



Az Európai Unió  
Tanácsa

Brüsszel, 2022. június 30.  
(OR. en)

10877/22

FIN 737

## FEDŐLAP

---

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2022. június 30.
Címzett:	a Tanács Főtitkársága
Biz. dok. sz.:	COM(2022) 315 final
Tárgy:	A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK Az uniós költségvetés jövőbeli pénzbeáramlásainak és -kiáramlásainak hosszú távú előrejelzése (2023-2027)

---

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2022) 315 final számú dokumentumot.

---

Melléklet: COM(2022) 315 final



Brüsszel, 2022.6.30.  
COM(2022) 315 final

**A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK**

**Az uniós költségvetés jövőbeli pénzbeáramlásainak és -kiáramlásainak hosszú távú  
előrejelzése (2023-2027)**

{SWD(2022) 175 final}

# Tartalomjegyzék

<b>TARTALOMJEGYZÉK .....</b>	<b>1</b>
1. Bevezetés.....	2
2. Előrejelzés a 2023–2027-re vonatkozó uniós költségvetés pénzügyi áramlásairól .....	2
2.1. A 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret kötelezettségvállalásaihoz kapcsolódó kifizetések .....	6
2.2. A 2021 előtti kötelezettségvállalások teljesítéséhez kapcsolódó kifizetések .....	9
2.3. Visszavont kötelezettségvállalások .....	10
2.4. NextGenerationEU .....	11
2.5. A fennálló kötelezettségvállalások szintjének alakulása .....	12
3. Előrejelzés a 2023–2027-re vonatkozó uniós költségvetés pénzügyi áramlásairól .....	13
4. Következtetések .....	14
I. melléklet – Az előrejelzés eredményei* .....	16
1.1. táblázat – A 2023–2027-es időszak jövőbeli pénzügyi áramlásainak hosszú távú előrejelzése az MFF tekintetében .....	16
1.2. táblázat – A 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret kötelezettségvállalásaihoz kapcsolódó kifizetések .....	17
1.3. táblázat – A 2021 előtti kötelezettségvállalások teljesítéséhez kapcsolódó kifizetések .....	18
2. táblázat – Előre jelzett visszavont kötelezettségvállalások .....	19
3. táblázat – A pénzügyi áramlás hosszú távú előrejelzése a NextGenerationEU tekintetében .....	20
4. táblázat – A fennálló kötelezettségvállalások változása 2023-tól 2027-ig .....	20
5. táblázat – Az uniós költségvetés jövőbeli pénzügyi áramlásainak hosszú távú előrejelzése a 2023 és 2027 közötti időszakra .....	22

# 1. Bevezetés

E jelentés előrejelzéseket ad az uniós költségvetés 2023 és 2027 közötti időszakra vonatkozó pénzbeáramlásairól és -kiáramlásairól<sup>i</sup>. Ez a 2021 és 2027 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretből<sup>ii</sup> és a NextGenerationEU-ból<sup>iii</sup> eredő bevételekre és kiadásokra vonatkozó hosszú távú előrejelzés második kiadása, amely aktualizálja a 2021. júniusi jelentésben<sup>iv</sup> ismertetett becsléseket.

Az előrejelzés a költségvetési rendelet 247. cikke (1) bekezdésének c) pontjával összhangban a következő öt évre vonatkozik<sup>v</sup>. Az időszak nagyrészt átfedésben van a tavalyi jelentéssel, amely kivételesen hét évre terjedt ki 2021 és 2027 között, hogy átfogó áttekintést nyújtson az akkor újonnan elfogadott többéves pénzügyi keret felső határain belül várható bevételbeáramlásokról és kiadáskiáramlásokról.

A többéves pénzügyi keretre vonatkozó becslések mellett ez az előrejelzés aktualizálja a NextGenerationEU valamennyi programjával kapcsolatos kifizetésekre vonatkozó előrejelzéseket. Ez a kiadás kiegészíti a többéves pénzügyi keret kiadásait, és kizárólag a tőkepiacokon megvalósított hitelfelvételi műveletekből származó bevételekből kerül finanszírozásra.

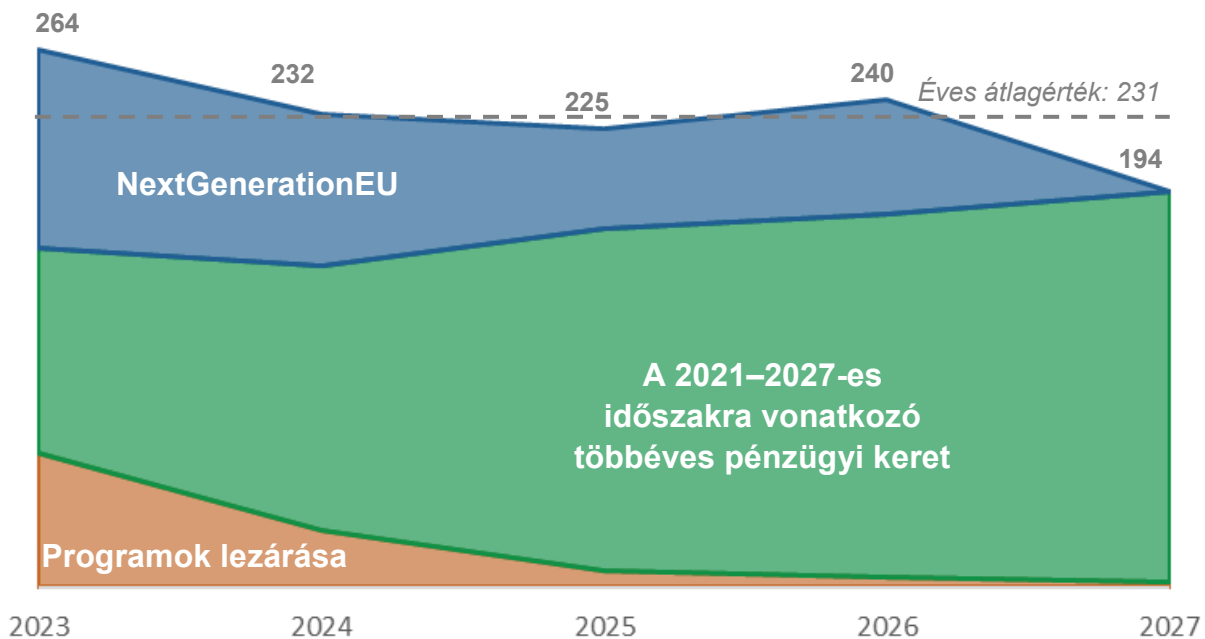
Az uniós költségvetésből történő kifizetések a kötelezettségvállalásokat követik. Az e jelentésben szereplő becslések a 2023. évi költségvetési tervezet<sup>vi</sup> kísérő pénzügyi programozás kötelezettségvállalásain alapulnak. Ezek közé tartozik a többéves pénzügyi keret kiigazítása<sup>vii</sup> a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 7. cikke szerinti szabályok és megosztott irányítás alá tartozó programok késedelmes elfogadása miatt, a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 5. cikke szerinti programspecifikus kiigazítások<sup>viii</sup>, valamint a visszavont kötelezettségvállalásoknak a költségvetési rendelet 15. cikkének (3) bekezdése<sup>ix</sup> szerinti újbóli felhasználása. A bevételeket illetően az előrejelzés a saját forrásokról szóló határozat<sup>x</sup> bevételi rendszerén alapul. A bevételi előrejelzések figyelembe veszik a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről szóló megállapodást (a továbbiakban: kilépésről rendelkező megállapodás)<sup>xi</sup> is.

## 2. Előrejelzés a 2023–2027-re vonatkozó uniós költségvetés pénzkiáramlásairól

A többéves pénzügyi keret következő öt évében a kifizetések várhatóan elérik az 1 156 milliárd EUR-t, ebből 873 milliárd EUR a többéves pénzügyi keret kifizetési felső határain belül van, 278 milliárd EUR pedig a NextGenerationEU keretében nyújtott vissza nem térítendő támogatás.

Az előrejelzés a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 5. cikkéből eredő jövőbeli programspecifikus kiigazításokra, valamint a visszavont kötelezettségvállalásoknak a költségvetési rendelet 15. cikkének (3) bekezdése szerinti újbóli felhasználására vonatkozó becsléseket tartalmaz; ezeket az összegeket a 2024 és 2027 közötti időszakban fogják allokálni. A programspecifikus kiigazítások a 2022-re és 2023-ra vonatkozó kiigazításokon felül a többéves pénzügyi keret kötelezettségvállalásokra és kifizetésekre vonatkozó felső határainak 9,4 milliárd EUR-ra történő automatikus felfelé kiigazítását eredményezik 3,3 milliárd EUR becsült összeggel<sup>xii</sup>. A pontos éves kiigazítás 2027-ig az előző évi versenyjogi bírságokból származó, (2018-as árakon számított) összesen 11 milliárd EUR összegű bevételtől függ.

1. ábra – Kifizetési előrejelzés kategóriánként (milliárd EUR)



Az uniós költségvetésből történő, előre jelzett kifizetések nem egyenletesen oszlanak el a referencia-időszakban. Ezek a következők várható alakulásától függenek: 1. a többéves pénzügyi keret új programjaival kapcsolatos kifizetések fokozatos bevezetése (az összes kifizetés körülbelül 66 %-a), 2. a NextGenerationEU keretében teljesített folyósítások üteme (a kifizetések 24 %-a), és 3. a 2014–2020 közötti és a korábbi időszak kötelezettségvállalásainak teljesítése (a kifizetések 10 %-a). A kiáramlások becslült éves átlaga 231 milliárd EUR, amelyből 56 milliárd EUR-t a NextGenerationEU programok finanszírozása céljából a tőkepiacokon felvett hitelekkel kell finanszírozni.

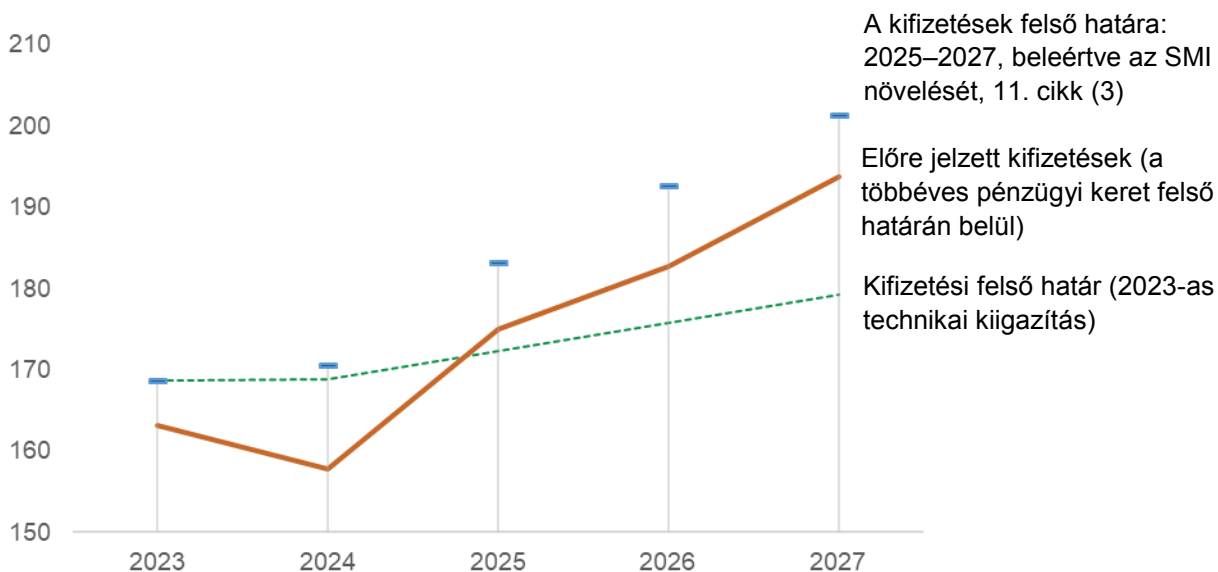
Az időszak alatti kifizetések a 2023-as csúcsot követően várhatóan folyamatosan csökkenni fognak, ami nagyrészt annak tudható be, hogy a NextGenerationEU-t az időszak elejére ütemezték. A kiáramlások ideiglenes növekedése 2026-ban várható, amikor a NextGenerationEU keretében valamennyi végső kifizetést teljesíteni kell. 2027-től az előrejelzés szinte kizárólag a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret programjai keretében teljesített kifizetéseket tartalmazza.

A jelenlegi többéves pénzügyi keret kiadásaira és elődei lezárására összpontosítva az előre jelzett kifizetések átlagosan 175 milliárd EUR-t tesznek ki, ezen belül a 2023–2024-es időszakban az átlag alatt, a 2026–2027 közötti időszakban pedig az átlag felett. A kifizetések csúcsideje (2027) és a várható legalacsonyabb év (2024) közötti különbség körülbelül 36 milliárd EUR. Ezt a mintát a korábbi többéves pénzügyi keretekben is megfigyelték, mivel fokozatosan megszüntették a korábbi pénzügyi keretek zárókifizetéseit, és az új kiadási programok az adott többéves pénzügyi keret második felében ténylegesen elérték a teljes körű működést.

A többéves pénzügyi keret kifizetési felső határán belüli előrejelzési mozgástér 2023-ban 5,5 milliárd EUR, 2024-ben pedig 11 milliárd EUR. A 2025 és 2027 közötti időszakban az éves mozgástér negatívnak tűnhet a jelenlegi kifizetési felső határhoz képest, mivel az előrejelzés a három évre vonatkozóan összesen 24,6 milliárd EUR-val túllépi a felső határt. Ezek az évek közötti eltérések egyszerűen a kifizetések reálértéken stabil szinten meghatározott felső határának következményei, míg a végrehajtás várhatóan változó pályát követ. A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 11. cikke (1) bekezdésének b) pontja szerinti automatikus kiigazítási mechanizmusnak megfelelően az adott évben fel nem használt összegek növelni fogják a következő évekre vonatkozó felső határokat. Ezért a 2025 előtt várható pozitív mozgásterek

2025 és 2027 között megemelik a felső összeghatárokat (a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 11. cikkének (3) bekezdésében meghatározott korlátokon belül). Figyelembe véve ezt a kiigazítást és a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 5. cikke szerinti jövőbeli programspecifikus kiigazítást (amely további 9,4 milliárd EUR-val növeli a kifizetések felső határait), a többéves pénzügyi keret utolsó három évére vonatkozó jelenlegi kifizetési előrejelzés összeegyeztethető a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret általános kifizetési felső határával.

## 2. ábra – Előre jelzett kifizetések az MFF kifizetési felső határához viszonyítva (milliárd EUR)



### 2.1. A 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret kötelezettségvállalásaihoz kapcsolódó kifizetések

A kohéziós politika és a közös agrárpolitika (KAP) a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretből származó becsült kifizetések több mint felét teszi ki. A hosszú távú előrejelzést ezért nagyrészt e két szakpolitika végrehajtásának előrejelzése határozza meg.

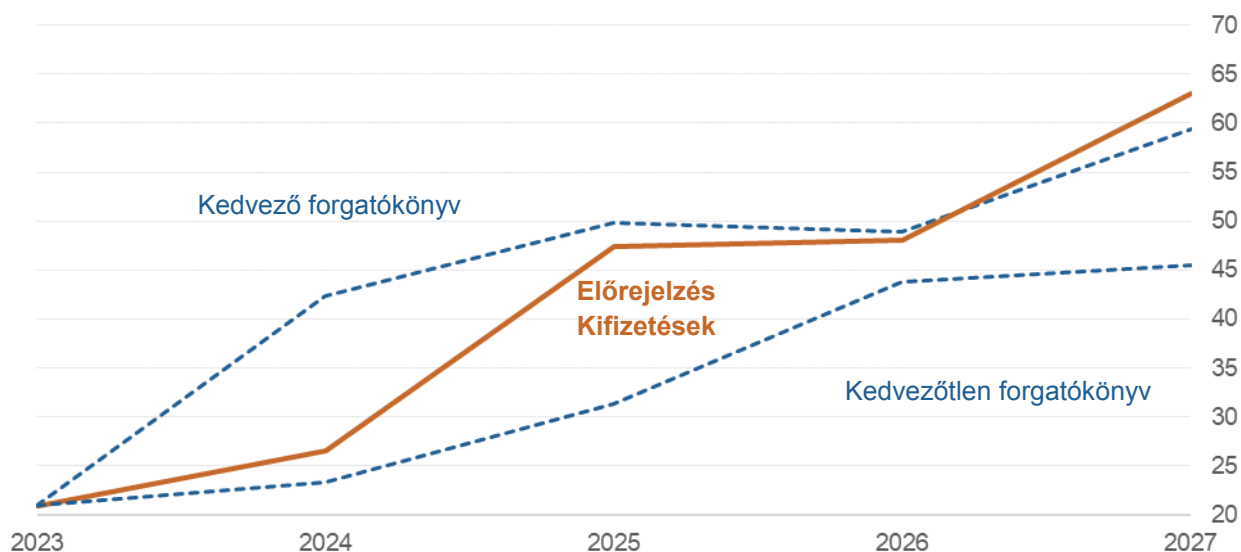
#### 2a. fejezet – Kohéziós politika

A 2023–2027 közötti időszakra vonatkozó, a kohéziós politika új programozásával kapcsolatos kifizetési előrejelzések 177 milliárd EUR-t tesznek ki, ami körülbelül 8 milliárd EUR-val kevesebb, mint a tavalyi előrejelzésben. A 2021–2027-es programozási időszak elindításának jelentősebb késedelméi<sup>xiii</sup> befolyásolni fogják a kifizetéseket a többéves pénzügyi keret fennmaradó részében. 2021-ben nem fogadtak el nemzeti programot, és várhatóan 2022 végéig valamennyit jóváhagyják. A Covid19-világjárvány és annak szükségessége, hogy a helyreállítási kezdeményezéseket beépítsék a 2020 folyamán tárgyalt jogalkotási csomagba, a vonatkozó jogi aktusok későbbi elfogadásához vezetett, ami nagyrészt megmagyarázza a megfigyelt késedelmeket. Emellett a nemzeti hatóságoknak a NextGenerationEU végrehajtására való összpontosítása is szerepet játszhatott. Ezen előrejelzés technikai feltételezése az, hogy 2024-től a tagállamok megkezdik a 2021–2023-as időszakban felhalmozódott késedelmek részleges behozását, és a többéves pénzügyi keret utolsó éveiben a 2014–2020-as időszakhoz hasonló végrehajtási ütemet fognak elérni. Ez a feltételezés a jelenlegi geopolitikai és gazdasági instabilitás miatt megnövekedett bizonytalanság, valamint a projektek hosszú távú végrehajtására vonatkozó múltbeli viszonyítási alap hiányán alapul.

Az előrejelzés felfelé és lefelé mutató kockázatai jelentősek. A tagállamok további erőfeszítéseket tehetnek annak érdekében, hogy 2023-tól felgyorsítsák a végrehajtást, és az előző programozási időszak végrehajtásának ütemét korábban is el lehet érni. A kifizetések a REPowerEU<sup>xiv</sup> kezdeményezéshez kapcsolódóan is felgyorsulhatnak, amelynek keretében a Bizottság azt javasolta, hogy a tagállamoknak lehetőségük legyen kohéziós előirányzataik legfeljebb 12,5 %-át átcsoportosítani a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközbe (ami az előrejelzésben nem tükröződik), a már rendelkezésre álló 5 %-os átcsoportosítási lehetőségre építve, és csak a REPowerEU célkitűzéseire rendelve 7,5 %-os

átcsoportosítási lehetőséget. Ezzel szemben, ha a tagállamok nem tesznek további erőfeszítéseket, az egyéves késedelem továbbra is fennáll. Következésképpen ez késleltetné a kifizetéseket, és az n+3 kötelezettségvállalás-visszavonási szabályok miatt példátlanul magas szintű kötelezettségvállalás-visszavonásokhoz vezetne.

### 3. ábra – A 2a. fejezet kifizetési előrejelzése (a 2021–2027-es többéves pénzügyi keret kötelezettségvállalásai), valamint kedvező és kedvezőtlen forgatókönyvek (milliárd EUR-ban)



### 3. fejezet – Közös agrárpolitika (KAP)

A KAP I. pillérére vonatkozó kifizetési előrejelzés – 208 milliárd EUR a 2023–2027 közötti időszakban – a legutóbbi pénzügyi programozást és a KAP két pillére közötti tagállami átcsoportosításokat tükrözi.

A kohéziós politikával ellentétben nem várható késedelem a II. pillér – az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap (EMVA) – végrehajtásában a kétéves átmeneti rendelkezések miatt, amelyek 2022-ig meghosszabbították a 2014–2020-as programokat. Tekintettel arra, hogy valamennyi tagállam benyújtotta az új KAP-ra vonatkozó stratégiai tervét, a 2023–2027-es programok hatékony végrehajtása várhatóan már 2023-ban megkezdődik, azaz a 2021. júniusi előrejelzési jelentésben feltételezettnél egy évvel korábban.

A 2021 és 2027 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretből származó kifizetésekre vonatkozó előrejelzés az előző programozási időszak utolsó két ügyletrészsorozatához (2021 és 2022) kapcsolódó kifizetéseket is tartalmazza. Ezeket várhatóan 2026-ig fedezik majd kifizetések (lásd a 2.2. pontot: A 2021 előtti kötelezettségvállalásokhoz kapcsolódó kifizetések).

A 2014–2022-es EMVA-programok előrehaladtával és az új KAP-tervek jóváhagyásával az EMVA végrehajtása várhatóan folyamatosan halad. A 2024 és 2027 közötti időszakban azonban bizonyos éves eltérések várhatók, és a kifizetések különösen 2026-ban koncentrálnak, mivel átfedés van a korábbi programok lezárása (a kötelezettségvállalások visszavonására vonatkozó n+3 szabály alapján) és az új programok gyorsabb bevezetése (az n+2 kötelezettségvállalás-visszavonási szabály alapján) között. Emellett az EMVA-kifizetések felgyorsulhatnak a REPowerEU kezdeményezéshez kapcsolódóan, hasonlóan a kohéziós politikai alapokhoz (lásd a fenti pontot).

### Egyéb programok és fejezetek

Az ötéves időszak alatt az összes többi fejezet tekintetében növekednek az előre jelzett kifizetések, ami több tényező kombinációjából adódik:

- Az olyan új kezdeményezések, mint az Unió biztonságos konnektivitási programja<sup>xv</sup> és a csipekről szóló európai jogszabály<sup>xvi</sup>, az időszak elejére ütemezik a kifizetéseket, főként az 1. fejezeten belül.

- A közelmúltbeli geopolitikai kihívások a 4. fejezet (Migráció és határigazgatás), az 5. fejezet (Biztonság és védelem) és a 6. fejezet (Szomszédság és a világ) alá tartozó programok kifizetéseinek felgyorsulását feltételezik.
- Egyes programok 2021-ben történő késedelmes elindítása a későbbi években a kifizetések újraelosztásához fog vezetni. A tavalyi előrejelzéshez képest bekövetkezett jelentősebb változás a brexit miatti kiigazításokra képzett tartalékot érinti, amelyre vonatkozóan az elfogadott jogi aktus<sup>xvii</sup> a kifizetések egyenletesebb elosztását írja elő az évek között, mint a Bizottság jelentős előfinanszírozási részletre vonatkozó javaslata, amely alátámasztotta a tavalyi előrejelzést.

## 2.2. A 2021 előtti kötelezettségvállalások teljesítéséhez kapcsolódó kifizetések

A 2021 előtti kötelezettségvállalások (*reste à liquider* – RAL) teljesítésére vonatkozó kifizetési előrejelzés aktualizálásra kerül a 2021-ben teljesített és a 2022. évi költségvetésben tervezett kifizetések figyelembevétele érdekében. A következő öt évre vonatkozó 110 milliárd EUR-s előrejelzés nagyjából összhangban van a tavalyi előrejelzéssel, bizonyos éves eltérésekkel.

### 2a. fejezet – Kohéziós politika

A 2021 előtti kötelezettségvállalásokhoz kapcsolódó kifizetések többsége (58 %) a kohéziós politikai alapok előző programozási időszakához kapcsolódik, amely teljes sebességgel halad. A kifizetési előrejelzések a tagállamok legfrissebb, 2022. januári előrejelzésén és a helyszíni végrehajtással kapcsolatos legfrissebb információkon alapulnak. A Bizottság által 2022. március 8-án javasolt, az európai menekültekre irányuló kohéziós fellépés (CARE)<sup>xviii</sup> révén a tagállamok felgyorsíthatják a 2014–2020-as időszak nem programozott finanszírozásainak felhasználását, a kifizetéseket előreütemezve 2022-re és 2023-ra. A tavalyi jelentéshez képest ez az előre jelzett kifizetések csökkenését jelenti 2024-ben.

Az európai strukturális és beruházási alapok (esb-alapok) utolsó pénzügyi éve 2024 júniusában ér véget, de a kifizetések többsége 2023 végére várható. A lezárás tekintetében – figyelembe véve a visszatartási arányt és az előfinanszírozási elszámolást – a kifizetések 2024 után várhatóan korlátozottak lesznek.

### 3. fejezet – Közös agrárpolitika

A 2014–2022-es operatív programok várható befejezése nagyjából összhangban van a tavalyi előrejelzéssel. Tartalmaz azonban egy új elemet is, amely az élelmiszer-feldolgozó ágazatban tevékenykedő mezőgazdasági termelők és kkv-k számára a közelmúltban javasolt<sup>xix</sup> átalányösszegű kifizetések hatása. Következésképpen, ez 450 millió EUR kifizetését előreütemezi 2024–2025-ről 2023-ra.

### Egyéb programok és fejezetek

A költségvetés fennmaradó részeire vonatkozó fennmaradó kifizetések túlnyomó többsége (84 %) majdnem egyenlően oszlik meg az 1. fejezet (Egységes piac, innováció és digitális gazdaság) és a 6. fejezet (Szomszédság és a világ) között. Míg az 1. fejezethez tartozó lezárási tevékenységek az előző becsléseknél korábban várhatók, a 6. fejezet alá tartozó projektekkel kapcsolatos várakozásokat aktualizálták, és a várható kifizetéseket későbbre, a 2025 és 2026 közötti időszakra ütemezték át.

## 2.3. Visszavont kötelezettségvállalások

---

Az átfogó előrejelzés szerint a 2023 és 2027 közötti időszakban a visszavont kötelezettségvállalások 7,6 milliárd EUR-t tesznek ki, ami enyhe csökkenést jelent a tavalyi 8,4 milliárd EUR-s előrejelzéshez képest. Van azonban néhány figyelemre méltó változás.

### 2a. fejezet – Kohéziós politika

Jelentősen, 3,7 milliárd EUR-ról 0,4 milliárd EUR-ra csökkent az esb-alapok korábbi programjainak lezárásával kapcsolatos visszavont kötelezettségvállalások értéke. Ez a CARE kezdeményezés keretében a 2021–2022-es pénzügyi évre vonatkozó 100 %-os társfinanszírozási aránynak tudható be, amely megkönnyíti a teljes felhasználást, és minimálisra csökkenti a programok lezárási folyamata során a kötelezettségvállalások visszavonásának kockázatát.

A kifizetési becslésekhez használt technikai feltételezések alapján a 2026-tól kezdődő új kohéziós programokban a kötelezettségvállalások visszavonásának kockázata korlátozott. Az új programozási időszak ötödik évében a 2022-es és 2023-as kötelezettségvállalások visszavonására vonatkozó célértékek alkalmazandók, a kifizetési kérelmek benyújtásának aránya azonban a programok indulásakor tapasztalt késedelmek miatt még mindig alulmarad a korábbi ütemhez képest. A kötelezettségvállalások visszavonásának kockázata 2024-ben a végrehajtás megfelelő felgyorsításával csökkenhet. Ha azonban nem valósul meg a felgyorsulás, és a végrehajtás üteme közel marad a korábbi 2014–2020-as arányokhoz (beleértve az egyéves késedelmet is), a kötelezettségvállalás visszavonásának kockázata exponenciálisan nőne. Ebben a szélsőséges forgatókönyvben, amely kizárja, hogy a programozási időszak késedelmét jelentős mértékben be tudják hozni, az átprogramozott 2021. évi részlet nagy része ténylegesen elveszhet.

### 3. fejezet – Közös agrárpolitika

A többéves pénzügyi keret 3. fejezete szerinti, előre jelzett visszavont kötelezettségvállalások közel kétharmada az EMVA-hoz kapcsolódik. A 2014 és 2022 közötti EMVA-programok lezárására vonatkozó előrejelzés továbbra is azon a feltételezésen alapul, hogy javulás várható a 2007–2013-as időszakhoz képest. Az összesített eredmény alacsonyabb a 2021. évi előrejelzésnél, figyelembe véve az élelmiszerfeldolgozó ágazatban működő mezőgazdasági termelőknek és kkv-knak nyújtott új átalányösszegű kifizetések hatását. A 2014–2022-es EMVA-programokkal kapcsolatos visszavont kötelezettségvállalások az előrejelzések szerint 2026-ig fognak jelentkezni a lezárási folyamat során. A 2023–2027-es KAP-stratégiai tervekkel kapcsolatos visszavont kötelezettségvállalások a lezárásuk előtt (azaz 2029–2030-ig) nem várhatók, és nem tartoznak e jelentés hatálya alá.

### Egyéb programok és fejezetek

A Bizottság által központilag irányított programok esetében a visszavont kötelezettségvállalásokra vonatkozó előrejelzés a legfrissebb projektszintű információkon alapul. Új elemként figyelembe veszik az új többéves pénzügyi keret programjaival kapcsolatos kötelezettségvállalások visszavonására vonatkozó előrejelzést, amely az érintett elődprogramok kötelezettségvállalás-visszavonási arányait veszi alapul. A visszavont kötelezettségvállalásokat a jelentés által lefedett teljes időszakra előre jelzik. A kötelezettségvállalás visszavonásának pontos éve az egyes projektek és fellépések lezárási folyamatától függ, és nem jelezhető előre pontosan.

## 2.4. NextGenerationEU

---

A NextGenerationEU a válságreakálási, helyreállítási és rezilienciaépítési intézkedések ideiglenes szükséghelyzeti eszköze. A NextGenerationEU vissza nem térítendő része külső címzett bevétel, amelyet a reformprioritások gyors támogatására és a helyreállítás szempontjából kulcsfontosságú programok megerősítésére használnak fel. A NextGenerationEU hatásának átlátható módon történő bemutatása érdekében a külső címzett bevételek várható végrehajtására vonatkozó becsléseket programonként külön kell elkészíteni (lásd: 3. táblázat). A becsléseket a 2023. évi költségvetési tervezet kísérő pénzügyi programozásban szereplő éves kötelezettségvállalási részletek alapján állapították meg.

A NextGenerationEU központi eleme a **Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz (RRF)**, amely a vissza nem térítendő támogatások 80 %-át teszi ki<sup>xx</sup>. A NextGenerationEU pénzkiáramlásait ezért nagyrészt a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz kifizetéseinek üteme határozza meg. Az eszköz a végrehajtási szakaszba lépett, és a tagállamok által meghatározott reformok és beruházások ütemtervének megfelelően gyorsan halad. 2022. május végéig 26 tagállam nyújtotta be hivatalosan helyreállítási és rezilienciaépítési tervét<sup>xxi</sup>. A Bizottság ezt követően a pénzügyi hozzájárulás 13 %-áig terjedő előfinanszírozási kifizetést hajtott végre azon 21 tagállamnak, amelyek azt kérelmezték. A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszkörről szóló rendelettel összhangban (2021. december 31. után) egyetlen tagállam esetében sem teljesíthető további előfinanszírozási kifizetés. A folyósításokra a kifizetési kérelmek pozitív elbírálását követően kerül sor, amelyeket a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz keretében évente legfeljebb kétszer lehet benyújtani a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszkörről szóló rendelet alapján elfogadott tanácsi végrehajtási határozatokban meghatározott részcélok és célok teljesítése után. A 2023 és 2027 közötti időszakra vonatkozó kifizetési előrejelzés a Bizottság által értékelt elfogadott terveken, a tagállamok által beszámolási kötelezettségeik részeként jelentett adatokon, valamint az Eszköz végrehajtásának 2022. május közepéig tartó alakulásán alapul.

A **REACT-EU** a NextGenerationEU második legnagyobb eszköze, amely a vissza nem térítendő támogatás 12 %-át teszi ki. Hidat képez a kohéziós politika 2014–2020-as és 2021–2027-es programozási időszaka között, és 2021-ben és 2022-ben a meglévő kohéziós politikai alapok némelyikén keresztül további forrásokat oszt szét. A REACT-EU kötelezettségvállalásaira két év alatt kerül sor (2021–2022). Az időközi és záró kifizetések a 2022 és 2024 közötti időszakra összpontosulnak, összhangban a REACT-EU azon célkitűzéseivel, hogy a meglévő programok felhasználásával és a végrehajtási szabályok teljes rugalmasságának biztosításával felgyorsítsák a teljesítést. A tavalyi előrejelzéshez képest a kifizetéseket még inkább előre ütemezték, mivel a tagállamok felhasználhatják a REACT-EU keretében nyújtott finanszírozást az orosz inváziót követően Ukrajnából a közelmúltban érkező menekültáramlás kezelésére. A fennmaradó források kifizetésének felgyorsítása érdekében módosították a jogszabályt<sup>xxii</sup>, hogy lehetővé tegyék az előfinanszírozási kifizetések növelését és az egyszerűsített költségelszámolási módszereket. 2025 végére néhány korlátozott záró kifizetés várható.

A NextGenerationEU révén támogatott másik öt program<sup>xxiii</sup> veszi igénybe a vissza nem térítendő támogatási allokáció fennmaradó 8 %-át. A kifizetési előrejelzés figyelembe veszi az elődprogramok tapasztalatait, és szem előtt tartja a kötelezettségvállalások rövidebb ciklusát és az azonnali helyreállítási szükségletekre helyezett hangsúlyt. A teljesen új **Igazságos Átmenet Alapra** hatással lesz a többéves pénzügyi keret és a programspecifikus jogszabályok késedelmes elfogadása. A legtöbb tagállami program elfogadása 2022 végén várható, és az előrejelzések szerint majdnem minden folyósítás 2023 és 2026 között oszlik majd meg. Az **InvestEU** esetében az előrejelzés tükrözi a költségvetési garancia feltöltésének várható ütemtervét, valamint az InvestEU Tanácsadó Platformra és az InvestEU Portálra vonatkozó kifizetési előrejelzést.

Az előrejelzés azt feltételezi, hogy a NextGenerationEU operatív tevékenységekre szánt valamennyi forrását 2023 végéig lekötik, és 2026 végéig kifizetésekből fedezik, amelyek az alkalmazandó jogszabályokban meghatározott határidők. Ezért nem készül a visszavont kötelezettségvállalásokra vonatkozó becslés.

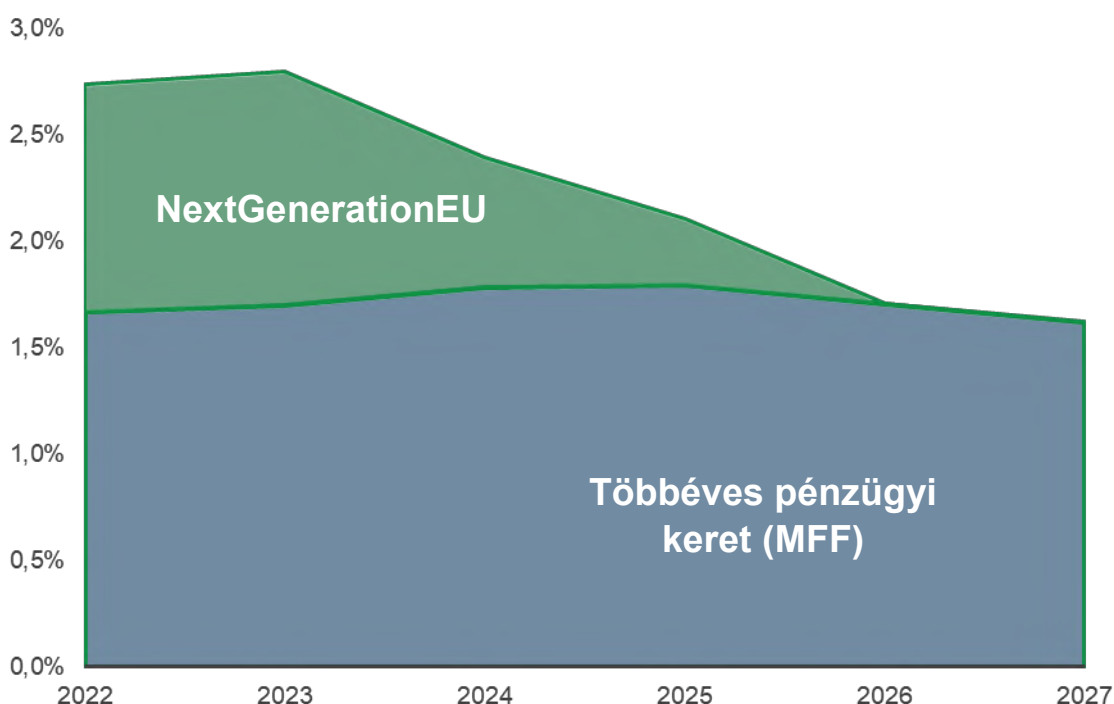
## 2.5. A fennálló kötelezettségvállalások szintjének alakulása

A 2021–2027-es időszakban a fennálló kötelezettségvállalások történelmi csúcspot érhetnek el 2023 végén, amikor is meghaladhatják a 458 milliárd EUR szintet. Ez a NextGenerationEU végrehajtásából eredő átmeneti hatás. 2024-től kezdődően a NextGenerationEU-hoz kapcsolódó fennálló kötelezettségvállalásokat 2026 végéig fokozatosan rendezik, amikor is teljesíteni kell a NextGenerationEU kötelezettségvállalásaihoz kapcsolódó kifizetéseket.

Kizárólag a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretből és annak elődjeiből eredő fennálló kötelezettségvállalásokat figyelembe véve 2027 végén várhatóan mintegy 55 milliárd EUR (+ 21 %) nominális növekedés várható a referencia-időszak kezdetéhez képest. A fennálló kötelezettségvállalások e változása hasonló a kohéziós politika éves kötelezettségvállalási részletének mértékéhez. Mivel a fennálló kötelezettségvállalások állományának legnagyobb részét a kohézió teszi ki, annak alakulása szempontjából különösen fontos. Az n+3 kötelezettségvállalás-visszavonási szabály fenntartására vonatkozó megállapodás, valamint az új programozási folyamatban a kifizetéseknek a többéves pénzügyi keret vége felé és az azt követő évekre történő elhalasztása (lásd a 2.1. pontot). Ez a fennálló kötelezettségvállalások növekedésének bizonyos mértékű túlbecslését is eredményezi, mivel tükrözi az alacsony fennálló kötelezettségvállalásokkal rendelkező év (2022 végén a lezárási tevékenységek nagy részét kifizetik, de a kohéziós politikára vonatkozó legtöbb új kötelezettségvállalás még nem történt meg) és egy olyan év közötti változást, amely a fennálló kötelezettségvállalások csúcsidezete (2027 végén a kohéziós politikára vonatkozó összes kötelezettségvállalást megteszik, de a kifizetések több mint felét az elkövetkező években teljesítik).

Az uniós gazdaság méretéhez viszonyítva a fennálló kötelezettségvállalások valójában csökkennek. 2023 elejétől 2027 végéig a fennálló kötelezettségvállalások (a NextGenerationEU kivételével) várhatóan az EU bruttó nemzeti jövedelmének 1,7 %-áról 1,6 %-ára csökkennek. Ez azt mutatja, hogy a fennálló kötelezettségvállalások nominális növekedését nagymértékben ellensúlyozza az uniós gazdaság nominális növekedése.

4. ábra – A fennálló kötelezettségvállalások (RAL) szintjének alakulása a 2023 és 2027 közötti időszakban, az Unió bruttó nemzeti jövedelmének százalékában mérve



### 3. Előrejelzés a 2023–2027-re vonatkozó uniós költségvetés pénzbeáramlásairól

Az uniós költségvetést a saját források és egyéb bevételek finanszírozzák. Emellett az Unió felhatalmazást kapott arra, hogy hitelt vegyen fel a NextGenerationEU finanszírozásához. A Bizottság a pénzeszközöket a NextGenerationEU kiadási programjai finanszírozási igényeinek megfelelően (lásd a 2.4. pontot) a nemzetközi tőkepiacokon végrehajtott műveleteken keresztül fogja mozgósítani. E célból a Bizottság diverzifikált finanszírozási stratégiát követ<sup>xxiv</sup>, és e stratégia részeként éves hitelfelvételi határozatokat és féléves finanszírozási terveket tesz közzé. A jelenlegi előrejelzés a többéves pénzügyi kereten belüli költségvetési kiadások finanszírozásához szükséges bevételekre összpontosít.

A költségvetés finanszírozásához szükséges saját források teljes összege az összes kiadás és az egyéb bevételek különbözeteként kerül meghatározásra. Ennek megfelelően az uniós költségvetési bevételekre vonatkozó 2023–2027. évi előrejelzés azon az elven alapul, hogy a bevételeknek fedezniük kell a kiadásokat, következésképpen a teljes bevétel megegyezik a teljes kiadással.

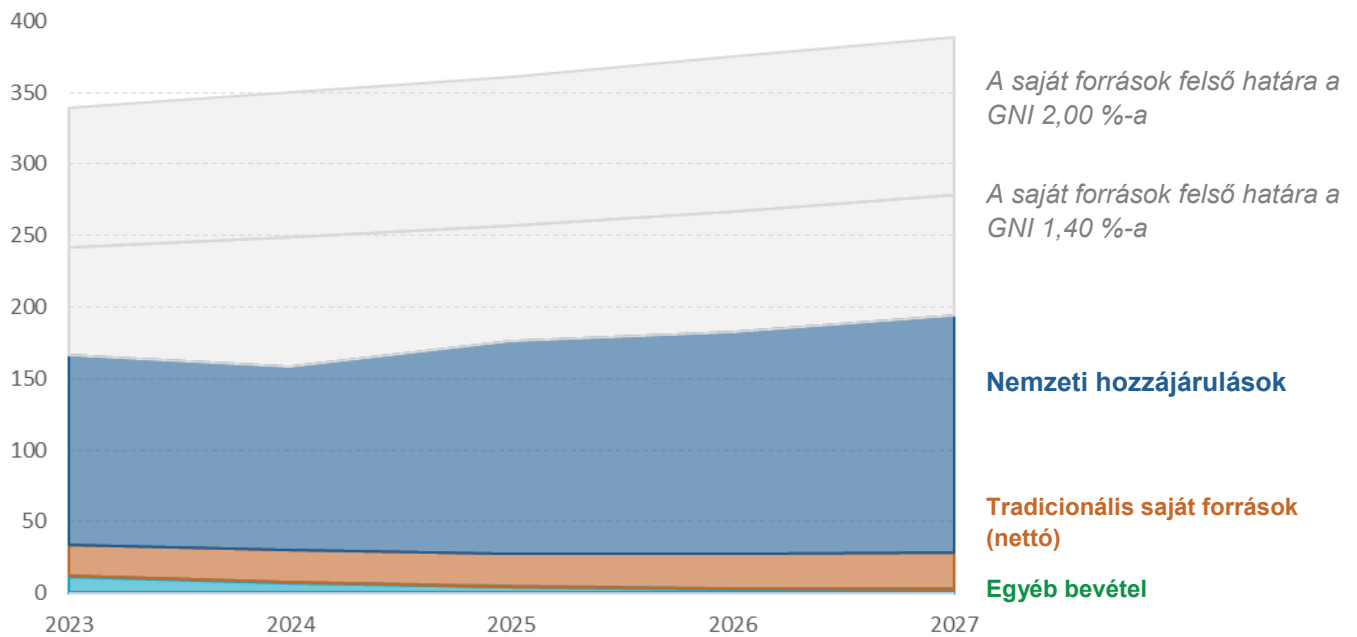
A kilépésről rendelkező megállapodással (V. rész) összhangban az Egyesült Királyság 2021-től a korábbi többéves pénzügyi keretek fennálló kötelezettségvállalásaival összefüggésben járul hozzá az uniós költségvetéshez. Ez a 2020 végén fennálló kötelezettségvállalásokat, valamint a pénzügyi elszámolásban megállapított nyugdíj- és egyéb kötelezettségeket foglalja magában. Az Egyesült Királyság hozzájárulása az uniós költségvetés „egyéb bevételének” minősül, és nem része az Unió saját forrásainak. E hozzájárulás a fennálló kötelezettségvállalások rendezésével fokozatosan megszűnik.

Az Unió saját forrásainak részét nem képező egyéb különböző elemek a feltételezések szerint a 2023. évi költségvetési tervezet szintjén nominálisan állandóak maradnak.

A fennmaradó finanszírozás – nemzeti hozzájárulások és vámok – teszi ki a költségvetési kiadások kiegyenlítéséhez szükséges bevételek túlnyomó többségét. A bevételi előrejelzés a saját forrásokról szóló 2020. évi határozaton alapul, amely egy új, a nem újrafeldolgozott műanyag csomagolási hulladékon alapuló saját forrást vezetett be. Az előrejelzések magukban foglalják továbbá a hozzáadottérték-adón alapuló pontosított saját forrást, valamint a vámok visszatartási arányának tagállamok általi, a beszédési költségeik fedezése érdekében történő megemelését. Nem veszik figyelembe az új saját forrásokról szóló, 2021. december 22-i bizottsági javaslatokat<sup>xxv</sup>. Ez azokra a jövőbeli javaslatokra is vonatkozik, amelyek benyújtására a Bizottság az intézményközi megállapodással összhangban kötelezettséget vállalt<sup>xxvi</sup>.

A 2023 és 2027 közötti időszakban a nemzeti hozzájárulások az előrejelzések szerint évente átlagosan 146 milliárd EUR-t tesznek ki, azaz az EU bruttó nemzeti jövedelmének 0,8 %-át. A kiadási ciklus és az Egyesült Királyság hozzájárulásának fokozatos megszűntetése nagyrészen meghatározza a nemzeti hozzájárulások előrejelzési időszak alatti alakulását. 2025-től kezdődően a teljes körű működést elérő új programokból eredő kiadások növekedése és az Egyesült Királyság fennálló kötelezettségvállalásokhoz való hozzájárulásának fokozatos megszűnése 2027-ig folyamatosan növelni fogja a nemzeti hozzájárulásokat.

**5. ábra – A 2023–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret finanszírozásával kapcsolatos bevételi előrejelzés (milliárd EUR-ban)**



Az Unió által beszedett saját források teljes összege egyetlen adott évben sem haladhatja meg a saját forrásokról szóló határozatban megállapított felső határt<sup>xxvii</sup>, amely az uniós tagállamok bruttó nemzeti jövedelmének 1,40 %-a, és az EU bruttó nemzeti jövedelmének 0,6 %-át kitevő további átmeneti emelés, amely fedezi az Unió összes, a NextGenerationEU finanszírozása céljából a tőkepiacokon felvett hitelekkel eredő kötelezettségét. Míg a saját források az előrejelzések szerint 2027-ig folyamatosan növekednek, a saját forrásokra vonatkozó felső határon belül rendelkezésre álló mozgástér várhatóan nagyrészt stabil marad, mivel az Unió bruttó nemzeti jövedelme várhatóan fokozatosan emelkedik a referencia-időszakban<sup>xxviii</sup>. Az időszak alatt a mozgástér átlagosan 187 milliárd EUR, amelyből 104 milliárd EUR a NextGenerationEU növelésére szolgál.

Az uniós költségvetés a hitelfelvétel kezdete, 2021 óta gondoskodik a felvett és a NextGenerationEU keretében nyújtott vissza nem térítendő támogatásra allokált hitelek kamatainak kifizetéséről. Az e költségek finanszírozásához szükséges saját források a saját források felső határának az EU bruttó nemzeti jövedelme 0,6 %-ának megfelelő ideiglenes emelésén belül kerülnek elszámolásra. A 2021 és 2027 közötti időszakban összesen 14,7 milliárd EUR-t terveznek a NextGenerationEU költségeinek finanszírozására<sup>xxix</sup>. A tervezett költségek későbbre ütemezett profilt követnek, hogy tükrözzék a hitelfelvétel fokozatos bevezetését. Ugyanakkor bizonytalanságok merülnek fel a NextGenerationEU finanszírozási költségeivel kapcsolatban, tekintettel arra, hogy 2021 decembere óta gyorsan és jelentős mértékben emelkedtek a kamatlábak a pénzügyi piacokon.

## 4. Következtetések

**Ez az előrejelzés az ukrajnai háborúból eredő nagyfokú bizonytalanság közepette készült.** A tagállamok és egyes ágazatok támogatására már előterjesztett kezdeményezések elősegítik a folyamatban lévő programok teljes körű felhasználását és a kifizetések felgyorsítását. A külső finanszírozási eszközök több forrást bocsátanak Ukrajna és a szomszédos partnerországok rendelkezésére. A jövőre nézve a követelések várhatóan továbbra is magasak maradnak, ami a vonatkozó uniós költségvetési eszközökből származó előrehozott kifizetéseket von maga után, amint azt az előrejelzés is tükrözi.

**A többéves pénzügyi keret automatikus kiigazítási mechanizmusának köszönhetően a többéves pénzügyi keret kifizetési felső határa továbbra is elegendő ahhoz, hogy fedezze az előre jelzett kifizetéseket a következő öt évben,** nevezetesen annak a lehetőségnek köszönhetően, hogy a fel nem használt összegeket átcsoportosíthatják annak az időszaknak a vége felé, amikor a szükségletek tetőzni fognak. A 2023 és 2027 közötti időszakban azonban a nettó mozgástér nagyjából 1,3 milliárd EUR. Ennek mértékét a jövőben szorosan nyomon kell követni, különösen az új szakpolitikai kezdeményezések vagy a folyamatban lévő programokhoz kapcsolódó kifizetések további felgyorsulása lehetséges hatásainak mérése érdekében.

**Bár a folyamatban lévő programok lezárása előrehaladt, a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret jogalkotási csomagjának a Covid19-világjárvány miatti kései elfogadása a többéves pénzügyi keret kezdetén több késedelmet, és magasabb kötelezettségvállalás-visszavonási kockázatokat okozott** a megosztott irányítás alá tartozó új programok többségére vonatkozó korábbi várakozásokhoz képest. Ezzel a kifizetések későbbre halasztódnak a többéves pénzügyi keret fennmaradó részére. Egy másik következmény az, hogy a programozási időszak későbbi éveiben nagyobb a kockázata annak, hogy a kötelezettségvállalások automatikus visszavonása miatt ténylegesen elvesznek a források, ha a tagállamok nem tesznek erőfeszítéseket a kezdeti késedelmek behozására érdekében, már a tényleges végrehajtás első évétől kezdve.

**A NextGenerationEU által a beruházásokhoz és reformokhoz nyújtott támogatásnak köszönhetően az uniós költségvetés továbbra is központi szerepet fog játszani az európai gazdaság Covid19 utáni helyreállításában a következő években,** amikor az előző többéves pénzügyi keret programjai véget érnek, és mielőtt az új programok teljes mértékben működőképessé válnak. Az, hogy a NextGenerationEU alapokat a kifizetések határidejét megelőzően 2026-ig kell végrehajtani, befolyásolhatja a tagállamok azon képességét, hogy további erőfeszítéseket tegyenek annak érdekében, hogy felgyorsítsák a többéves pénzügyi keret szerinti megosztott irányítás alá tartozó alapok új programozási időszakának elindítását.

**A NextGenerationEU átmeneti hatást gyakorol az EU fennálló kötelezettségvállalásainak szintjére is,** amelyek 2023 végén tetőznek, majd 2027 végéig fokozatosan visszatérnek a többéves pénzügyi keret időszakának kezdetéhez hasonló szintre. Míg a fennálló kötelezettségvállalások 2023-hoz képest a többéves pénzügyi keret végén nominálisan növekednek, az EU bruttó nemzeti jövedelmének arányában mérve a fennálló kötelezettségvállalások csökkennek, ami azt mutatja, hogy az uniós gazdaság nominális növekedése meghaladja az uniós költségvetésből származó fennálló kötelezettségvállalások felhalmozódását.

**A költségvetés finanszírozásához szükséges, előre jelzett bevételek (főként az EU saját forrásai) a többéves pénzügyi keret kiadásaival összhangban folyamatosan növekedni fognak.** A saját források felső határán belül rendelkezésre álló mozgástér nagysága azonban viszonylag stabil marad, mivel a növekvő bevételi igények megfelelnek az uniós gazdaság előre jelzett nominális növekedésének.

# I. melléklet – Az előrejelzés eredményei\*

\*Eltérő rendelkezés hiányában minden érték milliárd EUR-ban szerepel, folyó áron. Előfordulhat, hogy egyes végösszegek a kerekítés miatt nem egyeznek.

## 1.1. táblázat – A 2023–2027-es időszak jövőbeli pénzkiramlásainak hosszú távú előrejelzése az MFF tekintetében

Év	2023	2024	2025	2026	2027	Összesen
<b>A kötelezettségvállalások felső határa</b>	182,7	184,3	187,9	179,7	185,4	<b>919,9</b>
<b>A kifizetések felső határa</b>	168,6	168,9	172,2	175,7	179,2	<b>864,5</b>
<i>Ezenfelül kiigazítás a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 5. cikke tekintetében (becslés a következő évekre)</i>	0,0	1,7	1,7	1,8	4,2	<b>9,4</b>
<b>Kötelezettségvállalások (programozott)*</b>	185,7	187,4	192,2	183,0	191,0	<b>939,4</b>
<b>Előre jelzett kifizetések*</b>	166,3	158,0	176,3	182,8	193,9	<b>877,3</b>
<b>Ebből speciális eszközök**</b>	3,2	0,1	1,2	0,0	0,0	<b>4,6</b>

## 1.2. táblázat – A 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret kötelezettségvállalásaihoz kapcsolódó kifizetések

Többéves pénzügyi terv fejezete	2023	2024	2025	2026	2027	Összesen
<b>1. Egységes piac, innováció és digitális gazdaság</b>	15,5	18,2	21,0	22,2	22,8	<b>99,8</b>
<b>2. Kohézió, reziliencia és értékek</b>	11,8	25,5	53,3	58,9	76,1	<b>225,6</b>
2.1. Gazdasági, társadalmi és területi kohézió	5,4	16,9	44,0	48,1	63,0	<b>177,4</b>
2.2. Reziliencia és értékek	6,4	8,5	9,3	10,8	13,1	<b>48,2</b>
<b>3. Természeti erőforrások és környezet</b>	46,1	56,1	58,8	61,0	56,9	<b>278,9</b>
3.1. Piachoz kapcsolódó kiadások és közvetlen kifizetések	40,7	41,6	41,8	41,9	42,0	<b>208,1</b>
3.2. A természeti erőforrások és környezet fejezet egyéb programjai	5,4	14,5	17,0	19,1	14,9	<b>70,8</b>
<b>4. Migráció és határigazgatás</b>	2,4	3,8	4,4	4,7	4,8	<b>20,1</b>
<b>5. Biztonság és védelem</b>	0,9	1,8	1,9	2,3	2,3	<b>9,2</b>
<b>6. Szomszédság és a világ</b>	9,5	13,0	15,0	15,7	15,6	<b>69,0</b>
<b>7. Európai közigazgatás</b>	11,4	11,8	12,2	12,6	13,0	<b>61,0</b>
<b>Speciális eszközök</b>	2,7		1,1			<b>3,8</b>
<b>Összesen</b>	<b>100,3</b>	<b>130,3</b>	<b>167,8</b>	<b>177,4</b>	<b>191,6</b>	<b>767,4</b>

### 1.3. táblázat – A 2021 előtti kötelezettségvállalások teljesítéséhez kapcsolódó kifizetések

Többéves pénzügyi terv fejezete	2023	2024	2025	2026	2027	Összesen
<b>1. Egységes piac, innováció és digitális gazdaság</b>	5,4	4,1	3,1	1,8	1,3	<b>15,6</b>
<b>2. Kohézió, reziliencia és értékek</b>	44,0	18,0	1,3	1,2	0,2	<b>64,6</b>
2.1. Gazdasági, társadalmi és területi kohézió	43,7	17,7	1,2	1,1	0,2	<b>63,9</b>
2.2. Reziliencia és értékek	0,3	0,3	0,1	0,1	0,0	<b>0,7</b>
<b>3. Természeti erőforrások és környezet</b>	11,4	1,0	0,4	0,4	0,1	<b>13,3</b>
3.1. Piachoz kapcsolódó kiadások és közvetlen kifizetések	0,0					<b>0,0</b>
3.2. A természeti erőforrások és környezet fejezet egyéb programjai	11,4	1,0	0,4	0,4	0,1	<b>13,3</b>
<b>4. Migráció és határigazgatás</b>	0,7	0,5	0,1	0,0	0,0	<b>1,3</b>
<b>5. Biztonság és védelem</b>	0,2	0,2	0,2	0,1	0,0	<b>0,7</b>
<b>6. Szomszédság és a világ</b>	4,2	3,9	3,5	1,9	0,7	<b>14,2</b>
<b>Összesen</b>	<b>65,9</b>	<b>27,7</b>	<b>8,5</b>	<b>5,4</b>	<b>2,4</b>	<b>109,8</b>

\* Az összes kötelezettségvállalás és becsült kifizetés magában foglalja a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 5. cikkéből és a költségvetési rendelet 15. cikkének (3) bekezdéséből eredő előirányzatokat. A lekötetlen mozgásterek nem tartoznak ide.

\*\* A speciális eszközökre szánt összegek a szolidaritási és sürgősségisegély-tartalékot, az Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alapot, valamint a brexit miatti kiigazításokra képzett tartalékot fedezik. Az alábbi táblázatokban a Rugalmassági Eszköz igénybevételéhez kapcsolódó kifizetéseket a megfelelő fejezetek tartalmazzák.

## 2. táblázat – Előre jelzett visszavont kötelezettségvállalások

Az MFF fejezete	Programok lezárása	Többéves pénzügyi keret (MFF)	Összesen
<b>1. Egységes piac, innováció és digitális gazdaság</b>	1,5	1,5	<b>3,0</b>
<b>2. Kohézió, reziliencia és értékek</b>	0,7	1,0	<b>1,7</b>
2.1. Gazdasági, társadalmi és területi kohézió	0,4	0,4	<b>0,8</b>
2.2. Reziliencia és értékek	0,3	0,7	<b>0,9</b>
<b>3. Természeti erőforrások és környezet</b>	0,8	0,8	<b>1,5</b>
3.2. A Természeti erőforrások és környezet fejezet egyéb programjai	0,8	0,8	<b>1,5</b>
<b>4. Migráció és határigazgatás</b>	0,3	0,5	<b>0,8</b>
<b>5. Biztonság és védelem</b>	0,1	0,1	<b>0,1</b>
<b>6. Szomszédság és a világ</b>	0,1	0,3	<b>0,4</b>
<b>Összesen</b>	<b>3,4</b>	<b>4,1</b>	<b>7,6</b>

### 3. táblázat – A pénzügyi áramlás hosszú távú előrejelzése a NextGenerationEU tekintetében

Program	2023	2024	2025	2026	2027	Összesen
Horizont Európa	1,8	1,3	0,4	0,1	0,0	3,5
InvestEU Alap	1,2	1,2	1,0	1,2	0,0	4,7
Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA)	10,0	3,5	1,1	0,0	0,0	14,6
Európai Szociális Alap (ESZA)	5,5	6,2	2,4	0,0	0,0	14,1
Európai Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz	76,4	56,9	38,5	50,6	0,0	222,4
Unió polgári védelmi mechanizmus (RescEU)	0,5	0,8	0,2	0,2	0,2	1,9
Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap (EMVA)	2,4	2,1	1,4	0,7	0,0	6,6
Igazságos Átmenet Alap	0,2	2,4	4,0	4,1	0,0	10,7
<b>Összesen</b>	<b>98,0</b>	<b>74,5</b>	<b>48,9</b>	<b>56,8</b>	<b>0,2</b>	<b>278,4</b>

### 4. táblázat – A fennálló kötelezettségvállalások változása 2023-tól 2027-ig

Forrás	Fennálló kötelezettségvállalások 2023-tól* (becslés)	Kötelezettségvállalások 2023–2027	Kifizetések 2023–2027	Kötelezettségvállalások 2023–2027	RAL 2027 végén
Többéves pénzügyi keret (MFF)	259,8	939,4	877,3	7,6	314,4
NGEU	165,4	113,0	278,4		0,0
<b>Összesen</b>	<b>425,1</b>	<b>1 052,5</b>	<b>1 155,6</b>	<b>7,6</b>	<b>314,4</b>

\* A 2022 elején fennálló kötelezettségvállalások magukban foglalják a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret egyedi programjaihoz harmadik országok által nyújtott hozzájárulásból származó 3,3 milliárd EUR-t, amely a táblázatban nem szerepel.

## 5. táblázat – Az uniós költségvetés jövőbeli pénzbeáramlásainak hosszú távú előrejelzése a 2023 és 2027 közötti időszakra

		2023	2024	2025	2026	2027	Összesen
<b>Saját források felső határa az EU bruttó nemzeti jövedelmének %-ában</b>		<b>2,00 %</b>	<b>2,00 %</b>	<b>2,00 %</b>	<b>2,00 %</b>	<b>2,00 %</b>	<b>N/A</b>
<i>ebből ideiglenes növelés az NGEU tekintetében</i>		<i>0,60 %</i>	<i>0,60 %</i>	<i>0,60 %</i>	<i>0,60 %</i>	<i>0,60 %</i>	<i>N/A</i>
<b>A saját források felső határa milliárd EUR-ban*</b>	<i>a</i>	<b>326,9</b>	<b>342,0</b>	<b>357,0</b>	<b>371,8</b>	<b>386,3</b>	<b>N/A</b>
<i>ebből ideiglenes növelés az NGEU tekintetében</i>	<i>a</i>	<i>98,1</i>	<i>102,6</i>	<i>107,1</i>	<i>111,5</i>	<i>115,9</i>	<i>N/A</i>
A tradicionális saját források nettó összege**	<i>b</i>	21,6	22,6	23,6	24,6	25,6	118,0
Nemzeti hozzájárulások***	<i>c</i>	132,6	127,7	148,4	155,1	165,5	729,4
<b>Összes saját forrás</b>	<i>d = b + c</i>	<b>154,2</b>	<b>150,4</b>	<b>172,0</b>	<b>179,7</b>	<b>191,2</b>	<b>847,4</b>
<i>ebből az NGEU-kötelezettségekkel kapcsolatos saját források</i>	<i>d</i>	<i>1,0</i>	<i>2,1</i>	<i>2,7</i>	<i>3,7</i>	<i>5,0</i>	<i>14,5</i>
Egyéb bevételek (az Egyesült Királyság ideiglenes hozzájárulásával együtt)	<i>e</i>	12,1	7,6	4,3	3,1	2,7	29,8
<b>BEVÉTELEK ÖSSZESEN</b>	<b><i>d + e</i></b>	<b>166,3</b>	<b>158,0</b>	<b>176,3</b>	<b>182,8</b>	<b>193,9</b>	<b>877,3</b>
<b>A saját forrásokra vonatkozó felső határon belül rendelkezésre álló mozgástér</b>	<i>a – d</i>	<b>172,7</b>	<b>191,6</b>	<b>185,0</b>	<b>192,1</b>	<b>195,1</b>	<b>N/A</b>
<i>ebből az NGEU ideiglenes növelése keretében rendelkezésre álló mozgástér</i>	<i>a – d</i>	<i>97,0</i>	<i>100,5</i>	<i>104,4</i>	<i>107,8</i>	<i>110,9</i>	<i>N/A</i>

\* A saját források felső határa – A számítás az EU-27 bruttó nemzeti jövedelmének 2023 és 2027 közötti időszakra vonatkozó, 2022. tavaszi gazdasági előrejelzésén alapul.

\*\* A tradicionális saját forrásokat a beszédési költségek 25 %-os visszatartási rátája alapján becsülik meg.

\*\*\* A nemzeti hozzájárulások a bruttó nemzeti jövedelmen alapuló saját forrást, a hozzáadottérték-adón alapuló megreformált saját forrást, valamint a nem újrafeldolgozott műanyag csomagolási hulladékon alapuló új saját forrást foglalják magukban.

---

<sup>i</sup> Eltérő rendelkezés hiányában a jelentésben szereplő valamennyi összeg folyó árakon szerepel.

<sup>ii</sup> A Tanács (EU, Euratom) 2020/2093 rendelete (2020. december 17.) a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről (HL L 433I., 2020.12.22., 11. o.).

<sup>iii</sup> A Tanács (EU) 2020/2094 rendelete (2020. december 14.) a Covid19-válság utáni helyreállítás támogatására szolgáló Európai Unió Helyreállítási Eszköz létrehozásáról (HL L 433I., 2020.12.22., 23. o.) (a továbbiakban: NextGenerationEU).

<sup>iv</sup> COM(2021) 343, 2021.6.30.

<sup>v</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU, Euratom) 2018/1046 rendelete (2018. július 18.) az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról, az 1296/2013/EU, az 1301/2013/EU, az 1303/2013/EU, az 1304/2013/EU, az 1309/2013/EU, az 1316/2013/EU, a 223/2014/EU és a 283/2014/EU rendelet és az 541/2014/EU határozat módosításáról, valamint a 966/2012/EU, Euratom rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 193., 2018.7.30., 1. o.).

<sup>vi</sup> COM(2022) 400 – 2022. június.

<sup>vii</sup> COM(2022) 80 final, 2022.1.28.

<sup>viii</sup> A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 5. cikke előírja, hogy a kiszabott versenyjogi bírságokból származó bevétel összegével egyenlő összeget – amelyet a költségvetési rendelet 107. cikkével összhangban be kell állítani az n-1. év költségvetésébe – kiegészítő allokációként rendelkezésre kell bocsátani a programok előre meghatározott listája számára a kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatokban.

<sup>ix</sup> A költségvetési rendelet 15. cikkének (3) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a kutatási projektekkel kapcsolatban visszavont kötelezettségvállalások összegének megfelelő kötelezettségvállalási előirányzatok a költségvetési eljárás keretében ismét rendelkezésre bocsáthatók azon kutatási program javára, amelyhez a projekt tartozik, vagy annak utódprogramja javára.

<sup>x</sup> A Tanács (EU, Euratom) 2020/2053 határozata (2020. december 14.) az Európai Unió saját forrásainak rendszeréről és a 2014/335/EU, Euratom határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 424., 2020.12.15., 1. o.).

<sup>xi</sup> HL C 66 I., 2019.2.19., 1. o.

---

xii COM(2021) 365., 2021.6.7. és COM(2021) 266., 2022.6.7.

xiii Hivatkozásként, a 2021. évi hosszú távú előrejelzés a 2014–2020-as időszakhoz hasonló késéssel számolt, amikor is a végrehajtás első évében esedékes összegek mintegy felét el kellett halasztani.

xiv COM(2022) 231 final, 2022.5.18.

xv COM(2022) 57 final, 2022.2.15.

xvi COM(2022) 46, 2022.2.8.

xvii Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1755 rendelete (2021. október 6.) a brexit miatti kiigazításokra képzett tartalék létrehozásáról (HL L 357., 2021.10.8., 1. o.).

xviii COM(2022) 109 final, 2022.3.8.

xix COM(2022) 242 final, 2022.5.20.

xx Tekintettel annak keresletvezérelt teljesítési mechanizmusára, nem áll rendelkezésre előrejelzés a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz hitelkomponenséről (hasonlóan a költségvetésen kívül végrehajtott egyéb hitelalapú eszközökhöz).

xxi Egy tagállammal tervjavaslat alapján folynak a megbeszélések.

xxii Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/613 rendelete (2022. április 12.) az 1303/2013/EU és a 223/2014/EU rendeletnek a REACT-EU forrásokból származó előfinanszírozás növelése és egy egységköltség megállapítása tekintetében történő módosításáról (HL L 115., 2022.4.13., 38. o.).

xxiii Az Igazságos Átmenet Alap, az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap, a Horizont Európa, az InvestEU Alap és az uniós polgári védelmi mechanizmus (RescEU).

xxiv COM(2021) 250 final, 2021.4.14.

xxv COM(2021) 570 final, 2021.12.22.

xxvi Intézményközi megállapodás (2020. december 16.) az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság között a költségvetési fegyelemről, a költségvetési ügyekben való együttműködésről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról, valamint az új saját forrásokról és az új saját források bevezetésére irányuló ütemtervről, II. melléklet, B. rész (HL L 433I., 2020.12.22., 28. o.).

xxvii A Tanács (EU, Euratom) 2020/2053 határozata (2020. december 14.) (HL L 424., 2020.12.15., 1. o.).

---

<sup>xxviii</sup> Az Európai Bizottság 2022. tavaszi európai gazdasági előrejelzése: [Európai gazdasági előrejelzés.2022. tavasz |Európai Bizottság \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/info/publications/european-economic-forecast-spring-2022_en), ([https://ec.europa.eu/info/publications/european-economic-forecast-spring-2022\\_en](https://ec.europa.eu/info/publications/european-economic-forecast-spring-2022_en)).

<sup>xxix</sup> A NextGenerationEU visszafizetési és kamatköltségeinek fedezésére szolgáló új saját források bevezetésének sérelme nélkül.