



Βρυξέλλες, 30 Ιουνίου 2022  
(OR. en)

10877/22

FIN 737

**ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ**

---

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	30 Ιουνίου 2022
Αποδέκτης:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2022) 315 final
Θέμα:	ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ Μακροπρόθεσμες προβλέψεις μελλοντικών εισροών και εκροών του προϋπολογισμού της ΕΕ (2023-2027)

---

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2022) 315 final.

σνημμ.: COM(2022) 315 final



Βρυξέλλες, 30.6.2022  
COM(2022) 315 final

**ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ  
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ**

**Μακροπρόθεσμες προβλέψεις μελλοντικών εισροών και εκροών του προϋπολογισμού  
της ΕΕ (2023-2027)**

{SWD(2022) 175 final}

# Πίνακας περιεχομένων

<b>ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ</b> .....	<b>1</b>
1. Εισαγωγή.....	2
2. Προβλέψεις εκροών του προϋπολογισμού της ΕΕ για την περίοδο 2023-2027 .....	2
2.1. Πληρωμές σε σχέση με τις αναλήψεις υποχρεώσεων του ΠΔΠ 2021-2027 .....	6
2.2. Πληρωμές για την ολοκλήρωση των αναλήψεων υποχρεώσεων προ του 2021.....	9
2.3. Αποδεσμεύσεις .....	10
2.4. NextGenerationEU.....	11
2.5. Εξέλιξη του επιπέδου των εκκρεμών αναλήψεων υποχρεώσεων .....	12
3. Προβλέψεις εισροών του προϋπολογισμού της ΕΕ για την περίοδο 2023-2027.....	13
4. Συμπεράσματα .....	15
Παράρτημα Ι — Αποτελέσματα των προβλέψεων* .....	17
Πίνακας 1.1 — Μακροπρόθεσμες προβλέψεις μελλοντικών εκροών εντός της περιόδου 2023-2027 για το ΠΔΠ .....	17
Πίνακας 1.2 — Πληρωμές σε σχέση με τις αναλήψεις υποχρεώσεων του ΠΔΠ 2021-2027 .....	18
Πίνακας 1.3 — Πληρωμές για την ολοκλήρωση των αναλήψεων υποχρεώσεων προ του 2021 .....	19
Πίνακας 2 — Προβλεπόμενες αποδεσμεύσεις .....	20
Πίνακας 3 — Μακροπρόθεσμες προβλέψεις εκροών για το NextGenerationEU .....	21
Πίνακας 4 — Μεταβολή στο σύνολο εκκρεμών αναλήψεων υποχρεώσεων από το 2023 έως το 2027 .....	21
Πίνακας 5 — Μακροπρόθεσμες προβλέψεις μελλοντικών εισροών του προϋπολογισμού της ΕΕ για την περίοδο 2023-2027 .....	22

# 1. Εισαγωγή

Η παρούσα έκθεση παρέχει προβλέψεις για τις εισροές και τις εκροές του προϋπολογισμού της ΕΕ κατά την περίοδο 2023-2027<sup>i</sup>. Πρόκειται για τη δεύτερη έκδοση των μακροπρόθεσμων προβλέψεων για τα έσοδα και τις δαπάνες που απορρέουν από το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ) 2021-2027<sup>ii</sup> και το NextGenerationEU<sup>iii</sup>, με την επικαιροποίηση των εκτιμήσεων που παρουσιάζονται στην έκθεση του Ιουνίου του 2021<sup>iv</sup>.

Οι προβλέψεις καλύπτουν τα επόμενα πέντε έτη, σύμφωνα με το άρθρο 247 παράγραφος 1 στοιχείο γ) του δημοσιονομικού κανονισμού<sup>v</sup>. Η περίοδος συμπίπτει σε μεγάλο βαθμό με την περσινή έκθεση, η οποία κατ'εξαίρεση διήρκεσε επτά έτη από το 2021 έως το 2027, ώστε να παράσχει ολοκληρωμένη επισκόπηση των αναμενόμενων εισροών εσόδων και των εκροών δαπανών κάτω από τα ανώτατα όρια του τότε νεοεγκριθέντος ΠΔΠ.

Παράλληλα με τις εκτιμήσεις του ΠΔΠ, οι παρούσες προβλέψεις επικαιροποιούν τις προβλέψεις πληρωμών για όλα τα προγράμματα στο πλαίσιο του NextGenerationEU. Η δαπάνη αυτή, η οποία είναι επιπρόσθετη στις δαπάνες στο πλαίσιο του ΠΔΠ, χρηματοδοτείται αποκλειστικά από έσοδα προερχόμενα από το προϊόν δανειοληπτικών πράξεων στις κεφαλαιαγορές (που αποτελούν εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό).

Οι πληρωμές από τον προϋπολογισμό της ΕΕ έπονται των αναλήψεων υποχρεώσεων. Οι εκτιμήσεις στην παρούσα έκθεση βασίζονται στις αναλήψεις υποχρεώσεων του δημοσιονομικού προγραμματισμού που συνοδεύει το σχέδιο προϋπολογισμού του 2023<sup>vi</sup>. Σε αυτές περιλαμβάνονται η προσαρμογή<sup>vii</sup> του ΠΔΠ για την καθυστερημένη έγκριση κανόνων και προγραμμάτων στο πλαίσιο της επιμερισμένης διαχείρισης σύμφωνα με το άρθρο 7 του κανονισμού για το ΠΔΠ, οι ειδικές προσαρμογές προγραμμάτων σύμφωνα με το άρθρο 5 του κανονισμού για το ΠΔΠ<sup>viii</sup>, καθώς και η επαναχρησιμοποίηση των αποδεσμεύσεων βάσει του άρθρου 15 παράγραφος 3<sup>x</sup> του δημοσιονομικού κανονισμού. Όσον αφορά τα έσοδα, οι προβλέψεις βασίζονται στο σύστημα εσόδων της απόφασης για τους ίδιους πόρους<sup>x</sup>. Οι προβλέψεις των εσόδων λαμβάνουν επίσης υπόψη τη συμφωνία για την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ευρωπαϊκή Κοινότητα Ατομικής Ενέργειας<sup>xi</sup> (στο εξής: συμφωνία αποχώρησης).

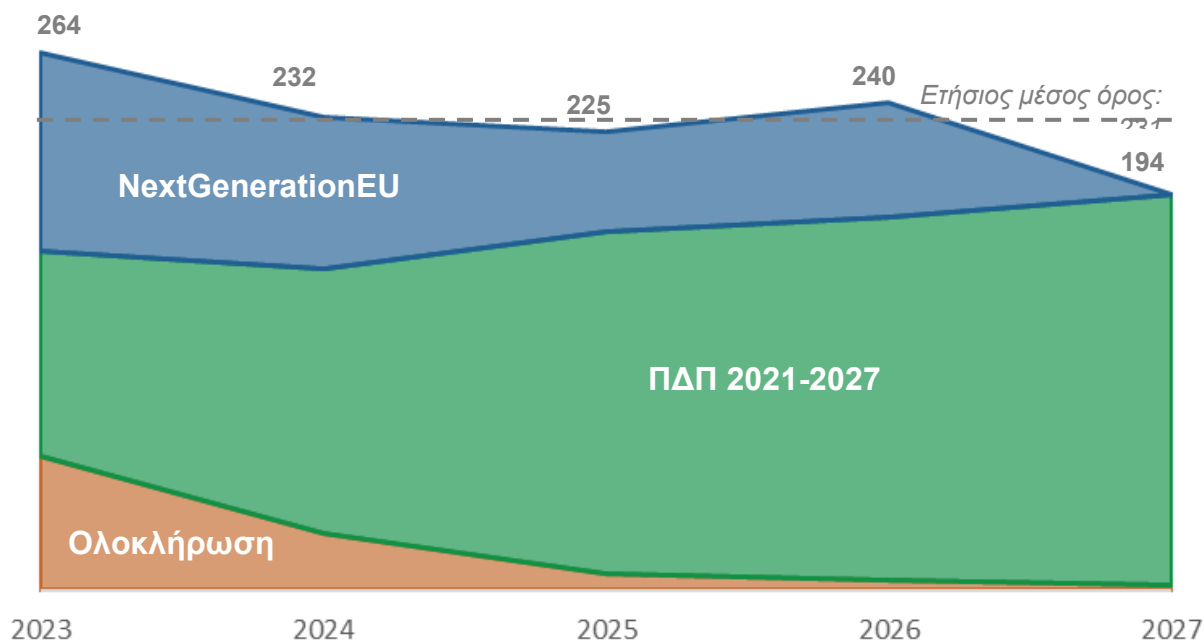
## 2. Προβλέψεις εκροών του προϋπολογισμού της ΕΕ για την περίοδο 2023-2027

Οι πληρωμές κατά την επόμενη πενταετία του ΠΔΠ αναμένεται να ανέλθουν σε 1 156 δισ. EUR, συμπεριλαμβανομένων 873 δισ. EUR κάτω από το ανώτατο όριο πληρωμών του ΠΔΠ και 278 δισ. EUR για μη επιστρεπτέα στήριξη στο πλαίσιο του NextGenerationEU.

Οι προβλέψεις περιλαμβάνουν εκτιμήσεις για τις μελλοντικές ειδικές προσαρμογές προγραμμάτων που απορρέουν από το άρθρο 5 του κανονισμού για το ΠΔΠ και για την επαναχρησιμοποίηση των αποδεσμεύσεων σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 3 του δημοσιονομικού κανονισμού, οι οποίες θα χορηγηθούν κατά την περίοδο 2024-2027. Οι ειδικές προσαρμογές προγραμμάτων αναμένεται να έχουν ως αποτέλεσμα την αυτόματη ανοδική προσαρμογή των ανώτατων ορίων του ΠΔΠ για αναλήψεις

υποχρεώσεων και πληρωμές 9,4 δισ. EUR, πλέον των προσαρμογών για το 2022 και το 2023 που ανέρχονται συνολικά σε 3,3 δισ. EUR<sup>xii</sup>. Η ακριβής ετήσια προσαρμογή θα εξαρτηθεί από τα έσοδα από πρόστιμα στον τομέα του ανταγωνισμού κατά το προηγούμενο έτος, συνολικού ύψους 11 δισ. EUR (σε τιμές 2018) έως το 2027.

Γράφημα 1 — Προβλέψεις πληρωμών ανά κατηγορία (σε δισ. EUR)



Οι προβλεπόμενες πληρωμές από τον προϋπολογισμό της ΕΕ δεν κατανέμονται ομοιόμορφα κατά τη διάρκεια της περιόδου αναφοράς. Εξαρτώνται από την αναμενόμενη εξέλιξη: 1) της σταδιακής εισαγωγής πληρωμών υπέρ των νέων προγραμμάτων του ΠΔΠ (66 % του συνόλου των πληρωμών), 2) του ρυθμού των εκταμιεύσεων στο πλαίσιο του NextGenerationEU (24 % των πληρωμών) και 3) της ολοκλήρωσης των αναλήψεων υποχρεώσεων που πραγματοποιήθηκαν την περίοδο 2014-2020 και νωρίτερα (10 % των πληρωμών). Ο εκτιμώμενος ετήσιος μέσος όρος των εκροών ανέρχεται σε 231 δισ. EUR, εκ των οποίων 56 δισ. EUR θα χρηματοδοτηθούν με δανεισμό από τις κεφαλαιαγορές για τα προγράμματα στο πλαίσιο του NextGenerationEU.

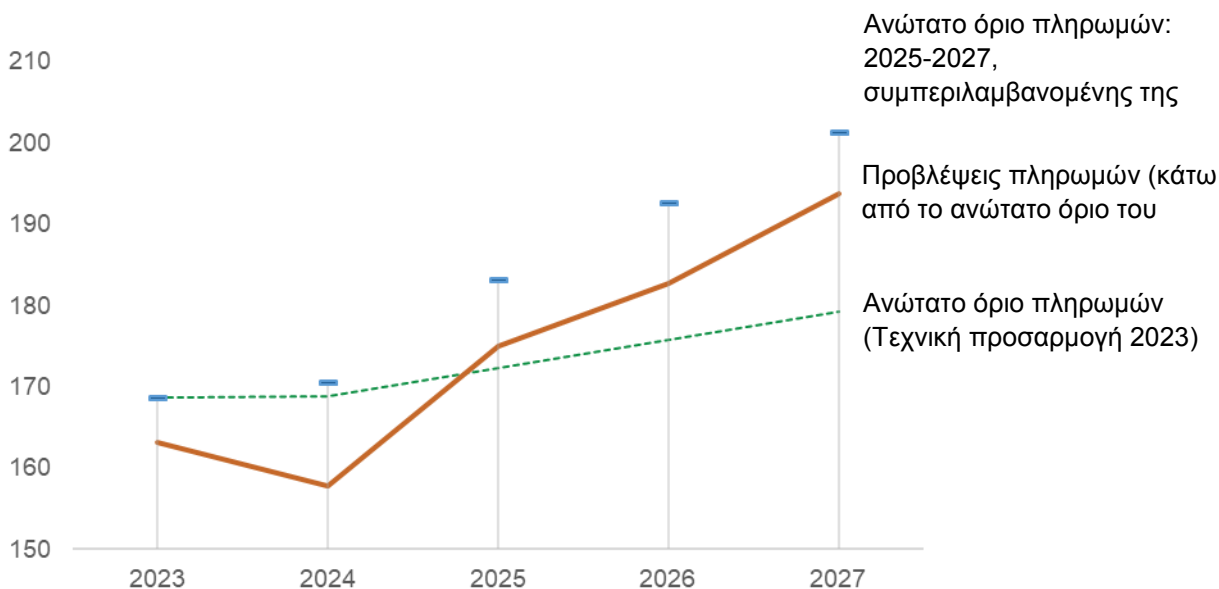
Οι πληρωμές κατά τη διάρκεια της περιόδου αναμένεται να μειωθούν σταθερά μετά την κορύφωση του 2023, η οποία οφείλεται σε μεγάλο βαθμό στην εμπροσθοβαρή χρηματοδότηση του NextGenerationEU. Το 2026 αναμένεται προσωρινή ανάκαμψη των εκροών, όταν θα πρέπει να ολοκληρωθούν όλες οι τελικές πληρωμές στο πλαίσιο του NextGenerationEU. Από το 2027, οι προβλέψεις περιλαμβάνουν σχεδόν αποκλειστικά πληρωμές στο πλαίσιο των προγραμμάτων του ΠΔΠ 2021-2027.

Με επίκεντρο τις δαπάνες στο πλαίσιο του τρέχοντος ΠΔΠ και την ολοκλήρωση των προηγούμενων ΠΔΠ, οι προβλεπόμενες πληρωμές ανέρχονται κατά μέσο όρο σε 175 δισ. EUR, με επίπεδα κάτω από τον μέσο όρο την περίοδο 2023-2024 και πάνω από τον μέσο όρο την περίοδο 2026-2027. Η διαφορά μεταξύ του έτους κορύφωσης των πληρωμών (2027) και του έτους που αναμένεται το κατώτατο σημείο (2024) είναι περίπου 36 δισ. EUR. Η τάση αυτή παρατηρήθηκε επίσης σε προηγούμενα ΠΔΠ λόγω της σταδιακής κατάργησης των πληρωμών περάτωσης των προηγούμενων δημοσιονομικών πλαισίων και των νέων προγραμμάτων δαπανών που επιτυγχάνουν αποτελεσματικά τον κανονικό τους ρυθμό κατά το δεύτερο ήμισυ του αντίστοιχου ΠΔΠ.

Το προβλεπόμενο περιθώριο κάτω από το ανώτατο όριο πληρωμών του ΠΔΠ ανέρχεται σε 5,5 δισ. EUR και 11 δισ. EUR το 2023 και το 2024, αντίστοιχα. Για την περίοδο 2025-2027, το ετήσιο περιθώριο μπορεί να φαίνεται αρνητικό σε σύγκριση με τα τρέχοντα ανώτατα όρια πληρωμών, με την πρόβλεψη να υπερβαίνει το ανώτατο όριο κατά 24,6 δισ. EUR για τα τρία έτη συνολικά. Οι αποκλίσεις αυτές κατά τη διάρκεια των ετών είναι απλώς συνέπεια του γεγονότος ότι το ανώτατο όριο πληρωμών έχει καθοριστεί σε σταθερό επίπεδο σε

πραγματικούς όρους, ενώ η υλοποίηση αναμένεται να ακολουθήσει μεταβλητή πορεία. Σύμφωνα με τον μηχανισμό αυτόματης προσαρμογής του άρθρου 11 παράγραφος 1 στοιχείο β) του κανονισμού για το ΠΔΠ, τα ποσά που δεν δαπανώνται σε ένα δεδομένο έτος θα αυξήσουν τα ανώτατα όρια για τα προσεχή έτη. Ως εκ τούτου, τα αναμενόμενα θετικά περιθώρια πριν από το 2025 θα αυξήσουν τα ανώτατα όρια κατά την περίοδο 2025-2027 (εντός των ορίων που ορίζονται στο άρθρο 11 παράγραφος 3 του κανονισμού για το ΠΔΠ). Λαμβάνοντας υπόψη την προσαρμογή αυτή και τη μελλοντική ειδική προσαρμογή προγραμμάτων δυνάμει του άρθρου 5 του κανονισμού για το ΠΔΠ (η οποία θα αυξήσει τα ανώτατα όρια πληρωμών κατά 9,4 δισ. EUR επιπλέον), η τρέχουσα πρόβλεψη πληρωμών για τα τρία τελευταία έτη του ΠΔΠ είναι συμβατή με το συνολικό ανώτατο όριο πληρωμών του ΠΔΠ 2021-2027.

## Γράφημα 2 — Προβλέψεις πληρωμών έναντι ανώτατου ορίων πληρωμών ΠΔΠ (σε δισ. EUR)



## 2.1. Πληρωμές σε σχέση με τις αναλήψεις υποχρεώσεων του ΠΔΠ 2021-2027

Η πολιτική συνοχής και η κοινή γεωργική πολιτική (ΚΓΠ) αντιπροσωπεύουν πάνω από το ήμισυ των εκτιμώμενων πληρωμών που απορρέουν από το ΠΔΠ 2021-2027. Ως εκ τούτου, οι μακροπρόθεσμες προβλέψεις βασίζονται σε μεγάλο βαθμό στην προβλεπόμενη εφαρμογή των δύο αυτών πολιτικών.

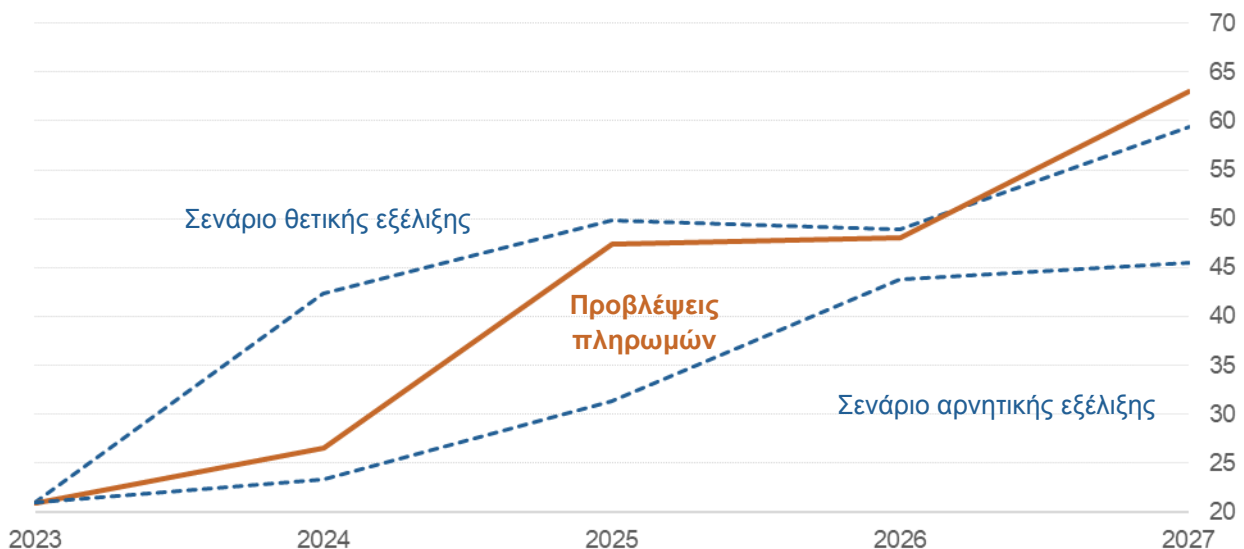
### Τομέας 2α — Πολιτική συνοχής

Οι προβλέψεις πληρωμών για την περίοδο 2023-2027 για τον νέο προγραμματισμό της πολιτικής συνοχής ανέρχονται σε 177 δισ. EUR, ποσό χαμηλότερο κατά 8 δισ. EUR περίπου σε σύγκριση με τις προβλέψεις του προηγούμενου έτους. Οι εντονότερες καθυστερήσεις<sup>xiii</sup> στην έναρξη της περιόδου προγραμματισμού 2021-2027 θα διαμορφώσουν τις πληρωμές για το υπόλοιπο της περιόδου του ΠΔΠ. Το 2021 δεν εγκρίθηκε κανένα εθνικό πρόγραμμα, ενώ όλα αναμένεται να εγκριθούν έως το τέλος του 2022. Η πανδημία COVID-19 και η ανάγκη ενσωμάτωσης των πρωτοβουλιών ανάκαμψης στη νομοθετική δέσμη που ήταν υπό διαπραγμάτευση κατά τη διάρκεια του 2020 είχαν ως αποτέλεσμα να εκδοθούν αργότερα οι σχετικές νομικές πράξεις, γεγονός που εξηγεί σε μεγάλο βαθμό τις καθυστερήσεις που παρατηρήθηκαν. Επιπλέον, η εστίαση των εθνικών αρχών στην υλοποίηση του NextGenerationEU μπορεί επίσης να διαδραμάτισε κάποιον ρόλο. Η τεχνική παραδοχή για την πρόβλεψη αυτή είναι ότι από το 2024 τα κράτη μέλη θα αρχίσουν να καλύπτουν εν μέρει τις καθυστερήσεις που συσσωρεύτηκαν κατά την περίοδο 2021-2023 και θα επιτύχουν ταχύτητα υλοποίησης συγκρίσιμη με εκείνη της περιόδου 2014-2020 προς τα τελευταία έτη του ΠΔΠ. Η παραδοχή

αυτή υιοθετείται σε ένα πλαίσιο αυξημένης αβεβαιότητας λόγω της τρέχουσας γεωπολιτικής και οικονομικής αστάθειας, καθώς και της απουσίας σχετικού ιστορικού σημείου αναφοράς για την υλοποίηση των έργων σε μακροπρόθεσμο ορίζοντα.

Οι προβλέψεις αυτές υπόκεινται σε κινδύνους θετικών και αρνητικών εξελίξεων. Τα κράτη μέλη μπορούν να καταβάλουν επιπλέον προσπάθειες για την επιτάχυνση της υλοποίησης από το 2023 και η ταχύτητα υλοποίησης της προηγούμενης περιόδου προγραμματισμού θα μπορούσε να επιτευχθεί νωρίτερα. Οι πληρωμές ενδέχεται επίσης να επιταχυνθούν σε σχέση με την πρωτοβουλία REPowerEU<sup>xiv</sup>, στο πλαίσιο της οποίας η Επιτροπή πρότεινε στα κράτη μέλη να έχουν τη δυνατότητα να μεταφέρουν έως και το 12,5 % των κονδυλίων τους για τη συνοχή στον μηχανισμό ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (κάτι που δεν αντικατοπτρίζεται στις προβλέψεις), αξιοποιώντας την ήδη διαθέσιμη δυνατότητα μεταφοράς 5 % και προσθέτοντας δυνατότητα μεταφοράς 7,5 % μόνο για τους στόχους της πρωτοβουλίας REPowerEU. Αντιθέτως, εάν τα κράτη μέλη δεν καταβάλουν πρόσθετες προσπάθειες, θα συνεχιστεί η καθυστέρηση ενός έτους. Κατά συνέπεια, αυτό θα καθυστερούσε τις πληρωμές και θα οδηγούσε ενδεχομένως σε άνευ προηγουμένου υψηλό επίπεδο αποδεδειγμένων λόγω των κανόνων αποδέσμευσης N+ 3.

### Γράφημα 3 — Προβλέψεις πληρωμών για τον τομέα 2α (αναλήψεις υποχρεώσεων στο πλαίσιο του ΠΔΠ 2021-2027) και σενάρια θετικών και αρνητικών εξελίξεων (σε δισ. EUR)



### Τομέας 3 — Κοινή γεωργική πολιτική (ΚΓΠ)

Οι προβλέψεις πληρωμών για τον πυλώνα I της ΚΓΠ —208 δισ. EUR κατά την περίοδο 2023-2027— αντικατοπτρίζουν τον πλέον πρόσφατο δημοσιονομικό προγραμματισμό και τις μεταφορές των κρατών μελών μεταξύ των δύο πυλώνων της ΚΓΠ.

Σε αντίθεση με την πολιτική συνοχής, δεν αναμένονται καθυστερήσεις στην υλοποίηση του πυλώνα II —του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ)— λόγω των διετών μεταβατικών διατάξεων, οι οποίες παρέτειναν τα προγράμματα της περιόδου 2014-2020 έως το 2022. Δεδομένου ότι όλα τα κράτη μέλη έχουν υποβάλει τα στρατηγικά τους σχέδια για τη νέα ΚΓΠ, η πραγματική υλοποίηση των προγραμμάτων για την περίοδο 2023-2027 αναμένεται να αρχίσει ήδη από το 2023, ένα έτος νωρίτερα από ό,τι είχε υποτεθεί στην έκθεση προβλέψεων του Ιουνίου 2021.

Οι προβλέψεις πληρωμών που απορρέουν από το ΠΔΠ 2021-2027 περιλαμβάνουν επίσης πληρωμές που συνδέονται με τις δύο τελευταίες δόσεις (2021 και 2022) της προηγούμενης διαδικασίας προγραμματισμού.

Αναμένεται να καλυφθούν από πληρωμές έως το 2026 (βλέπε σημείο 2.2. Πληρωμές για αναλήψεις υποχρεώσεων προ του 2021).

Καθώς τα προγράμματα του ΕΓΤΑΑ για την περίοδο 2014-2022 είναι σε καλό δρόμο και τα νέα σχέδια της ΚΓΠ υπό έγκριση, η υλοποίηση του ΕΓΤΑΑ αναμένεται να συνεχιστεί σταθερά. Ωστόσο, αναμένονται ορισμένες ετήσιες αποκλίσεις κατά την περίοδο 2024-2027, με ιδιαίτερη συγκέντρωση πληρωμών το 2026 λόγω της αλληλεπικάλυψης μεταξύ της ολοκλήρωσης των προηγούμενων προγραμμάτων (σύμφωνα με τον κανόνα αποδέσμευσης N+3) και της ταχύτερης σταδιακής εφαρμογής των νέων προγραμμάτων (σύμφωνα με τον κανόνα αποδέσμευσης N+2). Επιπλέον, οι πληρωμές του ΕΓΤΑΑ μπορούν να επιταχυνθούν σε σχέση με την πρωτοβουλία REPowerEU, κατά τρόπο παρόμοιο με τα ταμεία της πολιτικής συνοχής (βλέπε προηγούμενο σημείο).

## Άλλα προγράμματα και τομείς

Παρατηρείται αύξηση των προβλέψεων πληρωμών στη διάρκεια της πενταετούς περιόδου σε όλους τους άλλους τομείς, η οποία οφείλεται σε συνδυασμό διαφόρων παραγόντων:

- Νέες πρωτοβουλίες, όπως το ενωσιακό πρόγραμμα ασφαλούς συνδεσιμότητας<sup>xv</sup> και η ευρωπαϊκή πράξη για τα μικροκυκλώματα<sup>xvi</sup>, θα έχουν ως αποτέλεσμα εμπροσθοβαρείς πληρωμές, κυρίως στο πλαίσιο του τομέα 1.
- Οι πλέον πρόσφατες γεωπολιτικές προκλήσεις προϋποθέτουν επιτάχυνση των πληρωμών των προγραμμάτων στο πλαίσιο του τομέα 4 — Μετανάστευση και διαχείριση των συνόρων, του τομέα 5 — Ασφάλεια και άμυνα και του τομέα 6 — Γειτονικές χώρες και υπόλοιπος κόσμος.
- Η καθυστερημένη έναρξη ορισμένων προγραμμάτων το 2021 θα οδηγήσει σε ανακατανομή των πληρωμών τα επόμενα έτη. Η σημαντικότερη αλλαγή σε σχέση με τις προβλέψεις του προηγούμενου έτους αφορά το αποθεματικό προσαρμογής στο Brexit για το οποίο η εκδοθείσα νομική πράξη<sup>xvii</sup> προβλέπει πιο ομοιόμορφη κατανομή των πληρωμών μεταξύ των ετών σε σύγκριση με την πρόταση της Επιτροπής για μεγάλη δόση προχρηματοδότησης, στην οποία στηρίχθηκαν οι προβλέψεις του προηγούμενου έτους.

## 2.2. Πληρωμές για την ολοκλήρωση των αναλήψεων υποχρεώσεων προ του 2021

Οι προβλέψεις πληρωμών για την ολοκλήρωση των αναλήψεων υποχρεώσεων πριν από το 2021 (ή υπόλοιπου προς εκκαθάριση — στο εξής: RAL εκ του «Reste à liquider») επικαιροποιούνται προκειμένου να ληφθούν υπόψη οι πληρωμές που πραγματοποιήθηκαν το 2021 και προγραμματίστηκαν στον προϋπολογισμό του 2022. Η πρόβλεψη των 110 δισ. EUR για την επόμενη πενταετία είναι σε μεγάλο βαθμό σύμφωνη με τις προβλέψεις του προηγούμενου έτους με ορισμένες ετήσιες διαφορές.

### Τομέας 2α — Πολιτική συνοχής

Οι περισσότερες πληρωμές για αναλήψεις υποχρεώσεων πριν από το 2021 (58 %) αφορούν την προηγούμενη περίοδο προγραμματισμού των ταμείων της πολιτικής συνοχής, η οποία υλοποιείται με ταχύτατο ρυθμό. Οι προβολές πληρωμών βασίζονται στις πλέον πρόσφατες προβλέψεις των κρατών μελών (Ιανουάριος 2022) και σε πρόσφατες πληροφορίες για την εφαρμογή στην πράξη. Με τη δράση συνοχής για τους πρόσφυγες στην Ευρώπη (CARE), που προτάθηκε από την Επιτροπή στις 8 Μαρτίου 2022<sup>xviii</sup>, τα κράτη μέλη θα είναι σε θέση να επιταχύνουν την αξιοποίηση του συνόλου της μη προγραμματισμένης χρηματοδότησης στο πλαίσιο της περιόδου 2014-2020, με εμπροσθοβαρή κάλυψη των πληρωμών στο

2022 και στο 2023. Σε σύγκριση με την περσινή έκθεση, αυτό αντιπροσωπεύει μείωση των προβλέψεων πληρωμών το 2024.

Η τελευταία λογιστική χρήση για τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία (ΕΔΕΤ) λήγει τον Ιούνιο του 2024, αλλά οι περισσότερες πληρωμές προβλέπονται έως το τέλος του 2023. Όσον αφορά το κλείσιμο, λαμβανομένου υπόψη του ποσοστού παρακράτησης και της εκκαθάρισης της προχρηματοδότησης, οι πληρωμές αναμένεται να είναι περιορισμένες μετά το 2024.

## Τομέας 3 — Κοινή γεωργική πολιτική

Η αναμενόμενη ολοκλήρωση των επιχειρησιακών προγραμμάτων της περιόδου 2014-2022 είναι εν γένει σύμφωνη με τις προβλέψεις του προηγούμενου έτους. Περιλαμβάνει, ωστόσο, ένα νέο στοιχείο, το οποίο είναι ο αντίκτυπος που θα έχουν οι προσφάτως προταθείσες<sup>xix</sup> εφάπαξ ενισχύσεις σε γεωργούς και ΜΜΕ στον τομέα της μεταποίησης τροφίμων. Κατά συνέπεια, αυτό έχει ως αποτέλεσμα εμπροσθοβαρή κάλυψη των πληρωμών ύψους 450 εκατ. EUR από τα έτη 2024-2025 στο 2023.

## Άλλα προγράμματα και τομείς

Η συντριπτική πλειονότητα (84 %) των εκκρεμών πληρωμών για τα υπόλοιπα τμήματα του προϋπολογισμού κατανέμεται σχεδόν ομοιόμορφα μεταξύ του τομέα 1 — Ενιαία αγορά, καινοτομία και ψηφιακή οικονομία και του τομέα 6 — Γειτονικές χώρες και υπόλοιπος κόσμος. Παρότι οι δραστηριότητες ολοκλήρωσης στο πλαίσιο του τομέα 1 αναμένονται πλέον νωρίτερα από τις προηγούμενες εκτιμήσεις, οι επικαιροποιημένες προσδοκίες για τα έργα του τομέα 6 είναι πιο οπισθοβαρείς, καθώς μετατίθενται προς τα έτη 2025-2026.

## 2.3. Αποδεσμεύσεις

Οι συνολικές προβλέψεις αποδεσμεύσεων για την περίοδο 2023-2027 ανέρχονται σε 7,6 δισ. EUR, ποσό που συνιστά ελαφρά μείωση σε σύγκριση με τις προβλέψεις του προηγούμενου έτους ύψους 8,4 δισ. EUR. Ωστόσο, υπάρχουν ορισμένες αξιοσημείωτες αλλαγές.

## Τομέας 2α — Πολιτική συνοχής

Οι αποδεσμεύσεις σχετικά με την ολοκλήρωση των προηγούμενων προγραμμάτων στο πλαίσιο των ΕΔΕΤ μειώνονται σημαντικά από 3,7 δισ. EUR σε 0,4 δισ. EUR. Αυτό οφείλεται στο ποσοστό συγχρηματοδότησης 100 % για τη λογιστική χρήση 2021-2022 στο πλαίσιο της πρωτοβουλίας CARE, το οποίο θα διευκολύνει την πλήρη απορρόφηση και θα ελαχιστοποιήσει τον κίνδυνο αποδεσμεύσεων κατά τη διαδικασία περάτωσης των προγραμμάτων.

Υπάρχει περιορισμένος κίνδυνος αποδεσμεύσεων στα νέα προγράμματα συνοχής από το 2026, σύμφωνα με τις ίδιες τεχνικές παραδοχές που χρησιμοποιήθηκαν για τις εκτιμήσεις πληρωμών. Κατά το πέμπτο έτος της νέας περιόδου προγραμματισμού, ισχύουν οι στόχοι αποδέσμευσης για τις αναλήψεις υποχρεώσεων του 2022 και του 2023, ωστόσο το ποσοστό υποβολής των αιτήσεων πληρωμής θα εξακολουθήσει να υστερεί σε σχέση με τον ιστορικό ρυθμό λόγω των καθυστερήσεων στην έναρξη των προγραμμάτων. Ο κίνδυνος αποδέσμευσης θα μπορούσε να υποχωρήσει με επαρκή επιτάχυνση της υλοποίησης το 2024. Ωστόσο, εάν δεν σημειωθεί επιτάχυνση και η ταχύτητα υλοποίησης παραμένει κοντά στα ιστορικά ποσοστά της περιόδου 2014-2020 (συμπεριλαμβανομένης της καθυστέρησης ενός έτους), ο κίνδυνος αποδέσμευσης θα αυξηθεί εκθετικά. Σε αυτό το ακραίο σενάριο, το οποίο αποκλείει οποιαδήποτε σημαντική κάλυψη της καθυστέρησης στην έναρξη του προγραμματισμού, ένα μεγάλο μέρος της δόσης που αναπρογραμματίστηκε για το 2021 θα μπορούσε να χαθεί ουσιαστικά.

## Τομέας 3 — Κοινή γεωργική πολιτική

Σχεδόν τα δύο τρίτα των προβλέψεων αποδεσμεύσεων στο πλαίσιο του τομέα 3 του ΠΔΠ αφορούν το ΕΓΤΑΑ. Η πρόβλεψη για το κλείσιμο των προγραμμάτων του ΕΓΤΑΑ για την περίοδο 2014-2022 εξακολουθεί να βασίζεται στην υπόθεση ότι θα υπάρξει βελτίωση σε σύγκριση με την περίοδο 2007-2013. Το συνολικό αποτέλεσμα είναι χαμηλότερο από τις προβλέψεις του 2021, λαμβανομένου υπόψη του αντίκτυπου των νέων εφάπαξ ενισχύσεων για τους γεωργούς και τις ΜΜΕ στον τομέα της μεταποίησης τροφίμων. Οι αποδεσμεύσεις του ΕΓΤΑΑ για την περίοδο 2014-2022 προβλέπεται να υλοποιηθούν προς το 2026 κατά τη διάρκεια της διαδικασίας περάτωσης. Οι αποδεσμεύσεις στο πλαίσιο των στρατηγικών σχεδίων για την ΚΓΠ για την περίοδο 2023-2027 δεν αναμένονται πριν από την περάτωσή τους (δηλαδή προς το 2029-2030) και δεν καλύπτονται από την παρούσα έκθεση.

## Άλλα προγράμματα και τομείς

Για τα προγράμματα που τελούν υπό την κεντρική διαχείριση της Επιτροπής, οι προβλέψεις αποδεσμεύσεων βασίζονται στα πλέον πρόσφατα στοιχεία σε επίπεδο έργων. Ως νέο στοιχείο, εξετάζεται η πρόβλεψη για αποδεσμεύσεις στο πλαίσιο των νέων προγραμμάτων του ΠΔΠ, με βάση τα ιστορικά ποσοστά αποδέσμευσης των σχετικών προηγούμενων προγραμμάτων. Οι αποδεσμεύσεις προβλέπονται για ολόκληρη την περίοδο που καλύπτει η έκθεση. Το ακριβές έτος αποδέσμευσης εξαρτάται από τη διαδικασία περάτωσης των εκάστοτε έργων και δράσεων και δεν μπορεί να προβλεφθεί με ακρίβεια.

### 2.4. NextGenerationEU

Το NextGenerationEU είναι ένα προσωρινό μέσο έκτακτης ανάγκης για την αντιμετώπιση κρίσεων, την ανάκαμψη και τα μέτρα ανθεκτικότητας. Το μη επιστρεπτέο μέρος του NextGenerationEU συνιστά εξωτερικό έσοδο για ειδικό προορισμό και χρησιμοποιείται για την ταχεία στήριξη μεταρρυθμιστικών προτεραιοτήτων και για την ενίσχυση ορισμένων προγραμμάτων καίριας σημασίας για την ανάκαμψη. Για να παρουσιαστεί ο αντίκτυπος του NextGenerationEU με διαφανή τρόπο, οι εκτιμήσεις της αναμενόμενης υλοποίησης των εξωτερικών εσόδων για ειδικό προορισμό καταρτίζονται χωριστά για κάθε πρόγραμμα (βλέπε πίνακα 3). Οι προβλέψεις καταρτίζονται με βάση τις ετήσιες δόσεις ανάληψης υποχρεώσεων οι οποίες προβλέπονται στον δημοσιονομικό προγραμματισμό που συνοδεύει το σχέδιο προϋπολογισμού του 2023.

Στο επίκεντρο του NextGenerationEU βρίσκεται ο **μηχανισμός ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (ΜΑΑ)**, ο οποίος αντιπροσωπεύει το 80 % των μη επιστρεπτέων κονδυλίων<sup>xx</sup>. Ως εκ τούτου, οι εκροές στο πλαίσιο του NextGenerationEU καθορίζονται σε μεγάλο βαθμό από τον ρυθμό εκταμιεύσεων για τον ΜΑΑ. Ο ΜΑΑ έχει εισέλθει στη φάση της υλοποίησης, σημειώνοντας ταχεία πρόοδο σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα των μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων που καθόρισαν τα κράτη μέλη. Έως το τέλος Μαΐου του 2022, 26 κράτη μέλη είχαν υποβάλει επισήμως τα οικεία σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας<sup>xxi</sup>. Η Επιτροπή προέβη σε καταβολή προχρηματοδότησης ύψους έως 13 % της χρηματοδοτικής συνεισφοράς σε 21 κράτη μέλη που είχαν υποβάλει σχετική αίτηση. Σύμφωνα με τον κανονισμό ΜΑΑ, δεν μπορεί να καταβληθεί περαιτέρω πληρωμή προχρηματοδότησης για κανένα κράτος μέλος (μετά τις 31 Δεκεμβρίου 2021). Οι εκταμιεύσεις ακολουθούν τη θετική αξιολόγηση των αιτήσεων πληρωμής που μπορούν να υποβάλλονται στο πλαίσιο του ΜΑΑ έως δύο φορές τον χρόνο κατόπιν επίτευξης των οροσήμων και των στόχων που καθορίζονται στις εκτελεστικές αποφάσεις του Συμβουλίου οι οποίες εκδόθηκαν σύμφωνα με τον κανονισμό για τον ΜΑΑ. Οι προβλέψεις πληρωμών για την περίοδο 2023-2027 βασίζονται στα εγκριθέντα σχέδια, όπως αξιολογήθηκαν από την Επιτροπή, στα δεδομένα που υπέβαλαν τα κράτη μέλη στο πλαίσιο των υποχρεώσεών τους για υποβολή στοιχείων, καθώς και στις εξελίξεις όσον αφορά την εφαρμογή του μηχανισμού έως τα μέσα Μαΐου του 2022.

Το **REACT-EU** αποτελεί το δεύτερο μεγαλύτερο μέσο του NextGenerationEU, καθώς αντιπροσωπεύει το 12 % της μη επιστρεπτέας στήριξης. Λειτουργεί ως γέφυρα μεταξύ των περιόδων προγραμματισμού 2014-

2020 και 2021-2027 για την πολιτική συνοχής, διανέμοντας πρόσθετους πόρους το 2021 και το 2022 μέσω ορισμένων από τα υφιστάμενα ταμεία της πολιτικής συνοχής. Οι αναλήψεις υποχρεώσεων στο πλαίσιο του REACT-EU πραγματοποιούνται σε διάστημα δύο ετών (2021-2022). Οι ενδιάμεσες και οι τελικές πληρωμές συγκεντρώνονται κατά την περίοδο 2022-2024, σύμφωνα με τους στόχους του REACT-EU προκειμένου να επιταχυνθεί η υλοποίηση με χρήση των υφιστάμενων προγραμμάτων και με πλήρη ευελιξία ως προς τους κανόνες εφαρμογής. Σε σύγκριση με τις προβλέψεις του προηγούμενου έτους, οι πληρωμές είναι ακόμη πιο εμπροσθοβαρείς, καθώς τα κράτη μέλη μπορούν να χρησιμοποιήσουν χρηματοδότηση στο πλαίσιο του REACT-EU για την αντιμετώπιση των πρόσφατων ροών ατόμων που διέφυγαν από την Ουκρανία μετά τη ρωσική εισβολή. Για να καταστεί δυνατή η επιτάχυνση της εκταμίευσης των υπόλοιπων κονδυλίων, η νομοθεσία τροποποιήθηκε ώστε να καταστεί δυνατή<sup>xxii</sup> η αύξηση των πληρωμών προχρηματοδότησης και οι απλουστευμένες επιλογές κόστους. Ορισμένες περιορισμένες πληρωμές περάτωσης αναμένονται έως το τέλος του 2025.

Τα άλλα πέντε προγράμματα<sup>xxiii</sup> που υποστηρίζονται μέσω του NextGenerationEU απορροφούν το υπόλοιπο 8 % των κονδυλίων μη επιστρεπτέας στήριξης. Οι προβλέψεις πληρωμών συνεκτιμούν την πείρα από τα προηγούμενα προγράμματα, λαμβάνοντας υπόψη τον βραχύτερο κύκλο αναλήψεων υποχρεώσεων και την εστίαση στις άμεσες ανάγκες ανάκαμψης. Το νεοσύστατο **Ταμείο Δίκαιης Μετάβασης** επηρεάζεται από τις καθυστερήσεις στην έγκριση του ΠΔΠ και της ειδικής ανά πρόγραμμα νομοθεσίας. Η θέσπιση των περισσότερων εκ των προγραμμάτων των κρατών μελών αναμένεται προς το τέλος του 2022, ενώ σχεδόν όλες οι εκταμιεύσεις προβλέπεται να κατανεμηθούν την περίοδο 2023-2026. Για το **InvestEU**, οι προβλέψεις αντικατοπτρίζουν το αναμενόμενο χρονοδιάγραμμα παροχής της δημοσιονομικής εγγύησης, καθώς και τις προβλέψεις πληρωμών για τον συμβουλευτικό κόμβο InvestEU και την πύλη InvestEU.

Στις προβλέψεις υιοθετείται η παραδοχή ότι όλοι οι πόροι του NextGenerationEU για επιχειρησιακές δραστηριότητες θα δεσμευθούν έως το τέλος του 2023 και θα καλυφθούν από πληρωμές έως το τέλος του 2026, οι οποίες είναι οι προθεσμίες που καθορίζονται από την εφαρμοστέα νομοθεσία. Ως εκ τούτου, δεν περιλαμβάνεται εκτίμηση για αποδεσμεύσεις.

## 2.5. Εξέλιξη του επιπέδου των εκκρεμών αναλήψεων υποχρεώσεων

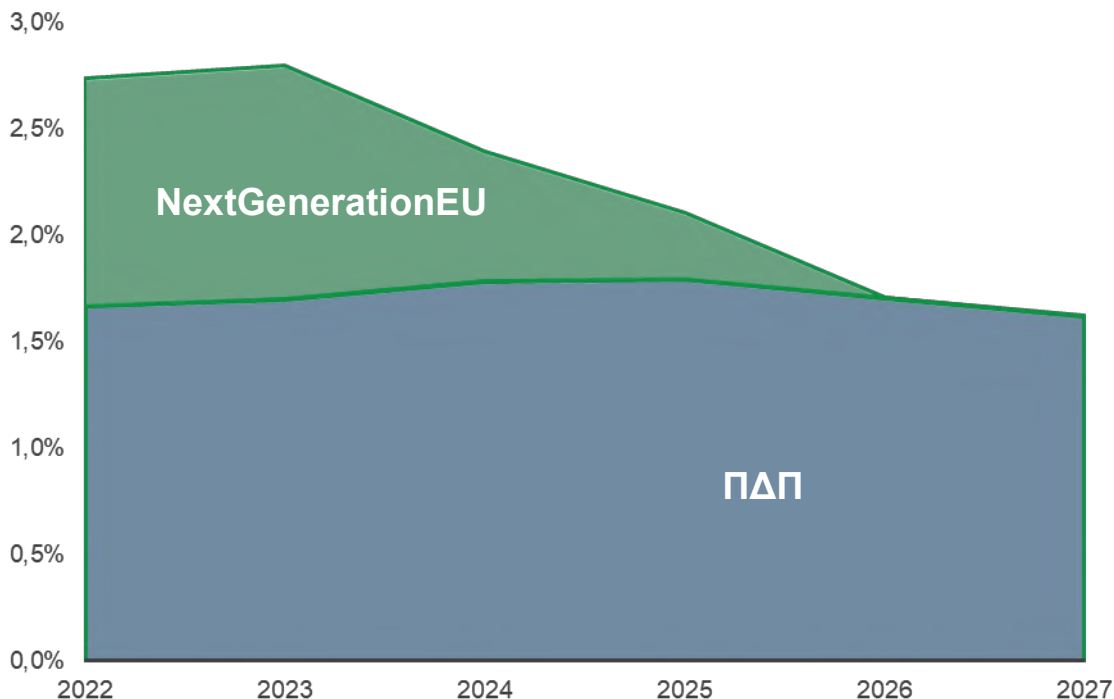
Την περίοδο 2021-2027 θα σημειωθεί ιστορική κορύφωση του RAL στο τέλος του 2023, οπότε ενδέχεται να υπερβεί το επίπεδο των 458 δισ. EUR. Πρόκειται για προσωρινή επίπτωση λόγω της εφαρμογής του NextGenerationEU. Αρχής γενομένης από το 2024, το RAL που συνδέεται με το NextGenerationEU θα διευθετηθεί σταδιακά έως το τέλος του 2026, όταν θα πρέπει να ολοκληρωθούν οι πληρωμές για αναλήψεις υποχρεώσεων σχετικά με το NextGenerationEU.

Εάν ληφθεί υπόψη μόνο το RAL που απορρέει από το ΠΔΠ 2021-2027 και τα προηγούμενα ΠΔΠ, μπορεί να αναμένεται αθροιστικά ονομαστική αύξηση της τάξης των 55 δισ. EUR (+21 %) στο τέλος του 2027 σε σύγκριση με την έναρξη της περιόδου αναφοράς. Αυτή η μεταβολή του RAL είναι συγκρίσιμη με το μέγεθος της ετήσιας δόσης αναλήψεων υποχρεώσεων στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής. Δεδομένου ότι η συνοχή αντιπροσωπεύει το μεγαλύτερο μερίδιο στο απόθεμα του RAL, έχει ιδιαίτερη σημασία για την εξέλιξή του. Η συμφωνία για τη διατήρηση του κανόνα αποδέσμευσης N+ 3, σε συνδυασμό με τις καθυστερήσεις στη νέα διαδικασία προγραμματισμού, μεταθέτουν τις πληρωμές προς το τέλος του ΠΔΠ και στα επόμενα έτη (βλέπε σημείο 2.1). Αυτό οδηγεί επίσης σε κάποια υπερεκτίμηση της αύξησης του RAL, διότι αποτυπώνει τη μεταβολή μεταξύ ενός έτους με χαμηλό RAL (στο τέλος του 2022 θα καταβληθούν μεγάλα τμήματα των δραστηριοτήτων ολοκλήρωσης, αλλά οι περισσότερες νέες αναλήψεις υποχρεώσεων για την πολιτική συνοχής δεν έχουν ακόμη πραγματοποιηθεί) και ενός έτους με κορύφωση του RAL (στο τέλος του 2027 θα πραγματοποιηθούν όλες οι αναλήψεις υποχρεώσεων για την πολιτική συνοχής, αλλά περισσότερες από τις μισές πληρωμές θα ακολουθήσουν κατά τα επόμενα έτη).

Σε σύγκριση με το μέγεθος της οικονομίας της ΕΕ, το RAL στην πραγματικότητα μειώνεται. Από τις αρχές του 2023 έως το τέλος του 2027, το RAL (εξαιρουμένου του NextGenerationEU) προβλέπεται να μειωθεί

από 1,7 % σε 1,6 % του ακαθάριστου εθνικού εισοδήματος της ΕΕ. Αυτό δείχνει ότι η ονομαστική αύξηση του RAL αντισταθμίζεται σε μεγάλο βαθμό από την ονομαστική ανάπτυξη της οικονομίας της ΕΕ.

**Γράφημα 4 — Εξέλιξη του επιπέδου των εκκρεμών αναλήψεων υποχρεώσεων (RAL) κατά την περίοδο 2023-2027, μετρούμενη ως ποσοστό του ακαθάριστου εθνικού εισοδήματος της Ένωσης**



### 3. Προβλέψεις εισροών του προϋπολογισμού της ΕΕ για την περίοδο 2023-2027

Ο προϋπολογισμός της ΕΕ χρηματοδοτείται από ιδίους πόρους και λοιπά έσοδα. Επιπλέον, η Ένωση έχει εξουσιοδοτηθεί να δανειζεται κεφάλαια για τη χρηματοδότηση του NextGenerationEU. Η Επιτροπή κινητοποιεί τα κεφάλαια μέσω δραστηριοτήτων σε διεθνείς κεφαλαιαγορές σύμφωνα με τις χρηματοδοτικές ανάγκες των προγραμμάτων δαπανών του NextGenerationEU (βλέπε σημείο 2.4). Για τον σκοπό αυτόν, η Επιτροπή ακολουθεί διαφοροποιημένη στρατηγική χρηματοδότησης<sup>xxiv</sup> και, στο πλαίσιο αυτής της στρατηγικής, δημοσιεύει ετήσιες αποφάσεις δανειοληψίας και εξαμηνιαία σχέδια χρηματοδότησης. Οι παρούσες προβλέψεις επικεντρώνονται στα έσοδα που είναι απαραίτητα για τη χρηματοδότηση των δαπανών του προϋπολογισμού στο πλαίσιο του ΠΔΠ.

Το συνολικό ποσό των ιδίων πόρων που απαιτείται για τη χρηματοδότηση του προϋπολογισμού καθορίζεται από το σύνολο των δαπανών μείον τα λοιπά έσοδα. Ως εκ τούτου, οι προβλέψεις των εσόδων του προϋπολογισμού της ΕΕ για την περίοδο 2023-2027 βασίζονται στην αρχή ότι οι δαπάνες πρέπει να αντιστοιχούν στα έσοδα· επομένως, το σύνολο των εσόδων ισούται με το σύνολο των δαπανών.

Από το 2021, σύμφωνα με τη συμφωνία αποχώρησης (μέρος V), το Ηνωμένο Βασίλειο έχει συνεισφέρει στον προϋπολογισμό της ΕΕ σε σχέση με εκκρεμείς αναλήψεις υποχρεώσεων προηγούμενων πολυετών

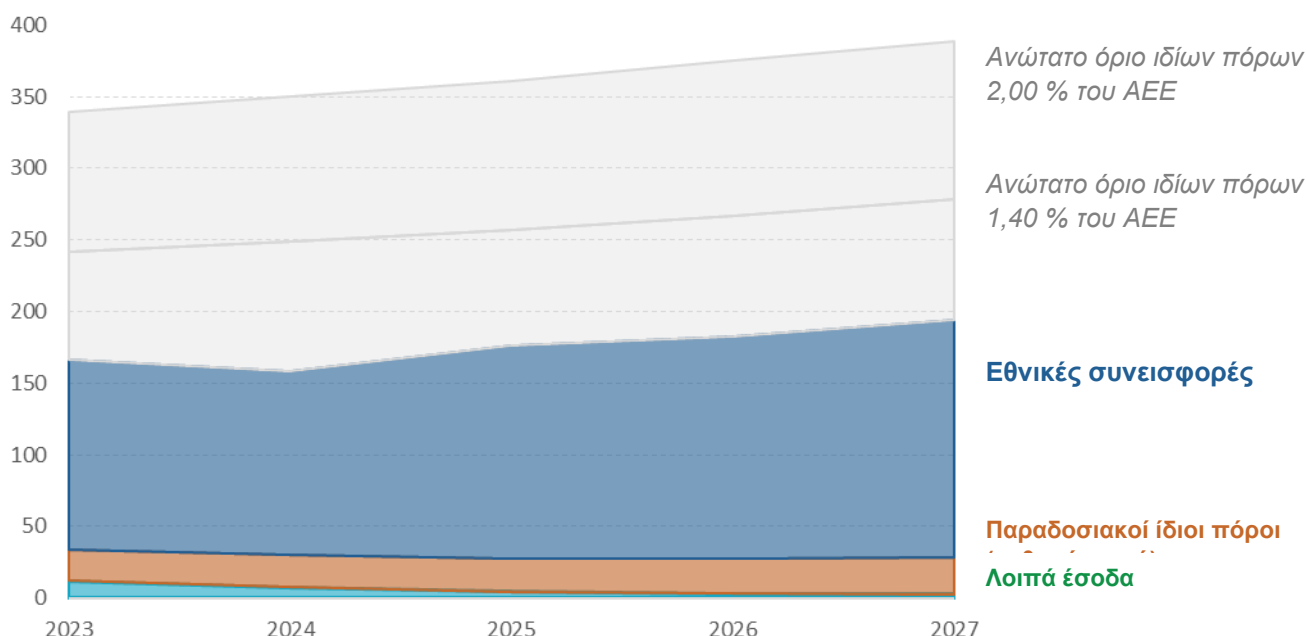
δημοσιονομικών πλαισίων. Αυτό περιλαμβάνει το RAL στο τέλος του 2020, καθώς και τις συντάξεις και άλλες υποχρεώσεις που ορίζονται στον δημοσιονομικό διακανονισμό. Η συνεισφορά του Ηνωμένου Βασιλείου αποτελεί «λοιπά έσοδα» του προϋπολογισμού της ΕΕ και δεν αποτελεί μέρος των ιδίων πόρων της Ένωσης. Θα καταργείται σταδιακά, ενόσω θα διευθετούνται οι εκκρεμείς αναλήψεις υποχρεώσεων.

Διάφορα άλλα στοιχεία, τα οποία δεν αποτελούν μέρος των ιδίων πόρων της Ένωσης, θεωρείται ότι παραμένουν ονομαστικά σταθερά στο επίπεδο του σχεδίου προϋπολογισμού του 2023.

Η υπόλοιπη χρηματοδότηση —εθνικές συνεισφορές και τελωνειακοί δασμοί— καλύπτει το μεγαλύτερο μέρος των εσόδων που απαιτούνται για τον ισοσκελισμό των δαπανών του προϋπολογισμού. Οι προβλέψεις εσόδων βασίζονται στις παραμέτρους της απόφασης του 2020 για τους ιδίους πόρους, η οποία θέσπισε έναν νέο ίδιο πόρο με βάση τα μη ανακυκλούμενα απορρίμματα πλαστικών συσκευασιών. Οι προβλέψεις περιλαμβάνουν περαιτέρω τον ίδιο πόρο που βασίζεται στον φόρο προστιθέμενης αξίας και υπολογίζεται βάσει εξελιγμένης μεθόδου, καθώς και το αυξημένο ποσοστό παρακράτησης των κρατών μελών επί των τελωνειακών δασμών για την κάλυψη των εξόδων εισπραχής τους. Δεν λαμβάνουν υπόψη τις προτάσεις της Επιτροπής της 22ας Δεκεμβρίου 2021<sup>xxv</sup> σχετικά με τους νέους ιδίους πόρους. Αυτό ισχύει και για μελλοντικές προτάσεις τις οποίες η Επιτροπή έχει δεσμευτεί να υποβάλει σύμφωνα με τη διοργανική συμφωνία<sup>xxvi</sup>.

Κατά μέσο όρο, για την περίοδο 2023-2027, οι εθνικές συνεισφορές εκτιμώνται στα 146 δισ. EUR ετησίως ή στο 0,8 % του ακαθάριστου εθνικού εισοδήματος της ΕΕ. Ο κύκλος δαπανών και η σταδιακή κατάργηση της συνεισφοράς του Ηνωμένου Βασιλείου καθορίζουν κατά κύριο λόγο την εξέλιξη των εθνικών συνεισφορών κατά την περίοδο των προβλέψεων. Από το 2025 και εξής, οι αυξανόμενες δαπάνες που προκύπτουν από τα νέα προγράμματα τα οποία περνούν σε κανονικούς ρυθμούς εφαρμογής καθώς και η σταδιακή κατάργηση της συνεισφοράς του Ηνωμένου Βασιλείου στο RAL θα διατηρήσουν τις εθνικές συνεισφορές σε σταθερή αύξηση έως το 2027.

#### Γράφημα 5 — Προβλέψεις εσόδων για χρηματοδότηση του ΠΔΠ 2023-2027 (σε δισ. EUR)



Σε ένα δεδομένο έτος, το σύνολο των ιδίων πόρων που εισπράττονται από την Ένωση δεν μπορεί να υπερβαίνει το ανώτατο όριο των ιδίων πόρων που ορίζεται στην απόφαση για τους ιδίους πόρους<sup>xxvii</sup>, ύψους 1,40 % του ακαθάριστου εθνικού εισοδήματος των κρατών μελών της ΕΕ, με μια πρόσθετη προσωρινή αύξηση 0,6 % του ΑΕΕ της ΕΕ σχετικά με την κάλυψη όλων των υποχρεώσεων της Ένωσης που

απορρέουν από τον δανεισμό στις κεφαλαιαγορές για τη χρηματοδότηση του NextGenerationEU. Παρότι οι ίδιοι πόροι προβλέπεται να αυξηθούν σταθερά έως το 2027, το διαθέσιμο περιθώριο κάτω από το ανώτατο όριο ιδίων πόρων (το αποκαλούμενο και «περιθώριο ελιγμών») αναμένεται να παραμείνει σε μεγάλο βαθμό σταθερό, καθώς το ακαθάριστο εθνικό εισόδημα της Ένωσης αναμένεται να αυξηθεί σταδιακά κατά τη διάρκεια της περιόδου αναφοράς<sup>xxviii</sup>. Το εν λόγω περιθώριο ανέρχεται κατά μέσο όρο σε 187 δισ. EUR για τη διάρκεια της περιόδου, εκ των οποίων 104 δισ. EUR για την αύξηση του NextGenerationEU.

Ο προϋπολογισμός της ΕΕ προβλέπει τις πληρωμές τόκων επί των δανειακών κεφαλαίων τα οποία χορηγούνται σε μη επιστρεπτά στήριξη στο πλαίσιο του NextGenerationEU εφόσον ο δανεισμός ξεκίνησε το 2021. Οι ίδιοι πόροι που είναι απαραίτητοι για τη χρηματοδότηση των εν λόγω εξόδων συνυπολογίζονται στην προσωρινή αύξηση του ανώτατου ορίου ιδίων πόρων κατά 0,6 % του ΑΕΕ της ΕΕ. Για την περίοδο 2021-2027 προβλέπονται συνολικά 14,7 δισ. EUR για τη χρηματοδότηση των εξόδων του NextGenerationEU<sup>xxix</sup>. Τα προγραμματισμένα έξοδα έχουν οπισθοβαρή χαρακτήρα προκειμένου να αντικατοπτρίζεται η προοδευτική εφαρμογή του δανεισμού. Ταυτόχρονα, υπάρχουν αβεβαιότητες σχετικά με το κόστος χρηματοδότησης του NextGenerationEU λαμβανομένης υπόψη της ταχείας και σημαντικής αύξησης των επιτοκίων στις χρηματοπιστωτικές αγορές από τον Δεκέμβριο του 2021.

## 4. Συμπεράσματα

**Οι παρούσες προβλέψεις καταρτίζονται σε κλίμα έντονης αβεβαιότητας λόγω του πολέμου στην Ουκρανία.** Οι πρωτοβουλίες που έχουν ήδη προταθεί για τη στήριξη των κρατών μελών και συγκεκριμένων τομέων διευκολύνουν την πλήρη απορρόφηση και επιταχύνουν τις πληρωμές για τα τρέχοντα προγράμματα. Τα μέσα εξωτερικής χρηματοδότησης καθιστούν διαθέσιμη περισσότερη χρηματοδότηση για την Ουκρανία και τις γειτονικές χώρες εταίρους. Στο μέλλον, οι απαιτήσεις αναμένεται να παραμείνουν υψηλές, γεγονός που συνεπάγεται προκαταβολικές εκταμιεύσεις από τα σχετικά δημοσιονομικά μέσα της ΕΕ, όπως αντικατοπτρίζεται στις προβλέψεις.

**Το ανώτατο όριο πληρωμών του ΠΔΠ παραμένει επαρκές για την κάλυψη των προβλεπόμενων πληρωμών σε καθένα από τα επόμενα πέντε έτη χάρη στους μηχανισμούς του ΠΔΠ για αυτόματη προσαρμογή,** κυρίως δε τη δυνατότητα μεταφοράς αχρησιμοποίητων ποσών προς το τέλος της περιόδου οπότε οι ανάγκες θα κορυφωθούν. Ωστόσο, το καθαρό περιθώριο για την περίοδο 2023-2027 ανέρχεται περίπου σε 1,3 δισ. EUR. Το μέγεθός του θα πρέπει να παρακολουθείται στενά στο μέλλον, ιδίως για τη μέτρηση των δυνητικών επιπτώσεων των νέων πρωτοβουλιών πολιτικής ή της περαιτέρω επιτάχυνσης των πληρωμών για τα τρέχοντα προγράμματα.

**Παρότι έχει προχωρήσει η ολοκλήρωση των προγραμμάτων που είναι σε εξέλιξη, η καθυστερημένη έγκριση της νομοθετικής δέσμης του ΠΔΠ 2021-2027 εξαιτίας της πανδημίας COVID-19 έχει προκαλέσει περισσότερες καθυστερήσεις στην έναρξη του ΠΔΠ και υψηλότερους κινδύνους αποδέσμευσης** από ό,τι αναμενόταν προηγουμένως για την πλειονότητα των νέων προγραμμάτων στο πλαίσιο της επιμερισμένης διαχείρισης. Αυτό έχει ως αποτέλεσμα να μετατεθούν προς τα πίσω οι ανάγκες πληρωμών στο υπόλοιπο της περιόδου του ΠΔΠ. Μια άλλη συνέπεια είναι ο υψηλότερος κίνδυνος πραγματικής απώλειας κονδυλίων κατά τα τελευταία έτη της περιόδου προγραμματισμού λόγω αυτόματων αποδεσμεύσεων, εάν τα κράτη μέλη δεν καταβάλουν προσπάθειες για την κάλυψη των αρχικών καθυστερήσεων, αρχής γενομένης ήδη από τα πρώτα έτη της αποτελεσματικής εφαρμογής.

**Χάρη στη στήριξη του NextGenerationEU για επενδύσεις και μεταρρυθμίσεις, ο προϋπολογισμός της ΕΕ θα εξακολουθήσει να βρίσκεται στο επίκεντρο της ευρωπαϊκής οικονομικής ανάκαμψης μετά την πανδημία COVID-19 κατά τα επόμενα έτη,** όταν λήξουν τα προηγούμενα προγράμματα του ΠΔΠ και προτού τα νέα προγράμματα φθάσουν σε κανονικό ρυθμό. Η αναγκαιότητα να χρησιμοποιηθούν τα κονδύλια του NextGenerationEU πριν από τη λήξη της προθεσμίας για τις εκταμιεύσεις έως το 2026

ενδέχεται να επηρεάσει την ικανότητα των κρατών μελών να καταβάλουν πρόσθετες προσπάθειες για την επιτάχυνση της έναρξης της νέας περιόδου προγραμματισμού για κονδύλια υπό επιμερισμένη διαχείριση στο πλαίσιο του ΠΔΠ.

**Το NextGenerationEU θα έχει επίσης προσωρινό αντίκτυπο στο επίπεδο των εκκρεμών αναλήψεων υποχρεώσεων της ΕΕ**, οι οποίες θα κορυφωθούν στο τέλος του 2023 και στη συνέχεια θα επανέλθουν σταδιακά σε επίπεδα συγκρίσιμα με την αρχή της περιόδου του ΠΔΠ έως το τέλος του 2027. Ενώ το RAL αυξάνεται ονομαστικά στο τέλος του ΠΔΠ σε σύγκριση με το 2023, όταν μετράται ως ποσοστό του ακαθάριστου εθνικού εισοδήματος της ΕΕ, το RAL μειώνεται, γεγονός που δείχνει ότι η ονομαστική ανάπτυξη της οικονομίας της ΕΕ αντισταθμίζει τη συσσώρευση εκκρεμών αναλήψεων υποχρεώσεων από τον προϋπολογισμό της ΕΕ.

**Τα προβλεπόμενα έσοδα (κυρίως ίδιοι πόροι της ΕΕ) που απαιτούνται για τη χρηματοδότηση του προϋπολογισμού θα αυξηθούν σταθερά σύμφωνα με τις δαπάνες του ΠΔΠ.** Ωστόσο, το μέγεθος του διαθέσιμου περιθωρίου κάτω από το ανώτατο όριο ιδίων πόρων (δηλ. του «περιθωρίου ελιγμών») θα παραμείνει σχετικά σταθερό, καθώς οι αυξανόμενες ανάγκες σε έσοδα αντιστοιχούν στην προβλεπόμενη ονομαστική ανάπτυξη της οικονομίας της ΕΕ.

# Παράρτημα Ι — Αποτελέσματα των προβλέψεων\*

\* Όλες οι τιμές εκφράζονται σε δισεκατομμύρια ευρώ, σε τρέχουσες τιμές, εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά. Τυχόν διαφορά ορισμένων συνόλων οφείλεται στη στρογγυλοποίηση.

**Πίνακας 1.1 — Μακροπρόθεσμες προβλέψεις μελλοντικών εκροών εντός της περιόδου 2023-2027 για το ΠΔΠ**

Έτος	2023	2024	2025	2026	2027	Σύνολο
<b>Ανώτατο όριο αναλήψεων υποχρεώσεων</b>	182,7	184,3	187,9	179,7	185,4	<b>919,9</b>
<b>Ανώτατο όριο πληρωμών</b>	168,6	168,9	172,2	175,7	179,2	<b>864,5</b>
<i>Επιπλέον, προσαρμογή βάσει του άρθρου 5 του κανονισμού για το ΠΔΠ (εκτίμηση για μελλοντικά έτη)</i>	0,0	1,7	1,7	1,8	4,2	<b>9,4</b>
<b>Αναλήψεις υποχρεώσεων (προγραμματισμένες)*</b>	185,7	187,4	192,2	183,0	191,0	<b>939,4</b>
<b>Προβλέψεις πληρωμών*</b>	166,3	158,0	176,3	182,8	193,9	<b>877,3</b>
<i>Εκ των οποίων ειδικοί μηχανισμοί**</i>	3,2	0,1	1,2	0,0	0,0	<b>4,6</b>

## Πίνακας 1.2 — Πληρωμές σε σχέση με τις αναλήψεις υποχρεώσεων του ΠΔΠ 2021-2027

Τομέας του ΠΔΠ	2023	2024	2025	2026	2027	Σύνολο
<b>1 Ενιαία αγορά, καινοτομία και ψηφιακή οικονομία</b>	15,5	18,2	21,0	22,2	22,8	<b>99,8</b>
<b>2 Συνοχή, ανθεκτικότητα και αξίες</b>	11,8	25,5	53,3	58,9	76,1	<b>225,6</b>
2.1 Οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή	5,4	16,9	44,0	48,1	63,0	<b>177,4</b>
2.2 Ανθεκτικότητα και αξίες	6,4	8,5	9,3	10,8	13,1	<b>48,2</b>
<b>3 Φυσικοί Πόροι και Περιβάλλον</b>	46,1	56,1	58,8	61,0	56,9	<b>278,9</b>
3.1 Δαπάνες σχετικές με την αγορά και άμεσες ενισχύσεις	40,7	41,6	41,8	41,9	42,0	<b>208,1</b>
3.2 Άλλα προγράμματα του τομέα «Φυσικοί πόροι και περιβάλλον»	5,4	14,5	17,0	19,1	14,9	<b>70,8</b>
<b>4 Μετανάστευση και διαχείριση των συνόρων</b>	2,4	3,8	4,4	4,7	4,8	<b>20,1</b>
<b>5 Ασφάλεια και άμυνα</b>	0,9	1,8	1,9	2,3	2,3	<b>9,2</b>
<b>6 Γειτονικές χώρες και υπόλοιπος κόσμος</b>	9,5	13,0	15,0	15,7	15,6	<b>69,0</b>
<b>7 Ευρωπαϊκή δημόσια διοίκηση</b>	11,4	11,8	12,2	12,6	13,0	<b>61,0</b>
<b>Ειδικό μηχανισμό</b>	2,7		1,1			<b>3,8</b>
<b>Σύνολο</b>	<b>100,3</b>	<b>130,3</b>	<b>167,8</b>	<b>177,4</b>	<b>191,6</b>	<b>767,4</b>

## Πίνακας 1.3 — Πληρωμές για την ολοκλήρωση των αναλήψεων υποχρεώσεων προ του 2021

Τομέας του ΠΔΠ	2023	2024	2025	2026	2027	Σύνολο
<b>1 Ενιαία αγορά, καινοτομία και ψηφιακή οικονομία</b>	5,4	4,1	3,1	1,8	1,3	<b>15,6</b>
<b>2 Συνοχή, ανθεκτικότητα και αξίες</b>	44,0	18,0	1,3	1,2	0,2	<b>64,6</b>
2.1 Οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή	43,7	17,7	1,2	1,1	0,2	<b>63,9</b>
2.2 Ανθεκτικότητα και αξίες	0,3	0,3	0,1	0,1	0,0	<b>0,7</b>
<b>3 Φυσικοί πόροι και περιβάλλον</b>	11,4	1,0	0,4	0,4	0,1	<b>13,3</b>
3.1 Δαπάνες σχετικές με την αγορά και άμεσες ενισχύσεις	0,0					<b>0,0</b>
3.2 Άλλα προγράμματα του τομέα «Φυσικοί πόροι και περιβάλλον»	11,4	1,0	0,4	0,4	0,1	<b>13,3</b>
<b>4 Μετανάστευση και διαχείριση των συνόρων</b>	0,7	0,5	0,1	0,0	0,0	<b>1,3</b>
<b>5 Ασφάλεια και άμυνα</b>	0,2	0,2	0,2	0,1	0,0	<b>0,7</b>
<b>6 Γειτονικές χώρες και υπόλοιπος κόσμος</b>	4,2	3,9	3,5	1,9	0,7	<b>14,2</b>
<b>Σύνολο</b>	<b>65,9</b>	<b>27,7</b>	<b>8,5</b>	<b>5,4</b>	<b>2,4</b>	<b>109,8</b>

\* Οι συνολικές αναλήψεις υποχρεώσεων και οι εκτιμώμενες πληρωμές περιλαμβάνουν πιστώσεις που απορρέουν από το άρθρο 5 του κανονισμού για το ΠΔΠ και από το άρθρο 15 παράγραφος 3 του δημοσιονομικού κανονισμού. Τα αδιάθετα περιθώρια δεν περιλαμβάνονται.

\*\* Τα ποσά για ειδικούς μηχανισμούς καλύπτουν το αποθεματικό αλληλεγγύης και επείγουσας βοήθειας, το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση, το αποθεματικό προσαρμογής στο Brexit και τον μηχανισμό ευελιξίας. Στους επόμενους πίνακες, οι πληρωμές που σχετίζονται με τις κινητοποιήσεις του μηχανισμού ευελιξίας περιλαμβάνονται στους αντίστοιχους τομείς.

## Πίνακας 2 — Προβλεπόμενες αποδεσμεύσεις

Τομέας του ΠΔΠ	Ολοκλήρωσ η	ΠΔΠ	Σύνολο
<b>1 Ενιαία αγορά, καινοτομία και ψηφιακή οικονομία</b>	1,5	1,5	<b>3,0</b>
<b>2 Συνοχή, ανθεκτικότητα και αξίες</b>	0,7	1,0	<b>1,7</b>
2.1 Οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή	0,4	0,4	<b>0,8</b>
2.2 Ανθεκτικότητα και αξίες	0,3	0,7	<b>0,9</b>
<b>3 Φυσικοί πόροι και περιβάλλον</b>	0,8	0,8	<b>1,5</b>
3.2 Άλλα προγράμματα του τομέα «Φυσικοί πόροι και περιβάλλον»	0,8	0,8	<b>1,5</b>
<b>4 Μετανάστευση και διαχείριση των συνόρων</b>	0,3	0,5	<b>0,8</b>
<b>5 Ασφάλεια και άμυνα</b>	0,1	0,1	<b>0,1</b>
<b>6 Γειτονικές χώρες και υπόλοιπος κόσμος</b>	0,1	0,3	<b>0,4</b>
<b>Σύνολο</b>	<b>3,4</b>	<b>4,1</b>	<b>7,6</b>

### Πίνακας 3 — Μακροπρόθεσμες προβλέψεις εκροών για το NextGenerationEU

Πρόγραμμα	2023	2024	2025	2026	2027	Σύνολο
Πρόγραμμα «Ορίζων Ευρώπη»	1,8	1,3	0,4	0,1	0,0	3,5
Ταμείο InvestEU	1,2	1,2	1,0	1,2	0,0	4,7
Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ)	10,0	3,5	1,1	0,0	0,0	14,6
Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ)	5,5	6,2	2,4	0,0	0,0	14,1
Ευρωπαϊκός μηχανισμός ανάκαμψης και ανθεκτικότητας	76,4	56,9	38,5	50,6	0,0	222,4
Μηχανισμός πολιτικής προστασίας της Ένωσης (RescEU)	0,5	0,8	0,2	0,2	0,2	1,9
Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ)	2,4	2,1	1,4	0,7	0,0	6,6
Ταμείο Δίκαιης Μετάβασης	0,2	2,4	4,0	4,1	0,0	10,7
<b>Σύνολο</b>	<b>98,0</b>	<b>74,5</b>	<b>48,9</b>	<b>56,8</b>	<b>0,2</b>	<b>278,4</b>

### Πίνακας 4 — Μεταβολή στο σύνολο εκκρεμών αναλήψεων υποχρεώσεων από το 2023 έως το 2027

Πηγή	RAL στις αρχές του 2023* (εκτίμηση)	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2023-2027	Πληρωμές 2023-2027	Αποδεσμεύσεις 2023-2027	RAL τέλους του 2027
ΠΔΠ	259,8	939,4	877,3	7,6	314,4
NextGenerationEU	165,4	113,0	278,4		0,0
<b>Σύνολο</b>	<b>425,1</b>	<b>1052,5</b>	<b>1155,6</b>	<b>7,6</b>	<b>314,4</b>

\* Το RAL στις αρχές του 2022 περιλαμβάνει 3,3 δισ. EUR τα οποία προέρχονται από συνεισφορές τρίτων χωρών σε ειδικά προγράμματα του ΠΔΠ 2014-2020 και δεν περιλαμβάνονται στον πίνακα.

## Πίνακας 5 — Μακροπρόθεσμες προβλέψεις μελλοντικών εισροών του προϋπολογισμού της ΕΕ για την περίοδο 2023-2027

		2023	2024	2025	2026	2027	Σύνολο
<b>Ανώτατο όριο ιδίων πόρων ως ποσοστό του ακαθάριστου εθνικού εισοδήματος της ΕΕ</b>		<b>2,00 %</b>	<b>2,00 %</b>	<b>2,00 %</b>	<b>2,00 %</b>	<b>2,00 %</b>	<b>ά.α.</b>
<i>εκ των οποίων προσωρινή αύξηση για το NextGenerationEU</i>		0,60 %	0,60 %	0,60 %	0,60 %	0,60 %	ά.α.
<b>Ανώτατο όριο ιδίων πόρων εκφραζόμενο σε δισεκατομμύρια EUR*</b>	<b>α</b>	<b>326,9</b>	<b>342,0</b>	<b>357,0</b>	<b>371,8</b>	<b>386,3</b>	<b>ά.α.</b>
<i>εκ των οποίων προσωρινή αύξηση για το NextGenerationEU</i>	<b>α'</b>	98,1	102,6	107,1	111,5	115,9	ά.α.
Καθαρό ποσό παραδοσιακών ιδίων πόρων**	<b>β</b>	21,6	22,6	23,6	24,6	25,6	118,0
Εθνική συνεισφορά***	<b>γ</b>	132,6	127,7	148,4	155,1	165,5	729,4
<b>Σύνολο ιδίων πόρων</b>	<b>δ = β+γ</b>	<b>154,2</b>	<b>150,4</b>	<b>172,0</b>	<b>179,7</b>	<b>191,2</b>	<b>847,4</b>
<i>εκ των οποίων ίδιοι πόροι που σχετίζονται με υποχρεώσεις στο πλαίσιο του NextGenerationEU</i>	<b>δ'</b>	1,0	2,1	2,7	3,7	5,0	14,5
Λοιπά έσοδα (συμπεριλαμβανομένης της προσωρινής συνεισφοράς του Ηνωμένου Βασιλείου)	<b>ε</b>	12,1	7,6	4,3	3,1	2,7	29,8
<b>ΣΥΝΟΛΟ ΕΣΟΔΩΝ</b>	<b>δ+ε</b>	<b>166,3</b>	<b>158,0</b>	<b>176,3</b>	<b>182,8</b>	<b>193,9</b>	<b>877,3</b>
<b>Διαθέσιμο περιθώριο κάτω από το ανώτατο όριο ιδίων πόρων</b>	<b>α-δ</b>	<b>172,7</b>	<b>191,6</b>	<b>185,0</b>	<b>192,1</b>	<b>195,1</b>	<b>ά.α.</b>
<i>εκ των οποίων περιθώριο στο πλαίσιο της προσωρινής αύξησης για το NextGenerationEU</i>	<b>α'-δ'</b>	97,0	100,5	104,4	107,8	110,9	ά.α.

\* Ανώτατο όριο ιδίων πόρων — υπολογιζόμενο με βάση τις εαρινές οικονομικές προβλέψεις του 2022 για το ακαθάριστο εθνικό εισόδημα της ΕΕ-27 για την περίοδο 2023-2027

\*\* Οι παραδοσιακοί ίδιοι πόροι εκτιμώνται με βάση ποσοστό παρακράτησης 25 % για τα έξοδα είσπραξης.

\*\*\* Οι εθνικές συνεισφορές περιλαμβάνουν τον ίδιο πόρο με βάση το ακαθάριστο εθνικό εισόδημα, τον ίδιο πόρο με βάση τον αναθεωρημένο φόρο προστιθέμενης αξίας και τον νέο ίδιο πόρο με βάση τα μη ανακυκλούμενα απορρίμματα πλαστικών συσκευασιών.

---

<sup>i</sup> Εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά, όλα τα ποσά στην έκθεση εκφράζονται σε τρέχουσες τιμές.

<sup>ii</sup> Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093 του Συμβουλίου για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για τα έτη 2021 έως 2027 (ΕΕ L 433I της 22.12.2020, σ. 11).

<sup>iii</sup> Κανονισμός (ΕΕ) 2020/2094 του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση Μέσου Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη στήριξη της ανάκαμψης μετά την κρίση της νόσου COVID-19 (ΕΕ L 433I της 22.12.2020, σ. 23) (στο εξής: NextGenerationEU).

<sup>iv</sup> COM(2021) 343 της 30.6.2021.

<sup>v</sup> Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουλίου 2018, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης, την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1296/2013, (ΕΕ) αριθ. 1301/2013, (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, (ΕΕ) αριθ. 1304/2013, (ΕΕ) αριθ. 1309/2013, (ΕΕ) αριθ. 1316/2013, (ΕΕ) αριθ. 223/2014, (ΕΕ) αριθ. 283/2014 και της απόφασης αριθ. 541/2014/ΕΕ και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 (ΕΕ L 193 της 30.7.2018, σ. 1).

<sup>vi</sup> COM(2022) 400 — Ιούνιος 2022.

<sup>vii</sup> COM(2022) 80 final της 28.1.2022.

<sup>viii</sup> Το άρθρο 5 του κανονισμού για το ΠΔΠ προβλέπει πρόσθετα κονδύλια για πιστώσεις για αναλήψεις υποχρεώσεων και πιστώσεις για πληρωμές για προκαθορισμένο κατάλογο προγραμμάτων, για ποσό ισοδύναμο με τα έσοδα από πρόστιμα στον τομέα του ανταγωνισμού, όπως έχουν εγγραφεί στον προϋπολογισμό του έτους ν-1 σύμφωνα με το άρθρο 107 του δημοσιονομικού κανονισμού.

<sup>ix</sup> Το άρθρο 15 παράγραφος 3 του δημοσιονομικού κανονισμού προβλέπει ότι οι πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων που αντιστοιχούν στο ποσό των αποδεσμεύσεων που πραγματοποιήθηκαν σε σχέση με ερευνητικά σχέδια είναι δυνατόν να ανασυσταθούν προς όφελος του ερευνητικού προγράμματος στο οποίο ανήκουν τα σχέδια ή στο διάδοχο πρόγραμμα στο πλαίσιο της διαδικασίας του προϋπολογισμού.

<sup>x</sup> Απόφαση (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2053 του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2020, για το σύστημα των ιδίων πόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και για την κατάργηση της απόφασης 2014/335/ΕΕ, Ευρατόμ (ΕΕ L 424 της 15.12.2020, σ. 1).

<sup>xi</sup> ΕΕ C 66I της 19.2.2019, σ. 1.

---

xii COM(2021) 365 της 7.6.2021 και COM(2022) 266 της 7.6.2022.

xiii Προς ενημέρωση, στις μακροπρόθεσμες προβλέψεις του 2021 αναμενόταν καθυστέρηση συγκρίσιμη με την περίοδο 2014-2020, κατά την οποία χρειάστηκε να αναβληθεί περίπου το ήμισυ των οφειλόμενων ποσών κατά το πρώτο έτος εφαρμογής.

xiv COM(2022) 231 final της 18.5.2022.

xv COM(2022) 57 final της 15.2.2022.

xvi COM(2022) 46 της 8.2.2022.

xvii Κανονισμός (ΕΕ) 2021/1755 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 6ης Οκτωβρίου 2021, για τη θέσπιση του αποθεματικού προσαρμογής στο Brexit (ΕΕ L 357 της 8.10.2021, σ. 1).

xviii COM(2022) 109 final της 8.3.2022.

xix COM(2022) 242 final της 20.5.2022.

xx Δεδομένου του μηχανισμού υλοποίησης του μέσου, ο οποίος βασίζεται στη ζήτηση, δεν υπάρχουν διαθέσιμες προβλέψεις για τη δανειακή συνιστώσα του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (όπως σε άλλα μέσα τα οποία βασίζονται σε δάνεια και τα οποία υλοποιούνται εκτός του προϋπολογισμού).

xxi Οι συζητήσεις με ένα κράτος μέλος πραγματοποιούνται βάσει προσχεδίου.

xxii Κανονισμός (ΕΕ) 2022/613 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Απριλίου 2022, για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 και (ΕΕ) αριθ. 223/2014 όσον αφορά την αύξηση της προχρηματοδότησης από τους πόρους REACT-EU και τον καθορισμό μοναδιαίου κόστους (ΕΕ L 115 της 13.4.2022, σ. 38).

xxiii Ταμείο Δίκαιης Μετάβασης, Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης, πρόγραμμα «Ορίζων Ευρώπη», ταμείο InvestEU και μηχανισμός πολιτικής προστασίας της Ένωσης (RescEU).

xxiv COM(2021) 250 final της 14.4.2021.

xxv COM(2021) 570 final της 22.12.2021.

xxvi Παράρτημα II μέρος Β της διοργανικής συμφωνίας μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση καθώς και τους νέους ιδίους πόρους, συμπεριλαμβανομένου ενός οδικού χάρτη για την εισαγωγή νέων ιδίων πόρων. Διοργανική

---

συμφωνία, της 16ης Δεκεμβρίου 2020, μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση, καθώς και τους νέους ιδίους πόρους, συμπεριλαμβανομένου ενός οδικού χάρτη για την εισαγωγή νέων ιδίων πόρων (ΕΕ L 4331 της 22.12.2020, σ. 28).

<sup>xxvii</sup> Απόφαση (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2053 του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2020, (ΕΕ L 424 της 15.12.2020, σ. 1).

<sup>xxviii</sup> Ευρωπαϊκή Επιτροπή, Ευρωπαϊκές Οικονομικές Προβλέψεις, άνοιξη 2022: [European Economic Forecast. Spring 2022. | Ευρωπαϊκή Επιτροπή \(europa.eu\), \(https://ec.europa.eu/info/publications/european-economic-forecast-spring-2022\\_en\)](https://ec.europa.eu/info/publications/european-economic-forecast-spring-2022_en).

<sup>xxix</sup> Με την επιφύλαξη εισαγωγής νέων ιδίων πόρων με σκοπό την κάλυψη των εξόδων αποπληρωμής κεφαλαίου και τόκων του NextGenerationEU.