

Bruxelles, 7. srpnja 2026.
(OR. en)

10872/26

Međuinstitucijski predmet:
2026/0146(NLE)

FISC 226
ECOFIN 860

ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

Predmet: PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA o izmjeni Provedbene odluke (EU) 2017/784 kojom se Talijanskoj Republici odobrava primjena posebne mjere kojom se odstupa od članaka 206. i 226. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost

PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA (EU) 2026/...

od ...

**o izmjeni Provedbene odluke (EU) 2017/784
kojom se Talijanskoj Republici odobrava primjena posebne mjere
kojom se odstupa od članaka 206. i 226. Direktive 2006/112/EZ
o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Direktivu Vijeća 2006/112/EZ od 28. studenoga 2006. o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost¹, a posebno njezin članak 395. stavak 1. prvi podstavak,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

¹ SL L 347, 11.12.2006., str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>.

budući da:

- (1) Italiji je Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2015/1401² odobreno da do 31. prosinca 2017. može zahtijevati da porez na dodanu vrijednost (PDV) na isporuke tijelima javne vlasti ta tijela plaćaju na zasebni blokirani bankovni račun poreznih tijela („posebna mjera”). Tom se posebnom mjerom odstupa od članaka 206. i 226. Direktive 2006/112/EZ koji se odnose na plaćanje PDV-a i pravila o izdavanju računa.

² Provedbena odluka Vijeća (EU) 2015/1401 od 14. srpnja 2015. kojom se Italiji odobrava uvođenje posebne mjere kojom se odstupa od članaka 206. i 226. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 217, 18.8.2015., str. 7., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2015/1401/oj).

- (2) Italiji je Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2017/784³ odobrena primjena te posebne mjere do 30. lipnja 2020. te je njezino područje primjene prošireno tako da obuhvaća isporuke određenim trgovačkim društvima koja su pod kontrolom tijela javne vlasti i trgovačkim društvima uvrštenima na burzu koja su uključena u indeks Financial Times Stock Exchange Milano Indice di Borsa. Posebna mjera produljena je do 30. lipnja 2023. Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2020/1105⁴, a zatim do 30. lipnja 2026. Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2023/1552⁵. Na temelju Provedbene odluke (EU) 2023/1552 društva uvrštena na burzu isključena su iz područja primjene posebne mjere od 1. srpnja 2025.

³ Provedbena odluka Vijeća (EU) 2017/784 od 25. travnja 2017. kojom se Talijanskoj Republici odobrava primjena posebne mjere kojom se odstupa od članaka 206. i 226. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost i o stavljanju izvan snage Provedbene odluke (EU) 2015/1401 (SL L 118, 6.5.2017., str. 17., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2017/784/oj).

⁴ Provedbena odluka Vijeća (EU) 2020/1105 od 24. srpnja 2020. o izmjeni Provedbene odluke (EU) 2017/784 kojom se Talijanskoj Republici odobrava primjena posebne mjere kojom se odstupa od članaka 206. i 226. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 242, 28.7.2020., str. 4., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/1105/oj).

⁵ Provedbena odluka Vijeća (EU) 2023/1552 od 25. srpnja 2023. o izmjeni Provedbene odluke (EU) 2017/784 u pogledu razdoblja odobrenja i područja primjene posebne mjere koju je donijela Italija, a kojom se odstupa od članaka 206. i 226. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 188, 27.7.2023., str. 45., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/1552/oj).

- (3) Dopisom evidentiranim u Komisiji 9. listopada 2025. Italija je u skladu s člankom 395. stavkom 2. prvim podstavkom Direktive 2006/112/EZ zatražila odobrenje za nastavak primjene posebne mjere do 31. prosinca 2029. („zahtjev”).
- (4) U skladu s člankom 395. stavkom 2. drugim podstavkom Direktive 2006/112/EZ Komisija je dopisom od 27. travnja 2026. zahtjev prosljedila ostalim državama članicama. Komisija je dopisom od 28. travnja 2026. obavijestila Italiju da raspolaže svim informacijama potrebnima za razmatranje zahtjeva.
- (5) Posebna mjera dio je paketa mjera koji je Italija uvela radi suzbijanja poreznih prijevara i utaje poreza. Taj je paket mjera, uključujući obvezno izdavanje računa u elektroničkom obliku kako je odobreno Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2018/593⁶, zamijenio ostale mjere kontrole i njime se talijanskim poreznim tijelima omogućuje usporedno provjeravanje različitih transakcija koje su porezni obveznici prijavili i praćenje njihovih plaćanja PDV-a.

⁶ Provedbena odluka Vijeća (EU) 2018/593 od 16. travnja 2018. kojom se Talijanskoj Republici odobrava uvođenje posebne mjere odstupanja od članaka 218. i 232. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 99, 19.4.2018., str. 14., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/593/oj).

- (6) Italija smatra da se u kontekstu paketa provedenih mjera obveznim izdavanjem računa u elektroničkom obliku skraćuje vrijeme koje je poreznim tijelima potrebno da bi saznala za postojanje potencijalnog slučaja poreznih prijevара ili utaje poreza. Međutim, Italija također smatra da bi izostankom mehanizma razdvojenog plaćanja koji je uveden posebnom mjerom naplata iznosâ PDV-a od poreznih obveznika uključenih u porezne prijevare ili utaju poreza mogla postati nemoguća nakon provedbe usporednog provjeravanja jer bi ti porezni obveznici u međuvremenu mogli postati nesolventni. Stoga se mehanizam razdvojenog plaćanja, kao *ex ante* mjera, pokazao vrlo djelotvornim i komplementarnim obveznom izdavanju računa u elektroničkom obliku, koje je *ex post* mjera.
- (7) Jedan je od učinaka posebne mjere to da dobavljači, koji su porezni obveznici, ne mogu izvršiti prijeboj pretporeza koji su platili s PDV-om koji su primili za svoje isporuke. Takvi dobavljači mogu neprekidno biti u poziciji da imaju preplaćeni porez i možda će trebati bi od porezne uprave zahtijevati stvarni povrat pretporeza koji su platili. Prema informacijama koje je dostavila Italija, porezni obveznici koji provode transakcije koje podliježu posebnoj mjeri imaju prednost pri ostvarivanju prava na primitak uplate odgovarajućeg poreznog odbitka po osnovi PDV-a, u granicama pozitivne porezne bilance koja proizlazi iz takvih transakcija. Ta praksa znači da zahtjevi za povrat povezani s posebnom mjerom imaju prednost pri obradi tijekom faze preliminarne istrage i kad se isplaćuju dospjeli iznosi iz povrata koji nisu prioritetni.

- (8) Italija se u prošlosti u više navrata obvezala da neće tražiti produljenje posebne mjere nakon potpune provedbe paketa mjera koje je namjeravala primijeniti. Međutim, Italija smatra da bi, s obzirom na djelotvornost posebne mjere i njezine sinergije s drugim primijenjenim mjerama, posebno s obvezom izdavanja računa u elektroničkom obliku, posebnu mjeru trebalo proširiti kako bi se izbjegao zastoj u nastojanjima da se smanji ukupna razlika između očekivanog prihoda od PDV-a i stvarno naplaćenog iznosa u Italiji. Odobrenje za primjenu posebne mjere trebalo bi stoga produljiti do 30. lipnja 2029. Naime, budući da su odobrenja za posebne mjere kojima se odstupa od općih pravila o PDV-u samo krajnja mjera, Italija bi trebala ojačati svoja konvencionalna sredstva za suzbijanje prijevара i utaja u vezi s PDV-om i njihovo sprečavanje te, prema potrebi, uvesti nova do te mjere da daljnje produljenje posebne mjere više ne bi bilo potrebno.
- (9) Da bi se osiguralo potrebno daljnje postupanje u pogledu posebne mjere, a posebno da bi se ocijenio utjecaj na povrat PDV-a poreznim obveznicima na koje se posebna mjera odnosi, Italija bi trebala do rujna 2027. podnijeti izvješće Komisiji. To izvješće trebalo bi se odnositi na opću situaciju u vezi s povratom PDV-a poreznim obveznicima, posebno u vezi s prosječnim razdobljem povrata PDV-a poreznim obveznicima, te na djelotvornost posebne mjere i svih ostalih mjera koje je Italija provela radi suzbijanja poreznih prijevара i utaje poreza u predmetnim sektorima. To bi izvješće trebalo sadržavati popis tih mjera te datume njihova stupanja na snagu.

- (10) Posebna mjera proporcionalna je ciljevima koji se žele postići jer je vremenski ograničena i odnosi se samo na sektore opterećene znatnim rizicima u pogledu poreznih prijevара i utaje poreza. Osim toga, posebna mjera ne dovodi do rizika od širenja poreznih prijevара i utaje poreza na druge sektore u Italiji ili na druge države članice.
- (11) Posebna mjera neće negativno utjecati na ukupan iznos poreznog prihoda naplaćenog u fazi konačne potrošnje ni na vlastita sredstva Unije koja proizlaze iz PDV-a.
- (12) Kako bi se osiguralo ostvarivanje ciljeva koji se žele postići posebnom mjerom, uključujući neprekinutu primjenu posebne mjere, te radi osiguravanja pravne sigurnosti u odnosu na porezno razdoblje, primjereno je da se odobrenje za produljenje posebne mjere dodijeli s učinkom od 1. srpnja 2026. Budući da je Italija 9. listopada 2025. zatražila odobrenje za nastavak primjene posebne mjere te je od 1. srpnja 2026. nastavila primjenjivati pravni režim uspostavljen u njezinu nacionalnom pravu na temelju Provedbene odluke (EU) 2017/784, na odgovarajući se način poštuju opravdana očekivanja dotičnih osoba.
- (13) Provedbenu odluku (EU) 2017/784 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Provedbena odluka Vijeća (EU) 2017/784 mijenja se kako slijedi:

1. u članku 3. drugom stavku datum „30. rujna 2024.” zamjenjuje se datumom „30. rujna 2027.”;
2. u članku 5. datum „30. lipnja 2026.” zamjenjuje se datumom „30. lipnja 2029.”.

Članak 2.

Ova Odluka proizvodi učinke od dana priopćenja.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena Talijanskoj Republici.

Sastavljeno u

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica
