

**Bryssel den 7 juli 2026
(OR. en)**

10872/26

**Interinstitutionellt ärende:
2026/0146(NLE)**

**FISC 226
ECOFIN 860**

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om ändring av genomförandebeslut (EU) 2017/784 om bemyndigande för Republiken Italien att tillämpa en särskild åtgärd som avviker från artiklarna 206 och 226 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT (EU) 2026/...

av den ...

**om ändring av genomförandebeslut (EU) 2017/784
om bemyndigande för Republiken Italien att tillämpa en särskild åtgärd
som avviker från artiklarna 206 och 226 i direktiv 2006/112/EG
om ett gemensamt system för mervärdesskatt**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets direktiv 2006/112/EG av den 28 november 2006 om ett gemensamt system för mervärdesskatt¹, särskilt artikel 395.1 första stycket,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

¹ EUT L 347, 11.12.2006, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>.

av följande skäl:

- (1) Genom rådets genomförandebeslut (EU) 2015/1401² bemyndigades Italien att till och med den 31 december 2017 kräva att mervärdesskatt på leveranser till offentliga myndigheter betalas av dessa myndigheter till ett separat och spärrat bankkonto som innehas av skatteförvaltningen (*den särskilda åtgärden*). Den särskilda åtgärden utgör en avvikelse från artiklarna 206 och 226 i direktiv 2006/112/EG när det gäller betalning av mervärdesskatt och faktureringsregler.

² Rådets genomförandebeslut (EU) 2015/1401 av den 14 juli 2015 om bemyndigande för Italien att införa en särskild åtgärd som avviker från artiklarna 206 och 226 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt (EUT L 217, 18.8.2015, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2015/1401/oj).

- (2) Genom rådets genomförandebeslut (EU) 2017/784³ bemyndigades Italien att tillämpa den särskilda åtgärden till och med den 30 juni 2020, och utvidgades dess tillämpningsområde till att även omfatta leveranser till vissa företag som kontrolleras av offentliga myndigheter och till börsnoterade företag som ingår i indexet *Financial Times Stock Exchange Milano Indice di Borsa (FTSE MIB)*. Den särskilda åtgärden förlängdes ytterligare till och med den 30 juni 2023 genom rådets genomförandebeslut (EU) 2020/1105⁴, och därefter till och med den 30 juni 2026 genom rådets genomförandebeslut (EU) 2023/1552⁵. I enlighet med genomförandebeslut (EU) 2023/1552 uteslöts börsnoterade företag från tillämpningsområdet för den särskilda åtgärden från och med den 1 juli 2025.

³ Rådets genomförandebeslut (EU) 2017/784 av den 25 april 2017 om bemyndigande för Republiken Italien att tillämpa en särskild åtgärd som avviker från artiklarna 206 och 226 i rådets direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt och om upphävande av genomförandebeslut (EU) 2015/1401 (EUT L 118, 6.5.2017, s. 17 ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2017/784/oj).

⁴ Rådets genomförandebeslut (EU) 2020/1105 av den 24 juli 2020 om ändring av genomförandebeslut (EU) 2017/784 om bemyndigande för Republiken Italien att tillämpa en särskild åtgärd som avviker från artiklarna 206 och 226 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt (EUT L 242, 28.7.2020, s. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/1105/oj).

⁵ Rådets genomförandebeslut (EU) 2023/1552 av den 25 juli 2023 om ändring av genomförandebeslut (EU) 2017/784 vad gäller perioden för bemyndigande och tillämpningsområdet för Italiens särskilda åtgärd som avviker från artiklarna 206 och 226 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt (EUT L 188, 27.7.2023, s. 45, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/1552/oj).

- (3) Genom en skrivelse som registrerades hos kommissionen den 9 oktober 2025 ansökte Italien om bemyndigande, i enlighet med artikel 395.2 första stycket i direktiv 2006/112/EG, att fortsätta att tillämpa den särskilda åtgärden till och med den 31 december 2029 (*ansökan*).
- (4) I enlighet med artikel 395.2 andra stycket i direktiv 2006/112/EG överlämnade kommissionen ansökan till de andra medlemsstaterna genom en skrivelse av den 27 april 2026. Genom en skrivelse av den 28 april 2026 underrättade kommissionen Italien om att den hade alla nödvändiga uppgifter för behandlingen av ärendet.
- (5) Den särskilda åtgärden ingår i ett åtgärds paket som Italien har infört för att bekämpa skattebedrägeri och skatteundandragande. Det åtgärds paketet, inklusive obligatorisk elektronisk fakturering som beviljats genom rådets genomförandebeslut (EU) 2018/593⁶, har ersatt andra kontrollåtgärder och gör det möjligt för de italienska skattemyndigheterna att dubbelkontrollera olika transaktioner som deklarerats av beskattningsbara personer och att övervaka deras mervärdesskattebetalningar.

⁶ Rådets genomförandebeslut (EU) 2018/593 av den 16 april 2018 om bemyndigande för Republiken Italien att införa en särskild åtgärd som avviker från artiklarna 218 och 232 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt (EUT L 99, 19.4.2018, s. 14, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/593/oj).

- (6) Italien anser att obligatorisk elektronisk fakturering, inom ramen för det åtgärds paket som genomförs, minskar den tid som skattemyndigheterna behöver för att bli medveten om förekomsten av ett potentiellt fall av skattebedrägeri eller skatteundandragande. Italien anser dock även att det, utan den mekanism med uppdelning av betalning som införs genom den särskilda åtgärden, kan vara omöjligt att återkräva mervärdesskattebelopp från beskattningsbara personer som är inblandade i skattebedrägeri eller skatteundandragande när dubbelkontrollen har utförts eftersom dessa beskattningsbara personer under tiden kan ha blivit insolventa. Mekanismen med uppdelad betalning, som är en förhandsåtgärd, har därför visat sig vara mycket effektiv och kompletterar obligatorisk elektronisk fakturering som är en efterhandsåtgärd.
- (7) En av effekterna av den särskilda åtgärden är att leverantörer som är beskattningsbara personer inte kan dra av den mervärdesskatt de har betalat på sina inköp med den mervärdesskatt som de tagit emot för sina leveranser. Sådana leverantörer kan befina sig i en konstant kreditposition och kan behöva ansöka om en faktisk återbetalning av den mervärdesskatt de har betalat på sina inköp från skattemyndigheterna. Enligt de uppgifter som Italien har lämnat ska beskattningsbara personer som genomför transaktioner som omfattas av den särskilda åtgärden prioriteras för att erhålla betalningen av den relevanta mervärdesskattekrediten, inom gränsen för den kredit som härrör från sådana transaktioner. Denna praxis innebär att återbetalningsansökningar med anknytning till den särskilda åtgärden prioriteras både under den preliminära undersökningsfasen och vid utbetalning av belopp som ska betalas från icke-prioriterade återbetalningar.

- (8) Tidigare har Italien upprepade gånger åtagit sig att inte ansöka om förlängning av den särskilda åtgärden när det åtgärds paket som Italien avser att tillämpa har genomförts fullt ut. Italien anser dock att den särskilda åtgärden, med tanke på den särskilda åtgärdens effektivitet och dess synergier med andra tillämpade åtgärder, särskilt obligatorisk elektronisk fakturering, bör förlängas för att undvika en tillbakagång i de ansträngningar som görs för att minska den totala skillnaden mellan förväntade mervärdesskatteintäkter och det belopp som faktiskt uppbärs i Italien. Bemyndigandet att tillämpa den särskilda åtgärden bör därför förlängas till och med den 30 juni 2029. Eftersom bemyndiganden för särskilda åtgärder som avviker från de allmänna mervärdesskattereglerna endast utgör en sista utväg bör Italien stärka sina konventionella medel för att bekämpa och förebygga mervärdesskattebedrägerier och undandragande av mervärdesskatt och, när så är lämpligt, införa nya åtgärder fram till dess att en ytterligare förlängning av den särskilda åtgärden inte längre är nödvändig.
- (9) För att säkerställa att det sker en nödvändig uppföljning för den särskilda åtgärden och särskilt för att bedöma inverkan på situationen vad gäller återbetalning av mervärdesskatt till beskattningsbara personer som omfattas av den särskilda åtgärden, bör Italien senast i september 2027 lämna in en rapport till kommissionen. Den rapporten bör ta upp den övergripande situationen, särskilt den genomsnittliga tid som behövs för återbetalning av mervärdesskatt till beskattningsbara personer, och huruvida den särskilda åtgärden och andra åtgärder som införts av Italien i syfte att bekämpa skattebedrägeri och skatteundandragande i de berörda sektorerna är ändamålsenliga. Den rapporten bör innehålla en förteckning över dessa åtgärder tillsammans med datum för deras ikraftträdande.

- (10) Den särskilda åtgärden står i proportion till de eftersträlvade målen, eftersom den är tidsbegränsad och begränsad till sektorer där det föreligger avsevärda risker med avseende på skattebedrägeri och skatteundandragande. Den särskilda åtgärden leder dessutom inte till någon risk för att skattebedrägeri eller skatteundandragande skulle flyttas över till andra sektorer i Italien eller andra medlemsstater.
- (11) Den särskilda åtgärden kommer inte att ge upphov till någon negativ inverkan på de totala skatteintäkterna i det sista konsumtionsledet eller på unionens egna medel som härrör från mervärdesskatt.
- (12) För att säkerställa att de mål som eftersträvas med den särskilda åtgärden uppnås, inbegripet en oavbruten tillämpning av den särskilda åtgärden, och i syfte att åstadkomma rättssäkerhet med avseende på beskattningsperioden, är det lämpligt att bevilja bemyndigande att förlänga den särskilda åtgärden med verkan från och med den 1 juli 2026. Med hänsyn till att Italien ansökte om bemyndigande att fortsätta att tillämpa den särskilda åtgärden den 9 oktober 2025 och har fortsatt att tillämpa bestämmelserna i sin nationella rätt med stöd av genomförandebeslut (EU) 2017/784 från och med den 1 juli 2026, tillgodoses vederbörligen de berörda personernas berättigade förväntningar.
- (13) Genomförandebeslut (EU) 2017/784 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Rådets genomförandebeslut (EU) 2017/784 ska ändras på följande sätt:

1. I artikel 3 andra stycket ska datumet ”den 30 september 2024” ersättas med datumet ”den 30 september 2027”.
2. I artikel 5 ska datumet ”den 30 juni 2026” ersättas med datumet ”den 30 juni 2029”.

Artikel 2

Detta beslut får verkan samma dag som det delges.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till Republiken Italien.

Utfärdat i ... den ...

På rådets vägnar

[...]

Ordförande
