, zmanjša, kar kaže, da nominalna rast gospodarstva EU odtehta kopičenje neporavnanih obveznosti iz proračuna EU.

Napovedani prihodki (večinoma lastna sredstva EU), potrebni za financiranje proračuna, se bodo stalno povečevali v skladu z odhodki večletnega finančnega okvira. Obseg razpoložljive razlike do

zgornje meje lastnih sredstev (manevrski prostor) pa bo ostal razmeroma stabilen, saj bodo naraščajoče potrebe po prihodkih ustrezale predvideni nominalni rasti gospodarstva EU.

Priloga I – Rezultati napovedi*

*Vse vrednosti so v milijardah EUR, v tekočih cenah, razen če je navedeno drugače. Nekateri seštevki se zaradi zaokroževanja morda ne ujemajo.

Preglednica 1.1 – Dolgoročna napoved prihodnjih odlivov v obdobju 2023–2027 za večletni finančni okvir

Leto	2023	2024	2025	2026	2027	Skupaj
Zgornja meja za obveznosti	182,7	184,3	187,9	179,7	185,4	919,9
Zgornja meja za plačila	168,6	168,9	172,2	175,7	179,2	864,5
<i>Poleg tega prilagoditev za člen 5 uredbe o večletnem finančnem okviru (ocena za prihodnja leta)</i>	0,0	1,7	1,7	1,8	4,2	9,4
Obveznosti (načrtovane)*	185,7	187,4	192,2	183,0	191,0	939,4
Napovedana plačila*	166,3	158,0	176,3	182,8	193,9	877,3
<i>Od tega posebni instrumenti**</i>	3,2	0,1	1,2	0,0	0,0	4,6

Preglednica 1.2 – Plačila v zvezi z obveznostmi iz večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027

Razdelek večletnega finančnega okvira	2023	2024	2025	2026	2027	Skupaj
1 Enotni trg, inovacije in digitalno	15,5	18,2	21,0	22,2	22,8	99,8
2 Kohezija, odpornost in vrednote	11,8	25,5	53,3	58,9	76,1	225,6
2.1 Ekonomska, socialna in teritorialna kohezija	5,4	16,9	44,0	48,1	63,0	177,4
2.2 Odpornost in vrednote	6,4	8,5	9,3	10,8	13,1	48,2
3 Naravni viri in okolje	46,1	56,1	58,8	61,0	56,9	278,9
3.1 Odhodki, povezani s trgov, in neposredna plačila	40,7	41,6	41,8	41,9	42,0	208,1
3.2 Drugi programi za naravne vire in okolje	5,4	14,5	17,0	19,1	14,9	70,8
4 Migracije in upravljanje meja	2,4	3,8	4,4	4,7	4,8	20,1
5 Varnost in obramba	0,9	1,8	1,9	2,3	2,3	9,2
6 Sosedstvo in svet	9,5	13,0	15,0	15,7	15,6	69,0
7 Evropska javna uprava	11,4	11,8	12,2	12,6	13,0	61,0
Posebni instrumenti	2,7		1,1			3,8
Skupaj	100,3	130,3	167,8	177,4	191,6	767,4

Preglednica 1.3 – Plačila za izpolnitev obveznosti iz obdobja pred letom 2021

Razdelek večletnega finančnega okvira	2023	2024	2025	2026	2027	Skupaj
1 Enotni trg, inovacije in digitalno	5,4	4,1	3,1	1,8	1,3	15,6
2 Kohezija, odpornost in vrednote	44,0	18,0	1,3	1,2	0,2	64,6
2.1 Ekonomska, socialna in teritorialna kohezija	43,7	17,7	1,2	1,1	0,2	63,9
2.2 Odpornost in vrednote	0,3	0,3	0,1	0,1	0,0	0,7
3 Naravni viri in okolje	11,4	1,0	0,4	0,4	0,1	13,3
3.1 Odhodki, povezani s trgov, in neposredna plačila	0,0					0,0
3.2 Drugi programi za naravne vire in okolje	11,4	1,0	0,4	0,4	0,1	13,3
4 Migracije in upravljanje meja	0,7	0,5	0,1	0,0	0,0	1,3
5 Varnost in obramba	0,2	0,2	0,2	0,1	0,0	0,7
6 Sosedstvo in svet	4,2	3,9	3,5	1,9	0,7	14,2
Skupaj	65,9	27,7	8,5	5,4	2,4	109,8

* Skupne obveznosti in ocenjena plačila vključujejo odobritve, ki izhajajo iz člena 5 uredbe o večletnem finančnem okviru in člena 15(3) finančne uredbe. Nerazporejene razlike niso vključene.

** Zneski za posebne instrumente krijejo rezervo za solidarnost in nujno pomoč, Evropski sklad za prilagoditev globalizaciji, rezervo za prilagoditev na brexit in instrument prilagodljivosti. V naslednjih preglednicah so plačila, povezana z uporabo instrumenta prilagodljivosti, vključena v ustrezne postavke.

Preglednica 2 – Napovedane sprostitev obveznosti

Razdelek večletnega finančnega okvira	Zaključek	Večletni finančni okvir	Skupaj
1 Enotni trg, inovacije in digitalno	1,5	1,5	3,0
2 Kohezija, odpornost in vrednote	0,7	1,0	1,7
2.1 Ekonomska, socialna in teritorialna kohezija	0,4	0,4	0,8
2.2 Odpornost in vrednote	0,3	0,7	0,9
3 Naravni viri in okolje	0,8	0,8	1,5
3.2 Drugi programi za naravne vire in okolje	0,8	0,8	1,5
4 Migracije in upravljanje meja	0,3	0,5	0,8
5 Varnost in obramba	0,1	0,1	0,1
6 Sosedstvo in svet	0,1	0,3	0,4
Skupaj	3,4	4,1	7,6

Preglednica 3 – Dolgoročna napoved odlivov za instrument NextGenerationEU

Program	2023	2024	2025	2026	2027	Skupaj
Obzorje Evropa	1,8	1,3	0,4	0,1	0,0	3,5
Sklad InvestEU	1,2	1,2	1,0	1,2	0,0	4,7
Evropski sklad za regionalni razvoj (ESRR)	10,0	3,5	1,1	0,0	0,0	14,6
Evropski socialni sklad (ESS)	5,5	6,2	2,4	0,0	0,0	14,1
Mehanizem za okrevanje in odpornost	76,4	56,9	38,5	50,6	0,0	222,4
Mehanizem Unije na področju civilne zaščite (RescEU)	0,5	0,8	0,2	0,2	0,2	1,9
Evropski kmetijski sklad za razvoj podeželja (EKSRP)	2,4	2,1	1,4	0,7	0,0	6,6
Sklad za pravični prehod	0,2	2,4	4,0	4,1	0,0	10,7
Skupaj	98,0	74,5	48,9	56,8	0,2	278,4

Preglednica 4 – Sprememba skupnih neporavnanih obveznosti od leta 2023 do leta 2027

Vir	RAL na začetku leta 2023* (ocena)	Obveznosti v obdobju 2023–2027	Plačila v obdobju 2023–2027	Sprostitev obveznosti v obdobju 2023–2027	RAL konec leta 2027
Večletni finančni okvir	259,8	939,4	877,3	7,6	314,4
Instrument NextGenerationEU	165,4	113,0	278,4		0,0
Skupaj	425,1	1052,5	1155,6	7,6	314,4

* RAL na začetku leta 2022 vključuje 3,3 milijarde EUR iz prispevkov tretjih držav za posebne programe večletnega finančnega okvira za obdobje 2014–2020, kar ni vključeno v preglednico.

Preglednica 5 – Dolgoročna napoved prihodnjih prilivov proračuna EU v obdobju 2023–2027

		2023	2024	2025	2026	2027	Skupaj
Zgornja meja lastnih sredstev v % bruto nacionalnega dohodka EU		2,00 %	2,00 %	2,00 %	2,00 %	2,00 %	n. r.
Od tega začasno povečanje za instrument NextGenerationEU		0,60 %	0,60 %	0,60 %	0,60 %	0,60 %	n. r.
Zgornja meja lastnih sredstev, izražena v milijardah EUR*	a	326,9	342,0	357,0	371,8	386,3	n. r.
Od tega začasno povečanje za instrument NextGenerationEU	a'	98,1	102,6	107,1	111,5	115,9	n. r.
Neto znesek tradicionalnih lastnih sredstev**	b	21,6	22,6	23,6	24,6	25,6	118,0
Nacionalni prispevki***	c	132,6	127,7	148,4	155,1	165,5	729,4
Lastna sredstva skupaj	d = b + c	154,2	150,4	172,0	179,7	191,2	847,4
Od tega lastna sredstva, povezana z obveznostmi instrumenta NextGenerationEU	d'	1,0	2,1	2,7	3,7	5,0	14,5
Drugi prihodki (vključno z začasnim prispevkom Združenega kraljestva)	e	12,1	7,6	4,3	3,1	2,7	29,8
PRIHODKI SKUPAJ	d + e	166,3	158,0	176,3	182,8	193,9	877,3
Razpoložljiva razlika do zgornje meje lastnih sredstev	a – d	172,7	191,6	185,0	192,1	195,1	n/a
Od tega razlika v okviru začasnega povečanja za instrument NextGenerationEU	a' – d'	97,0	100,5	104,4	107,8	110,9	n/a

* Zgornja meja lastnih sredstev – izračunana na podlagi gospodarske napovedi bruto nacionalnega dohodka EU27 za obdobje 2023–2027 iz pomladi 2022.

** Tradicionalna lastna sredstva so ocenjena na podlagi 25- odstotne stopnje zadržanja za stroške pobiranja.

*** Nacionalni prispevki vključujejo lastna sredstva iz naslova bruto nacionalnega dohodka, prenovljene vire lastnih sredstev iz naslova davka na dodano vrednost in nove vire lastnih sredstev iz naslova nerekicilirane odpadne plastične embalaže.

ⁱ Če ni določeno drugače, so vsi zneski v poročilu izraženi v tekočih cenah.

ⁱⁱ Uredba Sveta (EU, Euratom) 2020/2093 o določitvi večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027, UL L 433I, 22.12.2020, str. 11.

ⁱⁱⁱ Uredba Sveta (EU) 2020/2094 o vzpostavitvi Instrumenta Evropske unije za okrevanje v podporo okrevanju po krizi zaradi COVID-19 (v nadaljnjem besedilu: instrument NextGenerationEU), UL L 433I, 22.12.2020, str. 23.

^{iv} COM(2021) 343 z dne 30. junija 2021.

^v Uredba (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012, UL L 193, 30.7.2018, str. 1.

^{vi} COM(2022) 400 iz junija 2022.

^{vii} COM(2022) 80 final z dne 28. januarja 2022.

^{viii} Člen 5 uredbe o večletnem finančnem okviru določa dodatna sredstva za odobritve za prevzem obveznosti in odobritve plačil za vnaprej določen seznam programov v znesku, ki je enak prihodkom od glob na področju konkurence, kot so vneseni v proračun za leto $n-1$ v skladu s členom 107 finančne uredbe.

^{ix} Člen 15(3) finančne uredbe določa, da se lahko odobritve za prevzem obveznosti v višini zneska sprostitev obveznosti v zvezi z raziskovalnimi projekti ponovno dajo na voljo v korist raziskovalnega programa, v katerega spadajo projekti, ali njegovega naslednika v okviru proračunskega postopka.

^x Sklep Sveta (EU, Euratom) 2020/2053 z dne 14. decembra 2020 o sistemu virov lastnih sredstev Evropske unije in razveljavitvi Sklepa 2014/335/EU, Euratom, UL L 424, 15.12.2020, str. 1.

^{xi} UL C 66I, 19.2.2019, str. 1.

^{xii} COM(2021) 365 z dne 7. junija 2021 in COM(2022) 266 z dne 7. junija 2022.

^{xiii} Omeniti velja, da je bila v dolgoročni napovedi za leto 2021 pričakovana zamuda primerljiva z obdobjem 2014–2020, ko je bilo treba odložiti približno polovico dolgovanih zneskov v prvem letu izvajanja.

^{xiv} COM(2022) 231 final z dne 18. maja 2022.

^{xv} COM(2022) 57 final z dne 15. februarja 2022.

^{xvi} COM(2022) 46 final z dne 8. februarja 2022.

^{xvii} Uredba (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. oktobra 2021 o vzpostavitvi rezerve za prilagoditev na brexit, UL L 357, 8.10.2021, str. 1.

^{xviii} COM(2022) 109 final z dne 8. marca 2022.

^{xix} COM(2022) 242 final z dne 20. maja 2022.

^{xx} Glede na njegov mehanizem izvajanja, ki temelji na povpraševanju, ni na voljo napovedi za posojilni del instrumenta za okrevanje in odpornost (podobno kot pri drugih instrumentih, temelječih na posojilih, ki se izvajajo zunaj proračuna).

^{xxi} Z eno državo članico potekajo razprave na podlagi osnutka načrta.

^{xxii} Uredba (EU) 2022/613 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. aprila 2022 o spremembi uredb (EU) št. 1303/2013 in (EU) št. 223/2014 v zvezi z večjim predhodnim financiranjem iz virov REACT-EU in uvedbo stroškov na enoto (UL L 115, 13.4.2022, str. 38).

^{xxiii} Sklad za pravični prehod, Evropski kmetijski sklad za razvoj podeželja, Obzorje Evropa, sklad InvestEU in mehanizem Unije na področju civilne zaščite (RescEU).

^{xxiv} COM(2021) 250 final z dne 14. aprila 2021.

^{xxv} COM(2021) 570 final z dne 22. decembra 2021.

^{xxvi} Priloga II, del B, k Medinstitucionalnemu sporazumu med Evropskim parlamentom, Svetom Evropske unije in Evropsko komisijo o proračunski disciplini, sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem poslovanju ter novih virih lastnih sredstev, vključno s časovnim načrtom za uvedbo novih virov lastnih sredstev Medinstitucionalni sporazum z dne 16. decembra 2020 med Evropskim parlamentom, Svetom Evropske unije in Evropsko komisijo o proračunski disciplini, sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem poslovanju ter novih virih lastnih sredstev, vključno s časovnim načrtom za uvedbo novih virov lastnih sredstev, UL L 433I, 22.12.2020, str. 28.

^{xxvii} Sklep Sveta (EU, Euratom) 2020/2053 z dne 14. decembra 2020, UL L 424/1, 15.12.2020.

^{xxviii} Evropska komisija, Evropska gospodarska napoved – pomlad 2022: [European Economic Forecast. Spring 2022 \(Evropska gospodarska napoved – pomlad 2022\) | Evropska komisija \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/info/publications/european-economic-forecast-spring-2022_en), (https://ec.europa.eu/info/publications/european-economic-forecast-spring-2022_en).

^{xxix} Brez poseganja v uvedbo novih virov lastnih sredstev za kritje stroškov odplačevanja instrumenta NextGenerationEU in obresti.