



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 30. kesäkuuta 2022
(OR. en)

10877/22

FIN 737

SAATE

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	30. kesäkuuta 2022
Vastaanottaja:	Neuvoston pääsihteeristö
Kom:n asiak. nro:	COM(2022) 315 final
Asia:	KOMISSIION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE Pitkän aikavälin ennuste EU:n talousarvion tulevista sisään- ja ulosvirtauksista (2023–2027)

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2022) 315 final.

Liite: COM(2022) 315 final



Bryssel 30.6.2022
COM(2022) 315 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

**Pitkän aikavälin ennuste EU:n talousarvion tulevista sisään- ja ulosvirtauksista (2023–
2027)**

{SWD(2022) 175 final}

Sisällys

SISÄLLYS	1
1. Johdanto.....	2
2. Ennuste EU:n talousarvion ulosvirtauksista vuosina 2023–2027	2
2.1. Vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehityksen sitoumuksiin liittyvät maksut.....	4
2.2. Vuotta 2021 edeltävien sitoumusten loppuun saattamiseen liittyvät maksut	6
2.3. Vapautettavat sitoumukset.....	7
2.4. NextGenerationEU-väline	8
2.5. Maksattamatta olevien sitoumusten määrän kehitys	9
3. EU:n talousarvion sisäänvirtauksia koskeva ennuste 2023–2027	10
4. Päätelmät	11
Liite I – Ennusteen tulokset*	13
Taulukko 1.1 – Pitkän aikavälin ennuste monivuotisen rahoituskehityksen tulevista ulosvirtauksista vuosina 2023–2027	13
Taulukko 1.2 – Vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehityksen sitoumuksiin liittyvät maksut	14
Taulukko 1.3 – Vuotta 2021 edeltävien sitoumusten loppuun saattamiseen liittyvät maksut.....	15
Taulukko 2 – Ennusteet sitoumusten vapauttamisesta	16
Taulukko 3 – NextGenerationEU:n ulosvirtauksia koskeva pitkän aikavälin ennuste	17
Taulukko 4 – Maksattamatta olevien sitoumusten kokonaismäärän muutos vuosina 2023–2027	17
Taulukko 5 – EU:n talousarvion tulevia sisäänvirtauksia koskeva pitkän aikavälin ennuste vuosina 2023–2027	18

1. Johdanto

Tässä kertomuksessa esitetään ennusteet EU:n talousarviovarojen sisään- ja ulosvirtauksista vuosina 2023–2027.ⁱ Kyseessä on toinen pitkän aikavälin tulo- ja menoennuste, joka perustuu vuosia 2021–2027 koskevaan monivuotiseen rahoituskehykseenⁱⁱ ja NextGenerationEU-välineeseenⁱⁱⁱ ja jolla päivitetään kesäkuussa 2021 annetussa kertomuksessa^{iv} esitetyt arvioita.

Ennuste kattaa seuraavat viisi vuotta varainhoitoasetuksen^v 247 artiklan 1 kohdan c alakohdan mukaisesti. Viime vuoden kertomuksen ennusteet ulottuivat poikkeuksellisesti seitsemälle vuodelle vuodesta 2021 vuoteen 2027, jotta saatiin kattava yleiskuva tuolloin hyväksytyyn uuden monivuotisen rahoituskehyksen enimmäismääriin sisältyvistä odotetuista tulo- ja menovirroista. Nyt tarkasteltavana oleva jakso on suurelta osin päällekkäinen viimevuotisen kertomuksen kanssa.

Tässä ennusteessa esitetään monivuotisen rahoituskehyksen arvioiden ohella kaikkien NextGenerationEU-välineen mukaisten ohjelmien päivitetty maksuennusteet. Nämä menot tulevat monivuotisen rahoituskehyksen menojen lisäksi, ja ne rahoitetaan yksinomaan pääomamarkkinoilta otettujen lainojen tuotoilla.

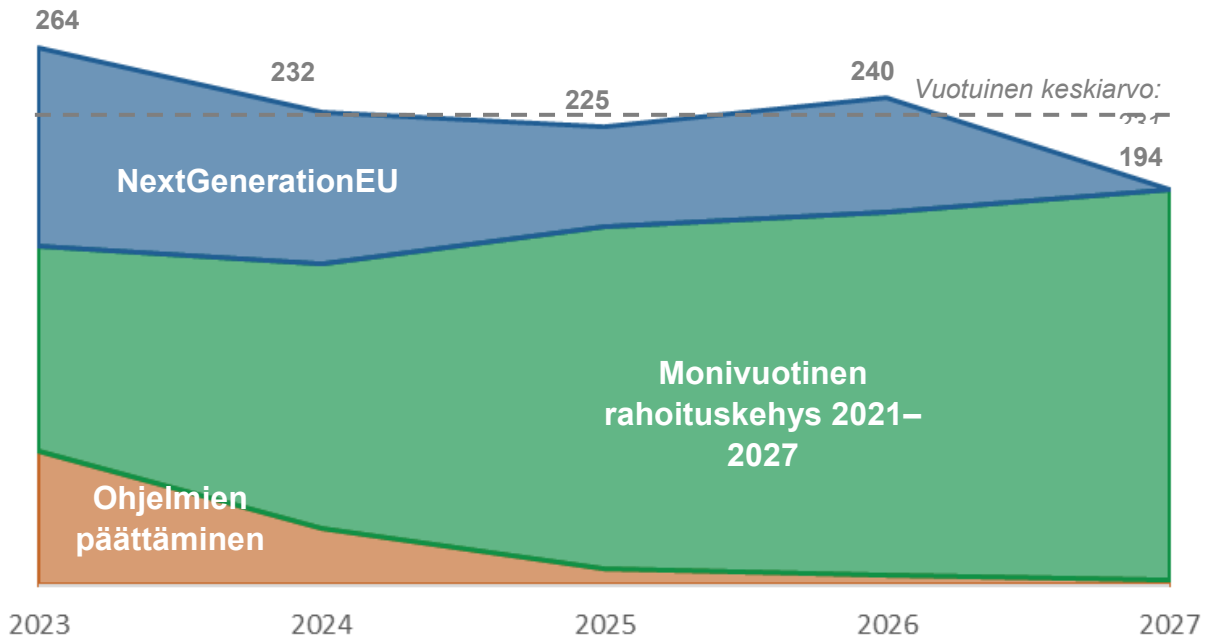
EU:n talousarviosta suoritettavat maksut perustuvat sitoumuksiin. Tässä kertomuksessa esitetyt arviot perustuvat vuoden 2023 talousarvioesitykseen^{vi} liitetyn rahoitussuunnitelman sitoumuksiin. Ne sisältävät monivuotiseen rahoituskehykseen monivuotisen rahoituskehyksen vahvistamisesta annetun asetuksen, jäljempänä 'rahoituskehysasetus', 7 artiklan mukaisesti eräiden sääntöjen ja yhteistyössä hallinnoitavien ohjelmien viivästyneen hyväksymisen seurauksena tehtävän mukautuksen^{vii}, rahoituskehysasetuksen 5 artiklan^{viii} mukaiset ohjelmakohtaiset mukautukset sekä varainhoitoasetuksen 15 artiklan 3 kohdan^{ix} mukaisesti vapautettujen sitoumusten uudelleenkäytön. Tulojen osalta ennuste perustuu omia varoja koskevan päätöksen^x tulojärjestelmään. Tuloennusteissa otetaan huomioon myös sopimus Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä^{xi}, jäljempänä 'erosopimus'.

2. Ennuste EU:n talousarvion ulosvirtauksista vuosina 2023–2027

Monivuotisen rahoituskehyksen seuraavien viiden vuoden aikana maksujen odotetaan kasvavan 1 156 miljardiin euroon. Määrästä 873 miljardia euroa sisältyy monivuotisen rahoituskehyksen maksumäärärahojen enimmäismäärään ja 278 miljardia euroa on NextGenerationEU-välineen tukea, jota ei makseta takaisin.

Ennuste sisältää arviot rahoituskehysasetuksen 5 artiklasta johtuvista tulevista ohjelmakohtaisista mukautuksista ja varainhoitoasetuksen 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti vapautettujen sitoumusten uudelleenkäytöstä, jotka kohdennetaan vuosina 2024–2027. Ohjelmakohtaisten mukautusten odotetaan johtavan monivuotisen rahoituskehyksen maksusitoumus- ja maksumäärärahojen enimmäismäärien mukauttamiseen automaattisesti ylöspäin 9,4 miljardilla eurolla vuosia 2022 ja 2023 koskevien, yhteensä 3,3 miljardin euron mukautuksen^{xii} lisäksi. Vuotuisen mukautuksen tarkka määrä riippuu kilpailusakoista edellisellä vuonna saatujen tulojen määrästä, ja niiden kokonaismäärä vuoteen 2027 mennessä on 11 miljardia euroa (vuoden 2018 hintoina).

Kaavio 1 - Maksuennusteet luokittain (miljardia euroa)



Ennustetut EU:n talousarviosta tehtävät maksut eivät jakaudu tasaisesti viitejaksolle. Ne riippuvat seuraavien seikkojen odotettavissa olevasta kehityksestä: 1) uusia monivuotisen rahoituskehysten ohjelmia koskevien maksujen asteittainen kasvu (66 % maksujen kokonaismäärästä), 2) NextGenerationEU-välineen maksuaikataulu (24 % maksuista) ja 3) vuosilta 2014–2020 ja aiemmilta vuosilta jäljellä olevien sitoumusten loppuun saattaminen (10 % maksuista). Ulosvirtausten arvioitu vuotuinen keskiarvo on 231 miljardia euroa, josta 56 miljardia euroa rahoitetaan NextGenerationEU-ohjelmia varten pääomamarkkinoilta otetuilla lainoilla.

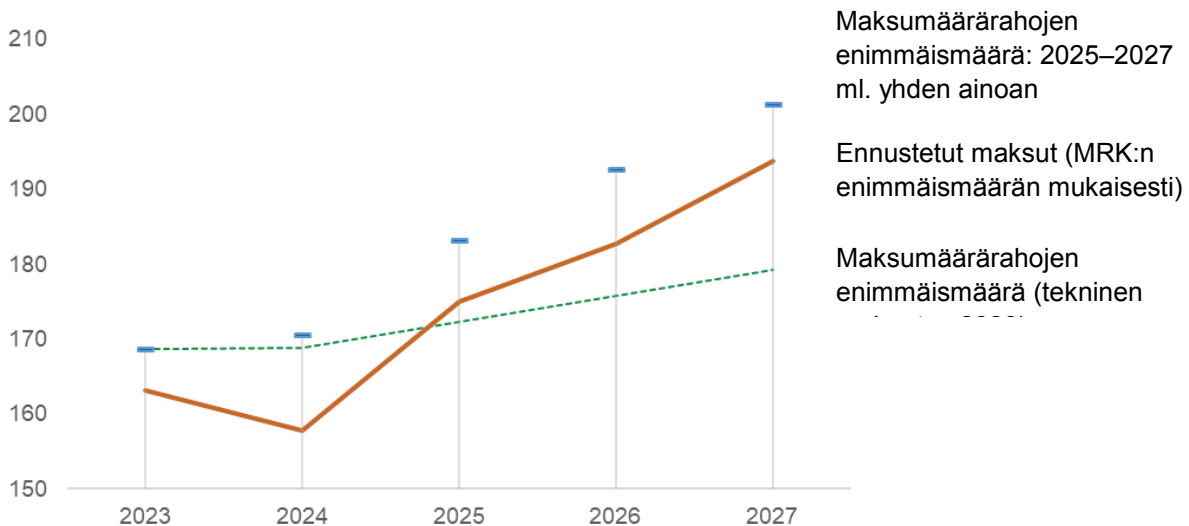
Kauden maksujen odotetaan laskevan tasaisesti vuoden 2023 huippulukeman jälkeen, mikä johtuu suurelta osin NextGenerationEU-välineen etupainotteisuudesta. Ulosvirtausten odotetaan elpyvän tilapäisesti vuonna 2026, jolloin kaikki NextGenerationEU-välineen mukaiset loppumaksut on suoritettava. Vuodesta 2027 alkaen ennusteeseen sisältyy lähes yksinomaan vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehysten ohjelmiin liittyviä maksuja.

Kun tarkastellaan nykyisen monivuotisen rahoituskehysten menoja ja edeltävien rahoituskehysten loppuun saattamista, ennustetut maksut ovat keskimäärin 175 miljardia euroa, ja vuosina 2023–2024 ne ovat keskimääräistä pienemmät ja vuosina 2026–2027 suuremmat. Maksujen huippuvuoden (2027) ja pohjalukeman (2024) välinen ero on noin 36 miljardia euroa. Tämä suuntaus on havaittu myös aiempien monivuotisten rahoituskehysten kohdalla, ja se johtuu siitä, että edellisten rahoituskehysten ohjelmien päättämiseen liittyvät maksut ovat loppuneet asteittain ja uudet meno-ohjelmat ovat tosiasiallisesti päässeet täyteen vauhtiin kunkin monivuotisen rahoituskehysten jälkipuoliskolla.

Monivuotisen rahoituskehysten maksumäärärahojen enimmäismäärään nähden jäävä ennustettu liikkumavara on 5,5 miljardia euroa vuonna 2023 ja 11 miljardia euroa vuonna 2024. Vuosina 2025–2027 vuotuinen liikkumavara saattaa näyttää negatiiviselta verrattuna tähänhetkisiin maksumäärärahojen enimmäismääriin, sillä ennuste ylittää kyseisten kolmen vuoden yhteenlasketun enimmäismäärän 24,6 miljardilla eurolla. Näitä vuosia koskevat poikkeamat ovat yksinkertaisesti seurausta siitä, että maksumäärärahojen enimmäismäärä asetetaan reaalisesti vakaalle tasolle, kun taas täytäntöönpanovauhdin odotetaan vaihtelevan. Rahoituskehysasetuksen 11 artiklan 1 kohdan b alakohdassa säädetyn automaattisen mukautusmekanismin mukaisesti tietynä vuonna käyttämättä

jääneet määrät kasvattavat tulevien vuosien enimmäismääriä. Sen vuoksi ennen vuotta 2025 odotettavissa olevat positiiviset liikkumavarat kasvattavat enimmäismääriä vuosina 2025–2027 (rahoituskehysasetuksen 11 artiklan 3 kohdassa asetetuissa rajoissa). Kun otetaan huomioon tämä mukautus ja rahoituskehysasetuksen 5 artiklan mukainen tuleva ohjelmakohtainen mukautus (jolla korotetaan maksumäärärahojen enimmäismääriä vielä 9,4 miljardilla eurolla), monivuotisen rahoituskehysen kolmea viimeistä vuotta koskeva nykyinen maksuennuste on yhteensopiva vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehysen maksumäärärahojen yhteenlasketun enimmäismäärän kanssa.

Kaavio 2 – Maksuennusteet verrattuna monivuotisen rahoituskehysen (MRK) enimmäismäärään (mrd. euroa)



2.1. Vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehysen sitoumuksiin liittyvät maksut

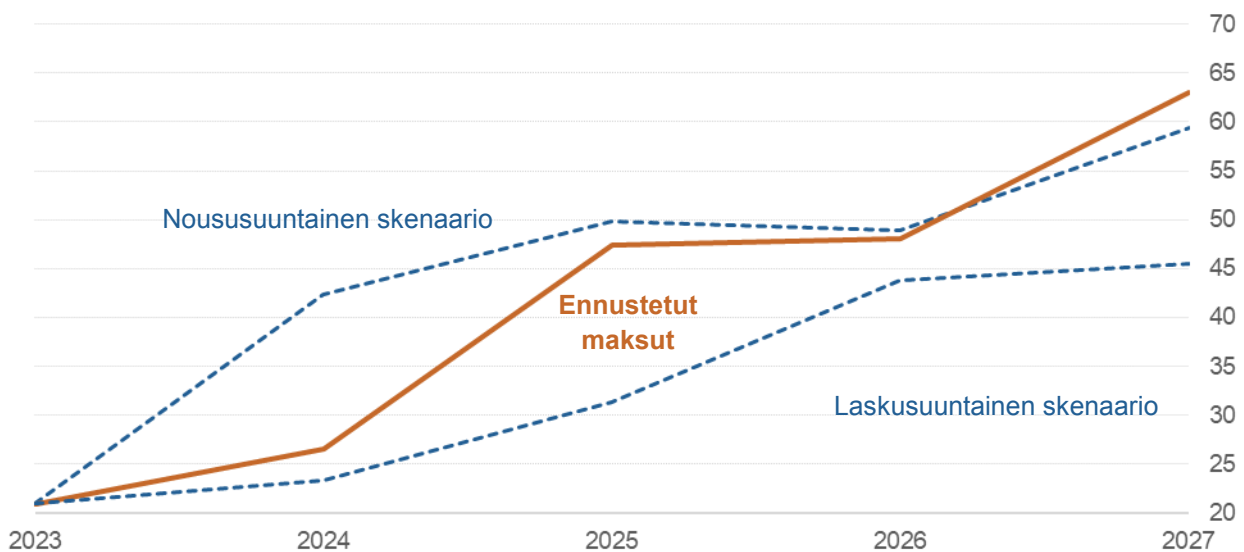
Koheesiopolitiikka ja yhteinen maatalouspolitiikka (YMP) muodostavat yli puolet vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehysen arvioiduista maksuista. Pitkän aikavälin ennuste perustuu näin ollen suurelta osin näiden kahden politiikan alan täytäntöönpanoennusteeseen.

Otsake 2a – Koheesiopolitiikka

Koheesiopolitiikan uutta ohjelmasuunnittelua koskeva vuosien 2023–2027 maksuennuste on 177 miljardia euroa, joka on noin 8 miljardia euroa vähemmän kuin viime vuoden ennusteessa. Pidemmät viiveet^{xiii} ohjelmakauden 2021–2027 käynnistämiseksi vaikuttavat maksuihin monivuotisen rahoituskehysen jäljellä olevana aikana. Yhtään kansallista ohjelmaa ei hyväksytty vuonna 2021, ja kaikki on tarkoitus hyväksyä vuoden 2022 loppuun mennessä. Covid-19-pandemia ja tarve sisällyttää elpymisaloitteet vuoden 2020 aikana neuvoteltuun lainsäädäntöpakettiin johtivat siihen, että asianomaiset säädökset hyväksyttiin myöhemmin, mikä selittää suurelta osin havaitut viivästyksset. Lisäksi kansallisten viranomaisten keskittyminen NextGenerationEU-välineen täytäntöönpanoon on saattanut vaikuttaa asiaan. Tämän ennusteen teknisenä oletuksena on, että jäsenvaltiot alkavat vuodesta 2024 lähtien osittain kirä umpeen vuosina 2021–2023 kertyneitä viivästyksiä ja saavuttavat vuosia 2014–2020 vastaavan täytäntöönpanovauhdin monivuotisen rahoituskehysen viimeisinä vuosina. Tämä oletus tehdään tilanteessa, jossa epävarmuus on lisääntynyt tämänhetkisen geopoliittisen ja taloudellisen epävakauden vuoksi ja jossa ei ole olemassa asianmukaisia historiallisia vertailukohtia hankkeiden täytäntöönpanolle pitkällä aikavälillä.

Tähän ennusteeseen liittyy positiivisia ja negatiivisia riskejä. Jäsenvaltiot voivat toteuttaa lisätoimia täytäntöönpanon nopeuttamiseksi vuodesta 2023 alkaen, ja edellisen ohjelmakauden täytäntöönpanovauhti voitaisiin saavuttaa aikaisemmin. Myös REPowerEU^{xiv}-aloitteeseen liittyviä maksuja voitaisiin nopeuttaa. Komissio ehdotti kyseisessä aloitteessa, että jäsenvaltioilla on mahdollisuus siirtää enintään 12,5 prosenttia koheesipolitiikan määrärahoistaan elpymis- ja palautumistukivälineeseen (mitä ei oteta huomioon ennusteessa). Näin voidaan hyödyntää jo käytettävissä olevaa 5 prosentin siirtomahdollisuutta ja lisätään 7,5 prosentin siirtomahdollisuus ainoastaan REPowerEU-tavoitteisiin. Jos jäsenvaltiot eivät sitä vastoin toteuta lisätoimia, yhden vuoden viive jatkuu. Tämä viivästyttäisi maksuja ja saattaisi johtaa ennennäkemättömän suureen n + 3 -sääntöjen seurauksena vapautettavien sitoumusten määrään.

Kaavio 3 – Otsaketta 2a koskevat maksuennusteet (vuosien 2021–2027 MRK:n sitoumukset) ja nousu- ja laskusuuntaiset skenaariot (mrd. euroa)



Otsake 3 – Yhteinen maatalouspolitiikka (YMP)

YMP:n ensimmäisen pilarin maksuennuste (208 miljardia euroa vuosina 2023–2027) perustuu uusimpaan rahoitussuunnitelmaan ja jäsenvaltioiden YMP:n kahden pilarin välillä tekemiin siirtoihin.

Toisin kuin koheesipolitiikassa, toisen pilarin (Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahasto, eli maaseuturahasto) täytäntöönpanossa ei odoteta olevan viivästyksiä, koska vuosien 2014–2020 ohjelmia jatkettiin kahden vuoden siirtymäsäännöksillä vuoteen 2022 saakka. Ottaen huomioon, että kaikki jäsenvaltiot ovat toimittaneet uutta YMP:tä koskevat strategiasuunnitelmansa, vuosien 2023–2027 ohjelmien tosiasiallisen täytäntöönpanon odotetaan alkavan jo vuonna 2023 eli vuotta aikaisemmin kuin kesäkuun 2021 ennustekertomuksessa oletettiin.

Vuosien 2021–2027 monivuotiseen rahoituskehikseen perustuvat maksuennusteet sisältävät myös maksut, jotka liittyvät edellisen ohjelmakauden kahteen viimeiseen erään (2021 ja 2022). Ne on tarkoitus kattaa maksuilla vuoteen 2026 saakka (ks. kohta 2.2. Vuotta 2021 edeltäviin sitoumuksiin liittyvät maksut).

Maaseuturahaston vuosien 2014–2022 ohjelmat etenevät suunnitellusti ja uuden YMP:n suunnitelmat ovat hyväksyttävänä, joten maaseuturahaston täytäntöönpanon odotetaan etenevän tasaisesti. Vuosina 2024–2027 odotetaan kuitenkin joitakin vuotuisia poikkeamia. Maksut keskittyvät erityisesti vuoteen 2026, koska aiempien ohjelmien loppuun saattaminen (sitoumusten vapauttamista koskevan n + 3 -säännön mukaan) ja uusien ohjelmien nopeampi käyttöönotto (sitoumusten vapauttamista koskevan n + 2 -säännön mukaan)

ovat päällekkäisiä. Lisäksi maaseuturahaston maksuja voidaan nopeuttaa REPowerEU-aloitteen yhteydessä koheesiopolitiikan varojen tapaan (ks. edellä oleva kohta).

Muut ohjelmat ja otsakkeet

Maksuennusteet ovat kasvaneet kaikkien muiden otsakkeiden osalta viisivuotiskaudella, mikä johtuu useista tekijöistä:

- Uusilla aloitteilla, kuten unionin turvallisten yhteyksien ohjelmalla^{xv} ja EU:n sirusäädöksellä^{xvi}, otetaan maksuja käyttöön etupainotteisesti lähinnä otsakkeessa 1.
- Viimeisimmät geopoliittiset haasteet edellyttävät ohjelmien maksujen nopeuttamista otsakkeessa 4 (Muuttoliike ja rajaturvallisuus), otsakkeessa 5 (Turvallisuus ja puolustus) ja otsakkeessa 6 (Naapurialueet ja muu maailma).
- Joidenkin ohjelmien viivästynyt käynnistäminen vuonna 2021 johtaa maksujen uudelleenjakoon myöhemminä vuosina. Merkittävämpi muutos viime vuoden ennusteeseen nähden koskee brexit-mukautusvarausta, jonka osalta hyväksytyssä säädöksessä^{xvii} säädetään maksujen tasaisemmasta jakautumisesta eri vuosille verrattuna komission ehdotukseen suuresta ennakkomaksuerästä, joka oli viime vuoden ennusteen perustana.

2.2. Vuotta 2021 edeltävien sitoumusten loppuun saattamiseen liittyvät maksut

Vuotta 2021 edeltävien (maksamatta olevien) sitoumusten loppuun saattamiseen liittyviä maksuja koskevaa ennustetta päivitetään siten, että siinä otetaan huomioon vuonna 2021 suoritettut ja vuoden 2022 talousarviossa suunnitellut maksut. Seuraavien viiden vuoden ennuste, joka on 110 miljardia euroa, vastaa suurelta osin viime vuoden ennustetta lukuun ottamatta tiettyjä vuotuisia eroavuuksia.

Otsake 2a – Koheesiopolitiikka

Suurin osa vuotta 2021 edeltävistä sitoumuksista johtuvista maksuista (58 %) liittyy koheesiopolitiikan varojen edelliseen ohjelmakauteen, joka on täydessä vauhdissa. Maksuennusteet perustuvat jäsenvaltioiden viimeisimpiin ennusteisiin (tammikuu 2022) ja uusimpiin tietoihin käytännön toteutuksesta. Komission ehdotti 8. maaliskuuta 2022 koheesiopoliittista tukitoimea Euroopan pakolaisten auttamiseksi (CARE)^{xviii}. Sen avulla jäsenvaltiot voivat nopeuttaa kaiken vuosien 2014–2020 ohjelmasuunnittelun ulkopuolelle jäävän rahoituksen käyttöönottoa tekemällä maksuja etupainotteisesti vuosina 2022 ja 2023. Viime vuoden kertomukseen verrattuna tämä merkitsee maksuennusteen pienenemistä vuonna 2024.

Euroopan rakenne- ja investointirahastojen (ERI-rahastot) viimeinen tilivuosi päättyi kesäkuussa 2024, mutta suurin osa maksuista on tarkoitus suorittaa vuoden 2023 loppuun mennessä. Kun otetaan huomioon kantokuluina pidätettävä osuus ja ennakkomaksujen selvittäminen, maksujen odotetaan olevan vähäisiä vuoden 2024 jälkeen.

Otsake 3 – Yhteinen maatalouspolitiikka

Vuosien 2014–2022 toimenpideohjelmien odotettu loppuun saattaminen vastaa pitkälti viime vuoden ennustetta. Siihen sisältyy kuitenkin uusi seikka, joka perustuu äskettäin ehdotettuihin^{xix} kertakorvauksiin viljelijöille ja elintarvikkeiden jalostuksen alalla toimiville pk-yrityksille. Sen seurauksena maksuja aikaistetaan 450 miljoonan euron arvosta vuosilta 2024–2025 vuodelle 2023.

Muut ohjelmat ja otsakkeet

Valtaosa (84 %) talousarvion muiden osien maksamatta olevista maksuista jakautuu lähes tasaisesti otsakkeiden 1 (Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous) ja 6 (Naapurialueet ja muu maailma) kesken. Otsakkeen 1 ohjelmien loppuun saattamista koskevien toimien odotetaan nyt toteutuvan aikaisempia arvioita varhaisemmin, mutta otsakkeen 6 hankkeita koskevat päivitettyt ennusteet painottuvat enemmän vuosille 2025–2026.

2.3. Vapautettavat sitoumukset

Vuosina 2023–2027 vapautettavien sitoumusten ennustettu kokonaismäärä on 7,6 miljardia euroa. Tämä on hieman vähemmän kuin viime vuonna ennustettu 8,4 miljardia euroa. Joitakin merkittäviä muutoksia on kuitenkin havaittavissa.

Otsake 2a – Koheesiopolitiikka

ERI-rahastoista rahoitettavien aiempien ohjelmien loppuun saattamiseen liittyvien vapautettavien sitoumusten määrä on pienentynyt huomattavasti eli 3,7 miljardista eurosta 0,4 miljardiin euroon. Tämä johtuu CARE-aloitteen puitteissa tilivuonna 2021–2022 sovellettavasta 100 prosentin yhteisrahoitusosuudesta, joka helpottaa varojen täysimääräistä käyttöä ja minimoi riskin sitoumusten vapauttamisesta ohjelmien päättämävaiheessa.

Uusiin koheesio-ohjelmiin liittyy vuodesta 2026 alkaen pieni sitoumusten vapauttamisen riski, kun noudatetaan samoja teknisiä oletuksia, joita käytettiin maksuarvioiden osalta. Uuden ohjelmakauden viidentenä vuonna sovelletaan vuosien 2022 ja 2023 sitoumusten vapauttamista koskevia tavoitteita. Siitä huolimatta maksupyyntöjen esittämisvauhti olisi edelleen aiempaa hitaampi ohjelmien alussa ilmenneiden viivästysten vuoksi. Sitoumusten vapauttamisen riski saattaa vähentyä, jos täytäntöönpano nopeutuu riittävästi vuonna 2024. Jos täytäntöönpano ei kuitenkaan nopeudu vaan täytäntöönpanovauhti pysyy lähellä vuosien 2014–2020 tasoa (mukaan lukien yhden vuoden viive), sitoumusten vapauttamisen riski kasvaisi eksponentiaalisesti. Tässä äärimmäisessä skenaariossa, jossa ei pystytä merkittävästi kuroma an umpeen ohjelmasuunnittelun alussa syntynyttä viivettä, suuri osa uudelleen kohdennetusta vuoden 2021 erästä voitaisiin tosiasiallisesti menettää.

Otsake 3 – Yhteinen maatalouspolitiikka

Lähes kaksi kolmasosaa monivuotisen rahoituskehiksen otsakkeen 3 sitoumusten vapauttamista koskevasta ennusteesta liittyy maaseuturahastoon. Maaseuturahaston vuosien 2014–2022 ohjelmien päättämistä koskeva ennuste perustuu edelleen oletukseen, että tilanne paranee kauteen 2007–2013 verrattuna. Kokonaistulos on pienempi kuin vuoden 2021 ennusteessa, kun otetaan huomioon viljelijöille ja elintarvikkeiden jalostuksen alalla toimiville pk-yrityksille maksettavien kertakorvausten vaikutus. Maaseuturahaston vuosien 2014–2022 sitoumusten vapauttamisen odotetaan toteutuvan vuoden 2026 paikkeilla ohjelmien päättämävaiheessa. Vuosien 2023–2027 YMP:n strategiasuunnitelmiin liittyvien sitoumusten vapauttamisen ei odoteta tapahtuvan ennen niiden päättämistä (eli noin vuosina 2029–2030), eikä niitä käsitellä tässä kertomuksessa.

Muut ohjelmat ja otsakkeet

Komission keskitetysti hallinnoimien ohjelmien osalta sitoumusten vapauttamista koskeva ennuste perustuu uusimpiin hanketason tietoihin. Uutena tekijänä otetaan huomioon monivuotisen rahoituskehyyksen uusiin ohjelmiin liittyvien sitoumusten vapauttamista koskeva ennuste, jonka perustana käytetään asiaankuuluviin aiempiin ohjelmiin liittyvien vapautettujen sitoumusten määriä. Sitoumuksia on tarkoitus vapauttaa koko kertomuksen kattamalla ajanjaksolla. Sitoumusten vapauttamisen tarkka vuosi riippuu yksittäisten hankkeiden ja toimien päättämisprosessista, eikä sitä voida ennustaa tarkasti.

2.4. NextGenerationEU-väline

NextGenerationEU on tilapäinen hätäapuväline kriisi-, elpymis- ja palautumistoimenpiteitä varten. Se osuu NextGenerationEU-välineen varoista, jota ei tarvitse maksaa takaisin, katsotaan ulkoiseksi käyttötarkoitukseensa sidotuiksi tuloiksi. Sen avulla annetaan nopeasti tukea uudistusten painopisteisiin ja vahvistetaan elpymisen kannalta keskeisiä ohjelmia. Jotta NextGenerationEU-välineen vaikutukset voidaan esittää avoimesti, arviot ulkoisten käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen odotetusta toteutumisesta esitetään erikseen kunkin ohjelman osalta (ks. taulukko 3). Ennuste perustuu vuoden 2023 talousarvioesitykseen liittyvässä rahoitussuunnitelmassa esitettyihin sitoumusten vuotuisiin eriin.

NextGenerationEU-välineen keskeinen osa on **elpymis- ja palautumistukiväline**, jonka osuus määrärahoista, joita ei makseta takaisin, on 80 prosenttia^{xx}. NextGenerationEU-välineen ulosvirtaukset riippuvat siis suurelta osin elpymis- ja palautumistukivälineen maksuaikataulusta. Elpymis- ja palautumistukivälineen täytäntöönpanovaihe on käynnistynyt, ja se etenee nopeasti jäsenvaltioiden asettaman uudistus- ja investointiaikataulun mukaisesti. Toukokuun 2022 loppuun mennessä 26 jäsenvaltiota oli virallisesti toimittanut elpymis- ja palautumissuunnitelmansa^{xxi}. Komissio on maksanut rahoitusosuudesta enintään 13 prosentin ennakkomaksun 21 jäsenvaltiolle, jotka olivat sitä pyytäneet. Elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen mukaan jäsenvaltioille ei voida suorittaa muita ennakkomaksuja (31. joulukuuta 2021 jälkeen). Maksut suoritetaan maksupyyntöjen myönteisen arvioinnin perusteella. Maksupyyntöjä voidaan esittää elpymis- ja palautumistukivälineen puitteissa enintään kahdesti vuodessa, kun elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen nojalla annetuissa neuvoston täytäntöönpanopäätöksissä vahvistetut välitavoitteet ja tavoitteet on saavutettu. Vuosien 2023–2027 maksuennuste perustuu hyväksytyihin suunnitelmiin, jotka komissio on arvioinut, jäsenvaltioiden raportointivelvoitteidensa mukaisesti toimittamiin tietoihin sekä välineen täytäntöönpanon kehitykseen toukokuun 2022 puoliväliin mennessä.

REACT-EU on NextGenerationEU:n toiseksi suurin väline, ja sen osuus tuesta, jota ei makseta takaisin, on 12 prosenttia. Se toimii siltana koheesiopolitiikan ohjelmakausien 2014–2020 ja 2021–2027 välillä, ja siitä jaetaan lisävaroja vuosina 2021 ja 2022 joidenkin nykyisten koheesiopolitiikan varojen kautta. REACT-EU-välineeseen liittyvät sitoumukset tehdään kahden vuoden aikana (2021–2022). Väli- ja loppumaksut keskittyvät vuosille 2022–2024 REACT-EU-välineen tavoitteiden mukaisesti. Tavoitteena on nopeuttaa toteutusta hyödyntämällä olemassa olevia ohjelmia ja varmistamalla täytäntöönpanosääntöjen täysi joustavuus. Viime vuoden ennusteeseen verrattuna maksuja suoritetaan vielä etupainotteisemmin, sillä jäsenvaltiot voivat käyttää REACT-EU-välineen rahoitusta selvittääkseen Ukrainasta Venäjän hyökkäyksen jälkeen pakenevien ihmisten viimeaikaiseen joukoittaiseen maahantuloon. Jäljellä olevien varojen maksamisen nopeuttamiseksi lainsäädäntöä muutettiin, jotta voitiin korottaa ennakkomaksuja ja mahdollistaa yksinkertaistetut kustannusvaihtoehdot.^{xxii} Vuoden 2025 loppuun mennessä on odotettavissa joitakin vähäisiä toimien päättämiseen liittyviä maksuja.

Loput 8 prosenttia tuesta, jota ei makseta takaisin, osoitetaan viiteen muuhun ohjelmaan^{xxiii}, joita tuetaan NextGenerationEU-välineestä. Maksuennusteessa huomioidaan edeltävistä ohjelmista saadut kokemukset ottaen huomioon lyhyempi sitoumussykli ja keskittyminen välittömiin elvytystarpeisiin. Täysin uuteen **oikeudenmukaisen siirtymän rahastoon** vaikuttavat viivästyksset, joita esiintyy monivuotisen

rahoituskehysten ja ohjelmakohtaisen lainsäädännön hyväksymisessä. Useimmat jäsenvaltioiden ohjelmat on määrä hyväksyä vuoden 2022 loppupuolella, ja lähes kaikkien maksujen arvioidaan jakautuvan vuosille 2023–2026. InvestEU:n osalta ennuste vastaa talousarviotakuun odotettua rahoitusaikataulua sekä InvestEU-neuvontakeskuksen ja InvestEU-portaalin maksuennustetta.

Ennusteessa oletetaan, että kaikki NextGenerationEU-välineestä operatiiviseen toimintaan osoitettavat resurssit sidotaan vuoden 2023 loppuun mennessä ja katetaan maksuilla vuoden 2026 loppuun asti. Nämä määräraajat perustuvat sovellettavaan lainsäädäntöön. Näin ollen vapautettavia sitoumuksia ei ole arvioitu.

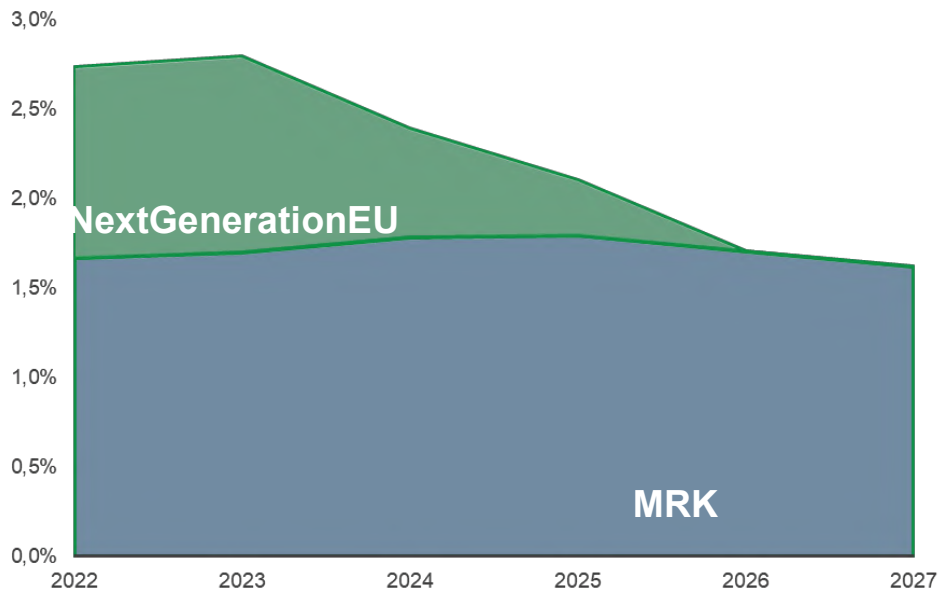
2.5. Maksattamatta olevien sitoumusten määrän kehitys

Kauden 2021–2027 maksattamatta olevien sitoumusten määrä olisi ennätyskellisen suuri vuoden 2023 lopussa, jolloin se saattaa ylittää 458 miljardia euroa. Tämä väliaikainen vaikutus johtuu NextGenerationEU-välineen täytäntöönpanosta. NextGenerationEU-välineeseen liittyvät maksattamatta olevat sitoumukset suoritetaan vuodesta 2024 alkaen asteittain vuoden 2026 loppuun saakka, jolloin NextGenerationEU-välineen sitoumuksiin liittyvät maksut on suoritettava loppuun.

Kun otetaan huomioon ainoastaan vuosien 2021–2027 monivuotisesta rahoituskehyksestä ja aiemmista rahoituskehyksistä johtuvat maksattamatta olevat sitoumukset, vuoden 2027 lopussa on odotettavissa noin 55 miljardin euron nimelliskasvu (+21 %) viiteajanjakson alkuun verrattuna. Tämä maksattamatta olevien sitoumusten muutos on verrattavissa koheesiopolitiikkaan liittyvien sitoumusten vuotuisen määrään. Koska koheesiopolitiikan osuus maksattamatta olevista sitoumuksista on suurin, sillä on erityistä merkitystä niiden kehityksen kannalta. Sopimus, jonka mukaan sitoumusten vapauttamista koskevaa $n + 3$ -sääntöä sovelletaan edelleen, sekä viivästykset uudessa ohjelmasuunnitteluprosessissa siirtävät maksuja monivuotisen rahoituskehysten loppuun ja myöhemmille vuosille (ks. kohta 2.1). Tämä johtaa myös maksattamatta olevien sitoumusten määrän kasvun jonkinasteiseen yliarviointiin, koska se kuvaa muutosta vuodesta, jolloin maksattamatta olevien sitoumusten määrä on alhainen (suuri osa aiempien sitoumusten loppuun saattamiseen liittyvistä maksuista suoritetaan vuoden 2022 lopussa, mutta useimmat koheesiopolitiikkaan liittyvistä uusista sitoumuksista ovat vielä tekemättä), vuoteen, jolloin maksattamatta olevat sitoumukset ovat suurimmillaan (kaikki koheesiopolitiikkaan liittyvät sitoumukset tehdään vuoden 2027 lopussa, mutta yli puolet maksuista suoritetaan myöhempinä vuosina).

EU:n talouden kokoon suhteutettuna maksattamatta olevien sitoumusten määrä itse asiassa pienenee. Maksattamatta olevien sitoumusten määrän (ilman NextGenerationEU-välinettä) ennustetaan vähenevän vuoden 2023 alusta vuoden 2027 loppuun 1,7 prosentista 1,6 prosenttiin suhteessa EU:n bruttokansantuloon. Tämä osoittaa, että EU:n talouden nimelliskasvu on paljon maksattamatta olevien sitoumusten nimelliskasvua suurempi.

Kaavio 4 – Maksattamatta olevien sitoumusten määrän kehitys vuosina 2023–2027 prosentiosuutena unionin bruttokansantulosta



3. EU:n talousarvion sisäänvirtauksia koskeva ennuste 2023–2027

EU:n talousarvio rahoitetaan omilla varoilla ja muilla tuloilla. Lisäksi unionille on annettu valtuudet lainata varoja NextGenerationEU-välineen rahoittamiseksi. Komissio ottaa varat käyttöön kansainvälisillä pääomamarkkinoilla toteutettavien toimien kautta NextGenerationEU-välineen rahoitusohjelmien rahoitustarpeiden mukaisesti (ks. kohta 2.4). Tätä varten komissio noudattaa monipuolista varainhankintastrategiaa^{xxiv} ja julkaisee osana tätä strategiaa vuotuiset lainanottopäätökset ja puolivuositteittain laadittavat varainhankintasuunnitelmat. Nykyisessä ennusteessa keskitytään tuloihin, joita tarvitaan monivuotisen rahoituskehityksen mukaisten talousarviomenojen rahoittamiseen.

Talousarvion rahoittamiseksi tarvittava omien varojen kokonaismäärä riippuu siitä, kuinka suurta osaa kokonaismenoista ei saada katettua muilla tuloilla. Näin ollen EU:n talousarviotuloja koskevat ennusteet vuosille 2023–2027 perustuvat periaatteeseen, jonka mukaan menojen on vastattava tuloja. Kokonaistulot ovat siis yhtä suuret kuin kokonaismenot.

Yhdistynyt kuningaskunta on vuodesta 2021 alkaen osallistunut erosopimuksen (V osa) mukaisesti EU:n talousarvioon aiempien monivuotisten rahoituskehysten maksattamatta olevien sitoumusten osalta. Tähän sisältyvät vuoden 2020 lopussa maksattamatta olleet sitoumukset sekä taloudellisessa selvitysratkaisussa vahvistetut eläkkeet ja muut vastuut. Yhdistyneen kuningaskunnan rahoitusosuus on EU:n talousarvion ”muuta tuloja”, eikä se ole osa unionin omia varoja. Siitä luovutaan asteittain, kun maksattamatta olevat sitoumukset suoritetaan.

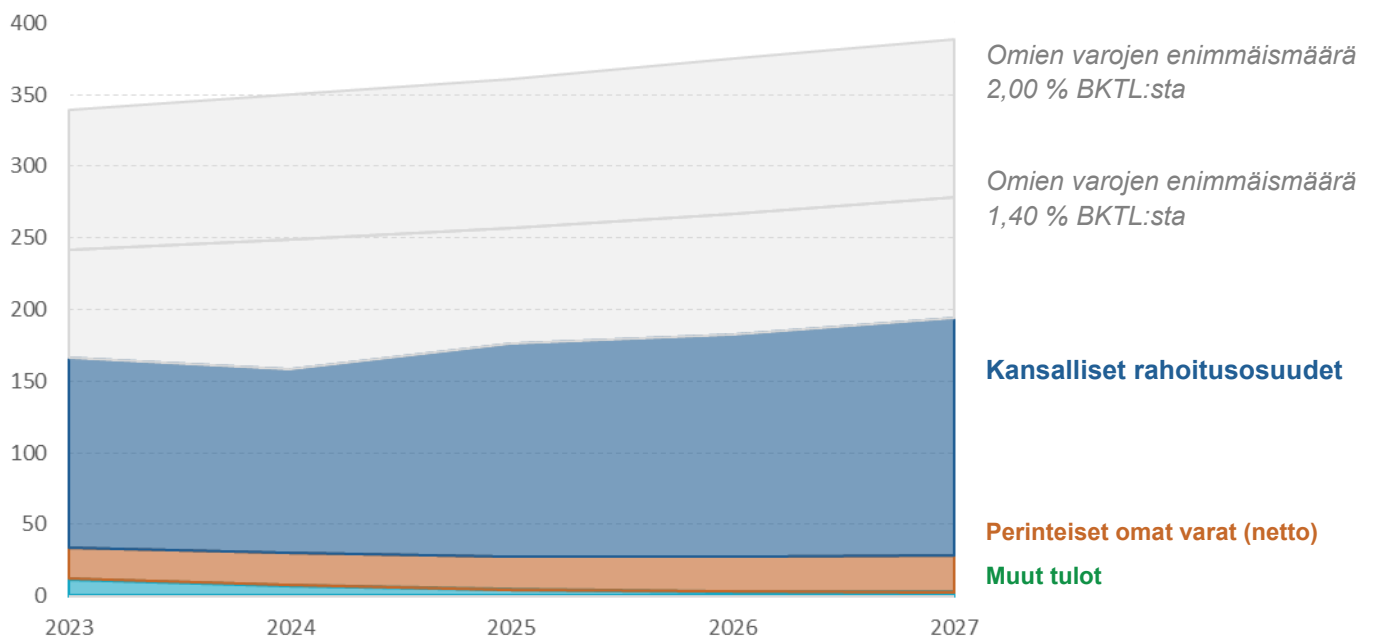
Muiden sekalaisten erien, jotka eivät kuulu unionin omiin varoihin, oletetaan pysyvän nimellisesti muuttumattomina vuoden 2023 talousarvioesityksen tasolla.

Jäljelle jäävä rahoitus – kansalliset rahoitusosuudet ja tullit – muodostaa suurimman osan tuloista, joita tarvitaan talousarvion menojen tasapainottamiseen. Tuloennuste perustuu omia varoja koskevan vuoden 2020 päätöksen parametreihin. Päätöksellä otettiin käyttöön uusi omien varojen lähde, joka perustuu kierrättämättömään muovipakkausjätteeseen. Ennusteisiin sisältyvät myös tarkistettut arvonlisäveroon

perustuvat omat varat sekä jäsenvaltioiden kantokuluina tullimaksuista pidättämä aiempaa suurempi osuus. Niissä ei oteta huomioon komission 22. joulukuuta 2021 esittämiä ehdotuksia uusista omista varoista^{xxv}. Tämä koskee myös tulevia ehdotuksia, jotka komissio on sitoutunut esittämään toimielinten välisen sopimuksen^{xxvi} mukaisesti.

Vuosina 2023–2027 kansallisten rahoitusosuuksien arvioidaan olevan keskimäärin 146 miljardia euroa vuodessa eli 0,8 prosenttia suhteessa EU:n bruttokansantuloon (BKTL). Menosykli ja Yhdistyneen kuningaskunnan rahoitusosuuden asteittainen lakkauttaminen määrittävät pääasiassa kansallisten rahoitusosuuksien kehityksen ennustejaksolla. Vuodesta 2025 alkaen menojen kasvu, joka johtuu uusista täyteen vauhtiin päässeistä ohjelmista ja maksattamatta oleviin sitoumuksiin kohdistuvasta Yhdistyneen kuningaskunnan rahoitusosuuden asteittaisesta poistamisesta, kasvattaa kansallisia rahoitusosuuksia tasaisesti vuoteen 2027 asti.

Kaavio 5 – MRK:n rahoittamiseksi tarvittavia tuloja koskeva ennuste 2023–2027 (mrd. euroa)



Unionin keräämien omien varojen kokonaismäärä ei saa minään vuonna ylittää omia varoja koskevassa päätöksessä^{xxvii} vahvistettua omien varojen enimmäismäärää, joka on 1,40 prosenttia EU:n jäsenvaltioiden bruttokansantulosta. Enimmäismäärää kasvatetaan väliaikaisesti 0,6 prosenttia suhteessa EU:n bruttokansantuloon, jotta katetaan kaikki unionin pääomamarkkinoilta NextGenerationEU-välineen rahoittamiseksi ottamista lainoista aiheutuvat vastuut. Vaikka omien varojen ennustetaan kasvavan tasaisesti vuoteen 2027 asti, omien varojen enimmäismäärään nähden jäävän liikkumavaran odotetaan pysyvän suurelta osin vakaana, koska unionin bruttokansantulon odotetaan kasvavan asteittain viiteajanjaksolla^{xxviii}. Liikkumavara on kaudella keskimäärin 187 miljardia euroa, ja tästä määrästä 104 miljardia euroa osoitetaan NextGenerationEU-välineen lisäykseen.

EU:n talousarviosta katetaan korot, joita maksetaan vuodesta 2021 lähtien otetuista lainoista. Lainatut varat on kohdennettu NextGenerationEU-välineestä osoitettavaan tukeen, jota ei makseta takaisin. Näiden kustannusten rahoittamiseen tarvittavat omat varat sisältyvät omien varojen enimmäismäärän väliaikaiseen 0,6 prosentin korotukseen suhteessa EU:n bruttokansantuloon. Vuosina 2021–2027 NextGenerationEU-välineen kustannusten rahoittamista varten on tarkoitus varata yhteensä 14,7 miljardia euroa.^{xxix} Suunnitellut kustannukset noudattavat takapainotettua profiilia, joka kuvastaa lainanoton asteittaista käyttöönottoa. Samaan aikaan NextGenerationEU-välineen rahoituskustannuksiin liittyy epävarmuustekijöitä, kun otetaan huomioon korkojen nopea ja merkittävä nousu rahoitusmarkkinoilla joulukuusta 2021 lähtien.

4. Päätelmät

Tämä ennuste perustuu Ukrainan sodan aiheuttamaan suureen epävarmuuteen. Jäsenvaltioiden ja tiettyjen alojen tukemiseksi jo esitetyt aloitteet helpottavat nykyisten ohjelmien täysimääräistä hyödyntämistä ja maksujen nopeuttamista. Ulkoisista rahoitusvälineistä on tulossa enemmän rahoitusta Ukrainalle ja naapureina oleville kumppanimaille. Kysynnän odotetaan jatkossakin pysyvän korkeana, mikä edellyttää ennakkoon suoritettavia maksuja asiaankuuluvista EU:n talousarviovälineistä, kuten ennusteesta käy ilmi.

Monivuotisen rahoituskehityksen maksumäärärahojen enimmäismäärä riittää edelleen kattamaan ennakoitujen maksut kunakin vuonna seuraavien viiden vuoden aikana. Tämä johtuu monivuotisen rahoituskehityksen automaattisista mukautusmekanismeista ja erityisesti mahdollisuudesta siirtää käyttämättömät määrät sen kauden loppuun, jolloin tarpeet ovat suurimmillaan. Vuosina 2023–2027 nettomarginaali on kuitenkin noin 1,3 miljardia euroa. Sen suuruutta on seurattava tiiviisti tulevaisuudessa, erityisesti jotta voidaan mitata uusien poliittisten aloitteiden tai käynnissä oleviin ohjelmiin liittyvien maksujen nopeuttamisen mahdollisia vaikutuksia.

Vaikka käynnissä olevien ohjelmien loppuun saattaminen on edennyt, covid-19-pandemian aiheuttama vuosien 2021–2027 monivuotista rahoituskehystä koskevan lainsäädäntöpakettin viivästynyt hyväksyminen on aiheuttanut enemmän viivästyksiä monivuotisen rahoituskehityksen alussa ja suurempia sitoumusten vapauttamiseen liittyviä riskejä kuin aiemmin ennakoitiin useimpien yhteistyössä hallinnoitavien uusien ohjelmien kohdalla. Tämä siirtää maksutarpeita monivuotisen rahoituskehityksen loppuvuosille. Toinen seuraus on suurempi riski varojen tosiasiallisesta menettämisestä ohjelmakauden myöhempinä vuosina sitoumusten automaattisen vapauttamisen takia, jos jäsenvaltiot eivät toteuta toimia alun viivästysten kuromiseksi umpeen jo ensimmäisistä tosiasiallisen täytäntöönpanon vuosista alkaen.

NextGenerationEU-välineestä investoinneille ja uudistuksille annetun tuen ansiosta EU:n talousarvio on lähivuosinakin keskeinen osa covid-19-kriisin jälkeistä Euroopan talouden elpymistä, kun aiemman monivuotisen rahoituskehityksen ohjelmat päättyvät ja ennen kuin uudet ohjelmat etenevät täyteen vauhtiin. Tarve ottaa NextGenerationEU-välineen varoja käyttöön ennen maksuille asetettua vuoden 2026 määräaikaa voi vaikuttaa jäsenvaltioiden valmiuteen toteuttaa lisätoimia, joilla nopeutetaan uuden ohjelmakauden käynnistämistä monivuotisen rahoituskehityksen puitteissa yhteistyössä hallinnoitavien varojen osalta.

NextGenerationEU-välineellä on myös väliaikainen vaikutus EU:n maksattamatta olevien sitoumusten määrään, joka on suurimmillaan vuoden 2023 lopussa, minkä jälkeen se palaa vähitellen monivuotisen rahoituskehityksen alkua vastaavalle tasolle vuoden 2027 loppuun mennessä. Vaikka maksattamatta olevien sitoumusten määrä kasvaa nimellisesti monivuotisen rahoituskehityksen lopussa vuoteen 2023 verrattuna, niiden määrä itse asiassa vähenee, kun niitä tarkastellaan osuutena EU:n bruttokansantulosta. Tämä osoittaa, että EU:n talouden nimellinen kasvu on suurempi kuin EU:n talousarviosta katettavien maksattamatta olevien sitoumusten kertymä.

Talousarvion rahoittamiseen tarvittavat ennakoitut tulot (lähinnä EU:n omat varat) kasvavat tasaisesti monivuotisen rahoituskehysten menojen mukaisesti. Omien varojen enimmäismäärään nähden jäävä liikkumavara pysyy kuitenkin suhteellisen vakaana, koska tarvittavien tulojen kasvu vastaa EU:n talouden ennakoitua nimelliskasvua.

Liite I – Ennusteen tulokset*

*Kaikki arvot ovat miljardeja euroja, käypinä hintoina, ellei toisin mainita. Jotkut kokonaiskustannukset eivät ehkä täsmää pyöristämisen vuoksi.

Taulukko 1.1 – Pitkän aikavälin ennuste monivuotisen rahoituskehyyksen tulevista ulosvirtauksista vuosina 2023–2027

Vuosi	2023	2024	2025	2026	2027	Yhteensä
Maksusitoumusmäärärahojen enimmäismäärä	182,7	184,3	187,9	179,7	185,4	919,9
Maksumäärärahojen enimmäismäärä	168,6	168,9	172,2	175,7	179,2	864,5
<i>Lisäksi rahoituskehysasetuksen 5 artiklan mukainen mukautus (ennuste tuleville vuosille)</i>	0,0	1,7	1,7	1,8	4,2	9,4
Sitoumukset (suunniteltu)*	185,7	187,4	192,2	183,0	191,0	939,4
Ennustetut maksut*	166,3	158,0	176,3	182,8	193,9	877,3
<i>josta erityisrahoitusvälineet**</i>	3,2	0,1	1,2	0,0	0,0	4,6

Taulukko 1.2 – Vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehityksen sitoumuksiin liittyvät maksut

Monivuotisen rahoituskehityksen otsake	2023	2024	2025	2026	2027	Yhteensä
1 Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous	15,5	18,2	21,0	22,2	22,8	99,8
2 Koheesio, palautumiskyky ja arvot	11,8	25,5	53,3	58,9	76,1	225,6
2.1 Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio	5,4	16,9	44,0	48,1	63,0	177,4
2.2 Palautumiskyky ja arvot	6,4	8,5	9,3	10,8	13,1	48,2
3 Luonnonvarat ja ympäristö	46,1	56,1	58,8	61,0	56,9	278,9
3.1 Markkinoihin liittyvät menot ja suorat tuet	40,7	41,6	41,8	41,9	42,0	208,1
3.2 Muut otsakkeen ”Luonnonvarat ja ympäristö” ohjelmat	5,4	14,5	17,0	19,1	14,9	70,8
4 Muuttoliike ja rajaturvallisuus	2,4	3,8	4,4	4,7	4,8	20,1
5 Turvallisuus ja puolustus	0,9	1,8	1,9	2,3	2,3	9,2
6 Naapurialueet ja muu maailma	9,5	13,0	15,0	15,7	15,6	69,0
7 EU:n yleinen hallinto	11,4	11,8	12,2	12,6	13,0	61,0
Erityisrahoitusvälineet	2,7		1,1			3,8
Yhteensä	100,3	130,3	167,8	177,4	191,6	767,4

Taulukko 1.3 – Vuotta 2021 edeltävien sitoumusten loppuun saattamiseen liittyvät maksut

Monivuotisen rahoituskehityksen otsake	2023	2024	2025	2026	2027	Yhteensä
1 Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous	5,4	4,1	3,1	1,8	1,3	15,6
2 Koheesio, palautumiskyky ja arvot	44,0	18,0	1,3	1,2	0,2	64,6
2.1 Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio	43,7	17,7	1,2	1,1	0,2	63,9
2.2 Palautumiskyky ja arvot	0,3	0,3	0,1	0,1	0,0	0,7
3 Luonnonvarat ja ympäristö	11,4	1,0	0,4	0,4	0,1	13,3
3.1 Markkinoihin liittyvät menot ja suorat tuet	0,0					0,0
3.2 Muut otsakkeen ”Luonnonvarat ja ympäristö” ohjelmat	11,4	1,0	0,4	0,4	0,1	13,3
4 Muuttoliike ja rajaturvallisuus	0,7	0,5	0,1	0,0	0,0	1,3
5 Turvallisuus ja puolustus	0,2	0,2	0,2	0,1	0,0	0,7
6 Naapurialueet ja muu maailma	4,2	3,9	3,5	1,9	0,7	14,2
Yhteensä	65,9	27,7	8,5	5,4	2,4	109,8

* Sitoumusten ja arvioitujen maksujen kokonaismäärä sisältää rahoituskehysasetuksen 5 artiklaan ja varainhoitoasetuksen 15 artiklan 3 kohtaan perustuvat määrärahat. Kohdentamattomia liikkumavaroja ei oteta huomioon.

** Erityisrahoitusvälineiden määrärahat kattavat solidaarisuus- ja hätäapuvarauksen, Euroopan globalisaattorahaston, brexit-mukautusvarauksen ja joustovälineen. Seuraavissa taulukoissa joustovälineen varojen käyttöönottoon liittyvät maksut sisältyvät asianomaisiin otsakkeisiin.

Taulukko 2 – Ennusteet sitoumusten vapauttamisesta

Monivuotisen rahoituskehityksen otsake	Loppuun saattaminen	MRK	Yhteensä
1 Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous	1,5	1,5	3,0
2 Koheesio, palautumiskyky ja arvot	0,7	1,0	1,7
2.1 Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio	0,4	0,4	0,8
2.2 Palautumiskyky ja arvot	0,3	0,7	0,9
3 Luonnonvarat ja ympäristö	0,8	0,8	1,5
3.2 Muut otsakkeen ”Luonnonvarat ja ympäristö” ohjelmat	0,8	0,8	1,5
4 Muuttoliike ja rajaturvallisuus	0,3	0,5	0,8
5 Turvallisuus ja puolustus	0,1	0,1	0,1
6 Naapurialueet ja muu maailma	0,1	0,3	0,4
Yhteensä	3,4	4,1	7,6

Taulukko 3 – NextGenerationEU:n ulosvirtauksia koskeva pitkän aikavälin ennuste

Ohjelma	2023	2024	2025	2026	2027	Yhteensä
Horisontti Eurooppa	1,8	1,3	0,4	0,1	0,0	3,5
InvestEU-rahasto	1,2	1,2	1,0	1,2	0,0	4,7
Euroopan aluekehitysrahasto (EAKR)	10,0	3,5	1,1	0,0	0,0	14,6
Euroopan sosiaalirahasto (ESR)	5,5	6,2	2,4	0,0	0,0	14,1
Euroopan elpymis- ja palautumistukiväline	76,4	56,9	38,5	50,6	0,0	222,4
Unionin pelastuspalvelumekanismi (RescEU)	0,5	0,8	0,2	0,2	0,2	1,9
Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahasto (maaseuturahasto)	2,4	2,1	1,4	0,7	0,0	6,6
Oikeudenmukaisen siirtymän rahasto	0,2	2,4	4,0	4,1	0,0	10,7
Yhteensä	98,0	74,5	48,9	56,8	0,2	278,4

Taulukko 4 – Maksattamatta olevien sitoumusten kokonaismäärän muutos vuosina 2023–2027

Lähde	Maksattamatta olevat sitoumukset vuoden 2023 alussa* (arvio)	Sitoumukset 2023–2027	Maksut 2023–2027	Vapautettavat sitoumukset 2023–2027	Maksattamatta olevat sitoumukset vuoden 2027 lopussa
MRK	259,8	939,4	877,3	7,6	314,4
NextGenerationEU	165,4	113,0	278,4		0,0
Yhteensä	425,1	1 052,5	1 155,6	7,6	314,4

* Maksattamatta olevat sitoumukset vuoden 2022 alussa sisältävät 3,3 miljardia euroa, jotka on saatu kolmansien maiden rahoitusosuuksista joihinkin vuosien 2014–2020 monivuotisen rahoituskehityksen ohjelmiin ja joita ei ole sisällytetty taulukkoon.

Taulukko 5 – EU:n talousarvion tulevia sisäänvirtauksia koskeva pitkän aikavälin ennuste vuosina 2023–2027

		2023	2024	2025	2026	2027	Yhteensä
Omien varojen enimmäismäärä, % suhteessa EU:n BKTL:oon		2,00 %	2,00 %	2,00 %	2,00 %	2,00 %	Ei sovelleta
<i>josta NextGenerationEU:n väliaikainen kasvu</i>		0,60 %	0,60 %	0,60 %	0,60 %	0,60 %	<i>Ei sovelleta</i>
Omien varojen enimmäismäärä, mrd. euroa*	<i>a</i>	326,9	342,0	357,0	371,8	386,3	Ei sovelleta
<i>josta NextGenerationEU:n väliaikainen kasvu</i>	<i>a'</i>	98,1	102,6	107,1	111,5	115,9	<i>Ei sovelleta</i>
Perinteisten omien varojen nettomäärä**	<i>b</i>	21,6	22,6	23,6	24,6	25,6	118,0
Kansalliset rahoitusosuudet***	<i>c</i>	132,6	127,7	148,4	155,1	165,5	729,4
Omat varat yhteensä	$d = b + c$	154,2	150,4	172,0	179,7	191,2	847,4
<i>josta NextGenerationEU:n vastuisiin liittyviä omia varoja</i>	<i>d'</i>	1,0	2,1	2,7	3,7	5,0	14,5
Muut tulot (ml. Yhdistyneen kuningaskunnan alustava rahoitusosuus)	<i>e</i>	12,1	7,6	4,3	3,1	2,7	29,8
TULOT YHTEENSÄ	<i>d + e</i>	166,3	158,0	176,3	182,8	193,9	877,3
Omien varojen enimmäismäärään nähden jäävä liikkumavara	<i>a-d</i>	172,7	191,6	185,0	192,1	195,1	<i>Ei sovelleta</i>
<i>josta NextGenerationEU:n väliaikaiseen lisäykseen nähden jäävä liikkumavara</i>	<i>a'-d'</i>	97,0	100,5	104,4	107,8	110,9	<i>Ei sovelleta</i>

* Omien varojen enimmäismäärä, laskettuna EU27:n vuosien 2023–2027 BKTL:a koskevan kevään 2022 talousennusteen perusteella.

** Perinteiset omat varat on arvioitu sillä perusteella, että pidätysprosentti kantokulujen kattamiseksi on 25 prosenttia.

*** Kansallisiin rahoitusosuuksiin sisältyvät BKTL-perusteiset omat varat, uudistetut alv-perusteiset omat varat sekä kierrättämättömään muovipakkaukseen perustuvat uudet omat varat.

ⁱ Ellei toisin mainita, kaikki kertomuksessa esitetyt määrät ilmaistaan käypinä hintoina.

ⁱⁱ Neuvoston asetus (EU, Euratom) 2020/2093 vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehysten vahvistamisesta, EUVL L 433I, 22.12.2020, s. 11.

ⁱⁱⁱ Neuvoston asetus (EU) 2020/2094 Euroopan unionin elpymisvälineen perustamisesta covid-19-kriisin jälkeisen elpymisen tukemiseksi, EUVL L 433I, 22.12.2020, s. 23 ('NextGenerationEU').

^{iv} COM(2021)343, 30.6.2021.

^v Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2018/1046, annettu 18 päivänä heinäkuuta 2018, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta, EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.

^{vi} COM(2022) 400, kesäkuu 2022.

^{vii} COM(2022) 80 final, 28.1.2022.

^{viii} Rahoituskehysasetuksen 5 artiklassa säädetään ennalta määritellyille ohjelmille osoitettavista maksusitoumus- ja maksumäärärahojen lisämäärärahoista, joiden määrä vastaa kilpailusakoista saatavien tulojen määrää sellaisena kuin se otettu vuoden n – 1 talousarvioon varainhoitoasetuksen 107 artiklan mukaisesti.

^{ix} Varainhoitoasetuksen 15 artiklan 3 kohdassa säädetään, että tutkimushankkeisiin osoitetuista maksusitoumusmäärärahoista osuus, joka vastaa vapautettujen sitoumusten määrää, voidaan ottaa talousarviomenettelyssä uudelleen käyttöön hyödyttämään sitä tutkimusohjelmaa, johon hankkeet kuuluvat, tai sitä seuraavaa ohjelmaa.

^x Neuvoston päätös (EU, Euratom) 2020/2053, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä ja päätöksen 2014/335/EU, Euratom kumoamisesta, EUVL L 424, 15.12.2020, s. 1.

^{xi} EUVL C 66I, 19.2.2019, s. 1.

^{xii} COM(2021)365, 7.6.2021 ja COM(2022)266, 7.6.2022.

^{xiii} Vuoden 2021 pitkän aikavälin ennusteessa ennakoitiin samanlaista viitettä kuin vuosien 2014–2020 rahoituskehyskaudella, jolloin oli lykättävä noin puolta kaikista maksuista, jotka oli alun perin tarkoitus suorittaa ensimmäisenä täytäntöönpanovuonna.

^{xiv} COM(2022) 231 final, 18.5.2022

^{xv} COM(2022) 57 final, 15.2.2022.

^{xvi} COM(2022) 46, 8.2.2022.

^{xvii} Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1755, annettu 6 päivänä lokakuuta 2021, brexit-mukautusvarauksen perustamisesta, EUVL L 357, 8.10.2021, s. 1–26.

^{xviii} COM(2022) 109 final, 8.3.2022.

^{xix} COM(2022) 242 final, 20.5.2022.

^{xx} Elpymis- ja palautumistukivälineen lainaosuudesta ei ole saatavilla ennustetta sen kysyntälähtöisen toteutusmekanismin vuoksi (samoin kuin talousarvion ulkopuolella täytäntöön pannaista muista lainapohjaisista välineistä).

^{xxi} Yhden jäsenvaltion kanssa käydään keskusteluja suunnitelman luonnoksen pohjalta.

^{xxii} Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2022/613, annettu 12 päivänä huhtikuuta 2022, asetusten (EU) N:o 1303/2013 ja (EU) N:o 223/2014 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse REACT-EU-määrärahoista myönnettävien ennakkomaksujen korottamisesta ja yksikkökustannuksen vahvistamisesta, EUVL L 115, 13.4.2022, s. 38–41.

^{xxiii} Oikeudenmukaisen siirtymän rahasto, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahasto, Horisontti Eurooppa -puiteohjelma, InvestEU-rahasto ja Euroopan unionin pelastuspalvelumekanismi (RescEU).

^{xxiv} COM(2021) 250 final, 14.4.2021.

^{xxv} COM(2021) 570 final, 22.12.2021.

^{xxvi} Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välinen toimielinten sopimus talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien etenemissuunnitelma uusien omien varojen käyttöönottamiseksi; Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välinen toimielinten sopimus, tehty 16 päivänä joulukuuta 2020, talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien etenemissuunnitelma uusien omien varojen käyttöönottamiseksi (EUVL L 433I, 22.12.2020, s. 28–46), liite II, B osa.

^{xxvii} Neuvoston päätös (EU, Euratom) 2020/2053, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, EUVL L 424/1, 15.12.2020

^{xxviii} Euroopan komissio, Euroopan talousennuste, kevät 2022: [Euroopan talousennuste. Kevät 2022 | Euroopan komissio \(europa.eu\)](#), (https://ec.europa.eu/info/publications/european-economic-forecast-spring-2022_en)

^{xxix} Rajoittamatta uusien omien varojen käyttöönottoa NextGenerationEU-välineen takaisinmaksu- ja korkokustannusten kattamiseksi.