



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2026. július 7.
(OR. en)

10872/26

Intézményközi referenciaszám:
2026/0146(NLE)

FISC 226
ECOFIN 860

JOGALKOTÁSI AKTUSOK ÉS EGYÉB ESZKÖZÖK

Tárgy: A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv 206. és 226. cikkétől eltérő különös intézkedés bevezetésének az Olasz Köztársaság részére történő engedélyezéséről szóló (EU) 2017/784 végrehajtási határozat módosításáról

A TANÁCS (EU) 2026/... VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

(...)

**a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv
206. és 226. cikkétől eltérő különös intézkedés bevezetésének
az Olasz Köztársaság részére történő engedélyezéséről szóló
(EU) 2017/784 végrehajtási határozat módosításáról**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló, 2006. november 28-i 2006/112/EK tanácsi irányelvre¹ és különösen annak 395. cikke (1) bekezdésének első albekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

¹ HL L 347., 2006.12.11., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>.

mivel:

- (1) Az (EU) 2015/1401 tanácsi végrehajtási határozat² felhatalmazta Olaszországot arra, hogy 2017. december 31-ig előírja, hogy a hatóságok részére történő termékértékesítések és szolgáltatásnyújtások után fizetendő hozzáadottérték-adót (héta) az említett hatóságok az adóhatóság egy elkülönített és zárolt bankszámlájára fizessék meg (a továbbiakban: különös intézkedés). E különös intézkedés a héafizetésre és a számlázásra vonatkozó szabályok tekintetében a 2006/112/EK irányelv 206. és 226. cikkétől való eltérésnek minősült.

² A Tanács (EU) 2015/1401 végrehajtási határozata (2015. július 14.) Olaszországnak a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv 206. és 226. cikkétől eltérő különös intézkedés bevezetésére történő felhatalmazásáról (HL L 217., 2015.8.18., 7. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2015/1401/oj).

- (2) A Tanács az (EU) 2017/784 végrehajtási határozatával³ felhatalmazta Olaszországot az említett különös intézkedés 2020. június 30-ig történő alkalmazására, és kibővítette a különös intézkedés hatályát, hogy az kiterjedjen a hatóságok által ellenőrzött bizonyos vállalatok és a tőzsdén jegyzett olyan vállalatok részére történő termékértékesítésekre, illetve szolgáltatásnyújtásokra, amelyek szerepelnek a Financial Times Stock Exchange Milano Indice di Borsa indexben. A különös intézkedést az (EU) 2020/1105 tanácsi végrehajtási határozat⁴ 2023. június 30-ig, majd az (EU) 2023/1552 tanácsi végrehajtási határozat⁵ 2026. június 30-ig meghosszabbította. Az (EU) 2023/1552 végrehajtási határozat alapján a tőzsdén jegyzett vállalatokat 2025. július 1-jétől kizárták a különös intézkedés hatálya alól.

³ A Tanács (EU) 2017/784 végrehajtási határozata (2017. április 25.) a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv 206. és 226. cikkétől eltérő különös intézkedés bevezetésének az Olasz Köztársaság részére történő engedélyezéséről és az (EU) 2015/1401 végrehajtási határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 118., 2017.5.6., 17. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2017/784/oj).

⁴ A Tanács (EU) 2020/1105 végrehajtási határozata (2020. július 24.) a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv 206. és 226. cikkétől eltérő különös intézkedés bevezetésének az Olasz Köztársaság részére történő engedélyezéséről szóló (EU) 2017/784 végrehajtási határozat módosításáról (HL L 242., 2020.7.28., 4. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/1105/oj).

⁵ A Tanács (EU) 2023/1552 végrehajtási határozata (2023. július 25.) az (EU) 2017/784 végrehajtási határozatnak a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv 206. és 226. cikkétől eltérő, Olaszország által hozott különös intézkedésre vonatkozó felhatalmazási időszak és a különös intézkedés hatálya tekintetében történő módosításáról (HL L 188., 2023.7.27., 45. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/1552/oj).

- (3) A Bizottságnál 2025. október 9-én iktatott levelében Olaszország – a 2006/112/EK irányelv 395. cikke (2) bekezdésének első albekezdésével összhangban – felhatalmazást kért arra, hogy 2029. december 31-ig továbbra is alkalmazhassa a különös intézkedéseket.
- (4) A 2006/112/EK irányelv 395. cikke (2) bekezdésének második albekezdésével összhangban a Bizottság 2026. április 27-én kelt levelében továbbította a kérelmet a többi tagállamnak. A Bizottság 2026. április 28-án kelt levelében arról értesítette Olaszországot, hogy a kérelem elbírálásához szükséges minden információ a rendelkezésére áll.
- (5) A különös intézkedés az Olaszország által az adócsalással és -kijátszással szemben bevezetett intézkedéscsomag része. Az említett intézkedéscsomag, ideértve az (EU) 2018/593 tanácsi végrehajtási határozattal⁶ engedélyezett kötelező elektronikus számlázást is, más ellenőrző intézkedések helyébe lépett, és lehetővé teszi az olasz adóhatóságok számára, hogy összevegyék az adóalanyok által bevallott különféle ügyleteket, és nyomon kövessék a héafizetéseiket.

⁶ A Tanács (EU) 2018/593 végrehajtási határozata (2018. április 16.) az Olasz Köztársaságnak a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv 218. és 232. cikkétől eltérő különös intézkedés bevezetésére történő felhatalmazásáról (HL L 99., 2018.4.19., 14. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/593/oj).

- (6) Olaszország úgy véli, hogy a végrehajtott intézkedéscsomag keretében megvalósuló kötelező elektronikus számlázás révén az adóhatóságnak kevesebb időn belül tudomására jut egy lehetséges adócsalás vagy -kijátszás fennállása. Azonban szintén úgy véli Olaszország, hogy a különös intézkedéssel bevezetett megosztott fizetési mechanizmus hiányában, az adócsalásban vagy -kijátszásban résztvevő adóalanyoktól járó heaösszegek visszatéríttetése a keresztellenőrzés elvégzését követően lehetetlenné válhat, mert időközben az említett adóalanyok fizetésképtelenné válhattak. Így, a megosztott fizetési mechanizmus – mint előzetes intézkedés – rendkívül hatékornak bizonyult, és jól kiegészíti a kötelező elektronikus számlázást, amely utólagos intézkedés.
- (7) A különös intézkedés egyik hatása az, hogy az értékesítők vagy szolgáltatók a beszerzéseik után megfizetett héát nem tudják adóalanyként ellentételezni a termékértékesítéseik/szolgáltatásnyújtásaik után befolyó héával. Ezen értékesítők vagy szolgáltatók állandó hitelezői pozícióba kerülhetnek, és előfordulhat, hogy az adóhatóságtól a beszerzéseik után megfizetett héára tényleges visszatérítést kell kérniük. Az Olaszország által nyújtott információk szerint a különös intézkedés hatálya alá tartozó tranzakciókat végző adóalanyok jogosultak arra, hogy elsőbbséggel kapják meg a releváns heajóvávírások kifizetését az ilyen ügyletekből származó jóvávírásáhatárig terjedően. E gyakorlatból következik, hogy a különös intézkedéshez kapcsolódó visszatérítési kérelmek feldolgozására elsőbbséggel kerül sor mind az előzetes vizsgálati szakasz során, mind pedig a nem elsőbbségi visszatérítésekből származó összegek kifizetésekor.

- (8) A múltban Olaszország többször is kötelezettséget vállalt arra, hogy amint lezárul az Olaszország által alkalmazni kívánt intézkedéscsomag teljes végrehajtása, nem fogja kérni a különös intézkedés megújítását. Ugyanakkor Olaszország úgy véli, hogy a különös intézkedés hatékonyságára és az egyéb alkalmazott intézkedésekkel – különösen a kötelező elektronikus számlázással – való szinergiákra tekintettel a különös intézkedést ki kell terjeszteni, annak érdekében, hogy elkerülhető legyen a várható héabevétel és az Olaszországban ténylegesen beszedett összeg közötti általános különbség csökkentésére irányuló erőfeszítések visszaesése. A különös intézkedés alkalmazására vonatkozó felhatalmazást ezért 2029. június 30-ig meg kell hosszabbítani. Mivel az általános héaszabályoktól eltérő különös intézkedésekre vonatkozó engedélyek csak végső eszközként használhatók fel, Olaszországnak meg kell erősítenie a héacsalás és az adókijátszás elleni küzdelemre és annak megelőzésére szolgáló hagyományos eszközeit, és adott esetben új eszközöket kell bevezetnie mindaddig, amíg már nem lesz szükség a különös intézkedés további meghosszabbítására.
- (9) A különös intézkedés szükséges nyomonkövetésének biztosítása és különösen a héa-visszatérítéseknek a különös intézkedés hatálya alá tartozó adóalanyokra gyakorolt hatásának értékelése érdekében Olaszországnak 2027. szeptemberig jelentést kell benyújtania a Bizottsághoz. Az említett jelentésben ki kell térni az adóalanyok részére történő héa-visszatérítések általános helyzetére és különösen az átlagos időigényükre, valamint a különös intézkedés és az érintett ágazatokban az adócsalás és az adókijátszás elleni küzdelem céljából Olaszország által végrehajtott minden egyéb intézkedés hatékonyságára. Az említett jelentésnek tartalmaznia kell az említett intézkedések listáját, a hatálybalépésük időpontjával együtt.

- (10) A különös intézkedés arányban áll az elérni kívánt célkitűzésekkel, mivel időben korlátozott, és olyan ágazatokra szorítkozik, amelyek jelentős kockázatot jelentenek az adócsalás és az adókijátszás tekintetében. Emellett a különös intézkedés nem jelent kockázatot arra nézve, hogy az adócsalás és az adókijátszás áttérjedne más olaszországi ágazatokra vagy más tagállamokra.
- (11) A különös intézkedés a végső fogyasztói szinten beszedett adóbevétel teljes összegét nem fogja negatívan befolyásolni, és nem lesz kedvezőtlen hatással az Unió héából származó saját forrásaira.
- (12) Annak biztosítása érdekében, hogy a különös intézkedés által elérni kívánt célkitűzések – ideértve a különös intézkedés megszakítás nélküli alkalmazását is – teljesüljenek, valamint az adómegállapítási időszak tekintetében a jogbiztonság garantálása céljából helyénvaló 2026. július 1-jétől kezdődő hatállyal megadni a különös intézkedés meghosszabbítására vonatkozó felhatalmazást. Mivel Olaszország 2025. október 9-én felhatalmazást kért a különös intézkedés további alkalmazására, és 2026. július 1-jétől továbbra is alkalmazza az (EU) 2017/784 végrehajtási határozat alapján a nemzeti jogában megállapított jogi szabályozást, az érintett személyek jogos elvárásait kellőképpen tiszteletben tartják.
- (13) Az (EU) 2017/784 végrehajtási határozatot ezért ennek megfelelően módosítani kell,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az (EU) 2017/784 tanácsi végrehajtási határozat a következőképpen módosul:

1. A 3. cikk második bekezdésében a „2024. szeptember 30-ig” időpont helyébe a „2027. szeptember 30-ig” időpont lép.
2. Az 5. cikkben a „2026. június 30-ig” időpont helyébe a „2029. június 30-ig” időpont lép.

2. cikk

Ez a határozat a róla szóló értesítés napján lép hatályba.

3. cikk

Ennek a határozatnak az Olasz Köztársaság a címzettje.

Kelt ..., ...

*a Tanács részéről
az elnök*
