



Rada
Európskej únie

V Bruseli 7. júla 2026
(OR. en)

10872/26

**Medziinštitucionálny spis:
2026/0146(NLE)**

**FISC 226
ECOFIN 860**

LEGISLATÍVNE AKTY A INÉ PRÁVNE AKTY

Predmet: VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY, ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie (EÚ) 2017/784, ktorým sa Talianskej republike povoľuje uplatňovať osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článkov 206 a 226 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY (EÚ) 2026/...

Z ...,

**ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie (EÚ) 2017/784, ktorým sa
Talianskej republike povoľuje uplatňovať osobitné opatrenie odchyľujúce sa
od článkov 206 a 226 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty**

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na smernicu Rady 2006/112/ES z 28. novembra 2006 o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty¹, a najmä na jej článok 395 ods. 1 prvý pododsek,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

¹ Ú. v. EÚ L 347, 11.12.2006, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>.

keďže:

- (1) Vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ) 2015/1401² sa Taliansku povolilo do 31. decembra 2017 vyžadovať, aby daň z pridanej hodnoty (ďalej len „DPH“) splatnú z dodaní tovaru a poskytovania služieb orgánom verejnej moci platili uvedené orgány na samostatný a zablokovaný bankový účet daňových orgánov (ďalej len „osobitné opatrenie“). Osobitné opatrenie predstavovalo výnimku z článkov 206 a 226 smernice 2006/112/ES v súvislosti s platbou DPH a pravidlami fakturácie.

² Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2015/1401 zo 14. júla 2015, ktorým sa Taliansku povoľuje zaviesť osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článkov 206 a 226 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 217, 18.8.2015, s.7, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2015/1401/oj).

- (2) Vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ) 2017/784³ sa Taliansku povolilo uplatňovať uvedené osobitné opatrenie do 30. júna 2020 a rozsah jeho pôsobnosti sa rozšíril tak, aby zahŕňal dodania tovaru a poskytovanie služieb určitým spoločnostiam pod kontrolou orgánov verejnej moci a spoločnostiam kótovaným na burze, ktoré sú zahrnuté v indexe Financial Times Stock Exchange Milano Indice di Borsa. Platnosť osobitného opatrenia bola ďalej vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ) 2020/1105⁴ predĺžená do 30. júna 2023 a následne vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ) 2023/1552⁵ do 30. júna 2026. Podľa vykonávacieho rozhodnutia (EÚ) 2023/1552 boli spoločnosti kótované na burze z rozsahu pôsobnosti osobitného opatrenia od 1. júla 2025 vylúčené.

³ Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2017/784 z 25. apríla 2017, ktorým sa Talianskej republike povoľuje uplatňovať osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článkov 206 a 226 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty a ktorým sa zrušuje vykonávacie rozhodnutie (EÚ) 2015/1401 (Ú. v. ES L 118 6.5.2017, s. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2017/784/oj).

⁴ Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2020/1105 z 24. júla 2020, ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie (EÚ) 2017/784, ktorým sa Talianskej republike povoľuje uplatňovať osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článkov 206 a 226 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 242, 28.7.2020, s. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/1105/oj).

⁵ Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2023/1552 z 25. júla 2023, ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie (EÚ) 2017/784, pokiaľ ide o obdobie povolenia a rozsah pôsobnosti osobitného opatrenia odchyľujúceho sa od článkov 206 a 226 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty, ktoré bolo prijaté Talianskom (Ú. v. EÚ L 188, 27.7.2023, s. 45, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/1552/oj).

- (3) Listom, ktorý Komisia zaevidovala 9. októbra 2025, Taliansko požiadalo v súlade s článkom 395 ods. 2 prvým pododsekom smernice 2006/112/ES o povolenie uplatňovať osobitné opatrenia aj naďalej, a to do 31. decembra 2029 (ďalej len „žiadost“).
- (4) Listom z 27. apríla 2026 Komisia v súlade s článkom 395 ods. 2 druhým pododsekom smernice 2006/112/ES postúpila žiadosť ostatným členským štátom. Komisia listom z 28. apríla 2026 oznámila Taliansku, že má všetky informácie potrebné na posúdenie žiadosti.
- (5) Osobitné opatrenie je súčasťou balíka opatrení, ktoré Taliansko zaviedlo s cieľom bojovať proti daňovým podvodom a únikom. Uvedený balík opatrení vrátane povinnej elektronickej fakturácie povolenej vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ) 2018/593⁶ nahradil iné kontrolné opatrenia a talianskym daňovým orgánom umožňuje krížovo overovať rôzne transakcie priznané zdaniteľnými osobami a monitorovať ich platby DPH.

⁶ Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2018/593 zo 16. apríla 2018, ktorým sa Talianskej republike povoľuje zaviesť osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článkov 218 a 232 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 99, 19.4.2018, s.14, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/593/oj).

- (6) Taliansko sa domnieva, že v kontexte balíka zavedených opatrení povinná elektronická fakturácia skracuje čas potrebný na to, aby sa daňové orgány dozvedeli o existencii možného prípadu daňového podvodu alebo úniku. Taliansko však takisto usudzuje, že ak by mechanizmus rozdelenej platby zavedený osobitným opatrením neexistoval, vymáhanie splatných súm DPH od zdaniteľných osôb zapojených do daňových podvodov alebo únikov by sa po vykonaní krížovej kontroly mohlo ukázať ako nemožné, pretože dané zdaniteľné osoby by sa medzičasom mohli stať platobne neschopnými. Mechanizmus rozdelenej platby sa ako opatrenie *ex ante* prejavil ako vysoko účinný a dopĺňa povinnú elektronickú fakturáciu, ktorá predstavuje opatrenie *ex post*.
- (7) Jedným z účinkov osobitného opatrenia je to, že dodávatelia a poskytovatelia ako zdaniteľné osoby nemôžu kompenzovať DPH zaplatenú na svojich vstupoch DPH prijatou za svoje dodania tovaru a poskytnutie služieb. Takíto dodávatelia a poskytovatelia môžu byť neustále v pozícii veriteľa a môžu byť nútení požiadať daňové orgány o skutočné vrátenie DPH zaplatenej na svojich vstupoch. Podľa informácií, ktoré Taliansko poskytlo, majú zdaniteľné osoby, ktoré uskutočňujú transakcie podliehajúce osobitnému opatreniu, nárok na prednostné vyplatenie príslušného preplatku na DPH v rámci limitu preplatku vyplývajúceho z takýchto transakcií. Z uvedeného postupu vyplýva, že žiadosti o vrátenie súvisiace s osobitným opatrením sa vybavujú prednostne počas predbežného vyšetrovania a počas vyplácania splatných súm v prípade vrátení, ktoré nie sú prednostné.

- (8) Taliansko sa v minulosti opakovane zaviazalo, že po úplnom zavedení balíka opatrení, ktoré zamýšľalo uplatňovať, sa nebude usilovať o obnovenie platnosti osobitného opatrenia. Taliansko sa však domnieva, že vzhľadom na účinnosť osobitného opatrenia a jeho súčinnosť s inými uplatňovanými opatreniami, najmä s povinnou elektronickou fakturáciou, by sa platnosť osobitného opatrenia mala predĺžiť, aby sa nezmarilo doterajšie úsilie Talianska o zníženie celkového rozdielu medzi očakávanými príjmami z DPH a sumou skutočne vybranou v Taliansku. Povolenie uplatňovať osobitné opatrenie by sa preto malo predĺžiť do 30. júna 2029. Keďže povolenia uplatňovať osobitné opatrenia, ktoré sa odchyľujú od všeobecných pravidiel pre DPH, predstavujú až poslednú možnosť, malo by Taliansko posilniť svoje konvenčné prostriedky na boj proti podvodom a únikom v oblasti DPH a predchádzanie týmto podvodom a vo vhodných prípadoch zaviesť nové tak, aby platnosť osobitného opatrenia už nebolo nutné predlžovať.
- (9) Taliansko by malo do septembra 2027 predložiť Komisii správu s cieľom zabezpečiť potrebné opatrenia nadväzujúce na osobitné opatrenie, a najmä posúdiť vplyv na vracanie DPH zdaniteľným osobám, na ktoré sa osobitné opatrenie vzťahuje. Uvedená správa by sa mala zaoberať celkovou situáciou, a najmä priemerným časom potrebným na vrátenie DPH zdaniteľným osobám, ako aj účinnosťou osobitného opatrenia a akýchkoľvek ďalších opatrení vykonávaných Talianskom s cieľom bojovať proti daňovým podvodom a únikom v dotknutých sektoroch. Uvedená správa by mala zahŕňať zoznam uvedených opatrení s dátumom nadobudnutia ich účinnosti.

- (10) Osobitné opatrenie je primerané sledovaným cieľom, pretože je časovo obmedzené a vzťahuje sa len na sektory, v ktorých existujú značné riziká, pokiaľ ide o daňové podvody a úniky. Osobitné opatrenie navyše so sebou neprináša riziko, že by sa daňové podvody alebo úniky presunuli do iných sektorov v Taliansku alebo do iných členských štátov.
- (11) Osobitné opatrenie nebude mať negatívny vplyv na celkovú výšku príjmov z dane vybranej na stupni konečnej spotreby a nebude mať žiadny nepriaznivý vplyv na vlastné zdroje Únie pochádzajúce z DPH.
- (12) S cieľom zabezpečiť dosiahnutie cieľov sledovaných osobitným opatrením vrátane nepretržitého uplatňovania osobitného opatrenia a poskytnúť právnu istotu vo vzťahu k zdaňovaciemu obdobiu je vhodné, aby sa povolenie na predĺženie platnosti osobitného opatrenia poskytlo s účinnosťou od 1. júla 2026. Keďže Taliansko požiadalo 9. októbra 2025 o povolenie naďalej uplatňovať osobitné opatrenie a pokračovalo v uplatňovaní právneho režimu stanoveného vo svojom vnútroštátnom práve na základe vykonávacieho rozhodnutia (EÚ) 2017/784 od 1. júla 2026, legitímne očakávania dotknutých osôb sa náležite rešpektujú.
- (13) Vykonávacie rozhodnutie (EÚ) 2017/784 by sa preto malo zodpovedajúcim spôsobom zmeniť,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2017/784 sa mení takto:

- 1) V článku 3 druhom odseku sa dátum „30. septembra 2024“ nahrádza dátumom „30. septembra 2027“.
- 2) V článku 5 sa dátum „30. júna 2026“ nahrádza dátumom „30. júna 2029“.

Článok 2

Toto rozhodnutie nadobúda účinnosť dňom jeho oznámenia.

Článok 3

Toto rozhodnutie je určené Talianskej republike.

V ...

Za Radu
predseda/predsedníčka
