



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2026. gada 7. jūlijā
(OR. en)

10872/26

Starpiestāžu lieta:
2026/0146(NLE)

FISC 226
ECOFIN 860

LEĢISLATĪVIE AKTI UN CITI DOKUMENTI

Temats:	PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS, ar kuru groza Īstenošanas lēmumu (ES) 2017/784, ar ko Itālijas Republikai atļauj piemērot īpašu pasākumu, atkāpjoties no 206. un 226. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu
---------	---

PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS (ES) 2026/...

(... gada ...),

**ar kuru groza Īstenošanas lēmumu (ES) 2017/784,
ar ko Itālijas Republikai atļauj piemērot īpašu pasākumu,
atkāpjoties no 206. un 226. panta Direktīvā 2006/112/EK
par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu**

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Padomes Direktīvu 2006/112/EK (2006. gada 28. novembris) par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu¹ un jo īpaši tās 395. panta 1. punkta pirmo daļu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

¹ OV L 347, 11.12.2006., 1. lpp., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>.

tā kā:

- (1) Padomes Īstenošanas lēmums (ES) 2015/1401² atļāva Itālijai līdz 2017. gada 31. decembrim prasīt, ka pievienotās vērtības nodokli (PVN), kas maksājams par piegādēm vai pakalpojumu sniegšanu valsts sektora iestādēm, minētajām iestādēm ir jāiemaksā atsevišķā un bloķētā nodokļu iestāžu bankas kontā ("īpašais pasākums"). Īpašais pasākums bija atkāpe no Direktīvas 2006/112/EK 206. un 226. panta attiecībā uz noteikumiem par PVN nomaksu un rēķinu izdošanu.

² Padomes Īstenošanas lēmums (ES) 2015/1401 (2015. gada 14. jūlijs), ar ko Itālijai atļauj ieviest īpašu pasākumu, atkāpjoties no 206. un 226. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu (OV L 217, 18.8.2015., 7. lpp., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2015/1401/oj).

- (2) Padomes Īstenošanas lēmums (ES) 2017/784³ atļāva Itālijai minēto īpašo pasākumu piemērot līdz 2020. gada 30. jūnijam un paplašināja tā darbības jomu, lai iekļautu piegādes un pakalpojumu sniegšanu konkrētiem valsts sektora iestāžu kontrolē esošiem uzņēmumiem un biržā kotētiem uzņēmumiem, kuri ir iekļauti *Financial Times Stock Exchange Milano Indice di Borsa* sarakstā. Īpašais pasākums ar Padomes Īstenošanas lēmumu (ES) 2020/1105⁴ tika vēlreiz pagarināts līdz 2023. gada 30. jūnijam un pēc tam ar Padomes Īstenošanas lēmumu (ES) 2023/1552⁵ – līdz 2026. gada 30. jūnijam. Atbilstoši Īstenošanas lēmumam (ES) 2023/1552 biržā kotētie uzņēmumi no 2025. gada 1. jūlija tika izslēgti no īpašā pasākuma darbības jomas.

-
- ³ Padomes Īstenošanas lēmums (ES) 2017/784 (2017. gada 25. aprīlis), ar ko Itālijas Republikai atļauj piemērot īpašu pasākumu, atkāpjoties no 206. un 226. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu un atceļ Īstenošanas lēmumu (ES) 2015/1401 (OV L 118, 6.5.2017., 17. lpp., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2017/784/oj).
- ⁴ Padomes Īstenošanas lēmums (ES) 2020/1105 (2020. gada 24. jūlijs), ar kuru groza Īstenošanas lēmumu (ES) 2017/784, ar ko Itālijas Republikai atļauj piemērot īpašu pasākumu, atkāpjoties no 206. un 226. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu (OV L 242, 28.7.2020., 4. lpp., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/1105/oj).
- ⁵ Padomes Īstenošanas lēmums (ES) 2023/1552 (2023. gada 25. jūlijs), ar ko groza Īstenošanas lēmumu (ES) 2017/784 attiecībā uz atļaujas termiņu un darbības jomu Itālijas pieņemtajam īpašajam pasākumam, ar ko atkāpjas no 206. un 226. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu (OV L 188, 27.7.2023., 45. lpp., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/1552/oj).

- (3) Vēstulē, kas Komisijā reģistrēta 2025. gada 9. oktobrī, Itālija saskaņā ar Direktīvas 2006/112/EK 395. panta 2. punkta pirmo daļu iesniedza pieprasījumu turpināt piemērot īpašos pasākumus līdz 2029. gada 31. decembrim (“pieprasījums”).
- (4) Saskaņā ar Direktīvas 2006/112/EK 395. panta 2. punktu Komisija 2026. gada 27. aprīļa vēstulē pieprasījumu nosūtīja pārējām dalībvalstīm. Komisija 2026. gada 28. aprīļa vēstulē paziņoja Itālijai, ka tās rīcībā ir visa informācija, kas vajadzīga pieprasījuma izvērtēšanai.
- (5) Īpašais pasākums ir daļa no pasākumu kopuma, ko Itālija ieviesusi, lai apkarotu krāpšanu nodokļu jomā un nodokļu nemaksāšanu. Minētais pasākumu kopums, tostarp obligāta elektronisko rēķinu izdošana, kas atļauta ar Padomes Īstenošanas lēmumu (ES) 2018/593⁶, ir aizstājis citus kontroles pasākumus un ļauj Itālijas nodokļu iestādēm veikt dažādu nodokļa maksātāju deklarēto darījumu kontrolpārbaudi un uzraudzīt to PVN maksājumus.

⁶ Padomes Īstenošanas lēmums (ES) 2018/593 (2018. gada 16. aprīlis), ar ko Itālijas Republikai atļauj ieviest īpašu pasākumu, atkāpjoties no 218. un 232. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu (OV L 99, 19.4.2018., 14. lpp., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/593/oj).

- (6) Itālija uzskata, ka ieviesto pasākumu kopuma kontekstā obligāta elektronisko rēķinu izdošana samazina laiku, kas nodokļu iestādēm vajadzīgs, lai uzzinātu par iespējamu krāpšanu nodokļu jomā vai nodokļu nemaksāšanu. Tomēr Itālija arī uzskata, ka, ja netiek piemērots ar īpašo pasākumu ieviestais dalītā maksājuma mehānisms, tad PVN summu atgūšana no nodokļa maksātājiem, kas iesaistīti krāpšanā nodokļu jomā vai nodokļu nemaksāšanā, pēc kontrolpārbaudes veikšanas varētu būt neiespējama, jo minētie nodokļa maksātāji tikmēr varētu būt kļuvuši maksātnespējīgi. Tādējādi dalītā maksājuma mehānisms kā *ex ante* pasākums ir izrādījies ļoti efektīvs un ir papildinājis obligātu elektronisko rēķinu izdošanu, kas ir *ex post* pasākums.
- (7) Viens no īpašā pasākuma rezultātiem ir tas, ka piegādātāji, kas ir nodokļa maksātāji, samaksāto priekšnodokli nevar atskaitīt no PVN, ko tie saņem par piegādēm vai pakalpojumu sniegšanu. Šādi piegādātāji un pakalpojumu sniedzēji var pastāvīgi atrasties kredīta pozīcijā, un viņiem var nākties prasīt no nodokļu iestādēm sava PVN priekšnodokļa faktisku atmaksu. Saskaņā ar Itālijas sniegto informāciju – nodokļa maksātājiem, kas veic darījumus, uz kuriem attiecas īpašais pasākums, ir tiesības prioritārā kārtā saņemt attiecīgā PVN kredīta maksājumu šādu darījumu rezultātā akumulētā kredīta robežās. Šī prakse nozīmē, ka atmaksas pieprasījumi, kas saistīti ar īpašo pasākumu, tiek izskatīti prioritārā kārtā gan sākotnējās izmeklēšanas laikā, gan tad, kad tiek izmaksātas summas, kas pienākas no neprioritārām atmaksām.

- (8) Agrāk Itālija atkārtoti apņēmās nelūgt atjaunot īpašo pasākumu, kad būs pilnībā īstenota to pasākumu pakete, kurus Itālija bija paredzējusi piemērot. Tomēr Itālija uzskata, ka, ņemot vērā īpašā pasākuma efektivitāti un tā sinerģiju ar citiem piemērotajiem pasākumiem, jo īpaši ar obligāto elektronisko rēķinu izdošanu, īpašais pasākums būtu jāpagarina, lai izvairītos no tā, ka vājinās centieni samazināt kopējo starpību starp gaidītajiem PVN ieņēmumiem un Itālijā iekasēto faktisko summu. Tāpēc atļauja piemērot īpašo pasākumu būtu jāpagarina līdz 2029. gada 30. jūnijam. Faktiski, tā kā atļaujas veikt īpašus pasākumus, ar kuriem atkāpjas no vispārējiem PVN noteikumiem, ir tikai galējais līdzeklis, Itālijai būtu jāstiprina savi tradicionālie līdzekļi, lai apkarotu un novērstu krāpšanu PVN jomā un PVN nemaksāšanu, un attiecīgā gadījumā jāievieš jauni līdzekļi līdz brīdim, kad īpašā pasākuma turpmāka pagarināšana vairs nebūs nepieciešama.
- (9) Lai nodrošinātu, ka tiek veikti nepieciešamie turpmākie pasākumi saistībā ar īpašo pasākumu, un jo īpaši, lai izvērtētu ietekmi uz PVN atmaksu nodokļa maksātājiem, uz kuriem attiecas īpašais pasākums, Itālijai līdz 2027. gada septembrim būtu jāiesniedz Komisijai ziņojums. Minētajā ziņojumā būtu jāaplūko vispārējā situācija saistībā ar PVN atmaksu nodokļa maksātājiem un jo īpaši šīs procedūras vidējais ilgums, un īpašā pasākuma un jebkādu citu tādu pasākumu efektivitāte, ko Itālija ieviesusi ar mērķi apkarot krāpšanu nodokļu jomā un nodokļu nemaksāšanu attiecīgajos sektoros. Minētajā ziņojumā būtu jāiekļauj arī saraksts ar minētajiem pasākumiem un to spēkā stāšanās datumiem.

- (10) Īpašais pasākums ir proporcionāls izvirzītajiem mērķiem, jo tas ir ierobežots laika ziņā un attiecas tikai uz sektoriem, kuros pastāv ievērojamus risks attiecībā uz krāpšanu nodokļu jomā un nodokļu nemaksāšanu. Turklāt īpašais pasākums nerada risku, ka krāpšana nodokļu jomā vai nodokļu nemaksāšana novirzītos uz citiem sektoriem Itālijā vai citām dalībvalstīm.
- (11) Īpašajam pasākumam nebūs negatīvas ietekmes uz galapatēriņa posmā iekasētajiem kopējiem nodokļa ieņēmumiem, un tam nebūs nelabvēlīgas ietekmes uz Savienības pašu resursiem, ko veido PVN.
- (12) Lai nodrošinātu to, ka tiek sasniegti īpašā pasākuma mērķi, tostarp, ka netiek pārtraukta īpašā pasākuma piemērošana, un lai sniegtu juridisko noteiktību attiecībā uz taksācijas periodu, ir lietderīgi piešķirt atļauju pagarināt īpašo pasākumu no 2026. gada 1. jūlija. Tā kā Itālija 2025. gada 9. oktobrī lūdza atļauju turpināt piemērot īpašo pasākumu un no 2026. gada 1. jūlija ir turpinājusi piemērot tās tiesību aktos paredzēto tiesisko režīmu, kas noteikts, pamatojoties uz Īstenošanas lēmumu (ES) 2017/784, tiek pienācīgi ievērota attiecīgo personu tiesiskā palāvība.
- (13) Tāpēc būtu attiecīgi jāgroza Īstenošanas lēmums (ES) 2017/784,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Padomes Īstenošanas lēmumu (ES) 2017/784 groza šādi:

- 1) lēmuma 3. panta otrajā daļā datumu “2024. gada 30. septembrim” aizstāj ar datumu “2027. gada 30. septembrim”;
- 2) lēmuma 5. pantā datumu “2026. gada 30. jūnijam” aizstāj ar datumu “2029. gada 30. jūnijam”.

2. pants

Šis lēmums stājas spēkā tā paziņošanas dienā.

3. pants

Šis lēmums ir adresēts Itālijas Republikai.

..., ...

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs/priekšsēdētāja*
