

Bruxelles, 7 iulie 2026
(OR. en)

10872/26

**Dosar interinstituțional:
2026/0146(NLE)**

**FISC 226
ECOFIN 860**

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect:	DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2017/784 de autorizare a Republicii Italiene pentru aplicarea unei măsuri speciale de derogare de la articolele 206 și 226 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată
----------	---

DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2026/... A CONSILIULUI

din ...

**de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2017/784
de autorizare a Republicii Italiene pentru aplicarea unei măsuri speciale
de derogare de la articolele 206 și 226 din Directiva 2006/112/CE
privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată¹, în special articolul 395 alineatul (1) primul paragraf,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

¹ JO L 347, 11.12.2006, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>.

întrucât:

- (1) Prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2015/1401 a Consiliului², Italia a fost autorizată până la 31 decembrie 2017 să impună obligația ca taxa pe valoarea adăugată (TVA) datorată pentru livrările și prestările către autoritățile publice să fie plătită de către respectivele autorități într-un cont bancar separat blocat al autorităților fiscale (denumită în continuare „măsura specială”). Măsura specială a reprezentat o derogare de la articolele 206 și 226 din Directiva 2006/112/CE în ceea ce privește modalitățile de plată și de facturare a TVA.

² Decizia de punere în aplicare (UE) 2015/1401 a Consiliului din 14 iulie 2015 de autorizare a Italiei să aplice o măsură specială de derogare de la articolele 206 și 226 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată, (JO L 217, 18.8.2015, p. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2015/1401/oj).

- (2) Prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2017/784 a Consiliului³, Italia a fost autorizată să aplice măsura specială respectivă până la 30 iunie 2020 și să extindă domeniul de aplicare al acesteia pentru a include livrările și prestările către anumite societăți controlate de autorități publice și către societățile cotate la bursă care sunt incluse în indicele Financial Times Stock Exchange Milano Indice di Borsa („FTSE MIB”). Măsura specială a fost prelungită din nou până la 30 iunie 2023 prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1105 a Consiliului⁴ și, ulterior, până la 30 iunie 2026 prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2023/1552 a Consiliului⁵. În temeiul Deciziei de punere în aplicare (UE) 2023/1552, societățile cotate la bursă au fost excluse din domeniul de aplicare al măsurii speciale începând cu 1 iulie 2025.

³ Decizia de punere în aplicare (UE) 2017/784 a Consiliului din 25 aprilie 2017 de autorizare a Republicii Italiene pentru aplicarea unei măsuri speciale de derogare de la articolele 206 și 226 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată și de abrogare a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2015/1401 (JO L 118, 6.5.2017, p. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2017/784/oj).

⁴ Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1105 a Consiliului din 24 iulie 2020 de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2017/784 de autorizare a Republicii Italiene pentru aplicarea unei măsuri speciale de derogare de la articolele 206 și 226 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 242, 28.7.2020, p. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/1105/oj).

⁵ Decizia de punere în aplicare (UE) 2023/1552 a Consiliului din 25 iulie 2023 de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2017/784 în ceea ce privește perioada de autorizare și domeniul de aplicare al măsurii speciale adoptate de Italia de derogare de la articolele 206 și 226 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 188, 27.7.2023, p. 45, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/1552/oj).

- (3) Prin scrisoarea înregistrată de Comisie la 9 octombrie 2025, Italia a solicitat să fie autorizată, în conformitate cu articolul 395 alineatul (2) primul paragraf din Directiva 2006/112/CE, să aplice în continuare măsura specială până la 31 decembrie 2029 (denumită în continuare „cererea”).
- (4) În conformitate cu articolul 395 alineatul (2) al doilea paragraf din Directiva 2006/112/CE, Comisia a transmis celorlalte state membre cererea, prin scrisoarea din 27 aprilie 2026. Prin scrisoarea din 28 aprilie 2026, Comisia a comunicat Italiei că deține toate informațiile pe care le consideră necesare pentru evaluarea cererii.
- (5) Măsura specială face parte dintr-un pachet de măsuri introdus de Italia pentru a combate fraudă și evaziunea fiscală. Pachetul de măsuri respectiv, care include facturarea electronică obligatorie autorizată prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2018/593 a Consiliului⁶, a înlocuit alte măsuri de control și permite autorităților fiscale italiene să efectueze verificări încrucișate ale diferitelor operațiuni declarate de persoanele impozabile și să monitorizeze plățile de TVA ale acestora.

⁶ Decizia de punere în aplicare (UE) 2018/593 a Consiliului din 16 aprilie 2018 de autorizare a Republicii Italiene să introducă o măsură specială de derogare de la articolele 218 și 232 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 99, 19.4.2018, p. 14, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/593/oj).

- (6) Italia consideră că, în contextul pachetului de măsuri pus în aplicare, facturarea electronică obligatorie reduce intervalul de care au nevoie autoritățile fiscale pentru a lua cunoștință de faptul că există un caz potențial de fraudă sau evaziune fiscală. Cu toate acestea, Italia consideră că, în absența mecanismului de plată defalcată introdus prin măsura specială, recuperarea cuantumurilor datorate de TVA de la persoanele impozabile implicate în fraudă sau evaziune fiscală ar putea fi imposibilă după ce a fost efectuată verificarea încrucișată deoarece, între timp, persoanele impozabile respective ar fi putut deveni insolvabile. Prin urmare, mecanismul de plată defalcată, ca măsură *ex ante*, s-a dovedit a fi foarte eficace și complementar facturării electronice obligatorii, care este o măsură *ex post*.
- (7) Unul dintre efectele măsurii speciale este că furnizorii, fiind persoane impozabile, nu sunt în măsură să deducă TVA plătită în amonte din TVA primită, aferentă prestațiilor. Acești furnizori s-ar putea afla mereu într-o poziție de creditori și ar putea fi nevoiți să solicite autorităților fiscale o rambursare efectivă a TVA-ului plătit în amonte. Conform informațiilor oferite de Italia, persoanele impozabile care efectuează operațiuni supuse măsurii speciale au dreptul de a primi cu prioritate plata creditelor de TVA corespunzătoare, în limita creditului care decurge din aceste operațiuni. Respectiva practică presupune ca cererile de rambursare legate de măsura specială sunt prelucrate cu prioritate atât în cursul anchetei preliminare, cât și la momentul plății cuantumurilor datorate din rambursările neprioritare.

- (8) În trecut, Italia s-a angajat în mod repetat să nu solicite reînnoirea măsurii speciale după punerea în aplicare pe deplin a pachetului de măsuri pe care intenționa să îl aplice. Cu toate acestea, Italia consideră că, având în vedere eficacitatea măsurii speciale și sinergiile acesteia cu alte măsuri aplicate, în special cu facturarea electronică obligatorie, măsura specială ar trebui să fie prelungită, pentru a se evita un regres în eforturile depuse pentru reducerea diferenței globale dintre veniturile din TVA preconizate și sumele colectate efectiv în Italia. Prin urmare, autorizația de a aplica măsura specială ar trebui să fie prelungită până la 30 iunie 2029. De fapt, întrucât autorizarea unor măsuri speciale care derogă de la normele generale în materie de TVA constituie doar un mijloc de ultimă instanță, Italia ar trebui să consolideze mijloacele sale convenționale de combatere și prevenire a fraudei și a evaziunii în domeniul TVA și, dacă este cazul, să introducă altele noi până când o prelungire suplimentară a măsurii speciale nu ar mai fi necesară.
- (9) Pentru a se asigura monitorizarea necesară a măsurii speciale și, în special, pentru a se evalua impactul asupra rambursărilor de TVA către persoanele impozabile vizate de măsura specială, Italia ar trebui să prezinte un raport Comisiei până cel târziu în septembrie 2027. Respectivul raport ar trebui să abordeze situația generală și, în special, timpul mediu necesar pentru rambursarea TVA către persoanele impozabile și eficacitatea măsurii speciale și a oricăror altor măsuri puse în aplicare de Italia cu scopul de a combate fraudă și evaziunea fiscală în sectoarele vizate. Respectivul raport ar trebui să includă o listă a măsurilor respective, împreună cu data intrării lor în vigoare.

- (10) Măsura specială este proporțională cu obiectivele urmărite, întrucât are o durată limitată și nu privește decât sectoarele în care există riscuri considerabile în ceea ce privește fraudă și evaziunea fiscală. În plus, măsura specială nu generează un risc de reorientare a fraudei și a evaziunii fiscale către alte sectoare în cadrul Italiei sau către alte state membre.
- (11) Măsura specială nu va influența negativ cuantumul global al încasărilor din impozite colectate în stadiul consumului final și nu va avea niciun impact negativ asupra resurselor proprii ale Uniunii care provin din TVA.
- (12) Pentru a se asigura realizarea obiectivelor urmărite de măsura specială, inclusiv aplicarea neîntreruptă a măsurii speciale, și pentru a asigura securitatea juridică în ceea ce privește perioada fiscală, este oportun să se acorde o autorizație de prelungire a măsurii speciale începând cu 1 iulie 2026. Întrucât Italia a solicitat, la 9 octombrie 2025, autorizarea să aplice în continuare măsura specială și a continuat să aplice regimul juridic stabilit în dreptul său intern pe baza Deciziei de punere în aplicare (UE) 2017/784 începând cu 1 iulie 2026, așteptările legitime ale persoanelor vizate sunt respectate în mod corespunzător.
- (13) Prin urmare, Decizia de punere în aplicare (UE) 2017/784 ar trebui să fie modificată în consecință,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Decizia de punere în aplicare (UE) 2017/784 a Consiliului se modifică după cum urmează:

1. La articolul 3 al doilea paragraf, data de „30 septembrie 2024” se înlocuiește cu data de „30 septembrie 2027”.
2. La articolul 5, data de „30 iunie 2026” se înlocuiește cu data de „30 iunie 2029”.

Articolul 2

Prezenta decizie produce efecte de la data notificării.

Articolul 3

Prezenta decizie se adresează Republicii Italiene.

Adoptată la ..., ...

Pentru Consiliu
Președintele
