

Bruselj, 7. julij 2026
(OR. en)

10872/26

Medinstitucionalna zadeva:
2026/0146(NLE)

FISC 226
ECOFIN 860

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva:	IZVEDBENI SKLEP SVETA o spremembi Izvedbenega sklepa Sveta (EU) 2017/784 o dovoljenju Italijanski republiki, da uporabi posebni ukrep, ki odstopa od členov 206 in 226 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost
---------	---

IZVEDBENI SKLEP SVETA (EU) 2026/...

z dne ...

**o spremembi Izvedbenega sklepa Sveta (EU) 2017/784
o dovoljenju Italijanski republiki, da uporabi posebni ukrep,
ki odstopa od členov 206 in 226 Direktive 2006/112/ES
o skupnem sistemu davka na dodano vrednost**

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Direktive Sveta 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost¹ in zlasti člena 395(1), prvi pododstavek, Direktive,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

¹ UL L 347, 11.12.2006, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>.

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Italiji je bilo z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2015/1401² do 31. decembra 2017 dovoljeno, da zahteva, da javni organi davek na dodano vrednost, dolgovan za njim namenjene dobave, plačajo na ločen in blokiran bančni račun davčnih organov (v nadaljnjem besedilu: posebni ukrep). Posebni ukrep pomeni odstopanje od členov 206 in 226 Direktive 2006/112/ES v zvezi s plačilom DDV in pravili o izdajanju računov.

² Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2015/1401 z dne 14. julija 2015 o dovoljenju Italiji, da uvede posebni ukrep, ki odstopa od členov 206 in 226 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 217, 18.8.2015, str. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2015/1401/oj).

- (2) Z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2017/784³ je bilo Italiji dovoljeno, da ta posebni ukrep uporablja do 30. junija 2020, področje uporabe posebnega ukrepa pa se je bilo razširilo, da je vključevalo dobave nekaterim podjetjem, ki so pod nadzorom javnih organov, ter podjetjem, ki kotirajo na borzi in so vključena v indeks *Financial Times Stock Exchange Milano Indice di Borsa*. Posebni ukrep je bil dodatno podaljšan do 30. junija 2023 z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2020/1105⁴ in nato do 30. junija 2026 z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2023/1552⁵. Z Izvedbenim sklepom (EU) 2023/1552 so bile družbe, ki kotirajo na borzi, od 1. julija 2025 izključene iz področja uporabe posebnega ukrepa.

³ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2017/784 z dne 25. aprila 2017 o dovoljenju Italijanski republiki, da uporabi posebni ukrep, ki odstopa od členov 206 in 226 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost in razveljavitvi Izvedbenega sklepa (EU) 2015/1401 (UL L 118, 6.5.2017, str. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2017/784/oj).

⁴ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2020/1105 z dne 24. julija 2020 o spremembi Izvedbenega sklepa Sveta (EU) 2017/784 o dovoljenju Italijanski republiki, da uporabi posebni ukrep, ki odstopa od členov 206 in 226 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 242, 28.7.2020, str. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/1105/oj).

⁵ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2023/1552 z dne 25. julija 2023 o spremembi Izvedbenega sklepa Sveta (EU) 2017/784 glede trajanja dovoljenja za posebni ukrep, ki odstopa od členov 206 in 226 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost in ki ga je sprejela Italija, in njegovega področja uporabe (UL L 188, 27.7.2023, str. 45, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/1552/oj).

- (3) Italija je z dopisom, ki ga je Komisija evidentirala 9. oktobra 2025, vložila zahtevo, v skladu s členom 395(2), prvi pododstavek, Direktive 2006/112/ES, da se dovoljenje za nadaljnjo uporabo posebnega ukrepa podaljša do 31. decembra 2029 (v nadaljnjem besedilu: zahteva).
- (4) Komisija je v skladu s členom 395(2), drugi pododstavek, Direktive 2006/112/ES z dopisom z dne 27. aprila 2026 zahtevo posredovala drugim državam članicam. Komisija je z dopisom z dne 28. aprila 2026 uradno obvestila Italijo, da ima vse informacije, potrebne za presojo zahteve.
- (5) Posebni ukrep je del svežnja ukrepov, ki jih je Italija uvedla za boj proti davčnim goljufijam in utajam. Ta sveženj ukrepov, vključno z obveznostjo izdajanja elektronskih računov, kakor je bila dovoljena z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2018/593⁶, je nadomestil druge nadzorne ukrepe in italijanskim davčnim organom omogoča, da navzkrižno preverijo različne transakcije, ki jih prijavljajo davčni zavezanci, in spremljajo njihova plačila DDV.

⁶ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2018/593 z dne 16. aprila 2018 o dovoljenju Italijanski republiki, da uvede posebni ukrep, ki odstopa od členov 218 in 232 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 99, 19.4.2018, str. 14, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/593/oj).

- (6) Italija meni, da v okviru uvedenega svežnja ukrepov obvezno izdajanje elektronskih računov skrajša obdobje, ki ga davčni organi potrebujejo, da bi izvedeli za morebitno davčno goljufijo ali utajo. Vendar Italija obenem meni, da bi lahko bila ob odsotnosti mehanizma deljenega plačila, ki ga uvaja posebni ukrep, izterjava dolgovanih zneskov DDV od davčnih zavezancev vpletenih v davčne goljufije ali utaje po opravljenem navzkrižnem preverjanju nemogoča, če bi ti medtem postali plačilno nesposobni. Zato se je mehanizem deljenega plačila kot predhodni ukrep izkazal za zelo učinkovit ukrep, ki dopolnjuje obvezno izdajanje elektronskih računov, ki je naknadni ukrep.
- (7) Eden od učinkov posebnega ukrepa je, da dobavitelji, ki so davčni zavezanci, DDV, ki so ga plačali za dobavljene izdelke ali storitve, ne morejo izravnati z DDV, ki ga prejmejo od svojih strank. Taki dobavitelji bi lahko bili ves čas v položaju upnika in bodo morda morali od davčnih organov zahtevati dejansko vračilo DDV, ki so ga plačali za dobavljene izdelke ali storitve. Po informacijah, ki jih je predložila Italija, so davčni zavezanci, ki izvajajo transakcije, za katere se uporablja posebni ukrep, prednostno upravičeni do prejetja plačila ustreznih dobropisov DDV, v mejah kreditnega limita, ki izhaja iz takih transakcij. Navedena praksa zahteva, da se vloge za vračilo, povezane s posebnim ukrepom, obravnavajo prednostno tako med predhodno preiskavo kot med plačilom dolgovanih zneskov iz neprednostnih vračil.

- (8) V preteklosti se je Italija večkrat zavezala, da si ne bo prizadevala za obnovo posebnega ukrepa, ko bo sveženj ukrepov, ki jih namerava uporabiti, v celoti izveden. Vendar Italija meni, da bi bilo treba posebni ukrep zaradi njegove učinkovitost in sinergij z drugimi uporabljenimi ukrepi, zlasti obveznim izdajanjem elektronskih računov, podaljšati, da se prepreči nazadovanje pri prizadevanjih za zmanjšanje skupne razlike med pričakovanimi prihodki iz DDV in dejansko pobranim zneskom v Italiji. Dovoljenje za uporabo posebnega ukrepa bi bilo zato treba podaljšati do 30. junija 2029. Ker se dovoljenja za posebne ukrepe, ki odstopajo od splošnih pravil o DDV, dejansko uporabljajo samo v skrajni sili, bi morala Italija okrepiti svoja običajna sredstva za boj proti goljufijam in utajam na področju DDV in njihovo preprečevanje ter po potrebi uvesti nova, tako da nadaljnje podaljšanje posebnega ukrepa ne bo več potrebno.
- (9) Da se zagotovi nujno nadaljnje ukrepanje v okviru posebnega ukrepa, zlasti pa, da se oceni učinek na vračila DDV davčnim zavezancem, ki jih zajema posebni ukrep, bi Italija morala Komisiji do septembra 2027 predložiti poročilo. To poročilo bi moralo obravnavati splošno stanje vračil DDV davčnim zavezancem, zlasti pa povprečni čas, potreben za ta vračila, ter učinkovitost posebnega ukrepa in morebitnih drugih ukrepov, ki jih Italija izvaja z namenom boja proti davčnim goljufijam in utajam v zadevnih sektorjih. To poročilo bi moralo vsebovati tudi teh ukrepov, skupaj z datumom začetka njihove veljavnosti.

- (10) Posebni ukrep je sorazmeren z želenimi cilji, saj je časovno omejen in zadeva le sektorje, ki so z vidika davčnih goljufij in utaj zelo problematični. Poleg tega posebni ukrep ne ustvarja tveganja, da bi davčna goljufija ali utaja prešla na druge sektorje v Italiji ali druge države članice.
- (11) Posebni ukrep ne bo negativno vplival na skupni znesek davčnih prihodkov, zbranih v fazi končne potrošnje, in ne bo imel nobenega negativnega učinka na lastna sredstva Unije iz naslova DDV.
- (12) Da se zagotovi doseganje ciljev posebnega ukrepa, vključno z neprekinjeno uporabo posebnega ukrepa in pravna varnost v zvezi z davčnim obdobjem, je primerno, da se odobri dovoljenje za podaljšanje posebnega ukrepa z učinkom od 1. julija 2026. Ker je Italija 9. oktobra 2025 zahtevala, da se dovoljenje za posebni ukrep podaljša in da se pravna ureditev, določena v njenem nacionalnem pravu, od 1. julija 2026 še naprej uporablja na podlagi Izvedbenega sklepa (EU) 2017/784, so legitimna pričakovanja zadevnih oseb ustrezno upoštevana.
- (13) Izvedbeni sklep (EU) 2017/784 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2017/784 se spremeni:

- (1) v členu 3, drugi odstavek, se datum „30. septembra 2024“ nadomesti z datumom „30. septembra 2027“;
- (2) v členu 5 se datum „30. junija 2026“ nadomesti z datumom „30. junija 2029“.

Člen 2

Ta sklep začne učinkovati z dnem uradne obvestitve.

Člen 3

Ta sklep je naslovljen na Italijansko republiko.

V ..., ...

Za Svet
predsednik/predsednica
