



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 7 juli 2026
(OR. en)

10872/26

Interinstitutioneel dossier:
2026/0146(NLE)

FISC 226
ECOFIN 860

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van
 Uitvoeringsbesluit (EU) 2017/784 waarbij de Italiaanse Republiek wordt
 gemachtigd een bijzondere maatregel toe te passen die afwijkt van de
 artikelen 206 en 226 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het
 gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde

UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2026/... VAN DE RAAD

van ...

tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2017/784

waarbij de Italiaanse Republiek wordt gemachtigd een bijzondere maatregel toe te passen

die afwijkt van de artikelen 206 en 226 van Richtlijn 2006/112/EG

betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde¹, en met name artikel 395, lid 1, eerste alinea,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

¹ PB L 347 van 11.12.2006, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2015/1401 van de Raad² werd Italië tot en met 31 december 2017 gemachtigd te bepalen dat de belasting over de toegevoegde waarde (btw) die is verschuldigd over prestaties aan overheden, door die overheden op een aparte en geblokkeerde bankrekening van de belastingdienst gestort moest worden (de “bijzondere maatregel”). De bijzondere maatregel vormde een afwijking van de artikelen 206 en 226 van Richtlijn 2006/112/EG met betrekking tot de betaling en de facturering van de btw.

² Uitvoeringsbesluit (EU) 2015/1401 van de Raad van 14 juli 2015 waarbij Italië wordt gemachtigd een bijzondere maatregel toe te passen die afwijkt van de artikelen 206 en 226 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde (PB L 217 van 18.8.2015, blz. 7.
ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2015/1401/oj).

- (2) Bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2017/784 van de Raad³ werd Italië gemachtigd die bijzondere maatregel toe te passen tot en met 30 juni 2020, en het toepassingsgebied ervan uit te breiden tot leveringen van goederen en diensten aan bepaalde ondernemingen die onder zeggenschap van een overheid staan, en aan beursgenoteerde ondernemingen die zijn opgenomen in de Financial Times Stock Exchange Milano Indice di Borsa-index. De bijzondere maatregel is bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2020/1105 van de Raad⁴ verder verlengd tot en met 30 juni 2023 en vervolgens bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2023/1552 van de Raad⁵ tot en met 30 juni 2026. Uit hoofde van Uitvoeringsbesluit (EU) 2023/1552 zijn beursgenoteerde ondernemingen vanaf 1 juli 2025 uitgesloten van het toepassingsgebied van de bijzondere maatregel.

³ Uitvoeringsbesluit (EU) 2017/784 van de Raad van 25 april 2017 waarbij de Italiaanse Republiek wordt gemachtigd een bijzondere maatregel toe te passen die afwijkt van de artikelen 206 en 226 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde en tot intrekking van Uitvoeringsbesluit (EU) 2015/1401 (PB L 118 van 6.5.2017, blz. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2017/784/oj).

⁴ Uitvoeringsbesluit (EU) 2020/1105 van de Raad van 24 juli 2020 tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2017/784 waarbij de Italiaanse Republiek wordt gemachtigd een bijzondere maatregel in te voeren die afwijkt van de artikelen 206 en 226 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde (PB L 242 van 28.7.2020, blz. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/1105/oj).

⁵ Uitvoeringsbesluit (EU) 2023/1552 van de Raad van 25 juli 2023 tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2017/784 wat betreft de periode van de machtiging voor en het toepassingsgebied van de door Italië genomen bijzondere maatregel die afwijkt van de artikelen 206 en 226 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde (PB L 188 van 27.7.2023, blz. 45, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/1552/oj).

- (3) Bij brief, ingekomen bij de Commissie op 9 oktober 2025, heeft Italië, overeenkomstig artikel 395, lid 2, eerste alinea, van Richtlijn 2006/112/EG, om machtiging verzocht om de bijzondere maatregel tot en met 31 december 2029 te mogen blijven toepassen (het “verzoek”).
- (4) Overeenkomstig artikel 395, lid 2, tweede alinea, van Richtlijn 2006/112/EG heeft de Commissie bij brief van 27 april 2026 het verzoek aan de andere lidstaten toegezonden. Bij brief van 28 april 2026 heeft de Commissie Italië meegedeeld dat zij over alle gegevens beschikte die zij nodig achtte voor de beoordeling van het verzoek.
- (5) De bijzondere maatregel maakt deel uit van een pakket maatregelen dat Italië ingevoerd heeft om belastingfraude en -ontduiking te bestrijden. Dat pakket maatregelen, waaronder verplichte elektronische facturering waarvoor bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/593 van de Raad⁶ machtiging verleend is, is in de plaats gekomen van andere controlemaatregelen en stelt de Italiaanse belastingdienst in staat om verschillende, door belastingplichtigen aangegeven transacties kruislings te controleren en toezicht uit te oefenen op hun btw-betalingen.

⁶ Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/593 van de Raad van 16 april 2018 waarbij de Italiaanse Republiek wordt gemachtigd een bijzondere maatregel in te voeren die afwijkt van de artikelen 218 en 232 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde (PB L 99 van 19.4.2018, blz. 14).
ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/593/oj.

- (6) Italië is van mening dat in het kader van het pakket maatregelen dat is uitgevoerd de tijd die de belastingdienst nodig heeft om een potentieel geval van belastingfraude of -ontduiking op het spoor te komen, wordt verkort door de verplichte elektronische facturering. Italië is echter eveneens van mening dat het zonder het mechanisme van gesplitste betaling dat door middel van de bijzondere maatregel ingevoerd is, zou kunnen gebeuren dat de verschuldigde btw, nadat de kruiscontrole verricht is, bij belastingplichtigen die betrokken zijn bij belastingfraude of -ontduiking niet geïnd kan worden omdat die belastingplichtigen ondertussen insolvent geworden kunnen zijn. Het mechanisme van gesplitste betaling bleek in dat opzicht, als een maatregel vooraf, heel doeltreffend en een aanvulling op de verplichte elektronische facturering, die een maatregel achteraf is.
- (7) Een van de gevolgen van de bijzondere maatregel is dat leveranciers van goederen en diensten, die belastingplichtigen zijn, de btw die zij zelf betaald hebben op de goederen en diensten die ze inkopen, niet kunnen verrekenen met de btw die zij ontvangen voor de door hen verrichte prestaties. Dergelijke leveranciers kunnen constant in een crediteurpositie verkeren en moeten mogelijk een effectieve teruggaaf van de btw die zij hebben betaald op de goederen en diensten die zij inkopen bij de belastingdienst aanvragen. Volgens de door Italië verstrekte informatie kunnen belastingplichtigen die transacties verrichten die onder de bijzondere maatregel vallen, bij voorrang aanspraak maken op de betaling van de desbetreffende btw-kredieten, binnen de grenzen van het krediet dat met die transacties opgebouwd is. Die praktijk houdt in dat teruggaafaanvragen die betrekking hebben op de bijzondere maatregel met voorrang worden afgewikkeld, zowel tijdens de fase van het vooronderzoek als wanneer de verschuldigde bedragen in verband met niet-prioritaire teruggaven betaald worden.

- (8) In het verleden heeft Italië herhaaldelijk toegezegd niet te verzoeken om verlenging van de bijzondere maatregel zodra het pakket maatregelen dat Italië voornemens was toe te passen, volledig is uitgevoerd. Italië is echter van mening dat, gezien de doeltreffendheid van de bijzondere maatregel en de synergieën ervan met andere toegepaste maatregelen, met name de verplichte elektronische facturering, de bijzondere maatregel moet worden verlengd om te voorkomen dat de inspanningen om het totale verschil tussen de verwachte btw-inkomsten en het werkelijk geïnde bedrag in Italië te verkleinen, tenietgedaan worden. De machtiging om de bijzondere maatregel toe te passen moet daarom verlengd worden tot en met 30 juni 2029. Aangezien machtigingen voor bijzondere maatregelen die afwijken van de algemene btw-regels uitsluitend als laatste middel moeten worden ingezet, moet Italië zijn conventionele middelen verbeteren om btw-fraude en -ontduiking te bestrijden en te voorkomen en, in voorkomend geval, nieuwe middelen invoeren totdat een verdere verlenging van de bijzondere maatregel niet langer nodig is.
- (9) Om te zorgen voor de nodige follow-up van de bijzondere maatregel en met name om het effect op de btw-teruggaaf aan de onder de bijzondere maatregel vallende belastingplichtigen te beoordelen, moet Italië uiterlijk in september 2027 een verslag bij de Commissie indienen. In dat verslag moet ingegaan worden op de algemene situatie in verband met de btw-teruggaaf aan belastingplichtigen, en met name de tijd die daarvoor gemiddeld nodig is, en op de doeltreffendheid van de bijzondere maatregel en van eventuele andere maatregelen die door Italië uitgevoerd zijn om belastingfraude en -ontduiking in de betrokken sectoren te bestrijden. In dat verslag moet een lijst van die maatregelen opgenomen worden, samen met de datum van inwerkingtreding ervan.

- (10) De bijzondere maatregel staat in verhouding tot de beoogde doelstellingen aangezien hij beperkt is in de tijd en uitsluitend geldt voor sectoren waarin een aanzienlijk risico op belastingfraude en -ontduiking bestaat. De bijzondere maatregel houdt ook niet het risico in dat belastingfraude of -ontduiking zal verschuiven naar andere sectoren in Italië of naar andere lidstaten.
- (11) De bijzondere maatregel zal geen nadelige invloed hebben op de totale belastingopbrengst in het stadium van het eindverbruik en geen negatieve gevolgen hebben voor de eigen middelen van de Unie uit de btw.
- (12) Teneinde ervoor te zorgen dat de door de bijzondere maatregel beoogde doelstellingen verwezenlijkt worden, met inbegrip van de ononderbroken toepassing van de bijzondere maatregel, en dat rechtszekerheid over het belastingtijdvak geboden wordt, is het passend machtiging te verlenen voor de verlenging van de bijzondere maatregel met ingang van 1 juli 2026. Aangezien Italië op 9 oktober 2025 om machtiging verzocht heeft om de bijzondere maatregel te blijven toepassen en het met ingang van 1 juli 2026 de op basis van Uitvoeringsbesluit (EU) 2017/784 in zijn nationale recht vastgestelde wettelijke regeling is blijven toepassen, worden de gewettigde verwachtingen van de betrokken personen naar behoren geëerbiedigd.
- (13) Uitvoeringsbesluit (EU) 2017/784 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Uitvoeringsbesluit (EU) 2017/784 van de Raad wordt als volgt gewijzigd:

- (1) in artikel 3, tweede alinea, wordt de datum “30 september 2024” vervangen door “30 september 2027”;
- (2) in artikel 5 wordt de datum “30 juni 2026” vervangen door de datum “30 juni 2029”.

Artikel 2

Dit besluit wordt van kracht op de datum van de kennisgeving ervan.

Artikel 3

Dit besluit is gericht tot de Italiaanse Republiek.

Gedaan te ..., ...

Voor de Raad

De voorzitter
